

第四章 冷戰後中印關係的地緣政治因素

冷戰結束後，世界進入以經濟競爭為核心的全球化時代。國際強權由生存空間的爭奪，轉而為以經濟為主的綜合國力優勢地位的競逐。合作與發展取代對抗與衝突，成為地緣政治競爭的主流方式。¹

中、印兩國為因應經濟全球化的世界潮流與競爭，先後致力於經濟改革，並取得世人公認的巨大成就。中印關係在此一過程中，也取得突破性的進展。兩國不僅透過建立軍事互信措施，達成以和平方式解決邊界問題的共識，更在2005年中國總理溫家寶訪問印度時，宣布建立「戰略合作夥伴關係」。但中、印兩國在冷戰後開展彼此關係，仍不免受到新的世界地緣政治格局，也就是由美國所主導的——一超多強的世界地緣政治格局所影響。

本章主要是從冷戰後世界地緣政治的發展，分析受到現代地緣政治思維影響下，中、印兩國在彼此新戰略思維下的地緣角色，進而探討世界地緣政治下的中印關係。

第一節 冷戰後的世界地緣政治環境

20世紀80年代末期，伴隨著東歐國家爆發民主化浪潮、德國統一、蘇聯解體等一連串事件，向世人宣告了自二次世界大戰後，持續近半個世紀的世界美、蘇兩極對抗格局，正式告終。²中國學者林利民針對世界經濟增長趨勢變化，及由此引發的國際地緣政治力量對比，提出對2010年世界地緣政治格局基本特性的預測：³

第一，因美國及西方大國綜合實力的相對下降，及發展中國家在全世界經濟比例的增加，和中、俄、印等非西方大國的崛起，美國及西方大國在世界地緣政治格局中的戰略優勢和傳統支配地位將受到新的挑戰；

第二，由於現代交通、通訊、資訊技術的高度發展，地球日益縮小，全球化正在成為現實，全球將融合成為愈來愈緊密的個體；

第三，在全球化加速推進的同時，世界區域化進程也將加快，並導致出現新一輪以區域為單位的國家合作潮；

¹ 劉雪蓮，**地緣政治學**（長春：吉林大學出版社，2002年7月），頁257。

² 樓耀亮，**地緣政治與中國國防安全**（天津：天津人民出版社，2002年6月），頁137。

³ 中國現代國際關係研究所，**全球戰略大格局**（北京：時事出版社，2001年9月第2版），頁410-415。

第四，次一級地緣戰略佈局將發生根本性的變化；

第五，歐亞大陸仍然是世界地緣政治的核心圈；

第六，亞太在全球地緣戰略格局中將具有舉足輕重的地位。

這些對世界地緣政治格局基本特性的預測，並沒有偏離事實太遠。而根據實際的發展，筆者認為冷戰結束後的世界地緣政治環境具有以下特點：

壹、世界地緣政治格局——一超多強

冷戰結束後，諸多地緣學者對世界地緣政治格局提出不同看法，但其中對地緣政治力量呈現「一超多強」的特點，卻沒有太大異議。⁴一超是指美國，多強則是指歐盟、俄羅斯、中國及日本。由於印度近年持續經濟增長，也被列入多強之一。⁵分析如下：

一、美國

由於蘇聯瓦解，美國成為世界唯一超級大國，擁有在政治、軍事、經濟、科技等方面其他國家無可比擬的優勢。以 1999 年為例，美國國內生產總額達 88,482 億美元，幾乎為日、德、英、法等 4 國 GDP 的總合，而該年美國國防預算經費為 2,762 億美元，更相當於日、法、英、德、中、俄等 6 國軍費總合的 1.67 倍。此外，在科技、文化等方面的影響力，也領先其他西方國家。⁶因此美國坐擁世界超級大國的身份，可謂實質名歸。

2002 年 9 月 11 日，美國遭受以賓拉登為首基地組織恐怖攻擊事件，先是在國際支持下進行對阿富汗戰爭，並取得重大勝利。惟 2003 年以伊拉克擁有大規模毀滅性武器為由所發動的二次波灣戰爭，已被認為是莫須有的罪證。由於對戰事的誤判，至今仍陷入戰爭泥沼，不僅耗費龐大軍費，更損及國際顏面。惟綜觀各方面實力，其超強地位在今後數 10 年內，仍無其他國家能予挑戰。

二、歐盟

作為歐盟前身的歐洲共同體，於 1991 年 12 月在荷蘭召開領導人會議，通過《馬垂斯克條約》，以建成“更為緊密的國家聯盟”作為歐洲共同體的基本

⁴ 布里辛斯基 (Zbigniew Brzezinski)，林添貴譯，**大棋盤**（台北：立緒文化，民國 87 年），頁 27；翁明賢、吳建德、江春琦總主編，**國際關係**（台北：五南圖書出版，2006 年 8 月），頁 46；樓耀亮，**地緣政治與中國國防安全**（天津：天津人民出版社，2002 年 6 月），頁 139；中國戰略與管理研究會，**國際形勢分析報告 1996-1997**（北京：戰略與管理雜誌社，1997 年），頁 4。

⁵ 馬加力，「印度的外交戰略」，**國際政治**（北京），2006 年第 8 期，頁 44。

⁶ 樓耀亮，**地緣政治與中國國防安全**（天津：天津人民出版社，2002 年 6 月），頁 140。

目標。1993年11月1日，《馬垂斯克條約》正式生效，歐洲共同體改為歐盟，也開啟歐洲政治一體化的進程。2004年6月18日，歐盟15個國家（瑞典、芬蘭、丹麥、英國、荷蘭、愛爾蘭、比利時、盧森堡、法國、德國、西班牙、葡萄牙、義大利、希臘、奧地利）通過歐盟憲法，朝向整合成一個國家實體方向前進。2005年5月1日，波蘭、愛沙尼亞、拉托維亞、立陶宛、斯洛伐克、捷克、斯洛維尼亞、馬爾他、賽普勒斯、匈牙利等10國正式加入歐盟，歐盟成為一個擁有25個國家、橫跨東西歐、面積400萬平方公里、人口4.5億、總GDP達10兆歐元的民族國家聯盟。⁷2007年1月1日，前蘇聯共產集團國家保加利亞與羅馬尼亞正式加入歐盟，目前歐盟會員國已達到27個，總面積420萬平方公里，總人口達4億8,700萬。⁸在世界經濟體系的地位更加穩定。

歐盟中的法國、德國、盧森堡、比利時等4個國家於2003年4月在布魯塞爾召開關於歐洲共同防務的首腦會議，除了決定於2004年建立初步集體防衛機制，並提出組建歐洲快速反應力量，成立多國行動司令部等有關軍事防務的主張。2004年6月，歐盟15國及10個準會員國外長，集聚希臘，一致同意起草歐洲歷史上第一個共同安全戰略草案，以確定歐盟在安全領域上與北約及美國的關係。⁹近年來，歐盟陸續成立了「歐洲防衛總署」、「歐洲聯盟衛星中心」等提升歐盟軍事行動能力的輔助機構，也參與了解決國際糾紛的多項軍事行動。儘管目前歐盟自主軍事能力仍屬有限，但就其積極強化軍備的能力與決心而言，未來歐盟勢必在國際安全體系中，扮演一個具影響力的角色。¹⁰而隨著歐盟統合的不斷廣化與深化，一個全方位歐洲強權的崛起，已是指日可待。

三、俄羅斯

冷戰結束後，作為蘇聯繼承國的俄羅斯，不僅是世界上領土最大的國家，而且擁有豐沛的天然資源。但是由於蘇聯解體及隨後葉爾欽政治改革所造成的動盪不安情勢，對經濟發展造成不可抹滅的傷害。從1990至1999年的10年之間，俄羅斯的經濟總量下降55.1%，國家資產流失，職工收入及民眾生活水準大幅下降。儘管在軍事上，仍是擁有大量戰略核武的軍事強國，但以經濟為核心的綜合國力而言，俄羅斯幾淪為一個中等發達國家。¹¹

俄羅斯總統普欽（Vladimir Putin）於2000年上臺後，由於國際油價開始上

⁷ 劉廷忠，「歐盟的發展與政治傾向」，*昆明師範高等專科學院學報*（昆明），第27卷第1期（2005年3月），頁5-6。

⁸ 陳世欽，「元旦入歐盟 羅保國家樂」，*聯合報*，2007年1月2日，版A14。

⁹ 李慎明、王逸舟主編，*2004年：全球政治與安全報告*（北京：社會科學文獻出版社，2004年1月），頁71。

¹⁰ 張福昌，「羅馬條約半世紀」，*中國時報*，2007年3月27日，版A15。

¹¹ 葉自成，*中國大戰略*（北京：中國社會科學出版社，2003年11月），頁253-254。

揚，外銷石油、天然氣收入增加，俄羅斯整體外匯存底及財政部位獲得改善¹²，原有的經濟發展難題隨之迎刃而解。¹³而隨著經濟成長，俄羅斯亦開始積極投入已荒廢近 10 年的軍備整備，2007 年 4 月 15 日，俄羅斯新一代「北風之神」級的核子潛艦舉行下水典禮，配備有射程超過 8,000 公里的布拉瓦飛彈。¹⁴2007 年 5 月底，俄羅斯宣布從莫斯科以北的普列謝滋克基地成功發射一枚 RS24 型洲際彈道飛彈，至遠東堪察加半島東端庫拉試驗場，該型洲際彈道飛彈射程可達 5,500 公里至 10,000 公里，攜帶 10 個分導彈頭。¹⁵這些部署明顯都是針對美國在全球部署的反彈道飛彈系統，企圖進行反制。目前的俄羅斯雖然不再是冷戰期間與美國分庭抗禮的超級大國，但卻已逐漸轉變成挾石油、天然氣自重的世界能源強權，¹⁶並扮演對美國世界超強地位制衡的角色。

四、中國

中國自 1978 年實施改革開放後，經過持續且高度的經濟成長，在經濟上取得重大成就。1997 年由東南亞國家金融問題所引發的亞洲金融風暴，相對於美國、日本的冷眼觀望，中國以維持人民幣匯率的實際行動，讓風暴不致擴大，經此一役，中國經濟實力為世界所肯定。¹⁷

在經濟實力支撐下，中國近年在高科技發展上亦有突破性成就。2005 年 10 月 12 日，中國在甘肅酒泉衛星發射中心成功發射神舟 6 號太空船，在太空飛行 115 個小時後，於 17 日清晨順利降落在內蒙古四子王旗草原的主著陸點，標誌中國在發展載人太空飛行技術、進行有人參與的空間實驗方面取得一個具有里程碑意義的重大勝利，這對於進一步提升中國國際地位，增強中國的經濟實力、科技實力、國防實力和民族凝聚等，具有重大而深遠的意義。2007 年 1 月 11 日中國在四川西昌衛星發射中心，試射一枚中程彈道飛道，成功摧毀中國在太空一顆即將報廢的氣象衛星。¹⁸2007 年 4 月 14 日成功發射「長征三號甲」運載火箭，將一枚北斗導航衛星送入太空，成為世界少數能夠自主研製生產衛星導航系統的國家之一。¹⁹

¹² 俄羅斯於 2007 年 5 月底外匯存底餘額為 2,660.52 億美元，僅次於中共及日本，排名世界第三位。黃琮淵、傅沁怡，「輸給俄國 我外匯存底三哥地位失守」，**經濟日報**，2007 年 7 月 6 日，版 A4。

¹³ 馬丁·沃夫 (Martin Wolf)，「葉爾欽未完成的改革」，**商業周刊**，2007 年 6 月，頁 20-21。

¹⁴ 國際瞭望，「西方媒體是否戴了色鏡看俄國」，**中國時報**，2007 年 4 月 17 日，版 A14。

¹⁵ 國際瞭望，「新一輪的飛彈競賽」，**中國時報**，2007 年 5 月 31 日，版 A14。

¹⁶ 俄羅斯是全球第一大天然氣、第二大石油生產國。張漢宜，「俄羅斯逐鹿全球不靠石油」，**天下雜誌**，2007 年 4 月 25 日，頁 26。

¹⁷ Hugo Restall, "China's Bid for Asian Hegemony", *Far Eastern Economic Review*, May 2007, p12.

¹⁸ 兀樂義，「中共試射『衛星殺手』全球震驚」，**中國時報**，2007 年 1 月 20 日，版 A13。

¹⁹ 大陸新聞中心，「中共發射北斗導航衛星」，**中國時報**，2007 年 4 月 15 日，版 A13。

中國清華大學教授閻學通認為，無論是在經濟、軍事和政治權力上，中國都已超越日本、俄羅斯、英國、法國、德國及印度等國家，成為僅次於美國的世界第二強國。²⁰這樣的評價，也許失之武斷；但綜合各界看法，無論是從一個世界大國所須具備的生存力、發展力及國際影響力等方面加以評定，²¹中國晉身成為世界大國，已毫無疑問。

五、日本

日本早在明治維新後，即成為世界上唯一非西方國家的強權國家。²²二次大戰後，日本背負著戰敗國身份，在美國的軍事保護傘下，憑藉著既有的工業化基礎，從殘破的廢墟中站起，在 20 世紀 80 年代一躍成為世界第二大經濟體。冷戰結束後，日本國內自民黨一黨獨大情形不再，政治情勢的不穩定，連帶影響了經濟發展，經濟呈現連續 10 年的低成長甚至負成長。²³惟無損其經濟大國身份。

1991 年美國第一次波灣戰爭，儘管提供了 130 億美元的援助，但卻未獲得美國及其他國家的多少感謝，讓許多日本人認為受到國際社會的輕視及羞辱。在一些右派人士的支持下，日本在 20 世紀 90 年代中期，開始出現民族主義運動的高潮，²⁴出現讓日本成為「正常國家」的呼聲。

美國“9.11 恐怖攻擊事件”後，日本小泉首相在第一時間就宣佈日本支持美國對反恐鬥爭，並將在後方配置自衛隊支援美國，表達與美國一致，及在國際社會不後人後的決心。²⁵2005 年 2 月、10 月，日本與美國兩度舉行「二加二安全磋商會議」，美、日由同盟關係發展成為全球盟友關係，在美國的鼓勵下，日本也自我期許能在世界上發揮更多的作用，²⁶並重新要求獲得其「正常」的強權地位。²⁷在經過半世紀的努力之後，日本國會於 2006 年 12 月通過防衛廳升省相關法案，2007 年 1 月 9 日，設立長達 53 年的日本防衛廳正式升格為日本中央部會的一級單位「防衛省」，達成日本半世紀以來的宿願。朝正常化國家

²⁰ 朱建陵，「正視崛起事實 北京積極參與國際」，*中國時報*，2006 年 12 月 11 日，版 A13。

²¹ 葉自成，*中國大戰略*（北京：中國社會科學出版社，2003 年 11 月），頁 29。

²² Brahma Chellaney, "Forestalling Strategic Conflict in Asia", *Far Eastern Economic Review*, November 2006, p29.

²³ 葉自成，*中國大戰略*（北京：中國社會科學出版社，2003 年 11 月），頁 272。

²⁴ 西崎文子，「全球性超級大國還是民主典範？—後冷戰時代日本的美國觀」，*國際政治研究*（北京），2005 年第 1 期（2005 年 2 月），頁 89。

²⁵ 西崎文子，「全球性超級大國還是民主典範？—後冷戰時代日本的美國觀」，*國際政治研究*（北京），2005 年第 1 期（2005 年 2 月），頁 92。

²⁶ 顧關福、戴靜，「小布希執政以來的中美關係」，*和平與發展季刊*（北京），2006 年第 4 期，頁 19-20。

²⁷ Hugh White, "Great Power Gambits To Secure Asia's Peace", *Far Eastern Economic Review*, January/February 2007, p11.

的道路更向前邁進一大步。²⁸

六、印度

印度做為世界上最大的民主國家，「貧窮」的印象一直揮之不去。冷戰結束後，印度積極投入經濟改革，藉由年平均 6.8% 的經濟成長，於 1997 年國民生產總值達到 3,739 億美元，居世界第十五位。如以換算實際購買力的國民生產總值，則僅次於美國、中國、日本、德國，名列世界第五。²⁹

經濟的發展，為印度追求大國地位提供了堅實的基礎。1998 年印度人民黨政府上台後，一改以往溫和的外交政策，宣示：“印度將保留一切選擇的權力，以確保印度的安全、領土完整和統一，並將重新評估印度的核武政策，保留製造核武的權利，最終達到在國際事務中得到與印度面積和能力相符合的地位。”³⁰ 1998 年 5 月，印度不顧美國的反對，進行核武試爆，躋身成為核武國家。之後，接連數年大幅提高國防預算，從俄羅斯進口大批先進武器裝備，並在美國“9.11 恐怖攻擊事件”後，與美國恢復建立良好關係。

印度在 2004 年要求成為聯合國安理會常任理事國候選國，積極與日本、東協、中亞國家強化實質關係。而隨著經濟實力不斷成長，2005 年，印度國內生產總值已達到 8,750 億美元，進入世界 10 強行列，如以換算實際購買力計算，則是在世界排名第四。以目前情況而言，印度不僅是一個人力資源豐富的人口大國，一個擁有巨大增長潛力的大國，一個事實上擁有核武器的軍事大國，更是一個在廣大發展中國家擁有很大影響力的國家。³¹

貳、世界地緣政治發展——經濟全球化趨勢

全球化是一種現象，指的是：資金、投資、生產、技術和人力因為各種藩籬壁壘的降低，造成全球性的流動，而使各個國家的經濟和國際經濟緊密結合在一起，使得各個國家的發展越來越離不開國際的發展。³² 就經濟全球化而言，指的是：生產要素跨越主權國家的地理疆界的限制，在全球範圍內實現自由流動和優化配置，各國各地區的經濟相互依存、相互影響、相互融合成為整體的

²⁸ 黃菁菁，「53 年宿願得償日防衛廳升省」，*中國時報*，2007 年 1 月 10 日，版 A17。

²⁹ 張文木，*世界地緣政治中的中國國家安全利益分析*（濟南：山東人民出版社，2004 年 5 月），頁 150-151。

³⁰ 張文木，*世界地緣政治中的中國國家安全利益分析*，頁 151-152。

³¹ 馬加力，「印度的外交戰略」，*國際政治*（北京），2006 年第 8 期，頁 43-47。

³² 丁樹範，「全球化下的中國國防工業」，*中國大陸研究*，第 49 卷第 3 期（95 年 9 月），頁 1-2。

歷史進程。³³

就世界經濟發展歷程而言，國與國之間以商品交換作為彼此經濟聯繫的主要內容，可視為現今全球化經濟的起點。19 世紀末期的國際投資，使市場經濟從少數國家擴展到多數國家，初步完成較具意義的全球化經濟，惟隨後而來的兩次世界大戰，使得經濟全球化的發展，暫時劃下休止符。³⁴ 二次大戰後，以美、英為主的西方先進國家間的貿易往來及相互投資，開始急遽發展，大批開發中國家進入此一體系，至 80 年代經濟全球化已規模粗備，世人普遍接受經濟全球化的概念。³⁵ 亦有學者主張，其實經濟全球化的本質就是資本全球化，資本催生技術，技術加速發展。³⁶

20 世紀 90 年代後，由於資訊科技的革命性發展、前蘇聯及東歐發生經濟和政治巨變，以及中國和其他許多發展中國家轉往實施市場經濟，世界經濟發展和國家間的相互依存程度進一步深化，使世界展現了全新的經濟發展取向，正式進入經濟全球化時代。³⁷ 就其經濟內涵而言，主要體現在以下幾個方面：³⁸

一、經濟活動的全球化：由於國家間經濟合作不斷增強，國際合作的界線和社會制度差異日益被超越、打破，貿易自由化構成經濟全球化的重要組成部分，1995 年成立的世界貿易組織，在最大限度消除了國際貿易中的障礙，促進國際市場進一步發展；跨國公司構成龐大的生產體系，有些學者認為，跨國公司的生產一體化，是對傳統國際秩序和國家主權最具革命性的挑戰。

二、經濟觀念的全球化：隨著國家的經濟和市場界限被突破，無論是政府、跨國公司還是國際組織，都建立起以全球性經濟視野思考國家經濟利益的觀念，把本國經濟融入世界經濟體系，參與全球市場競爭，成為每個國家基本的經濟戰略理念，並且意識到，只有把本國經濟與全球市場緊密結合起來，才能擁有更大的發展機遇。

三、經濟規則的全球化：依照 1995 年成立的世界貿易組織規範，加入世界貿易組織的會員國，在對外經濟活動中必須接受和遵循無歧視待遇原則、最惠國待遇原則、國民待遇原則、貿易自由化原則、互惠原則及公正平等處理貿易爭端等全球性規範，國內經濟規則也必須逐步與全球規則接軌。

³³ 楊宏山，**經濟全球化與政治發展**（哈爾濱：黑龍江人民出版社，2003 年 1 月），頁 21。

³⁴ 張幼文，「全球化經濟形成機制與本質分析」，**上海財經大學學報**（上海），第 8 卷第 5 期（2006 年 10 月），頁 48。

³⁵ 楊宏山，**經濟全球化與政治發展**（哈爾濱：黑龍江人民出版社，2003 年 1 月），頁 18。

³⁶ 張文木，**世界地緣政治中的中國安全利益分析**（濟南：山東人民出版社，2004 年 5 月），頁 343。

³⁷ 楊宏山，**經濟全球化與政治發展**（哈爾濱：黑龍江人民出版社，2003 年 1 月），頁 44。

³⁸ 劉傑，**經濟全球化時代的國家主權**（北京：長征出版社，2000 年 11 月），頁 2-5。

四、經濟資訊的全球化：網際網路的出現，使得任何國家、地方的相關訊息，在瞬間就可以被傳播到世界每一個角落；以往藉由掌握並壟斷訊息以獲取利益的情形日益減少，國家的經濟政策變得更加開放與透明。

五、經濟問題和經濟災難的全球化：經濟由以往屬於國家內部層面的問題，一躍成為區域甚至全球性的問題，例如 1995 年亞洲金融風暴；國際社會中也出現許多國家必須共同面對的問題，如消除貧窮問題、環境污染的治理問題、糧食安全問題、人口爆炸問題等等。

多數學者已認同，經濟全球化已成為世界一種不可逆轉的客觀趨勢，及任何國家無法迴避的現實問題。有關經濟全球化對於發展中國家是利是弊的論戰，各有其擁護者。持弊大於利觀點者，從批判角度出發，認為經濟全球化是先進國家精心設計的陷阱，是先進國家為剝削和掠奪發展中國家的工具。這種觀點認為，在經濟全球化的進程中，西方先進國家不僅處於優勢地位，同時所獲得的利益也是最多的。先進國家與發展中國家的差距會日益增大，一些落後國家會逐漸邊緣化，最終成為先進國家和跨國公司的“新技術殖民地”。³⁹但亦有學者批評此種觀點與發展中國家的經濟發展的現實未盡相符，並舉出亞洲四小龍、泰國、墨西哥等發展中國家參與經濟全球化，取得巨大經濟利益的例子加以反駁。⁴⁰

持平而言，經濟全球化無論是對先進國家，或是發展中國家，既帶來新的機遇，也帶來嚴重的挑戰，⁴¹也就是一把“雙刃劍”。⁴²為了促進人力、商品、技術、資金的跨國性流通，國家對經濟的控制職權，必須轉化為協調職能，各國政府面臨更多對其施政能力的挑戰，此外由於各國經濟相互依存，因此，一個國家發生的經濟危機，可以很容易並迅速影響其他國家乃至全球經濟，例如 1995 年因泰國、印尼等國家金融問題引起，進而爆發亞洲金融危機。經濟全球化是一個持續的進程，如何因利勢導，興利除弊，建立公平、合理的國際經濟規範與秩序，對任何一個國家而言，都是攸關切身且十分重大的議題。

參、世界地緣政治隱憂——非傳統安全威脅

冷戰後，因全球化形成的國與國相互依存關係，促進國家間的合作，淡化了國家間的衝突對抗。傳統上，因國家間的衝突對抗引發戰爭的可能性愈來愈小。但是，以恐怖主義襲擊、環境污染、毒品氾濫及疑難傳染病症所引起的非傳統安全威脅則呈現上升趨勢。其中又以國際恐怖主義襲擊所造成的危害，最

³⁹ 楊宏山，*經濟全球化與政治發展*（哈爾濱：黑龍江人民出版社，2003 年 1 月），頁 21。

⁴⁰ 楊宏山，*經濟全球化與政治發展*，頁 27。

⁴¹ 雅克·阿達，周曉幸譯，*經濟全球化*（北京：中央編譯出版社，2000 年 1 月），頁 I。

⁴² 楊宏山，*經濟全球化與政治發展*，頁 28。

為各個國家所重視。⁴³

美國“911 恐怖攻擊事件”後，加劇了非傳統安全問題的嚴重性，⁴⁴對非傳統安全威脅有了更多元的認識，認為非傳統安全威脅因素包括了除軍事、政治和外交衝突以外所有其他對主權國家及人類整體生存與發展構成威脅的因素，主要包括經濟安全、金融安全、生態環境安全、資訊安全、資源安全、恐怖主義、武器擴散、疾病蔓延、跨國犯罪、走私販毒、非法移民、國際海盜以及洗錢等問題。⁴⁵同時，也讓人們對國家安全的認知產生歷史性的變化，即使一個軍事實力遠勝過其他所有國家的超級強權，也無法確保國家的絕對安全。與傳統安全威脅相較，非傳統安全威脅具有不確定性、跨國性、高科技性、普及性及動態性等幾個特點。⁴⁶

一、具有不確定性：今天的非傳統安全威脅不一定是來自某個主權國家，而是來自非國家行為體，如個人、組織或集團；經過長時間的潛藏後，逐漸演變而形體化，到了特定的時間點，就突然的爆發。

二、具有跨國性和溢散性：非傳統安全問題不僅僅對某個當事國構成威脅，也會對其他國家的安全造成不同程度的威脅，例如 1997 年由少數幾個東南亞國家的金融問題，最後衍生成為整個亞洲金融危機。

三、具有高科技性：科學技術日益進步，不僅使得掌握科技的手段和成本降低，也提高科技的普及程度。因此，意味著任何有造成危害企圖的一方，有更多的機會與便利掌握先進的科技；讓弱者可以藉由科技的助力，取得對另一方強大的破壞力量。

四、具有普及性和擴散性：現代化社會的生活方式提高人們工作效率的同時，也提高人們對於各種工作和生活設施的依賴程度；由於城市結構的嚴密和複雜性，非傳統安全威脅的危害性變得普遍化，城市結構的任何一點遭受攻擊，都可能對整體造成嚴重的破壞及損失。

五、具有轉化性和動態性：非傳統安全與傳統安全問題之間並沒有絕對的界限，一旦非傳統安全威脅被激化，有可能轉化為必須依靠傳統安全的軍事手段

⁴³ 韓玉貴，「非傳統安全威脅上升與國家安全觀念的轉變」，**教學與研究**（北京），2004 年第 9 期，頁 86。

⁴⁴ 趙念渝，「“9·11”事件和日益凸顯的非傳統安全威脅」，**國際觀察**（上海），2004 年第 1 期，頁 36。

⁴⁵ 鍾有為，「重視非傳統安全威脅樹立新的國家安全觀」，**安徽理工大學學報**（淮南），第 5 卷第 4 期（2004 年 12 月），頁 12。

⁴⁶ 趙念渝，「“9·11”事件和日益凸顯的非傳統安全威脅」，**國際觀察**（上海），2004 年第 1 期，頁 37-38。

來解決，甚至演變成武裝衝突或局部的戰爭。

面對非傳統安全威脅，許多國家開始調整對國家安全觀念的認知，以往國家安全與國際安全、世界安全雖有著密切關係，但仍分屬三個不同層次；但在全球化時代，每一個國家都是世界村的一員，任何一國家的活動都與國際社會有著密不可分的關係，因此，國家謀求安全，已不再是純粹的單一國家行為，而成為國際安全的一部分。⁴⁷非傳統安全威脅所具有的特性，使得非傳統安全威脅不是一個甚或幾個國家所能單獨處理，而是必須要透過國際多邊合作的方式加以解決；因此，一個國家的安全，必須同時考慮其他相關國家的安全，成為各國追求“共同安全”或“合作安全”的新觀念。⁴⁸

第二節 中國新戰略思維下的印度地緣角色

一個國家的領導階層，基於對國家發展的目標與需求，及所處的國際地緣政治環境，而對於國家安全環境變化所產生的認知，進而提出如何維護國家安全與利益的論述，即為所稱的「國家安全觀」。⁴⁹因此，國家安全觀雖有一定的穩定性，但也會隨著領導階層及其當時所處安全環境的不同，而有所調整。

冷戰時期，傳統的國家安全觀，多環繞在軍事武力議題上。隨著蘇聯瓦解、冷戰結束，經濟全球化的發展及非傳統安全威脅的興起，人們對於「國家安全」的認識，也隨之改變。

壹、中國新安全觀思維

中國對安全戰略的立場，經歷 1989 年到 1990 年代中期的摸索期後，於 1992 年鄧小平南巡講話後，已較為清晰，呈現出更多的自信與更強的企圖。⁵⁰中國國家主席江澤民於 1997 年 4 月訪問莫斯科時，與俄羅斯總統葉爾欽共同簽署《中俄關於世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明》，聲明中雙方主張確立新具有普遍意義的安全觀，認為必須摒棄“冷戰思維”，反對集團政治，必須以和平方式解決國家之間的分歧或爭端，不訴諸武力或以武力相威脅，以對話協商促進建立相互瞭解與信任，通過雙邊、多邊協調合作，尋求和平與安

⁴⁷ 王逸舟，**全球化時代的國際安全**（上海：上海人民出版社，1999 年），頁 37-38。

⁴⁸ 趙念渝，「“9·11”事件和日益凸顯的非傳統安全威脅」，**國際觀察**（上海），2004 年第 1 期，頁 40。

⁴⁹ 中共年報編纂委員會編，「中共『新安全觀』的認知對新世紀軍事戰略調整的影響」，**2006 年中共年報**（台北：中共研究雜誌社，民國 95 年 4 月），頁〔7〕23。

⁵⁰ 陳牧民，「當和平崛起遇上臺灣問題：菁英認知下的中國安全戰略」，**中國大陸研究**，第 49 卷第 4 期（民國 95 年 12 月），頁 13。

全。⁵¹

中國曾於 2002 年東盟地區論壇外長級會議期間，提出關於中國新安全觀的立場檔，其具體的主張如下：一、安全的含義具有綜合性。指安全的內涵已由軍事、政治領域擴展到經濟、科技、環境及文化等諸多領域；二、安全的手段具有多樣性。武力無法解決爭端，以武力為基礎的安全觀念難以維持長久和平；三、安全的內容具有互利性。安全的核心是互信、互利、平等、協作。各國應摒棄冷戰思維及意識形態的差異，因應全球化時代要求，相互尊重對方利益，不干涉他國內政，以和平談判方式解決爭端，防止戰爭和衝突發生；四、合作的模式具有靈活性。包括多邊安全機制、對話，及增進雙方信任的非官方性質的安全對話等。⁵²

中國前外交部政研室主任裴遠穎認為，中國的新安全觀就是：“通過國際合作來解決安全威脅，通過經濟發展和社會進步來鞏固安全秩序。”⁵³筆者認為中國新安全觀其具體的表現可歸納為：

一、穩定中美關係

中美關係是中國對外關係框架中最為突出的部分。⁵⁴由於 1989 年中國鎮壓天安門事件，美國帶領西方國家對中國進行經濟制裁，加上冷戰結束蘇聯瓦解，中國儼然成為美國的頭號假想敵人。1991 至 2001 年的 10 年間，1992 年的「銀河號」事件、1996 年的台海導彈試射事件、1998 年中國南斯拉夫使館遭炸事件及 2001 年的海南島中美軍機擦撞事件，讓這一時期的中美關係呈現曲折、波動的特徵。⁵⁵

2002 年 10 月，江澤民在“9.11 事件”後與美國小布希（George Walker Bush）總統在德州克勞福德牧場進行會晤，並恢復因 2001 年海南島軍機擦撞事件後中斷的軍事交流。隨後透過領導人互訪及在國際會議場合的晤談，兩國關係穩定發展。⁵⁶由於政治關係穩定，促成中、美經貿往來快速成長，而經濟領域的互利關係，又成為穩定政治關係的重要基礎。2005 年 8 月，雙方首次舉行戰略對話，9 月 21 日，美國主管亞洲事務的副國務卿佐立克（Robert Zoellick）在

⁵¹ 楊立傑，「中俄高層互訪與會晤」，新華網，檢索日期 2008 年 4 月 30 日，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/27/content_642586.htm。

⁵² 中國向東盟論壇提交新安全觀立場文件，人民日報（北京），2002 年 8 月 2 日，第 3 版。

⁵³ 裴遠穎，「中國外交戰略與和平發展」，國際問題研究（北京），2006 年第 1 期，頁 7。

⁵⁴ 蘇浩，「冷戰後中國外交發展的脈絡」，丁樹範主編，胡錦濤時代的挑戰（台北：新新聞文化，民國 91 年），頁 354。

⁵⁵ 牛新春，「中美關係的新特點：平衡、穩定、競爭」，和平與發展季刊（北京），2006 年第 3 期，頁 14。

⁵⁶ 顧關福、戴靜，「小布希執政以來的中美關係」，和平與發展季刊（北京），2006 年第 4 期，頁 17。

紐約美中關係全國委員會的晚宴中，肯定了中國已成為一個有廣泛影響力的全球性大國。佐立克希望中國要與美國及其他國家一起共同迎接新世紀的挑戰，稱中國為“負責任的利益關係人”（responsible stakeholder）。⁵⁷

面對著中、美兩國貿易快速增長，因貿易逆差所形成對人民幣匯率的爭議，以及長期以來存在於中、美能源、區域安全、軍事透明度、人權等領域的摩擦或衝突，中國國家主席胡錦濤於2006年4月18日赴美訪問，⁵⁸就中、美雙方所關切各項議題展開協商，兩國關係穩定發展。目前由於中、美之間貿易失衡，所引發美國國會指責中國操縱人民幣匯率問題，在中國逐步放手讓人民幣升值下，外界質疑聲浪已有緩和趨勢。儘管中、美之間在國際外交、國內人權及能源爭奪等方面，存在許多矛盾因素，但在雙方均有意維持良好關係情形下，中美關係仍將持續穩定發展。

二、強化中俄關係

冷戰結束，蘇聯共黨政權瓦解，1991年12月27日，中國即指派當時的對外經貿部長李嵐清率領代表團訪問作為前蘇聯的主要繼承國——俄羅斯，並與俄羅斯簽署「會談紀要」，正式建立雙方外交關係。1992年12月，俄羅斯總統葉爾欽訪問中國，雙方簽署《中華人民共和國和俄羅斯聯邦相互關係的聯合聲明》，聲明中確立：「中、俄互視為友好國家，雙方按照和平共處五項原則發展睦鄰友好與互利合作關係。」奠立兩國關係發展的政治及法律基礎。1994年至2001年，雙方持續領導人互訪，確立了「中俄戰略協作夥伴關係」，簽署《中俄關於世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明》、《中俄睦鄰友好合作條約》，⁵⁹雙方關係穩定發展並日趨緊密。

2004年10月14日，俄羅斯總統普欽訪問中國，中國外長李肇星與俄羅斯外長拉夫羅夫（Sergei Lavrov）簽署《中俄關於兩國邊界東段的補充協定》，連同雙方原簽署的《中蘇東段國界協定》、《中俄西段國界協定》，⁶⁰中、俄長達4,300多公里的邊界線全部確定。

中、俄在軍事合作方面，也有重大發展。2004年7月6日，中國中央軍委副主席郭伯雄訪問俄羅斯，與俄羅斯國防部長伊凡諾夫（Sergei Ivanov）簽署兩

⁵⁷ 中國學者稱之為“利益攸關方”。顧關福、戴靜，「小布希執政以來的中美關係」，**和平與發展季刊**（北京），2006年第4期，頁16-17。

⁵⁸ 牛新春，「中美關係的新特點：平衡、穩定、競爭」，**和平與發展季刊**（北京），2006年第3期，頁15-16。

⁵⁹ 席代麟，「中俄戰略夥伴關係對亞太地區安全的衝擊」，**俄羅斯學報**，第四期（2005年3月），頁6-7。

⁶⁰ 席代麟，「中俄戰略夥伴關係對亞太地區安全的衝擊」，**俄羅斯學報**，第四期（2005年3月），頁8-9。

國舉行聯合軍演的備忘錄，2004年12月13日，俄國國防部長伊凡諾夫訪問中國與中國國防部長曹剛川共同宣布兩國將舉行首次雙邊性聯合軍事演習。2005年8月，代號「和平使命 2005」的中俄首度雙邊性聯合軍演正式舉行，透過此次軍演，中、俄雙方發展出全面的對話與磋商機制，對提升兩國軍事合作關係具有重大意義。⁶¹

2007年3月26日，胡錦濤率領龐大訪問團至莫斯科訪問，與俄羅斯總統普欽進行雙邊會談，並簽署《中俄聯合聲明》，除予在外交事務方面繼續協調和深化戰略協作外，中、俄航天部門更簽署合作協議，預訂於2009年共同探測火星。此外，繼2006年中國各地舉辦了300多場的「俄國年」活動後，胡錦濤也在此次參訪中，主持莫斯科2007年「中國年」的開幕儀式；兩國關係邁向全新的一頁。⁶²

三、友善鄰國關係

（一）東協加1

冷戰結束後，美、蘇兩大超級強國在東南亞地區的爭霸告終，東協國家亦捉住時機試圖擴大在地區影響力。10世紀80年代末期，中國先是與東盟國家在經貿上取得重大發展，至1991年，中國已與東協所有成員國全面完成建交或恢復外交關係。1996年，中國成為東協全面對話夥伴國。⁶³1997年中國與東協確定雙方將建立面向二十一世紀的睦鄰互信夥伴關係，1999年至2000年，中國分別與東協10國簽署關於未來雙邊合作框架的《聯合聲明》，確定在睦鄰合作、互信互利的合作基礎上建立長期穩定的關係。⁶⁴

2000年11月，中國總理朱鎔基出席在新加坡舉行的第四次中國與東協領導人峰會，朱鎔基在該次會議中首次提出雙方可以進一步探討建立自由貿易區關係的可能性。2001年11月，朱鎔基出席在汶萊首都斯里加巴灣舉行的第五次中國與東協領導人峰會，該次會議中，中國與東協國家領導人達成在10年內建成中國與東協自由貿易區的共識。

2002年11月4日，朱鎔基出席在柬埔寨首都金邊舉行的第六次中國—東協領導人峰會。會議中，中國與東協領導人簽署《中國與東協全面經濟合作框

⁶¹ 蔡明彥，「俄中軍事合作關係的發展與影響」，*俄羅斯學報*，第5期（2006年12月），頁14。

⁶² 陸以正，「胡錦濤訪俄：平等夥伴 兩國關係新頁」，*中國時報*，2007年4月2日，版A4。

⁶³ 宮占奎等著，*中國與東盟經濟一體化：模式比較與政策選擇*（北京：中國對外經濟貿易出版社，2003年8月），頁99。

⁶⁴ 許寧寧，「近十五年來中國與東盟經貿合作評析」，*外交評論*（北京），總第92期（2006年12月），頁22。

架協議》，決定於 2010 年建成東協與中國自由貿易區，對東協新成員（越南、柬埔寨、緬甸、寮國）則計劃於 2015 年建成自由貿易區（10+1）。⁶⁵一旦中國與東協自由貿易區順利建成，將形成一個擁有 17 億消費人口，超過 2 兆美元的國內生產總值和 1.2 兆美元貿易總量的新興經濟區，不僅是世界上人口最多的自由貿易區，也是由發展中國家組成的最大自由貿易區。⁶⁶

2003 年 10 月，中國總理溫家寶在首屆東協商業與投資高峰會中提出「睦鄰、安鄰、富鄰」，作為與周邊國家發展關係的重要戰略構想。「睦鄰」就是繼承和發揚中華民族親仁善鄰、以和為貴的哲學思想，在堅持大小國家一律平等、與周邊國家彼此和睦相處的原則下共築本地區穩定、和諧的國家關係結構。「安鄰」是積極維護本地區的和平與穩定，堅持通過對話合作增進互信，通過和平談判解決分歧，為亞洲的發展營造和平安定的地區環境。「富鄰」是加強與鄰國的互利合作，深化區域與次區域合作，積極推進地區經濟一體化，與亞洲各國實現共同發展。⁶⁷同年，中國加入《東南亞友好合作條約》，與東協建立戰略夥伴關係，簽署《面向和平與繁榮的戰略夥伴關係聯合宣言》，再於 2004 年簽署落實戰略夥伴關係的《行動計畫》，雙方在政治、經濟等方面邁向良性互動發展。⁶⁸

2005 年 7 月，中國與東協於 2004 年第八次人領導人會議中所簽署的《中國與東協全面經濟合作框架協議》開始實施，中國與東協間 7,000 多種商品關稅將逐年削減，一直到 2015 年中國與東協所有成員國間絕大多數產品關稅為零為止。而中國與東協雙邊貿易額，已從 1991 年的 79.6 億美元，大幅增長至 2005 年的 1303.7 億美元，增加 15 倍。⁶⁹

2007 年 1 月 14 日，第十一屆中國與東協領袖峰會於菲律賓宿霧舉行，中國與東協國家簽訂「中國與東協自由貿易區服務貿易協議」，也是中國在自由貿易區下，與他國簽訂的第一個服務貿易協議，中國同意在世界貿易組織基礎上，在建築、環保、運輸、體育、商業服務等部門的 26 個分部門，向東協國家做出市場開放承諾，⁷⁰意味著中國與東協自由貿易區的成立，再向前邁進關鍵的一大步。

（二）上海合作組織

⁶⁵ 宮占奎等著，**中國與東盟經濟一體化：模式比較與政策選擇**（北京：中國對外經濟貿易出版社，2003 年 8 月），頁 86-90。

⁶⁶ 宮占奎等著，**中國與東盟經濟一體化：模式比較與政策選擇**，頁 233。

⁶⁷ 中華歐亞基金會編，**地緣政治與中共外交戰略**（台北，大屯，民國 95 年），頁 131-132。

⁶⁸ 許寧寧，「近十五年來中國與東盟經貿合作評析」，**外交評論**（北京），總第 92 期（2006 年 12 月），頁 22。

⁶⁹ 許寧寧，「近十五年來中國與東盟經貿合作評析」，**外交評論**（北京），總第 92 期（2006 年 12 月），頁 20-23。

⁷⁰ 林則宏，「大陸東協簽自貿區服務協議」，**經濟日報**，2007 年 1 月 15 日，版 A5。

1989年5月，蘇聯總統戈巴契夫訪問中國，雙方達成關於將部署於中蘇邊境地區的軍事力量，裁減到與兩國正常睦鄰關係相適應的最低水平和邊境地區保持安寧的協議，並於同年11月開始進行談判。之後，歷經中、蘇一對一、中國與俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克等雙邊談判，1996年4月26日，中、俄、哈、吉、塔5國元首在上海簽署「關於在邊境地區加強軍事領域信任協定」，成為「上海5國會晤」機制的起點。2001年6月15日，中、俄、哈、吉、塔及烏茲別克6國元首在上海舉行高峰會，簽署「上海合作組織成立宣言」，正式宣布成立上海合作組織，2002年6月，上海合作組織6個會員國元首在俄羅斯聖彼得堡舉行高峰會，簽署「上海合作組織憲章」，明確規定上海合作組織的宗旨和原則、機構設置和運行規則，2004年1月，上海合作組織秘書處在上海正式成立。⁷¹

2006年6月15日，上海合作組織在上海召開第六屆峰會，此次峰會受到國際高度矚目，原因在於受邀與會的成員國大幅增加，包括巴基斯坦、阿富汗、蒙古和伊朗等國家的領導人、印度石油部長、獨聯體（CIS）秘書長及東協副秘書長。由於美國正對伊朗發展核武問題表達不滿，北京邀請伊朗總統阿瑪迪尼（Mahmoud Ahmadinejad）與會，也引發美國的強烈質疑；但也可看出由於伊朗的能源實力，及在中東地區的關鍵地緣政治角色，中國透過上海合作組織強化與中亞、南亞及中東地區國家在安全、經濟以及能源方面領域的合作，發展成為抗衡美國單邊主義的一股新興力量。⁷²

貳、印度在中國新戰略思維下所扮演地緣角色分析

印度在冷戰後初期中國新戰略思維下所扮演的地緣角色，並沒有太大的變化，印度一直是中國在南亞擴展勢力的競爭者。由於中國在1962年的邊界戰爭中作為勝利的一方，在對待中印關係發展上，必須小心謹慎，以避免觸動印度的自尊心，因此，在中印關係幾度起伏不定的發展過程中，中國多次扮演較為被動，及被迫回應的一方。

為因應中蘇關係正常化的發展，印度主動開啟印中關係正常化的進程。1988年11月，印度國會執行委員會率先通過一項決議，要求修改20世紀60年代“關於要求中國歸還印度每一吋領土作為中印兩國關係正常化的前提”的條款，為印度領導人訪中行程進行鋪路工作。⁷³同年12月，拉吉夫·甘地成為

⁷¹ 連弘宜，「世紀之交的俄羅斯東亞政策—析論俄中兩國『戰略協作伙伴關係』之運作現況」，**國際關係學報**，第21期（2006年1月），頁98。

⁷² 吳東野，「『上海合作組織』：新的戰略主導者？」，**戰略安全研析**，第15期（民國95年7月），頁15-16。

⁷³ 張曉慧、尚斌，「面向二十一世紀的中印關係——來自印度學者的觀點」，**新疆社會科學**（烏魯木齊），2004年第2期，頁48。

繼 1954 年尼赫魯總理訪中，相隔 34 年後，再次正式訪問中國的印度總理，也是繼 1960 年中國總理周恩來訪印 28 年後，兩國領導人的再次會晤。鄧小平在會晤拉吉夫·甘地時表示，拉吉夫·甘地的來訪，是中印關係改善的真正開始。拉吉夫·甘地訪中後，印度取消高級官員訪中的限制，透過部長級以上官員的互訪，在各經貿、科技、文化等各個領域的交流與合作明顯擴大。⁷⁴

1989 年，中國爆發“六四天安門事件”，1991 年 5 月，拉吉夫·甘地遇刺身亡，均未影響中印關係發展。1991 年 12 月 11 日，中國總理李鵬回訪印度，雙方對關係改善感到滿意，同時，也為兩國邊界問題的談判創造了較有利的氣氛。⁷⁵1993 年 9 月 6 日，印度拉奧（Pamulaparthy Venkata Narasimha Rao）總理應邀訪中，雙方簽署《關於在中印邊境實際控制線地區保持和平與安寧的協定》，係自 1962 年邊境戰爭後，第一個涉及邊界問題的協定，象徵中印關係步向積極、健康、穩步發展的軌道。

1996 年 11 月 28 日，中國國家主席江澤民訪問印度，也是中國國家主席首次訪問印度。⁷⁶江澤民與印度高達（Deve Gowda）總理會晤時表示：「印度是中國的近鄰，同印度發展長期穩定的睦鄰友好和互利合作關係，是中國睦鄰政策的重要部分，中、印兩國都是發展中國家，互不構成威脅；雙方的共同利益遠大於存在的分歧；中國願意同印度長期和平共處、睦鄰友好、互惠合作、互助發展。⁷⁷」雙方另簽訂了《關於在中印邊境實際控制線地區軍事領域建立信心措施的協定》，為繼 1993 年雙方簽署《關於在中印邊境實際控制線地區保持和平與安寧的協定》後，在建立相互信任方面的一個重大發展。

由於積極主張改善印中關係、長期在印度執政的國大黨，於 1996 年 5 月舉行的大選中挫敗，印度政局陷入動盪，在不到兩年內歷經 3 次政府改組。1998 年 3 月，印度人民黨在第十二屆人民院選舉中成為第一大黨，並在其他政黨支持下成為執政黨。由於印度人民黨民族主義色彩濃厚，主張印度必須實行「實力尊重實力」的現實主義政策，⁷⁸印度政府開始鼓吹“中國威脅論”，並以此做為印度在 5 月 11 日、13 日連續進行 5 次核子試爆的理由。冷戰後結束後，雙方為改善中印關係所逐漸累積的互信基礎發生動搖。⁷⁹

由於印度進行核試，中、印間許多交流合作計畫被延期或取消，僅維持少數低階官員的互訪活動。惟印度在完成核試後，領導人卻多次轉口稱中國對印

⁷⁴ 張敏秋編，*中印關係研究（1947-2003）*（北京：北京大學，2004 年 6 月），頁 39-42。

⁷⁵ 王良能，*印巴關係與南亞安全：中共的觀點*（台北：唐山，民國 92 年），頁 100。

⁷⁶ 張占順，「全球化背景下中印關係的新發展」，*當代亞太*（北京）2007 年第 8 期，頁 17。

⁷⁷ 張敏秋編，*中印關係研究（1947-2003）*（北京：北京大學，2004 年 6 月），頁 47-48。

⁷⁸ 孫士海，*印度的發展及其對外戰略*（北京：中國社會科學出版社，2000 年 5 月），頁 5。

⁷⁹ 張敏秋編，*中印關係研究（1947-2003）*（北京：北京大學，2004 年 6 月），頁 47-49。

度不構成威脅。1996年6月，印度外交部長辛格（Manmohan Singh）應邀訪中，儘管雙方對要求印度停止研製核武器計劃上，仍存有嚴重歧見，但在建立信任機制、開展安全對話及擴大經貿關係等方面，已恢復了高層之間對話管道。2000年4月1日，中印建交50週年，雙方領導人相互致賀電，表達改善和發展友好關係的願望。2000年5月28日，印度總統拉納亞南（Kocheril Raman Narayanan）應邀訪中，更顯示中印關係因印度核試所產生的裂縫，已完成修復，並重新出發。⁸⁰

2001年1月9日，中國人大委員長李鵬應印度聯邦院和人民院聯合邀請訪問印度。2002年1月13日，中國總理朱鎔基應邀訪問印度，在多次與印度總理瓦傑帕伊（Atal Bihari Vajpayee）的會晤中，朱鎔基表達中國願意在和平共處五項原則下，與印度共同建立建設性合作夥伴關係；瓦傑帕伊則重申中國對印度不構成威脅，相信中國也不認為印度對中國構成威脅。

繼2003年6月，印度總理瓦傑帕伊訪中，雙方簽署《中華人民共和國與印度共和國關係原則和全面合作的宣言》後，中國總理溫家寶於2005年，也是中印建交55週年，訪問印度。雙方同意將中印關係提升為戰略合作夥伴關係，標誌著中國對印度政策的重大轉變，中國認識到印度的崛起和其參與東亞經濟合作的趨勢已無可阻擋，必須以更加務實的態度與印度加強經濟方面的合作，並透過經濟上的互賴依存，減少雙方發生衝突的可能性。⁸¹溫家寶在訪問印度期間，雙方宣布將2006年訂為「中印友好年」，其中的一項重要的協議是，兩國同意在河南洛陽修建一座具有印度風格佛殿的協議，⁸²藉以象徵中、印兩國的友好關係。

2006年11月，中國國家主席胡錦濤至印度進行國事訪問，雙方發表《聯合宣言》。稱將致力於追求涵蓋經濟、安全、邊界、文化交流及國際合作在內的「十項戰略」⁸³。兩國繼將2006年訂為「中印友好年」後，再將2007年訂為

⁸⁰ 張敏秋編，*中印關係研究（1947-2003）*（北京：北京大學，2004年6月），頁50-51。

⁸¹ 趙洪，「中國視角中的印度與東盟關係」，*南洋問題研究*（廈門），總第129期（2007年1月），頁33。

⁸² 2005年4月，中國總理溫家寶在訪印期間，與印度總理辛格在聯合聲明中簽署了《印度在中國洛陽白馬寺院西側建造印度風格佛殿的備忘錄》，根據該備忘錄，白馬寺負責提供土地用於建設印度風格佛殿，並負責佛殿的建設；印方則負責提供建築方案，並提供建設資金5,000萬盧比（約117萬美元），同時提供佛像及佛殿內所需的其他佛事祭用品。該工程象徵中印雙方友好關係，又被稱為「總理工程」。徐尚禮，「洛陽白馬寺印度佛殿 四月開放」，*中國時報*，2008年1月15日，版A13。

⁸³ 「十項戰略」分別為：「確保雙邊關係全面發展」、「加強制度化聯繫和對話機制」、「鞏固貿易和經濟交往」、「拓展全面互利合作」、「通過防務合作逐步增進互信」、「尋求早日解決懸而未決的問題」、「促進跨邊境聯繫與合作」、「促進科技領域合作」、「增進文化關係，培育民間交流」、「擴大在地區和國際舞臺上的合作」。「中國和印度發表《聯合宣言》」，*新華網*，2006年11月21日，http://news.xinhuanet.com/world/2006-11/21/content_5359594.htm。

「中印旅遊友好年」，同時雙方也決定建立中印交流基金，制訂教育交流計畫，中國將在未來5年內邀請500名印度青年訪中，⁸⁴希望透過增進兩方人民的交往及青年學子的交流，為兩國關係奠立更堅實穩固的基礎。

2008年1月14日，印度總理辛格訪問中國，兩國決定，通過發展兩國面向和平與繁榮的戰略合作夥伴關係，推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界。雙方重申，中印友誼和共同發展將對國際體系的未來產生積極影響。中印關係不針對任何第三國，也不影響各自同其他國家的友好關係。在雙方共同簽署《關於二十一世紀的共同展望》的聲明中，中國首度表示，高度重視作為發展中大國的印度在國際事務中的地位，理解並支持印度在聯合國，包括安理會中發揮更大作用的願望。並重申決心以2005年4月共同達成的關於解決邊界問題政治指導原則的協定為基礎，尋求公平合理和雙方都能接受的方式解決問題，構建和平與友好的邊界。⁸⁵而胡錦濤在與辛格會面時，也表示，面對中印關係發展的新形勢、新任務，雙方要保持兩國高層互訪和各層次、各領域友好交往勢頭，充分發揮兩國間各對話磋商機制的作用，進一步深化戰略對話與合作，不斷鞏固兩國關係的政治社會基礎；雙方要進一步加強經貿、能源、科技、基礎設施建設、投資等領域的合作，豐富合作內涵，提高合作質量和水準，使兩國人民得到更多的實惠，為兩國關係發展不斷注入新的動力。胡錦濤呼籲雙方要從兩國關係大局出發，本著相互尊重、平等協商的精神，通過對話，妥善處理兩國間的敏感問題，確保兩國關係健康穩定發展。⁸⁶

冷戰後，中國延續並加大經濟改革的步伐。中國第三代領導人江澤民於2002年11月，在中國共產黨第十六次全國代表大會提出的報告中，以「全面建設小康社會，開創中國特色社會主義事業新局面」做為主題，認為21世紀頭20年，對中國來說，是一個必須緊緊抓住並且可以大有作為的重要戰略機遇期，必須堅持以經濟建設為中心，達成「全面建設小康社會」的目標，其具體的指標則是：中國國內生產總值到2020年成為2000年的兩倍。⁸⁷中國第四代領導人胡錦濤於2007年10月，在中國共產黨第十七次全國代表大會上，再次確認了「全面建設小康社會」為中國到2020年的奮鬥目標，也是中國人民的根本利益所在。因此，為了替「全面建設小康社會」爭取良好國際環境。中國將繼續貫徹與鄰為善、以鄰為伴的周邊外交方針，加強同周邊國家的睦鄰友好和務實

⁸⁴ 張占順，「全球化背景下中印關係的新發展」，*當代亞太*（北京），2007年第8期，頁21。

⁸⁵ 「中印簽署二十一世紀的共同展望檔」，*新華網*，2008年1月15日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-01/15/content_7422185.htm。

⁸⁶ 劉東凱，「胡錦濤會見印度總理辛格」，*新華網*，2008年1月15日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-01/15/content_7427811.htm。

⁸⁷ 「江澤民同志在黨的十六大上所作報告全文」，*新華社*，2002年11月8日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/17/content_693542.htm。

合作，積極開展區域合作，共同營造和平穩定、平等互信、合作共贏的地區環境。⁸⁸

在此戰略方針下，中國與曾經因為領土問題而發生軍事衝突的國家如俄羅斯與越南，就領土爭議達成協議，而尚未達成協議的國家，僅只印度而已。然而，印度不同於俄羅斯，中國無求於印度；印度也不同於越南，印度是一個擁有豐富人力資源、巨大經濟潛力、核武軍事力量，以及在廣大發展中國家，具有很大影響力的國家。因此，如何在國家主權與經濟利益間取得平衡點，成為中國領導人如何看待印度在中國新戰略思維下所扮演地緣角色的最主要考量。

目前印度在中國新戰略思維下所扮演的地緣角色，可以說是具有合作夥伴與競爭對手的雙重身份。中國瞭解印度與中國同樣具有追求經濟發展的決心，同樣希望保有穩定的週邊環境，都不希望因為尚未解決的邊界爭議，破壞兩國目前所擁有的經濟戰略機遇期。因此，中國積極開展中印雙邊經貿關係，推動簽訂《中印自由貿易協定》，希望透過經濟的實質利益，轉化為提升兩國關係的動能。然而，由於印度追求在南亞稱霸的國家發展戰略，強化在印度洋軍事實力的企圖，以及庇護西藏達賴喇嘛政權的做法，中國也不得不採取若干牽制的手段，例如在軍事上支持巴基斯坦，強化南海艦隊的實力，讓印度知所進退。曾經擔任印度外交部長的印度總理辛格上台後，一直向中國傳達印度希望「中印合作」的訊息。2008年1月，辛格訪問中國，在雙方共同簽署《關於二十一世紀的共同展望》的聲明中，中國對印度長期以來爭取成為聯合國常任理事國的願望，首度鬆口表示，支持印度在聯合國「安理會」中發揮更大的作用。儘管仍沒有明確表達支持印度成為安理會常任理事國，但顯然是中國看待印度地緣角色變化的一個重要轉折點。只要印度維持目前「中印合作」的基調，避免在美、日聯手牽制中國時，明顯偏向美、日這一方，則中國將會持續加強與印度在各領域交流與合作，進一步深化中印戰略合作夥伴關係的內涵。

第三節 印度新戰略思維下的中共地緣角色

印度獨立後，開國總理尼赫魯即主導印度的戰略思維，即使尼赫魯逝世後，他的思想與政策，在整個冷戰時期，仍對印度的戰略思維發揮重大的影響力。⁸⁹冷戰結束前後，印度意識到國家的安全並非單純由軍事實力所決定，尤其蘇聯這麼一個軍事實力強大的國家，因為內部經濟、民族問題於頃刻之間瓦解，德國、日本在二次大戰後軍事實力發展受到限制，但憑藉經濟實力而在國際政

⁸⁸ 「胡錦濤在黨的十七大上的報告」，新華社，2007年10月24日，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568.htm。

⁸⁹ 科亨（Stephin P. Cohen），劉滿貴等譯，**大象與孔雀：解讀印度大戰略**（北京：新華社，2002年10月），頁32。

治上受到重視，及中國改革開放後在經濟上取得重大成就，連帶提高中國在區域政治的影響力，對印度的戰略觀念產生重大變化。⁹⁰

壹、印度新安全觀思維

1991年，印度因為內部政局動盪，國民經濟管理失調，面臨嚴重的財政經濟危機。⁹¹更加深印度對強大經濟保障的要求。印度防務專家認為，印度的國家安全不能再停留在保衛主權和領土完整的意義上，而必須更加廣泛參與國際事務，通過建立新的合作關係及加強在聯合國的地位，以獲得安全。透過相關討論後，印度逐漸發展出強化經濟實力為核心的新戰略思維。⁹²同時，對其國家安全戰略進行調整，對內強調「經濟優先」，推行經濟改革，解決內部民族、宗教、種姓及社會分配不公等問題，對外則改善與美國及西方的關係，建立在南亞的獨霸地位。⁹³

有學者歸納幾種對印度安全觀念的研究，認為印度自冷戰結束迄今，歷經兩次階段性變化：第一階段，冷戰結束至1998年，其主要特色是：（一）認為安全環境依然嚴峻，但安全威脅不再主要來自軍事方面，而是來自政治和經濟領域，主要是印度在國際社會被邊緣化的威脅。（二）對實力的認識發生變化，開始重視經濟實力的戰略影響。（三）在維護國家安全的方法上，摒棄結盟安全，主要依靠自主安全。第二階段，1999年至今，其主要特色是：（一）認為安全環境明顯改善，印度崛起迎來戰略機遇。（二）正式提出綜合安全觀念。（三）安全對話與合作被視為冷戰後印度維護國家安全的重要方法之一。⁹⁴而筆者認為印度新戰略思維的表現可歸納為：

一、改善印美關係

印度獨立後，在冷戰時期與美國關係一直呈現“起伏不定”和“相互疏遠”狀態。⁹⁵冷戰結束後，印度出於發展經濟的要求，將目光投向足以提供資金、技術的美國，而美國亦因“蘇印同盟”實質瓦解，逐步調整以往“重巴輕印”的南亞政策，為印美關係改善建立良好基礎。⁹⁶但是因為對於克什米爾問題的立場歧異，及1996年印度拒絕加入《全面禁止核試驗條約》，印美關係改善的過

⁹⁰ 孫士海編，*印度的發展及其對外戰略*（北京：中國社會科學出版社，2000年5月），頁4。

⁹¹ 孫士海編，*印度的發展及其對外戰略*，頁118。

⁹² 任飛，「安全觀轉型與中印安全合作」，*南亞研究季刊*（北京），2004年第3期，頁42。

⁹³ 王良能，*印巴關係與南亞安全：中共的觀點*（台北：唐山出版社，2003年11月），頁89。

⁹⁴ 李莉，「冷戰後印度的安全觀及對華政策」，*國際政治科學*（北京），總第12期（2007年4月），頁7-12。

⁹⁵ 馬加力，「印度的外交戰略」，*國際政治*（北京），2006年第8期，頁44。

⁹⁶ 張敏秋編，*中印關係研究（1947-2003）*（北京：北京大學，2004年6月），頁302。

程並不順遂。⁹⁷1998年5月，印度連續進行了5次核試爆，美國雖然發表譴責聲明，並對印度實施經濟制裁，但對於已成為核武國家的印度，美國隨後即調整姿態，對印度基於安全和現實考量發展核武的立場，表示理解。1999年底，瓦傑帕伊當選印度總理，巴基斯坦發生軍事政變，美國國會以396票對4票懸殊比數通過敦促美國克林頓（William Jefferson "Bill" Clinton）總統與印度建立戰略夥伴關係，而隨著2000年3月克林頓訪印，簽訂了指導21世紀印美關係的文件，同年9月印度總理瓦傑帕伊回訪美國，印美關係因印度核試所陷入的低潮，也重新加溫而產生質變。⁹⁸

印美關係於美國小布希總統上臺後，獲得進一步強化，2001年美國發生“911恐怖攻擊事件”後，印度隨即表示全力支持美國的反恐戰爭，而美國則視印度為反恐戰爭中的盟友，美國正式取消已名存實亡的經濟制裁，雙方還建立安全合作、增加軍備交易及舉行聯合軍演。⁹⁹

2005年6月，印美簽訂《印美國防合作框架協議》，印度享有美國的“准盟國待遇”。7月，印度總理辛格訪美，雖然印度仍未簽署《全面禁止核試驗條約》，美國承認印度是“一個擁有先進核技術的負責任的國家”，考慮在印度安全保證下提供核燃料，兩國領導人並宣佈印美關係開始轉型為“全球夥伴關係”。¹⁰⁰2006年3月，美國小布希總統進行上任以來的首次訪問印度之行，與印度建立戰略夥伴關係，並簽署內容涵蓋經貿、太空、農業、生物等領域，金額高達數百億美元的協議；同時也達成民用核能技術合作協定，未來兩國將積極開展在經貿、能源、知識經濟、安全、醫療保育等領域方面的合作。¹⁰¹印美關係發展達到建交以來的新高峰。

二、重建印俄關係

印俄關係曾經是印度對外關係中最重要的一環，冷戰後，俄羅斯對外政策一度在“向西”或“亞洲優先”發生爭執，造成印俄關係的疏離。1993年1月，葉爾欽訪印，強調印度是俄羅斯“天然的夥伴”，雙方簽署新的《俄印友好合作條約》，之後隨著兩國官員互訪，貿易增長及俄羅斯恢復對印武器供應，印俄關係步入正軌。

2000年俄羅斯總統普欽上臺後，將發展俄印關係作為外交政策中最優先事項之一。2000年10月，普欽訪問印度，雙方簽署《俄印戰略合作夥伴關係宣

⁹⁷ 張敏秋編，*中印關係研究（1947-2003）*（北京：北京大學，2004年6月），頁304。

⁹⁸ 馬加力，「印度的外交戰略」，*國際政治*（北京），2006年第8期，頁45。

⁹⁹ 張敏秋編，*中印關係研究（1947-2003）*（北京：北京大學，2004年6月），頁314。

¹⁰⁰ 馬加力，「印度的崛起態勢」，*現代國際關係*（北京），2006年第6期，頁53。

¹⁰¹ 張惠玲，「布希政府與印度「核合作」的意圖」，*展望與探索*，第4卷第9期（民國95年9月），頁27。

言》，2001年11月，印度總理瓦傑帕伊赴俄訪問，雙方藉《莫斯科宣言》說明反恐立場，俄羅斯應允援建印度一座核電廠，兩國決定在和平利用原子能方面進行合作。¹⁰²

2004年12月，普欽訪印，及2005年12月，印度總理辛格訪俄後，印俄關係發展更加堅實，俄羅斯再次表達支持印度成為聯合國安理會常任理事國的立場，印度則承認俄羅斯為市場經濟國家，支持俄羅斯盡快加入世界貿易組織。¹⁰³印俄關係中，除了防務合作獲得突破，達成聯合武器研發、裝備、生產部分外，另一個明顯的部分是在能源合作上，俄羅斯不僅是印度重要的能源供應國，協助印度建立核電廠，¹⁰⁴印度也將向俄羅斯能源部門投資200億美元，以確保印度在未來10到20年間，獲得5,000萬噸石油供應。¹⁰⁵

三、開展鄰國關係

(一) 與巴基斯坦關係

印、巴在冷戰期間，曾經因直接或間接的克什米爾主權歸屬問題，爆發3次戰爭，不僅使印度戰略決策者始終認為巴基斯坦是印度最重要的、最現實的安全威脅，¹⁰⁶因此引發的軍備競賽，更讓印度消耗了大量寶貴資源，在經濟和社會發展付出極大的代價。¹⁰⁷冷戰結束後，印巴關係並未獲得改善，繼1998年5月，印度連續進行5次地下核子試爆後，巴基斯坦隨即也進行了6次核子試爆，展現可與印度相互抗衡的實力，並宣佈具備將核彈頭裝置在飛彈上，且能對印度北部大部分地區目標進行打擊的能力。¹⁰⁸由於兩國成為核國家，印、巴之間出現“恐怖平衡”，印、巴意識到軍事手段無法根本解決相互分歧，1999年2月，印度人民黨主席瓦傑帕伊藉由跨越印、巴國境巴士通車的機會，前往巴基斯坦訪問，雙方簽署《拉合爾宣言》，在導彈試驗預先告知、建立新熱線聯繫，及進一步討論信心建立措施等方面，達成了一致意見，¹⁰⁹為實現印巴和解和關係正常化向前跨出一大步。

印度辛格總理上任後，深切體認與南亞鄰近國家建立和諧睦鄰關係的重要

¹⁰² 張敏秋編，**中印關係研究（1947-2003）**（北京：北京大學，2004年6月），頁316-319。

¹⁰³ 馬加力，「印度的外交戰略」，**國際政治**（北京），2006年第8期，頁46。

¹⁰⁴ 馬加力，「印度的崛起態勢」，**現代國際關係**（北京），2006年第6期，頁53。

¹⁰⁵ 馬加力，「印度的外交戰略」，**國際政治**（北京），2006年第8期，頁46。

¹⁰⁶ 馬加力，「印度的崛起態勢」，**現代國際關係**（北京），2006年第6期，頁55。

¹⁰⁷ 榮鷹，「印巴關係中的宗教和民族因素初探」，**國際問題研究**（北京），2006年第2期，頁33。

¹⁰⁸ 溫勒（Andrew C. Winner）、吉原俊井（Toshi Yoshihara），國防部史政編譯室譯，**南亞核子穩定**（台北：國防部史政編譯局，民國92年7月），頁8。

¹⁰⁹ 科亨（Stephin P. Cohen），劉滿貴等譯，**大象與孔雀：解讀印度大戰略**（北京：新華社，2002年10月），頁201。

性，而與巴基斯坦關係的改善，更是重中之重。印度主動提出以和平方式解決克什米爾問題，透過「板球外交」建立雙方友好氣氛，並於 2005 年 8 月，與巴基斯坦達成核武互信的重要協議。¹¹⁰2006 年 7 月 11 日，正逢印巴預定舉行印巴和平過程第三輪會談之際，印度孟買（Mumbai）都會區鐵路線遭到恐怖爆炸攻擊事件，造成 228 死亡，890 人受傷。¹¹¹孟買爆炸案發生後，印度並未立即強烈指責巴基斯坦介入，¹¹²雙方均保持一定程度理性，自我克制。2007 年 2 月 18 日，印度北方鐵路公司一列滿載乘客的「友誼特快車」¹¹³，從印度新德里開往巴基斯坦途中，遭放置炸彈引爆，造成 60 多人死亡的恐怖攻擊案件，時間同樣是在巴基斯坦外交部長卡蘇里（Mian Khurshid Mahmood Kasuri）預定前往新德里與印度當局進行和平會談之際，案發後，印、巴政府表示該起爆炸案不會影響兩國的和平對話，¹¹⁴顯示印、巴追求和解的決心。而印巴關係在雙方領導人均有善意表現情況下，已不再呈現劍拔弩張態勢。

（二）與東協關係

由於東協國家在地緣上鄰近印度，且與美、中、日、俄等國，都建立了密切關係，在東南亞地區深具影響力。因此，冷戰結束，存在於印度與東協之間的隔閡與障礙去除後，印度即開啟了加強以東協關係為主要目標的“東向政策”。¹¹⁵

雙方的關係從經貿合作開始。1992 年東協先是接納印度成為貿易、投資和旅遊方面的對話夥伴，1994 年雙方對話範圍擴及科學技術、人力資源和文化交

¹¹⁰ 吳永年，「曼莫汗·辛格政府外交政策的調整」，*外交評論*（北京），總第 87 期（2006 年 2 月），頁 78。

¹¹¹ 周茂林，「印度孟買火車爆炸案對反恐工作之啟示」，*戰略安全研析*，第 16 期（民國 95 年 8 月），頁 34。

¹¹² 張中勇，「印度孟買恐怖爆炸案之觀察與省思」，*戰略安全研析*，第 16 期（民國 95 年 8 月），頁 31。

¹¹³ 行駛印巴之間的「友誼特快車」，原係為增進印、巴兩國關係而設。2001 年 12 月，曾因為印度國會遭攻擊事件而停駛，於 2004 年 1 月兩國關係好轉而恢復通車，乘客多為親人分居印、巴兩地的一般民眾。閻紀宇，「恐怖攻擊！印度火車驚爆 67 死」，*中國時報*，2007 年 2 月 20 日，版 A6。

¹¹⁴ 王光棠，「恐怖攻擊 印度火車爆炸逾 66 死」，*聯合報*，2007 年 2 月 20 日，版 A3。

¹¹⁵ 中共學者吳永年認為，印度的東向政策是冷戰結束後印度在對外政策方面推行全方位務實政策的具體展現，其目的為：一是拓展外交空間，擴大自身影響力，謀取大國地位。通過改善與亞太各國的關係，加強相互瞭解，使印度獲得廣闊的外交活動空間，在地區及國際事務中發揮作用，為實現大國目標鋪路。二是學習與借鑒亞太國家特別是東亞國家經濟發展的經驗，吸引外資，發展本國經濟，迎接經濟全球化的挑戰。三是將亞太地區視為其安全框架的組成部分，加強防務合作，創造良好的外部安全環境。四是印度意識到，在冷戰後時期，地區合作是最重要的，因為沒有一個國家不集中注意力於地區合作。吳永年等著，*21 世紀印度外交新論*（上海，上海譯文出版社，2004 年），頁 139。

流方面，1996 年印度正式成為東協的對話夥伴，此後印度持續加強對東協成員國的交往，2001 年 11 月，東協在汶萊舉行第七屆峰會，決定提升與印度關係，印度成為繼中、日、韓之後，單獨與東協舉辦峰會的國家，2003 年印度繼中國後，加入《東南亞友好合作條約》，並與東協簽署《印度與東協全面經濟合作框架協議》，印度與東協經濟一體化的進程正式啟動，2004 年 11 月，印度總理辛格在寮國首都萬象與東協領導人簽署《和平、進步與共同繁榮夥伴關係協定》；雙邊貿易也由 1993 年的 29 億美元，成長到 2004 年的 159 億美元，東協成為繼歐盟、美國之後印度的第三大夥伴，象徵印度與東協關係發展進入新的紀元。¹¹⁶

貳、中國在印度戰略思維下所扮演地緣角色分析

冷戰後中國在印度新戰略思維下所扮演的地緣角色，逐漸從威脅調整為威脅與機遇並存，除了基於發展經濟所需要的穩定周邊環境外，主要還是在於印度因自身國力增強所帶來的自信心。

冷戰結束前，因戈巴契夫訪中開啟的中蘇關係正常化，使印度領導人體認到，必須以新思維處理印中關係，進而促成拉吉夫·甘地總理在 1988 年的訪中行程，為兩國關係長期維持的對峙期正式劃下句點。1988 年 11 月，印度國會執行委員會率先通過一項決議，要求修改 20 世紀 60 年代“關於要求中國歸還印度每一吋領土作為中印兩國關係正常化的前提”的條款，為印度領導人訪中行程進行鋪路工作。¹¹⁷同年 12 月，拉吉夫·甘地繼 1954 年尼赫魯總理訪中，相隔 34 年後，成為再次正式訪問中國的印度總理。拉吉夫·甘地訪中後，印度取消高級官員訪中的限制，透過部長級以上官員的互訪，在各經貿、科技、文化等各個領域的交流與合作明顯擴大，印中關係開始走向正常化。

1993 年 9 月 6 日，印度拉奧總理應邀訪中，雙方簽署《關於在中印邊境實際控制線地區保持和平與安寧的協定》，係自 1962 年邊境戰爭後，第一個涉及邊界問題的協定，象徵中印關係步向積極、健康、穩步發展的軌道。¹¹⁸

1998 年 3 月，民族主義色彩濃厚的印度人民黨成為執政黨，於 5 月 11 日、13 日連續進行 5 次核子試爆，印度國防部長以“中國威脅論”作為向國際解釋印度核試的藉口，中、印間許多交流合作計畫被延期或取消，僅維持少數低階官員的互訪活動。惟印度在完成核試後，即改口稱中國對印度不構成威脅。2000 年 4 月 1 日，中印建交 50 週年，雙方領導人相互致賀電，2000 年 5 月

¹¹⁶ 趙洪，「冷戰後印度與東盟關係的變化及其原因」，**國際政治**（北京），2006 年第 7 期，頁 69。

¹¹⁷ 張曉慧、尚斌，「面向二十一世紀的中印關係——來自印度學者的觀點」，**新疆社會科學**（烏魯木齊），2004 年第 2 期，頁 48。

¹¹⁸ 張敏秋編，**中印關係研究（1947-2003）**（北京：北京大學，2004 年 6 月），頁 43-46。

28 日，印度總統拉納亞南應邀訪中，更顯示中印關係因印度核試所產生的裂縫，已完成修復，並重新出發。

2003 年 6 月 22 日，印度總理瓦傑帕伊訪中，會晤中國國家主席胡錦濤及總理溫家寶。瓦傑帕伊在與溫家寶會晤時表示，印、中作為鄰邦，兩國人民的交往源遠流長，印度高度重視發展對中關係，期能通過此次訪問增進相互瞭解與信任，推動各領域廣泛合作。溫家寶則表示，中國在南亞地區不謀求任何私利，同南亞國家發展關係不針對任何第三國。瓦傑帕伊訪中期間，雙方簽署《中華人民共和國與印度共和國關係原則和全面合作的宣言》，雙方確認將遵循以下原則，進一步推動長期建設性合作夥伴關係的發展，在此基礎上建立“新型關係”：¹¹⁹一、雙方致力於在和平共處五項原則、相互尊重和照顧彼此關切以及平等的基礎上，發展兩國長期建設性合作夥伴關係；二、作為兩個發展中大國，中、印雙方在維護亞洲和世界和平、穩定和繁榮方面有著廣泛共同利益，雙方都希望在地區和國際事務中增進相互理解，實現更廣泛、密切的合作；三、雙方的共同利益大於分歧。兩國互不為威脅，互不使用武力或以武力相威脅；四、雙方同意，從根本上加強兩國在各層次、各領域的雙邊關係，同時通過公平、合理及雙方都可接受的方式和平解決分歧。

此次瓦傑帕伊訪中最大的意義，在於雙方簽署的《中華人民共和國與印度共和國關係原則和全面合作的宣言》¹²⁰中，印度承認西藏是中國領土的一部分，重申不允許西藏人在印度進行反對中國的政治運動；長期以來，困擾中印關係的西藏問題，獲得初步解決。而中方同意開放西藏與錫金交界的乃堆拉山口，也意味著中國默許印度對錫金具有領土主權的主張。為中印關係發展奠立堅實的基礎。

繼 2005 年中國總理溫家寶及 2006 年國家主席胡錦濤先後訪印之後，2008 年 1 月，印度總理辛格應邀訪問中國，與溫家寶共同簽署《中、印關於廿一世紀的共同展望》具戰略性質的協議，雙方同意在包括東亞峰會在內的各區域合作機制的基礎上，進一步推動亞洲區域一體化進程。此外，雙方另達成多項協議，包括加強雙邊貿易，預定將 2007 年的 380 多億美元，提升至 2010 年的 600 億美元；同時，決定在 2008 年舉行兩國聯合軍事演習，以及討論邊界問題。¹²¹顯示印度已有決心在既有基礎上，進一步與中國建立更加密切的合作關係。

由於 1962 年中印戰爭在落敗的一方——印度的人民心中烙下難以抹滅的傷

¹¹⁹ 「中華人民共和國和印度共和國關係原則和全面合作的宣言」，中華人民共和國外交部，2003 年 6 月 23 日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/yzs/gjlb/1328/1329/t23718.htm>。

¹²⁰ 張敏秋編，*中印關係研究（1947-2003）*（北京：北京大學，2004 年 6 月），頁 56-60。

¹²¹ 徐尚禮，「洛陽白馬寺印度佛殿 四月開放」，*中國時報*，2008 年 1 月 15 日，版 A13。

痕，印度領導人在決定如何與中國交往時，無時無刻都必須考量到國內強大的民族情緒。也就是在歷史和現實的交錯過程中，在愛恨情仇的驅使下，印度整體社會中出現幾種主流的中國形象：第一，視中國為印度古時的朋友和現今的盟友；第二，視中國為印度學習的榜樣；第三，視中國為不可預測的對手和潛在的競爭者；第四者，視中國為不可理解和過於詭秘。¹²²也就是因為印度國內對中國的形象無法獲得定論，影響了印度對中政策的制訂。

印度於 1998 年 11 月成立國家安全委員會後，該委員會經過深入的調查、分析、評估及預測，曾經提出一份印度如何發展印中關係的政策報告。¹²³其主要內容是：第一，印、中兩國在建立多極化世界、反對恐怖主義、西方在人權上對印、中兩國的壓力、自然環境、智慧財產權保護和限制性技術控制與美國霸權的干涉等方面，有共同利益。兩國都有意搞好雙邊關係，建立和諧的周邊環境，以便全心致力於國內的經濟改革和建設。第二，印度和中國都是世界文明古國，現在同為發展中國家，經過獨立後數十年的發展，兩國的綜合國力都有長足的進步，任何國家都無法遏止它們，也無法使它們屈服，印、中兩國互不構成威脅。第三，儘管中國和巴基斯坦有特殊關係，特別是中國向巴基斯坦提供核技術，但這幾年中國對巴基斯坦的關係已發生變化，中國有誠意發展中印關係，並在處理印巴關係時努力採取公正態度，並非一味地倒向巴基斯坦。第四，雖然中國綜合國力大幅超過印度，但中國並非霸權主義國家，印度面對中國的競爭與合作，有時往往合作多於競爭，競爭也可以轉化為合作，印度應該努力發展印度與美國的新型夥伴關係和與俄羅斯的戰略夥伴關係，壯大自身實力，達到與中國的戰略平衡。第五，印度和中國的經濟貿易前景美好，印度與中國的國情相似，中國又先於印度進行經濟的改革開放，印度可以從中國的經濟改革中學習很多有用的經驗，加速印度的經濟發展。第六，對於影響印中關係的邊界問題、西藏問題、印巴關係和中巴關係問題，印度政府有能力尋求妥善解決的最佳方案，目前先擱置爭議，發展關係和經貿往來，也有利於這些問題的理解和解決。

從印度於 1998 年完成核試後，改口“中國不是威脅”，及近幾年中、印交往的歷程來看，印度政府確實努力朝著其國家安全委員會所提出發展印中關係的政策報告方向前進。雖然其中不免受到以美國為主導的世界地緣政治格局影響，但最終仍需回到國家利益的最根本原則上。印度基於實現成為有聲有色大國的夢想，在現實的世界地緣政治格局下，如何看待中國，及發展印中關係，將取決於幾項因素：¹²⁴第一，不管是在反恐、解決經貿發展的矛盾、環境保護、與地區經濟發展的合作，及爭取成為安理會常任理事國的目標等方面，中國支

¹²² 宋德星，「21 世紀的中印關係：印度的根本戰略關切及其邏輯起點」，中國外交（北京），2008 年 3 月，頁 50。

¹²³ 吳永年，21 世紀印度外交新論（上海，上海譯文出版社，2004 年），頁 90-91。

¹²⁴ 吳永年，21 世紀印度外交新論，頁 227-228。

持程度；第二，中國快速增長的國力，特別是在國防軍事能力方面，以及在國際體系中不斷上升的影響力，對於印度爭取大國地位的可能造成的影響；第三，中國是否願意在國際體系中視印度為具同等地位的大國，以及尊重印度在南亞地區扮演主導地位的角色。

第四節 小 結

中、印領導人在冷戰結束前，即已著手推動中印關係的正常化，並在冷戰結束後，加快此一進程。除了因應國際形勢的變化之外，中、印各自面對國內經濟發展，需要維持穩定的周邊環境，也是非常重要的關鍵因素。不同於二次大戰後至冷戰結束前，由傳統地緣政治思維主導中印關係，所導致的對抗與對峙；中印關係在冷戰結束後，由現代地緣政治思維下，以經濟為核心的國力競爭所主導。

面對冷戰結束後的全球化趨勢，兩國全力投入經貿發展，並取得重大成就，為了維持一個穩定的周邊環境，雙方積極進行包括軍事層面在內的各項交流，先後簽署了《關於在中印邊境實際控制線地區保持和平與安寧的協定》、《關於在中印邊境實際控制線地區軍事領域建立信心措施的協定》、《解決邊界問題政治指導原則協定》等具體協議，為雙方以和平談判方式解決邊界爭端，奠定了穩固的基礎，並於 2005 年建立了「戰略合作夥伴關係」。然而，中、印之間長期存在的威脅競爭心態、尚未解決的邊界爭端等，始終干擾著中印關係真正的正常化進程。¹²⁵中、印之間，要達成如同中、俄於 2004 年簽署國界協定般，真正完全解決邊界問題的境界，恐非易事。

目前，中國發展對印度關係，主要在強調中國不是印度的威脅，希望化解長久以來存在於印度菁英階層中的「中國威脅論」，避免印度成為美國地緣政治下遏制中國發展的一顆棋子；同時，擴大與印度的經貿往來，使中、印成為真正攜手合作的夥伴。另一方面，透過「東協+1」及「上海合作組織」，積極發展與東協及中亞國家的關係，維持在區域強權的地位；同時，維持及強化與巴基斯坦、緬甸的關係，作為在地緣政治上牽制印度軍事擴張的作用。而印度發展對中國關係，同樣具有其兩面性，一方面把中國視為最大的潛在威脅和

¹²⁵ 中國學者藍建學認為“正常”的中印關係必須包括以下幾點：一、兩國官方、非官方的交往機制化；二、雙方在歷史遺留問題上的分歧，基本上被控制在一定框架內，由兩國代表談判解決，雙方在其他領域的合作不以邊界問題解決為前提；三、雙邊經貿關係可能暫時達不到中國與歐、美、日經濟關係那樣的水平，但至少達成一定程度的相互依賴和互補互惠，並構成雙邊政治、安全關係的減壓閥；四、中印競爭與合作的之間留存足夠的空間，以便兩國能夠保留各自對國際、國內問題的不同看法。而依照這樣的標準，中印關係目前仍處於“正常化”的過程。藍建學，「後冷戰時期的中印關係：正常化與戰略和諧」，*南亞研究*（北京），2005 年第 2 期，頁 8-14。

戰略上的競爭對手，另一方面，則不希望與同處亞洲政經勢力崛起的中國發生軍事衝突，在現實上，必須與中國維持正常友好關係。¹²⁶因此，在未來 5 到 10 年之內，印度仍將會小心謹慎的對待日益強大的中國，同時與美國發展、維持良好的外交關係。在軍事、經濟和戰略上，巧妙的利用一方來牽制另一方，¹²⁷達到相互制衡的目的。

¹²⁶ 孫士海編，**印度的發展及其對外戰略**（北京：中國社會科學出版社，2000 年 5 月），頁 17。

¹²⁷ 科亨（Stephin P. Cohen），劉滿貴等譯，**大象與孔雀：解讀印度大戰略**（北京：新華社，2002 年 10 月），頁 54。