

第二章 中共崛起的意涵

1949年中共取得了大陸政權，當毛澤東在天安門廣場，高喊「中國人站起來了」，經過了四個領導人的更替，¹從1978年鄧小平的改革開放政策後，到了2006年的今天，中國成爲世界七大經濟體之一，中國人民才逐漸的站起來；根據世界銀行的統計：中共從1978年到1998年的二十年間，由全國有80%人民每日收入低於一美元，三分之二的成人爲文盲，進步到僅剩12%的人民每日收入低於一美元，平均壽命70歲，15-25歲的文盲率只有7%，²中共有十三億人民，20年時間有這樣的成長誠屬不易，尤其是中共在長期的封閉及長久的赤貧狀況之下，更屬難得。從附表2-1、2-2可以看出中共在這期間的成長幅度。

(附表 2-1)：中國大陸 1980 年到 2005 年商品產量比較

名稱	布	電視機	煤	石油	發電量	鋼材	木材	汽車	農耕機
單位	億米	萬臺	億公噸	億公噸	億度	萬公噸	萬立方米	萬輛	萬輛
1980年	135	250	6.2	1.06	3006	2716	5359	22.2	9.8
2005年	470	8283	21.9	1.81	24747	39700	4746	570	16.2
倍數	3.48	33.1	3.5	1.7	8.2	14.6	0.89	25.7	1.7
名稱	糧食	肉類	鐵路貨運	空運旅客周轉	在校大學生	電影	報紙出版	書	醫院病床
單位	億公噸	億公噸	億公噸公里	億人公里	萬人	部	億份	冊	萬張

¹ 廣泛而言中共第一到四代領導人，分別爲毛澤東、鄧小平、江澤民、胡錦濤。

² 凱洛琳·龐芙瑞 (Carolyn W Pumphrey) 編，《中共在亞洲崛起之安全意涵》(The Rise of China in Asia: Security Implications) 郭佳琪、余佳玲等譯。頁 21。

1980年	3.18	1206	5717	40	114	82	140	46	198
2005年	4.84	7700	20730	2045	1562	260	404	64	307
倍數	1.5	6.4	3.6	51.1	13.7	3.2	2.9	1.4	1.6

資料來源：茅于軾，〈中國改革的制度觀〉，2006年兩岸發展模式之比較與展望國際學術研討會，國立政治大學主辦，2006年5月29日，頁2。

（附表 2-2）：中共改革開放後產值變化表 單位：人民幣億元

年度	1978年	1988年	1998年	2006年
工業	4231	18100	33541	76190
農業	1458	5618	14299	22718
進出口貿易	355	1027.9	3240 億美元	14221 億美元
總產值		13853	79553	182321

資料來源：中共統計年鑑，網址：<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/indexch.htm>
本表由作者自行調制。

「中共崛起」有其歷史因素，改革開放的總設計師鄧小平如何在極權的狀況下堅定改革開放的路線？中共一向標榜社會主義路線的中央計畫經濟為何走向自由經濟？中共崛起的階段進展為何？中共崛起的內涵為何？中共崛起對區域的安全環境影響為何？是本章要探討的問題。

第一節 中共崛起的過程

「中共的崛起」，係由其經濟改革的成功，進而帶動其他相關事項的進步，因此，可以說經濟是因，其他事項的進步是果。雖然中共一心一意想要加快經濟成長的速度，並儘快趕上歐美先進國家，但所採

取的發展策略卻經不起時間的考驗，中共漸進的經濟改革中並存著計畫經濟與市場經濟的問題，³也並存著保守勢力與開放勢力的角力，但是中共如何從偏重中央計畫經濟的社會主義經濟政策，走向偏重自由開放的經濟政策，決策過程中的政治、社會、歷史、經濟因素為何？中共崛起過程中各代領導人在的作為，是我們研究中共崛起的過程，不可不知的重要因素。

壹、鄧小平對中共崛起的功與過

中共崛起的靈魂人物是中共第二代領導人鄧小平，他致力推動的改革在中共黨史中稱為「修正主義」，鄧小平的第二次、第三次下臺都和「修正主義」有關，在中共黨史上，能三上三下的領導人物也只有鄧小平一人，尤其是鄧小平第三次的復出乃至掌權，對中共的崛起產生了決定性的影響，可以說沒有鄧小平第三次的復出及掌權，就沒有中共的改革開放的成效。⁴

1960年代的文化大革命，劉少奇與鄧小平，被毛澤東分別扣上中共第一和第二大「走資派」的帽子，1969年10月到1973年期間，鄧小平下放江西省新建縣，每日在托拉機場勞動半天，一直到林彪反毛澤東失敗後才復出，並恢復國務院副總理的職務。⁵鄧小平復出掌權後，積極推行經濟改革，被西方人士稱為務實派，⁶並企圖有系統的糾正「文革」的錯誤，引起毛澤東的不悅，而發起所謂的「批鄧、反擊右傾翻案風」運動。1976年「天安門事件」爆發，鄧小平被冠上「天安門事件總後臺」的罪名，再一次被撤銷黨內外一切職務。一直到1977年7月，中共「十屆三中全會」才恢復鄧「中央副主席」「國務院副總理」「軍委會副主席」及「人民解放軍總參謀長」的職務。⁷

³ 復豐誠，〈中共建政五十年來的經濟發展〉，《中國大陸研究》第42卷第9期（民國88年9月），頁30-33。

⁴ 吳安家，《中共意識形態的變遷與持續－1949－2003年》（臺北：國史館，民國93年），頁97-98。

⁵ 吳安家，《中共意識形態的變遷與持續－1949－2003年》，頁98。

⁶ 張鎮邦，《鄧小平思想研究》（臺北：中共研究雜誌社，民國85年），頁104。

⁷ 吳安家，《中共意識形態的變遷與持續－1949－2003年》，頁98-99。

鄧小平第三次復出後，開始整頓教育、幹部、科技、思想、軍隊、經濟等問題；教育方面他主張要相信依靠教師，要加強基礎理論教學和外語教學，要恢復招收研究生，增派出國留學生，並聘請外國專家講學。在幹部政策方面，提出了「有錯就糾正」的原則。在科技方面，鄧小平提出了「四個現代化」（農業、工業、國防、科技）運動。在思想方面，提出「實踐是檢驗真理的唯一標準」對抗華國鋒的「兩個凡是」。在軍隊方面，他提出「十項戰鬥任務」及「九個決定、條例」。在經濟方面，先後召開了有關農業、工業、煤炭、鐵路、計畫、基建、冶金、交通、林業、水產等的工作會議，整頓瀕於崩潰的經濟。這些整頓在華國鋒的堅持下所產生的效果並不理想，一直到 1978 年 11 月中共中央召開工作會議後，鄧小平的改革開放政策才能得心應手的進行，⁸ 更奠定中共改革開放的基礎。

可惜這回合的開放改革只進行了十年光景。1989 年天安門再度爆發震驚世界的慘案，不過這次群眾事件跟 1976 年的天安門事件不同，1976 年的天安門事件，是民眾藉弔念周恩來反對四人幫、反對文化大革命所進行的活動；⁹ 1989 年的天安門事件是隨著十年的經濟改革與開放，政府官員的貪腐情況和經濟重大犯罪逐漸增多，及物價波動造成通貨膨脹等因素造成民怨，再加上大陸民眾對政治民主改革的需求，如中國著名天體物理學家、人權領袖方勵之，就在當年的元月六日對鄧小平發出公開信，要求釋放魏京生，吹響了第一聲要求民主的號角。此後演變成藉悼念胡耀邦為名，要求民主為實的民主運動。¹⁰ 鄧小平在處理天安門事件時，下令部隊鎮壓造成流血事件，使鄧小平從改革開放的總設計師，變成屠殺學生、人民的歷史罪人。¹¹

雖然鄧小平在同年的六月九日，接見戒嚴部隊軍級以上指揮官時，發表了電視演說，對天安門事件除了承擔責任外，還為天安門這

⁸ 吳安家，《中共意識形態的變遷與持續－1949－2003 年》，頁 99-114。

⁹ 韓文甫，《鄧小平傳－治國篇》（臺北：時報文化，民國 82 年），頁 542-545。

¹⁰ 楊開煌、王誠、羅懷家編著，《中國大陸研究概論》（臺北：空大，民國 91 年），頁 274。韓文甫，《鄧小平傳－治國篇》（臺北：時報文化，民國 82 年），頁 745-762。

¹¹ 韓文甫，《鄧小平傳－治國篇》，頁 787-810。

一事件定調為推翻共產黨及推翻社會主義的行動，另外最重要的是要堅持十三大的改革路線。¹²這一宣示產生了兩個極大的影響，一是改革路線持續進行，一是阻止了保守派把中共拉回到極左的路線。當然天安門事件，還是對中共的影響極大，最主要的影響首先是，促成了保守勢力的抬頭，改採「治理、整頓」的緊縮財政政策、¹³其次是國際對中共的不信任與譴責，造成了幾乎近於經濟封鎖的局面，也造成了中共改革開放的停滯。此事件對中共改革開放的影響，一直到 1992 年鄧小平的南巡講話，才獲得轉變。

1989 年 11 月，中共十五屆五中全會，鄧小平把統帥權交與江澤民，但鄧小平並沒有真正退休，反而是轉為垂簾聽政的角色；1992 年鄧小平南巡，發表了一系列重要的講話，一般解讀這次南巡講話是對改革開放的再次肯定，其次是對保守派勢力意圖恢復社會主義專政及中央經濟制度的打擊。¹⁴鄧小平這次南巡一系列的講話，使大陸經濟又恢復改革與發展，也對中共的經改方向產生深遠的影響。鄧小平南巡後，中共加快了改革開放的步伐，具體的方向包括：促進企業經營機制的轉換，加快配套改革措施；轉變政府職能，由直接管理轉為間接管理；建立完善社會勞動保障體系，落實勞工社會保險制度；為培育和發展市場經濟，進一步擴大對外開放，中共以上海浦東開發為龍頭，進而開放長江沿岸城市、沿邊城市，形成周邊的對外開放格局。至此，中共明確了經濟改革的目標，就是建立具有社會主義色彩的市場經濟。¹⁵其主要的精髓區分四點：

一、要求以較快的速度搞經濟建設，要「扭住經濟建設不放」。

二、闡述「社會主義」的標準。鄧小平堅持號召「社會主義」是指改革開放後的「社會主義」。

¹² 韓文甫，《鄧小平傳－治國篇》，頁 822。

¹³ 楊開煌、王誠、羅懷家編著，《中國大陸研究概論》，頁 274。

¹⁴ 韓文甫，《鄧小平傳－治國篇》，頁 854。楊開煌、王誠、羅懷家編著，《中國大陸研究概論》，頁 275。

¹⁵ 楊開煌、王誠、羅懷家編著，《中國大陸研究概論》，頁 275；韓文甫，《鄧小平傳－治國篇》，頁 853-860。

三、誰不搞改革開放誰就下臺。

四、要警惕右，但主要是防左。

因此，鄧小平的南巡講話，除了替經濟建設加持及肯定外，亦為防止保守派的反擊預作準備，最重要的是為十四大預作伏筆。鄧小平的南巡講話，延續到 1992 年 10 月 12 日中共的十四大的召開，並使鄧小平獲得極為輝煌的勝利，¹⁶至此，中共確定了建立市場經濟體制的腳步，亦為中共崛起，確立了發展的方向。

貳、江澤民時代與中共的崛起

如果說鄧小平是中共改革開放的總設計師，江澤民、胡錦濤這兩位中共的第三代、第四代領導人，無異是促使中共邁入崛起過程的大功臣。江澤民為鄧小平在八九民運後欽定的接班人，一方面擔負起鞏固中國共產黨領導地位與威信的責任，最重要的是要確保鄧小平的改革路線。因此江澤民提出的三個代表（中國共產黨必須始終代表中國先進生產力的發展要求、代表中國先進文化的前進方向、代表中國最廣大人民）的論述，即表達了維持中國共產黨一黨獨大的地位，以及持續推動改革開放的雙重使命。¹⁷

江澤民執政十四年，其執政，雖然接續了鄧小平改革開放的思想，但也有其作為；經過慢長努力之後，以全世界最大的開發中國家的身分加入全球性的國際經貿組織架構－世界貿易組織（WTO），就是在江澤民執政期間完成。¹⁸鄭永年在其所著『江澤民的遺產－在守成和改革之間』一書的序言中分析，江澤民的執政可區分三個階段：首先為 1989 年接班到 1992 中共十四大止。這個階段是江澤民摸索中南海政治生態的階段，江澤民面對 1989 年天安門事件後，嚴峻的政治和社會、經濟型態，再加上權力基礎尚未穩固，增加了江澤民調適的困難

¹⁶ 韓文甫，《鄧小平傳－治國篇》，頁 870。

¹⁷ 陳重成、舒中興，《崛起與蛻變中的中國－入世後的機遇與挑戰》（臺北：遠景基金會，民國 93 年），頁 13。

¹⁸ 中國大陸在 2001 年 11 月 11 日，WTO 第四次部長會議，獲准加入世貿組織。

性，此時期的江澤民「保守」是其特色，主要的原因有（一）政治走向不明朗，天安門事件後改革基本已經停滯。（二）江澤民本身缺乏改革的思想，更缺乏權力基礎。（三）中共長老級政治人物仍掌握實權。（四）嚴峻的國際形勢迫使中共加緊控制，以免步入蘇聯及東歐的後塵。¹⁹ 1992年鄧小平南巡講話結束了中共自天安門事件以來源於內部的僵局，江澤民受到了前所未有的壓力，在短時間內由保守改為積極的高舉鄧小平改革的大旗，同年中共十四大，中國共產黨把鄧小平思想寫入黨章，成為中共發展的指導思想，江澤民確定了其做為鄧小平接班人的地位。這時期江澤民把鄧小平理論提升為確定中共市場經濟理論，這個作為與決定促成了中共的高速改革發展。

江澤民的第二階段是從十四大到1997年的十五大，是江澤民鞏固權力地位並在鄧小平所確定的改革架構內改革的時期。在政治上江澤民與李鵬結合，展現其政治作為；在經濟上與朱鎔基把鄧小平的精神實體化，確立中共經濟改革的方向。第三階段是從十五大以後，江澤民開始走出鄧小平陰影，樹立自己形象的時期。在經濟改革上還是由江、朱體制主導，推展了國有企業的股份制改革、國務院機構改革、政商分離、軍商分離等重大的經濟改革，並提出了西部大開發的經濟發展戰略。尤其最重要的是加入世界貿易組織，使中共經濟與全球化接軌，這是一個了不起的成就。²⁰

總結來說江澤民的經濟改革，仍能延續鄧小平的改革思想，且獲得了前所未有的成就，但是在政治的改革方面仍缺乏積極性，他所提出的「三個代表」，就說明了江澤民對於政治改革的保守程度，雖然在某些程度上的民主化已經納入其政治改革的步驟，但其實只是社會主義民主政治的延續，是共產黨式的民主改革，政治改革的目的是為了確保及鞏固共產黨的統治。所以這方面江澤民的成績是不合格的。

參、胡錦濤時代與中共崛起

¹⁹ 鄭永年，《江澤民的遺產－在守成和改革之間》（New Jersey：八方文化企業，2002年1月），序言，頁12。

²⁰ 鄭永年，《江澤民的遺產－在守成和改革之間》，序言，頁12-15。

胡錦濤、溫家寶在 2003 年 3 月，中共第十屆人大會議分別接替國家主席及國務院總理，成為中共第四代領導人，新政府上臺後不僅著重經濟成長，也追求經濟的協調發展，主要特點是：以促進經濟公平為目標。²¹ 胡錦濤與溫家寶兩人相似度頗高，兩人同年出生，學歷相當，胡錦濤學的是水利工程，溫家寶學的是地質礦產。兩人在文革時期還是著名的「逍遙派」，²² 兩人不左不右、戮力工作、不陷入政治鬥爭的態度，使他們安然度過那時期的政治混亂局面，並且在鄧小平宣示的幹部「革命化、年輕化、知識化、專業化」四化下，逐漸受到重用而嶄露頭角，脫穎而出，終於成為中共第四代的領導人。²³

胡錦濤、溫家寶就任的同年十月，中共召開十六大，通過了新政府的經濟藍圖：「關於完善社會主義市場經濟體制的若干重大問題決定」，並重複了在公元 2020 年達到「小康社會的目標」，平均個人所得達到人民幣 25000 元；這份經濟發展藍圖還包含了十二項重大領域：

- 一、經濟體制改革面臨的形式與任務。
- 二、進一步鞏固和發展公有制經濟，鼓勵、支持和引導非公有制經濟發展。
- 三、完善國有資產管理體制，深化國有企業改革。
- 四、深化農村改革，完善農村經濟體制。
- 五、完善市場體系，規範市場秩序。
- 六、繼續改善宏觀調控，加快轉變政府職能。

²¹ 華而誠，〈新領導層下的中國經濟〉，收錄《2003 年胡溫體制－權力與政策總體檢》，朱新民主編（臺北：遠景基金會，民 93 年），頁 65。

²² 「逍遙派」，是指文革時期，較不積極從事組織活動和政治鬥爭的一群，當時被認為是較不關心國家大事，缺乏革命熱情的一群，但文革後，「逍遙派」被認為是破壞國家民主最少的一群，他們利用文革造反的年代，私下專心學習外語或是專業知識，以至於在後來，反而成為較少不良政治背景、專業能力較強、個性較為穩定的一群。參閱朱新民主編，《2003 年胡溫體制－權力與政策總體檢》，（臺北：遠景基金會，民 93 年），頁 14，註 8。

²³ 朱新民主編，《2003 年胡溫體制－權力與政策總體檢》，頁 14-15。

七、完善財稅體制，深化金融改革。

八、深化涉外經濟體制改革，全面提高對外開放水平。

九、推進就業和分配體制改革，完善社會保障體系。

十、深化科技、教育、文化、衛生體制改革，提高國家創新能力和國民整體素質。

十一、深化行政管理體制改革，完善經濟法律制度。

十二、加強改善黨的領導，為完善社會主義市場經濟體制而奮鬥。

華而誠分析：深化社會主義市場經濟是新政府的優先目標，這個計畫也延續了以往的改革計畫。²⁴ 胡、溫的經濟作為並非全無缺失，其中經濟過熱現象是一個非解決不可的問題，否則引發的通貨膨脹，就中共的經驗而言，將可能引起無法彌補的政治事件。因此，在 2004 年 4 月，胡錦濤與溫家寶積極採行「宏觀調控」政策，期能抑制經濟發展過熱的現象，並進行產業結構調整與整頓經濟秩序。²⁵ 2006 年 3 月間，中共在北京分別召開十屆「全國政協」、「全國人大」四次會議，主要審議政府工作、經濟社會發展、財政預算、最高法院、最高檢察院等工作報告，及「十一五」規劃綱要。²⁶ 其中在經濟議題方面的報告指出，中共 2005 年的經濟成長率達 9.9%，國內生產總額已達 182321 億人民幣，超過法國成為世界第五大經濟體。²⁷ 9.9% 的經濟高成長率，超過了預期的經濟成長目標，但從下表可知中共「宏觀調控」政策仍有成功之處。

²⁴ 華而誠，〈新領導層下的中國經濟〉，收錄《2003 年胡溫體制－權力與政策總體檢》，朱新民主編，頁 69-70。

²⁵ 陳德昇，〈溫室效應：宏觀調控政策運作與影響〉，收錄《胡溫體制的平衡戰略－思維與政策》，朱新民主編（臺北：遠景基金會，民 94 年），頁 77-78。

²⁶ 國防部軍事情報局，《中共十屆「全國政協」、「全國人大」四次會議評析專輯》（臺北：國防部，民國 95 年 4 月），說明頁。

²⁷ 國防部軍事情報局，《中共十屆「全國政協」、「全國人大」四次會議評析專輯》，頁 32。

(附表 2-3)：2006 年中共經濟計劃指標與 2005 年計劃執行結果比較

經濟計畫項目	2006 年計畫指標	2005 年計畫指標	2005 年執行成果
經濟增長率	8%	8%	9.9%
居民消費價格 總水平	3%	4%	1.8%
城鎮登記失業率	4.6%	4.6%	4.2%
城鎮居民人均 可支配收入	6%	6%	9.6%
城鎮居民人均 純收入	5%	5%	6.2%
外貿進出口總額	15%	15%	23.2%

資料來源：國防部軍事情報局，《中共十屆「全國政協」、「全國人大」四次會議評析專輯》(臺北：國防部，民國 95 年 4 月)，頁 35。

胡錦濤在參加「人大」、「政協」團組會議講話的摘要亦顯示其在政改、經濟改革等方面的「一慣性」。2006 年 3 月 4 日，對「政協」、「民盟」、「民進」聯組會講話、3 月 5 日對人大西藏代表團的講話、3 月 11 日對共軍代表團的講話中可以了解：²⁸中共的「十一五」計畫，是胡錦濤今後的經濟規劃及執行重點工作。其中對共軍代表團的講話時他表示：全軍要堅持高舉「鄧小平理論」和「三個代表」重要思想偉大旗幟，貫徹江澤民國防和軍隊建設思想加強科學發展，同時要求共軍要認清國際情勢的發展和變化，及國家面臨的安全形勢，加快推進軍隊建設準備軍事鬥爭，要堅決履行好捍衛國家主權統一、領土完整和安全的職責。²⁹

攸關中國大陸未來五年發展的「十一五計畫」，2005 年於中共第 16 屆中央委員會第五次全會通過，2006 年三月在全國人大會議審核，中共全國人大會議代表高票通過大陸國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要，即日起實施。³⁰計畫綱要區分十四篇、四十八章：十四篇的綱要內容包含：指導原則和發展目標、建設社會主義新農村、推

²⁸ 國防部軍事情報局，《中共十屆「全國政協」、「全國人大」四次會議評析專輯》，頁 197-200。

²⁹ 國防部軍事情報局，《中共十屆「全國政協」、「全國人大」四次會議評析專輯》，頁 197-200。

³⁰ 參閱，苦勞報導 2006 年 2 月 5 日 網址：<http://www.cooloud.org.tw/news/database/interface/detailstander.asp?ID=109574>。

進工業化結構優化升級、加快發展服務業、促進區域協調發展、建設資源節約型及環境友好型社會、實施科教興國戰略及人才強國戰略、深化體制改革、實施互利共贏的開放戰略、推進社會主義和諧社會建設、加強社會主義民主政治建設、加強社會主義文化建設、加強國防和軍隊建設、建立健全規劃實施機制等。³¹

中華經濟研究院WTO研究中心研究員兼副執行長劉大年分析，大陸在下一階段的經貿發展定位為「工業反哺農業，城市支持鄉村」的主軸，希望能藉由農村的現代化解決貧富不均，由以往強調「先富」轉為「共富」，這對大陸是一大挑戰。他表示，中共將在未來 5 到 10 年調整經濟發展結構，大陸會逐漸由世界工廠轉型為世界市場。中華經濟研究院指出，2005 年是大陸經濟發展關鍵的一年，是其全面貫徹實現「十五計畫」目標，銜接「十一五計畫」的最後一年。故新年度有關產業政策的發展方向，相關文件的宣示已相當完備明確，具體落實在外商投資指導目錄中，條列了積極鼓勵類、限制類、禁止類，以及淘汰類等項目，對照「十五計畫」產業政策中有關體制改革、結構調整，以及加快產業結構升級等目標而言，可發現是前後一貫有脈絡可循。³²

由以上可了解，胡錦濤、溫家寶的改革步調，仍延續著鄧小平及江澤民的政策，延續江澤民未完成的問題及未解決的事情。這種特殊的領導階層一慣性，也支持中共持續的改革與進步。

第二節 中共崛起的內涵

中國不管在領土、資源、人口等方面衡量，都是一個不折不扣的大國。作為一個具有悠久歷史，而且曾經是世界中心的國家，如同世界上其他的國家一般，無法擺脫歷史的宿命，中國在幾世紀的時間由興盛到衰落，再由衰落邁向興盛。中共在過去 28 年的時間，快速的興

³¹ 參閱，新華社北京 2006 年 3 月 16 日報導，網址：<http://www.gov.cn/>。

³² 黃巧億，兩岸視窗《半導體獎勵將轉向「十一五計畫」明年上路》（臺灣區電機電子同業公會）網：<http://www.teema.org.tw/publish/moreinfo.asp?autono=2749>。

盛，引起世界的注意，準此，世人對中共的崛起遂發展成「中國機遇論」、「中國貢獻論」、「中國威脅論」、「中國崩潰論」等兩極的看法。但中共的崛起並沒有依靠掠奪他國資源、對外侵略擴張；而是通過和平的手段，取得現代化建設所需的資金挹注、技術及資源。³³「中國和平崛起」也就是在這種環境背景之下，由中共發出的改正說法。

單靠領土廣闊、資源豐富、人口眾多，是否能成爲威脅？如果答案是肯定的，爲何中共在1949年建政後沒有遇上這種困擾。因此，中共之所以會成爲世人眼中的威脅，除了其信奉共產主義外，最主要的因素就是其經濟改革成功，爲中共溢注了綜合國力的成長。

綜合國力是指一個國家或地區所具有的總體實力，是透過在國際上行使其影響力，才能彰顯的國家力量。³⁴美國國際關係學者摩根索認爲，國力的本質就是一個國家在國際事務中控制他國的能力，而軍事力量是實施控制的主要手段，其他力量只有在服從軍事力需求的前提下，才能賦予國力的涵義。著名綜合國力研究學者克萊恩，則認爲經濟力應該成爲國力構成的主要標準，他以「國力方程式」的方式，把傳統國力論提升爲綜合國力論。「國力方程式」如下：

$$Pp = (C+E+M) \times (S+W)$$

在這個方程式中：

Pp=爲別人認知的國家力量。

C=critical mass，即基本要素，包含人口、領土。

E=economic capability，即經濟實力。

M=military capability，即軍事力量。

S=strategic purpose，即戰略目標。

³³ 房玉宇，〈中國和平崛起發展戰略研究〉，《河北師範大學學報》第 28 卷第 6 期（2005 年 11 月），頁 17-18。

³⁴ 宋國城，〈中國跨世紀綜合國力〉（臺北：臺灣學生，民國 85 年），頁 51。

W=will to pursue national strategy，即**戰略意志**。³⁵

中共學者黃碩鳳指出，綜合國力是指一個主權國家生存與發展所擁有的全部實力，他的綜合國力方程式，則包含協調發展係數、及硬件部分（人口面積、科技能力、經濟能力、軍事能力）和軟件部份（國家戰略目標、國家領導體制、國民意志）。³⁶

因此一般對綜合國力「基本要素結構」的看法，差異並不大，一般都不超出上述的分析要素，所謂綜合國力的國際比較，是將綜合國力視為一個國家影響其他國家的能力，在這種情況之下綜合國力的構成要素則包含了基礎力量、經濟力量、軍事力量與外交力量。中共經濟改革成功，帶來了綜合國力的大幅成長，從上述要素分析如下：

壹、基礎力量

基礎力量包含了地理位置、領土、人口的數量與素質、資源與民族凝聚力。中共領土面積 960 萬平方公里，佔世界陸地面積的 7.2%，居亞洲第一，世界第三。可耕地約佔國土的 10.5%，佔世界耕地面積的 7%，但人口眾多；人平均可耕地約 1.22 畝，遠低於世界平均值 3.75 畝，自然資源豐富有 25 種礦產存量居世界第一位。³⁷

在人口方面，龐大的人口數量一直是中共國情最顯著的特例，根據中共官方網站統計，2005 年底中共全國總人口為 130756 萬人，比 2004 年底增加 768 萬人。全年出生人口 1617 萬人，出生率為 12.40%；死亡人口 849 萬人，死亡率為 6.51%；自然增長率為 5.89%。雖然中共已經進入低生產率國家的行列，但仍將以每年 800-1000 萬的速度增加。按照目前生育率預測，2010 年和 2020 年，中共人口總量將分別達到 13.7 億和 14.6 億；人口總量高峰將出現在 2033 年前後，達 15 億左右。

³⁵ 轉引自宋國城，《中國跨世紀綜合國力》，頁 4，註九。

³⁶ 海平、運平、璟濤編著，《各國綜合國力排行榜》（北京：中國經濟出版社，1998 年），頁 14。

³⁷ 海平、運平、璟濤編著，《各國綜合國力排行榜》，頁 58。

在人口素質方面，中共教育發展及文化科學培育顯著增加，2004年九年義務教育達 93.6%，15 歲及 15 歲以上文盲佔總人口的比重減少到 8.33%，比 1990 年減少了 7.55%。受各種教育程度佔總人口數的比重分別為大學 5.42%、高中 12.59%、初中 36.93%、小學 30.44%。

38

因此，在人口及素質方面勢必為中共帶來龐大的壓力，如果人口素質無法提高，人口成長率無法有效下降，以目前中共城鎮每年增加勞動力近千萬人，農村剩餘勞動力近兩億人的狀況發展，對中共未來的就業、產業結構、社會問題等產生嚴峻的挑戰。2005 年 8 月 29 日，胡錦濤在中央政治局會議中指示，必須堅定的實施科教興國人才強國的戰略，要努力把國家建設成人力資源強國，全面建設小康社會。³⁹由此也可看出中共對於人口素質的憂心及改變其人口素質的努力。

在民族凝聚力方面，中共雖然有藏獨、疆獨的問題影響其民族的凝聚力，但是隨著其西部大開發戰略的進行及新疆的建設，使西藏及新疆的人民生活獲得改善，同時西藏、新疆的人口數合計約 2、237 萬人，⁴⁰只佔中共總人口數的極少部份。且中共善長對人民遂行各種管制，因此在這一部份，對中共的影響並不大。

貳、經濟力量

根據中共政府統計公報，1978 年，中共全國總產值為 5689 億 8 千萬元，1988 年全國總產值為 13853 億元，1998 年全國總產值為 79553 億元，2005 年全國總產值為 182321 億元，在 27 年時間增加了 32 倍。2005 年中共外匯儲備達 8189 億美元，比上年度增加 2089 億美元。⁴¹過去 27 年裏，中國進行了從中央計畫經濟向市場經濟的轉型，GDP

³⁸ 中華人民共和國中央政府，網址：http://www.gov.cn/test/2005-07/26/content_17363.htm。

³⁹ 中華人民共和國中央政府，網址：http://www.gov.cn/ldhd/2006-08/30/content_373617.htm。

⁴⁰ 參閱中共 2005 年統計年鑑，網址：<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2005/indexch.htm>。

⁴¹ 參閱中共 1978、1988、1998、2005 年統計公報，網址：<http://www.stats.gov.cn/tjgb/>。

年增長率保持 9% 左右，使 4 億人口脫貧，在實施體制改革議程和履行中國 2001 年加入世界貿易組織時做出的承諾方面也取得了重大進展。擁有 13 億人口的中國最近已成為全球名列前茅的經濟體和貿易國。

雖然中共的經濟成長成績亮麗，但是在改善赤貧的成果並不如預期，根據世界銀行的統計認為：中國仍然是一個發展中國家，人均 GDP 約為 1740 美元，1.35 多億人（主要在落後內陸省份的農村地區）仍處於每天生活費一美元的國際貧困線下。⁴² 中國還面臨著一些嚴峻挑戰，包括保持經濟快速增長，應對經濟增長帶來的資源需求和環境後果，以及解決收入和機會不平等問題，這個問題不解決可能會削弱實施促進增長的政策改革所必需的共識。

雖然赤貧、貪腐情形存在，但現階段中共的經濟力量並沒有因此而弱化，外資仍不斷湧入、外匯儲備不斷創造新高、也不斷的藉經濟力量提升其在世界舞臺上的地位，尤其是中共藉由經濟的高度成長，支應其他方面的進步所需，相對的得到各方面的進步，更以經濟實力擴大其在國際舞臺上的政治影響力，中國正走向經濟強國的地位是無庸置疑的。

叁、軍事力量

美國國防部 2004 年中共軍力報告中詳述，中共軍方從北約聯軍於「盟軍武力行動」（科索沃戰爭）及「伊拉克自由行動」（美伊戰爭）中體認出建軍的準備及用兵的新思維。正進行長期性軍事現代化以發展現代化的作戰能力。其國防現代化改革的步驟包含：全面性軍事機構改革、武器系統、作戰準則、建築設施、人事改革等。而中共認為軍事力量可保障其經濟利益、確保領土，且身為區域強權，對世界可產生一定程度的政治影響力。⁴³

⁴² 世界銀行國別夥伴戰略報告，網址：http://www.worldbank.org.cn/Chinese/Overview/overview_cas.htm。

⁴³ 〈美國國防部 2004 年中共軍力報告〉，國防部情報參謀次長室編譯，民國 93

無疑的中共領導階層當前所在意的是如何累積財富、避免混亂並使國防持續強大。⁴⁴ 幾乎所有觀察家都同意中共大張旗鼓的進行軍隊現代化的動作，係要確保中共在亞洲擁有優勢的軍事力量，而最終目標則是要成為超級強權，能挑戰任何在亞洲具有戰略利益的強國。⁴⁵

中共龐大的軍事支出及列為四個現代化之一的國防現代化，除了與俄羅斯合作及取得大量現代化武器之外(如蘇愷 27 戰機與基洛級潛艦)，還招募了近千名前蘇聯的軍工業複合體中過剩的專家，協助其既有武器系統的更新升級，此外與歐洲方面的合作亦獲得良好的進展。中共也是一個核武強權且在亞洲地區擁有最強大的傳統武力。⁴⁶

這些成就，絕非以往中共人民解放軍可以比擬，1978 年的人民解放軍，在中共召開十一屆三中全會後，全面整頓「文革」及「四人幫」對共軍建設的干擾破壞的影響，確立鄧小平時期軍隊建設思想為主軸的「國防建設現代化、軍隊建設現代化」的總目標，確立加強軍隊建設的系列方針原則，走「質量建軍」、「精兵主義」的建軍路線。⁴⁷ 在此之前中共人民解放軍，在毛澤東的「世界大戰一觸即發」的世界觀和軍事思想下，軍隊建設的基本路線是準備世界大戰，面對「蘇修」和「美帝」兩大「霸權」，隨時準備「早打、大打、打核戰」的戰略思維，1975 年中共軍隊員額達到最高峰，相當於美蘇兩國部隊的總和，但成員素質低落，除了少量核武及投射載具外，一般傳統性武器和裝備落後西方國家 20 年。⁴⁸

現階段中共軍隊建設的幾項重點，受到美國在冷戰後，形成「一超多強」的世界格局及中共意圖在東亞形成「一極」的戰略影響，加

年 5 月 31 日， 頁 4-7。

⁴⁴ M.Shuja, *China in Search of a Dominant Role, Contemporary Review*, Vol.273, No1593 (October 1998) p.169

⁴⁵ 夏立夫·蘇哈 (Sharif Shuja), 〈中國的經濟改革可能如何改變其未來〉,《國防政策評論》, 第 4 卷第 4 期, 2004 年夏季, 頁 120。

⁴⁶ 夏立夫·蘇哈 (Sharif Shuja), 〈中國的經濟改革可能如何改變其未來〉,《國防政策評論》, 頁 121-122。

⁴⁷ 廖文中, 〈中共軍隊建設對區域安全的影響〉,《中國大陸研究》, 第 42 卷第 10 期, 民國 88 年 10 月, 頁 69。

⁴⁸ 林中斌,《人民解放軍之武力投射—核霸與點穴戰》(臺北:學生書局出版社, 民國 88 年 2 月), 頁 383-398。

上其經濟實力的增長，已有快速增強的趨勢，首先是「質量建軍」方面，隨共軍新一代戰爭理論的演進，在戰爭思維方面已肯定「遠戰速勝」與「首戰先勝」的現代化非線性的戰爭概念，因此，戰略核導彈、戰術核武器、精確導引武器、各種電子戰裝備、資訊戰等均已在 90 年代初定；1996 年的臺海危機，造成美日安保條約的提前出爐，更加速共軍對武器裝備現代化的緊迫感。在精兵主義方面，從 1985 年至 2000 年共裁減三軍部隊約 150 萬人，組建一批約 30 萬人的快反部隊。在軍事戰略方面，則將重點調整為針對處理臺灣問題及周邊領土問題方面，包含海洋國土的主權維護等，尤其注重海空軍及二砲部隊的建設。⁴⁹

中共四個現代化之一的國防現代化，在其經濟成長的資助與配合下，人民解放軍的建設，不管在傳統武器、戰略、戰術核武、高科技電子戰、C4ISR 等方面均已取得長足的進步，對其週邊國家及在亞洲地區的利益者，造成實質的威脅。

肆、外交力量

中共是一個大國，大國在外交上最大的特質就是不論他是否強大，都有一定的影響力，小至區域、大至全球，都不會被忽略。1949 年中共建政之初，除了要爭取代表中國的合法性外，還因國共內戰的傷害使中國變成一個虛弱的大國，在外交上處處必須仰賴前蘇聯的庇護，又擔心蘇聯的併吞；⁵⁰ 此時期中共的外交只能用內外交迫形容。大體來說中共建政以來的外交區分三個階段：1949 年－1971 年是反圍堵與鞏固革命成果時期，這個時期中共先是「聯蘇抗美」，後期轉為「聯美抗蘇」，而這個時期最大的成就是取代我國在聯合國的席次。⁵¹ 1971 年－1989 年，是中共外交的擴展期，這時期中共仍採取「聯美抗蘇」的策略並與蘇聯修好關係，在國際上則左右逢源搶占我國的外交基

⁴⁹ 廖文中，〈中共軍隊建設對區域安全的影響〉，《中國大陸研究》，頁 70-72。

⁵⁰ 楊志恆，〈中共外交的策略與原則〉，《中國大陸研究》，第 42 卷第 10 期，民國 88 年 10 月，頁 29。

⁵¹ 張光，〈中國的外交政策〉，（北京：世界知識出版社，1995 年 11 月），頁 19。

盤。第三階段是自 1989 年以來，中共夾其經濟力量的茁壯，外交重點轉向多邊體系的參與，在蘇聯瓦解的冷戰結局中，中共搶佔了前蘇聯制衡美國的歷史地位，並使國際秩序朝向多極格局發展，而中共已成為其中的一極。⁵²

中共現階段的外交政策，依據中共外交部的說詞，係高舉和平、發展、合作旗幟，堅持奉行獨立自主的和平外交政策，堅持走和平發展道路，堅持互利共贏的對外開放戰略，既通過爭取和平的國際環境來發展自己，又通過自身的發展促進和平。中國將繼續推動世界多極化，倡導國際關係民主化和發展模式多樣化，促進經濟全球化朝著有利於各國共同繁榮的方向發展。積極倡導多邊主義和樹立以互信、互利、平等、協作為主要內容的新安全觀，反對霸權主義和強權政治，反對一切形式的恐怖主義，推動國際秩序向更加公正合理的方向發展。和平共處五項原則基礎上發展與世界各國的友好合作關係。堅持與鄰為善、以鄰為伴的方針，加強與周邊國家的友好合作關係。深化與發展中國家的互利合作，維護與發展中國家的共同利益。進一步發展同發達國家的關係，努力尋求和擴大共同利益匯合點，妥善處理分歧。積極參與多邊外交，維護和加強聯合國及安理會的權威和主導作用，努力在國際事務中發揮建設性作用。⁵³

依據以上中共外交部的說法分析，中共除了強調其和平發展的策略外，還主張多邊主義，反對霸權，認為武力不能締造和平，強權不能維護安全，主張樹立互信、互利、平等和協作為核心的新安全觀、主張促進全球經濟、社會的均衡和可持續發展、同時尊重和發揮聯合國及安理會的重要作用。這反應出一項事實，中共的外交，已經走出以往聯合他國抗衡他國的非獨立自主的外交模式，而走上完全獨立自主的外交，與全世界的 159 個國家維持邦交。⁵⁴

⁵² 楊志恆，〈中共外交的策略與原則〉，《中國大陸研究》，頁 30。

⁵³ 〈中國的外交政策〉，《中華人民共和國外交部》，2006 年 8 月 24 日，〈<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/wjzc/t24782.htm>〉。

⁵⁴ 〈中華人民共和國與各國建立外交關係統計〉，《中華人民共和國外交部》，2006

第三節 中共崛起對亞太地區安全的影響

歷史上，每個國家都有尋求擴張的天性，只是有的國家心有餘而力不足而已，尋求國際地位與適度的擴張影響力，是必然的事。每個時代都有不同的強權，既有的強權努力維護以自我為中心的國際秩序，正在崛起的強權則希望取而代之，有的順利取得強權之列，有的黯然退出強權的競爭之林。⁵⁵

在亞太地區，中國擁有全世界最悠久綿延的文明，歷史上的各個時期，對中國的鄰國而言，都是不折不扣的強大國家，雖然 19 世紀到 20 世紀，中國有近一世紀的衰弱，但隨著中共改革開放帶來的進步，中國已經在世人的讚嘆中，成爲一個經濟大國；1995 年，分析家信心十足的預測，中共將成爲新世紀的強權。⁵⁶

美國國防部根據 1998 年會計年度國防授權法案，向國會提出有關到 2015 年爲止，中共解放軍軍事科技發展、中共的安全戰略與軍事戰略，及中共軍事組織與作戰概念的報告。報告對中共未來的軍事能力與國家目標有相當深入的解析。在標題爲「中共軍力與戰略展望」的美國國防部調查報告指出，在安全戰略方面，中共的國家目標在爭取成爲世界強權與亞洲地區的主要國家，而中共的核武力與聯合國安全理事會的地位、經濟與軍事科技的發展，賦予中共成爲強權的本錢。但中共更期望能在二十一世紀中葉，真正成爲一個在經濟、政治與軍事能力各方面，均能與世界主要強權國家真正比較與匹配的強權。⁵⁷美國國防大學戰略研究中心，將歐亞大陸的俄羅斯、印度和中共界定爲「轉型中國家」(transition states)，⁵⁸認爲他們的政經結構都有不穩定的因素。但是，從綜合國力對比層面來評定，俄羅斯還是一個虛

年 8 月 9 日，<<http://big5.fmprc.gov.cn/gate/big5/www.fmprc.gov.cn/chn/ziliao/2193/t9650.htm>>

⁵⁵ 張亞中，〈中共的強權之路：地緣政治與全球化的挑戰〉，《遠景季刊》，第 3 卷第 2 期（2002 年 4 月 10 日），頁 2。

⁵⁶ 凱洛琳·龐芙瑞 (Carolyn W Pumphrey) 編，《中共在亞洲崛起之安全意涵》(The Rise of China in Asia: Security Implications) 郭佳琪、余佳玲等譯，頁 1。

⁵⁷ 《中國時報》，民國 88 年 1 月 3 日，版 14。

⁵⁸ 張亞中，〈中共的強權之路：地緣政治與全球化的挑戰〉，《遠景季刊》，頁 2。

弱的大國，印度則是一個正在尋求其大國定位的大國，而中共則是正在崛起的強國。⁵⁹

近幾年來，美國國防部的軍事戰略評估計畫相繼顯示，美國戰略重心可能從歐洲移往亞洲，其視中共為第一假想敵的意圖已經非常明顯，國內有些學者認為美國的戰略作為有其針對性，中共就是美國臆測為未來潛在的軍事敵手，⁶⁰ 2001年10月，美國國防部公佈的「四年期國防總檢報告」，明確指出，美國國防計畫轉為「以兩個特殊地區為主要目標」一個是東北亞，一為西南亞，尤其認為亞洲地區可能出現一個「具有可觀資源的軍事競爭對手」，使美國必須強化在西太平洋與東北亞的反應能力。⁶¹ 這個競爭對手自然指的就是中共。

2006年5月23日美國國防部公佈年度「中國軍力報告」(Annual Report to Congress, Military Power of the Peoples Republic of China 2006)。在摘要中即強調，中國軍力發展的許多面向震驚美國分析家，包括戰略武力現代化的步調和範圍已經影響區域軍力平衡，且至今仍未妥為解釋軍力擴張的目的地與想要達到的最終狀態。⁶²

國際上的學者對中共崛起的研究，一直到2000年以後才比較正面；芝加哥大學政治學系教授米爾斯海默(John J. Mearsheimer)強調：中國大陸將於二十一世紀初成為美國最危險的潛在威脅，⁶³ 哈佛大學教授奈伊(Josephs. Nye, Jr.)也將中共列為潛在的挑戰者，且排名在日、俄、印、歐之上。⁶⁴ 此外，美國國家戰院國際戰略系主任潭門(Ronald L. Tammen)還預測，中國大陸的國內生產毛額(GDP)，將

⁵⁹ W. Bowman Cutter, Joan Spero, and Laura D Andrea Tyson, "New World, New Deal: A Democratic Approach to Globalization," *Foreign Affairs* Vol79, No2, 2000, pp.80-98.

⁶⁰ 張亞中，〈中共的強權之路：地緣政治與全球化的挑戰〉，《遠景季刊》，頁3。

⁶¹ U.S. Department of Defense, Quadrennial Defense Review Report, September 30, 2001, p.12, <<http://www.defenselink.mil/pubs/qdr2001.pdf>>

⁶² 陳子平，〈美2006年「中國軍力報告」研析－中國軍力擴張與威脅〉，《戰略安全研析》，第14期(民國95年6月)，頁17。

⁶³ John J. Mearsheimer, *The Tragedy of Great Power Politics* (New York: w.w.Norton & Company, 2001), p.362。

⁶⁴ 陳重成、唐欣偉，〈中國大陸崛起對當前國際體系的衝擊〉，《遠景季刊》，第6卷第4期(2005年10月)，頁103。

在 2015 年左右超越美國。⁶⁵ 務實界的研究也顯示同樣的發展趨勢，2003 年 10 月高盛公司（Goldman Sachs）研判，中國大陸的（GDP）將在 2041 年超越美國，（潭門對 GDP 的計算是以購買力為準，高盛公司係以匯率為準）。⁶⁶

2005 年美國國家情報委員會（National Intelligence Council），所做的報告指出，二十一世紀可能是亞洲－中國、印度的世紀，就如同二十世紀是美國的世紀一樣。⁶⁷ 因此從政府單位、學術界、務實公司等對中共崛起的研判，已在二十一世紀初漸趨一致。雖然中共本身對於其崛起，在各種場合的宣傳上，均異口同聲的表示：中國的崛起是和平的，沒有侵略性的，是為維護世界和平的；中共在這種狀態下逐漸出現「和平崛起」(Peaceful Rise)的呼聲。它已經成為中共政、經、心、軍戰略的共同命題，也已經成為整個國家向上發展和提升的大戰略核心目標。

但是中共自 1949 年取得大陸政權之後的五十年間，先後在亞洲地區與鄰國或他國發生戰爭衝突多達十四次（如附表二）；戰爭的對象包含美國（韓戰三年、越戰十年），前蘇聯（珍寶島），越南（懲越戰爭、西沙、南沙海戰），印度（邊界戰爭），菲律賓（美濟礁）、此外與我國在海峽兩岸亦發生數次的戰爭與軍事衝突。

（附表 2-4）：中共五十年來與周邊地區及國家發生的軍事衝突。

發生年代	戰爭地區	交戰國家	戰爭性質
1949-1953	古寧頭戰役	中華民國	內戰
	越南	法國	援外戰爭
	朝鮮	南韓、美國	援外戰爭
1954-1965	金門炮戰	中華民國	內戰

⁶⁵ 陳重成、唐欣偉，〈中國大陸崛起對當前國際體系的衝擊〉，《遠景季刊》頁 103-104。

⁶⁶ 陳重成、唐欣偉，〈中國大陸崛起對當前國際體系的衝擊〉，《遠景季刊》，頁 104。

⁶⁷ National Intelligence Council, Mapping the Global Future, 2004, p.13, <<http://www.foia.cia.gov/2020/2020.pdf>>。該報告對經濟成長的預測已高盛公司的研究為準。

	西藏平亂		內戰
	中、印邊界	印度	邊界戰爭
1966-1978	珍寶島	前蘇聯	邊界戰爭
	西沙群島	前越南	主權爭議
	抗美援朝	美國、南越、寮國	援外戰爭
1966-1976	抗美援朝	美國、南越	援外戰爭
1979	中、越邊界	越南	邊界戰爭
1988	南沙群島	越南	主權爭議
1995	美濟礁	菲律賓	準軍事衝突
1996	臺海軍事演習	中華民國	準軍事衝突

參考資料：廖文中，〈中共軍隊建設對區域安全的影響〉，《中國大陸研究》，頁 72。

因此，就亞洲地區的觀點而言，中共五十年來的不良紀錄，加上其已經是一個不折不扣的意圖不明的強國，和平崛起的說法，其實很難讓別人接受。

第一次波灣戰後，中共見識到美國及聯軍攻擊的精準火力及聯合作戰的威力；共軍在這些刺激之下，加快現代化建軍的腳步，特別是核子武器（彈頭與投射系統）、太空計畫（偵察與通信指揮系統）、電子戰及傳統陸海空三軍、二炮武器裝備及後勤系統的改良等，使共軍軍力在十年間獲得了極大幅度的進展。除此之外，共軍的戰略思想與戰爭準備，亦隨之改變。⁶⁸ 尤其是根據 1999 年 5 月，美國眾議院調查中共竊取美國軍事核武機密的委員會主席寇克斯（Christopher Cox）公佈的調查報告指出：中共已經竊取了美國最先進的熱核武器的設計資訊，由於中共自美國的核武實驗室中竊取的核武機密，使其得以設計、發展以及成功的試爆現代的戰略核子武器，且比預期的時間更快。

69

傳統上中共是一個陸上大國，他的軍隊主要是用來防禦中國大陸不受攻擊，這種戰略思想沿襲自毛澤東時期的人民戰爭。因此，共軍尚缺乏發動海戰所需的遠洋海軍及航空母艦。⁷⁰ 爲了彌補此項缺陷，

⁶⁸ 李際均，〈新軍事革命與戰略思維的變革〉，《國防大學學報》，1999 年第 1 期，頁 20。

⁶⁹ 劉慶元，《解析中共國家安全戰略》（臺北：揚智文化，民國 92 年），頁 140。

⁷⁰ 凱洛琳·龐芙瑞（Carolyn W Pumphrey）編，《中共在亞洲崛起之安全意涵》（The Rise of China in Asia: Security Implications）郭佳琪、余佳玲等譯，頁 65。

中共在其經濟獲得大幅改善後，致力發展其海軍的建設，企圖跳脫以往陸權國家的限制。1985年後，中共開始有計畫的強化海軍，試圖掌握海權。近年來積極建造或引進新一代水面艦（包含航母），使其艦隊初具小區域防空與遠距攻船飛彈的作戰能力，而水下艦隊也同步引進、建造新型的柴電/核動力潛艦。2002年，中國解放軍海軍首度完成環球遠航，其核動力潛艦更於2004年突破第一島鏈抵達第二島鏈，多次入侵日本領海，而海測船更頻繁在我國及日本周邊水域出沒進行水文勘察。這些都顯示出中國走向遠洋、擴張海權的企圖。⁷¹過去近十年間中共從俄羅斯獲得許多先進的海空武器，如蘇愷 27、蘇愷 30 戰鬥機，及現代級驅逐艦，均強化了解放軍防衛戰力延伸的能力。尤其是中共核子武器及投射載具的研發，彌補了共軍在中長程武器投射能力的不足，另外中共的國防預算不夠明顯，亦引起其他國家的擔憂，中共的實際國防預算與公佈的數字，一般判斷相差近三倍之多。中國自1989年以來，其公開的國防預算連續17年以超過10%的平均幅度成長。2005年公開的國防預算為2,447億人民幣（約合9,543億新臺幣，此為法定預算，據稱實際執行的軍費開支為2,474億人民幣），較2004年度增加12.6%，2006年公開之國防預算再增為2,838億人民幣，較2005年增長16%。

更令人憂慮的是，依照國際戰略機構的評估，若將對外軍購費用、以物易物的軍備交易、隱藏性預算等項目還原，中國實際的國防預算應為公開預算的2-3倍，以2005年為例，其國防預算估計高達新臺幣1兆9千億至2兆9千億之譜，佔中國GDP的2.7% - 4.0%，約為我國國防預算的7-11倍。表面上，中國官方聲明軍費增加主要用於改善人員待遇以及沖銷通貨膨脹的購買力，但實際上則是用於購買及發展新式裝備，特別是國境外的打擊戰力。

雖然中共為消除世人對其崛起及擴張軍備的疑慮，為平息國際間對「中國威脅論」的疑慮，北京於2003年10月間在海南島博鰲會議

⁷¹ 國家安全會議編，《2006年國家安全報告》，頁38。

中曾提出所謂「和平崛起」的論述，強調中國的興起並非威脅，其後更以更委婉的「和平發展」交錯運用，並以之為國際宣傳的主軸。然而，在 2005 年廣島、長崎遭原子彈攻擊滿六十週年，國際社會擴大紀念並反省戰爭的危害之際，共軍卻又透過高階將領公開拋出將率先使用核武器攻擊美國的聳動言論，明顯在說明中國用「和平崛起」隱藏增加戰力的事實。這反應出中國的對外政策潛藏著軍事冒險主義，迷信武力可以解決問題。此種具有「中國特色」的所謂「和平崛起」具有極大的不可預測性，是嚴重威脅區域安全與穩定的不穩定因素。⁷² 因此，就中共的歷史紀錄言，就中共的軍備擴張言，就中共的國防預算及軍事戰略言，中共要取得亞太國家信任其崛起為「和平崛起」，恐怕不是易事。

中共的國家安全戰略，區分以下幾個階段的轉變；1949 年中共取得政權之初，其國家安全戰略是以軍事安全為核心；這時期的安全戰略強調，不向霸權低頭，敢於硬碰，以捍衛國家主權領土完整。1953 年與印度就西藏問題的談判上出現和平共處五原則的呼籲，展現中共在外交上自制的一面。文革結束後中共國家安全戰略是以綜合性安全為核心，配合其初步的改革開放政策，以維護國家利益與國家主權為國家安全的最高準則；分別主張以獨立自主與和平共處五原則發展對外關係，並提出和平解決國際爭端的新構思、決定加強經濟建設，維護社會穩定，加強軍隊現代化建設，以提高綜合安全保障。現階段中共的國家安全戰略是針對國際形勢及霸權主義及強權政治的新發展，在國家利益的前提指導下，採用互信、互利、平等、協作為核心的新國家安全觀。其特點包含：

壹、強調國家安全與國際安全的共通性，主張建立國際政治經濟新秩序，在爭取世界普遍安全的格局中爭取國家安全。

貳、按照互信、互利、平等、協作為核心的精神，通過合作謀求安全，努力建立國際新的安全機制。

⁷² 國家安全會議編，《2006 年國家安全報告》，頁 38-39。

參、加強經濟合作，保障經濟安全，為國際安全及國家安全提供保障。

肆、推動地區安全合作對話與機制，開創地區安全合作的新模式。⁷³

2003年胡錦濤接任國家主席後，爲了要消弭「中國威脅論」對中共可能產生的影響，下令由前中央黨校副校長鄭必堅帶領的理論班子，全力建構「和平崛起的中國」理論，成爲新的國家發展戰略。⁷⁴胡錦濤並於2003年11月，提出所謂的「睦鄰、安鄰、富鄰」的「三鄰」政策，強調的基礎就是和平相處、共存共榮原則。⁷⁵中共從1990年代起，即與周邊陸疆國家就邊界爭議問題進行長期談判，目前與俄羅斯、印度等邊界問題已獲解決；在解決海洋領土方面，則在2002年11月與東協國家簽訂了「南海各方行爲準則」爲和平解決南海問題奠定良好基礎。⁷⁶

但是，我們從中共國家安全戰略的發展過程中發現，和平共處可能只是中共隱藏其企圖的幌子，例如：1953年與印度發表了和平共處五原則，但接著卻在1962年與印度爆發邊界戰爭。其他在亞洲地區與鄰國或他國發生的十三次戰爭衝突中，均看不到和平的影子。尤其中共自建政之初就一再強調，要恢復中國十九世紀失去的獨立自主爲主要責任，⁷⁷基於這個因素，中共向來對於主權與領土的問題非常堅持，也決不讓步，例如鄧小平在處理香港問題時與英國首相柴契爾夫人表示：主權問題不是可以討論的問題。⁷⁸而中共在這方面與鄰近國家的紛爭很多，這也是世人對「中共崛起」憂慮之所在。

第四節 小 結

⁷³ 吳仲鋼，〈建國後中國國家安全觀的變化與發展〉，《上海大學學報（社會科學版）》，第13卷第2期，2006年3月，頁47-52。

⁷⁴ 蘇紫雲，〈胡溫體制下中共國家安全政策與軍事戰略〉，收錄《2003年胡溫體制－權力與政策總體檢》，朱新民主編（臺北：遠景，民93年），頁140。

⁷⁵ 蘇紫雲，〈胡溫體制下中共國家安全政策與軍事戰略〉，收錄《2003年胡溫體制－權力與政策總體檢》，朱新民主編，頁143。

⁷⁶ 劉慶元，〈解析中共國家安全戰略〉，頁144。

⁷⁷ 門洪華，〈中國國際戰略思想的創新〉，《外交評論》，87期，2006年2月，頁28。

⁷⁸ 韓文甫，〈鄧小平傳－治國篇〉，頁832。

中共自 1978 年起進行導致經濟發展空前快速的重要改革與現代化作業。使人預測到了 2015 年中共的國民生產毛額（GNP）將超越美國成爲世界第一。綜合國力研究學者克萊恩依據他設計的國力計算公式，分別在 1980 年 1994 年計算出 1978 年 1991 年世界上前十二強的國家如附表。

（附表 2-5）：依據克萊恩指標排定的 1978 年 1991 年世界上前十二強的國家及其國力值。

區分	1978 年		1991 年	
	國家	國力值	國家	國力值
一	蘇聯	458	美國	550
二	美國	304	日本	434
三	巴西	137	德國	364
四	西班牙	116	俄羅斯	328
五	日本	108	加拿大	250
六	澳洲	88	中國	240
七	中國	83	英國	240
八	法國	74	法國	240

九	英國	68	義大利	220
十	加拿大	61	巴西	216
十一	印尼	55	臺灣	195
十二	臺灣	49	南韓	180

資料來源：Ray S Cline, World Power Trends exnd U.S. Foreign Policy in the 1980s (Boulder,co: westview,1980), p.173; Ray S Cline, The power of Nations in the 1990s (Lanhan,MD:University press of America,1994), p.107。

這個計算方式或許未臻周延，但已經說明中共在其經濟改革狀態下，支持其綜合國力成長的幅度。當然相較於美國的軍事與科技，中共目前是瞠乎其後，但持續茁壯的經濟，也可能支持這些方面的迅速改善。

中共未來的發展還是一個未知數，但到目前為止其所表現的尚稱可圈可點，從鄧小平時代的「摸石過河」，到江澤民時代的「入世成就」，再到胡錦濤時代的採行「宏觀調控政策，進行產業結構調整與整飭經濟秩序」。中共的經改政策已經為中國取得了近二百年以來的最高成就，隨伴經濟成就而來的綜合國力的發展，亦令世人刮目相看。

在亞太地區，日本和美國是中共潛在對手，一旦中共的發展對兩國在區域內的利益形成威脅時，則他們將起而反之；日本關注的是釣魚臺列島、東亞、東南亞航道安全；美國除了釣魚臺列島外，其餘的利益與日本雷同。中共隨著其經濟發展，而要求提升等同的國際地位是理所當然的事情，國外學者認為，當前最有可能與中共爆發軍事衝突者依序為臺灣、東協(南沙諸島主權爭議)、日本(釣魚臺群島爭議)，及美國之介入上述爭議等。⁷⁹ 世人把中共列入快速崛起中的強權的理

⁷⁹ 麥可·布朗 (Michael E Brown)、歐文·寇特 (Owen R Cote)、席安·林恩－瓊斯 (Sean M.Lynn-Jones) 史蒂文·米勒 (Steven E.Miller) 等著，《中共崛起》(The Rise of China) 李育慈、黃俊彥譯，(臺北：國防部史政編譯室，民國

由包含：

- 一、中國在歷史上一直被定位為強權國家。
- 二、中共之經濟和軍事成長係由一個相當低的基礎發展而成，後冷戰時期，當主要強權紛紛調降軍事經費之際，中共卻反其道而行，強化了世人對其的評估。
- 三、中共軍力發展主要係提升其國際影響力；發展彈道飛彈核武器，強化海空軍戰力，是獲取實質戰力以朝強權之路邁進。
- 四、國際貨幣基金在 1993 年以購買力平均水準，計算國內生產毛額，結果中共國內生產毛額遽增四倍並從原來的第十位躍升為第三大經濟體。
- 五、1996 年的臺海飛彈危機，中共為了警告臺灣走向臺獨的意圖及懷疑美國在臺灣背後撐腰，捨棄了 1990 年代初期兩岸協商的豐碩成果，恢復對臺灣進行文攻武赫，甚至對美國揚言，若其干預海峽事務，則美國本土將冒被核武攻擊的危險，以警告美國及臺灣同胞，中共不會坐視臺灣走向臺獨之路；這些措施舉動，使國際間加深了中共將不擇手段，追求國家利益的印象。
- 六、90 年代蘇聯瓦解，使中共解除了來自於北方的威脅，而「北方的威脅」這個現象是中國近五千年歷史揮之不去的夢魘，中共去除了來自北方的威脅，加上其經濟方面的成長，將有十足的餘力，發展其積極參與國際事務的能力。
- 七、中共始終認為西方國家的企圖為藉其經濟發展，促使中共放棄其社會主義共產制度，轉化中共為西方式的民主化國家，就此中共一再強調他是「社會主義式的經濟發展模式」也一再向世人宣示其社會主義的制度不會改變，因此，加深了世人對其專制制度的印象。

對我國而言，中共的崛起代表其在世界格局中的影響力越大，我國在國際間的活動空間將被壓縮的越小。兩岸之間歷經征戰至今未歇；當中共崛起吸引國人赴大陸投資，並使大陸成爲我國最主要的對外投資國之際，當中共與美國之間的經貿關係越來越密切之際，我們實應反思，在美國的利益中，臺灣是否將再次被犧牲？如果答案可能性非常高，那麼我們就應該調整策略，選擇其他可行之路前進。

