

第三章 中共崛起的戰略企圖與作為

「戰略」(Strategy)的意涵，根據美國「陸軍戰爭學院」(U.S. Army War College)的闡釋：

「戰略」=「目標」(Objectives)+「行動方案」(Ways)+「資源」(Means)。¹

亦即「戰略」等於目標加上為達成目標所選擇的行動方案，再加上所擁有的或為落實行動方案所必須的資源。而中共「軍事科學院」所編寫的《戰略學》對於戰略的定義如下：

「戰略是指導戰爭全局的方略，它是戰爭指導者運用戰爭的力量和手段達成戰爭目的的一種藝術。」²

學者將維護國家安全之策略，依層次區分為：一國家安全戰略(大戰略)；二國防戰略(或稱國家安全戰略)；三軍事戰略(包括「核戰略」、「常規戰略」及「低強度衝突戰略」)等三個層次。³美國戰略學者保羅·甘乃迪(Paul Kennedy)將最高層級的戰略稱為「大戰略」(Grand Strategy)，指的是將包括軍事與非軍事的所有要素集合起來，以保存與促進國家在平時及戰時之長程最佳利益。⁴

由以上分析，「戰略」係為了達到某種目的而設計的一個行動計畫；也就是一個目的加上為達成這個目的所採取各項措施的方法。⁵簡單的說戰略就是一種建立力量與運用力量的作為。

¹ Rthur F. Lykke, Jr. (ed.), *Military Strategy: Theory and Application* Carlisle Barracks, Pennsylvania: U.S. Army War College, 1993, quoted in David M. Finkelstein, *China's National Military Strategy* (Alexandria, Virginia: The CAN Corporation, 2000), p.2.

² 軍事科學院編著，《戰略學》(北京：軍事科學出版社，1987年)，頁1。

³ 馬英九，《兩岸關係的回顧與前瞻》(臺北：行政院大陸委員會，民國81年)，頁3。

⁴ 田俊儒，〈中共導彈對臺海危機之探討〉《國防雜誌》，第18卷第2期，2003年8月，頁67。

⁵ J.C.Wylie *Military Strategy ; A General Theory of Power Control* (Rutgers University Press 1967) ,pp.9.

中共崛起，不管其成長幅度為何，對我們來說已經是一個不爭的事實，本章就中共崛起對我們影響最大的軍事、經濟、政治、文化戰略等面向，嚴謹的分析中共崛起在軍事、經濟、政治、文化戰略上的戰略企圖與作為。期能了解中共崛起在軍事、經濟、政治、文化方面的建立力量與運用力量的作為。

第一節 中共崛起在軍事戰略上的企圖與作為

「槍桿子裡出政權」，是中共自建黨以來即緊抱不放的真理。1927年8月1日，是中共人民解放軍的成軍紀念日，這支軍隊在數量上是全世界最龐大的軍隊，其軍事力量亦為世界觀察和平與戰爭的主要目標之一。⁶ 研究中共軍隊者，無不研究其軍事思想、軍事理論、準則、戰略、戰術、武器裝備、教育訓練及軍事預算等。研究戰略者非常清楚，軍事力量受軍事戰略的影響，一般而言，軍事戰略亦受政治戰略的指導與決定。⁷

壹、中共軍事戰略的發展

中共軍事思想的演進，其中最主要的是毛澤東軍事思想指導下的軍事戰略。毛澤東軍事思想是中共軍事科學理論的主體與核心。毛澤東的軍事戰略思想最主要係沿襲其人民戰爭的思維，在其成為核武大國後，仍堅持「全面戰爭」及「早打、大打、打核戰」的軍事戰略思想。鄧小平 1978 年接班，提出「世界大戰可以避免」的新觀念，以「和平時期建軍」的軍事發展戰略，取代毛澤東「早打、大打、打核戰」的全面戰爭的軍事戰略思想，以「積極防禦」替代「人民戰爭」為基礎的戰略思想。⁸ 鄧、江交班之後，基本上中共仍延續鄧小平的戰略思想，90 年代有鑑於美伊波灣戰爭中高科技武器的效能與對戰爭的影響，遂在積極防禦的內容中，添加了高科技建軍方針，並矢志要

⁶ 楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展〉，《中國大陸研究》，第 42 卷第 10 期，民國 88 年 10 月，頁 83。

⁷ 楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展〉，頁 84。

⁸ 朱啓，〈對鄧小平同志戰爭與和平思想的幾點理解和認識〉，《國防大學學報》，1995 年第 4 期，1995 年 4 月 25 日，頁 16。

打贏一場高科技條件下的局部戰爭，並從 1993 年開始大力推展。⁹

90 年代對中共人民解放軍的發展與成長是一個關鍵的年代，中共蓬勃快速的經濟成長，使解放軍能獲得預算增加的幫助，加上裁減軍隊的預算結餘，使中共的國防支出穩定而快速的成長。根據美國軍備管制暨裁軍署的評估，中共在 1991 年到 1998 年期間，國防預算增加了 54%；¹⁰ 根據理查·畢辛吉 (Richard Bitzinger) 的主張，中共解放軍在 1990 年代中期的預算已達 1430 億美元。¹¹ 這些估算的真確性，在中共刻意隱瞞下，無法精確證實。例如：中共 2000 年至 2004 年對外的國防預算統計如下表(其中括弧部分為中共 2004 年國防白皮書對其國防預算的公佈數字)。

(附表 3-1)：中共中央財政預算國防預算決算收支統計

中共中央財政預算國防預算決算收支統計 (單位：人民幣億)				
時間	支出項	預算數	決算數	合計
2000 年	國防支出	1204.63	1190.5	1379.49
	總裝備部支出	?	?	
	武警支出	190.03	188.99	
2001 年	國防支出	1410.04	1430.2	1633.19
	總裝備部支出	?	?	
	武警支出	196.59	202.99	

⁹ 梅林，〈中共軍隊研練新戰法研析〉，《中共研究》，第 31 卷第 11 期，1997 年 11 月 15 日，頁 50。

¹⁰ Zahmay M.Khalizad,Abram N.Shulsky,Daniel L.Btman,Roger Cliff,David T.Orletsky,David Shlapar,Ashley J.Tellis,*The United States and a Rising China:Strategic and Military Implications* (RAND 1999) ,pp.76

¹¹ Zahmay M.Khalizad,Abram N.Shulsky,Daniel L.Btman,Roger Cliff,David T.Orletsky,David Shlapar,Ashley J.Tellis,*The United States and a Rising China:Strategic and Military Implications*,pp.108.

2002 年	國防支出	1682.34	1690.84	3537.49 (1707.78)
	總裝備部支出	1613.5	1620.01	
	武警支出	226.48	226.54	
2003 年	國防支出	1852.78	1885.29	3946.36 (1907.87)
	總裝備部支出	1793.79	1821.1	
	武警支出	235.4	239.97	

本表為作者自行調制：參考中共財政局 2000 年至 2003 年中央財政收支統計，
<<http://www.mof.gov.cn/1155.htm>>; 中華人民共和國國務院新聞辦公室 2004 年 12 月·北京: <http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2004-12/27/content_2384731.htm>。

從上表可以明顯的看出，中共總裝備部成立於 1998 年，但 2000、2001 年的國防預算均沒有納入，中共財政部與國務院新聞室發布的數字在 2002、2003 年部份無法一致，同樣的 2004 年國防白皮書也沒有把總裝備部的預算納入國防預算。這種欠缺透明的作法，更加深中共的軍事戰略擴張對世局的不確定性。

現階段中共軍事戰略的發展態勢，仍以避免戰爭以保障其經濟的持續成長為主。但為解決臺灣問題，亦主張絕不手軟的態度。在臺灣問題方面中共認為：臺灣海峽兩岸關係形勢嚴峻。陳水扁當局肆意挑釁兩岸同屬一個中國的現狀，圖謀分裂中國的「臺獨」活動明顯升級。它不斷鼓吹兩岸「一邊一國」的分裂主張，利用公投進行「臺獨」分裂活動，煽動島內民眾仇視大陸，大規模購買進攻性武器裝備。它並未放棄透過制定所謂「臺灣新憲法」走向「臺獨」的企圖，仍然伺機利用所謂「憲政改造」製造重大「臺獨」事變。日益成為破壞中國主權和領土完整，危害臺海兩岸及亞太地區和平與穩定的最大現實威脅。美國多次重申堅持一個中國政策、遵守三個聯合公報、反對「臺獨」的立場。但是，美國繼續提升售臺武器的數量和質量，向臺灣當局發出錯誤信號，不利於臺海局勢的穩定。惡性發展的「臺獨」勢力、

新軍事變革引起的軍事技術差距、經濟全球化趨勢發展帶來的風險和挑戰、長期存在的單極和多極矛盾，對中國的安全具有重大影響。無論國際風雲如何變幻，無論遇到什麼艱難險阻，中國都將堅決維護國家主權和安全，同世界各國人民一道，共同推進人類和平與發展的崇高事業。¹²

中共現任領導人胡錦濤，在其接任西藏首長第二年時，即以血腥的手段派兵鎮壓西藏的民主運動，可見他在處理主權問題決不手軟的意志。2003 年中共首次針對臺灣問題制訂「反分裂國家法」，清楚的畫出對臺灣的紅線，¹³使中共完全掌握武力進犯臺灣的時機與彈性。

14

中共第 11 個 5 年國民經濟和社會發展規畫綱要第十三篇，加強國防和軍隊建設部份強調：根據維護國家安全統一和發展利益的要求，加強國防和軍隊現代化建設，形成國防建設與經濟建設協調發展的良好局面。主要的工作重點包含：

一、全面加強軍隊建設

堅持以毛澤東、鄧小平、江澤民的軍事思想指導，把科學發展作為加強國防和軍隊建設的指導方針，堅持黨對軍隊的絕對領導，貫徹積極防禦的軍事戰略方針；包含推進具中國特色的軍事變革，提高部隊資訊化下整體防衛作戰能力。把思想政治建設擺在首位。實施科技強軍戰略，推進機械化和資訊化複合發展。深化體制編制改革，優化部隊編組。創新軍事理論，加強部隊訓練和院校教育，提高官兵素質。

¹² 〈中共 2004 年國防白皮書〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2004 年 12 月 27 日，北京：〈http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.Com/mil/2004-12/27/content_2384731.htm〉。

¹³ 紅線：實施防禦時不論採取陣地或機動防禦時均預設突破口，在敵發動攻勢時不論其如何攻或已突入預設突破位置，若進展仍在防禦預設容忍範圍內，此時指揮官所控制的預備隊將不會輕易投入使用；但當狀況若發展到最後容忍位置，防禦一方將傾全力以恢復陣地，發起反擊。這一預設突破位置通常以紅線表示。

¹⁴ 陳子平，〈美 2006 年「中國軍力報告」研析－中國軍力擴張與威脅〉，《戰略安全研析》，第 14 期（民國 95 年 6 月），頁 18。

發展現代化武器裝備。提高後勤建設保障官兵生活水準。貫徹依法治軍、從嚴治軍方針，確保部隊高度穩定和集中統一。

二、調整優化國防科技工業

堅持軍民結合加快國防科技工業轉型升級，提高科技創新能力，開發軍民兩用技術和產品。提高武器裝備研發和製造水準，確保武器裝備供應。

三、增強國防動員能力

深化國防動員體制和運行機制改革，建立集中統一、結構合理、反應迅速、權威高效的現代國防動員體系。加強國防基礎設施建設，依法保護國防設施。¹⁵

從這個計畫可以看出，中共對於人民解放軍的建設在現階段，仍認為落後西方國家甚多，因此要強化軍隊建設及優化國防科技工業，提高部隊整體防衛作戰能力。並抓緊思想政治教育的灌輸，以堅持黨對軍隊的絕對領導。因此，我們從以上發展可以得知；中共軍事戰略的發展將隨其經濟改革之功，而行大張旗鼓改革之實，也不會僅以作一個區域強權目標為滿足。

貳、中共崛起後的軍事戰略佈局

一、在臺海方面

中共前任國家主席江澤民於1999年訪歐時曾指出「本世紀中葉……最終解決臺灣問題。」¹⁶表示他不急於在有生之年看到統一的完成，將全力發展國家經濟戰略目標。胡錦濤上臺後仍維持此一主軸，對臺仍堅持「一個中國」；「和平統一、一國兩制」、「江八點」及

¹⁵ 〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第11個5年規劃綱要〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2006年3月16日，<<http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ziz1/2006-03/16content-228841.htm>>。

¹⁶ 〈江澤民—本世紀中葉…最終解決臺灣問題〉《聯合報》，1999年10月23日，版A13。

「不放棄武力犯臺」為基本政策；國際間也認為當前中共以經濟建設為主，只要臺灣不執意跨越「紅線」，軍事衝突之可能性不至升高，這道可容忍的底線就是臺灣宣布獨立或片面改變現狀。¹⁷ 2004年7月美國國家安全顧問萊斯訪問北京，與胡錦濤、江澤民會晤時，兩人均向萊斯表達「臺獨必戰」的態度。¹⁸ 中共國防報告書列出犯臺時機：一、臺灣宣布獨立或島內發生動亂。二、外國勢力介入臺灣。三、長期拖延不願意和談。四、臺灣發展核武。¹⁹

中共清華大學教授閻學通就此提出，應儘早以武力遏制我方的看法，認為：「法理臺獨」對其國家戰略安全產生一定的影響，並認為臺獨對中共國家安全戰略之挑戰包含：（一）可能使「中華人民共和國」解體。（二）可能使中共陷入動亂，國民經濟全面衰退。（三）阻遏「中國」的民族復興或崛起。而儘早以武力遏制臺獨可收多項益處包含：（一）可以防止國家解體的危險（二）有助於保護經濟建設大局（三）將改善中共的國際環境（四）可以為和平統一爭取時間（五）可避免全面戰爭的危險²⁰

因此，中共在臺海的戰略佈局係以「防獨促統」為主軸，一方面保持強大的打擊能力，尤其1996年臺海危機，中共充分感受美國介入臺海衝突的可能，加緊其打擊力量的佈署，2000年針對性威脅的飛彈部署約350枚，爾後每年以70至100枚的速度成長，至2006年已經增加到710-790枚。²¹ 另一方面為了不影響經濟的持續成長，兩岸之間針對性的軍事演習已經減少，但據我國95年國防報告書統計，1996年我總統首次民選後，共軍戰機開始出海在臺海中線以西巡弋，在1998年出海達400次架次，1999年兩國論後大幅提昇至1100架次，2000年政黨輪替又增加為1200次，不過到2004年總統大選時又降為940次，到了

¹⁷ 王叔義，〈美『中』臺互動九十三年底前仍在盤整〉，《中國時報》，2004年7月13日，A13。

¹⁸ 〈美國國家安全顧問萊斯訪問北京〉，《中國時報》，2004年7月9日，版A13。

¹⁹ 國防部，〈91年國防報告書〉（臺北：三民書局，民國91年7月），頁36。

²⁰ 閻學通，〈武力遏制臺獨法理獨立的利弊分析〉，《戰略與管理》，2004年第3期，頁1-5。

²¹ 陳子平，〈美2006年「中國軍力報告」研析－中國軍力擴張與威脅〉，《戰略安全研析》，頁17。

2005年則又激增到1700架次。²² 在這種狀況下兩岸之間發生誤擊而提升衝突的機率將大增，實為我們應密切注意的發展。

二、在區域及全球方面

中共這個崛起中的大國，在軍事方面擁有許多的戰略力量，而且這些戰略力量在其經濟的成長的支助下，正與日俱增，中共擁有的戰略能力亦持續擴大；另外中共自詡為大國，的確在蘇聯、東歐集團瓦解後，中共成為世界上最大的共產國家，冷戰的思維無法快速終結，使中共領導人在世界格局中體認，他仍然是自由與民主及共產集團間對抗的一方，其軍事戰略佈局亦照此體認而規劃，中共的戰略力量的成長包含：

(一) 中共人民解放軍是全球最龐大的軍隊，雖然中共已經在裁減軍隊，但是其三軍總兵力仍然是美國及俄羅斯的總和。依據中共2004年國防白皮書，中共將在未來兩年裁軍20萬人，使總兵力減少至230萬人，白皮書指出，1985年中國決定裁減軍隊員額100萬。到1987年，中國人民解放軍的總員額由423.8萬減到323.5萬。之後，又作了進一步裁減。至1990年，全軍總員額減到319.5萬，共裁減103.9萬。1997年，中國決定在三年內再次裁減軍隊員額50萬，使中國軍隊規模降至250萬的水準。2003年，中國決定在兩年內再裁減軍隊員額20萬，使軍隊總規模降至230萬。²³ 雖然如此，中共的軍隊仍然是一支數量龐大的軍隊，如果中共將這支大軍集結對付任一周邊敵人，將絕對可以取得壓倒性的勝利。

(二) 其次中共擁有戰略性的核武能力，在任何中美衝突的背景下，這支核武部隊可以用預判約20枚的東風五型洲際彈道飛彈，和

²² 中時電子報，2006年8月29日，<<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/060829/4/2r4l.html>>。

²³ 〈中國軍控、裁軍與防擴散努力白皮書發佈〉《新華網》2005年9月2日，<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2005-09/02/content_3431290.htm>。

已試射成功的巨浪二型導彈及新研發的東風 31 型、東風 41 型導彈，直接威脅美國的本土。²⁴

中共核武現代化目的主要可從以下三點來解釋。首先，可能僅是希望以較新武器系統更新原老舊武器系統；其次，可能是要尋求更強的戰鬥能力以增強其核武嚇阻存活力。最後，則是美軍在波灣戰爭中連續展示其傳統精準的打擊能力，以及積極發展彈道飛彈防禦系統等，已威脅到中共核武反擊嚇阻能力。在現代中共核武的能力方面，1980 年代藉由聚變（中子彈研發戰術核武）展開，到 1982 年更進一步發展其海上核作戰能力外，並開始對地面核武作戰攻、防進行模擬與演習。而在核武數量上，一般認為於 80 年代晚期後中共已是世界上第三大核武國。國外學者曾以 1970 年底中共僅約 200 枚核武器，而到 1980 年卻已增至 875 枚能力來推測，認為 90 年代中期前中共核武數量應已具約 2,000 枚核武規模。²⁵ 同時，90 年代中共內部洩漏的一分文件顯示：在當時中共擁有的 2,350 個核彈頭中，約有 550 個為運用於戰區作戰核武器，其餘 1,800 枚則為戰略核武器。依據西方國家估計目前中共擁有約 2,500 核彈頭，同時每年可製造約 140-150 枚核彈頭。²⁶

另外 1991 年第一次波灣戰爭伊拉克以飛毛腿飛彈攻擊以色列及 2001 年 911 恐怖攻擊事件，強化了美國發展導彈防衛體系的想，小布希認為美國必須使導彈防衛系統構成防衛美國本土的一環。²⁷ 為了因應美國發展的導彈防衛系統，中共大肆反對，其反對的理由包含：

1、對國際核武戰略的影響，擔心戰區飛彈防禦計畫會使美國、俄羅斯

²⁴ Zahmay M.Khalizad,Abram N.Shulsky,Daniel L.Btman,Roger Cliff,David T.Orletsky,David Shlapar,Ashley J.Tellis,*The United States and a Rising China:Strategic and Military Implications*,pp.75.有關東風 31 型導彈的發展和分析測試，參閱<<http://www.fac.org/nuke/guide/china/icbm/df-31.htm>>。

²⁵ China Nuclear Forces Guide. <<http://www.globalsecurity.org/wmd/world/China/index.html>>。

²⁶ 〈北京人士透露反分裂法禁對臺動用核武〉，《中央社線上新聞》，民國 94 年 3 月 26 日，<[www:/cdn.com. tw/daily/940326gl.htm./2005/03/26/text/](http://www.cdn.com.tw/daily/940326gl.htm./2005/03/26/text/)>。

²⁷ 周寶跟，〈911 對國際軍備控制的影響〉，《聯合早報》，2001 年 10 月 29 日，<<http://www.zaobao.com.sg/special/us/pages1/attack291001e.html>>。

之間的核武裁軍進度減緩，更擔心美國的這套系統將使中共目前的核武完全失去嚇阻作用。²⁸

- 2、太空軍事化與武器化：對於美國發展戰區飛彈防衛系統，可能使人類的競爭走向太空，中共的分析家認為，導彈和反導彈的技術可以轉換，這會導致反衛星系統的發展。²⁹
- 3、中共認為，美國的戰區飛彈防衛系統違反「不擴散」的準則，中共的技術專家指出：美國發展的飛彈防衛系統其攔截器射程可達六百公里，如果美國把這些裝備提供給日本、臺灣，即違反了反飛彈技術管制的機制，造成大規模殺傷性武器的擴散。³⁰
- 4、對區域戰略的影響：最主要的是擔心日本藉此機會發展成核子大國，其次在 1996 年後，中共開始擔心臺灣加入此一系統，擔心會影響其統一的大業及進展，其次，是美國的角色問題，中共領導人認為臺灣加入戰區飛彈防衛系統，實質上是和美國建立準軍事同盟關係。³¹

（三）在生化武器方面

中共於 1984 年成爲生物公約簽署國的一員，但並未明確宣告放棄生產與擁有生物武器；1997 年中共批准化武公約，同時宣佈「不生產或擁有化學武器」。但依據美國的資料顯示；中共不但有化學武器的攻擊計畫，亦有生物武器攻擊計畫。³²

（四）在短中程彈道飛彈及巡弋飛彈方面：

²⁸ 丁樹範，〈中共對美國「戰區飛彈防衛計畫」的態度〉，《問題與研究》，第 38 卷第 11 期，民國 88 年 11 月，頁 3。

²⁹ 丁樹範，〈中共對美國「戰區飛彈防衛計畫」的態度〉，頁 5。

³⁰ Zakang Sa, Some Thoughts on Non-Proliferation, speech made at 7th Carnegie International Non-Proliferation Conference, January 11-12, 1999, in Washington D.C, in <<http://www.ceip.org>>。

³¹ 丁樹範，〈中共對美國「戰區飛彈防衛計畫」的態度〉，頁 8。

³² Zahmay M. Khalizad, Abram N. Shulsky, Daniel L. Btman, Roger Cliff, David T. Orletsky, David Shlapar, Ashley J. Tellis, *The United States and a Rising China: Strategic and Military Implications*, pp.80.

中共大量投資發展一系列的短、中程彈道飛彈，這些發展大部分是爲了對付臺灣的獨立運動，其中包含了預判對付美國可能介入臺海的衝突。其中的導彈部分如本節中共在臺海的戰略佈局所述，惟其中之導彈均有攜帶核子彈頭之能力。就算使用傳統彈頭，500 公斤的傳統高爆彈頭，能造成 137 平方公尺的彈坑，如果使用改良的燃料空氣炸藥，有效破壞半徑高達 400 公尺。因此，將對我具有高破壞及精準的打擊能力。³³

1999 年度美國國防部「臺海安全情勢報告」指出，新型的陸攻巡弋飛彈(LACM)一旦加入戰鬥序列，中共將更有能力以傳統彈頭，對地區性目標進行精確攻擊。這些武器在現代戰爭中，將扮演更重要的角色，中共會有更多類似的武器，瞄準重要的機場與指揮、管制、通訊、電腦、情報 (C4I) 樞紐，這將使臺灣的軍事行動難度提高。

1999 年 8 月 21 日，中共「科學時報」曾指出中共已研發成功巡弋飛彈。中共二砲某飛彈旅旅長王久榮上校與中共國防大學教官孫快吉中校甚至在論文中具體討論巡弋飛彈的作戰運用問題，顯示中共的巡弋飛彈已進入部署階段。³⁴

如果中共的巡弋飛彈完成部署，配合其短、中程的導彈，將對區域內鄰國及臺灣造成莫大的威脅。特別是 1996 年臺海危機，美國派出航母展現介入臺海衝突的決心，使中共感受到與美國在臺海問題方面軍事衝突的可能性。之後，美日安保條約的修訂，加深了美、日對中共的軍事圍堵。最令中共震驚的是 2002 年 3 月曝光的美國防部「核武器態勢評估」的機密報告中，將中共在內的七個國家列入美國的核武打擊目標，在臺灣因爲地位問題發生軍事對抗時，授權美國總統，可以使用核武報復手段。³⁵ 中共在這種狀況下，感覺安全受到威脅內政受到干擾。因此，研究出以短、中程導彈運用核武及巡弋飛彈配合運

³³ 田俊儒，〈中共導彈對臺海危機之探討〉，《國防雜誌》，頁 69。

³⁴ 田俊儒，〈中共導彈對臺海危機之探討〉，頁 71。

³⁵ 林長盛、牛銘實，〈論中共嚇阻美軍介入臺海衝突的軍事準備及其影響〉，《中國大陸研究》，頁 60。

用的戰術，最主要的是抗拒美國介入臺海的軍事行動，尤其著重在打擊美國航母戰鬥群的實兵演練。³⁶

參、中共軍事發展的戰略目標與作為

2006年2月，美國五角大廈公布「四年國防總檢」，這是小布希政府公佈的第二份「四年國防總檢」，報告把中共列為是「塑造處在戰略十字路口國家的選擇」，是最有可能在軍事上與美國競爭，且戰略意圖不明的國家。³⁷ 報告中亦指出，對於中國政策，美國係鼓勵中國在亞太地區扮演建設性和平的角色，並擔任處理反恐、防止擴散、毒品、海盜等共同安全挑戰的夥伴。美國的中國政策目標，是使中國繼續是經濟伙伴及成為負責任的利益共同者。

美國當前在東亞的安全戰略架構，是以修訂後的《美日防衛合作指針》為核心，以韓國和菲律賓及其他東南亞盟友為側翼，形成事實上包括臺海地區在內的東亞地區安全聯盟，來維護美國的優勢地位，以防範區域的變局與挑戰，並以此為依托，尋求與中國建立既交往合作、但又防制避險的複雜關係。伊拉克戰爭之後，美國傾向於根據事件性質組成不同的「志願者同盟」，來進行國際危機的管理。在東亞，美日關係及美中關係因此顯得更加重要。但基本上，從美國的角度看，中國的角色一直是集潛在戰略威脅者、戰略競爭對手，乃至局部戰略合作者等不同角色於一身。所以美國從布希總統以降的許多官員要以「複雜」來形容美、中關係。

2005年秋天，美國副國務卿佐立克提出「負責任的利害相關者」的觀點來詮釋美國對中國在國際事務之角色的認知與期許，形同架構了美中關係的框架。美國的戰略目標是塑造這類路口國家的戰略選擇，一方面希望鼓勵中國繼續走向改革、開放，回應人民追求自由、民主的意願。五角大廈這種思維基本上跟國務卿萊斯提出的「轉型外

³⁶ 王久榮、孫快吉，《登陸作戰地區常規導彈火力突擊行動初探》，中共國防大學科研部，軍兵種教研室編（北京：國防大學出版社，1997年），頁256。

³⁷ 丁樹範，〈2006 QDR與美中安全關係〉，《戰略安全研究》，第11期，民國95年3月，頁7。國家安全會議編，《2006年國家安全報告》，頁6。

交」，如出一轍，都是美國國家安全戰略之民主戰略的構成要素。但美國國家安全戰略的另一面也防制其他可能的發生，因此，以東亞為例，在前述《美日安全諮商委員會聯合聲明》中，即把「以和平方式解決有關臺海問題」、「要求中國提高軍事事務透明化」列為十二項美日兩國在亞太地區的共同戰略目標之一，並著手整編美軍在西太平洋的重新部署。換言之，美國對華戰略是「合作交往、防制避險」並行。³⁸

針對美國提出的「防範戰略」，尤其美國的軍事部署強調，美國十一艘航母將維持六艘在太平洋執勤，必要時可在九十天內，增加兩艘航母投入，同時美國的潛艦，也將以 60% 的兵力用於太平洋地區，³⁹ 中共面對此一情勢的發展，當然有所作為，我們從其軍事戰略發展中就可窺出中共的企圖。

一、在國防自主方面

中共的國防工業進展艱辛，建政初期受到西方世界干預的影響，中共只能從蘇聯獲得需求的武器，但無法突破關鍵的技術，並只能依據蘇聯提供援助及生產俄式裝備、以蘇聯技術為基礎的發展、進口西方技術並仿冒、蘇聯解體後俄式裝備的授權生產等四個階段強化國防工業。⁴⁰ 但這四個階段的國防自主作為並沒有讓中共取得國防自主的成果。反而在與蘇聯交惡時期受到蘇聯的要脅。因此，1978 年改革開放後，中共積極在其國防現代化之下尋求其自主性的國防，以擺脫可能的制約。從 1978 年到 1997 年，這 20 年間中共的國防生產能量大增，估計整個國防工業的產值比 1978 年增加八倍。⁴¹

雖然中共經過了二十年的國防現代化改革，並取得很好的成績，但是就國防自主而言，並沒有達成其自我設定的目標，於是中共改以採購的方式引進大量先進的武器，這些武器系統包含先進戰機

³⁸ 國家安全會議編，《2006 年國家安全報告》，頁 9-11。

³⁹ 丁樹範，〈2006 QDR 與美中安全關係〉，《戰略安全研究》，頁 8。

⁴⁰ 丁樹範，〈中國大陸國防工業及其軍事力量的意涵〉，《問題與研究》，第 39 卷第 3 期，民國 89 年 3 月，頁 4。

⁴¹ 丁樹範，〈中國大陸國防工業及其軍事力量的意涵〉，頁 6。

(SU27、SU30)、大型運輸機、偵察衛星、大型水面作戰艦艇、潛艦、預警機、地對空及其他飛彈等，⁴²以彌補其追求自主性國防而可能產生的戰力間隙。當然，中共 20 餘年來的國防改革並非毫無成就，其中飛彈的研發就取得極佳的成果。

中共新一代的國防工業改革，開始於 1990 年代末期，包含三個項目：分別為成立總裝備部、成立新的國防科工委、進行國防工業行政與企業分開的政策。中共 2004 年國防報告書中第七章國防科技工業強調，中國適應武器裝備建設和社會主義市場經濟發展要求，加快國防科技工業發展，努力建立結構優化、組織高效、技術先進、佈局合理的國防科技工業新體系。遵此，中共國防自主的主要方向包含：

- (一) 按照中國軍事的要求，國防科技工業努力提高武器裝備科研究生產能力，加快研製生產高新技術武器裝備。
- (二) 國防科技工業在促進核能及核應用技術、民用航太、民用航空、民用船舶、民用爆破等軍工業主導民用品的發展與技術進步。中共在航太工業取得重大突破。1996 年 10 月以來，41 次航太發射均獲成功。2003 年 10 月成功發射神舟五號載人飛船，將首名太空人送入太空。完成了新一代運載火箭關鍵技術攻關工作。成功發射了極軌和靜止軌道氣象衛星、海洋一號衛星、資源衛星等應用衛星。2004 年 1 月正式啓動月球探測工程，計畫 2007 年底前實施繞月探測。
- (三) 造船產量連續位居世界第三位。2003 年造船完工量達 641 萬載重噸，承接新船訂單 1895 萬載重噸，手持船舶訂單 2623 萬載重噸，分別佔世界市場份額的 11.8%、18.9%和 17.7%。已具備造修大型船舶的能力，並在高技術船舶的承造方面取得新突破。⁴³

⁴² 丁樹範，〈中國大陸國防工業及其軍事力量的意涵〉，《問題與研究》，頁 9-10。

⁴³ 〈中共 2004 年國防白皮書〉，《中華人民共和國國務院新聞辦公室》，2004 年 12 月，北京：<<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/Mil>>

二、在嚇阻戰略方面

1996 年臺海危機使中共體認與美國在臺海發生衝突的可能性極高，因此展開嚇阻的作為，其中包含：以導彈攻擊航母戰鬥群、爲了防範美國對中共陸上目標的攻擊，加強「三打三防」的戰力建設、採取積極防禦的手段實施對美國本土及盟國的作戰、加強核子武力的建設。1999 年 10 月，中共軍委會副主席張萬年在中共軍方高層會議中指示：「鑑於國際戰略和軍事情勢的變化，我國軍事戰略，必須把過去本土防衛方針，向注重本土之外反擊的方針改變」。⁴⁴ 2000 年 2 月 28 日，解放軍報發表中共國防大學戰略研究所副所長朱成虎的文章指出，美國如果介入臺灣問題，必須考慮付出高昂的代價，因爲，中共不是伊拉克，是一個具有戰略還擊能力及遠端打擊能力的國家。⁴⁵ 由此可知，發展遠端打擊力量，實施遠端打擊的戰法，已是中共防範美國介入臺海事務的戰略思考。

中共的嚇阻戰略不是說說而已，一位中共核武專家指出，敢和美國「叫版」的國家，在「撒手鐮」武器上必須具備六個「有」：有核武、有能打到美國的導彈、導彈及彈頭有一定突防能力、裝備有一定數量、有全機動發射能力、有一定反衛星作戰能力。⁴⁶

中共到底有無跟美國「叫版」的能力，遂成爲分析的對象。其中以田俊如研究最爲透徹，他在一篇文章中指出：公元 2010 年，中共計畫以長程彈道飛彈來取代短程彈道飛彈，如此一來其 75-80% 的飛彈武力將直接威脅對美國及整個俄羅斯。並以東風 5A 型飛彈部隊的當前戰力而言，中共正企圖將多重返載具(MRV)彈頭配備在洲際彈道飛彈上，而東風 5A 的第二節火箭有四座引擎，在第一節飛彈主引擎脫落後

/2004-12/27/content_2384731.htm>。

⁴⁴ 林長盛、牛銘實，〈論中共嚇阻美軍介入臺海衝突的軍事準備及其影響〉，《中國大陸研究》，頁 63。

⁴⁵ 朱成虎，〈維護一個中國原則是臺海和平的基石，「臺獨」分裂祖國勢必挑起戰爭〉，《解放軍報》，2000 年 2 月 28 日，版 A6。

⁴⁶ 鄭兵，〈新世紀核武器及其發展〉，《兵器知識》，2000 年 7 月號，頁 14-16。

可燃燒 190 秒，如此一來東風 5A 型飛彈之彈頭可攻擊的區域大增。⁴⁷ 他的研究亦指出，中共的戰略飛彈部隊除了擁有為數可觀且先進的載具外，其戰場存活率的努力亦得到成果。新加坡國家大學一位楊姓教授的報告中指出，中共媒體宣稱長城計畫中之戰略飛彈部隊已部署完成，估算約有數萬的陸軍工兵在中國大陸北方挖掘的時間超過 7 年，透過地形圖及審慎閱讀各項報告，楊姓教授推斷在北京西南方約 400 公里處的太行山山脈，推算出長城計畫在太行山脈內有 5,000 公里長的隧道網路，此計畫並包含數十處飛彈基地，包括 1996 年 3 月間對臺灣發射東風 15 型飛彈基地在內。⁴⁸ 此外中共在潛射飛彈方面的研發亦有進展，巨浪二型導彈已研發試射成功，對中共導彈的突擊率及存活率均有所助益。

依據學者裴利·威廉斯(Phil Williams)認為，構成嚇阻的必要條件有三，即是，訊息、能力、可信度。⁴⁹ 所以構成「有效嚇阻」的首要條件就是：必須讓對手認知到何種行動是不被允許的，並且明瞭如果採取不被允許的行動將發生什麼後果。因此，清楚而明確的訊息是必要的。公開聲明、私人訊息、指示行動都可能清楚傳達給對手國某些訊息。而一個有效的嚇阻戰略必須讓對手國明白威脅會是真的。

中共曾經不只一次在公開場合倡言核子反擊的論調，如 1996 年臺海危機時，美國助理國防部長 Charler Freeman 在一個場合對熊光楷表示，如果中國對臺動武，美國將會軍事協助臺灣。但是熊光楷卻不以為然的表示，1950 年代美國曾用三次核武來威脅中國，因為我們沒有還擊能力。現在有了，所以美國不會再威脅我們，因為你們比較關心洛杉磯而不是臺北。這是中共第一次嘗試用核武嚇阻美國介入臺海事務。⁵⁰

⁴⁷ 田俊儒，〈中共軍事現代化的努力談中共彈道飛彈的發展〉，《國防雜誌》，頁 73。

⁴⁸ Norris, Burrows, *Fieldhouse Nuclear Weapons Databook*, p.374, 383, 385

⁴⁹ 胡敏遠，〈論有效嚇阻〉，《國防雜誌》，第 16 卷第 3 期，2001 年 3 月，頁 2。

⁵⁰ 林長盛、牛銘實，〈論中共嚇阻美軍介入臺海衝突的軍事準備及其影響〉，《中國大陸研究》，頁 65。

中共核武現代化及嚇阻決心，將會使美國介入臺海問題上增加難度與變數。對中共軍事戰略佈局而言，從臺灣向東跨越1,200海浬，可進擊第二島鏈，中共一旦占有，可縱橫太平洋海域，實現廣泛機動作戰企圖。因此，臺灣是中共戰略上重要關鍵的一點、也是最重要的一環，它將是中共邁向太平洋成爲強權的大門。⁵¹ 因此，在如何有效嚇阻美國對中共軍事干涉與軍事介入或最大限度的制約美軍介入臺海衝突，爲中共新時期軍事鬥爭戰略指導重點。故在中共具備有限核武威懾力量後，除可能藉此以牽制超強美國成爲區域霸權外，另一方面則可以藉此控制臺海情勢、並使美、日的介入產生顧忌。⁵²

第二節 中共崛起在經濟戰略上的企圖與作爲

壹、中共經濟發展的階段區分與特色

中共自 1978 年推行改革開放以來，所取得的成就已讓世人驚艷，到目前爲止，仍不斷的以接近二位數字的成長率成長，「中共崛起」，是由經濟改革開始，到目前爲止並沒有停止其經濟改革的步伐。中共的經濟改革從 1978 年開始，當時中共第十一屆三中全會，對經濟改革和對外開放，做出重大的決議，中共從此開始了三個階段的改革，而且每個階段的改革和開放程度都更加深化。第一階段始於 1979 年，主要特點是經濟自由化；第二階段始於 1992 年，主要特點是社會主義市場經濟的制度化；第三階段始於 2001 年，主要特點是藉加入國際貿易組織（WTO）將中共的經濟融入全球經濟體系。⁵³

一、第一階段的發展特色

鄧小平自 1978 年中共十一屆三中全會，取得政治領導權後，即以建設有中國特色的社會主義爲號召，遂行中共經濟的第一階段改革，

⁵¹ 劉震，〈臺海兩岸軍備競賽與臺灣的國防安全〉《海峽評論》，第 134 期，2002 年 2 月 1 日。頁 9。

⁵² 陳儔美主編，《新世紀的中國》（臺北：國立政治大學國關中心，民國 91 年 8 月，頁 182-183。

⁵³ 華而誠，〈新領導層下的中國經濟〉，收錄《2003 年胡溫體制－權力與政策總體檢》，朱新民主編，頁 65。

在經濟上推行改革開放政策一直到現在。⁵⁴ 中共的經濟改革是從農村開始的，當時鄧小平爲了提振農民生產的積極性，以養活廣大的人民，遂解散了毛澤東倡導成立的人民公社，在農村實行「家庭聯產承包責任制」。⁵⁵

雖然這一階段的改革被評爲「摸石過河」，經改的方法充滿了實驗及不確定性，但是「市場導向」的前進目標已經確定，尤其在農村實行「家庭聯產承包責任制」，經濟自由化的誘因使中共經濟發揮生產效能，帶動經濟成長，中共的貧窮人口相對減少許多。根據世界銀行依據每人每天一美元的標準估計，中共從 1981 年到 1999 年期間，減少的貧窮人口約有四億人，貧窮人口比例由 1981 年的 49%，降到 2002 年的 6.9%。⁵⁶ 所以，基本上，中共第一階段的經濟發展，雖然因爲從「中央集體經濟體制」轉變成「社會主義式的自由經濟體制」過程中，因爲轉變程度較大，經濟熱度過高產生了通貨膨脹的問題，但是整體上其經改是成功的，而且也完成了鄧小平先讓一部分人民富起來的號召，奠定了中共第二階段改革的基礎。

二、第二階段的發展特色

1992 年鄧小平南巡，發表著名的南巡講話，鼓動了中共第二階段的改革發展，10 月召開的十四大作出了一項具指標性的決定，將建立社會主義市場經濟訂爲中共經濟改革的最終目標，總結了第一階段經濟改革的實驗。主要內容包涵：

（一）轉換國有企業經營機制，建立現代企業制度。

（二）建立及培育市場體系，同時發展合理的個人收入分配和社會保障制度。

⁵⁴ 張鎮邦，《鄧小平思想研究》（臺北：中共研究雜誌社，民國 85 年），頁 1。

⁵⁵ 張鎮邦，《鄧小平思想研究》，頁 28。

⁵⁶ 華而誠，〈新領導層下的中國經濟〉，收錄《2003 年胡溫體－制權力與政策總體檢》，朱新民主編，頁 66。凱洛琳·龐芙瑞（Carolyn W Pumphrey）編，《中共在亞洲崛起之安全意涵》（The Rise of China in Asia：Security Implications）郭佳琪、余佳玲等譯。頁 21。兩書作者或因引用時間不同，產生些許的差異，但均足以說明中共在減少貧窮方面的成果。

(三) 調整政府職能，建立完善而宏觀的經濟調控體系。

(四) 對內深化農村經濟體制改革，對外強化貿易經濟體制改革，同時擴大開放程度。

(五) 加強法律制度的完備。⁵⁷

並在江澤民、朱鎔基的領導下經過一年的準備規劃，在 1993 年 10 月的十四屆三中全會，通過建立社會主義市場經濟的藍圖，同時爲了抑制經濟過熱產生的通貨膨脹問題，在 1994 年公佈了針對宏觀經濟體制核心組成部份包含銀行、外匯、財政、稅收體制、政府行政體系、國有企業等改革，同時亦制定了有關社會福利制度的改革，以配合其經濟改革減少阻力。⁵⁸

這一階段的改革經歷了 1997 年的亞洲金融危機的洗鍊，中共成功通過了試煉，仍維持一貫的高經濟成長，快速成長的民營企業及大量來自世界各地的資金投資，取代了國有企業，成爲中共經濟成長的動力，也爲中共經濟與世界接軌奠定了良好的基礎。

三、第三階段的發展特色

2001 年，中共在經過數年艱難的談判過程後，終於順利的加入國際貿易組織 (WTO)，⁵⁹ 將中共的經濟融入全球經濟體系。中共加入 WTO 後，使其改革能更合理化，在內部方面能化解保守勢力的反對，在對外方面由於與世界經濟體系接軌，更能彰顯其改革的力度。

首先是中共加入 WTO 後，相對必須遵守 WTO 相關的規定，因此在必須面對市場更開放的要求下，經濟自由化的要求亦接踵而來，外國

⁵⁷ 朱新民、譚偉恩，〈中國改革開放之政策評析：經濟、政治的改革與外交政策的調整及挑戰〉，《東亞研究》，頁 11。

⁵⁸ 吳安家，〈中共意識形態的變遷與持續－1949－2003 年〉，頁 653-658。華而誠，〈新領導層下的中國經濟〉，收錄《2003 年胡溫體制－權力與政策總體檢》，朱新民主編，頁 65-67。鄭永年，〈江澤民的遺產－在守成和改革之間〉，頁 2-3。

⁵⁹ 中共從 2001 年 12 月 11 日正式成爲 WTO 的會員。參閱 WTO 網站：http://203.84.199.31/language/translatedPage?lp=en_zt&.intl=tw&tt=url&text=http%3a%2f%2fwww.wto.org%2fenglish%2fthewto_e%2fcountries_e%2fchina_e.htm。

投資者意識到這個新的趨勢，於是更大筆的資金投入中國，到目前為止，中國已經是接受外國投資最多的地區，資金的挹注，使中共的經濟更加強勁。2003 年中共已經成爲東亞和東南亞地區最大的單一出口市場，依據中共國家統計局 2006 年 02 月的統計，中共從 2001 年到 2005 年，外國投入的資金高達 2740 餘億美元。⁶⁰

2003 年 3 月胡錦濤接班後，在溫家寶的配合下，雖然經歷了 SARS 病毒的巨大挑戰，儘管在與 SARS 病毒接戰之初稍有疏漏，但胡、溫政府對 SARS 病毒的處理過程贏得內、外的讚許，也爲胡溫體制提供了強而有利的支撐。新政府經濟藍圖：《關於完善社會主義市場經濟體制的若干重大問題的決定》，於 2003 年 10 月的十六大通過。另外在 2006 年初推行的第十一個五年經濟發展計畫等，則充分展現中共擴大內需、加強基礎建設、吸引外資、平衡城鄉差距、解決農村問題、緩和區域差距、穩定經濟的步驟與規畫。

貳、中共經濟發展的戰略目標

中共經過自 1978 年開始的一連串經濟改革制度，基本上已經從中央集權及指令分配性的計畫經濟逐漸邁向市場經濟。但是中國大陸整體而言太大也太複雜，未來的經濟發展，雖然可以依據過去二十餘年的成長經驗，及建立的基礎中持續發展；但中共未來經濟發展的程度，絕大部分將取決於世界的政經環境、本身社會問題的解決、及區域平衡經濟發展的策略。目前中共先讓一部分人富起來的目標已經達成，而策劃其未來經濟發展的工作正方興未艾，中共中央未來所採行的經濟政策與實際執行的成效將與中共未來的經濟發展息息相關。⁶¹

一、解決經濟產生的社會問題

鄧小平先讓一部分人富起來的目標雖然達成了，但大部分的人還

⁶⁰ 中共國家統計局統計資料，2006 年 2 月 28 日，<http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20060227_402307796.htm>。

⁶¹ 耿慶武，〈中國大陸的區域經濟發展〉，《中國大陸研究》，第 43 卷第 8 期，民國 89 年 8 月，頁 49。

沒有富起來，這自然成爲中共在經濟產生的社會問題上最嚴重的考驗。依據 2006 年的統計數據，中共十五時期城鎮居民與農村居民收入情形分析，可以了解，城鄉差距越來越嚴重，差距比由 2001 年的 2.9 提升到 2005 年的 3.2，收入差距由 2001 年的 4494 元人民幣，提升到 2005 年的 7238 元人民幣。且以年人均純收入 2001 年 684 元及 2005 年 944 元的標準，年末農村低收入人口爲 4067 萬人這對擁有廣大農村人口中共來說的，要拉近城鄉差距將是一個嚴峻的考驗。⁶²

(附表 3-2)：「十五」時期城鄉居民生活改善情況

指 標	單 位	2001	2002	2003	2004	2005
城鎮居民人均 可支配收入	元	6860	7703	8472	9422	10493
農村居民人均 純收入	元	2366	2476	2622	2936	3255

參考資料：中共國家統計局 2005 年國民經濟和社會發展統計公報，2006 年 2 月 28 日，< http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20060227_402307796.htm >。

除了貧富不均的問題，當前，中共還有區域經濟分配不均的問題需要解決。大陸區域經濟的發展政策，經過二十餘年的實施，可綜合描述爲從東南沿海起步後，由東向西、沿海到內陸，逐次開放的全國性經濟策略。⁶³ 也許對中共來說這是一種不得已的選擇，對已獲開發且享受成果的地區，自然樂觀而成，但對於開發較慢，落後地區的民眾而言，卻是不甘於落後。依據 2004 年中國農村貧困狀況監測公報統計，按中共貧困標準，2004 年末全國農村絕對貧困人口爲 2610 萬人，

⁶² 中共國家統計局 2005 年國民經濟和社會發展統計公報，2006 年 2 月 28 日，<http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20060227_402307796.htm>。

⁶³ 耿慶武，《中國區域經濟發展》（臺北：聯經出版社，2001 年），頁 31。

占農村人口的 2.8%；初步解決溫飽但還不穩定的農村低收入人口為 4977 萬人。⁶⁴

另外，社會矛盾的問題嚴重，根據中國官方的統計，2005 年因為土地糾紛、貪污、污染及拖欠工資，而發生的聚眾抗爭，全中國每天高達 238 起，2006 年 1 月 19 日中國公安部 發佈統計資料，2005 年所謂妨礙公務、聚眾鬥毆、尋釁滋事等擾亂公共秩序犯罪共有 8.7 萬起，比 2004 年上升了 6.6%，其中，妨害公務、聚眾擾亂社會秩序分別上升 18.9%、13%。⁶⁵

一位中共經濟分析家就指出，連續二十餘年的高速增長，為我國的社會主義體制提供了新的合法性，掩蓋了權力資本擴張的不合法性。經濟增長速度從而在中國成為政權合法性所在。把政權合法性寄託於經濟高速增長，特別是寄託於事實上不可持續的特殊增長，本身就造成了危機的隱憂。認為中共高速的經濟改革至少產生以下影響：

（一）繁榮過快使得我們忽視改革計畫經濟下，不平等的社會關係。

一是城鄉隔離，兩種身份制度的社會關係，二是權力高度集中的政治經濟體制。在這兩種不平等關係上追求經濟繁榮，必然加速兩極分化。前一種不平等造成了農民購買力低下，在城市耐用消費品飽和以後仍舊不能大批購買，使生產能力閒置超過 50%；第二種不平等造成了一般城鄉居民購買力低下，即使分期付款也難以承受，住房和汽車的高昂價格，結果使得住宅和汽車的需求主體只能是暴富階層和有錢單位，他們的奢侈需求把房地產價格越抬越高，結構性生產過剩使得經濟繁榮不能持續。

⁶⁴ 〈2004 年中國農村貧困狀況監測公報〉，《國家統計局》，2005 年 4 月 21 日，
<<http://www.peacehall.com/news/gb/pubvp/2003/07/200307021806.shtm1>>。

⁶⁵ 苦勞報導，2006 年 2 月 5 日，
<http://www.cooloud.org.tw/news/database/interface/detailstander.asp?ID=1095>>。

(二) 繁榮過快使得我們忽視了長期生產力的培養。經濟持續增長的一般性因素，包括在提高產出效率的前提下，不斷加大投入，如教育、科技、技術改造、設備更新、基礎設施等方面的投資，勞動力素質的提高和數量的增加，社會分配公正以提高居民購買力，消費和生產結構的合理升級，以及在經濟增長中保護環境，不降低下一代的生存水平等；經濟持續增長還需要制度性因素，指市場經濟規則的建立、法治的完善、決策的科學化和民主化保障、政府的廉潔高效等等。對於計畫經濟時期積累的國力來說，有一個「分光吃淨」的問題，一旦積累的潛力釋放完畢，經濟長期增長的一般因素和制度條件又沒有培養出來，經濟的增長就不能持續。⁶⁶

二、未來經濟發展的策略

2006年3月5日中共第十屆全國人民代表大會第四次會議上國務院總理溫家寶專題報告說：2006年是實施「十一五」規劃的第一年，改革發展穩定的任務十分繁重。做好政府工作的基本思路是：以「鄧小平理論」和「三個代表」重要思想為指導，認真貫徹黨的十六大和十六屆三中、四中、五中全會精神，全面落實科學發展觀，堅持加快改革開放和自主創新，堅持推進經濟結構調整和增長方式轉變，堅持把解決涉及人民群眾切身利益問題放在突出位置，全面加強社會主義經濟建設、政治建設、文化建設與和諧社會建設，為「十一五」開好局、起好步。⁶⁷

依據2005年中國國策報告，中共國民經濟和社會發展第十一個五年規畫綱要「十一五計畫」，是中共全面建設小康社會的關鍵時期。必須全面建設小康社會，也檢討出「十一五時期」中共可能面臨問題，有三個矛盾及三個挑戰，在矛盾方面包含：調整利益層面擴大內需、

⁶⁶ 馬克，〈中國改革重心已經發生變化〉《中華歐亞基金會》，2006年3月30日，<http://www.fics.org.tw/issues/ChinaStudies/issueDetail.php?issue_id=50>。

⁶⁷ 〈國務院總理溫家寶在第十屆全國人民代表大會第四次會議報告〉，《第十屆全國人民代表大會第四次會議專題》，2006年3月5日，<http://www.gov.cn/ztl/2006-03/15/content_227782.htm>。

健康持續發展的經濟結構與社會結構。面臨的挑戰則包括，(一) 經濟成長模式須要轉變：強調過去的經濟成長主要是靠大量的物資投入(資本、土地、勞動)，這種投資效率差產生的缺陷亦多，因此，「十一五」的發展前提是經濟與社會要均衡發展。(二) 轉型需要高額成本，基本上要完成市場經濟的轉型，認為這階段的改革將決定建設中國特色社會主義的命運。並以國有企業改革、市場微觀主體增加，政府要強化職能、投融資體制改革、分配不公引發的突發事件將增多、強化民營經濟監管但不限制其發展、建立完善社會信用體系等六個面向完成整備。(三) 高度受到全球化變化的影響，中國經濟將更依賴出口因此受到全球的市場變化影響。

「十一五時期」的經濟發展目標，則包含以下：

- (一) 確定全面建設小康社會總目標及階段性目標。
- (二) 協調發展是地區「十一五」乃至更長時期的總方針(加強地區合作，提高地方綜合競爭力及整體競爭力)。
- (三) 率先實現現代化是領先地區「十一五」發展的總戰略(強調現代化是總體指標的現代化)。
- (四) 實施知識創新工程是轉型城市「十一五」發展的核心戰略(加快知識型社會建構，實現由農業社會轉向新型工業社會、信息化社會轉型)。
- (五)「十一五」地方軟實力競爭的三大核心戰略(科技是基礎、文化是關鍵、生態是核心要遂行科教興省、文化立省、生態強省的戰略)。⁶⁸

除了這五項目標外，還提出四項創新，包含：

- (一) 靈活確定規劃期：不再要求所有規劃均以五年為期，可視狀況

⁶⁸ 陳玉明、武建忠主編，《從「十一五」核心問題看中國未來走向-中國國策報告》(北京：中國時代經濟出版社，2005年1月)，頁15-20。

以五年爲主同時展望到 2020 年。

(二) 把區域規劃的編制和實施放在重要位置：區域經濟規劃是這次重要的新內容，把長江三角洲、京津冀地區、成渝地區及東北老工業基地規劃爲重點方向，2004 年 11 月已完成長江三角洲、京津冀地區都市圈的規劃。

(三) 增加透明度及社會參與度。

(四) 促進規劃工作法制化。⁶⁹

由以上中共對十一五時期，國民經濟和社會發展的規劃方向及設定的目標與創新，可以看出，中共對以往執行經濟改革中的缺失，大體上已能掌握，今年是十一五時期的第一年，也是胡錦濤、溫家寶主政的第一個擬定的發展經濟五年計畫，面對中共日趨紛亂的政經局勢，又要一定程度破立江澤民時代的經濟走向，中共的政經版圖如何醞釀、爭論，又會如何影響到十一五的拍板及執行，值得我們觀察。

第三節 中共崛起在政治戰略上的企圖與作爲

中共改革開放前，其內部即存在兩股相互糾結的政治勢力。一是以鄧小平爲首的改革開放派，一是以舊勢力爲首的保守派；改革開放派堅信只有改革才能把中國從文化大革命的積弱中拯救出來，保守派則認爲改革開放會造成共產黨領導權的喪失；鄧小平致力推動的改革，在中共黨史中被稱爲「修正主義」。鄧小平是中共改革的代表性人物，沒有他的堅持，中共不會有今天改革的成就，1960 年代的文化大革命，劉少奇與鄧小平被毛澤東分別扣上中共第一和第二大「走資派」的帽子，這是毛澤東整肅異己的動作也是被整肅者的反撲，他提出「實踐是檢驗真理的唯一標準」對抗華國鋒代表毛澤東的「兩個凡是」。鄧

⁶⁹ 陳玉明、武建忠主編，《從「十一五」核心問題看中國未來走向-中國國策報告》，頁 21-27。

小平在這場鬥爭中贏了，所以能成爲中共改革開放的總工程師。⁷⁰

鄧小平執政後，中共內部的政治鬥爭並沒有停歇，在改革開放的過程中，以知識份子爲主軸的自由派構成了解構舊秩序的力量，而保守派則構成推動政治緊縮的力量。此兩種力量均力求透過影響以鄧小平爲首的政治威權中心來取得政治的主導權。它們彼此間的消長過程構成了改革開放以來中共當局政治發展的主線。20 世紀 80 年代初的「反精神污染」、80 年代中期的「反自由化」和 1989 年的「六四天安門」事件，可被視爲最能代表這兩股政治勢力衝突走向白熱化的三個階段。⁷¹

壹、中共政治改革的內涵

中共在 1978 年推動改革開放迄今，除了經濟面向的改革外，政治改革議程亦爲中共權力鬥爭的核心，但中共的政治改革到目前僅止於行政效率的改革，在民主國家內的民主改革雖有涉及，但不是中共的政治改革主軸。⁷² 一般討論中共政治改革，通常採取兩種視野，一是民主化問題，一是中共官方關心的行政改革問題。近年來中共內部政治改革的呼聲不斷，而且改革的內涵有些變化，1998 年，山東省青島市四方社區，第一次嘗試由全體居民直接選舉的方式產生社區居委會。⁷³ 2004 年 7 月 1 日，中共專門爲整頓行政機關「審批權」浮濫現象而單獨立法的《中華人民共和國行政許可法》正式實施。根據人民日報介紹的背景資料，該法早在一九九六年便已展開起草、調研，期間花費長達七年時間，清理國務院各部門行政審批項目，同時徵求地方政府、國務院各部門以及專家學者的意見，終於在 2003 年 8 月的「全國人大」常委會第四次會議上正式通過，並律定於 2004 年實施。隨後，

⁷⁰ 吳安家，《中共意識形態的變遷與持續－1949－2003 年》，頁 99-114。

⁷¹ Chen, Feng. *Economic Transition and Political Legitimacy in Post-Mao China: Ideology and Reform* (New York: State University of New York Press, 1995), pp.26~33.

⁷² 石之瑜，〈書評論文：中共政治改革文本的蟄伏與展開〉，《中國大陸研究》，第 44 卷第 6 期，民國 90 年 6 月，頁 54。

⁷³ 朱新民、陳銘顯，〈中國大陸城市基層民主的特殊性與重要性〉，朱新民主編《中國大陸城市基層民主研究》（臺北：財團法人兩岸交流遠景基金會，民國 93 年 12 月），頁 3。

中國大陸學界一致撰文發言，認為此法象徵改革行政審批制度以及落實依法行政與制度反腐的工作，已獲得重大成果。⁷⁴

中共認為「執政能力建設」的內涵包括執政理念、執政基礎、執政方略、執政體制等方面，前三項主客觀條件的改變最終需彰顯在體制方面的落實。中共對於政治體制改革進程日益急迫的原因，有以下幾點：首先是來自內部經濟發展的壓力。中共在將中國社會的發展階段定性為「長期處於社會主義初級階段」的同時，必然要面對「發展是第一要務」的難題，亦即要在社會主義體制下進一步加速發展市場化，就必須在政治體制方面有所改革，使其更「親市場化」。其次是隨著經濟發展勢頭持續走高，緊接著而來的各種有礙社會穩定的因素逐漸萌芽，例如東西、城鄉、貧富三大差距的迅速擴大，或是自我定位為「長期執政」的中共本身腐化程度已漸入膏肓。這些問題都將加速拉大持續社會發展與維繫社會穩定之間的張力。另外與國際社會接軌與競爭的壓力亦極重要。中共近來在倡導和平發展的同時，由於本身社會主義體制的限制，使其在融入全球化經濟的過程中，對於社會穩定與經濟波動的保障不如民主體制國家，此亦為激發政治體制改革的動力。

中共近來明確標示黨的主要焦點是強化執政能力，而最終目的則是如同「十六大」政治報告中所說，要「成為領導人民掌握全國政權並長期執政的黨」。然而，近來眾多針對中共政治體制改革的討論，在強調學習借鑑外國政黨執政經驗與教訓的同時，仍不忘宣揚「中國特色」，不厭其煩的重申要從中國實際出發，走出中國式的道路。⁷⁵

中共如欲完全斷絕未來出現他黨競爭執政權的可能性，甚至為保有既得權力利益而迴避平等競爭與外在監督，進而在遊戲規則上設限，在這種球員兼裁判的情勢下，不論公布多少黨內監督的條例或限

⁷⁴ 裴幸謙，〈中共執政能力建設觀察〉，《歐亞研究通訊》，2004年9月10日，<http://www.fics.org.tw/issues/docDetail.php?doc_id=317&issue_id=27>。

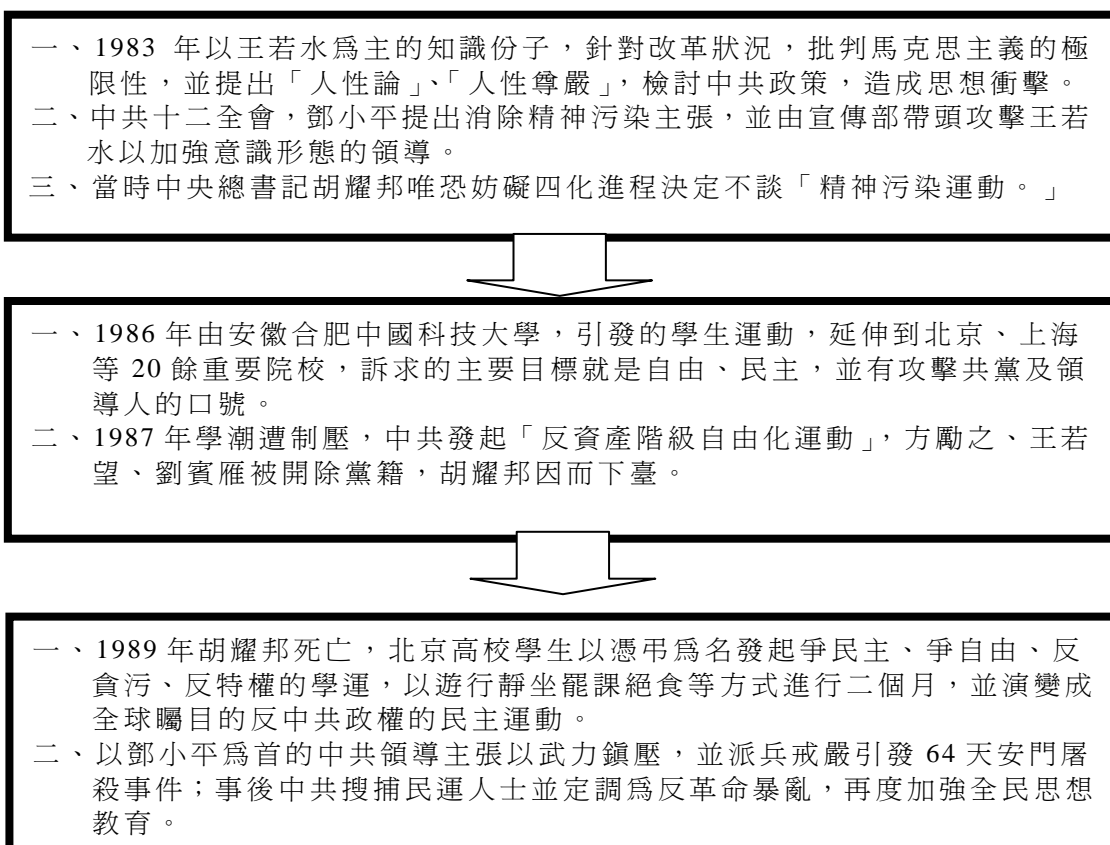
⁷⁵ 裴幸謙，〈中共執政能力建設觀察〉，《歐亞研究通訊》，2004年9月10日，<http://www.fics.org.tw/issues/docDetail.php?doc_id=317&issue_id=27>。

制行政權力的法令，都不可能真正達到完全自清與依法行政的境界。反之，如果「胡溫領導」在思考如何維持長期執政地位的應對策略時，能夠理解到惟有透過和平競爭才能真正贏得人民支持，累積堅實執政基礎，更進一步朝競爭執政權的民主方向前行，則對中國及中共未來的政治發展方有所貢獻。

貳、中共政治改革的路徑

從 1978 年到 1989 年，以鄧小平為首的政治中心、以知識份子與學生為主體的自由派，以及以意識形態官僚為主體的保守派這三者之間便長期存在著複雜的週期性互動關係。從政治互動模式來分析，1980 年代後中共當局的政治光譜並不是簡單地只有左、中、右三種政治勢力，實際上當時的政治結構是呈現一個以鄧小平為中心，向保守和激進兩個端點漸次延伸的多種「派群」共存的結構。⁷⁶ 在這個階段，中國大陸因為政治背景而引發的民主運動以下圖顯示：

（附圖 3-1）1980 年代中國大陸的民主運動：



資料來源：《中國大陸綜覽》，（臺北：共黨問題研究社，1993年3月），頁7。

中共在改革開放的過程發生的民主運動中體認出，必須加緊箝制人民思想，中國共產黨才能持續一黨專政，因此，在講到政治改革時，中共強調的是行政效率的改革，是強化中國共產黨政治領導方式的改革，絕非西方自由民主世界想像的民主改革。

中共近年來在經濟方面的改革表現亮麗耀眼，但在政治改革的成果卻是相當有限。主要的原因是，一方面中共認為西方世界的政治民主改革，是要革共產黨的命，如果實施這種認定的民主改革，將產生如前圖所列的重重反共產主義的行為，對共黨專政的立論將產生嚴重的打擊。一方面認為加強共黨領導的行政改革執政能力提升，反而有利中國的經濟發展。因此，中共的政治改革路徑有三大特徵：一、經濟成長兼顧政治穩定、二、經改先行政改滯後、三、堅持一黨獨大的政黨制度。⁷⁷

1990年代初，當自由派與黨內民主派被邊緣化以後，趁勢而起的保守派在部份元老派官員的支援下，借助「反自由化」而獲得意識形態的主導權，在政治上極為活躍，力圖成為主導中國政治的新勢力。為此，他們以「反和平演變論」與「兩種改革論」來作為政治復辟的意識形態戰略。「反和平演變論」主張「孤立合理」。它強調，外部世界及西方文化的邪惡勢力將會改變中國，所以中國處於受害者地位；作為受害者的自衛反應就是把自己與從邪惡勢力主導的外部世界隔絕開來；⁷⁸因此，對外封閉與自我孤立便被說成是中國人自衛與生存所必需的手段。這一觀點還延伸到經濟領域；美國與西方具有先進工業文明的「現代化」國家因而被定義為帝國主義。這一意識形態宣傳本身與鄧小平主張的經濟對外開放政策是完全背道而馳。因此，1978年

⁷⁷ 李和，〈中國大陸的改革路徑與意涵〉，《中國大陸研究》，第47卷第4期，民國93年12月，頁4。

⁷⁸ Liu, Henry C K. "The Struggle for Harmony, Part 2: Imagined danger," Asia Times. <<http://www.atimes.com/atimes/China/EF14Ad02.html>>。

以來經濟改革中幾乎所有從西方學來的新事物都被歸入資本主義改革的範疇而遭到排斥。⁷⁹這實際上也就否定了鄧小平的經濟改革路線。

鄧小平意識到這股勢力的威脅性。於是藉由「南巡講話」作為與之抗衡的起點。「南巡講話」的基本精神是在保持政治格局不變的同時，經濟上要繼續對外大幅度開放，要通過經濟發展的實效來保障共產黨政權的合法性。並且提出了反左優先論，從而削弱了保守派在天安門事件以後獲得的政治優勢。

結果，長期以來影響中國政治生活的左派保守勢力從此失去了他們的政治依託。另一方面，經濟市場化導致人民觀念的轉變，年輕一代對主義和信仰逐漸失去了興趣。因此自 1990 年代中期之後，左派反對勢力後繼無人，已不再是左右中國政治生活中的關鍵因素。⁸⁰

在這種狀況下主張激進的自由派因為鬥爭對象的削弱而跟者消退。最主要的原因是經濟成長帶給來中產階級的興起，這些主要由各級政府中的技術官僚、民營企業家、高等院校教授、律師、外資企業中的白領階層，以及體制內得益的傳媒工作者等人士構成。他們作為現存體制的既得利益者，反對激進的自由主義，擔心政治改革會危及他們的利益；當然，他們也不可能支援保守派的意識形態，因為保守派主張恢復的社會主義也同樣會剝奪他們已經取得的利益。因此，他們認同技術官僚的威權統治，希望在現存威權秩序下繼續謀取利益。而這些人也正是中國目前威權體制中的真正核心力量。⁸¹

因此，經濟成長兼顧政治穩定、經改先行政改滯後、堅持一黨獨大的政黨制度三大特徵，遂成為中共在政治改革方面的最佳選擇。經濟改革也使社會生活逐步多元化，「三個代表」的入憲，象徵中共已經擺脫了傳統意識形態的平均主義思考。⁸²使「共黨執政」不必再受到

⁷⁹ 孫健，《資本主義以前的社會經濟制度》（上海：人民出版社，1980年），頁 79~80。

⁸⁰ 朱新民、譚偉恩，〈中國改革開放之政策評析：經濟、政治改革與外交政策的調整及挑戰〉，頁 17-19。

⁸¹ Gilboy, George J. "The Myth Behind China's Miracle," *Foreign Affairs*, Vol.83, No.4(2004), pp.33~40.

⁸² 徐小鳳，〈三個代表與政治改革中的兩個問題〉，《成都大學學報社會科學版》，

左右兩極政治勢力的強烈干擾與影響而具有了穩定性。到了 1990 年代後期，權力中心具有了充分主動權，使得中共的執政政治逐漸成熟。在這種體制下，以社會經濟分工為基礎的社會自由空間，將會在市場化的過程中，取得實質性的發展。

經濟發展是推動中國政治走向民主的最有效動力。市場經濟給予中國人的自由，將是未來政治走向民主的溫床。市場經濟發展過程中出現的社會多元化以及契約性的交易規則，將是中國人學習民主的來源。而主政者在不受意識形態原則支配的情況下，他們也會從「功能」意義上對民主化過程採取較為務實的態度。這並不意味執政者會自動成為民主化的積極推動者，但是在沒有政治風險的情況下，他們會更趨於用理性來考慮中國民主建設的前景問題。雖然這一條件下的民主制度及政治改革是相當有限的，但至少使得中共的政治民主化不再是遙不可及的夢想。⁸³

參、中共政治改革的戰略目標

2006 年 3 月 18 日，中共國務院辦公廳在一篇公告中闡述：行政管理體制改革，是完善社會主義市場經濟體制的關鍵環節，是解決經濟社會生活中深層次矛盾和問題的根本手段，是全面提高對外開放水準的有效保障。「十一五」時期要按照精簡、統一、效能的原則和決策、執行、監督相協調的要求，建立決策科學、權責對等、分工合理、執行順暢、監督有力的行政管理體制，加快建設服務政府、責任政府、法制政府。⁸⁴ 這篇由中共中央發展改革委員會提供的公告，明白的說明了中共未來政治改革的戰略目標。

2005 年 10 月 19 日，中華人民共和國國務院新聞辦公室公佈中國的民主政治建設白皮書，開宗明義的說明民主是人類政治文明發展的

2003 年第二期，頁 12。

⁸³ 朱新民、譚偉恩，〈中國改革開放之政策評析：經濟、政治改革與外交政策的調整及挑戰〉，頁 19-20。

⁸⁴ 〈著力推進行政管理體制改革〉《中共國務院辦公廳》，2006 年 3 月 18 日，〈<http://www.gov.cn>〉。

成果，也是世界各國人民的普遍要求。各國的民主是由內部生成的，而不是由外力強加的。對於建設中國的民主政治有以下的主張：

一、符合國情的選擇

中國的社會主義民主政治具有鮮明的中國特色，（一）中國的民主是中國共產黨領導的人民民主。中國共產黨的領導從根本上保證了人民當家作主。（二）中國的民主是由最廣大人民當家作主的民主。人民當家作主是中國社會主義的特色。（三）中國的民主是以人民民主專政作為可靠保障的民主。（四）中國的民主是以民主集中制為根本組織原則和活動方式的民主。民主集中制是中國國家政權的根本組織原則和領導原則。

二、中國共產黨領導人民當家作主

中國共產黨的領導地位，是在中國人民追求民族獨立國家富強、生活幸福的長期鬥爭和實踐中逐步形成的，是歷史的選擇、人民的選擇。中國共產黨的領導和執政，是推進社會主義現代化建設和實現中華民族偉大復興的需要。中國共產黨的領導和執政，是維護中國國家統一、社會和諧穩定的需要。中國共產黨的領導和執政，是保證政權穩定的需要。中國共產黨的領導和執政，是把億萬人民團結凝聚起來，共同建設美好未來的需要。爾後各章節則說明：人民代表大會制度、中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度、民族區域自治制度、城鄉基層民主、尊重和保障人權、中國共產黨民主執政、政府民主、司法民主等要項。⁸⁵

一篇中共文章說明了中共對民主的真實看法，文章中說：在我國，關於民主是目的還是手段仍有爭議，其實不管是目的或手段，都要以國家的目的為依歸，民主作為上層結構，他是為經濟基礎服務的，從這個意義上民主就是為經濟服務的手段；但就政治體制建設本身而

⁸⁵ 《中國的民主政治建設》〈中華人民共和國國務院新聞辦公室〉，2005年10月19日，〈http://www.gov.cn/zwgk/2005-10/19/content_79539.htm〉。

言，民主是文明社會的重要內容和社會進步的重要標誌，所以應當作爲目的。因此，中國的民主建設只能以最大限度維護國家與人民的利益爲依歸，包括社會穩定是一切發展的先決條件，他是全民的共識與政府的優先社會目標，但又強調要犧牲經濟發展和社會穩定爲代價的民主建設，是一條走不通的路，我們只能在共產黨的領導下有步驟有秩序的擴大民主。⁸⁶

我們從這篇文章及中國政府的政治改革白皮書中分析，中共的政治改革發展的戰略目標，最主要的是在中國共產黨的領導下，遂行的改革，最主要的目的是要維護及確保共產黨的統治權，而中國共產黨則操控在少數人手上，專制的本質並沒有因爲經濟的起飛而改變。

第四節 中共崛起在文化戰略上的企圖與作爲

「文化」的定義，歷來有不少爭論，各門各派都有不同的定義。殷海光在《中國文化的展望》一書中就曾把四十六種西方學者對「文化」的定義列舉出來。他認爲要在眾多的定義中決定一個真正的定義是不可能的，因爲沒有任何定義足以一舉無遺地將文化實有的內容囊括而盡，每個定義都只能說到文化的某一個或若干個的層面或要點，但若把這些定義綜合起來看便可知道文化是甚麼。1871年，英國學者泰勒在其所著「原始文化」一書中，提出著名的文化定義：

所謂文化或文明乃是包括知識、信仰、藝術、道德、法律、習俗以及包括做爲社會成員的個人，而獲得的其他任何能力、習慣在內的一種綜合體。⁸⁷

這個定義的意思是指人類所有的東西，凡想得出的，都網羅在內，正如其他社會學家對文化的定義一樣，這種定義都是把文化解釋爲人類知識的總集。中共建政後，認爲文化可從廣義及狹義兩方面解釋，廣義的文化：是指人類社會歷史實踐過程中所創造的物質財富及精神

⁸⁶ 伍俊斌，〈當代中國政治文明建設的戰略重點〉《東疆學刊》，第22卷第4期，2005年10月，頁87-88。

⁸⁷ Tylor, E. *Primitive Culture*. London: John Murray, 1871, pp1。

財富的總和，狹義的解釋：是指社會的意識形態，以及與之相適應的制度和組織機構。⁸⁸

壹、中共文化戰略的內涵與轉折

1949年中共取得大陸政權後，文化變成了為中共政權服務的一種現象；初期毛澤東利用文化與思想的結合，成功的組合了廣大的人民、群眾的力量，為他打下江山；60年代，運用文化與思想結合的力量，發動了文化大革命，鞏固了自己的地位與政權。毛澤東在「新民主主義論」中指出：一定的文化，是一定社會、政治、經濟的反映，又給予偉大和作用於一定的社會、政治、經濟；而經濟是基礎，政治則是經濟的集中表現。⁸⁹他根據此一觀點為文化工作下了定論；他提出，民族的科學的大眾的文化，就是人民大眾反帝、反封建的文化，就是新民主主義的文化，就是中華民族的新文化。⁹⁰毛澤東把文化看作是一種思想的工作，認為建設這種新文化，第一，要堅持共產主義思想的指導。第二，遵循事實求事的科學精神。第三，堅持為人民服務的方向。在這種文化觀下，訂下了一個異常嚴苛的規定，一切思想以共產思想為主，也就是以無產階級的文化思想領導其他階級的文化思想，⁹¹在這種觀念下無產階級專政於焉產生，這個階級的文化是為政治服務的。

文化大革命對中華文化來說是一個大浩劫，毛澤東發動文化大革命的目的，最主要的藉子女鬥爭父母、下屬鬥爭上司、學生鬥爭老師、佃農鬥爭地主、朋友鬥爭朋友、親人鬥爭親人等手段、消除中國人的階級意識，確保無產階級至高無上的意識形態；其次就是打擊所謂的走資派，鞏固政權，也就是鞏固無產階級專政、共產黨專政的合理化。

1976年5月31日，一篇人民日報的報導，可以看出文化大革命發生的原因：「毛主席在批判鄧小平的時候，尖銳地指出：「他這個人

⁸⁸ 王炳林，《文化方略》（南昌：江西人民出版社，2001年6月），頁2-3。

⁸⁹ 《毛澤東選集第二卷》（北京：人民出版社，1991年第2版），頁663-664。

⁹⁰ 《毛澤東選集第二卷》，頁663-664。

⁹¹ 王炳林，《文化方略》，頁11-13。

是不抓階級鬥爭的，歷來不提這個綱」。還是「白貓、黑貓」啊，不管是帝國主義還是馬克思主義。鄧小平打著「發展生產」、「實現四個現代化」的幌子，想要熄滅無產階級對資產階級的階級鬥爭，讓人埋頭抓生產、搞建設，不關心國家大事，以便黨內外資產階級乘虛而入，復辟資本主義。毛主席說：「文化大革命是幹什麼的？是階級鬥爭嘛。劉少奇說階級鬥爭熄滅論，他自己就不是熄滅，他要保護他那一堆叛徒、死黨。林彪要打倒無產階級，搞政變。熄滅了嗎？」最近，天安門廣場發生的反革命政治事件，充分地暴露了鄧小平「實現四個現代化」是假，顛覆無產階級專政是真的險惡用心」。⁹²

1978 年中共在鄧小平主政下，推行四個現代化的工作，把經濟建設擺在政府最優先的工作項目，這也是中共文化戰略的第一次轉折。文化從為政治服務，轉變成為經濟服務。當中，除了與政治意識形態密切關聯的文化內涵外，凡是不能與當前「經改」配合或不能在市場找到出路的文化，都不免備受冷落；反之，在市場上有出路，或能與「經改」密切配合者，則大行其道。⁹³ 文化為經濟服務的表徵如下：

- 一、文化事業中的市場、競爭機制、商品概念等表現較強的作用。
- 二、企業文化、商業文化的大力提倡與發展。
- 三、農村文化政治掛帥的改變。
- 四、在思想政治工作上與經濟管理結合，強調把共產主義思想教育，與按勞分配原則相結合。
- 五、文一經結合的現象引起官方立場的重視，並表現在「反階級自由化」、「反精神污染」、「端正黨風」等鬥爭上。

⁹² 呂達，《一個加快復辟資本主義的「條例」－批判鄧小平授意炮製的關於加快工業發展的若干問題》〈人民日報〉1976年5月31日。

⁹³ 羅曉南著，張亞中、李英明主編，《當代中國文化轉型與認同》（臺北：生智文化事業，1997年11月），頁49-50。

六、文一經掛勾的趨勢，關聯著意識形態共同體的重建工作。⁹⁴

從以上六種表徵可以了解，中共原本為政治服務的文化，已經轉向為經濟服務的文化。但就中共的意識形態而言，無產階級專政、共產黨代表人民專政仍是中共的根本，因此，就算至今日中共經改成功之時，無產階級專政、共產黨代表人民專政，仍為中共奉為不可改變的真理。

1976年爆發的第一次天安門事件，鄧小平雖然被毛澤東打為走資派、反革命派，並撤銷黨內所有職務。但他在重新取得政權後，仍然走毛澤東的文化思想路線，1979年逮捕魏京生並判處重刑，說明了鄧小平的本質；而1989年的天安門第二次事件，則將這種本質表彰於世。⁹⁵

1989年的天安門第二次事件的爆發是中共政治文化的驗證。1978年12月中共召開十一屆三中全會後，鄧小平為轉移民眾對四人幫的憤怒，允許設立民主牆、鼓勵追述文革罪惡的傷痕文學，一時之間民主運動雷厲風行。魏京生就是在這種狀況之下因為一篇質疑鄧小平的文章「要民主還是新的獨裁」而遭捕入獄。⁹⁶魏京生的入獄只是冰山之一角，而後群起的民主運動才是中共的痛。第二次天安門事件前的4月25日，鄧小平總結了學潮的性質：「這是一場有計畫的陰謀，其實質要從根本否定中國共產黨的領導，否定社會主義制度。是在全黨及全國之間的政治鬥爭，必須旗幟鮮明的反對這場動亂。」⁹⁷5月下旬在撤換趙紫陽時表示：四個堅持最核心的問題是黨的領導和社會主義。⁹⁸再次驗證無產階級專政、共產黨代表人民專政，仍為中共奉為不可改變的真理。因此，第二次天安門事件可以說成是中共文化思想工作的第二次轉折。這次轉折把文化思想工作為經濟服務的層級調

⁹⁴ 羅曉南著，張亞中、李英明主編，《當代中國文化轉型與認同》，頁50-56。

⁹⁵ 周玉山，〈兩次天安門事件〉《中國大陸研究》，第44卷第3期，民國90年3月，頁65。

⁹⁶ 周玉山，〈兩次天安門事件〉《中國大陸研究》，頁65。

⁹⁷ 《天安門抗暴事件真相》（臺北：中國國民黨大陸工作會，民國65年5月），頁197。

⁹⁸ 張良，《中國「六四」真相下冊》（香港：明鏡出版社，2001年4月），頁588。

降，恢復把文化思想工作為政治服務擺在第一位的位階。

90年代以後，江澤民等中國國家領導人認為，中國的現代化建設是在一種複雜的國際環境中進行，中國既面臨良好的歷史機遇，也面臨著嚴峻的挑戰。西方大國經濟、科技領先，控制國際市場，推行霸權主義和強權政治，國際敵對勢力千方百計對中國進行滲透和顛覆活動。在國內，中國又處在一個繼往開來的關鍵時期，在前進中面臨多複雜的新矛盾、新問題，需要正確處理。西方一些敵對勢力不希望看到中國的強大和穩定，他們一刻也沒有放鬆對中國的西化、分化，並把共軍作為滲透的重要目標，妄圖通過搞亂軍隊達到推翻中國社會主義制度的目的。故江澤民要求中共各級領導幹部，在擴大開放的過程中，要警惕國際敵對勢力對中國進行西化、分化的政治圖謀，要加強反對他們的思想文化滲透的鬥爭。⁹⁹

中共所指的西化，係指外界企圖在政治上用西方的多黨制和議會制取代共產黨的領導地位和人民民主專政的國家制度；在經濟上用資本主義私有制取代社會主義公有制，在思想文化上用資本主義意識形態取代社會主義意識形態。所謂分化，就是利用一切手段和各種機會，企圖分裂中國的黨、民族和國家，使中國重新陷入舊中國那種四分五裂，一盤散沙的狀態。中國領導人認為外界對中國進行西化與分化的目的就是要將社會主義的中國變成完全西方附庸化的資產階級共和國。¹⁰⁰ 搞自由化就是要將中國引導到資本主義道路，破壞安定團結的政治局面。¹⁰¹

對中國領導人而言，改革開放政策，國門打開就會出現一些新情

⁹⁹ 劉華清，《加強新形勢下的軍隊管理工作》，中共中央文獻研究室編，〈十四大以來重要文獻選編中冊〉，（北京：人民日報出版社，1997年12月），頁953-955；江澤民，《宣傳思想戰線的主要任務》，中共中央文獻研究室編，〈十四大以來重要文獻選編中冊〉，（北京：人民日報出版社，1997年12月），頁1666-1668。

¹⁰⁰ 江澤民，《努力開創社會主義精神文明建設的新局面》，中共中央文獻研究室編，〈十四大以來重要文獻選編下冊〉，（北京：人民日報出版社，1999年10月），頁2074-2075。

¹⁰¹ 《中共中央關於加強社會主義精神文明建設若干重要問題的決議》，中共中央文獻研究室編，〈十四大以來重要文獻選編下冊〉，（北京：人民日報出版社，1999年10月），頁2049-2052。

況，如何在擴大對外開放，迎接世界新科技革命的情況下，積極吸收世界優秀文明成果，宏揚傳統文化精華，防止和消除文化垃圾的傳播，同時有效地抵禦國際敵對勢力對中國進行西化、分化的政治圖謀，建設有中國特色的社會主義，這是在中國社會主義現代化進程中必須認真解決的歷史性課題。

江澤民及李鵬等中國領導人對外界西化、分化中國的具體手段與作為做出指控，李鵬於 1995 年 12 月 20 日在全國政法工作會議上講話指出，對敵鬥爭有一個新的特點，就是境內外敵對份子現在往往用經商辦公司的辦法，搞基金會，搞社會團體的辦法，搞資助的辦法，以及用宗教滲透的辦法，在種種旗號的掩護之下，企圖破壞中國的社會主義事業，達到西化、分化的目的。¹⁰² 江澤民於 1998 年 12 月 7 日在中共中央經濟工作會議上講話指出，西方國家的一些反華勢力總想利用所謂的人權、民主、自由、宗教、民族等問題製造事端，企圖在中國國內搞出一些亂子。逃往海外的民運分子，在 1998 年也在加緊活動，妄圖利用一些政治上的敏感問題，與國內極少數人相互勾結，遙相呼應，製造事端，惟恐天下不亂。¹⁰³ 西方敵對勢力為實現其西化、分化中國的圖謀，正在伺機對中國軍隊進行滲透和破壞，鼓吹軍隊非黨化和軍隊非政治化，妄圖改變中國軍隊的性質，使共軍脫離黨的領導，對此必須保持高度警惕。¹⁰⁴

中共高層領導人直到廿世紀末，對西方敵對勢力西化、分化的圖謀和顛覆、滲透活動，對境內外敵對份子運用心戰謀略和高科技手段進行的各種破壞活動，對民族分裂主義份子和非法宗教組織、宗教極端份子分裂、破壞團結的陰謀活動，始終保持高度警惕。故 1999 年 5 月 4 日，胡錦濤在紀念五四運動 80 周年講話中呼籲，和平與發展是當

¹⁰² 李鵬，《要為深化改革和發展經濟提供有力的法制保障》，中共中央文獻研究室編，〈十四大以來重要文獻選編中冊〉（北京：人民日報出版社，1997 年 12 月），頁 1614-1615。

¹⁰³ 江澤民，《關於 1999 年經濟工作總體要求》，中共中央文獻研究室編，〈十五大以來重要文獻選編上冊〉（北京：人民日報出版社，2000 年 6 月），頁 654-664。

¹⁰⁴ 江澤民，《保證黨對軍隊的絕對領導問題》，中共中央文獻研究室編，〈十四大以來重要文獻選編中冊〉（北京：人民日報出版社，1997 年 12 月），頁 1597。

今世界的兩大課題，而且一個也沒有解決，冷戰思維依然存在、霸權主義和強權政治還有新的發展，天下並不太平，西方大國對社會主義國家和發展中國家推行西化、分化的戰略企圖不可能改變。¹⁰⁵

從上述論述可以發現，90年代後，中共的文化戰略以防止西化、防止西方滲透中國、防止西方民主思想的價值觀念進入中國，而改變了中國共產黨的價值觀與意識形態。而避免西方文化思想污染，維持共產黨專政，是進入90年代以後中共對於其文化戰略的重點工作。

貳、現階段中共文化發展的戰略目標

中國領導人非常關注內部政治安全，江澤民於1996年6月21日在紀念中國共產黨七十五週年座談會上，引述鄧小平在1992年南巡講話，強調中國的事情能不能辦好，社會主義和改革開放能不能堅持，經濟能不能快一點發展起來，國家能不能長治久安，從一定意義上說，關鍵在人，中國要出問題，還是出在共產黨內部。¹⁰⁶ 1997年9月12日，江澤民在十五大報告中指出：有中國特色的社會主義文化，是淵源於中華民族五千年的文明史。¹⁰⁷ 而根據中共的政策性文件中更明確指出，在建立社會主義市場經濟體制過程中，由於經濟成分和經濟利益的多樣化，社會生活方式的多樣化，社會組織的多樣化，社會崗位和就業形式的多樣化，人民內部矛盾呈現出錯綜複雜的狀況。¹⁰⁸ 中共學者何新在1995年指出，外部發動對華侵略戰爭的可能性幾乎不存在，今後發生針對中國的侵略性戰爭的唯一可能，就是在中國國內發生推翻政權的內亂，國內政局不穩定和社會動亂乃國家安全的最大

¹⁰⁵ 胡錦濤，《發揚偉大的愛國主義精神，為建設有中國特色社會主義努力奮鬥》，中共中央文獻研究室編，〈十五大以來重要文獻選編〉，（北京：人民日報出版社，2001年5月），頁839。

¹⁰⁶ 江澤民，《努力建設高素質的幹部隊伍》，中共中央文獻研究室編，〈十四大以來重要文獻選編下冊〉，（北京：人民日報出版社，1999年10月），頁1955-1985。

¹⁰⁷ 江澤民，〈中國共產黨第十五次全國代表大會中的報告〉，《人民日報》，1997年9月12日，版A1。

¹⁰⁸ 江澤民，《在全國技術創新大會上講話》中共中央文獻研究室編，〈十五大以來重要文獻選編〉，（北京：人民日報出版社，2001年5月），頁969-975。

威脅。¹⁰⁹

從中國領導人在 1990 年代相關論述可以發現，中國的政治安全威脅主要來自於權力繼承的危機，外國勢力對中國西化、分化活動，西方人權施壓，民族分離主義運動，貪污腐敗及嚴重衝擊社會穩定的失業問題。就文化安全的層面來說，西化的分化活動，西方人權施壓，民族分離主義運動等，都是西方國家想要強制中國走資本主義道路的欺壓行爲。

因此，在進入 21 世紀之初，中共爲了持續其經濟發展及維持其共產黨專政的意識形態，策訂可以又維護其專政本質，又可以發展其經濟實力的文化戰略，乃成爲中共鞏固十三億人民信仰的重大戰略。

中共 2001 年制定的國民經濟和社會發展第十個五年計畫綱要的第七篇，精神文明中強調，要加強思想道德建設，形成共同理想和精神支柱、要繁榮社會主義文化，提高文化生活質量。重點包含：把依法治國與以德治國結合起來，大力推進社會主義精神文明建設，滿足人民群眾日益增長的多方面的精神文化需求，全面提高國民素質，增強民族凝聚力，爲改革開放和現代化建設提供強大的思想保證、精神動力和智力支持。堅持不懈地進行黨的基本理論、基本路線、基本綱領的教育，鞏固和加強馬克思主義的指導地位，用馬列主義、毛澤東思想、鄧小平理論教育人民，弘揚愛國主義、集體主義、社會主義精神，在全社會形成建設有中國特色社會主義的共同理想和精神支柱。

110

2005 年 10 月 8 日，中共國務院公告了溫家寶關於制定第十一個國民經濟和社會發展五年規畫建議的說明，¹¹¹把中共第十一個國民經濟和社會發展推入執行的層面。中共中央黨校在一篇：「正確理解

¹⁰⁹ 張曉霞，《中國高層智囊修訂版》，（北京：京華出版社，2000 年 9 月），頁 122-128。

¹¹⁰ 《國民經濟和社會發展第十個五年計劃綱要》人民網，2001 年 3 月 18 日，<<http://past.people.com.cn/BIG5/shizheng/16/20010318/419582.html>>。

¹¹¹ 溫家寶，《國務院公告關於制定國民經濟和社會發展第十一個五年規劃建議的說明》，2005 年 10 月 8 日，<http://www.gov.cn/gongbao/content/2005/content_121428.htm>。

十一五規劃的指導思想、總體目標和主要任務」的文宣中說明：民主法制建設和精神文明建設取得新進展，社會治安和安全生產狀況進一步好轉，構建和諧社會取得新進步。民主法制建設是依法執政、依法治國的本質要求。只有通過不斷推進社會主義民主的制度化、規範化和程式化，才能真正保證人民當家作主。黨的十六大報告從社會主義現代化建設的戰略全局，把社會主義精神文明與物質文明、政治文明一同作為現代化建設的基本目標明確提了出來。精神文明建設在我國的社會主義現代化建設中佔有重要地位，精神文明為物質文明和政治文明提供理論指導、智力支援和精神動力。穩定的社會治安和良好的安全生產狀況即是推進國民經濟社會發展的有力保證，也是建設社會主義和諧社會的重要組成部分。¹¹²

更早在 9 月 13 日新華社指出，為進一步繁榮發展社會主義文化，推動文化與經濟、政治、社會的協調發展，依據國家「十一五」時期文化發展規劃綱要，到 2010 年，我國文化發展的總體目標是：完成「十一五」時期全面建設小康社會賦予文化建設的任務，文化為人民服務、為社會主義服務的能力顯著增強，為經濟發展、政治穩定和社會進步提供強有力的思想保證、精神動力和智力支持；文化的創新能力和整體實力明顯提高，文化產品更加豐富，更好地保障和滿足人民群眾的基本文化需求，促進城鄉和區域之間文化的共同發展；中華文化在世界上的影響力不斷擴大，文化在綜合國力競爭中的地位和作用日益突出，文化發展的水準與我國的經濟實力、國際地位相適應。¹¹³

我們從以上發生的歷史事件及論述中研析，中共在進入 90 年代後，其文化戰略的企圖，從以往完全對內的防治作為，調整為靈活的對內及對外作為。在對內的作為上：「十五時期」的文化建設工作，仍以對內為主，加強思想道德建設，形成共同理想和精神支柱、要繁榮

¹¹² 趙緒生，《正確理解「十一五」規劃的指導思想、總體目標和主要任務》〈中共中央黨校黨建部〉，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64156/64160/4526953.html>>。

¹¹³ 〈確定我國“十一五”時期文化發展六大重點〉，2006 年 09 月 13 日，《新華社》<<http://culture.people.com.cn/BIG5/22226/71018/71020/4813970.html> 19:38〉。

社會主義文化，提高文化生活質量及堅持不懈地進行黨的基本理論、基本路線、基本綱領的教育，鞏固和加強馬克思主義的指導地位，用馬列主義、毛澤東思想、鄧小平理論教育人民，弘揚愛國主義、集體主義、社會主義精神，形成建設有中國特色社會主義等。都是運用文化為手段企圖建立團結的核心。但「十一五時期」的文化建設工作，除強調要以文化的力量建構與經濟、政治、社會的協調發展，以建立國家和諧的社會文化，構建新時代的民族和國家文化精神外；對外則融入了愛國主義、集體主義及中華文化，希望能跟中國的國力相結合，進而影響增強中國的綜合國力。

隨著中共經濟改革的成功，及其文化戰略的改變，我們可以預測，中共的文化戰略已經從以前的對內的防禦性質，提升為對外的攻擊性質；就如同一篇文章中的說明一般：中華文化對世界的影響重大，如同聯合國人權宣言的第一原則是孔子的名言「己所不欲勿施於人」；又提及美國靠著強大的軍事力量和經濟實力，成為世界的超級大國，美國文化也必定繼續對世界形成影響。¹¹⁴新華社在 2006 年 8 月 24 日報導，中共文化部為了如何傳承中國文化的傳統價值觀、建立公共文化政策體系、塑造中華民族先進的文化形象舉辦了「中國文化發展戰略研究」的國家課題研討會。共探討了包括中華民族核心價值觀與構建社會主義和諧社會、中華文化「走出去」戰略、構建公共文化服務體系、科學發展觀與文化建設指導方針及文化創新戰略。¹¹⁵二千五百多年前，孔子周遊列國，傳播和而不同、四海之內皆兄弟的觀念；二千五百年後的今天，孔子再度「周遊列國」，目前在全球五大洲、近五十個國家，已成立一百廿三所孔子學院，向全球傳播中華傳統文化。¹¹⁶這些都是現階段中共文化發展的戰略目標。

第五節 小結

¹¹⁴ 周儀、周賀東，〈中國傳統文化與 21 世紀世界文化的格局〉，《廣西大學學報》，第 28 卷第 2 期，2006 年 4 月，頁 88-89。

¹¹⁵ 〈「十一五」時期文化發展指南〉《瞭望》，2006 年 09 月 12 日，〈<http://culture.people.com.cn/BIG5/22226/71018/71023/4808447.html>〉。

¹¹⁶ 華英惠，〈弘揚漢學孔子學院教漢學，扎根 50 國〉，《聯合報》，2007 年 1 月 3 日，版 11。

本章詳細的論述中共崛起在軍事、經濟、政治、文化方面的戰略上的企圖與作為。並研究出中共隨著經濟的崛起，考量他在國際間所面對的諸多問題，及本身潛藏的不利因素，因此，在軍事、經濟、政治、文化方面，均能環繞這兩項重大問題，提出配合度極高的戰略作為。並針對保成與突破之間，強調發展的協調性，尤其在 90 年代以後，這種協調性更受到重視，總結如下。

壹、在軍事戰略上

共軍長久以來就維繫者中國共產黨的政權，並維護其國內安全。就國內政策來說共軍是中共維護其領土主權最有力的超民族主義者，也是承擔這項重責大任的機構。就區域與國際的角度言，共軍的現代化影響了權力的平衡，也成為許多國家關注的焦點，同時也刺激了鄰近國家的軍事發展。共軍的軍事現代化風潮，著重於建立精銳部隊，配置較先進的武器裝備，遂行聯合作戰；90 年代中期後其快速反應部隊員額，約佔解放軍的 15% 到 25%，其任務主要為空降陸戰及地面攻擊。在國防武力準備方面，揚棄以往盡量自力生產的方式，改以靈活的外購獲得，以縮短武器研發的時間及提升武器運用的效能。

中共大部分軍方與民間分析人員把多極化看作是制衡美國成為世界霸權的最大力量，他們認為後冷戰時期的權力平衡，是一種「一超多強」或是「一極多強」，認為「多強」可以制衡「一超或一極」。認為美國的霸權主義與強權政治是亞洲與世界的首要安全問題。中共外交挑戰旨在避免三個不樂見的結果：

- 一、雖然美國有必要繼續在東亞的影響力，但中共必須遏止美國霸權在此地過分擴張。
- 二、中共必須防止日本持續壯大，成為中共在東亞的敵手。
- 三、中共必須防範區域內其他國家（如東協諸國、俄羅斯、印度等）向美國或日本靠攏，以免遭受戰略圍堵。

爲了因應這種局面的出現，中共在軍事戰略方面，強調以嚇阻爲手段，尤其重視以核子嚇阻，來擊退美國在這一個區域的干預，這個選項包含臺灣問題的解決。

貳、在經濟戰略上

中共實施了長達二十餘年的經濟與貿易改革，及爾後參與「國際經濟建制」的表現。本章認爲豐沛與廣大的市場、富有活力的私人企業、以及跨國公司與外資的大量投入，是造就今日中共經濟起飛的三項重要基石。過去，中共經濟所以落後的重要原因是經濟體制缺乏開放性；現在，透過全方位的開放，經濟獲得了迅速的發展。中共吸引了大量的海外投資，引進大量先進的技術，並開闢了經濟成長所必須的廣闊國際市場。二十多年的實踐證明，閉關鎖國，只能導致落後；改革開放，才能夠利用國際上的資源、資金、技術和市場，來支持中共經濟的發展，落實鄧小平所謂「發展是硬道理」的國家戰略。

中共國民經濟及社會發展第十一個五年計畫，預推在 2020 年，經濟成長要比現在多兩倍，到時國民所得將達 5000 美元；到目前爲止中共在經濟發展上雖然碰到許多棘手的問題，例如：第一，就經濟領域言，一些關鍵領域的改革，如大型國有企業的股份化改革，壟斷行業的管理體制和產權制度改革，基本經濟資源的市場化配置等由於障礙重重而進展緩慢；第二，現代市場經濟正常運轉所必須的法治環境遲遲未能建立；第三，政府必須提供的教育基本社會保障等公共服務，不但沒有加強，相反有削弱的趨勢；最後，由分配不公、貧富差距擴大、行政腐敗擴散等造成的社會矛盾日益加劇，並引起了部分群眾對現實生活中消極現象的強烈不滿。

但是從中共策定的經濟發展計畫中可以看出，中共已能清楚的掌握到其經濟發展過程中，將碰到的問題，這些問題包含了伴隨經濟發展的民主需求問題、東西區域、城鄉差距問題、農民問題、文化意識改變問題、環境汙染、能源不足、貪腐嚴重等足以影響中共意識形態的問題，並提出適宜的解決方案與經濟發展目標。這些解決方案包含：

- 一、確定全面建設小康社會總目標及階段性目標。
- 二、協調發展是地區十一五乃至更長時期的總方針（加強地區合作，提高地方綜合競爭力及整體競爭力）。
- 三、率先實現現代化是領先地區十一五發展的總戰略（強調現代化是總體指標的現代化）。
- 四、實施知識創新工程是轉型城市十一五發展的核心戰略（加快知識型社會建構，實現由農業社會轉向新型工業社會、信息化社會轉型）。
- 五、體認出經濟發展的軟實力競爭的三大核心戰略（科技是基礎、文化是關鍵、生態是核心，要遂行科教興省、文化立省、生態強省的戰略）。

這些解決方案及經濟發展策略，是否能改進前述中共碰到的問題，尚需時間驗證；但 2006 年美國兩大智庫「戰略及國際研究中心」、「國際經濟研究院」，歷經三年研究計畫，共同出版了「重估中國崛起」的研究成果，書中指出，從經濟層面看，中共已是世界第四大經濟體，外匯存底將超越所有國家，吸引外資的表現僅次於美國。¹¹⁷ 這本研究成果也提出「中國不致崩解」的結論。不管結果如何，我們都應該詳細觀察，畢竟中共是興盛或是衰落，對我們的影響都非常大。

叁、在政治戰略上

政治學家杭廷頓，研究許多發展中國家的實例後指出：「經濟、技術和社會的發展仍然會引起政治的變化，而沒有政治的協調發展，就不能保證經濟和社會現代化的全面實施」¹¹⁸ 隨著經改的不斷深入，中共也感受到加速政治體制改革的迫切性，一方面經濟體制改革帶來經濟基礎的變化，使得上層建築的政治體制，逐漸的發生變化非改不

¹¹⁷ 〈重估中國崛起〉，《聯合報》，民國 95 年 9 月 21 日，版 A13。

¹¹⁸ 轉引自，龍飛，〈評析中共政治體制改革之趨向〉，《中共研究》，第 31 卷第 12 期，民國 86 年 12 月，頁 24，註 23。

可。另一方面，如果不搞政治體制改革，進一步深化的經改也行不通，因為一個權力過分集中的政治體制、不但不能促進經濟改革，反而成爲阻礙經濟改革的絆腳石。鄧小平曾指出：「我們所有改革最終不能成功，還是決定於政治體制的改革，政治體制改革同經濟改革應該相互依賴，相互配合。只搞經濟體制改革，不搞政治體制改革，經濟體制改革也搞不通」。

當然中共的政治改革，仍堅持鄧小平的四項堅持，即堅持社會主義道路、共產黨的領導、無產階級專政（也就是人民民主專政）及馬列主義毛澤東思想」。就中共立場，社會主義的內容可以被充實，但社會主義的道路不可改變；共產黨可以接受批評，也可以自我改善，但共產黨的領導地位不能被挑戰；人民民主的程度可以提高，範圍可以擴大，但無產階級專政的原則不能丟掉；馬列主義毛澤東思想的教條性，可以做到新的解釋與發展，但是他們的標誌符號必須維持。因此，四項堅持侷限了中共政治體制改革的幅員與深度。現階段中共政治改革的戰略原則爲：

- 一、中國的民主是中國共產黨領導的人民民主。
- 二、中國的民主是由最廣大人民當家作主的民主。
- 三、中國的民主是以人民民主專政作爲可靠保障的民主。
- 四、中國的民主是以民主集中制爲根本組織原則和活動方式的民主。

這四項原則是否會因爲經濟的持續發展，導致人民對民主的需求增加，而有所改變；我們從中共基層民主化的推動中，似乎可看到中共民主政治改革的道路對四項堅持有些許的改變。但總結來說，中共的政治改革在現階段仍以改革共產黨的執政能力爲方向，只能說是行政方面的改革，基層民主政治的發展，只是中共爲滿足經濟崛起而引發的人民民主需求的權宜作法。

肆、在文化戰略上

中共認為：中國的現代化建設是在一種複雜的國際環境中進行，中國既面臨良好的歷史機遇，也面臨著嚴峻的挑戰。西方大國經濟、科技領先，控制國際市場，推行霸權主義和強權政治，國際敵對勢力千方百計對中國進行滲透和顛覆活動。在國內，中國又處在一個繼往開來的關鍵時期，在前進中面臨多複雜的新矛盾、新問題，需要正確處理。西方一些敵對勢力不希望看到中國的強大和穩定，他們一刻也沒有放鬆對中國的西化、分化，所以江澤民要求中共各級領導幹部，在擴大開放的過程中，要警惕國際敵對勢力對中國進行西化、分化的政治圖謀，要加強反對他們的思想文化滲透的鬥爭。

對中國領導人而言，改革開放政策，國門打開就會出現一些新情況，如何在擴大對外開放，迎接世界新科技革命的情況下，積極吸收世界優秀文明成果，宏揚傳統文化精華，防止和消除文化垃圾的傳播，同時有效地抵禦國際敵對勢力對中國進行西化、分化的政治圖謀，建設有中國特色的社會主義，這是在中國社會主義現代化進程中必須認真解決的歷史性課題。

爲了滿足這種西化帶來的挑戰，爲了平息人民對於意識形態的要求，爲了合理共產黨代表人民專政的現象，中共現階段的文化戰略，除了強調要以文化的力量建構與經濟、政治、社會的協調發展，以建立國家和諧的社會文化，構建起新時代的民族和國家文化精神外；對外則融入了愛國主義、集體主義及以中華文化，希望能跟國力相結合，進而影響增強中國的綜合國力。隨著中共經濟改革的成功，及其文化戰略的改變，我們可以預測，中共的文化戰略已經從以前的對內的防禦性質，提升爲對外的攻擊性質。

