

第六章 結論

總之，中俄之間的能源合作既有彼此的現實需要，也有與雙方國家經濟，政治發展戰略相吻合的地方。中俄雙邊的合作既存在著一些不利的因素，但同時更有諸多的有利條件。只有雙方把握好當前雙邊關係發展的大局方向與積極因素，雙方在能源的合作就定能更上一個新台階。恰如一位長期研究中俄能源合作可以提出對開展中俄能源合作幾點建議。

與俄羅斯的能源合作，關鍵是要考慮如何在滿足俄羅斯的利益訴求和實現中國利益最大化之間取得平衡。從總體上講，中方應認真研究俄羅斯的能源戰略，針對其特點，制定系統的方針政策，指導與俄羅斯的能源合作。

1. 政治關係友好並不代表能源合作就能順利進行。政治關係與能源合作有密切的關係，但兩者不能混為一談；兩者在一國的對外戰略中所占的地位，所起的作用有所不同。在現實主義外交中，「利益」永遠擺在第一位，當政治關係與能源合作的利益點重合時，兩者可互相推進；當利益點不能重合時，則必然有輕重緩急之分。各國的國家利益有一致，同時也有矛盾之處，這導致各國可能在某些領域合作順利，而在另一些領域則可能鬥爭激烈。因為政治關係好，想當然地認為能源合作也會順利，完全違背了現實主義外交的基本原則。戴高樂主政下的法國和美國同為北約成員國，政治關係不可謂不好，但法國與北約，與美國之間的軍事合作關係卻非常緊張，差點引起西方陣營的分裂。當今的歐盟和美國在政治上是最好的盟友，雙方之間的「貿易戰」卻是全世界最激烈的。

據中國海關統計，2005 年中俄貿易額為 291 億美元。2005 年 11 月，中俄兩國政府簽署的《關於 2010 年前中俄經貿合作綱要備忘錄》提出到 2010 年兩國貿易額達到 600 - 800 億美元的目標，即使這一目標實現，也不及中美，中日貿易額的一半。況且，目前中俄貿易主要集中在軍售和能源領域。可見政治關係和經濟關係之間並不存在必然聯繫。

政治合作與能源合作對實現國家利益起的作用不一樣，所體現的國家利益的領域也不一樣。中俄會根據自己的需要作出不同的判斷和選擇，既不會因政治需要犧牲根本的經濟利益，也不會因經濟矛盾犧牲根本的政治利益。總之，中俄友好的政治關係並不必然會推進能源合作。

2. 不能站在一個能源進口國的角度看待俄羅斯作為一個能源出口國的能源外交。能源安全對國家安全的意義越來越重要，但「能源安全」對於能源進口國和出口國的意思不完全一致，一個要保證進口安全，一個要保證出口安全。對能源進口國來講，保障能源安全主要是保證能源供應穩定，價格合理，實現進口來源多元化；出口國正好相反，要保證能源出口市場穩定，實現能源出口市場的多元化。對中國來講，希望來自俄羅斯的能源越多越好，俄羅斯能源出口市場相對單一對中國有利；對俄羅斯來講，希望能源出口的市場越多越好，受某一個市場的影響會越小，主動權更大。因此，我們不能站在一個能源進口國的角度看待出口國的能源戰略。「安大線」有利於中國作為一個能源進口國的利益，但不利於俄羅斯實現出口多元化，所以俄羅斯選擇了「放棄」。

3. 中俄能源合作的重點應轉向天然氣領域。目前，中俄能源合作及對未來的規劃主要集中在石油上，天然氣合作剛剛起步。俄羅斯的石油資源遠不如天然氣資源豐富，其天然氣資源可與沙特的石油資源相媲美。未來 20 年，俄羅斯真正具有出口潛力的可能是天然氣而不是石油。因此，中國應在繼續加強石油合作的同時，更快地加強天然氣合作，中俄天然氣合作的前景更為廣闊。這既是俄羅斯的優勢所在，也有利於中國發展清潔能源，保護環境。

4. 不宜過分誇大俄羅斯能源的意義。如前所述，俄羅斯對外能源合作和出口的優先方向是獨聯體國家和歐洲，過分強調俄羅斯對中國能源安全的重要性不利於中國在中俄能源合作中獲得主動權。

俄羅斯石油在中國進口石油中所占的比率雖然增長很快，但仍無法與中東和非洲相比。中東和非洲仍是中國原油進口最主要的來源地，這一事實可能只有等到石油枯竭那一天才會改變。其次，在油價大幅上漲的情況下，一些產油國「資

源民族主義「有所抬頭，俄羅斯在這一方面表現尤為明顯，引起了國際社會的不安。再次，俄羅斯石油供應還存在一些不確定因素，如投資，普京下臺後的政局走向等。

當然，強調不宜過分誇大俄羅斯在中國石油安全中的地位並不等於不重視它的戰略意義。但是，如果過分誇大俄羅斯的作用，一是有可能忽視其他地方如中東，非洲的作用；二是可能更加強了俄羅斯在中俄能源合作中的主動地位，使俄羅斯覺得中俄能源合作主要是中國的需要，因此，可以漫天要價，利用中日「鷸蚌相爭，漁翁得利」。

5. 積極參與建立東北亞能源合作機制，在繼續開展與俄雙邊能源合作的基礎上，探討開展多邊能源合作機制。俄羅斯將更加重視東北亞能源市場的建設，從而建立其在東北亞地區能源外交的主動權；日本和韓國及其他亞太國家也會積極參與東北亞能源市場的建設，而不願俄的能源通過中國「中轉」。東北亞的能源爭奪會越來越激烈。因此，中國與其坐等東北亞能源市場的建立，不如積極主動倡導建立東北亞能源市場。

一方面，能源可以引起大國之間的衝突，使局勢緊張。另一方面，通過新能源合作方式，也可以緩解緊張局勢。積極推動地區能源合作將會促進東北亞地區的穩定。無論對哪一個國家來說，只想開展雙邊合作而排斥多邊合作都是辦不到的，即使出口國俄羅斯也辦不到。因此，無論是從開展與俄羅斯的能源合作出發，還是從東北亞地區的和平出發，積極參與建設東北亞能源市場，對中國來講都是有利的。

總之，雙方的矛盾之處在於，如何在滿足對方一定利益需求的情況下，從雙邊合作中獲得最大利益。能源合作是中俄戰略協作夥伴關係的基石之一，是鞏固中俄戰略協作夥伴關係的基礎，發展中俄能源合作有利於中俄之間的經濟合作，有利於東北亞地區的安全和穩定，也有利於俄西伯利亞和遠東地區的開發和發展。這是建立在政治協調和經濟互利基礎上的雙贏和共贏。能源外交將對中國的對外關係產生重要影響，鞏固與傳統友好國家關係的同時，還應發展新的能源

合作關係，積極尋求油氣合作和利益分享的方針，這將是實現中國未來能源戰略選擇的出路。