

第五章、結論與建議

一、結論

本文主要研究是針對中國所採行的社會保障制度中，各項基金支出是否受到中國各省市地區發展程度不同與其經濟規模上的差異，當這些差異呈現顯著影響的時候，其影響的方向又將會是正向或是負向影響社會保障支出。本文同時也放入了其他可能會影社會保障支出的其他變數，期望能夠更加完善的去構建計量模型來描述這樣一個社會情況。

本研究利用了中國 31 個省市地區，從 2001 年至 2007 年的地區別資料，主要在普通最小方法中利用 Panel data 的資料特性去估計兩種實證模型。在控制樣本共線性的問題，併排除自我相關與模型設定錯誤等問題後，本文主要研究發現，中國社會保障支出受到各省市地區經濟規模的發展差異，主要以地方產值為主要影響，呈現了正向顯著的影響力，表示地方產業的生產值的提升將會造成社會保障支出的增加，這是由於中國正處於發展中階段，許多的生活品質都還在提升，而一個地方的產值將直接影響到地方的平均薪資水準與地方的物價水準，在藉著平均薪資影響到中國社會保障的資金來源。然而，本文主要討論的社會保障支出以基本養老支出與基本醫療支出為主軸，這兩種社會保障支出則是最貼近人民生活發展的，觀察這樣的狀況，在排除制度面的影響後，可以發現中國在社會保障支出的水準還不足，才會受到產值的增長而明顯的推升了支出。而地方結構方面，雖然在一開始在迴規模型中顯示與社會保障支出具有不顯著的效果，但加入了固定效果的考量，發現在中國這樣的社會情況與經濟體中，基本上就存在了使社會保障支出受到影響的因素，而影響支出的因素可以歸咎於各省市地區的產業結構不同，而產業又受到國營事業與民間企業在社會保障制度上的差異，由於國營事業在制度上規定，使得國營事業的退休職工得以享受較高的待遇，進而造成了基本養老基金支出上的明顯差異，像是在遼寧省，早期大多是以國營事業的重工業為主，造成了退休職工受到的社會保障福利享有較高的待遇，也使得支出相對的增加。

在本研究中，亦發現同時加入在實證模型的其他解釋變數，對於中國

社會保障支出存在著顯著的影響。包括了中國各省市地區的老年人口比例、各省市政府的稅收收入與時間趨勢變數，都是對於中國各社會保障支出增加，擁有了正向推升的壓力。

然而，隨著人口老化的趨勢越演越烈，現行的社會保障制度存在著許許多多的問題，急迫性的需要去給予改革。像是空帳的問題，在中國的十一五計畫中宣示到，政府當前目標是要去落實空帳實做，但是這種資金挪用的現象不僅僅在社會保障基金上出現，在其他許多政府預算或是資金上也爾有所聞且不斷的發生，這是由於基金金額龐大與長遠計畫的影響是發生通常在二、三十年之後，但資金的急迫壓力卻在眼前，且現在所執行的制度是這種跨代的保險給付制度，這一代的人負擔上一代人，這一代人的退休再由下一代人承擔，難保在出生率日漸趨緩，老齡人口日漸成長的狀況下，新一代的青年在這微利時代是否有足夠的機會來接受這些沉重的負擔，是個讓人省思的問題。

二、建議

根據本文研究的結論發現到，中國社會保障支出受到各省市地區的產業結構影響，造成這樣的結果主要是因為原本地區上產業屬性的問題。而現行中國正一步步的改革社會保障制度，其中在制度上的主要問題在於，一是廣大農民基本上被排斥在社會保障體系之外，而農民卻佔了中國人口裡很大的比例，二是社會保障制度大多仍處於市級統籌，各個地方難以統合的狀態，將越來越不適應人口大規模流動、遷移的時代需要，第三則是身分別的差異，在企業職工與國家機關事業單位人員退休待遇差異也是天壤之別。

本文撰寫的動機其中就是受到中國地區經濟上的差異，再來就是中國城鄉差異的影響，當看到中國的經濟突飛猛進的現況，許許多多的中國觀光客在台灣大力的消費，但卻有更加多的民眾是在落後的差環境中生活，這樣就更加凸顯出中國內部財富結構分配的極度不平均，再進一步分析後，沒想到就連社會保障制度在中國也存在著身分別的問題。這無一不是使得中國發展呈現兩極化的狀況，雖然中國當局對於這一些問題都看到

了，但許多制度的施行已經很多年，牽連影響範圍之大，將造成許多既得利益問題的衝突發生，而其改革的問題也隨之存在著。

不過，雖然各地區各部門對於機關養老保險制度改革的認識不一致，但對事業單位改革已經擁有了基本一致意見，就是將事業單位養老保險繳費水平、基本養老金寄發辦法與企業制度完全一致，而社會保障基金給予單獨管理，使得個人帳戶能夠漸漸的做實。

而本文主要研究是針對中國社會保障支出與地區經濟發展規模之間的影響，但從結果中可以發現到，社會保障支出受到地區產業與地區經濟發展差異的影響是顯著的，但中國除了城鎮居民外，還有一大部分的人是屬於農村居民，而這些居民的社會保障制度將是本研究的一個延續主題，而對於農村居民所受到的衝擊與影響將會是更加的深刻。