

第肆章 中國對韓半島的戰略與政策

針對東北亞國際環境的轉變，中國推進以睦鄰外交與經濟外交為主軸的外交政策，透過擴大與東北亞國家的經貿合作，以達成中國經濟現代化。由於獨特的地緣關係，韓半島在中國對東北亞政策產生關鍵作用，也拖累周邊大國戰略利益。因而著眼於自身與南北韓兩國地緣經濟的互補性遠大於周邊大國，以地緣經濟利益為據，以避開與周邊大國的經濟正欲從圖為手段，以達成韓半島穩定為目的，中國推進對韓半島政策，確保韓半島的影響力。本章將要探討，針對中國對東北亞政策走向，其對韓半島政策戰略目的與中韓、中朝地緣經濟合作現況。

第一節 中國對東北亞政策的走向

地區主義在世界各地高漲，地區性經濟合作成為促進世界各國經濟發展的重要因素。由於中國與東北亞各國的經濟互補性很明顯、及緊密的地緣關係，中國與東北亞各國的經貿往來日益密切，東北亞地區成為中國經濟持續發展主要合作夥伴。但是，由於歷史與現實原因，在政治與安全上仍潛在著衝突與矛盾的可能性。鑒於東北亞的地緣經濟特性，中國推進以經促政的外交戰略，高舉和平、發展、合作旗幟，堅持走上和平發展道路，¹ 以維護與加強自身經濟持續發展的環境，並且在處理與東北亞各國的關係上，加強經濟合作，維護和平與穩定，實現共同發展。²

¹ 〈中國外交政策〉，中華人民共和國外交部網。<http://www.mfa.gov.cn/chn/wjdt/wjzc/t24782.htm>

² 朱遼野，〈促進合作、維護和平、實現共贏：東北亞地區國際關係走勢分析〉，《東北亞論壇》，第13卷第2期(2004年3月)，頁38。

一、推進經濟發展的周邊環境

東北亞是中國地緣經濟利益的核心地區，由於中國與東北亞各國的經濟互補性及地緣鄰近性，中國與東北亞各國的經貿往來日益密切。但是，在地區內不僅政治制度與經濟發展差距大，加上由於歷史與現實原因，地區內國家之間仍潛有著衝突與矛盾的可能性。在此種複雜多變的國際環境中，與周邊國家的好壞將大大影響到其生存發展。³ 因此，藉以降低周邊國家對中國威脅論的疑慮，並且努力營造和平環境的形象，提出了中國和平崛起發展戰略，處理在與東北亞各國上保持睦鄰友好關係，推進以經促政的經濟外交，謀求加強與東北亞各國經濟合作，以維護與加強地區穩定與發展經濟的周邊環境。這樣的外交戰略的確成功維持了一個和平的國際環境，符合了中國的國家利益。⁴

(一)推行睦鄰外交

東北亞各國對中國而言，由於東北亞地區相關於中國地緣經濟利益，是中國經濟持續發展的主要合作夥伴，而且聯繫於中國在 21 世紀前期的立足亞太、穩定周邊的中國對外戰略框架，⁵ 是實現和平崛起的地緣戰略基石。但是，東北亞地區是世界上最複雜及最特殊的地區之一，這裡集中了中國、美國、日本及俄羅斯等大國戰略利益，彼此之間存在著地緣戰略上的衝突，主要涉及國家戰略空間的相互擠壓，國際水道、能源問題的爭奪等。

由此，東北亞地區形成了錯綜複雜的雙邊關係、三角關係及多邊關係。加上歷史的糾葛、冷戰殘餘問題與現實的利害衝突結合在一起，不僅存在著嚴重的民

³ 劉雪蓮，《地緣政治學》(長春：吉林大學出版社，2002 年)，頁 13。

⁴ 張祥山，〈從中國和平崛起到建構和諧世界的國際戰略看當前台灣的外交戰略選擇〉，《展望與探索》，第 6 卷第 3 期，頁 33-34。

⁵ 李而炳主編，《21 世紀前期中國對外戰略的選擇》(北京：時事出版社，2004 年)，頁 347。

族矛盾、領土紛爭及軍事對峙，而且不斷出現北韓核武危機、海洋資源爭奪等一些棘手的熱門問題，使地區國家之間難以形成信任同時未盡齟齬，導致於引發爭端甚至衝突的危險。

由於歷史與現實的原因，東北亞地區一直處於一個戰略敏感地帶，這個不僅不利於建構地區安全合作結構與地區經濟發展，而且涉及到中國經濟持續發展的周邊環境。因而，中國對東北亞地區所推進睦鄰友好的外交政策，此對中國具有巨大地緣經濟意義，一方面，可以維護與加強地區經濟合作交流環境，另一方面，能夠為經濟的持續發展提供保障。中國勢必把營造和平與穩定的周邊環境作為對外關係的基軸，也把睦鄰友好外交方針作為中國對東北亞的地緣經濟戰略的主軸。

因此，中國堅持與鄰為善、以鄰為伴的外交方針，奉行睦鄰、安鄰、富鄰的政策，加強其與周邊國家的對外經濟聯繫，以展開經濟發展創造一個良好的外部環境，同時，加深地區各國互相了解，消除分歧與齟齬，進而謀求政治關係的改善，以謀求保持持續發展的周邊穩定環境。由此可見，中國睦鄰外交戰略有兩大主要目標，就是在政治上，消除周邊的不穩定因素，維護區域的和平與穩定，為自身經濟的發展創造有利的周邊環境，深化區域經濟合作，促進中國與鄰國經濟共同發展。

另外，中國的崛起，雖然在經濟上帶來了機會與挑戰，但軍事意義上帶來周邊國家以及主要國家對中國崛起的憂慮，為了消除「中國威脅論」，中國建構「和平崛起的中國」理論，以形成中國國家發展戰略。⁶ 而為了實現和平崛起的目標，大體要經歷要三個階段，第一階段為營造安全的周邊環境，以確保中國經濟可持續發展、社會安定以及國際政治地位持續上升的國際環境，第二階段為塑造對自身有利的安全環境，以達成台灣問題的和平解決，使長期分割的兩岸和平統一，

⁶ 李明，〈中國崛起與朝鮮半島安全〉，發表於《中國崛起與全球安全學術研討會》（台北，政治大學外交系主辦，2005年7月10日），頁7。

第三階段為經略國家社會可以普遍接受的國際政治經濟新秩序，以使中國在世界範圍內成為可以發揮重要作用的重要戰略力量。⁷

所以中國在處理東北亞國際關係上，推進以經促政的外交戰略，進一步發展與東北亞各國的經貿合作關係，謀求實現共同經濟利益的同時，減少與消除在地區內潛伏的矛盾與衝突的可能，並且在中國統一問題上，透過雙邊夥伴關係的發展，使東北亞各國支持中國的統一，特別是支持韓半島的和平統一，以換取南北韓對中國統一的相對支持。⁸

(二)實行經濟外交

對中國而言，由於中國不僅有著與東北亞地區的地緣鄰近性，而且與東北亞各國也有著文化的親密性及互相互利的經濟互補性，中國的經濟持續發展與東北亞國家之間的經貿往來是分不開的，東北亞不僅是中國經濟發展的主要合作夥伴，中國也是東北亞各國的主要經濟夥伴。東北亞是中國經濟外交的關鍵地區，也是謀求地緣經濟安全與和平崛起的必然選擇。因此，在中國推進對東北亞政策的時，以經濟外交為主軸，地緣經濟考量處於優先地位和主導性作用。⁹

據中國學者張學斌說法，經濟外交就是透過制定與執行政策並透過談判等外交手段調整國家間的經濟關係，為國家謀求經濟上的利益，其經濟外交目的在於增強本國經濟實力和國際地位，維護本國經濟利益，並且透過與世界各國建立各種經濟聯繫，利用國內與國際兩種資源、市場，以最優化的速度發展自己。¹⁰

經濟外交的首要作用在於獲取經濟利益，例如爭取資金、技術、市場投資專

⁷ 閻學通、孫學峰，《中國崛起與其戰略》(北京：北京大學出版社，2005年)，頁154-158。

⁸ 陳向陽，《中國睦鄰外交：思想、實踐、前瞻》(北京：時事出版社，2003年)，頁305-306。

⁹ 邱丹陽，〈中國和平崛起戰略的地緣經濟實踐：以中國-東盟自由貿易區為例〉，《暨南學報(哲學社會科學版)》，第28卷第1期(2006年1月)，頁9。

¹⁰ 張學斌，《經濟外交》(北京：北京大學出版社，2003年)，頁7。

案等。¹¹ 東北亞各國在資源、經濟結構上、勞動力資源及市場需求上的互補性很明顯，日本、南韓與台灣在資金與技術上有相當實力，中國，勞動力多、市場擴大、工業基礎堅實，俄羅斯(遠東地區)的石油與天然氣儲量非常豐富，蒙古及北韓的礦產資源也豐富，這種梯形結構與適度差距為地區經濟合作提供了廣闊的發展空間。因此，中國將加強與地區各國的經貿交流與資源開發合作，形成自己的經濟戰略地帶，為中國發展經濟創造良好環境。¹²

中國 21 世紀初期的國家戰略目標是全面建設小康社會，發展經濟是全權建設小康社會的基礎，堅持以經濟建設為中心，不斷解放和發展社會生產力。¹³ 周邊國家是中國對外開放、開展互利合作的重要夥伴，與周邊國家貿易額佔中國外貿總額的 60% 以上，從周邊國家獲得的投資多年來佔吸引外資總額的 70% 以上，而與東北亞地區的經貿合作交流在中國周邊地區當中佔大部分的比重。因此中國持續以經濟發展作為國家目標，積極推動經濟外交，加強與東北亞各國經貿合作交流，將吸引日本、南韓及台灣的產業資金與先進技術，並且引進大陸經濟圈的俄羅斯(遠東地區)、蒙古及北韓的石油與天然氣資源及礦物資源，實現中國東部經濟的發展，使中國整個東部經濟成為東亞經濟體系的大陸橋樑與重心所在。¹⁴

對東北亞的地緣經濟情況而言，中國為東北亞地區各國能夠提供地區內國家的市場、投資、技術，而逐漸成為地區經濟增長的火車頭。¹⁵ 從發展經濟的眼光來看，中國不僅可以為日本、南韓及台灣提供出口市場，也可以為北韓與蒙古提供資金與技術，中國與東北亞各國發展經貿合作，不僅有利於各自國內的經濟發展，而且對中國為經濟發展穩固周邊環境具有戰略意義。¹⁶ 因此，東北亞地區就

¹¹ 張雅君，〈十六大後的中共外交：相互依賴深化的利益、挑戰與政策取向〉，《中國大陸研究》，第 46 卷第 2 期(2003 年 3、4 月)，頁 18。

¹² 門洪華，〈中國和平崛起的國際戰略框架〉，《世界經濟與政治》，2004 年第 6 期，頁 17。

¹³ 李樹直主編，《十六大與未來中國》(北京：中國社會科學出版社，2003 年)，頁 349。

¹⁴ 周子衡，〈中國經濟發展的戰略：與東亞經濟一體化〉，北京社會經濟研究院網。
<http://www.bjsjs.org/news/news.php?intNewsId=1635>

¹⁵ 唐世平、張蘊嶺，〈中國的地區戰略〉，《世界經濟與政治》，2004 年第 6 期，頁 10。

¹⁶ 倪健民等著，《中國國際戰略》(北京：人民出版社，2003 年)，頁 383。

是中國經濟發展的戰略依託點。

二、加強雙邊與多邊經貿合作

中國透過與東北亞各國具有著經濟合作的互補性優勢，發展與東北亞各國經貿關係，不但促進中國自身經濟迅速的發展，也謀求東北亞地區共同發展。因此，中國加強與東北亞各國雙邊經濟合作關係的發展，以利於強化地區各國相互之間共同利益，並且透過雙邊經濟合作關係的提高，進一步謀求奠定在多邊經濟合作的基礎上，致力於鼓勵與推動地區各國之間的經濟合作的提升，以穩定地維持中國與東北亞各國的經濟發展。

(一)加強雙邊合作

在地緣經濟時代，針對東北亞地區的國際關係的環境，中國利用中國與東北各國的經濟互補性，加強與東北亞各國的雙邊經貿關係的發展，鞏固與發展中國在東北亞地區的地緣經濟安全與利益，以保持經濟安全與擴大經濟利益的同時，避開因政治因素而影響發展經濟。為此，中國不僅保持中俄與中日間的夥伴關係，提升與建立中韓與中蒙夥伴關係，而且加強兩岸經貿關係，恢復與發展中朝的傳統友好，將推動雙邊經貿合作的進一步發展。

近年來，中國與日本及南韓的雙邊經貿合作不斷加強，由於中國與日本及南韓的雙邊經貿關係越來越擴大，因此，中國為了進一步發展與日本或與南韓雙邊經貿合作，溫家寶於 2007 年 4 月訪日之際，與日本前首相安倍晉三總理商定啓動中日高層對話機制，於 12 月 1 日在北京舉行首次經濟高層對話，發表「首次

中日經濟高層對話新聞公報」，¹⁷ 這是構築中日戰略互惠關係內涵的具體體現，標誌著中日經濟合作機制提升到更高層次。

並且，溫家寶訪日之旅前，首先，訪韓與南韓前總統盧武鉉會晤，締結開航從金浦到上海虹橋機場的短程穿梭運航飛機，而共同研究建構韓中 FTA 到明年 2 月為止得出結果等，¹⁸ 以便牢牢把握兩國友好合作的大方向，加強戰略溝通、促進互利合作，推動雙邊關係不斷取得新進展，使韓中關係從全面合作夥伴關係轉向戰略合作關係的發展。

中國與俄羅斯、蒙古、北韓的雙邊經貿來往遠低於中日、中韓雙邊經貿合作交流，而且中國與它們之間的經貿關係落後於政治關係，在經濟全球化下，經貿合作與經濟利益是國際關係的聯繫，從此觀點看，中俄、中蒙、中朝之間較為低點的經貿來往是中國與它們之間雙邊關係中的薄弱環節。但俄羅斯(遠東地區)、蒙古、北韓三國資源儲量非常豐富與多樣，而且由於俄羅斯(遠東地區)、蒙古、北韓接壤中國東北地區，中國在與俄國、蒙古及北韓關係上，不僅有便利的交通網相互連結，經濟上互補性也很強，而且有助於開展合作的比較相似的社會價值觀念。¹⁹

並且，雖然同中韓、中日雙邊經貿合作交流相比，中俄、中蒙、中朝經貿合作的比重極為甚小，但是，近年來，由於隨著蒙古推進對外開放政策與北韓逐步推行對外開放，中蒙、中朝的經貿往來也隨之大幅增加，以及中國對俄羅斯石油與天然氣資源的需求，俄羅斯、蒙古、北韓對中國地緣經濟戰略地位明顯提高，並且中國在蒙古、北韓對外經貿交流中的地位佔優越，中國之所以加強與蒙古、北韓經貿合作，作為這兩國的經濟發展支持者的同時，增強對這兩國的經濟影響

¹⁷ 〈首次中日經濟高層對話新聞公報〉，新華網。http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-12/03/content_7190268.htm

¹⁸ 중앙일보, 2007년 4월 11일.

¹⁹ 張蘊嶺主編，《未來 10-15 年中國在亞太地區面臨的國際環境》(北京：中國社會科學出版社，2003 年)，頁 180-181。

力，確保地緣經濟利益。

中國維護與加強俄羅斯、蒙古、北韓在經貿上合作交流，謀求中國經濟持續發展的資源供應基地，將它們作為中國地緣經濟安全的主要環節，而中國對俄羅斯(遠東)、蒙古、北韓經濟發展提供出口市場、技術、資金及經濟開放經驗，積極參與它們經濟開發事業，作為經濟發展支持者與合作者。因此，中國為了加強與北韓、俄羅斯、蒙古的雙邊關係，於 2001 年 9 月宣言致力於鞏固和發展朝中友好合作關係，²⁰ 於 2003 年 3 月中俄簽署兩國聲明，深化互利合作和戰略協作夥伴關係，²¹ 於 2003 年 6 月中國與蒙古發表聯合聲明，建立中蒙睦鄰互信夥伴關係。²²

(二) 推進多邊合作

中國的地緣經濟戰略的核心在於，著眼於東北亞地區的發展需求、及地緣經濟互補性，推動多邊經濟合作，而透過發展多邊合作，促進經濟相互依存，將建設中俄蒙日南北韓或是中日韓的地區經濟合作體，謀求為自身經濟發展奠定基礎，獲取可以經濟利益與促進邊疆安全，²³ 進一步實現東北亞地區的共同利益。

中國針對東北亞地區地緣經濟局勢，將推進建立在局部區域上經濟合作圈，即透過推動圖們江經濟圈與環黃渤海經濟圈，²⁴ 形成華北與東北經濟中心。首先，圖們江流域接壤中國、俄羅斯、北韓，而水路上，中、俄、南北韓、日本相

²⁰ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙編(下)》(北京：世界知識出版社，2006 年)，頁 399-400。

²¹ 〈中華人民共和國與俄羅斯聯邦聯合聲明〉，中華人民共和國外交部網。<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1706/1707/t24245.htm>

²² 〈中蒙發表聯合聲明〉，中華人民共和國外交部網。<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/yzs/gjlb/1261/1262/t23680.htm>

²³ 趙英等著，《大國之途：21 世紀初的中國經濟安全》(昆明：雲南人民出版社，2006 年)，頁 64。

²⁴ 孫雲海，〈中國與亞洲地緣經濟：面臨的障礙和實現互利供應的對策〉，《國際環境與中國的和平發展》(北京：時事出版社，2006 年)，頁 55。

通，圖們江區域在地理上佔優勢，經鐵路通往歐洲，也經海運通往日本與美國，成爲未來東北亞貿易與運輸的樞紐。

中國推動圖們江流域國際合作開發作爲東北亞地區經濟合作的平台，²⁵ 透過中、俄、蒙、日及南北韓多邊合作，積極推動開發圖們江經濟圈，作爲中國東北地區發展經濟的基礎，東北重工業與化工產品透過羅津港運往南韓、日本乃至歐美等國家與地區，爲振興東北老工業基地打通一條最爲便捷的貿易通道。

其次，環黃渤海經濟圈的合作，中國致力於建設環渤海經濟圈，全面吸引日本與南韓的產業資源與金融投資，壯大華北經濟和東北經濟，實現整個中國東部經濟的大發展。進而，使這一局勢向中西部地區逐漸擴展，形成全中國的超大市場經濟體系的全面建立。

儘管近期中國取得高速經濟成長，但其在東北亞的經濟發展水準和經濟規模是大大遜色於日本與南韓，因此，此地區的經濟發展戰略重心在與發揮中國在東北亞地區的經濟比較優勢，吸引日韓資金與技術設備等的西進或北進中國，使中國的環渤海經濟圈成爲托起中國華北與東北經濟的中心，進而形成由中日韓共同參與的環黃海經濟圈，使之成爲西太平洋最爲發達的經濟地區。

溫家寶 2004 年 11 月在東盟+3 領導人會議上強調，三國應加大投入，鞏固基礎，擴大領域，充份內容，務實推進，推動三方合作邁上新台階，而建議提高經貿合作水平，在貿易促進和自由化方面邁出新的步伐，推動三國朝著經濟一體化方向發展。並且透過與東盟自由貿易區逐步形成東北亞地區的合作機制，致力於建立東北亞多邊經貿合作機制。²⁶

²⁵ 趙成儀，〈中國大陸參與東北亞區域經濟合作的嘗試：圖們江流域開發計畫的現況與前景〉，《展望與探索》，第 6 卷第 3 期(2008 年 3 月)，頁 46。

²⁶ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙編(下)》，前引書，頁 569。

三、謀求東北亞的經濟一體化

由於東北亞各國積極提出了自身的經濟發展戰略，在東北亞地區，國際分工與對外貿易的發展，使經濟密切的聯繫正在架設東北亞地區各國之間的相互依存，特別是東北亞地區的主要三國中韓日之間建立越來越密切的經濟聯繫，²⁷ 中國與東北亞國家之間具有一定限度的共同經濟利益，致力於推動東北亞經濟一體化。因此，中國著眼於東北亞地區的政治與經濟關係，首先，謀求建立中國、日本及南韓之間的經貿合作機制，再向俄羅斯、蒙古及北韓三國擴展，最終形成地區經濟共同體，進一步連結東盟經貿合作機制，而建立東亞共同經濟體。

(一)建設中日韓經貿合作機制

近年來，中日韓三國基於地緣優勢與經濟互補優勢，在貿易與投資方面合作已變得密不可分，經濟依存度進一步增加，三國之間的相互貿易增長超越三國在全球貿易中的增長。²⁸ 從經濟因素來看，中日韓三國開展經貿合作機制具有巨大潛力與良好的條件，但是，尚未就全面開展區域合作形成機制性的協調框架，東北亞地區經貿合作機制更是無從談起。中日韓是東北亞地區經濟實力最強的國家，也是彼此之間經貿關係最快的國家，它們有著在經濟合作上領先一步的條件，也有帶動整個地區經濟合作的能力。²⁹

然而，由於中國針對東北亞政治經濟情況複雜，很難在一時之間建立整體性的合作機制，中國、日本及南韓三國的 GDP 佔在全體東北亞地區 GDP 中的 90%

²⁷ 吳心伯，〈東北亞抉擇：地緣政治與地緣經濟〉，《亞洲研究》，第 40 期(2001 年 9 月)，頁 9。

²⁸ 楊貴言，《中日韓自由貿易區研究》(北京：中國社會科學出版社，2005 年)，頁 5。

²⁹ 劉忠華，〈東北亞區域經濟一體化發展趨勢與實現途徑〉，《東北亞論壇》，第 14 卷第 6 期(2005 年 11 月)，頁 13。

以上，中日韓自由貿易區是建成東北亞自由貿易區的核心與標準。³⁰ 因此，中國首先推動中日韓三國經濟聯繫較為緊密的國家之間，確立一種經貿合作機制，再向俄羅斯、蒙古及北韓三國擴展，最終形成地區經濟共同體。

在 2002 年 11 月，中國前總理朱鎔基在中日韓領導人會晤上就提出適時啟動三國自由貿易區可能性研究的設想，³¹ 而在 2003 年 10 月，中日韓三國在中日韓領導人會晤上簽署了「中日韓推進三方合作聯合宣言」，宣言強調三方要在經貿、投資、金融、交通運輸、科技、環保、資訊技術、能源以及政治、安全、文化等廣泛領域裡展開合作，並且要不斷的開拓合作管道。³² 為此，中國明確地表達了對於這個「FTA」建立的支援。³³ 特別是溫家寶在此會晤中表示，中日韓三國合作基礎良好，發展潛力巨大，同時，就提出了對今後三國合作的四個建議：一、儘早成立「三方委員會」，根據《聯合宣言》對三國合作進行協調和規劃；二、繼續深入研究建立中日韓自由貿易區問題；三、深化三國部門間的合作；四、明年(2004 年)在中國舉辦一次中國「振興東北」與東北亞合作研討會。中國開始實施的「振興東北」戰略將為三國合作提供新的機遇。³⁴ 中國透露，引進日本與南韓的技術與資金，將開發東北老工業地區作為中日韓多邊經濟合作以及中國主導東北亞經濟合作的契機。

因此，2005 年 6 月，溫家寶在與南韓前總理李海瓚會晤上提出，爭取儘早啟動建立自由貿易區的政府談判的同時，歡迎南韓企業積極參與東北老工業基地的振興戰略。³⁵ 中國推動中日韓三國加深經貿往來的積極倡導者，東北亞經貿合作對「東北振興」戰略具有巨大意義，即利用東北地區在東北亞地帶中心優勢，透

³⁰ 楊魯慧等著，《亞太發展研究》(濟南：山東大學出版社，2006 年)，頁 390。

³¹ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙編(下)》，前引書，頁 458。

³² 〈中日韓推進三方合作聯合宣言〉，中國人民共和國外交部網。

<http://www.fmprc.gov.cn/chn/ziliao/wzzt/zgcydyhz/dqcdmeyzrhldd/t27727.htm>

³³ Xiaoming Zhang, "The Rise of China and Community Building in East Asia," *Asian Perspective*, vol. 30, no. 3, 2006, p. 136.

³⁴ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙編(下)》，前引書，頁 501-502。

³⁵ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙編(下)》，前引書，頁 592。

過區域合作，積極與韓日尋求合資合作機會，加強與其在資本與技術密集型產業中的互補性合作產業，推動東北產業結構升級，³⁶ 使中國東北地區經濟的發展，將東北地區、環渤海圈以及長江三角和珠江三角一起，建設為東北亞地區的地緣經濟的樞紐。

由此緣由，中國對於建立中日韓自由貿易區，與日本與南韓態度相比，所表現出的態度較為積極。近年來，中日韓三國基於地緣優勢與經濟互補優勢，在致力於雙邊與多邊關係改善的同時，依託「東盟+3」機制，以領導人非正式會晤為契機，以產業政策對話與協商為主軸，以環保、金融、資訊等為主要領域，以直接投資貿易與產業合作分工為主要方式展開合作。³⁷

但是，歷史問題的制約拖累中國、日本及南韓三國建立經貿合作機制，尤其是近期日本極右勢力的興起、參拜靖國神社及歷史教科書的修正等日本右傾化的趨勢，不僅引起中國與南韓人民的不滿和憂慮，而且導致中日、韓日關係的冷淡，使得建立三國合作機制更為難以進展。

(二)促進東北亞經濟一體化

冷戰結束後，地區主義在世界各地同時高漲，地區性經貿合作已經成為促進世界各地經濟發展的重要因素。由於地緣的關係，中國的經濟繼續發展與東北亞地區國家間經貿關係是密不可分的，由於近年來國際分工與對外貿易的發展，中國與東北亞各國的經貿關係有了明顯的改進與展開，中國與東北亞各國間已經形成了相互依存的經濟局面，因此，在東北亞地區，如何進一步深化經貿關係是中國政府所密切的關注。

³⁶ 段永軍，〈中國東北地區參與東北亞區域經合作的發展戰略頁〉，《遼寧學院學報》，第7卷，總第41期(2005年2期)，頁48。

³⁷ 阮宗澤，《中國崛起與東亞國際秩序的轉型：共有利益的塑造與拓展》(北京：北京大學出版社，2007年)，頁314。

隨著經濟全球化的趨勢、地區主義的興起，東北亞各國在地緣經濟互補性的基礎上展開了靈活的經貿合作，使得地區各國經貿關係不斷發展的同時，它們之間經貿相互依存的程度逐漸深化了。因此，中國認為，推動地區經濟一體化進程是符合東北亞各國利益的優化選擇。但由於受到現實政治因素與歷史留下來的問題的制約、以及越深化的經濟矛盾與競爭，使得東北亞經濟一體化發展舉步維艱，目前東北亞地區仍尚未進入啓動階段。因此，東北亞各國都有透過開展國際經濟合作為契合以改善政治關係的願望，以經促政的願望是重構東北亞經濟戰略的特性。

在東北亞地區，中國、俄羅斯、蒙古及北韓在政治上有著明顯的親密感，而中國在中蒙、中朝關係上有著很大的經濟影響力，而且中日韓的經濟實力很強，具有很大政治影響力，在未建立全區域性經貿合作組織之前，實際行動推動東北亞區域型經濟合作組織的儘早建立。

為此，中國推進透過雙邊以及多邊經貿合作，來逐漸發展成為東北亞經濟一體化，第一，在中國與俄羅斯、與北韓、與蒙古建立雙邊和多邊跨國經濟合作區的基礎上，逐漸發展成為「中、俄、朝、日、韓、蒙組織合作體」，³⁸ 第二，以中國、日本、南韓緊密型的經濟合作為核心，以俄國、蒙古、北韓為第二層次，並輔之以區域內地方國際合作和局域經濟圈經濟合作的多層次、動態經濟合作模式，進而在條件成熟時，俄國、蒙古、北韓向第二層次過渡，以形成東北亞各國的緊密型經濟合作體。³⁹

近年來，中日韓之間已出現的貿易和投資比率穩步上升、產業企業分工合作日益緊密的架構擴展到俄遠東、蒙古及北韓，中日韓以中國、日本、南韓、俄羅斯、蒙古及北韓為框架的相互投資、結構調整、產業轉移、貿易擴張等，對俄、

³⁸ 王勝今、王鳳玲，〈東北亞區域經濟合作新構想〉，《東北亞論壇》，總第 45 期(2003 年 1 月)，頁 8。

³⁹ 李玉潭、龐德良，〈東北亞區域經濟合作新構想：關於建立中、日、韓緊密型經濟合作體的探討〉，《東北亞論壇》，2000 年第 4 期(2000 年 11 月)，頁 7。

蒙及北韓的經濟發展提供機會，⁴⁰ 並且形成東北亞總體經濟上升與各國經濟互補性的有利條件。因此，中國以振興東北老工業基地為契機，以協調區域經濟政策為目的，以設立相應機制為保障，以次區域開發為先導，⁴¹ 推動東北亞各國的經濟互動，有利的促進區域經濟合作的健康發展，不斷推進區域經濟一體化的進程。⁴²

第二節 中國對韓半島政策的戰略目的

隨著經濟因素在中國外交政策所佔於重要作用，中國對韓半島政策推進方向為符合中國經濟利益與經濟安全，因而，中國對韓半島政策的目的，利用中國與韓半島經濟所長，加強其與南北韓在雙邊或是多邊經貿合作交流，將韓半島作為中國發展經濟戰略的管道，進而，通過中國對南北韓經濟優勢，謀求中韓、中朝經濟發展的同時，深化南北韓經濟對中國的依靠程度，以提升自身對韓半島的影響力。

一、作為中國地緣經濟戰略的夥伴

在經濟全球化的大背景中，中國經濟崛起需要充分利用國際資源與國際市場，以提升國際競爭力與優化產業結構，為此，從地緣經濟觀點切入，中國與東北亞國家加強與鄰國經貿合作交流的同時，以振興東北老工業基地為契機、以次區域開發為先導，來推進東北亞經濟一體化，以謀求經濟利益及地區經濟主導

⁴⁰ 楊潔勉等著，《大整合：亞洲區域經濟合作趨勢》(天津：天津人民出版社，2007年)，頁189。

⁴¹ 宋魁，〈東北亞區域經濟合作新態勢及其對策〉，《東北亞論壇》，第15卷第5期(2006年9月)，頁10-11。

⁴² 祝濱濱、支大林，〈東北亞各國經濟合作開發與開放政策比較研究〉，《東北亞論壇》，第16卷第6期(2007年11月)，61。

權。從中國地緣戰略來看，中國與韓半島是由於鄰近的地理因素、密切的政治及經濟關係，牽連中國經濟利益與經濟安全，成為中國經濟發展的支持地帶。⁴³

近年來，隨著韓日對中國經貿交流愈密切，韓日對中國的投資產業轉移不斷增加，使得韓日引起對中國經濟的影響存在擔憂，日本之所以調整其對外投資戰略，日本海外投資逐漸轉向越南與印度，對中國投資意願逐漸下跌。⁴⁴ 但南韓認為，韓中發展關係其獲得的利益要大於中國威脅，⁴⁵ 進而，南韓為了所扮演中國與日本經濟的介面以及謀求發展經濟，加強與中國經貿關係的發展，南韓跳躍了中國第三貿易國與第一投資來源國，而成為中國發展經濟的主要夥伴。

並且，由於中國與韓半島地理鄰近，韓半島成為中國在東北亞雙邊與多變經濟合作的主要夥伴。雖然中韓關係起步較晚，但各自為發展本國經濟的需求，使得雙方的經濟合作交流逐漸發展，其合作領域由製造業發展到科技、通訊、金融高技術與服務業範圍，2007年雙方經貿規模已達成1,599億美元，截止2008年4月底，南韓對中國投資累積達339.9億美元，有46,000家南韓企業在中國從事經營活動，中國企業對南韓投資也表現出愈來愈濃厚的興趣，截止2007年底，中國對南韓投資已累積超過9.66億美元，主要項目有上海汽車集團收購雙龍汽車等。⁴⁶

中朝方面來看，近年來，隨著北韓經濟的恢復與對外經濟戰略的實施，中朝經貿合作交流重新恢復振作起來，而且發展較為順利，增長速度較快，雙方經貿規模由2002年7億美元增長到2006年16.9億美元，⁴⁷ 2005年中國對北韓投資規模，由2003年130萬美元增長到2005年1.735億美元，而且由於雙方之間存在

⁴³ 李明，〈中國大陸和平發展與朝鮮半島形勢〉，《中國外交》，2006年4月，頁49。

⁴⁴ 〈日本去年對中國投資下跌30% 轉向越南印度〉，星島環球網。http://www.singtaonet.com:82/fin/200704/t20070404_506849.html

⁴⁵ 劉秀蓮，〈東北亞區域經濟合作中的國家利益紛爭〉，中國社會科學院世界經濟與政治研究所網。http://old.iwep.org.cn/pdf/2006/dbyqyjjhzzdgjlyfz_liuxiulian.pdf

⁴⁶ 〈中韓經貿簡況〉，中華人民共和國大韓民國大使館經濟商務參贊處。<http://kr.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200805/20080505564478.html>

⁴⁷ 우상민, 《2006년도 북한의 대외무역동향》(서울: KOTRA, 2007년), 31쪽.

地緣經濟互補依賴性，今後中朝經貿交流關係具有教得的發展的空間及潛力。⁴⁸ 由此可見，中國與韓半島雙邊經貿合作的發展對中國地緣經濟戰略提供了巨大的貢獻。

中國與韓半島合作關係的發展對中國東北亞多邊經濟合作的建設產生主要作用。21 世紀初中國的地緣戰略就是中國將以自身經濟的快速發展，來推動地區經濟的發展，⁴⁹ 因此，中國以地區內多邊合作為方式，引進南韓與日本的資金與技術及蒙古、北韓、俄羅斯的資源，建設環渤海經濟圈及開發圖們江流域經濟圈，謀求振興東北老工業地區，將東北地區經濟提高於華北經濟水準，實現整個中國東部經濟的大發展，同時，進一步使得中國環渤海經濟圈形成華北經濟與東北經濟的中心。

為此，中國需要南北韓積極參與和合作，尤其是圖們江流域的開發與東北老工業基地的改造，都需要有北韓的積極參與和配合。北韓積極參與圖們江流域國際合作，並開闢了羅津-先鋒經濟貿易區，為經濟發展帶來好處。近年來，由於南韓與中國對北韓經貿關係不斷加強，中韓兩國對北韓貿易及投資佔在北韓外資的 80% 左右，掌握對北韓經濟的影響力，因而通過中國與南韓對北韓經濟合作，來誘導北韓經濟的發展與開放，給開發地區建設帶來一個長期和平與穩定的環境交流的氣氛。總言之，中國東北振興戰略的提出，北韓提出的強盛大國建設目的，南韓確立的東北亞中樞國家建設目標，這些共同營造了有利於中韓朝三方加強合作的氣氛與環境。⁵⁰

⁴⁸ 張寶仁，〈近期中朝經貿合作現狀及其反戰趨勢剖析〉，《東北亞論壇》，第 14 卷第 5 期(2005 年 9 月)，頁 15。

⁴⁹ 尤安山，〈中國經濟崛起及其對亞洲地緣經濟的影響〉，《國際環境與中國的和平發展》(北京：時事出版社，2006 年)，頁 105。

⁵⁰ 徐文吉，〈朝鮮半島時局與對策研究〉(濟南：山東大學出版社，2007 年)，頁 197。

二、提升中國在韓半島上的影響力

中國是東北亞地區大國中唯一與南北韓都有保持密切地友好合作關係的國家，但由於東北亞國際關係力學構圖，中國在韓半島事務上的影響力仍然受到有所限制。地緣經濟時代，隨著經濟利益考量在國家對外戰略中取代了安全考量，經濟因素享有更多國際政治的主導權。在經濟上，中國對南北韓的影響力逐步加大，對南韓而言，中國已經是最大的經貿夥伴，南韓對中國的經濟依賴正在加深趨勢。對北韓而言，中國的經濟成長將使其經濟收益，如果北韓採取經濟改革，中國的經驗可供北韓採取。⁵¹

中國的經濟動力帶動著韓半島的共同發展是相當明顯的趨勢。經濟整合在韓半島國際政治中更有存在價值，中國對韓半島的影響，可望極其自然的依靠經濟力量。近年來，隨著經濟全球化的加深、地區主義的興起，中國與南韓經濟合作領域更加擴大，相互依賴程度愈來愈增大，以維護與加強雙方的經濟發展利益。南韓經濟發展的主軸仍是不斷提升經濟競爭力、拓展貿易出口市場，因此，南韓需要迅速地發展經濟中的中國，南韓對中國崛起的威脅警惕幾乎沒有，反而南韓認為，正在崛起的中國經濟帶來南韓經濟繼續發展的機會，因此，南韓經濟對中國經濟依存度越來越增加，同時，中國對南韓經濟影響力也在增強。

北韓採取經濟管理改善措施以來，⁵² 中國對北韓經濟建設發揮了重要作用，近年來中國強調經濟合作在與周邊國家關係中的重要性，即經濟關係的穩定及共同發展，因而中朝經濟合作不僅僅限於中國對北韓的單方面支援，而是涉及多方

⁵¹ 李明，〈中國大陸和平發展與朝鮮半島形勢〉，前引書，頁 52。

⁵² 北韓經濟改善措施主要是面對國內改革，內容大致可歸納三個方面：第一是流通體制改革，配合以物價、工資的調整，取消配給制；第二是金融改革體制，取消外匯券，深化外匯制度、銀行制度的改革；第三是生產管理體制改革，轉變政府職能，下放生產管理權利。周松蘭、劉棟，〈朝鮮改革開放經濟發展戰略研究〉，《東北亞論壇》，第 13 卷第 2 期(2004 年 3 月)，頁 58。

面合作事業。⁵³ 因此，中朝貿易規模逐漸增加，於 2004 年，其貿易佔於北韓外貿的 39%(包括南北貿易額)，中國工業品在北韓市場的佔有率已經達到 70%以上，⁵⁴ 並且中國逐漸擴大對北韓投資，於 2004 年對北韓投資額為 17,350 萬美元佔於北韓外資的 85%，北韓對中國經濟的依存度越增加。⁵⁵ 中國不僅對北韓貿易與投資逐漸增加，而且其投資以確保北韓礦產資源開發為主，這些中朝經貿合作，從長期的觀點來看，使得中國能夠先佔北韓市場，而增大中國在北韓經濟影響力。⁵⁶

近年來，由於中國與韓半島南北韓之間發展經濟的需求和正在崛起的中國經濟，中國與南北韓在不同局面上具有各自的經濟互補性，使得中國對中韓、中朝經貿合作關係迅速地發展，同時，維護與加強它們之間的經濟利益與經濟安全。另外，隨著南北韓與中國經貿合作的加深，南北韓發展經濟對中國經濟依存度持續地和快速地增加，中國經濟對韓半島產生重要的作用，乃至，提高了中國在韓半島的影響力。

因此，中國將繼續加強與韓半島經貿合作關係的發展，加強其對韓半島的經濟影響力，並且中國把南北韓經濟作為其經濟現代化建設的主要夥伴，同時，中國通過與南韓合作，幫助與誘導北韓經濟開放與穩定地發展，以營造與維護韓半島和平與穩定的環境。進而，中國謀求對韓半島影響力的提升，而在其基礎上，積極參與韓半島事務，以加強地緣經濟合作利益取代地緣政治利益的矛盾，減少與美國、日本的衝突與矛盾的同時，促進韓半島地區和平與繁榮，以營造出為自身發展經濟有利的環境。

⁵³ 李南周，〈朝鮮的變化與中朝關係：從傳統友好合作關係到實利關係〉，《現代國際關係》，2005 年第 9 期，頁 56。

⁵⁴ 張玉山，〈中朝經貿關係發展的現狀及未來走勢分析〉，《東北亞論壇》，第 15 卷第 1 期(2006 年 1 月)，頁 5。

⁵⁵ 이영훈, 〈북중무역의 현황과 북한경제에 미치는 영향〉, 《금융경제연구》, 제 246 호, 2 쪽. [http://www.gtp.or.kr/antp/upload/pds/workingpapers\(0\).pdf](http://www.gtp.or.kr/antp/upload/pds/workingpapers(0).pdf)

⁵⁶ 박종철외, 《통일정세분석: 북중관계 강화의 영향과 우리의 대응책》(서울: 통일연구원, 2006 년), 11 쪽.

第三節 中國對北韓的地緣經濟戰略走向

北韓在東北亞地區是一個具有特殊屬性的國家，北韓問題是牽連中國地緣政治與經濟利益。但由於北韓仍是孤立於全球經濟體系之外的極少數經濟體系之一，加上近年來出現北韓核武危機，影響到中國發展經濟的周邊環境乃至推動東北亞經濟合作的進程。中國認為真正解決北韓問題在於能夠推動北韓經濟的發展。⁵⁷ 北韓經濟發展有助於解決北韓核武問題，保持在韓半島和平與穩定的現狀，北韓致力於經濟建設，有利於雙方在經貿合作中能尋找到各自的利益點。中國通過雙方相互利益的經濟合作，維持北韓經濟生存，進一步擴大北韓對中國經濟依存度。為此，中國的北韓政策基調，從維持北韓生存的支援戰略轉換為經濟介入政策(Economic Engagement Policy)。⁵⁸ 為此，一方面中國積極參與北韓經濟建設和發展，加強雙方經貿交往，先佔北韓經濟市場，加深北韓對中國經濟依存度。另一方面，勸導北韓採取中國模式改革開放，消除北韓安全不穩定因素，進而北韓與中國經濟一體化，以利於中國主導東北亞地區經濟合作。

一、維持對北韓政治與經濟援助

由於北韓對中國特殊的地緣戰略位置，中國在對外戰略中不僅要考慮北韓關係，還要考慮其他變數，為了維持穩定周邊環境，保證把資源集中於經濟發展。如果北韓突然瓦解不僅會導致難民問題並增加經濟援助的負擔，還會導致東北地區產生恐怖攻擊與犯罪等非傳統安全問題，並且常不能排除美軍進駐該地區的可能性。這些導致韓半島現狀的改變，而對中國政治、經濟力量集中在發展經濟中

⁵⁷ 王志偉、孫泓，〈朝鮮經濟發展趨勢分析〉，《亞太經濟》，2007年第5期，頁81。

⁵⁸ 최준흠, 《중국의 대북한정책: 지속과 변화》(서울: 통일연구원, 2006년), 55 쪽.

國造成巨大壓力。正是如此，中國希望北韓政治與經濟因素穩定，維持韓半島的和平與穩定，以營造自身發展經濟的周邊環境。為此，中國除了致力於鞏固與發展雙方之間的傳統友誼以外，提供北韓所需要糧食與能源等經濟援助，幫助北韓渡過經濟難關。

雖然中朝經濟關係對中國經濟利益幾乎沒有產生具體貢獻，但由於雙方密切的地緣關係，從北韓所衍生而來的問題對中國帶來深刻的影響。因此，中國出於自身地緣經濟戰略的一環，當北韓由核武危機問題而出現國家危機時，對北韓扮演政治支持者，反對美國對北韓採取強硬措施，斡旋北韓與美國的對話，以維護北韓政權安全。並且，中國對北韓經濟建設給予政策性的援助與支持，尤其是為紓解北韓面臨的經濟困難，更是給予多方援助，提供資金、物資、技術援助，以改變北韓經濟的情況。⁵⁹

儘管特殊地緣關係讓周邊大國在韓半島存在利益衝突，但直接引發正面衝突，特別是軍事衝突的可能性不大，因為維持韓半島政治的穩定，促進地區經濟繁榮是各國利益所在，沒有一個國家會在地區動亂中獲得好處，經濟全球化衍生的相互依存、依賴加深，使美、日、中、俄及南北韓在一定程度上形成「一榮俱榮、一損俱損」的格局。⁶⁰ 但是東北亞地區地緣政治的變化及美國小布希政府執政以後對北韓的敵意，均使北韓深感威脅。⁶¹

北韓運用核武危機，全力推動和美國直接對話，最終簽訂一項互不侵犯條約，以獲得其安全保障。雖然美國對北韓採取軍事措施可能性不大，但在北韓長期經濟停滯上，加之美日對北韓實施經濟制裁，致使經濟狀況更為困難，加劇了

⁵⁹ 張寶仁，〈近期朝鮮經濟發展變化及中韓的作用〉，《東北亞論壇》，第 16 卷第 5 期(2007 年 9 月)，頁 82。

⁶⁰ 巴殿君，〈論朝鮮半島與周邊大國關係形態及其特徵〉，石源華主編，《韓國研究論叢：第十五輯》(北京：世界知識出版社，2007 年)，頁 111。

⁶¹ 李明，〈兩韓對中國在朝鮮半島戰略的認知與回應〉，收錄於中華歐亞基金會編，《地緣政治與中共外交戰略》(中華歐亞基金會編著，台北，大屯)，頁 80。

北韓政權不確定性。因此，北韓面對由於北韓核武危機後美日極力主張對北韓施加嚴厲的經濟制裁，拉近與中國關係，擴大對外經貿合作。在此情況之下，北韓不僅對北韓經濟的恢復與發展，而且需解決與美日等國之間的國際事務矛盾等均需要中國的支持。

北韓政權的不確定性，對中國發展經濟環境產生負面作用。雖然中國與北韓之間經貿交流規模很少，北韓政權不確定性對中國經濟的影響並非很明顯，但如果北韓崩潰的話，大量難民湧入中國，致使中國東北地區出現治安問題，影響東北地區經濟振興計畫。同時，北韓的不安定將影響到中國帶動東北亞地區經濟合作，如開發圖們江流域建成經濟貿易區、建設環渤海及經濟圈的計畫。因此，中國對北韓問題的立場就是，給予政治支持與提供經濟援助，緩和北韓受到從對外而來的施壓，以及北韓經濟撐下去，以北韓政權渡過政治與經濟的難關，進一步修復與擴大中朝在政治與經濟方面的合作，將北韓配合以中國為主導的東北亞地區的經濟合作戰略。

自 2002 年 10 月的北韓核武危機以來，除了南韓以外，中國是對北韓提供經濟援助的主要國家，對當前北韓經濟穩定有重要作用，⁶² 加上民間社會的往來(中國東北有 200 餘萬人的朝鮮族)，北韓與中國的交流只會更加綿密，北韓受中國的影響力將更大。⁶³ 維持北韓政權的生存，進一步幫助北韓經濟的恢復，會促進使其進一步加大改革開放的力度，不僅有助於確保中國在韓半島的影響力，也有利於中國運用在東北亞地區經濟合作戰略。

因此，中國爲了北韓政權的生存，從維護北韓政權生存過程中，維護自身國家利益最大化，在北韓核武問題上，積極主動地開展工作，在有關國家間進行穿

⁶² 楊毅主編，《國際戰略形勢分析：2003-2004》(北京國防大學出版社，2004)，頁 185。

⁶³ 李明，〈現階段中共與北韓關係及其對東北亞安全之影響〉，《韓國學報》，第 18 期(2004 年 6 月)，頁 223。

梭外交，實現了北京六邊會談，推動各方就通過對話和平解決北韓核武問題的方向和目的達成基本共識，⁶⁴ 進一步推動東北亞範圍的經貿合作及安全機制建設，不但為促進東北亞和平、穩定與繁榮做出了貢獻，也為自身贏得了良好聲譽，⁶⁵ 提高了自身的國際形象及影響力。

在中朝關係上，中國修復雙方之間的傳統友好關係，在雙方關係及地區經濟開發問題上加強雙方之間的合作交流，並且對北韓提供經濟援助，以避免北韓經濟崩潰，進一步勸勉北韓效法中國改革開放的作法，可以自立更生，或至少脫離貧窮。以如此考慮出發，當北韓發生經濟困難時，中國對北韓提供相當數量的糧食與能源等必需品的經濟援助，從 1998 年的北韓經濟危機以來，中國提供給北韓國內所需要量 90% 的石油。⁶⁶ 而且，2004 年 4 月，當北韓龍川火車站發生爆炸事故時，為幫助北韓開展災後救援工作，向北韓無償提供價值 1,000 萬人民幣的首批緊急物資，主要包括 2,000 條毛毯、200 頂帳篷和食品等災區急需物資。⁶⁷

中國為了維護與加強與北韓關係，一直堅持「繼承傳統、面向未來、睦鄰友好、加強合作」的基本方針。2000 年 5 月 29 日，應中國國家主席江澤民的邀請，金正日對中國進行了非正式訪問，在 6 月 1 日金正日與江澤民舉行會談，該會談中，江澤民指出，中國支持北韓雙方實現和平統一，希望北南雙方改善關係，歡迎和支持南北韓高峰會談。⁶⁸ 中國與北韓以此領袖會晤為契機，兩國關係取得了明顯的改善。

隨著韓半島局勢的轉變，中國為了鞏固與加強中朝友好合作關係，中國政府一直堅持「繼承傳統、面向未來、睦鄰友好、加強合作」的基本方針。中國共產

⁶⁴ 張幼文、黃仁偉，《2005 中國國際地位報告》（北京：人民出版社，2005 年），頁 234。

⁶⁵ 中國現代國際關係研究院，《東北亞地區安全政策及安全合作構想》，（北京：事實出版社，2006 年），頁 136。

⁶⁶ John J. Tkacik, "Getting China to Support a Denuclearized North Korea," *Background*, no. 1678, August 25, 2003, p. 6. www.heritage.org/Research/AsiaandthePacific/upload/47977_1.pdf

⁶⁷ 〈中國首批援朝物資交付朝方〉，新華網。

http://news.xinhuanet.com/world/2004-04/25/content_1439013.htm

⁶⁸ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙編(上)》（北京，世界知識出版社，2006 年），頁 329-330。

黨以及國家領導人在與金正日會晤上多次表示，中國支持朝鮮黨與人民堅持社會主義發展方向，支持朝鮮積極探索適合自身國情發展道路。中國與北韓雙方之間，進行頻繁的高層訪問，如下表九所示。

表九：中國與北韓主要高層人物互訪(2000年至2006年)

年份	中國出訪北韓	北韓出訪中國
2000年		5月 國防委員長 金正日
2001年	9月 國家主席：江澤民	1月 國防委員長 金正日
2002年	5月 政治局委員：賈慶林	10月 人民會議常副委員長：楊亨燮
2003年	10月 人大常委長：吳邦國	
2004年	9月 政治局常委長：李長春	4月 國防委員長：金正日 10月 人民會議常委長：金永南
2005年	5月 國務委員：唐家璇 10月 副總理：吳儀 10月 國家主席：胡錦濤	3月 內閣總理：朴鳳柱 12月 內閣副總理：盧斗哲
2006年	4月 政治局委員：曹剛川 7月 副總理：回良玉 10月 國務委員：唐家璇	1月 國防委員長：金正日 7月 人民會議常副委員長：楊亨燮

資料來源：作者整理，劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙集(上、下卷)》(北京：世界知識出版社2006年)。

另外，特別是2001年中朝兩國最高首腦互訪以後，雙方之間不僅經貿規模大幅度成長，而且中國對北韓援助也大幅度增加，使得陷入經濟困境的北韓渡過難關。在中國對北韓的經濟援助主要包括經濟援助貸款、商業貸款和無償援助三類。這三類經濟援助基本以提供物資的形式體現，提供的主要物資有機械設備和零件、原油、航空用汽油、輕油、自行車、米、豆、豬肉、農藥、食品包裝紙等必需品。⁶⁹

⁶⁹ 趙傳君主編，《東北亞三大關係研究：經貿·政治·安全》(北京，社會科學文獻出版社，2006年)，頁155-156。

中國對北韓年均援助價值相當於 1.2 億美元，北韓對中國戰略物資的依賴性正在不斷增加。北韓核武危機的出現以來，面對嚴重缺乏燃料與民生必須品狀況之下，這些經濟援助不僅對北韓經濟穩定產生一定作用，而且也對雙方之間改善政治關係有肯定作用，因此，中國共產黨政代表團每次訪問北韓時都提供無償援助，時任副總理的吳儀在 2005 年訪問北韓時提供了 1 萬噸重油，之後國家主席胡錦濤也帶去了 2 億元人民幣，2008 年 6 月國家副主席習近平訪問北韓時提供了 5,000 噸航空機油及 1 億元人民幣。中國通過對北韓經濟援助，確保對北韓的影響力。⁷⁰

二、加強對北韓經貿合作的發展

由於中朝之間特殊的地緣關係，北韓問題會影響中國發展經濟戰略，中國之所以對北韓提供經濟援助，是防止北韓經濟崩潰，幫助渡過經濟難關。因為北韓問題的真正解決在於能夠推動北韓經濟的發展，乃至北韓經濟發展有助於解決北韓核武問題，也有利於中國的地緣經濟安全與發展。但是中國對北韓提供經濟援助是有限的，而且畢竟援助是一種治標不治本的方法。因此，中國加強和擴大與北韓經貿活動，使北韓經濟儘快步入良性發展軌道，將會對北韓經濟發展與經濟建設產生積極的作用。

中國與北韓經貿交流針對北韓獨特的地緣政治經濟和當前經濟現況，使得其重要性體現為以下特點：第一，安全利益大於經濟利益；第二，長遠利益大於當前利益；第三，潛在利益大於現實利益；第四，全局利益大於局部利益。基於此，儘管朝鮮在中國的對外經貿格局中居補充地位，但中國始終重視和發展中朝經貿

⁷⁰ 〈鞏固中朝關係，習近平訪朝鮮提供億元援助〉，中國評論新聞網。
<http://www.chinareviewnews.com/doc/1006/8/8/0/100688055.html?coluid=7&kindid=0&docid=100688055>

合作。⁷¹

因為雖然中朝經貿交流之所以在中國對外經貿中的佔有比率很低，看起來中國在北韓關係上幾乎沒有經濟利益，但由於特殊的中朝之間地緣關係，不穩定的北韓政治與經濟狀況影響到中國經濟安全與經濟發展的環境，也影響到中國在東北亞地區經濟合作構想。因此，中國從地緣政治與經濟利益觀點考量，謀求加強與北韓經貿合作。中國加強中朝經貿合作戰略不但具有經濟層面的需要，更具有東北亞地區經濟合作與安全戰略的意義。

中國對北韓經貿合作戰略主要有三種意義：首先，雖然北韓經濟發展緩慢，但是北韓有豐富的礦產資源，中朝在貿易領域具有很大互補性，雙方之間相互投資也有很大潛力，進而中朝兩國相互懷有特殊的友好感情。這些對為中朝之間擴大和深化經貿合作提供了有利條件，將為中國經濟發展提供了拓展新市場的機會。其二，由於北韓因多方面原因幾乎游離於區域經濟合作之外，牽扯中國對東北亞地區經濟合作發展構想。因此，中國通過加強與北韓的雙邊經貿合作，推動北韓經濟的好轉，將北韓積極參與中國推進圖們江流域的開發以及振興東北老工業基地的一員，使得北韓配合自身東北亞地區經濟合作戰略

最後，擴大與深化中朝經貿合作，建立雙方全方位的睦鄰友好戰略合作關係，在六邊會談上進行密切合作以及共同因應日本極右勢力的各種挑釁和軍國主義的死灰復燃，保持東北亞地區和平與穩定的環境，以營造自身發展經濟的良好條件。⁷²

進入 21 世紀，北韓經濟狀況的改變產生了中朝貿易更為發展的環境，而其對中國經濟有利發展產生了巨大作用。首先，北韓政策逐漸開放，北韓不斷的經濟改革措施日益深化和成熟，市場化環境和投資潛力日漸顯現。其二，北韓利用

⁷¹ 김철, 〈북한-중국 경제무역 합작 현황 분석〉, 《KDI 북한경제리뷰》, 2008년 5월호, 66쪽.

⁷² 趙傳君、孫永, 〈加強中朝經貿合作的戰略思考〉, 《求是學刊》, 第 33 卷第 2 期(2006 年 3 月), 頁 54-55。

豐富地下資源，提出了「優先償還、實物付帳、一統結算」的三大原則，以保障投資者利益，增強外商投資信心。其三，南韓政府一貫推動對北韓包容政策，使得南北緊張關係緩和而經濟交流快速發展，這不僅帶動韓半島的和平與繁榮，也為中國與北韓經貿合作發展產生重大作用。最後，北韓在因為核武問題造成對日、對西方貿易受阻情況之下，不得不轉而加強對中國貿易。

(一)中國與北韓貿易的發展

近年來，中國考量中朝關係對中國地緣政治與經濟利益的重要性，積極加強與北韓經貿合作，取得了迅速的發展。雙方經貿的迅速擴大，固然與兩國關係進一步改善有關，但兩國經濟的持續增長也重要因素。⁷³ 兩國持續經濟增長為各自的出口提供豐富的資源，也為擴大進口開闢了廣闊的市場，促進了雙邊貿易的大幅增長。尤其是兩國在經濟互補性的基礎上中國經濟成長與北韓經濟的好轉，也就是說，由中國經濟成長而礦產資源需要增加以及為北韓經濟建設而戰略物資需要的增加，使得雙方之間經貿合作更為迅速發展。

北韓作為中國的近鄰，又有長期交往的基礎，北韓從 2000 年起經濟好轉以及 2002 年採取經濟管理改善措施，為中國企業擴大與北韓的經貿往來注入新的活力。對中國來說，北韓也是中國經濟尤其是與其接壤地區發展經濟需要合作的對象，是一個拓展國外市場和發揮作用不可忽視的國家，雙方在經貿合作不僅能尋找到各自的利益，而且還能相互促進、共同繁榮。

如此，由於中朝在經貿合作上互補互利的關係，雙方之間的經貿交往規模越來越擴大，從 2000 年只有 4.44 億美元，到 2003 年提高至 10 億美元，增長 2 倍多，進而 2007 年達成 19.7 億美元，與 2000 年雙方經貿額相比，增長 4 倍多，年

⁷³ 徐長文，〈持續發展的中朝經貿合作〉，《和平與發展》，2006 年第 2 期，頁 31。

均取得 50% 的增長率，但是，由於雙方之間經濟結構差異與北韓對中國進口貿易過分依靠，如下十所顯示出，北韓對中國貿易逆差越來越擴大，

表十：中國對北韓貿易的發展

單位：百萬美元

	2000 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
對北韓出口	451	628	795	1,085	1,232	1,392
對北韓進口	37	396	582	497	468	582
進出口總額	488	1,024	1,377	1,582	1,700	1,974

資料來源：作者整理，韓國貿易協會，<http://www.kita.net/>。

從進出口的商品結構來看，1990 年代，北韓經濟困難、能源和糧食缺乏，北韓從中國進口的商品以能源與糧食為主，北韓石油進口需要的 50%-90%、糧食進口需求的 50%-70% 來自於中國。中國從北韓進口則以水產品和礦產資源。但進入 21 世紀以後，隨著北韓經濟好轉和改善經濟為大宗，加上中國經濟的持續發展，使得雙方貿易交往日益活躍，貿易的產品結構出現改變，以往北韓對中國出口的最大產品為水產品的貿易逐漸縮減。

北韓對中國水產品出口比重，從 2004 年的 35% 降低到 2007 年的 5%，而且北韓的礦物性燃料和鑛/煤末/灰的出口量急速增加，佔於中國對北韓進口的 57%。中國對北韓出口的礦物性燃料的 70%-80% 就是原油和石油，中國對北韓出口項目是集中為居民生活所需的食用肉類、穀物等的糧食和家有電器、塑膠製品等的日用品以及為產業發展所需的燃料、機械、鋼鐵等的產品。⁷⁴ 其中北韓對中國出口的礦物性燃料就是煤炭。

中朝貿易隨著兩國經貿合作的發展，出現雙方之間的產業分工現象，就中國企業擴大對北韓成衣加工生產，中國對北韓供應紡織原料大幅增加，而雙方之間

⁷⁴ 우상민, 《2006 년도 북한의 대외무역동향》(서울: KOTRA, 2007 년), 35 쪽.

的成衣貿易成爲北韓對中國出口的主要產品。如下表十一所示，近年來，北韓與中國貿易交往當中，北韓對中國出口的成衣保持著穩定的地位，這表示雖然有所限制領域，但雙方之間已經開啓了產業分工。

表十一：北韓對中國的主要貿易項目及金額

貨幣單位：百萬美元，()爲成交的貨幣金額。

		2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
對 中 國 的 進 口	1	原油(204)	原油(285)	原油(347)	原油(401)
	2	食用肉類(140)	食用肉類(104)	食用肉類(111)	發電設備(103)
	3	家用電器(46)	發電設備(76)	家用電器(97)	家用電器(69)
	4	發電設備(40)	家用電器(56)	發電設備(83)	塑膠製品(54)
	5	鋼鐵(40)	塑膠製品(52)	塑膠製品(52)	車輛(53)
對 中 國 的 出 口	1	水產品(262)	煤炭(111)	鑛/煤末/灰(118)	煤炭(170)
	2	鋼鐵(76)	鑛/煤末/灰(95)	煤炭(102)	鑛/煤末/灰(164)
	3	鑛/煤末/灰(60)	水產品(92)	成衣(63)	成衣(60)
	4	煤炭(53)	鋼鐵(72)	水產品(43)	鋼鐵(45)
	5	成衣(50)	成衣(50)	鋼鐵(35)	水產品(30)

資料來源：作者整理，韓國貿易振興協會(KOTRA)，《2004 年北韓對外貿易動向》；《2005 年北韓對外貿易動向》；《2006 年北韓對外貿易動向》；《2007 年北韓對外貿易動向》等資料。

中國與北韓貿易往來的發展對北韓經濟發揮了如下的影響：首先，雙方的貿易對北韓經濟增長有著巨大貢獻；其次，通過中國供應，來彌補北韓缺乏產品，使得北韓物價安定；最後，在北韓經濟的停滯之下，中國對有關雙方經濟合作部門的投資與契約加工生產，維持與提高北韓的生產能力。⁷⁵

⁷⁵ 진홍상, 〈북중경제교류 현황과 전망〉, 《북한경제전문가 100 인포럼제 13 차정책세미나》, (2007년 5월 16일). http://rd.kdb.co.kr/jsp/nk/content/NKMor0101_2116.jsp

(二)中國對北韓投資的特徵

近年來，隨著北韓改革的深化與經濟的逐步恢復，中朝兩國經貿合作也在持續發展，中國企業到北韓投資增多，投資領域逐步拓寬，投資規模也趨於大型化。中國對北韓投資是振興東北戰略的一環，中國對北韓投資型態，以補償貿易與合作投資為特徵，⁷⁶ 以開發地下資源、製造業，合作方式以補償貿易形式為主，⁷⁷ 其投資領域進一步放寬，北韓實施 2002 年經濟管理改善措施以後，中國對北韓投資迅速增加，2005 年中國對北韓投資額 1.735 億美元，與 2003 年的 130 萬美元相比增加了 133 倍。⁷⁸

中國對北韓投資目的是，確保獲得北韓礦物資源、先佔北韓內需市場，以及提高北韓對中國經濟依存度。因此，中國對北韓投資以投資目的為依據，中國對北韓投資集中於資源開發、製造業、物流流通運輸業以及經濟特區、SOC 基本設施建構。⁷⁹ 值得關注的是，在中國對北韓投資額中的 70%集中在鐵、銅、鉬(molybdenum)等礦物資源開發上。代表性例子是，中國向北韓茂山鐵礦開發投資 70 億元人民幣，獲得五十年開採權。中國還向羅津港擴建事業投資 3,000 萬歐元，獲得了 50 年碼頭經營權，為運輸礦物質，加大對碼頭和道路的投資。⁸⁰ 並且中國與北韓在 2005 年 12 月簽署了〈中朝政府間關於海上共同開發石油的協定〉，而中國謀求在北韓南浦港-中國渤海灣一帶海域油田共同開發。中國對北韓投資從過去的小規模生計型商業投資升級為確保礦產、能源資源等大規模性且戰略性

⁷⁶ 정의준, 〈최근 중국의 대북투자 동향 분석〉, 《동북아경제이슈》, 3월호, 96쪽.
http://rd.kdb.co.kr/jsp/re/content/REIss0101_2050.jsp

⁷⁷ 補償貿易是指北韓接受中國提供給北韓的資金、技術、設備與原資材，將其價款以製品來分期償付，通常連繫貨加工委託生產來推進。

⁷⁸ 〈北韓對中國的依附與反依附〉，《星島網看》，第 41 期。http://www.stnn.cc:82/weekly/weekly0641/4/200703/t20070315_490845.html

⁷⁹ 김영근, 〈중국의 대북 투자 동향과 정책적 시사점〉, (2008년 6월 30일). <http://hri.co.kr/HOME>경제연구>경제보고서>통일경제>.

⁸⁰ 〈中國包攬北韓資源開採，恐成中國東北第四省〉，星島環球網。
http://www.stnn.cc:82/euro_asia/200704/t20070412_512759.html

投資。

除了中國對北韓開發能源資源的投資以外，對製造業的投資逐漸增加，以深化先佔北韓內需市場。2002 年，由中國南京熊貓電子集團與北韓大同江計算機合營公司合資投資 130 萬美元，設立了電腦公司，生產年間 1 萬台的 Pentium 級電腦。2004 年，中國投資 4,000 萬美元在北韓建設了大安友誼玻璃廠。2005 年，天津數位貿易有限公司投資 65 萬美元，設立了腳踏車生產廠。中國(塑膠製造公司)福山塑膠公司投資 1,170 萬美元，與北韓先鋒集團興建了拖鞋生產廠。2007 年，中國煙草專賣局與吉林菸草工業有限公司投資 2,000 萬美元，設立平壤白山煙草有限公司。

進而，中國擴大對物流、流通、運輸的投資，中國除了與北韓達成合議在新義州和溫城設立物流交流市場以外，投資對北韓的道路、觀光設施及工業園區，加上，落實對平壤第一百貨公司投資 5,000 萬人民幣確保了 10 年間的租賃權。並且中國通過中朝雙方合資成立〈羅先國際物流合營公司〉，中國可擁有北韓羅津港 3 號碼頭及待建的 4 號碼頭 50 年的經營使用權、連接中國河口岸到北韓羅津港公路 50 年的使用權，並將羅津港附近建設 5 至 10 平方公里的工業園區及保稅區。⁸¹

三、深化北韓對中國經濟依存度

由於北韓所處的地緣條件，無論北韓之所以經濟困境或是安全危機，都是牽扯到周邊國家的發展經濟環境，北韓周邊國家－中國、南韓、俄國，都希望北韓經濟能夠順利健康發展，從而有利於逐步消解東北亞安全隱患，並能夠利用北韓

⁸¹ 〈琿春市全力實施中朝“路港區一體化”項目加快大圖們江合作開發進程〉，吉林延邊朝鮮族自治州商務之窗網。<http://yanbian.mofcom.gov.cn/aarticle/dxsw/200602/20060201516259.html>

地緣優勢，推動東北亞地區經濟合作的深入發展。⁸²

尤其是中國與北韓經濟安全與發展的需要，雙方之間經貿合作取得了明顯的發展。中國認為，中國是北韓的鄰近，也是同屬於社會主義的一個國家，與北韓長期保持著友好合作關係。北韓的經濟發展不僅有助於北韓政權穩定下去，也有利於中國拓展出口市場及開拓資源供應地。

因此，中國對北韓的政治、經濟形勢的發展變化十分關注，進一步對北韓面臨的經濟困境採取了積極的支援態度，努力擴大與北韓經濟合作。面對因北韓核問題而難以進行國際經濟合作情勢，北韓為了謀求改善經濟體質而建設經濟，只能通過更為依靠與中國經濟合作，來擺脫經濟困境乃至謀求經濟發展。這是因為北韓覺得中國對北韓經貿來往、投資資金及經濟支援，比南韓對北韓的合作更加穩定。

近年來，中國與北韓經貿關係因北韓經濟改進與中國經濟的發展而取得了明顯的發展，由於北韓對外貿易環境的惡化，使得北韓對中國經濟依存度也隨之上升，尤其在北韓戰略物資與經濟援助對中國依存度越嚴重，而北韓經濟對中國依存傾向迅速深化，在北韓消耗中的消費財之 80%是中國貨，而且北韓對外貿易的 40%是與中國進行的，對中國能源依存度達到 70%包括原油 87%，此外，北韓海外投資的 80%是由中國而來的。尤其是以中國東北三省為中心，對北韓礦產、港灣投資大幅增加。⁸³

(一)對於對外貿易的依存度

從北韓對中國貿易依存來看，隨著北韓採取經濟改善措施以及經濟改進，北

⁸² 王志偉、孫泓，〈北韓經濟發展趨勢分析〉，《亞太經濟》，2007年第5期，頁83。

⁸³ 윤덕민, 〈북한은 중국의 위성국가가 되고 말 것인가?〉, 미래전략연구원.

<http://www.kifs.org/contents/sub3/life.php?method=info&searchKey=&searchWord=&offset=&slId=1840#content>

韓對中國貿易往來迅速增加了。北韓是一個經濟開放程度相當閉鎖國家之一，堅持了以自立更生為主的經濟體制，因而北韓經濟的對外經貿依存度很低，加上北韓對外經貿交往以俄羅斯與東歐國家為主，其中與俄羅斯的貿易佔北韓進出口貿易增額的 50%。⁸⁴ 因此，由於 1990 年代初的蘇聯與東歐國家的崩潰，北韓不僅失去了出口市場，而且俄羅斯與中國撤廢與北韓以優惠價來進行貿易，因而北韓大幅縮減對外經貿交往，對外貿易總額與比率，從 1990 年 41 億美元的 25% 左右減縮到 1998 年 16 億美元的 16%，並且其主要對外對象國從前蘇聯改變為中國、日本及南韓三國。⁸⁵

進入 21 世紀，由於北韓對外貿易環境的改善，對外貿易額得到有所增長，恢復了 1990 年的水準，但是，對外貿易只佔於北韓 GDP 的 25% 左右，北韓與外國的經貿往來仍然處於停滯狀況。在這種情況之下，一方面，北韓因第二次北韓核武危機與日本人綁架事件而受到美國與日本對北韓經濟制裁，另一方面，北韓恢復了中朝關係和得到南北關係改善的同時，大幅增加了與它們之間的經貿合作領域及規模。由此，北韓對外貿易自然而然偏重中國與南韓，2006 年，中國與南韓對北韓貿易總額分別為 14.7 億美元和 9.2 億美元，分別佔北韓對外貿易總額 30.6 億美元的 48.0% 和 30.3%，北韓與中國、與南韓的貿易佔其對外貿易總額的 78.5%。⁸⁶

中國對北韓貿易往來由於雙方之間經濟互補性及戰略的需要性而取得了迅速的發展，其貿易總額，自 2003 年的 4.88 億美元逐漸增加到 2007 年 19.74 億美元，增長將近 4 倍。與此同時，隨著中國對北韓貿易往來逐漸增長，其對北韓對外貿易中的比重也隨之增加，如果在北韓對外貿易中除非北韓與南韓貿易總額的話，它對北韓對外貿易中的佔有率，2003 年為 42.8%、2004 年為 48.5%、2005 年

⁸⁴ 趙傳君主編，《東北亞三大關係研究：經貿·政治·安全》，前引書，頁 140。

⁸⁵ 이석, 《북한경제의 대외의존성과 한국경제의 영향력》(서울: 통일연구원, 2006년), 38-39 쪽.

⁸⁶ 張寶仁, 〈近期朝鮮經濟發展變化及中韓的作用〉, 前引書, 78。

為 52.6%、2006 年為 56.7%，2007 年為 67.1%。⁸⁷ 由此，就會更加發現北韓對中國貿易在北韓對外貿易中的突破地位。⁸⁸ 這就顯示，北韓對外貿易過多偏重於中國，而且其對中國貿易依存度越來越高。

(二)對於戰略物資的依存度

從北韓對中國貿易的結構來看，可見雙方貿易往來是北韓引進經濟建設所需要戰略物資的主要管道。北韓是由於貧瘠的地理環境，糧食產量缺乏的國家。北韓雖然有豐富的礦產，但沒有石油。糧食問題是長期困擾北韓居民生活的最大難題，能源嚴重缺乏供應電力不足，也是當前直接影響北韓經濟正常運作的一大瓶頸，這些因素是拖累北韓經濟發展的主要原因。北韓通過與中國貿易往來，不僅引進對於北韓居民生活安定和北韓經濟發展所需要的食用肉類、穀物、原油、石油、原子反應爐、機械設備、鋼鐵等的戰略物資，並且通過中朝經貿合作的深化，提高北韓國內生產能力，建設為經濟發展所需要的基礎。

北韓所需石油的絕大部分仍然來自於中國。據有關報導，中國向北韓提供的石油每年不一樣，多則 100 萬噸，少則仍然有 30 餘萬噸。這些佔了北韓進口原油總量的 70-100%。特別值得注意的是，自 2002 年 KEDO 的重油援助停止以後，中國的原油成為了北韓生死攸關的資源，因為北韓軍隊的燃料用油全部來自中國。⁸⁹ 另外，2000 年以後，隨著中朝邊境貿易的日益活躍，中國的服裝、日用百貨、家用電器、農藥及化工製品等大量進入北韓，北韓對中國的進口，在補充北韓糧食和能源等戰略物資之外的日常所需方面發揮著重要作用。因而最近幾年來北韓經濟在戰略物資方面依賴中國的程度日益深化，中國向北韓提供的戰略物資

⁸⁷ 유예진, 《2007 년북한의 대외무역동향》(서울: KOTRA, 2008 년), 10 쪽.

⁸⁸ 陳龍山, 〈朝鮮對中國的經濟依存度分析〉,《東北亞論壇》,第 17 卷第 2 期(2008 年 3 月),頁 10。

⁸⁹ 陳龍山, 〈朝鮮對中國的經濟依存度分析〉,前言書,頁 11。

成爲維持北韓經濟的關鍵因素。

(三)對於經濟援助的依存度

雖然北韓經濟出現恢復而增長，但仍需國際社會施以大量援助才能維持其國民的最低生存需求。在外來援助中，中國與南韓對北韓援助最多，但南韓對北韓經濟援助，由於受到南北韓之間內部政治性的因素而有所不穩定。加上，近年來，北韓因爲綁架問題和核武開發計畫及北韓試射導彈，致使朝美關係、朝日關係惡化，美日兩國主張對北韓實施更加嚴厲的經濟制裁，並停止向北韓提供重油，造成能源短缺日益嚴重，來自國外的經濟援助減少。⁹⁰ 使得北韓經濟陷入嚴重的困境。在這種嚴峻的形勢下，中國不僅沒有參與經濟制裁與封鎖，而且對北韓提供了大量援助。⁹¹ 據美國外交協會網站資料顯示，中國對北韓提供北韓接受糧食援助的 70%、以及燃料援助的 70%-80%。⁹²

因此，對北韓來說，中國是一個可靠的經濟援助國家。從中國對北韓提供援助多寡的特徵來看，按照北韓接受國外經濟援助多寡的情況，中國對北韓所提供經濟援助有所差別，例如，如果國際社會及南韓對北韓經濟援助增加的話，中國就減少對北韓提供援助的規模，而國際社會與南韓對北韓經濟援助較少，中國對北韓援助就增加其提供總量，以免國際社會對北韓經濟援助的重複，同時，中國減少經濟損失。

中國對北韓經濟援助有很大一塊是秘密進行或是由民間自發進行的，而民間自發進行的援助是無法統計的。在表面上，中國對北韓經濟援助是在人道主義方

⁹⁰ 張寶仁，〈近期中朝經貿合作現狀及其發展趨勢剖析〉，《東北亞論壇》，第 14 卷第 5 期(2005 年 9 月)，頁 13。

⁹¹ 陳龍山，〈朝鮮對中國的經濟依存度分析〉，前引書，頁 12。

⁹² 문화일보, 2006 년 8 월 8 일.

<http://www.munhwa.com/news/view.html?no=2006080801033032116002>

面上提供年均 1.2 億美元的原油、糧食及發展設備，⁹³ 但中國對北韓所提供援助的主要方式就是採取不定期性，即當兩國高層訪問對方國家時對北韓以提供禮物為形式，⁹⁴ 以及當北韓遭遇意外事件時以提供緊急救護物資為方式。

例如，2001 年江澤民訪問北韓時，對北韓提供了糧食 20 萬噸與重油 3 萬噸，2002 年金日成生日時提供了相當於 5,000 萬人民幣的物資，2005 年時任副總理的吳儀訪問北韓時提供 1 萬噸重油，之後國家主席胡錦濤也帶去了 2 億元人民幣，2008 年 6 月國家副主席習近平訪問北韓時提供了 5,000 噸航空機油及 1 億元人民幣的禮物。另外，當北韓遭遇水災和發生龍川火車站爆炸等意外事件時，中國迅速向北韓提供了糧食、藥品等緊急物資。這些中國的援助對防止北韓經濟崩潰和建設經濟發揮了巨大貢獻。

第四節 中國對南韓的地緣經濟戰略走向

中國國家戰略是以經濟發展為首、以防禦的現實主義為據，追求周邊地區穩定。⁹⁵ 為此，中國新領導集體提出了「和平崛起」外交戰略，如此的外交戰略思維基本上是要使中國能夠持續經濟發展，在追求經濟成長的同時，融入國際社會。⁹⁶ 因此，面對由北韓核武危機而出現韓半島安全威脅以及越來越競爭的國際經濟趨勢，中國加強與南韓合作關係的發展，其合作領域擴展到政治與安全領域。在中韓關係上，擴大與南韓經貿合作的領域，提高雙方經濟發展利益，並建

⁹³ 張玉山，〈中朝經貿關係發展的現況及未來走勢分析〉，《東北亞論壇》，第 15 卷第 1 期(2006 年 1 月)，頁 6。

⁹⁴ 〈북한과 중국의 경제관계 현황과 한국의 대응방안〉，2005 年 7 月
<http://www.bricsinfo.org/bricsinfo/research/download.jsp?seq=2180>

⁹⁵ 이희옥，〈한중관계의 전망과 과제〉，《KNSI 특별기획》，제 13 호_4, 2 쪽.
www.knsi.org/knsi/admin/work/works/spe_13_4_lho070110.pdf

⁹⁶ 許志嘉，〈中國新睦鄰外交政策：戰略意涵與作為〉，《遠景基金會季刊》，第 8 卷第 3 期(2007 年 7 月)，頁 63。

立兩國高層與政治機構溝通機制，以防止兩國之間發生意外。對地區安全問題上，加強與南韓合作，堅持以和平的外交方式處理北韓核武危機，以避免韓半島發生軍事衝突，而維護韓半島的和平與穩定，進而營造為自身經濟發展有利的周邊環境。

一、加強對南韓經濟合作的發展

經濟因素在中韓關係發展過程中扮演著關鍵性的角色。尤其在近年來面對東北亞地區政治經濟趨勢的轉變和越來越激烈的世界市場競爭，中韓兩國由於在地理鄰近的基礎上文化親密性和經濟互補性，成為互相發展經濟戰略的主要夥伴。南韓政府認為，中國高速經濟成長不僅對南韓經濟提供新的出口與投資市場，而且中國和平崛起戰略為南韓發展經濟提供良好的周邊環境，因而進一步加強與中國經貿合作，以謀求南韓經濟發展利益。

中國學者王逸舟認為，面向 21 世紀的中國外交，必須要發展需求、主權需求、責任需求等三項需求，其中最基本需求就是發展需求，即服務於國內經濟建設目標，爭取有利於改革和發展的相對穩定的外部環境。⁹⁷ 因此，中國借經濟繼續擴張，進一步加強與周邊國家的經濟互利合作，實現經濟貿易投資關係的深度網綁，造成經濟貿易上同進退的依存關係。

目前中國是亞太地區吸引資金和技術的主要國家，從中國來看，中韓兩國經濟合作是為雙方發展的利益，⁹⁸ 並且不僅對自身政治、經濟有利，還可以有效的推動中美、中日以及東北亞與亞太地區經濟合作。⁹⁹

⁹⁷ 王逸舟，《全球政治與中國外交：探尋新的視角與解釋》（北京：世界知識出版社，2003 年），頁 307。

⁹⁸ Liping Xia, "The Role of Korean Factor in China's Foreign Policy," *Korea and World Affairs*, vol. 29, no. 2, Summer 2005, p. 259.

⁹⁹ 劉賽力，〈中韓經濟關係的發展及其前景〉，收錄於朱立群、王帆，《東亞地區合作與中美關係》（北京：世界知識出版社，2006 年），頁 296。

(一)雙方貿易的發展

自 2003 年中韓提升雙方經濟合作關係以來，由於兩國在經濟上互補性以及雙方經濟繼續保持成長態勢，這些對兩國之間相互需要的商品種類較多，為各自國家的進口提供豐富資源，同時也為各自國家的出口提供了廣闊的市場。由此，雙方在貿易方面取得的成績令人矚目，中韓兩國貿易從 2002 年的 411 億美元到增加 2007 年的 1,450 億美元，增長了 3,7 倍，自 2004 年起中國連續 4 年成為南韓最大貿易夥伴。以 2007 年為基準，中國是南韓的最大出口、進口、貿易對象國，而南韓是中國的第四出口對象國、第二進口對象國、第三貿易對象國，成為了為各自經濟發展不可缺少主要夥伴。

表十二：南韓與中國貿易發展現況(2003 年至 2007 年)

貨幣單位：億美元

		2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
南韓對外 貿易總額	出口	1,938.1	2,858.4	2,844.1	3,254.6	3,714.8
	進口	1,788.2	2,244.6	2,612.3	3,093.8	3,568.4
南韓對中 國貿易額	出口	351.1(48%)	497.6(42%)	619.2(24%)	694.6(12%)	819.9(18%)
	進口	219.1(26%)	295.8(35%)	386.4(30%)	485.6(25%)	630.3(30%)
貿易順逆	順差	149.9	613.8	231.8	160.8	146.4
對中順逆	順差	132.0	201.8	232.6	209.0	189.6
對中國貿 易依存度	收支	88.0%	32.8%	102.0%	129.9%	129.4%
	出口	18.1%	17.4%	21.7%	21.3%	22.0%

註：()為南韓對中國貿易的增減率。

資料來源：作者整理，韓國貿易協會，<http://www.kita.net/>。

正如表十二所顯示出，隨著南韓對中國出口總額大幅增加，南韓對外貿易對中國依存度也隨之加劇，自 2005 年已超越南韓對外出口增額的 20% 以來，在南

韓對外出口中的對中國出口比率連續 3 年維持著 21-22%左右，而對南韓對外貿易順差產生了巨大作用，但由於南韓過多依賴中國的出口結構，中國掌握在中韓經貿關係上優越地位。如下表十二所示隨著中國與南韓對外貿易發展，對南韓貿易順差所扮演巨大的角色，尤其是最近 3 年間南韓對中國貿易的順差已超越南韓對外貿易的整體收支，而以對中國貿易順差來彌補其對外貿易的逆差。

南韓以經濟手段推動中韓關係的發展，而中國與南韓改善關係的動機之一也是經濟因素。尤其是中國與南韓近年來取得了明顯的經濟發展，這對為兩國各有發展經濟需要產生巨大作用，兩國在推進以發展經濟為首國家戰略過程中，中國需要南韓多年累積下來的資金、技術、經濟管理經驗，同時，南韓也需要吸收中國經濟增長的活力。

表十三：中國與南韓主要貿易的項目和金額(2003 年至 2007 年)

貨幣單位：百萬美元

		2003 年		2005 年		2007 年	
對 南 韓 的 出 口	1	衣類	1,907	電腦	3,324	電腦	4,850
	2	電腦	1,492	衣類	2,188	鋼鐵板	4,436
	3	半導體	1,040	鋼鐵板	1,982	半導體	4,211
	4	煤炭	1,004	半導體	1,902	衣類	3,284
	5	植物型物質	946	煤炭	1,529	平版顯示器	2,555
		項目	金額	項目	金額	項目	金額
從 南 韓 的 進 口	1	電腦	3,687	半導體	7,114	半導體	9,261
	2	手機	3,115	電腦	5,072	電腦	5,928
	3	鋼鐵板	2,387	光學機具	3,820	平版顯示器	5,867
	4	人造樹脂	2,118	手機	3,708	手機	5,684
	5	石油製品	1,717	人造樹脂	3,670	石油製品	5,209

資料來源：作者整理，韓國貿易協會， <http://www.kita.net/>。

正如表十三所示，由於南韓在科技和 IT 技術領域的領先優勢，與中國廣闊

的地域、人力及原材料資源優勢存在著經濟上最佳的合作結構，¹⁰⁰ 從而科技產品和 IT 產品成爲主導中韓貿易發展的主力項目。近年來，從中韓兩國貿易交往商品結構來看，其主要出口項目從以纖維類、農水產品等爲勞動密集型產品轉換爲以電器、機械類、有機化學等爲資本密集型產品。¹⁰¹

(二)雙方投資領域的發展

隨著兩國經濟互補性而得到貿易合作發展更加迅速，南韓對中國的投資也隨之增加，2008 年 6 月底爲止，南韓對中國投資 66,757 項，累積投資總額 248 億美元，¹⁰² 成爲韓國的第一大投資夥伴，近年來南韓的大企業集團，三星、LG、現代、SK 及 POSCO 等已經在中國投資，其對中國的投資正在向大規模和資本技術密集型方向發展。並且投資地區不斷延伸，起初，南韓企業對中國投資集中於環渤海地區的山東、遼寧及吉林等地，隨著中國經濟持續發展與投資環境改善，雖然對中國投資仍偏重於山東省、江蘇省、北京市、上海市及天津市等主要據點地，但正在擴張到全中國範圍，其投資地域爲 22 省市，這不僅爲中國振興東北、西部大開發及中部崛起的戰略找到合作開發機會，而且將符合南韓東北亞經濟中心的目的。

近年來，直面經濟全球化的日益加深，中國實施「走出去」戰略，其戰略舉措是進一步參與經濟全球化、充分利用國際資源和市場、提高企業國際競爭力的客觀需要，也是調整國內經濟結構、實現可持續發展的必然選擇。¹⁰³ 爲此，中

¹⁰⁰ 方秀玉，〈中韓關係的發展、挑戰與前景〉，張蘊嶺主編，《中國與周邊國家：建構新型夥伴關係》（北京：社會科學文獻出版社，2008 年），頁 71。

¹⁰¹ 조예림, 〈한국의 대중국 품목별 교역동향〉, 한국수출입은행. 2007 년 9 월 27 일.
http://www.koreaexim.go.kr/kr/file/publication/Co_CHN_TradeFlow.pdf

¹⁰² 한국수출입은행 > 해외투자정보, 2008 년 9 월 29 일 검색.
http://www.koreaexim.go.kr/kr/oeis/m03/s01_0401.jsp

¹⁰³ 康紹幫、宮力等著，《國際戰略新論》（北京：解放軍出版社，2006 年），頁 366。

國透過對國際市場的參與以及全球佈局的方式，以降低企業經營生產成本，追求市場利潤極大化，擴大企業經營規模，進而達到中國企業跨國經營的目標。另外，更有基於國家發展過程中，強化國家在全球經濟競爭中的力量，擴展中國經濟在全球市場中的利基，透過跨國投資與經營以鞏固中國的經濟影響力。¹⁰⁴

中國實施「走出去」戰略以來，雖然中國對南韓投資比不上南韓對中國投資規模，還不到南韓對中國投資規模的 10%，但其對南韓投資繼續增大，按實際投資基準，2007 年底，中國對南韓投資 5,588 項，其累計投資總額 21.78 億美元。¹⁰⁵ 但中國對南韓投資作為是相當戰略性運作，其主要投資以幾個較大的合併類項目為主，以確保國際性的商標(Brand)和核心技術及國際市場營銷網絡，¹⁰⁶ 尤其值得關注的是，2003 年 5,220 萬美元的直接投資，2004 年直接投資達到了 11.646 億元，相當於中國對南韓累計投資總額的一半，其主要因素為同年中國大企業大型合併(M&A)事件，即上海汽車集團合併南韓雙龍汽車以及京東方科技集團併購南韓海力士(HYNIX)的 TFT-LCD 業務部門。¹⁰⁷

二、提升與南韓政治領域的合作

隨著經濟合作關係的發展，兩國為保持其經濟發展趨勢，在政治方面溝通越來越多。經濟合作與政治安全合作存在著一種互動關係，經濟合作的發展將最終

¹⁰⁴ 鄭又平、林彥志，〈中國走出去戰略之分析：跨世紀中國經濟的轉變〉，《國政研究報告》，097-006 號(2008 年 8 月 28 日)。http://www.npf.org.tw/particle.php?sid=4589&topic=2

¹⁰⁵ 지식경제부 > 행정정보공개 > 외국인투자통계, 2008 년 10 월 1 일 검색.
http://www.mke.go.kr/index2.html

¹⁰⁶ 박승록, 《중국의 세계기업 인수·합병 현황과 시사점》(서울: 한국경제연구원, 2007 년), 52 쪽.

¹⁰⁷ 尹勝炫, 〈中國對韓國直接投資情況的研究〉,《東北亞論壇》,第 17 卷第 2 期(2008 年 3 月), 25-26。

外溢到政治安全領域，推動政治安全領域的合作。¹⁰⁸ 尤其是南韓盧武鉉政府所推出和平繁榮政策的重要戰略目標就是，在確保韓半島地區穩定的基礎上，通過地緣經濟優勢而南韓建設為東北亞經濟的中心乃至發揮地區均衡者角色，¹⁰⁹ 從政治、經濟的需要這一現實出發，就須需要發展韓中政治關係。¹¹⁰

對中國來說，中韓關係的改善促進中國國家利益，在經濟上不僅加強雙方經濟發展利益以外，而且增大的南韓對中國的投資降低中國對日本的經濟依賴。¹¹¹ 在政治上，中國通過加強與南韓政治關係而確立中國與南北韓的密切政治關係，牽制日本與俄羅斯對韓半島的影響力的同時，提升中國對韓半島影響力，構築中國崛起必不可少的戰略依託奠定紮實、寬厚的經濟基礎。¹¹² 因而中國希望與南韓不但發展經貿關係，而且希望與南韓進一步發展政治關係，使政治關係能相對平衡的發展。¹¹³ 為此，中國建立與維持與南韓高層領導與政治機構溝通機制，還建立兩國國防部長交流機制，軍隊高層、軍事院校、軍事學術交流逐步形成規模，進一步開設兩國的海、空軍構建熱線與締結關於中韓之間海洋搜索救援協訂，以加強相互信任以及防止出現意外狀況的衝突。並且加深民間交流的發展，提高相互了解程度，以鞏固兩國政治合作關係發展的基礎。

(一)提升為雙方全面合作關係

進入 21 世紀，面對東北亞政治經濟趨勢，中國所採取和平崛起戰略為南韓

¹⁰⁸ 蔡建，〈東北亞安全合作機制與六方會談〉，收錄於石源華主編，《韓國研究論叢(第十五輯)》(北京：世界知識出版社，2007年)，頁 117。

¹⁰⁹ 河凡植，〈和平繁榮政策與韓中關係的發展〉，《問題與研究》，第 47 卷第 1 期(2008 年 3 月)，頁 134。

¹¹⁰ 高連福主編，《東北亞國家對外戰略》(北京：社會科學出版社，2002 年)，頁 404。

¹¹¹ Judith F. Kornberg & John R. Faust, eds., *China in World Politics: Policies, Processes, Prospects* (Vancouver and Toronto: UBC Press, 2005), p. 167.

¹¹² 林利民，〈對中國亞太地緣戰略的幾點思考〉，《現代國際關係》，2008 年第 5 期，頁 26。

¹¹³ 葉自成，《中國大戰略》(北京：中國社會科學出版社，2003 年)，頁 350。

提供謀求安全與發展的機會，盧武鉉政府推進和平繁榮政策的戰略為，奠定在韓國與美國同盟的基礎上，通過與中國所擁有經濟互補性、地緣鄰近性及文化親密性，將兩國關係提升為全面合作關係，以謀求政治經濟利益。並且由於中韓經貿合作關係的加深及南韓在國際舞台中政治與經濟地位的成長，不僅使雙方關係越密切，並且圍繞處理北韓問題等的地區安全問題和地區經濟合作方面，中韓兩國所採取相似的政策態度，在中國地緣經濟戰略上不可或缺南韓的合作，因而中國浮現與南韓加深政治領域合作的需要。

因此，當 2003 年 7 月盧武鉉總統訪中時，中國與南韓共同發表「韓中聯合聲明」，同意將既有韓中關係提升到全面合作夥伴關係，不僅擴大和深化兩國經貿合作，並且雙方將加強兩國領導人之間經常性互訪和會晤，拓寬和完善合作與對話機制，而對韓半島問題進一步加強協調與合作，乃至雙方同意在 UN、WTO、APEC、ASEAN+3 等的地區與國際事務中加強協調與合作。¹¹⁴

為此，趁 2004 年在寮國萬象舉行東盟 10+3 領導人會議之際，在中韓領導人之間舉行間隙會談時，溫家寶總理對發展韓中關係提出四點建議：第一、保持高層交往勢頭；第二、進一步擴大經貿合作；第三、推展文化、教育及科技交流；第四、加強溝通，妥善解決彼此關切的問題，¹¹⁵ 以利於中韓兩國將在政治、經濟、文化、安全以及東北亞安全機制的構建中進行合作。

中韓雙方建立與發展全面合作夥伴關係以來，不僅維持在處理在北韓核武問題的合作，而且推進在政治、經濟、社會、文化及教育領域等全面交流合作。尤其在兩國關係日益加深基礎上，為了維護地區穩定與提高相互信任，中韓加強相關單位高層交往溝通，兩國外交、安全磋商機制已經啓動，雙方外長在各種場合進行了會談。從 2003 年到 2007 年雙方外長舉行了 35 次的會談，這是自 1992 年

¹¹⁴ 〈中韓聯合聲明〉，中華人民共和國外交部網。

<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/yzs/gjlb/1236/1237/t57973.htm>

¹¹⁵ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙編(下)》，前引書，頁 570。

建交以來 18 年期間所舉行的外長會談 75 次的將近 50%。並且雙方軍事部門的交流在更加擴大，國防部長和軍參謀張在內的軍隊高層、以及艦隊和軍用飛機進行定期互訪，以促進相互信任關係的建立，進而兩國在推展地區合作進程、解決地區熱門問題、應對共同挑戰方面發揮日益重要的作用。

(二)加強雙方領導人溝通機制

國家領導人之間首腦會議代表了雙邊外交進程的頂點，這首腦會議是指國家元首和政府首腦之間的正式或非正式會晤。¹¹⁶ 如表十四所示，雙方領導人之間的溝通機制是明顯的強化。

表十四：中韓兩國高峰會談現況(2003 年至 2007 年)

日期	場所	會談契機	會談性格
2003,7,10	中國北京	南韓進行國事訪問中國	中韓高峰會談
2003,10,19	泰國曼谷	APEC 領導人非正式會議	其他活動中間隙會晤
2004,11,19	智利聖地牙哥	APEC 領導人非正式會議	其他活動中間隙會晤
2005,5,8	俄國莫斯科	俄國戰勝 60 周年紀念會談	其他活動中間隙會晤
2005,11,16	南韓首爾	中國進行國事訪問南韓	中韓高峰會談
2006,10,13	中國北京	南韓進行工作訪問中國	中韓高峰會談
2006,11,17	越南河內	APEC 領導人非正式會議	其他活動中間隙會晤
2007,9,7	澳洲雪梨	APEC 領導人非正式會議	其他活動中間隙會晤
2007,11,20	新加坡	東協 10+3 領導人會晤	其他活動中間隙會晤

資料來源：作者整理，駐中國韓國大使館，<http://www.koreanembassy.cn/>。

由於兩國領導人均高度重視兩國發展關係，建立起了經常性互訪與會晤機制、不斷拓寬與完善合作的對話機制。因而兩國之間首腦會談除了當國事和工作

¹¹⁶ 拉納(著)、羅松濤、邱敬(譯)，《雙邊外交》(北京：北京大學出版社，2005 年)，頁 127。

訪問對方時舉行首腦會談以外，還舉行在國際多邊手腦會議活動中的間隙會晤。雙方領導人在共同關係的問題上保持經常性溝通。

從 2003 年以來，在 5 年時間裡，中國國家主席胡錦濤和南韓總統盧武鉉在兩國國內外舉行了 9 次的首腦會談，有關於兩國的政治、經濟的發展及區域安全問題交換了意見，而爲了奠定將來兩國發展的基礎，致力於謀求兩國政治經濟關係發展，尤其是盧武鉉總統在他的任期內對中國進行了 2 次訪問，重視了對中國政治關係的提升，而兩國政治關係達到了頂點。中韓領導人在會晤時，對兩國的發展趨勢表示滿意，致力於推動兩國政治和經濟關係不斷向前發展，還表示妥善地處理雙邊交流中出現的問題，¹¹⁷ 使中韓關係能夠繼續發展下去。

中韓兩國領導人往來頻繁，高層接觸不斷，增進了相互理解和相互信任。¹¹⁸ 尤其是由於中韓兩國在雙邊關係的發展與促進韓半島地區和平與發展的環境上擁有著共同的利益而相近的看法，更爲希望保持近期雙方關係在發展趨勢，以維護中韓友好大局。因此，雙方爲了促進雙方交流的深化的同時，防止兩國之間出現意外衝突，簽訂了一系列條約和協定，例如：關於民事和商事司法協助的條約、關於海上搜索和救難的協定，¹¹⁹ 並且 2007 年 4 月溫家寶訪韓與盧武鉉總統會談，兩國同意了開航從金浦到上海虹橋機場的短程穿梭飛機，以及開設兩國的海、空軍構建熱線，¹²⁰ 以便牢牢把握兩國友好合作的大方向。

¹¹⁷ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙集(下)》，前引書，頁 623。

¹¹⁸ 孫承，《日本與東亞：一個變化的時代》(北京：世界知識出版社，2005 年)，頁 475。

¹¹⁹ 〈조약, 협정 체결 현황(2007년 5월 현재)〉, 주중국한국대사관.

<http://www.koreanembassy.cn/contents/politics/serv2-75.aspx?bm=2&sm=3&fm=6>

¹²⁰ 중앙일보, 2007년 4월 11일.

(三)人的交流的擴大與頻繁

除了兩國經貿關係日益深化和政府間聯繫日益密切以外，雙方爲了奠定兩國發展基礎而鼓勵民間交流的擴大，中韓民間交流由雙方政治經濟的發展加上地理相鄰、文化相近而兩國人民之間的交流和往來也日益擴大，使得雙方在觀光、文化、教育等人的交流方面取得迅速發展。據韓國觀光公社統計資料，南韓人出訪中國大幅增加，從 2003 年 194 萬人次到 2007 年 477 萬人次，而中國人出訪南韓自 2003 年 51 萬人到 2007 年 106 萬人次。¹²¹ 雙方之間每年互訪人數已經遠超越了中日之間互訪的人數。

目前，中韓之間每周有 830 多個航機穿梭於兩國的 40 個大中城市，爲兩國的經貿、旅遊和文化交流提供便利。2007 年，兩國互訪人數約 600 萬人次，創下新紀錄。與此同時，在中國長期居住的南韓公民截至 2007 年底已經達到 70 萬人次，而在南韓生活、工作和學習的中國公民也超過了 53 萬人次。頻繁活躍的人員往來，使得中韓民間交流與合作充滿活力，呈現出多管道、全方位和形式多樣的特點。

隨著兩國經貿和人員往來的擴大，中韓兩國的人文交流，特別是教育合作和青少年交往也不斷擴大。尤其是在中韓兩國出現以「漢風」和「韓流」爲代表的文化熱風，而中韓兩國的青少年對各自國家文化的關注不斷增強，加上雙方爲吸引留學生制定了優惠政策，南韓爲吸引優秀的中國學生，設立針對中國留學生的專門獎學金，而中國爲南韓留學生提供許多方便。¹²² 據韓國統計廳的資料，中韓兩國留學生交流逐漸擴大，南韓在中國留學生人數，從 2003 年 18,267 人擴大

¹²¹ 한국관광공사 > 관광통계 > 출입국/관광수지.

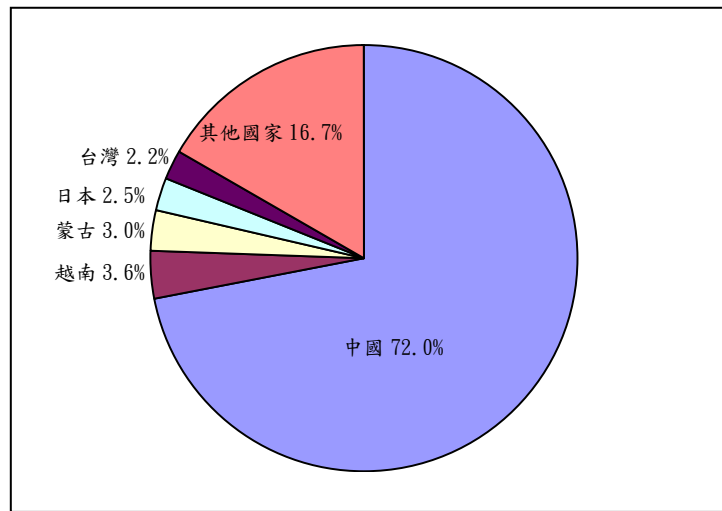
http://korean.visitkorea.or.kr/kor/tt/knowledge_db/tour_statistics/korea_tour_stat/immigration_imcome/tt_1_3_1_1_1_1.jsp?gotoPage=5&item=all&item2=1325&keyword=

¹²² 鄭興、黃敏，〈中韓留學生成爲兩國最大的留學生群體〉，中國網。

http://big5.china.com.cn/education/txt/2007-08/23/content_8732244.htm

到 2007 年 42,269 人，增加了兩倍多，而 2007 年居各國留學生在中國人數之首。與此同時，中國留學生在南韓的人數也大幅增加，從 2003 年 5,607 人擴大到 2007 年 31,829 人，其增長率多達 5.7 倍，佔在南韓就學留學生當中 64.5%。¹²³ 值得矚目的是，如圖六所示，中國留學生在南韓外國留學生中的壓倒性地位。

圖六：2008 年在南韓取得學位過程中的國家別留學生現況



資料來源：筆者整理，韓國教育開發院，教育統計中心。<http://cesi.kedi.re.kr/index.jsp>

據韓國教育開發院今年 9 月所發表的 2008 年教育統計年報，外國留學生在南韓就學人數為 40,585 人，比 2007 年減少於 1,684 人，但中國留學生在南韓就學卻增加 108 人，目前中國留學生為 29,210 人，就佔外國留學生在南韓取得學位過程的 72%，¹²⁴ 如此，近年來兩國之間留學人員交流在靈活發展，中韓留學人員作為兩國民間交流的友好使者，也就是說為未來雙方政治、經貿和文化關係的發展打下了堅實的人才基礎。

¹²³ 한국국가통계포털 > 국내통계 > 교육통계, 2008 년 9 월 25 일 검색.
http://www.kosis.kr/OLAP/Analysis/stat_OLAP.jsp?tbl_id=DT_1P44&org_id=334&vwcd=MT_ZTITLE&path=주제별%20%20 교육·문화·과학%20%20 교육%20%20 교육통계%20%20 학생&oper_YN=Y&item=&keyword=&lang_mode=kor&list_id=O111

¹²⁴ 한국교육개발원, 《2008 년교육통계연보》. <http://cesi.kedi.re.kr/index.jsp>

三、加強與南韓地區發展的合作

近年來由於國際分工與對外貿易的發展，中國與東北亞各國的經貿關係有了明顯的改進與展開，中國與東北亞各國間已經形成了相互依存的經濟局面，因此，在東北亞地區，如何進一步深化經貿關係是中國政府所密切的關注。隨著東北亞各國間經貿關係不斷發展，經貿相互依存的程度不斷加深，推動地區經濟一體化進程是符合東北亞各國利益的優化選擇，但由於受到現實政治因素與歷史留下來問題的制約、以及越深化的經濟矛盾與競爭，使東北亞形成地區經濟合作發展舉步維艱，目前東北亞地區仍尚未進入啓動階段。

在經濟全球化的大背景中，中國經濟崛起需要充分利用國際資源與國際市場，以提升國際競爭力與優化產業結構，爲此，從地緣經濟觀點切入，中國與東北亞國家加強與鄰國經貿合作交流的同時，以振興東北老工業基地爲契機、以次區域開發爲先導，來推進東北亞經濟一體化，以謀求經濟利益及地區經濟主導權。中國認爲，中國作爲一個成長中的大國特別是東亞地區的大國，發揮應有作用、甚至某一個領域獲取某一個地區主導作用，應是無可厚非之舉，與「爭霸」、「稱霸」是兩會事。¹²⁵ 因此，中國將充分利用其在東亞地區政治經濟的相對優勢，積極推進東亞自由貿易區建構，進一步加強地區經貿合作，以謀求形成地區發展的機制。

中國推進在地區經濟一體化的形成過程中，中日韓之間的合作是東亞地區經濟一體化的關鍵。但是日本似乎存在持有中國崛起將損害日本利益的反感，而這在日本政府做出對中國政策上招致了負面的作用。¹²⁶ 對日本來說，日本要憑借戰後幾十年累積的巨大經濟實力，謀求亞洲經濟合作和地區一體化的主導權，爲推動日本向「政治大國」邁進服務。對東北亞地區政策上，日本因爲不願招致美

¹²⁵ 陳峰君、祁建華，《新地區主義與東亞合作》（北京：中國經濟出版社，2007年），頁240。

¹²⁶ Yunling Zhang, *East Asian Regionalism and China* (Beijing: World Affairs Press, 2005), p. 208.

國的疑慮和日美關係的惡化，也不願看到中國的地區影響日益擴大，¹²⁷ 因此中日韓如首先建立 FTA 關係，將會極大的推定東亞地區的經濟合作進程，但由於美國的因素，三國建立 FTA 關係的步履艱難。¹²⁸

日本在東亞地區經濟合作的指導思想中，包含有防止中國在該地區經濟合作的取得主導地位的考慮。因而日本「國際論壇」主張，首先由日、星、韓成立東亞自由貿易區，繼而讓日、星、韓自由貿易區成為發展的經濟共同體—東亞共同體的重要核心。然後，可以考慮讓中國沿海的經濟特區作為經濟地區先參加，即分不同地區，分先後參加不同領域的經濟合作。台灣和香港也應作為獨立的經濟地區參加東亞經濟共同體。其後，才是整個中國。¹²⁹ 並且日本為超越中國的自由貿易區構想，主導東亞地區合作，提倡建立經濟夥伴協定，將促進發展中國家納入和日本相同的經濟體制中，便於日本主導地區經濟合作。¹³⁰

對南韓來說，由於韓中日三國地理相鄰、經濟互補性強與具有文化同質性而經濟合作不斷加強。目前，東北亞地區經濟、貿易合作不斷加強，中日韓之間經貿互補關係發展到了某種程度的相互依存關係，積極推展東北亞經濟合作無疑可增進共同利益基礎，但是，東北亞地區缺乏雙邊貿易協定與地區經濟合作機制的矛盾日益突出。南韓盧武鉉政府認為，南韓在經濟結構上與中國、日本兩國擁有者較強的互補關係，加上所處中國沿海和日本中間的地理環境，有利以使南韓成為中國和日本經濟之間的介面。

因此，南韓盧武鉉政府上台以來，以南韓國家利益為據，一方面，對中日韓三國經濟合作關係上，通過在地理上和在經濟結構上的優勢，將南韓建設為東北亞的物流、貿易、金融、產業的中心，進一步跳躍為東北亞地區地緣經濟的樞紐

¹²⁷ 阮宗澤，《中國崛起與東亞國際秩序的轉型：共有利益的塑造與拓展》（北京：北京大學出版社，2007年），頁316。

¹²⁸ 徐長文，〈東北亞地區經濟一體化任重道遠〉，《和平與發展》，2008年第1期，頁49。

¹²⁹ 王小普，〈日本的新地區主義及中國的外交選擇〉，《中國外交》，2005年9期，頁27。

¹³⁰ 周永生，〈21世紀初日本對外區域經濟合作戰略〉，《世界經濟與政治》，2008年第4期，頁72。

國家。另一方面，通過加強與中國政治與經濟方面合作交流，積極參與在地區經濟上問題，以提升其在地區發展上作用。

此外，南韓爲了進一步發揮其在東北亞地區經濟合作中的作用，推動區域經濟合作的發展，提出以中日韓三國爲主的自由貿易區構想，¹³¹ 並且希望中韓兩國在建立東北亞自由貿易區與實現東北亞更大的融合方面加強政策協調，爲東北亞經濟繁榮繼續保持密切合作。¹³² 爲此，南韓時任外交通商部長潘基文(現任聯合國秘書長)表示，中日韓必須要使「三國的合作機制」制度化。¹³³

隨著東亞經濟快速發展的形勢，中韓兩國爲了區域穩定和發展及兩國發展經濟，保持在區域經濟合作方面密切合作。雙方對地區經貿合作都抱積極態度，希望改變東北亞經貿合作落後的局面。中國認爲這不僅符合東北亞國家經濟發展的共同利益，也將彌補東亞合作南北部均衡的局面。近年來，中韓兩國在聯合國、亞太經合組織、亞歐會議、東盟+3 等的國際場合就保持著良好的接觸、協商、協調與合作。

雙方在維護韓半島與東北亞地區及亞太地區和平與穩定、實現本地區的共同發展問題上存在著廣泛的共識。尤其在東盟+3 合作中，中韓爲推動在東盟+3 的框架內中日韓積極發揮了積極的作用。東盟+3 這一多邊合作框架爲中韓雙邊交流合作提供了新的渠道，中韓兩國在推動東亞地區合作方面也相互配合，相互支持，在促進地區合作方面發揮了積極作用。¹³⁴

第五節 小結

從正在崛起中的中國來看，東北亞地區是浮現世界大國的管道，但是，美國

¹³¹ 戚文海，《東北亞經貿合作全方位研究》(北京：社會科學文獻出版社，2006年)，頁96。

¹³² 孫承，《日本與東亞：一個變化的時代》(北京：世界知識出版社，2005年)，頁477。

¹³³ 徐寶康，〈願爲東北亞共同發展而努力〉，新華網。

http://news.xinhuanet.com/world/2005-05/08/content_2927693.htm

¹³⁴ 孫承，《日本與東亞：一個變化的時代》，前引書，頁521。

對地區事務發揮著關鍵性的影響力，而且由於與南韓、日本保持密切同盟關係，美國在此地其地位與角色遠大於中國。因此，中國利用其與地區國家地緣經濟互補性，促進地區地緣經濟合作機制，避開與美國戰略競爭的同時，確保東北亞的影響力。爲此，中國以地緣經濟利益爲據，展開睦鄰與經濟外交，加強雙邊與多變經貿合作，進而謀求東北亞地區經濟一體化。

中國與韓半島所處獨特的地緣位置，韓半島的局勢關係到中國對東北亞地區地緣經濟戰略乃至影響到中國經濟發展利益，中國將韓半島作爲自身地緣經濟戰略的主要夥伴，從而中國針對韓半島狀況從軍事對峙轉向爲謀求經濟發展，中國著眼於與韓半島各有國家互利互補的政治經濟關係，以地緣經濟利益爲據，中國對韓半島展開以經濟發展爲先、以政治合作爲補的政策，提高各有國家的經濟發展利益的同時，進一步加強與維護政治關係的發展，以謀求中國與韓半島關係穩定的發展，另外，通過南北韓對中國經濟依賴的加劇，提高其對韓半島的影響力，以謀求掌握在東北亞地區經濟合作中的主導權。

中國對韓半島實施以地緣經濟合作爲主的政策以來，中國與韓半島關係日益密切，在政治與安全上，中國在中韓、中朝關係上進行領導人和高層人士互訪和意見交換，進而建立相互對話機制或設立熱線管道，以提高相互信任。尤其是中國通過對北韓一定的影響力，在北韓核武問題上所扮演仲裁角色，使得南北韓依賴中國合作。在經濟上，通過在中韓、中朝之間經濟互補性，加強與它們經貿合作交往，中國與南北韓經貿規模增長爲 2003 年的 4 倍左右，而成爲南北韓最大經貿夥伴。中國通過南北韓經貿合作，不近引進爲自身經濟建設所需要的資金、高技術及礦物資源，並且，隨著南北韓經濟對中國依存度的加劇，其在韓半島的影響力也隨之擴大。在某種程度上，中國對韓半島的影響力已確保大於地區周邊大國。