

第陸章 結論

在前面各章節中，筆者已分別探討了中國隨著時代對外環境的轉變，其對韓半島政策的變化和其特徵，而現階段中國對東北亞地區政治經濟局勢的認識和對外戰略走向的特徵，進而中國東北亞地區地緣經濟戰略及韓半島的關係，其對中國對韓半島戰略的走向，最終中國推進以地緣經濟利益為主的對韓半島政策，隨之而來的是中國與南北韓關係的發展和摩擦的影響。以上述探討為根據，筆者在本章裡，提出研究心得、有關研究的展望。

第一節 研究心得

從中國立場來看，韓半島是不如美國、日本、俄羅斯等的外交對象，但由於韓半島地處東北亞國際政治的要衝地帶，韓半島狀況對地區大國戰略利益產生巨大作用，尤其是由於中國與韓半島地理相近，中國受到自韓半島狀況而來的安全和發展經濟的影響遠大於周邊大國。但是，中國與韓半島在地理鄰近基礎上具有緊密的文化紐帶，加上中國與南韓、北韓之間都在政治與經濟領域上保持著互利互補的關係，中國對韓半島地緣優勢大於其他周邊大國。因此，儘管韓半島並非直接影響中國外交的戰略夥伴或是敵手，但韓半島對中國安全和發展不可或缺外交夥伴。

對中國而言，對韓半島戰略與政策的考量是以符合自身國家利益為主，因此，建國以來，中國按照自身對外環境的變化和其對所追求國家利益的需要，通過調整其對韓半島政策，以謀求國內政治經濟的需要和因應對外戰略環境的變化。中國在韓半島所追求的國家利益是，從冷戰初期確保安全利益，經 1990 年

代謀求經濟利益，轉換到現階段推進地緣經濟利益，隨著中國追求利益轉變，中國與南北韓關係隨之變化，則從偏袒北韓戰略合作關係，經政治北韓、經貿南韓的兩韓關係，到以地緣經濟為據、加強政治合作交流的中國與南北韓政治經濟並行關係。

現階段中國對韓半島立場來說，儘管，近年來，中、韓、朝三國都採取以發展經濟為主的對外戰略，中國與南韓、中國與北韓在不同的經濟領域上具有很大的經濟互補性，在此基礎上，中國獲得了與南韓、與北韓經濟關係的發展，並且增強了其對韓半島的影響力。但是，由於韓半島狀況拖累地區大國地緣戰略利益，尤其是第二次北韓核武危機問題，引起韓半島局勢的動盪，乃至導致東北亞國際關係的齟齬與對峙，這些對中國在韓半島角色與影響力產生負面影響，而且對東北亞地區地緣經濟環境產生負面作用，乃至，對中國邁向發展經濟的環境造成深刻影響。韓半島的和平與穩定是符合中國國家利益，而是中國經濟建設的前提，因此，中國希望維護韓半島和平與穩定的環境。

第二次北韓核武危機問題對中國來說，是一個挑戰，也是一個機會。也就是說，雖然北韓核武問題引起韓半島周邊國家的分歧，更加深化韓半島安全不確定性，但是，由於北韓靠著中國的政治支持，中國對北韓具有一定的影響力，加上由於對北核武問題的立場一致，中國也取得南韓的肯定，中國在此基礎上，主持六邊會談，扮演北韓與美國對話的調和者，改善北韓與相關國家的關係氣氛。並且，中國面對北韓核武危機問題，堅持韓半島非核化、通過外交與和平的模式來解決。

對中國外交戰略而言，東北亞地區是中國跳升亞洲地區龍頭的出發點，也是謀求中國對亞太地區霸權的管道。但美國在此地區，以同盟外交主導地區國際政治，而與日本、南韓保持著緊密的安全同盟關係，使得中國難以確保在此地區的地位與影響力。因此，中國以經濟合作戰略加強自身與地區國家關係的發展，謀

求避開與美國的競爭的同時，提高對東北亞的影響力。從這個角度來看，韓半島是中國確保對東北亞影響力的籌碼，因而中國不斷努力加強與南韓、北韓關係的發展。

針對圍繞韓半島的周邊大國之間糾纏不清的戰略構圖，中國避免與美國、日本戰略衝突的同時，謀求自身國家利益與其影響力的提升，以地緣經濟的觀點為切入點，推進其對韓半島的政策。中國以地緣經濟合作方式，加強中韓、中朝之間政治經濟關係的發展，進而通過自身對南北韓地緣經濟優勢，確保了韓半島的影響力。中國對韓半島政策的基調是，以互利的經濟因素取代安全摩擦的一種戰略。中國此項政策能夠避開與東北亞大國在韓半島上的戰略競爭和對峙，同時，利用中國與韓半島國家的經濟互補性，保持在中韓、中朝關係上密切進行政治經濟合作交流。

為此，中國對韓半島政策的目標，就是利用中國與韓半島地緣經濟所長，加強與南北韓在雙邊或是多邊經貿合作交流，將韓半島作為中國發展經濟戰略的管道，謀求地緣經濟利益最大化，同時，維護經濟安全，進而透過深入中韓、中朝經濟交流的發展以及南北韓經濟發展對中國依靠性不斷地增加的趨勢，提升在韓半島的影響力，使得韓半島的國家走向中立化，維護與加強中國在韓半島的戰略利益。

中國為了強化對韓半島地緣經濟戰略地位，在 2003 年，中國把南韓關係提升為全面合作夥伴關係，因為兩國深化經貿、科技、通訊、能源和金融等領域互利合作的結果，使得兩國 5 年內年貿易額達到 1,000 億美元，¹ 進而通過在貿易投資便利化、質量檢驗檢疫、投資救濟、知識產權等領域加強合作，截至 2010 年將雙邊貿易額達到 2,000 億美元，² 中國調整對外對日本過高依存度的同時，

¹ 劉金質、潘京初編，《中國與朝鮮半島國家關係文件資料彙編(下)》(北京：世界知識出版社，2006 年)，頁，477。

² 한겨레신문, 2008 년 8 월 25 일. <http://www.hani.co.kr/arti/politics/diplomacy/306536.html>

加深南韓對中國依存度。並且以北韓核武問題為合作項目，加強雙方政治合作交流，鞏固雙方經濟合作發展基礎，共同因應地區安全和發展問題，建立東北亞地區和平與繁榮的機制。

中國對韓半島實施以地緣經濟合作為主的政策以來，使得中國與南北韓在政治和經濟領域互利互補關係日益密切，在某種程度上，中國已經超越周邊大國的影響力。在政治與安全領域，中國與南北韓領導人和高層人士進行頻繁互訪，針對雙方關係以及地區安全和發展的交換意見，尊重與支持對方政治經濟政策，建立相互對話機制和設立熱線管道，提高相互信任。尤其是中國對於維護地區安全的努力和作為，中國與南北韓在戰略上相互巧合，使得南北韓依賴中國合作。

在經濟上，中國利用與韓半島周邊具有明顯的經濟互補性，加強與其經貿合作交流，中國通過與南北韓經貿合作，引進經濟建設需要的資金、高科技與礦物資源，提供南北韓經濟成長所需的出口市場，尤其是中國也提供北韓所需的原油和工業產品。近幾年來，中國成為南北韓對外貿易最大夥伴，由於，南北韓經濟對中國依存度日益加深，中國與韓半島的政治關係日益密切，中國對韓半島的影響力正在擴大。

但是，雖然近年來中國對韓半島影響力日益擴大，由於東北亞地區力學構圖的制約，中國在韓半島事務上並未完整地掌握與發揮其影響力，加之南北韓利用東北亞地區地緣政治和地緣經濟的架構，謀求確保國家安全與經濟發展。因此，中國與韓半島所追求國家利益和推進對外戰略，自然而然出現了差異和矛盾，而影響到中國在推進韓半島地緣經濟戰略中所達成的目標。

尤其是美國小布希總統上台以來，北韓在國際社會處於孤立無援情況之下，受到來自中國的政策性支援與援助，但是，中朝關係也受到中美關係的制約，並不信任中國，因此，中朝兩國對處理北韓核武問題上仍然存在著立場差異，進而圍繞地緣經濟合作的主導權也有著微妙矛盾。由此，北韓謀求全方位對外經濟合

作，關於連接鐵路及油氣輸送管道的領域，北韓反而重視與俄羅斯進行合作，北韓表示不願追隨中國模式的改革開放，轉而願意學習越南模式的改革開放政策，企圖牽制中國對北韓地緣經濟合作的主導。

中韓關係在經濟和非經濟領域的分歧和摩擦日益加劇，尤其是雙方在文化歷史與海洋領土領域分歧和齟齬逐漸抬頭，儘管目前中韓合作利益遠大於矛盾因素，雙方採取擱置爭議的態度，以免導致雙方合作關係發生嚴重的損害，這些文化歷史和海洋領土的摩擦是雙方互不可讓步的，露出兩國密切地緣關係的另外一面，可能對於未來雙方健全發展產生巨大阻礙作用。

加上美國、日本及俄羅斯，積極拉攏南北韓，加強政治經濟關係的發展，以鞏固與拓展在韓半島的影響力與發言權，同時，牽制中國的崛起。因此，中國爲了突破與韓半島關係的瓶頸與東北亞地區大國的牽制，表示中國不追求霸權，以企圖消除東北亞國家對中國崛起的擔心，採取以地緣經濟合作方式謀求地區共同利益，促進東北亞經濟一體化，將連接東協經濟體，建設東亞經濟共同體，成爲亞洲地區的龍頭。

第二節 研究展望

進入 21 世紀以來，隨著經濟全球化和地區經濟一體化的加深，中國推動韓半島政策，在對外戰略而言含有諸多作爲：第一，謀求擴大經濟利益；第二，作爲地區地緣經濟戰略的夥伴；第三，作爲立足亞太戰略的管道。爲此，中國著眼於中韓朝三方的國家發展需要和地緣經濟互補性，謀求加強與南北韓政治經濟合作關係的發展，同時，以三方之間地緣經濟合作優勢確保其在韓半島的影響力，在此基礎上，消除韓半島安全不穩定因素，平衡美國影響力和牽制日本勢力。由此可見，中國對韓半島政策是中國對外戰略的出發點。

如何維護與加強發展韓半島關係是今後中國對韓半島政策的關鍵因素。目前中國國家戰略目標是到 21 世紀中期躍升為中等發展國家，中國為要營造發展經濟友好的周邊環境，不希望韓半島出現僵局，更不希望與韓半島關係的損傷。中國對韓半島政策致力於不傷害南北韓關係的發展，以不觸及中韓、中朝關係十分敏感的領域為原則。

近年來，中國通過與韓半島密切的地緣經濟合作關係，尤其是與南韓關係轉換為全方位合作，使中國贏得了來自韓半島的地緣經濟利益，也能夠先佔和主導韓半島安全與發展的議題，進而確立地區大國形象。目前中美關係在不對稱均衡下追求競爭與合作，中國與韓半島關係發展是幾乎沒有受到來自外部的阻礙因素。但是，儘管中韓關係獲得了明顯的發展，中韓合作關係並未取代韓美同盟關係，反而由於中國與南韓兩國在經濟和非經濟領域出現了齟齬和摩擦，對於未來雙方合作關係健全發展產生負面作用，進而影響到中國在韓半島影響力的提高。中國還是需要維持其在北韓方面的其影響力。³

為此，中國對北韓採取謹慎與低調姿態，持續提供政治外交支援和經濟援助，同時，並未宣揚其對北韓角色與其影響力，對於北韓核武危機和改革開放加以幕後勸導，只要強化中朝經貿合作，使得中朝經濟更為密切化，進而以經濟誘因促使北韓站在中國這邊。另外，對南韓方面，致力於防止雙方的文化、歷史及海洋領土分歧與齟齬擴展到官方單位，努力迅速擴大兩國經濟合作領域和交流規模，使雙方經濟合作超越與中日經濟關係，以防止中國對日本經濟依存度過高的同時，加強南韓對中國的經濟依賴，進而在此基礎上，中國讓南韓在中美關係上保持中立。

³ Jaeho Hwang, "Measuring China's Influence over North Korea," *Issues & Studies*, vol. 42, no. 2 June 2006, p. 206.