

# 中國經濟發展之全球風險與挑戰

童振源 副教授

國立政治大學 國家發展研究所

童振源，2009年8月，「中國經濟發展之全球風險與挑戰」，《九鼎》月刊，第22期，頁35-37。

從1979年至2008年，中國國內生產毛額（GDP）平均增長將近10%。中國經濟的崛起已是無法否認的事實，甚至不少數據顯示中國經濟已逐步超越西方工業國家，逐漸邁向全球第一。2008年，中國已經是世界第三大經濟體，僅次於美國與日本。在國際貿易方面，中國從1978年的世界第三十二位貿易國家竄升到2004年的第三位，預計中國的出口將很快超越美國與德國，成為全球第一大出口國。截至今年3月底，中國的外匯存底已經超過1.9兆美元，為全球外匯存底最多的國家。

中國過去三十年的經濟快速發展，的確大幅改善中國人民的生活，當前也可以說是中國歷史難得的盛世，這應該是一項經濟奇蹟。同時，中國經濟迅速增長成為世界經濟增長的重要驅動力之一。中國GDP總量占世界GDP總量的比重由2002年的4.4%提高到2006年的5.5%。根據世界銀行公布的數據，2003年至2005年，中國經濟增長對世界GDP增長的平均貢獻率高達13.8%，僅次於美國的29.8%，排名世界第二。根據世界銀行的測算，2007年中國經濟增長對世界經濟增長的貢獻率可能達到16%，甚至超過美國。

然而，在中國媒體沒有充分言論自由與政府運作不夠透明的情形下，中國政府總是刻意掩飾或不願正面處理隨著經濟快速發展所帶來的後遺症與負面效應，以及中國經濟崛起對全球經濟的衝擊。中國經濟的崛起表示中國必須承擔更多的全球責任，以更為積極主動的態度與全世界合作，才能化解各國對中國經濟崛起的疑慮，同時解決中國內部經濟發展的結構性問題，建構多贏的國際經濟互惠關係。

以下將以三個面向舉例分析中國經濟崛起為全世界帶來的嚴厲挑戰，包括中國大量消耗全球資源、造成環境污染與生態破壞、產品仿冒與產品安全。這些問題不僅成為中國經濟永續發展的致命障礙，同時也對全球經濟、環境、生態、生產與消費造成嚴重傷害，進而造成中國與其他國家之間的國際衝突。

## 一、 大量消耗全球資源

過去常說，中國是地大物博、物產豐隆；現實上，中國的人均資源卻相當貧瘠。中國的 45 種主要礦產資源人均占有量不到世界平均水準的一半，石油、天然氣、鐵礦石、銅和鋁土礦等重要礦產資源人均儲量僅為世界人均水準的 7.7%、7.1%、42%、18%、7.3%。2004 年，中國對世界經濟的貢獻度是 4.3%，但是卻消耗了世界 30% 的煤炭、27% 的鋁材和 40% 的水泥。2006 年，中國 GDP 總量占世界的比重約 5.5%，但能源消耗卻占世界的 15% 左右；鋼占 30%；水泥占 45%。

過去將近三十年的經濟快速增長使中國消耗大量資源。由於中國本身的人均資源相當有限，快速經濟發展所需資源很大一部份必須仰賴國際供給，對全球資源的需要與價格造成很大的衝擊。以能源為例，過去二十五年與未來二十五年，中國能源需求增加量占世界能源需求增加量的五分之一以上。1981-2004 年，中國能源消費占同期世界能源消費年均增加量的 20.7%；中國占世界能源消費總量比重由 1981 年的 6.1% 上升至 2004 年的 13.3%，成長 2.2 倍。

美國能源總署推估，在中國 GDP 年均增長率維持在 6.0% 的水準下，中國占世界初級能源需求的比重將從 2003 年的 10.8% 增加至 2030 年的 19.3%。國際能源總署也有類似的估算，從 2002 年到 2030 年，中國占世界初級能源需求的比重將從 12% 增加到 16%，中國將消費世界新增初級能源需求的 21%。

特別是，隨著中國經濟快速發展，中國對全球石油的需求也迅速攀升。1993 年中國開始成為石油淨進口國，2003 年躍升為世界第二大石油進口國。2005 年中國石油淨進口總量占同期石油消費量的比重（對外石油依存度）達到 42.9%；2009 年 5 月，中國的石油對外依存度已經高達 50.9%。美國能源總署估計，中國的對外石油依存度在 2020 年將達到 57%，到 2030 年將高達 72%。但從以上趨勢而言，中國的對外石油依存度應該會遠超過美國能源總署的估計。

中國的崛起消耗大量石油、造成油價攀升，對其他國家的經濟發展已經造成嚴重衝擊。中國石油消費占世界石油消費比重從 1981 年的 2.8% 迅速攀升至 2005 年的 8.2%，增加 5.4 個百分點。美國能源總署估計，從 2003 年至 2030 年，中國對世界石油需求增加量的貢獻度平均將達到 24.5%；也就是說，未來二十五年，四分之一的世界石油需求增加量是中國所造成的，自然對全球油價有相當大的影響。

## 二、 環境污染與生態破壞

經過三十年改革開放，中國政府以追求經濟發展為第一優先要務，使得中國

環境污染與生態破壞問題在過度開發下日益惡化。根據中國環境保護總局的統計，中國二氧化硫排放量已由 2001 年的 1,948 萬噸增加至 2004 年的 2,255 萬噸，增長 15.8%，造成中國空氣品質相當惡劣。在全世界 20 大空氣污染城市當中，中國城市即占四分之三，且每年中國人民因空氣污染而死亡的人數高達 40 萬人。根據中國官方估計，中國嚴重的空氣污染所造成 2004 年經濟損失高達 2,198 億人民幣，占當年 GDP 的 1.3%。

2007 年 3 月世界銀行發表的《中國汙染代價》報告，中國政府鑑於調查數據若公布可能引發社會不穩定，竟施壓世界銀行刪除三分之一不利中國的調查內容，包括每年有七十五萬人因空氣汙染而提早死亡；全球二十個汙染最嚴重城市裡中國占十六個；六萬農村村民因水質較差容易罹患腹瀉、胃癌、肝癌與膀胱癌而早亡。世界銀行估計，到了 2020 年，每年空氣汙染將造成中國城市裡六十萬人提早死亡，二千萬人呼吸管道疾病，大約一億九千萬人因飲水汙染而導致疾病，及三萬位小孩因為水質汙染腹瀉而死亡。

在生態破壞方面，中國沙漠化情形愈來愈嚴重，造成沙塵暴的頻率愈來愈頻繁。中國沙漠化土地面積在 50、60 年代每年擴展 1,560 平方公里，70 年代每年擴展 2,100 平方公里，近 20 年來每年擴展約 2,460 平方公里。也就是說，不用十四年，中國境內便形成像海南島大小的沙漠。受此影響，中國沙塵暴發生的頻率在 50 年代發生 5 次，60 年代發生 8 次，70 年代發生 13 次，80 年代發生 14 次，90 年代發生 23 次，到了 2000 年一年即有 12 次。2004 至 2006 年間，筆者在北京訪問時，有幾次看到北京的婦女竟然像中東婦女一樣，將自己包裹得密不透氣，以躲避沙塵暴的侵襲，這種情景真是令人驚駭。

此外，由於盲目圍墾，過度利用水資源，中國湖泊面積不斷減少甚至消亡。全中國每年平均有 20 個天然湖泊消亡，最近五十年已減少約 1,000 個內陸湖泊。隨著工業汙染氾濫，中國湖泊遭受到前所未有的汙染危機。例如，2005 年 11 月吉林石化廠爆炸，苯類汙染物流入松花江造成嚴重汙染。2007 年 7 月 2 日，江蘇省沭陽縣爆發新沂河飲用水源遭工業廢水汙染。根據中國環保總局的資料，目前流經中國城市的河流百分之九十受到嚴重汙染。近年來，中國湖泊更遭受藍藻嚴重汙染，湖水散發異臭，魚群大量死亡。光在 2007 年上半年發生的案例便有江蘇省蘇州市環城河、雲南滇池、安徽巢湖、與江蘇省太湖。

為了衡量環境汙染與生態破壞的成本，中國國家環保總局和國家統計局於 2006 年 9 月首度公佈 2004 年的中國綠色國民經濟（綠色 GDP）核算報告。根據該項報告，2004 年中國在環境汙染的實際和虛擬總成本為 3,880 億人民幣，環境汙染的虛擬治理成本為 2,874 億人民幣，虛擬治理成本占 GDP 的 1.8%；總環境汙染退化所造成的經濟損失為 5,118 億人民幣，占 GDP 的 3.05%。

從綠色 GDP 的角度而言，中國在 2004 年的經濟增長率應該減掉 4.85%。所以中國官方公佈的當年經濟成長率雖為 10.1%，實際上應該只有 5.25%。從環境污染治理投資的角度核算，如果在現有的治理技術水平下全部處理 2004 年排放到環境中的污染物，約需一次性直接投資 10,800 億人民幣（不包括已經發展的投資），占當年 GDP 的 6.8%。例如，2007 年 10 月底，中國江蘇省政府宣布將投入 1,085 億人民幣（144 億美元）整治太湖的污染情況。

可能由於太過政治敏感，中國政府不敢公布 2005 年的綠色 GDP 核算數據。2007 年，根據中國各省區公布的數據，GDP 增長率高達 13%、14% 的比比皆是。但身為綠色 GDP 核算小組成員的北京大學光華管理學院教授雷明卻表示，某些省份如果扣除環境污染治理的成本，實際 GDP 很可能就是零增長甚至是負增長。根據世界銀行的報告，中國每年因為空氣污染和水污染所造成的經濟損失相當於一千億美元，大約是中國 GDP 的 5.8%。

中國的環境污染與生態破壞不僅對中國人民生活造成嚴重傷害，也造成全球性的暖化、酸雨與沙塵暴。中國所造成的二氧化碳排放量占世界比重由 1981 年的 7.9% 迅速攀升至 2004 年的 17.4%。根據國際能源總署的估計，從 2002 年至 2030 年，世界新增二氧化碳排放量的 26.0% 是由中國所排放；中國占全球二氧化碳排放量的比重將從 14% 增加為 19%。但是，根據美國能源總署的估算，到 2030 年，中國排放二氧化碳的總量占世界的比重，將攀升至 24.5%。

在中國高氣壓系統下，中國污染源長驅南下，從晚秋到早春，影響台灣甚大。台灣在 1 月、4 月經常遭受中國沙塵暴波及，空氣品質差。根據台灣與美國環保署的合作監測，兩國空氣中含汞量增高，而污染源主要來自於中國。根據美國官方資料，在 2000 年時，中國當年的汞排放量占全球的 28%，而美國的汞污染有三分之一來自中國。更嚴重的是，隨著氣流移動，中國沿海的硫氧化物只需一天，東北地區也只要 72 小時就可以到達台灣。而台灣酸雨的污染源二氧化硫，有六成來自中國。

### 三、 產品仿冒與產品安全

雖然目前中國是世界第三大貿易國、號稱是世界工廠，但中國擁有自主品牌和智慧財產權產品的出口只占出口總量的 21% 左右，而貼牌與無商標的比例則高達 50% 與 29%，顯示中國貿易發展模式仍主要依靠低價加工產品促銷。在這過程，中國仿冒其他公司品牌，或盜用其他公司之智慧財產權的情形相當嚴重，對其他國家的利益造成嚴重的傷害。例如，美國微軟與迪士尼等公司估計，2006 年中國企業或個人對美國電影、音樂和軟體的非法複製造成他們的損失高達 22

億美元。

當前國際社會非常關切的熱門問題是中國出口的產品安全問題。從 2007 年 4 月開始，美國媒體開始大幅報導中國黑心食品，該月就有 257 項中國食品以安全問題為由，被拒絕入境美國。其後愈演愈烈，一連串的日常用品，諸如水產品、狗食、玩具、橡膠等等都被列入美國的黑心產品名單當中。甚至著名的維基百科網站也設有「中國黑心食品列表」專章，詳細蒐集包括假酒、硫磺饅頭、毒麵筋、桶裝蒸餾水是自來水、回收舊餡月餅、人骨鈣片、大便臭豆腐、有毒蝦類等 44 項黑心食品之資訊。

2007 年 4 月份，北美地區有 1 萬多隻寵物突然死亡，美國食品藥物管理局（FDA）立刻下令禁止進口中國製的有毒（三聚氰胺）寵物食品。5 月份，美國、新加坡、日本、西班牙、義大利、多明尼加、巴拿馬、紐西蘭、加拿大等國回收、禁止販售中國製的有毒（二甘醇）牙膏。8 月中，提供旅館衛浴用品的美國 Gilchrist & Soames 公司開始收回向全世界十多個國家旅館供應的中國製有毒牙膏。

僅僅在 2007 年 8-10 月期間，美國玩具公司就陸續回收將近二千萬件塗漆含鉛或設計不當的中國製玩具。同時，美國「外國輪胎銷售公司」回收近 25 萬 5 千個中國製的不安全輪胎。此外，泰國衛生部也將十分之一左右的中國食品列入進口黑名單，包括水果、食品、蔬菜都含有超過標準的毒素及可能引致癌症的化學殘留物。

事實上，根據中國國家質量監督檢驗檢疫總局的資料，中國國內市場消費品有 19.1% 的產品達不到標準，其中很多食品有毒或菌類超過標準。亞洲開發銀行亦提出警告，中國每年至少有三億人因問題食品而患病，並可能爆發大規模疫情，如同 2002 年至 2003 年期間的 SARS（嚴重急性呼吸道症候群）疫情，使中國付出嚴重的社會和經濟代價。在去年下半年的三聚氰胺的毒奶粉事件便讓中國與全世界付出相當大的代價，讓全世界不敢食用中國牛奶與奶製品。

在中國產品爆出連串安全事故後，美國民意調查機構佐格比國際公司（Zogby International）在 2007 年 7 月中訪問 4,508 名美國成年人，其中 82% 受訪者對中國產品安全表示擔憂，只有 30% 受訪者相信從中國進口的食品是安全的，甚至有 63% 的受訪者願意支持抵制中國產品。這表示，中國產品安全已經引發全球高度緊張，對各國人民生命造成威脅。