

國立政治大學外交學系碩士論文

指導教授：姜家雄博士



非政府組織與低度開發國家關係之研究 — 以馬拉威共和國為例

研究生：常國祥 撰

中華民國九十九年元月

謝辭

感謝馬拉威共和國所有和善人民，但歉難包括攔路搶匪及部分不肖官員。

同時感謝所有在馬拉威共和國內，熱心奉獻與努力投入的非政府組織及其成員們，也感謝本論文資料蒐集與寫作過程中，所有給予精神支持與實質協助的人們。世界有了你們，變得更讓人容易感動。



摘要

非政府組織現今全球性議題上，均扮演著重要的角色，其活動範圍亦遍及全球性、區域性及個別國家之中；目前一般學者對非政府組織的研究多偏重於理論探討，暨其在國際建制的角色與功能；既然非政府組織在善心的動念上是為了更平等的世界，因此研究者在本文研究對象上，決定選擇全球發展最不平等之低度開發國家，並且藉由實際走訪馬拉威共和國的經驗與例證，檢視非政府組織與該國的關係。

本論文首先對非政府組織與低度開發國家做個別的一般性說明，並著重於討論低度開發國家形成原因，進而選擇漠南非洲做為低度開發國家的代表區域；嗣在漠南非洲國家的討論之中，聚焦於馬拉威共和國為個案研究的對象，期藉該國近年的穩定發展，排除政治與內戰之干擾，得到較為獨立的結論。本論文在經過系統性的研究後認為，非政府組織在低度開發國家從事服務遞送與災難救援等類型之活動，成效明顯較一般政府組織卓著，機動性亦強，惟可能導致該等國家之依賴心理，妨礙政府正常職能之建立；其次，非政府組織在低度開發國家中，對高階政治議題的參與，仍有根本性的限制；最後，低度開發國家中，跨國性非政府組織與國內非政府組織所獲資源與具備之能力對比太大，權力分配不均，使國內基層組織能量始終無法有效建立，亦難構建成為合理的組織模型，可能阻礙未來效率之提升。

關鍵字：非政府組織、低度開發國家、漠南非洲、馬拉威共和國

Abstract

Although the activities of the Non-governmental Organizations (NGOs) have spread all over the world, most studies still focus on the theory of NGOs or their roles in the international regime. This paper, meanwhile, has targeted to focus on the relation between NGOs and Least Developed Countries (LDCs), especially for the countries in Sub-Saharan Africa.

By analyzing the case of the Republic of Malawi, this paper has proved that for LDCs, the NGOs have more efficiency in the mission of rescue or deliver service than that in the local government or International Governmental Organizations (IGOs) because of their flexibility. Even NGOs have reached the achievement that is mentioned above, they still have difficulty involving in LDCs' politics or decision-making process.

Meanwhile, the conclusion also shows that LDCs may lie on NGOs' support too much to develop their own functions as well.

目次

第一章 導論 -----	1
第一節 研究動機與目的-----	1
第二節 文獻回顧-----	3
第三節 研究方法-----	12
第四節 研究範圍與限制-----	13
第五節 論文章節架構-----	14
第二章 非政府組織與低度開發國家 -----	16
第一節 非政府組織發展歷程與活動特性-----	17
第二節 低度開發國家特性與發展問題-----	26
第三節 非政府組織在全球低度開發國家發展情形-----	36
小結-----	45
第三章 非洲漠南地區國家與非政府組織之關係 -----	47
第一節 非洲漠南地區國家政治經濟發展-----	48
第二節 非政府組織在非洲漠南地區活動概況-----	58
第三節 非政府組織與漠南非洲各行為者之關係-----	66
小結-----	74
第四章 非政府組織與馬拉威共和國之關係 -----	78
第一節 馬拉威國家發展與政治文化-----	79
第二節 非政府組織發展與馬拉威政府之關係-----	90
第三節 非政府組織與馬拉威關係實例探討-----	100

小結	112
第五章 研究發現與結論	114
第一節 研究心得與發現	114
第二節 未來研究方向	121
參考書目	123



表目次

表一	全球低度開發國家列表-----	28
表二	聯合國體千禧年發展目標-----	35
表三	非政府組織參與聯合國暨社會理事會之事項-----	39
表四	聯合國體系參與低度開發國家發展之機構與組織-----	43
表五	世界出口貿易額與出口地區比例(1948-1999)-----	56
表六	漠南非洲外國直接投資流入比例(1970-2003)-----	57
表七	政府與非政府組織關係分類模式-----	59
表八	第三部門與政府互動關係模式-----	60
表九	馬拉威非政府組織執行運作管道-----	98
表十	馬拉威非政府組織與政府合作優勢-----	98
表十一	馬拉威非政府組織與政府合作限制-----	98