

行政院國家科學委員會專題研究計畫成果報告

立法委員的代表行為(III)

Representative Behavior of Taiwan's Legislators(III)

計畫編號：NSC：89-2414-H-004-057

執行期限：民國89年8月1日至民國91年1月31日

主持人：盛杏溪（國立政治大學政治學系副教授）

共同主持人：陳義彥（國立政治大學政治學系教授）

研究助理：陳尚懋、吳宜蓁、蔡韻竹（國立政治大學政治學
研究所研究生）

壹、口之摘要

本研究係一個三年期計畫「立法委員的代表行為」的第三年部分。本年度計畫係以第三屆立法委員在立法院的質詢與預算審查為研究焦點。研究發現顯示立法委員在質詢與預算審查上的表現，因其政黨歸屬、代表取向與代表行為表現方式而有差異。首先，國民黨立委相較於其它黨籍的立委較少質詢與預算審查；反之民進黨、新黨與無黨籍立委較傾向質詢與預算審查。其次，以政黨為重的國民黨立委相較於以選區為重的同黨立委，較少作質詢與預算審查；反之，以政黨為重的反對黨立委相較於以選區為重的同黨立委，作較多的質詢與預算審查。第三，以立法問政為主要代表方式的國民黨立委相較於以選區服務為主要表現方式的國民黨立委，在質詢與預算審查上較為積極；至於民進黨立委都傾向於作較多的質詢與預算審查，並未因代表方式的不同而有差別。

關鍵詞：立法行為、代表行為、議會

政治、質詢、預算審查

Abstract

This research is the third part of a three-year project "Representative Behavior of the Legislators." The proposal of this year focuses on legislators' executive-questioning and budget-reviewing behavior. The research findings show that legislators' efforts on executive questioning and budget-reviewing activities are related to their party affiliations, representative orientations and representative ways. First, The KMT legislators are less engaged in executive-questioning and budget-reviewing activities. On the contrary, the opposition legislators are more aggressively engaged in executive-questioning and budget-reviewing activities. Secondly, the party-oriented KMT legislators are less actively engaged in those activities than constituency-oriented KMT legislators. On the contrary, the party-oriented opposition legislators are more

aggressively engaged in those activities than the constituency-oriented opposition legislators. Thirdly, the KMT legislators involved in more activities in the Legislative Yuan are more likely to be engaged in questioning and budget-reviewing activities than their KMT colleagues. However, all DPP legislators are aggressively engaged in the questioning and budget-reviewing activities, no matter what their representative ways are.

Keywords : legislative behavior, representative behavior, legislative politics, executive-questioning, budget-reviewing

貳、計畫緣由、目的與執行

近些年來，隨著一連串政治的改革與全面的民主化，立法委員面臨選戰的競爭才愈為激烈，為了爭取連任，大多數立委一反過去橡皮圖章的角色，而扮演較積極的代表角色，他們或者在立法院中積極地參與立法過程，或者在選區裡積極地服務選民，更多的是他們兩者都作。伴隨著立委行爲的這一轉變，國家在立法行爲研究上的努力才逐漸增多，然而，這些研究大多缺乏對立委的不同代表行爲作普遍關照，同時，除了少數研究之外，大多缺乏涵蓋性的理論與有系統的經驗驗證，因此無法對立法行爲提出全面與有效的解釋。本計畫的主要

目的是經由對第三屆立委的全面與深入研究，以澄清立法研究的若干重要概念、內容，並對立委的代表行爲作全面性的瞭解。

本年度的研究係以立法委員在立法院的質詢與預算審查為研究焦點。資料的蒐集方法係針對立法院公報作內容分析。以委員每一次的發言為登錄單位，在質詢的部分，係登錄立法委員的所有口頭質詢，包括施政總質詢、專案質詢、預算質詢、以及法案審查質詢，總共有 6295 次質詢。在預算審查的部分，同樣登錄立法委員在每一次預算審查的發言，包括中央政府總預算、營業事業單位預算、以及國軍老舊眷村改建特別預算、口蹄疫特別預算、立法院新址特別預算、第一預備金、以及預算追加案，總共有 9166 次預算審查發言（登錄原則、類目等相關資訊見於附錄）。

參、主要研究結果與討論

以下簡單說明初步的研究發現。

第一部分：質詢

一、在各政黨立委的質詢表現方面：國民黨立委每位的平均質詢數為 24.70 次，民進黨立委的平均質詢數為 49.35 次，新黨立委的平均質詢數為 51.90 次，無黨籍立委的平均質詢數為 54.50 次（參見表 1）。以單因子變異數分析得知，F 值達到顯著水準，表示政黨之間的差異已達到統計上的顯著水準，當進一步作多重比較，發現之

所以產生差異，最大的原因來自國民黨立委與其他政黨的立委有顯著差異，至於民進黨、新黨與無黨籍立委則並沒有甚麼差異（參見表 2）。這顯示當時執政的國民黨立委，表現在質詢上較不積極。反之，擔任反對黨的立委，則質詢較為踴躍。

二、立委的代表取向與代表行為與質詢的關連性：如果將立委的問政表現分為著重選區服務或著重立法問政（定義與資料蒐集方式見於本研究計畫第一年，盛杏溪，1999），研究發現顯示著重立法問政的國民黨立委，比著重選區服務的立委更為重視質詢；至於民進黨立委則不分是著重立法問政或選區服務的立委，都相當重視質詢，至於新黨立委無選區服務型的立委（參見表 3）。至於在立委的代表取向方面，當立委選區的立場與政黨的立場不一致時，立委會偏向選區或政黨？以此問題將立委分為以選區為重，或以政黨為重（資料蒐集方式見於本研究計畫第一年，盛杏溪，2000）。研究發現顯示政黨的差異性，質言之，注重政黨意見的國民黨立委，較不傾向質詢，反之，注重選區意見的國民黨立委，則較傾向質詢；若是新黨的立委，則注重政黨意見的立委，較傾向去多作質詢，相反的，注重選區意見的新黨立委，較不傾向質詢，至於民進黨的立委則無論是注重選區或注重政黨，則都相當注重質詢的表現，並沒有太大的差別（參見表 4）。

三、各黨立委在各項議題的質詢表現：當將立委的質詢依議題細分為不同的類別時，可以發現各政黨有一些不同的著重點：國民黨立委在所有

議題上的質詢都遠低於其它政黨的立委；至於兩個在野黨立委則各有不同的著重點，民進黨立委在社會與市政、經濟、交通、環境、以及大陸政策都表現的較其它黨立委來得積極；至於新黨立委則在政治、政府組織與人事、社會福利、司法法務警政、財政、教育、文化新聞、國防、以及眷村與榮民照顧等議題上表現得最為積極，此與各黨立委在法案類別上的表現頗為符合（參見表 5），質詢議題的分類見於附錄 A。

第二部份、預算審查

一、各政黨立委在預算審查的表現：國民黨立委每位平均質詢數為 36.90 次，民進黨立委的平均質詢數為 73.63 次，新黨立委的平均質詢數為 67.29 次，無黨籍立委的平均質詢數為 77.25 次（參見表 6）。以單因子變異數分析，其結果顯示政黨之間的差異已達到統計上的顯著水準，當進一步作多重比較，同樣發現之所以產生差異，最大的原因來自國民黨立委與其他政黨的立委有顯著差異，至於民進黨、新黨與無黨籍立委則並沒有甚麼差異（參見表 7）。這顯示在當時執政的國民黨立委，表現在預算審查上較不積極。反之，擔任反對黨的立委，則預算審查的表現較為積極。

二、立委的代表取向與代表行為與質詢的關連性：研究發現顯示無論是國民黨或民進黨的立委，著重立法問政的立委，都比著重選區服務的立委更為重視預算審查（參見表 8），這顯示出預算審查是立法委員立法院表

現的延伸。至於在立委的代表取向方面，研究發現顯示政黨的差異性：注重政黨意見的國民黨立委，較不傾向於去作預算審查，但是以選區意見為重的國民黨立委，則較重視預算審查，所以極可能是立委在審查預算的時候，可以將好處帶到選區。至於若是民進黨或新黨的立委，則注重政黨意見的立委，在預算審查上都比注重選區的立委來得積極（參見表 9），這反應出預算審查是監督政府施政表現，因此執政黨立委較不積極，但是反對黨立委較為積極。

註、參考文獻

盛杏溪，民 88 年 11 月，「立法問政與選區服務：第三屆立法委員代表行為的探討」，**選舉研究**，第 6 卷，第 2 期，頁 89-120。

盛杏溪，民 89 年 11 月，「政黨或選區？立法委員的代表取向與行為」，**選舉研究**，第 7 卷，第 2 期，頁 31-70。

盛杏溪，民 90 年 9-10 月，「立法委員正式與非正式立法參與之研究：以第三屆立法院為例」，**問題與研究**，第 40 卷，第 5 期，頁 81-104。

表 1:第三屆立法委員的質詢(以黨籍分)

	國民黨	民進黨	新黨	無黨籍	合計
總數	2174	2813	1090	218	6295
平均數	24.70	49.35	51.90	54.50	37.03
標準差	23.67	31.61	16.40	59.58	29.66

表 2:第三屆立法委員質詢之政黨差異：單因子變異素分析表

變異來源	離均差平方和	自由度	均方	F 值
組間	27888.74	3	9296.25	12.78***
組內	120740.1	166	727.35	
總和	148628.9	169		

多重比較（雪菲檢定）

黨籍	民進黨	新黨	無黨籍
國民黨	***	***	
民進黨			
新黨			
無黨籍			

註：***表示 P<0.001，**表示 P<0.01，*表示 P<0.05

表 3:立法委員的代表行為與質詢的關連性（以黨籍分）

	國民黨	民進黨	新黨	無黨籍	F 值
選區服務 總數	703	595	25		
平均數	21.97	49.58	12.50		8.09 **
標準差	19.27	25.83	17.68		
立法問政 總數	910	1730	970	137	
平均數	30.33	52.42	53.89	137.00	7.58 ***
標準差	28.85	32.28	16.54		

註：***表示 P<0.001，**表示 P<0.01，*表示 P<0.05

表 4:立法委員的代表取向與質詢的關連性（以黨籍分）

	國民黨	民進黨	新黨	無黨籍	F 值
選區 總數	1193	1252	229		
平均數	29.83	59.62	45.80		8.70***
標準差	22.93	34.38	12.87		
政黨 總數	212	697	341		
平均數	21.20	58.08	56.83		7.33**
標準差	12.49	34.32	6.68		

註：***表示 P<0.001，**表示 P<0.01，*表示 P<0.05

表 5:第三屆立法委員在各類議題上的質詢情況（以黨籍分）

		國民黨	民進黨	新黨	無黨籍	F 值
政治	總數	164	250	102	14	
	平均數	1.86	4.39	4.86	3.50	10.86 ***
	標準差	2.21	3.89	3.21	2.52	
政府組織人事	總數	308	400	181	42	
	平均數	3.50	7.02	8.62	10.50	8.96 ***
	標準差	5.40	5.21	5.15	9.57	
社會內政職業	總數	241	280	87	31	
	平均數	2.74	4.91	4.14	7.75	3.65 *
	標準差	3.81	5.91	3.15	6.55	
社會福利	總數	144	158	69	16	
	平均數	1.64	2.77	3.29	4.00	2.51
	標準差	2.24	3.36	6.03	3.65	
司法法務警政	總數	108	150	88	11	
	平均數	1.23	2.63	4.19	2.75	6.33 ***
	標準差	2.09	3.46	4.75	3.77	
經濟	總數	660	743	173	55	
	平均數	7.50	13.04	8.24	13.75	3.10 *
	標準差	10.06	13.66	5.62	17.90	
財政	總數	304	390	164	45	
	平均數	3.45	6.84	7.81	11.25	7.12 ***
	標準差	4.62	6.71	5.70	12.66	
交通	總數	276	266	85	17	
	平均數	3.14	4.67	4.05	4.25	1.11
	標準差	4.82	5.55	3.51	7.18	

續表 5:第三屆立法委員在各類議題上的質詢情況 (以黨籍分)

環境	總數	78	144	35	8		
	平均數	0.89	2.53	1.67	2.00	5.87	***
	標準差	1.71	3.19	1.56	2.16		
公共衛生	總數	46	53	15	5		
	平均數	0.52	0.93	0.71	1.25	1.45	
	標準差	1.11	1.58	0.85	1.26		
教育	總數	180	260	134	15		
	平均數	2.05	4.56	6.38	3.75	4.73	**
	標準差	4.72	5.58	7.78	4.79		
文化新聞	總數	118	176	81	8		
	平均數	1.34	3.09	3.86	2.00	4.00	**
	標準差	2.99	4.19	5.08	3.37		
國防	總數	356	438	185	28		
	平均數	4.05	7.68	8.81	7.00	2.98	*
	標準差	8.31	8.40	10.34	9.90		
外交	總數	367	381	161	25		
	平均數	4.17	6.68	7.67	6.25	0.94	
	標準差	11.76	9.97	9.95	10.01		
大陸政策	總數	243	425	120	33		
	平均數	2.76	7.46	5.71	8.25	10.54	***
	標準差	3.59	7.00	3.87	8.26		
眷村榮民照顧	總數	63	24	36	3		
	平均數	0.72	0.42	1.71	0.75	4.53	**
	標準差	1.55	0.84	1.74	1.50		

註：***表示 $P < 0.001$ ，**表示 $P < 0.01$ ，*表示 $P < 0.05$

表 6:第三屆立法委員的預算審查(以黨籍分)

	國民黨	民進黨	新黨	無黨籍	合計
總數	3247	4197	1413	309	9166
平均數	36.90	73.63	67.29	77.25	53.92
標準差	33.24	56.92	30.93	94.40	47.23

表 7:第三屆立法委員預算審查之政黨差異：單因子變異素分析表

變異來源	離均差平方和	自由度	均方	F 值
組間	53574.47	3	17858.16	9.16***
組內	323480.4	166	1948.68	
總和	377054.8	169		

多重比較表（雪菲檢定）

黨籍	民進黨	新黨	無黨籍
國民黨	***	*	
民進黨			
新黨			
無黨籍			

註：***表示 $P < 0.001$ ，**表示 $P < 0.01$ ，*表示 $P < 0.05$

表 8:立法委員的代表行為與預算審查的關連性（以黨籍分）

	國民黨	民進黨	新黨	無黨籍	F 值	
選區服務	總數	1102	840	19		
	平均數	34.44	70.00	9.50	5.68 **	
	標準差	29.54	45.92	13.44		
立法問政	總數	1357	2483	1312	209	
	平均數	45.23	75.24	72.89	209.00	5.44 **
	標準差	37.71	61.40	29.77	.	

註：***表示 $P < 0.001$ ，**表示 $P < 0.01$ ，*表示 $P < 0.05$

表 9:立法委員的代表取向與預算審查的關連性（以黨籍分）

		國民黨	民進黨	新黨	無黨籍	F 值
選區	總數	1925	1766	300		
	平均數	48.13	84.10	60.00		4.44*
	標準差	35.81	60.67	25.96		
政黨	總數	295	1156	522		
	平均數	29.50	96.33	87.00		6.06**
	標準差	21.16	65.68	24.80		

註：***表示 $P < 0.001$ ，**表示 $P < 0.01$ ，*表示 $P < 0.05$

附錄 A：質詢分類代碼

一、政治類

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
011	憲政體制	012	立法院（國會）	013	黨政問題	014	人權議題
	01 總統權責		01 議程安排		01 黨政協商		01 人民請願
	02 立法院職權變動		02 議事效率		02 黨團行爲		02 集會遊行
	03 連戰兼任行政院長事件		03 議事規則		03 國會聯絡		03 言論自由
	04 修憲議題		04 國會監督權				04 女性權益
	05 憲法解釋		05 召集委員選舉				05 軍中人權
	06 國民大會						06 慰安婦賠償
07 監察院存廢			07 二二八事件補償				
015	選舉問題	016	政治事件	017	重要議題		
	01 選區規劃		01 伍澤元事件		01 黨營事業管理		
	02 總統選舉		02 小白球風波		02 民主化		
	03 競選活動		03 青年發展基金會爭議		03 政黨政治		
	04 僑選						
	05 選舉經費						
	06 保障名額						
	07 選舉人、候選人資格						
	08 罷免案						
	09 政黨、候選人競選廣告						
10 賄選							

二、政府組織、人事

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
021	部會體制	022	人事行政	023	行政中立	025	政風
	01 行政院組織法		01 官員操守				01 官商勾結
	02 權責區分(部會)		02 行政效率				02 貪污
	03 內閣人事相關 (例：馬英九請辭案)		03 行政革新	024	一般行政		03 關說
	04 政府機關職能		04 退休		01 離島政策		04 行賄
	05 部會首長形象		05 待遇與公保		02 地方自治與 相關法規		
			06 公務員任用與 考試		03 行政區劃		
			07 考績、訓練、 升遷		04 機關增設與 裁撤、調整		
			08 彈性上班及休 假		05 戶政、國民 卡		
			09 隔週休二日		06 國籍(歸 化、入籍等)		
			10 專才延攬				
			11 雙重國籍				

三、社會類(含內政/職業類)

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
031	社會治安	032	公共安全	033	社會風氣	034	社會運動
	01 掃黑行動		01 公共安全設 施		01 色情		01 勞工運動
	02 兒童安全		02 公安意外事 件(三重天臺、 台中衛爾康大 火)		02 彩券		02 消費者保護運 動
	03 婦女安全				03 賭博性電 玩、管理		03 原住民人權運 動
	04 白曉燕、陳進興 案				04 賭博		04 婦女運動
	05 劉邦友案				05 煙毒		05 教師人權運動

	06 彭婉如案				06 綁架		06 新約教會抗議運動
	07 青少年犯罪				07 飆車		07 老兵福利自救運動
	08 槍械管制						08 殘障及福利弱勢團體運動
	09 慶典安全	036	少數民族	037	勞工問題		09 農民運動
035	宗教管理		01 蒙藏委員會		01 勞工政策制訂		10 政治受難者人權運動
	01 寺廟、教堂管		02 達賴訪台		02 外籍勞工		11 客家人權益運動
	02 宋七力、妙天事件		03 山地行政		03 工時		
	03 靈骨塔管理		04 原住民權益		04 工會		
					05 工資		
					06 勞保		
					07 勞資爭議		
					08 執業範圍認定		

四、社會福利類

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
041	一般福利	041	06 農民保險、福利	042	社會救助
	01 國民年金討論		07 青少年、兒童福利		01 貧富懸殊
	02 全民健保		08 婦女福利		02 救濟
	03 急難救助		09 勞工福利		03 失業保險
	04 殘障福利		10 國民住宅		04 就業輔導轉業
	05 老人福利、老人安養				05 失業問題

五 司法、法務、警政

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
051	司法風紀	052	法制	053	司法保護	054	司法法務行政
	01 司法獨立、司法改革		01 法制健全		01 濫權羈押、刑求		01 檢察人訓練
	02 司法黃牛		02 法條解釋		02 公設辯護人		02 觀護人制度
	03 司法威信		03 公務人員懲戒		03 保安處分		03 減少訴訟糾紛
		04 國家賠償			04 司法效率		
055	法務調查	056	獄政	057	犯罪警政		05 檢察人員安全
	01 公正偵察、政治偵察		01 保釋規定		01 警察偵察、工作	06 法醫	
	02 蘇建和案		02 受刑人保護		02 消防、防災、救災	07 通譯	
	03 彭紹謹受襲案		03 監所管理		03 警察風紀、周人蔘案	08 少年事件相關	
	06 戒護		04 技藝訓練		04 警察配備	09 法官福利	
	07 法外就醫		05 減刑、大赦、特赦、復權		05 警察人員任用、待遇素質配置	10 檢察官調派	
	08 少年監獄				06 警察安全		
					07 警械使用		

六、經濟類

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
061	農林魚牧類	062	公營事業	063	對外貿易	064	工商管理
	01 農業政策		01 中油		01 貿易談判		01 工商登記
	02 糧食政策		02 中油工安事件		02 智慧財產權談判		02 民間企業經營管理
	03 農漁會		03 石化工業輔導		03 加入 WTO 相關		03 商標專利
	04 農業保護		04 中鋼		04 海外貿易拓展		04 商品檢驗
	05 林政管理		05 台電		05 政策性採購		05 財團法人管理
	06 漁業保護		06 中華電信		06 南向政策		06 地下經濟
	07 水利		07 事業盈餘繳庫		07 貿易糾紛		07 公平交易
	08 農產運銷		08 台糖				08 油價/物價
	09 漁船管理、執照		09 臺肥				09 促進產業升級
			10 公營事業民營化				10 產業發展
065	經建計畫、公共工程	066	土地開發與都市計畫				11 策略性工業
	01 經建計畫		01 土地開發				12 貿易救濟
	02 公共工程招標		02 都市計畫				13 公司法
	03 高速鐵路規劃/投資		03 城鄉差距				14 經濟犯罪
	04 二期航站		04 東部開發				15 亞太營運中心
	05 機場捷運		05 山坡地利用				16 Y2K 處理
	06 都市捷運規劃		06 違建				
	07 興建中高速公路		07 林肯大郡事件				
	08 工程品質、效率		08 土地徵收、補償				
			09 農地使用、變更				

七、財政類

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
	金融		賦稅		海關		預算編列
	01 台幣匯率外匯政		01 財政收支劃分		01 驗關規則		01 教科文預算
	02 證券市場		02 取消特定稅賦		02 海關疏漏		02 預算監督

	03 銀行管理		03 軍公教免稅		03 海關稅率		03 預算籌編
	04 基層金融機構管理		04 稅率				04 統籌分配款
	05 金融弊案		05 營業所得稅				05 預算赤字
	06 金融風暴危機		06 兩稅合一				06 預算分配
	07 保險		07 稅制稽核				
	08 央行主管業務		08 獎勵投資				
	09 四大基金		09 證交稅/證所稅				
075	國有財產		10 公債				
	01 公共保留地處置	076	黑金				
	02 侵佔國土						
	03 國家公園						
	04 國土規劃						
	05 國土出售						

八、交通類

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
081	鐵、公路（管理）	082	航空	083	海運	084	郵政
	01 高速公路（中山高）		01 國際客、貨民營		01 增建新港		01 員額編制
	02 鐵公路開放民營		02 航空票價		02 停泊管制		02 郵遞區號
	03 鐵路運輸		03 航空管制		03 港埠行政		03 郵資
	04 高速鐵路		04 飛航安全		04 海運拓展		04 郵票
	05 捷運		05 開闢航線		05 港市合一		05 投遞
			06 機場管理				06 郵政儲金
			07 華航基金會				
			08 飛安事故				
085	電信	086	交通行政	087	氣象	088	觀光休閒
	01 無線電話開放		01 停車問題		01 氣象站設置		01 護照、簽證
	02 技術轉移		02 交通整頓		02 氣象預測		02 觀光拓展
	03 電信營運執照		03 交通管制				03 旅行社
	04 費率		04 牌、駕照				04 旅遊糾紛
	05 器材管制		05 車輛監理、規費				05 旅館
	06 電信交換機採購		06 相關法規修訂				06 休閒設施
	07 電話裝機		07 酒後駕車管理				
	08 通信品質		08 營業車安全管理				
			09 計程車管理				

九、環境類

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
091	生態保育	092	垃圾處理	093	污染防制	094	核電
	01 河川整治		01 垃圾場		01 污染標準		01 核能安全
	02 生物保育		02 資源回收		02 廢棄物管理		02 核能開發
	03 生態保育運動		03 廢棄物亂倒		03 水污染		03 反核運動
	04 水土保持				04 空氣污染		04 原能研究
	05 工業污染				05 公害糾紛		
	06 濱南				06 五輕、六輕		
					07 噪音		
					08 輻射屋污染		
095	美濃水庫						
	01 能源開發利用						
	02 反美濃水庫行動						

十、公共衛生

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
101	醫政	102	藥政	103	食品衛生	104	防疫
	01 醫療服務公益 醫療		01 藥品管制		01 食品添加物		01 登革熱防制
	02 醫療產業政策		02 醫藥分業		02 飲水衛生		02 愛滋病
	03 醫院管理		03 藥物檢驗		03 食品檢驗		03 腸病毒
	04 牙醫		04 中醫藥發展		04 食品安全		04 口蹄疫事件
	05 山地醫療		05 藥事人員管理				05 檢疫
	06 中醫		06 療懲殊事件				
	07 醫療保險給付						
105	保健						
	01 建立長期慢性 疾病機構						
	02 視力保健						
	03 健康檢查						
	04 急救防治中心						
	05 優生保健						
	06 安養中心						

十一、教育

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
111	教育政策	112	師資問題	113	職業教育	114	親職、社會教育、特教
	01 義務教育		01 師範教育體系		01 檢定制度		01 親職、學前教育
	02 學術獨立		02 任課時數		02 建教合作		02 補校
	03 高等教育		03 師資編制		03 職業訓練		03 補習班
	04 中等學校教育		04 代課老師		04 國光藝校事件		04 社區大學
	05 學費政策		05 教師福利				05 空中大學
	06 教育資源分配		06 進修管道				06 特殊教育
	07 多元入學方案		07 師資評鑑				
	08 教育改革						
09 兩性教育							
115	體育	116	學校行政	117	教學課程		
	01 選手培育		01 私校行政		01 教科書內容		
	02 體育設施		02 增設校、系		02 母語教學		
	03 運動器材		03 制服		03 本土教育		
	04 體育課程		04 教育輪調		04 外語教學		
	05 國際體育活動		05 校地		05 成績考察		
	06 體能訓練		06 校外活動				
	07 學生保險						
	08 駐警						
	09 校園安全						
	10 學校設施						
	11 校園商業行為管理						

十二、文化與新聞

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
121	文化建設	122	出版	123	新聞	124	電視、廣播、電影
	01 文化行政(文建會)		01 著作權維護		01 新聞自由		01 黨政軍退出台台
	02 國家文化中心		02 廣告管理		02 記者規範		02 頻道開放

	03 地方文化中心		03 出版品管理		03 新聞公正		03 公共電視
	04 其他表演場地		04 抄襲事件		04 記者會制度		04 無線電視
	05 古蹟維修						05 國家電台
	06 國際文化交流						06 有線電視
	07 圖書館、博物館						07 電檢
	08 文化宣導						08 電視節目品
125	藝文						09 電影(例 國片輔導金)
	01 藝文活動						
	02 藝人保障						
	03 民俗工藝						

十三、國防

編號	類別名稱	編號	類別名稱	類別名稱	編號	類別名稱
131	國軍	132	國防行政	10 軍中非軍職人員福利待遇	133	退除役官兵
	01 軍官任期任用		01 國防組織法	11 國防醫療		01 退輔會
	02 兵役		02 軍令軍政一元化	12 軍事審判法		02 軍眷
	03 二代軍計畫(精實案)		03 國防機密	13 國防現代化、國際化		03 後備軍人
	04 軍紀		04 軍事教育	14 軍事演習、飛彈試射		04 滯留泰北前國軍
	05 軍人待遇、福利		05 國防工業		134	國防採購
	06 軍事研究單位		06 全聯社(軍公教福利中心)			01 國防採購
	07 軍中意外		07 金馬開放			02 軍購弊案
	08 國軍設備		08 愛國者飛彈 TMD			03 國軍光華二代艦採購案
			09 掃雷工作			

十四、外交

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
141	外交政策	142	外交行政	143	國際組織	144	各地域別外交事物
	01 拓展外交		01 外交人員能力		01 爭取加入聯合國		01 亞洲

	02 外交政策定位		02 外交人事		02 世界貿易組織、APEC		02 北美洲
	03 海外經濟合作發展基金、經貿外交		03 福明輪案		03 亞銀年會		03 中、南美洲
	04 國際援助、合作		04 罪犯引渡				04 歐洲
145	海外華僑						05 非洲
	01 僑政						06 大洋洲
	02 僑教						

十五、大陸政策

編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱	編號	類別名稱
151	兩岸人民	152	教育	153	經貿	154	政治、軍事
	01 民間交流、三通		01 兩岸文化交流		01 經貿政策(戒急用忍)		01 文宣
	02 兩岸人民關係		02 大陸學歷認定		02 專責機構		02 港澳地區
	03 台胞人身安全		03 台商設校		03 兩岸商業關係		03 兩岸談判
155	統獨	156	國家主權				04 中共導彈演習
	01 統獨		01 釣魚台事件				05 中共內政政治
	02 國號主權						
	03 省政府功能調整						

十六、眷村榮民照顧

編號	類別名稱
161	眷村榮民照顧
	01 眷村改建
	02 榮民照顧

附錄 B：預算分類代碼（政事別）

編號	項目別稱	編號	項目名稱
1100	一般政務支出	1600	社區發展環境保護支出
1101	政權行使支出	1601	環境保護支出
1102	國務支出	1602	社區發展支出
1103	行政支出		
1104	立法支出	1700	退休撫卹支出
1105	司法支出	1701	退休撫卹給付支出
1106	考試支出	1702	退休撫卹業務支出
1107	監察支出		
1108	民政支出	1800	債務支出
1109	外交支出	1801	債務付息支出
1110	財政支出	1802	還本付息支出
1111	邊政支出		
1112	僑務支出	1900	一般補助及其他支出
		1901	專案補助支出
1200	國防支出	1902	平衡預算補助支出
1201	國防支出	1903	其他支出
		1904	第二預備金
1300	教育科學文化支出		
1301	教育支出	2100	稅課收入
1302	科學支出	2200	獨占及專賣收入
1303	文化支出	2300	工程受益費收入
		2400	罰款及賠償收入
1400	經濟發展支出	2500	規費收入
1401	農業支出	2600	信託管理收入
1402	工業支出	2700	財產收入
1403	交通支出	2800	營業盈餘及事業收入
1404	其他經濟服務支出	2900	協助收入
		3000	捐獻及贈與收入
1500	社會福利支出	3100	其他收入
1501	社會保險支出		
1502	社會救助支出	4100	程序發言與權宜問題
1503	福利服務支出	4200	與會議主題無關
1504	國民就業支出	4300	併案審查行政院主計處函送 87
1505	醫療保健支出		年度中央各機關歲出預算政事
			別機關別彙計表

附錄 C：登錄表與登錄原則

登錄原則

- 1 五位編碼：編號（三碼）在前，類別名稱（兩碼）在後，共計五位數字
- 2 如遇無法歸類情況時，請將內容大要記錄於記錄表中，以便日後歸類。
- 3 請再詳細檢查一次各項應填的項目，並簽上大名。

質詢記錄表

記錄者

代號	編號	委員姓名		公報卷期	
	日期	委員代號 _____	政黨代號 _____	卷 _____	期 _____ (頁)
質詢分類	<input type="checkbox"/> 01 專案質詢 <input type="checkbox"/> 02 施政總質詢 <input type="checkbox"/> 03 預算質詢 <input type="checkbox"/> 04 法案審查質詢		備詢機關	參見參考名單	
				委員會： _____ 院會： _____ 全院委員會： _____ 全院委員會聯席會： _____	
質詢內容	1 <input type="checkbox"/> 廣泛討論 2 <input type="checkbox"/> 提出問題 3 <input type="checkbox"/> 提出具體建議 4 <input type="checkbox"/> 督促立法或修法 5 <input type="checkbox"/> 其他 _____			利益取向	<input type="checkbox"/> 一般利益 <input type="checkbox"/> 特殊利益（含選區或特定團體）
內容大要					
備註					

預算記錄表

記錄者

代號	編號	委員姓名		公報卷期	
	日期	委員代號	_____	_____卷	_____期
		政黨代號	_____	分類代碼（政事別）	
預算分類	<input type="checkbox"/> 01 中央政府總預算 <input type="checkbox"/> 02 營業事業單位預算 <input type="checkbox"/> 03 國軍老舊眷村改建特別預算 <input type="checkbox"/> 04 口蹄疫特別預算案 <input type="checkbox"/> 05 第二預算金 <input type="checkbox"/> 06 預算追加案 <input type="checkbox"/> 07 立院新址特別預算	預算項目	<input type="checkbox"/> 01 歲入 <input type="checkbox"/> 02 歲出	會議類別	委員會：_____
					院會：_____
討論內容	<input type="checkbox"/> 01 刪減預算 <input type="checkbox"/> 02 為行政機關護航 <input type="checkbox"/> 03 不涉及預算金額 <input type="checkbox"/> 04 督促立法或修法等建議 <input type="checkbox"/> 05 其他_____	主管機關	參考名單	利益取向	<input type="checkbox"/> 一般利益
					<input type="checkbox"/> 特殊利益（含選區或特定團體）
內容大要					
備註					