

# 目錄

摘要.....	i
目錄.....	iv
圖目錄.....	vii
表目錄.....	vii
第一章 緒論.....	1
第一節 研究背景與動機.....	1
第二節 研究目的.....	3
第三節 研究範圍、方法與限制.....	4
第一項 研究範圍.....	4
第二項 研究方法.....	4
第三項 研究限制.....	5
第四節 章節安排.....	6
第二章 政府勞務委外.....	7
第一節 政府勞務委外之背景：民營化.....	7
第一項 民營化之定義.....	7
壹、公共行政學者對民營化之定義.....	7
貳、法律學者對民營化之定義.....	8
第二項 民營化之類型.....	9
壹、財產民營化.....	10
貳、組織民營化.....	10
參、任務民營化.....	11
肆、功能民營化.....	12
第三項 民營化之意涵.....	14
第四項 我國民營化之發展.....	15
第二節 我國政府業務委外概述.....	16
第一項 我國政府業務委外之沿革與現況.....	16
壹、第一階段—初期.....	16
貳、第二階段—人事局接手至今.....	17
第二項 政府業務委外之定義.....	17
第三項 政府業務委外之類型.....	20
壹、行政院經濟建設委員會.....	20
貳、行政院人事行政局.....	20
第四項 政府業務委外之法令依據.....	23
第三節 我國政府勞務委外之緣起與現況.....	24
壹、業務委外與勞務委外之關係.....	24

貳、導致勞務委外興起及增加使用之原因.....	25
參、勞務委外之現況.....	27
肆、小結.....	30
<b>第三章 作為政府採購類型之一：勞務委外.....</b>	<b>32</b>
<b>第一節 政府採購法概述.....</b>	<b>32</b>
<b>第一項 政府採購法立法背景與沿革.....</b>	<b>32</b>
壹、立法過程.....	33
貳、修法沿革.....	34
<b>第二項 政府採購行為之法律性質.....</b>	<b>35</b>
壹、學說.....	35
貳、行政院公共工程委員會及法務部之函釋見解.....	39
參、司法實務.....	40
肆、立法及修法理由.....	43
伍、小結.....	44
<b>第三項 政府採購適用範圍.....</b>	<b>44</b>
壹、採購主體.....	45
貳、受補助團體之適用.....	46
參、委託代辦.....	46
<b>第四項 政府採購之類型.....</b>	<b>47</b>
壹、工程採購.....	47
貳、財物採購.....	47
參、勞務採購.....	48
<b>第二節 政府勞務委外之概述.....</b>	<b>48</b>
<b>第一項 勞務採購之範圍.....</b>	<b>48</b>
<b>第二項 勞務採購過程.....</b>	<b>50</b>
壹、採購程序.....	50
貳、勞務採購之特殊規定.....	55
<b>第三節 勞務委外下之法律關係.....</b>	<b>57</b>
<b>第一項 委任契約.....</b>	<b>57</b>
壹、委任之定義.....	57
貳、委任契約下之法律關係.....	58
<b>第二項 承攬契約.....</b>	<b>58</b>
壹、承攬之定義.....	58
貳、承攬契約下之法律關係.....	59
<b>第三項 派遣勞動.....</b>	<b>60</b>
壹、派遣勞動之定義.....	60
貳、派遣勞動下之法律關係.....	61
<b>第四項 承攬與派遣之區別.....</b>	<b>62</b>

	壹、勞務管理之獨立性—直接使用自己所僱用勞工之勞動力。..62	
	貳、事業經營獨立性—獨立處理自己之業務。.....63	
<b>第四章</b>	<b>勞務委外與勞動權益.....</b>	<b>65</b>
第一節	對勞動權益可能產生之影響—個別勞動權益.....	66
第二節	對勞動權益可能產生之影響—在政府勞務委外過程中.....	67
壹、	勞務採購契約約定條款.....	67
貳、	面試問題.....	67
參、	決標方式.....	68
第三節	對勞動權益可能產生之影響—派遣制度對勞動權益之特殊影響..	68
壹、	雇主責任不明確問題.....	68
貳、	不當剝削問題.....	68
參、	差別待遇問題.....	69
肆、	團結協商問題.....	70
伍、	僱用不安定問題.....	70
陸、	懲戒權行使問題.....	71
第四節	對勞動權益可能產生之影響—司法判決案例.....	72
壹、	案例一：桃園地方法院 97 年度勞訴字第 25 號民事判決.....	72
貳、	案例二：台中地方法院 93 年度重勞訴字第 3 號判決.....	74
參、	小結.....	76
<b>第五章</b>	<b>個案研究—訪談與分析.....</b>	<b>79</b>
第一節	個案研究訪談.....	79
壹、	研究個案之背景簡介.....	79
貳、	訪談對象基本資料.....	79
參、	訪談內容整理.....	80
第二節	個案研究分析.....	90
壹、	勞動權益問題.....	90
貳、	勞務採購過程之問題.....	101
參、	政府使用派遣勞動之合宜性.....	109
第三節	小結.....	111
<b>第六章</b>	<b>結論與建議.....</b>	<b>114</b>
第一節	結論.....	114
第二節	建議.....	116
	<b>參考文獻.....</b>	<b>119</b>
	<b>附錄一：北基宜花金馬區就業服務中心勞務外包契約書.....</b>	<b>126</b>
	<b>附錄二：訪談問卷.....</b>	<b>136</b>
	<b>附錄三：訪談整理.....</b>	<b>139</b>

## 圖目錄

圖 1：政府業務委外類型 .....	21
圖 2：我國政府採購法救濟制度 .....	54
圖 3：勞務採購流程圖 .....	54
圖 4：承攬之法律關係 .....	59
圖 5：派遣勞動之法律關係 .....	61

## 表目錄

表 1：勞務採購歷年合約件數統計 .....	28
表 2：中央、地方及公營事業歷年勞務採購金額統計 .....	28
表 3：約聘僱人員及職工歷年人員數 .....	29
表 4：受訪者簡表 .....	80
表 5：北基宜花金馬區就業服務中心現有員額統計表 .....	81
表 6：歷年失業者之失業週數—以年齡別區分 .....	95
表 7：我國公部門受僱者勞資關係適用法規 .....	99
表 8：歷年公共行政業產業工會數與會員人數 .....	99
表 9：最有利標與最低標下勞動條件及福利待遇之差異 .....	106