

行政院國家科學委員會補助專題研究計畫成果報告

俄羅斯聯邦的社會整合 - 以韃靼斯坦共和國
分離運動做分析

計畫類別：個別型計畫

計畫編號：NSC 89-2412-H-004-010

執行期間：88 年 8 月 1 日至 89 年 7 月 31 日

計畫主持人：趙竹成

本成果報告包括以下應繳交之附件：

* 赴國外出差或研習心得報告一份

執行單位：政治大學民族學系

中 華 民 國 89 年 10 月 31 日

行政院國家科學委員會專題研究計畫成果報告

俄羅斯聯邦的社會整合 - 以韃靼斯坦共和國分離運動作分析

The Social Integration in Russian Federation-Analysis of Separative Movement
in Tatarstan

計畫編號：NSC 89-2412-H-004-010

執行期限：88 年 8 月 1 日至 89 年 7 月 31 日

主持人：趙竹成 國立政治大學民族學系

兼任助理：蔡靜儀 國立政治大學俄羅斯研究所

楊雅嵐 國立政治大學俄國語文學系

一、中文摘要

在研究俄羅斯聯邦的政治及民族問題時，常以「韃靼斯坦模式」「Model' Tatarstan」來說明俄羅斯聯邦一方面要保持主權及領土的統一與完整，又同時要能反映不同民族利益的一種社會整合模型。

「韃靼斯坦模式」提供了一個有效的論點：不同民族地區或文化的衝突，縱然是有長期的歷史背景與複雜因素，仍然可以透過和平的方法取得妥協。尤其車臣事件拖延迄今更無法否定研究俄羅斯聯邦與韃靼斯坦共和國之間關係的重要性，以及「韃靼斯坦模式」所代表的一種社會整合模式。

關鍵詞：俄羅斯聯邦 韃靼斯坦共和國「韃靼斯坦模式」、夏米耶夫、普亭

Abstract

This wave of separative movement had considerably compromised the stability and the wholeness of the Russian Federation political entity since 1990. In the efforts of minorities to procure self-determination and independence, two modes of attainment arose: 1) military aggression of the Chechen Republic and; 2) peace arbitration of the Tatarstan Republic. In the wake of Chechen's hostilities of 1995, both the Russian Federation and the Tatarstana Republic beseeched Chechen Republic to follow the path of peaceful negotiations in order to avoid war casualties and intensify ethnic dissension. The Value of "Tatarstana Republic Model" was nominally ascertained.

In this article, the emphasis will be placed upon analysis of the so-called "model of Tatarstana" in Russian Federation.

Keywords : Russian Federation, Republic of Tatarstan, 「 Model of Tatarstan 」, Shajmiev, Putin

二、計畫緣由與目的

在研究俄羅斯聯邦的政治及民族問題時，常以「韃靼斯坦模式」(Model' Tatarstan)來說明俄羅斯聯邦在一面要維持主權及領土的統一，同時又要兼顧不同民族利益時的一種方式及模型。

以俄羅斯聯邦建構的過程來看，特別是在 1994 年在前一年 (1993) 年底 12 月《俄羅斯聯邦》經全民公投通過後，在俄羅斯聯邦的法律基礎穩固以後，卻必須面臨地方的分離運動與自主要求。然而，在地方的分離運動伴隨著「主權化」

(suverenizatsia) 所引發的軍事衝突 (如車臣共和國)，以及地方自主要求的「共和國化」(respublikanizatsia) 的二重現象時，「韃靼斯坦模式」違反了上述地區的經驗。而韃靼斯坦共和國的經驗與結果，無論是贊成或否定，至少在一個立場上是一致：基本上，莫斯科與喀山之間存在的爭執可以用和平的方式解決。尤其，車臣事件拖延迄今，更無法否定研究俄羅斯聯邦與韃靼斯坦共和國之間關係的重要性。此篇研究計劃的目的在於深入了解「韃靼斯坦模式」的成形原因、基礎以及這種模式對緩和俄羅斯聯邦內部民族紛爭的指標作用為何？以及未來這種模式是否能夠繼續成為俄羅斯國家政策中的一個指標。

三、結果與討論

分離與整合的妥協 - 「韃靼斯坦模式」
「韃靼斯坦模式」(Tatarstanskaja Model') 的概念正式成形於 1994 年 10 月 6 日，韃靼斯坦共和國總統夏米耶夫應邀在美國哈佛大學演講，說明韃靼斯坦共和國

與俄羅斯聯邦在經過長期談判之後於當年 2 月份簽署了雙邊分權條約，而和平的解決了雙方關於主權的爭議。對照於當時俄羅斯聯邦與車臣共和國，喬治亞共和國與阿布哈茲共和國 (Abkhazija)，烏克蘭與克里米亞共和國之間為了主權問題劍拔弩張之際，韃靼斯坦共和國與俄羅斯之間能夠和平解決雙方對於主權的爭端，形成一個特例。

夏米耶夫在演講中說明韃靼斯坦共和國在俄羅斯聯邦建構過程中有別於其他 20 個民族共和國所扮演的角色。他強調，韃靼斯坦共和國在俄羅斯聯邦的建構過程中盡力協助俄羅斯避免走上「帝國」的道路，而且盡一切的可能，在這個歷史性的時刻，協助建立一個民主的俄羅斯聯邦。而韃靼斯坦所以願意並且有能力這麼做，是由於一、在歷史上，1552 年喀山汗國被伊凡四世兼併入莫斯科大公國的記憶猶新，而這種記憶不容許俄羅斯在宣布自己脫離蘇聯獨立時，卻不顧及到其他民族是否願意留在俄羅斯的意願。第二，韃靼斯坦共和國自蘇聯時代起就是重要的工業生產區，其工業生產總值比波羅的海三小國 - 愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛的總值還要高。韃靼斯坦共和國工業產值以汽車製造最高，為 23.4 % (俄國最大的汽車製造廠 - KaMaz 即在韃靼斯坦境內)，建築為 14.4 %，製造業 10.3 %，而農業生產只佔了 8.9 %。在這兩個條件下，韃靼斯坦共和國並沒有簽署 1993 年 12 月經俄羅斯聯邦全民複決的《俄羅斯聯邦憲法》(事實上公民複決憲法在韃靼斯坦官方的抵制下並未順利進行。而同一時間，車臣共和國亦未簽署聯邦憲法)，而將韃靼斯坦共和國與俄羅斯聯邦之間的法律及政治關係透過一對一的雙邊談判結果來確認，也就是 1994 年 2 月 15 日雙邊分權條約的簽訂。

談判過程所以能夠進行而在最終達到雙方皆能接受的條件，在於韃靼斯坦共和國方面確認「不損害俄羅斯聯邦的完整性，而目標在於取得政治、社會、文化、經濟各領域中的最大自主權，並且透過談判與條約的簽訂來引導俄羅斯聯邦避免走上中央集權的政府形式。」另外一方面就俄羅斯聯邦的立場出發，聯邦政府的最高目標在於維持俄羅斯聯邦領土與主權的統一，形式上如果能夠得到確保，則實質內容上可以有談判的空間。而且，聯邦制度是俄羅斯聯邦民族政策中非常重要的機制，透過聯邦制度的運作將中央政府權力適度下放是當時葉爾欽政府一個非常重要的政治基本概念。葉爾欽本人在 1990 年尋求競選第一任俄羅斯聯邦總統時就在韃靼斯坦共和國首府喀山 (Kazan) 的群眾大會上公開宣示：「你們能吞下多少主權，就拿多少！」。而前總理契爾諾米丁 (V.S. Chernomyrdin) 更說：「越強有力的地方，則俄羅斯越鞏固。」因此，雙方面在談判過程中其交集非常明顯，進而有助於此種模式的建立。甚至在韃靼斯坦共和國憲法中有多項是與俄羅斯聯邦憲法有矛盾衝突的地方，也受到容忍。

而所謂「韃靼斯坦模式」包含下列幾個概念：1.不同民族之間的爭端可透過和平談判方式解決，不走極端，避免戰爭的可能性；2.主權的要求需考慮現實環境的可行性及可能性，需以耐心及逐漸漸進的方式達成；3.二重平衡性的確立，在外在形式上利用條約、協議與俄羅斯聯邦達成分權與政治關係的妥協，同時在內部降低俄羅斯人與韃靼斯坦人之間的緊張情緒（特別是俄羅斯人在面對韃靼斯坦民族主義者要求完全脫離俄羅斯聯邦獨立時的不安全感與情緒反彈），配合由俄羅斯聯邦得到的文化自主權力以建立韃靼斯坦共和國多元文化

的主體性，並且不隨俄羅斯聯邦激烈的自由化市場經濟改革，而採取溫和漸進的改革並兼顧社會保險系統的正常運作。（韃靼斯坦在社會保險的支出上是俄羅斯聯邦的 1.5 倍）

四、計畫成果自評

計畫成果基本上與預約結果相符。因為在與韃靼斯坦共和國社會中的菁英份子的對談中可以明白的看出，他們對透過談判達到妥協的現況大都表示滿意。然而，相反的，在一般社會中眾中則對政治或是法律概念反應出的「韃靼斯坦模式」沒有太多的注意，偏向於對自己周遭生活情勢的關心。

執行計畫過程中的最大收獲是了解了，俄羅斯政府在葉爾欽主政時代，確立了以聯邦制度做為俄羅斯聯邦民族政策一個重要機制的基本原則。在這個原則之下，創立了一種「談判式的聯邦制」。「談判式的聯邦制」是以兩層分權「條約」所構成，第一層是聯邦與不同性質聯邦主體的大範圍架構的建立。第二層是聯邦與單一聯邦主體分權項目的確認與劃分。而在這個摸索的過程中，韃靼斯坦共和國與俄羅斯聯邦雙方都是試驗品。日後逐步達成妥協，而成為新的俄羅斯聯邦模式的典型範例。同時這個試驗的成功也為俄國政治的穩定提供了相對的保證。

由於目前尚缺少對新的俄羅斯聯邦民族政策的討論，而且對於俄羅斯聯邦的憲政制度大都單純的以結構及功能運作來分析，並沒有對俄羅斯聯邦的基本設計概念及其建構工程做深入分析。因此，本計畫日後將在改寫補充之後，向學術期刊提出發表。

五、參考文獻

- [1] *Konstitutsija Respubliki Tatarstan*, Kazan: Tatarskoe Knizhnoe Izdatel'stvo, 1993, -47s.

- [2] Shamievym Zaumteresovalas' Prokuratura, <http://gazeta.ru/shamprokurator.shtml/>; Shajmiev Perehitril Putina, <http://www.gazeta.ru/gossovet-Arstan.shtml/>; <http://www.polit.ru/printable/topnews.html/>
- [3] *Tatarstan na Perekrestke Mnenij*, Kazan: Izdanie Verhovnogo Soveta Respubliki Tatarstan, 1993, -176s.
- [4] Yuldashev, Roman., *Azatyk-Eto Svoboda*, Kazan: Iman, 1998, -83s.
- [5] Gde na Rusi Zhit' Khorosho, *Argumenty i Fakty*, No.15, 22,37, 2000.
- [6] *Invitation to Republic of Tatarstan: Invitation to Co-onepatei Investor's Guide*, Kazan: Foreign Relations Department of President Republic Tatarstan, 1998, -208s.
- [7] Shajmiev, M. Sh., Budushchee Rossijskoj Federatsii: Vzglyad iz Tatarstana, *Suverennyj Tatarstan* Kazan: Insam, 1997, s.47-52.
- [8] Chernomyrdin, V.S., Chem Sil'nee Regiony, Tem Krepche Rossija, *Suverennyj Tatarstan*, Kazan: Insam, 1997, s.15-19.
- [9] Obrashchenie Vladimira Putina K Grazhdam Rossii, *Komsomol'skaja Pravda*, 19, 05,2000.
- [10] Sovet Federatsii, Vlast' I Oligarkhi, Vostochnoe Turne Putina, <http://www.polit.ru/documents/275077.html/>
- [11] Tatarstan Predlagaent Ponpavit' Konstitutsiju Rossii, *Izvestija*, 13, 05, 2000.
- [12] 訪談記錄
- 韃靼斯坦共和國總統政治顧問哈金默夫 (R. S. Khakimov), 2000, 1, 17, 13:00 總統府辦公室。
 - 前喀山大學副校長烏斯滿諾夫 (M. A. smanov) ,2000, 1,17 14:00 喀山大學韃靼民族史教研室。
 - 韃靼斯坦共和國科學院研究員巴列耶夫 (T. R. Bareev) , 2000, 1, 18, 14:00 韃靼斯坦科學院歷史研究所。
 - 作家, 議員, 韃靼斯坦國立圖書館館長瓦列耶夫 (R. I. Valeev) ,2000, 1, 19, 15:00 韃靼斯坦共和國國立圖書館。
 - 韃靼斯坦共和國科學院研究員阿布德拉赫馬諾夫 (R. F. Abdrakhmanov) ,2000, 1, 21, 14:00 韃靼斯坦科學院歷史研究所。
 - 韃靼斯坦共和國宗教事務會議主席那比耶夫 (R. A. Nabiev) , 2000, 1, 25, 11:00 克里姆林辦公室
 - 「韃靼斯坦之聲」主編瓦烈耶夫 (R.S.Valeev) ,2000,1,25, 13:00 「韃靼斯坦之聲」
 - 韃靼斯坦科學院研究員穆罕默德金諾夫 (R. Mukhammetdinov) , 2000, 1, 26, 13:30 韃靼斯坦科學院歷史研究所。
 - 韃靼斯坦共和國總統對外關係室美澳大洋洲分部主任哈比布林 (E. I. Khabibulin) , 2000, 1, 17 11:40 總統府辦公室