總統大選後的兩岸關係展望

魏艾

本會董事、政治大學東亞研究所副教授

2012/2/10

出處：亞太和平月刊第 4 卷第 2 期

第 13 任總統大選於今(2012) 年 1 月 14 日順利舉行，馬英九和吳敦義得票率 51.6%，民進黨候選人蔡英文和蘇嘉全得票率 45.63%，馬吳的勝選為國民黨爭取到繼續 4 年執政。在第 8 屆國會改選方面，國民黨在區域、原住民、不分區總計獲得 64 席，席次占 57%，在國會繼續保持過半席次；民進黨在區域、不分區，總席次 40 席，較上屆立委增加 13 席，席次占 35 %。另外，台聯黨在這次選舉獲得近 9%的政黨票，獲得 3 席不分區立委，席次占 3%；親民黨在平地原住民拿下 1 席、不分區以 5.47%政黨得票率分得 2 席，也達到在立法院組黨團的門檻，席次占 3%。至於無黨聯盟獲得 2 席、無黨籍獲得 1 席，分別在席次上占 2%和 1%。在國會中形成 2 大 2 小政黨的現象。總統大選後所呈現的國內政治形勢，對政府大陸政策的擬訂和兩岸關係的發展提供「穩定」的基礎，但是兩岸關係根本問題的論述和解決仍將使政府面臨相當的挑戰。

一、此次總統大選的特點

歷次總統大選有關經濟情勢、民生需求、社會福利，以及兩岸關係的相關議題，都是朝野政黨的選舉訴求。在此次選舉中，執政的國民黨以兩岸關係「和平穩定」為主要訴求，而在野的民進黨則強調有關所得分配和就業等議題，並以追求社會的「公平正義」為主要訴求。但是在選戰過程中，特別是在投票日前的一個月內，選戰的議題和選舉情勢卻出現如下的特點：

（一）「九二共識」成為選戰的主要議題

兩岸關係特別是有關「統獨」不同立場向來是總統大選主要論題，它更涉及臺灣的「國家認同」的嚴肅問題。在 2008 年的選舉中，有鑑於臺灣主體意識的高漲，因此馬英九便提出「不統、不獨、不武」的「九二共識」、「一中各表」的論述作為兩岸政策的主軸。同時，由於在「九二共識」的基礎上， 過去 3 年多來， 兩岸兩會恢復協商， 並簽訂包括 ECFA 在內的 16 項協議和 1 項共識，建立了兩岸經貿協商機制，推動兩岸經貿關係的發展。以致「九二共識」與 ECFA 的聯結，使蔡英文在「否定九二共識」並提出「臺灣共識」的訴求，便陷於「否定九二共識」將無法延續經貿協商，特別是 ECFA 的後續協商將無以推展的矛盾中，使「九二共識」與兩岸和平穩定、兩岸經貿關係相聯結成為選戰的主要議題。

（二） 美國因素的影響

美國在兩岸關係上一直扮演積極而重要的角色，儘管如此，美國對於臺灣的政局，尤其是總統大選的關鍵時刻，更保持審慎的態度，但是此次大選期間，在距投票不到三周前，美國宣布，臺灣將納入免簽證國家或地區的候選名單，如果沒有意外，慢則半年，快則三個月之後，臺灣公民赴美將不需要事先申請簽證。這對於正處於熱潮中的選情自然會產生影響，尤其對執政黨的選情更有加分的作用。此外，投票日前 2 天，來臺北訪問的美國在臺協會前臺北辦事處處長包道格(Douglas H.Paal) 在接受中天電視臺專訪時表示，在美國，

他這個圈子的人包括官員，都不會認為「九二共識」是出賣臺灣主權或被中共統一。他認為，「九二共識」是國與國之間相互交往過程中，必須做出的妥協，它也符合美國的利益。如果被干擾，可能產生無法預知的影響。包道格進一步表示，美國把臺灣共識看成不可能的事，美國懷疑，臺灣共識代表（民進黨）毫無意願與對岸達成共識，臺灣共識不可能成為增進兩岸實質進展的基礎。

（三） 企業界的公開表態

企業界對於臺灣政局雖各有其立場，惟基本上鮮少對外公開表達其支持的對象，但是在此次總統大選中，繼郭台銘、張榮發公開表態支持「九二共識」之後，聯電榮譽副董事長宣明智號召百名企業主力挺「九二共識」，這些企業除多數為新竹科學園區的科技業主外，還包含傳統產業及金融業，全臺灣有北中南合計共有 128 名企業主連署。此外，全國中小企業總會也表態支持「九二共識」，而更令人矚目的是，宏達電集團董事長王雪紅在選前最後一天出面，表態支持「九二共識」。王雪紅表示，為了臺灣未來的發展，她支持「九二共識、兩岸和平發展」，支持「企業創造就業」，也支持「清廉的政府、安定的環境」。

二、此次大選對兩岸關係的意涵

從此次大選過程所顯示的特點以及得票的結果，顯示出過去三年多以來兩岸關係的發展在國際社會和兩岸互動方面已呈現如下的現象： 第一，「九二共識」是兩岸關係與國際社會可接受的互動模式。正如包道格所表示，「九二共識」是一個非常具有創意的模式，中間容許模糊存在，「一中」就被埋在其中的某個地方，各方對何謂一個中國，都可以有自己的主張；這樣的模糊在兩岸之間，能建立一個創意的方式，讓各自的主權能維持，但實務議題又能夠得到解決。包道格強調，在中國與美方對話時，中方一再重申，「九二共識」可能是目前唯一的方式；根據胡錦濤與布希總統的熱線談話，以及新華社發出的通稿，都提到「九二共識」，不能說中方沒有支持過「九二共識」。總統大選結束後，美國白宮副國家安全顧問羅茲(Ben Rhodes) 於 1 月 31 日在華府公開讚揚馬英九總統的兩岸政策，強調支持馬總統改善兩岸關係的努力，同時美國將維繫與臺灣的密切關係。

第二，ECFA 對臺灣經濟的影響日益顯現。兩岸簽署的 ECFA，目前僅處於早收清單相互開放的部分，但是從過去二十餘年來兩岸所存在經貿依存關係，以及對 ECFA 未來預期所可能帶來的影響，勢將增加臺灣經濟對中國大陸市場依賴的程度。正如 128 名企業主連署的訴求文宣所指出，「在當今經濟環境下，唯有支持九二共識，維持穩定的兩岸關係，才能讓我們安心經營，繼續照顧員工及其家庭」。此外，全國中小企業總會也表示，否定「九二共識」，兩岸關係將急轉直下，大陸臺商多年心血恐將毀於一旦。同時估計，若兩岸關係形勢轉變，臺灣對大陸出口將受衝擊，加上國際經濟危機的影響。在雙重的打擊下，臺灣全年的國內生產總值(GDP) 可能減少 7 千多億元，也就是衰退 6%，將使經濟呈現負成長。

第三，中共的經貿惠臺政策和措施並未反映在各個別城鎮的選票上。根據初步的估計，陸客來臺觀光及兩岸 ECFA 的簽署，使臺灣製造業對大陸出口，而觀光旅遊和養殖業也因而受惠，使日月潭及阿里山成為陸客旅遊勝地，而臺南虱目魚、高雄石斑魚、嘉義文心蘭及雲林柳丁也相繼賣到中國大陸。兩岸關係和緩的內外在形勢，確實有助於藍營爭取選票，但在個別地區和城鎮的投票結果，大陸觀光與採購效應對藍營卻沒有加分，得票率比 4 年前還少，綠營卻有所成長。這些鄉鎮包括日月潭（埔里、魚池）、阿里山、古坑（柳丁）、大林（文心蘭）、學甲（虱目魚）、永安（石斑）等城鎮，這是極值得省思的問題。

三、未來兩岸政策互動關係展望

總統大選結果，馬英九總統順利連任，使兩岸關係避免陷於相互猜疑和必須長期磨合的空窗期，使兩岸關係得以在現有基礎上繼續推展。

馬總統在勝選後的國際記者會中表示，今後兩岸對話仍將秉持「先急後緩、先經後政、先易後難」原則，在「一中各表的九二共識」下循序漸進。根據過去三年多來馬總統的兩岸主張，基本上，馬總統的兩岸政策在下列議題將秉持的原則為：

●兩岸關係定位：將以目前最符合臺灣主流民意的「不統、不獨、不武」理念下，在「中華民國憲法」架構下，維持臺灣海峽的現狀。

●兩岸協商：在「一個中國，各自表述」的「九二共識」原則，秉持「正視現實、開創未來、擱置爭議、追求雙贏」16 字箴言，繼續推動兩岸經貿和事務性協商，並尋求互利雙贏的平衡點。

●兩岸和平協議：這雖是「黃金十年」政策「和平兩岸、友善國際」願景的主要內容，儘管「不排除兩岸政治對話」，同時堅稱「任內不會訪問大陸」，且「兩岸和平協議」的簽訂沒有時間表，但是必須具備「國家需要、民意支持、國際監督」三大前提，且推動之前一定交付人民公投。

●兩岸經濟合作架構協議(ECFA) ：為因應亞太地區區域經濟整合所帶來的衝擊，藉此「壯大臺灣、連結兩岸、布局全球」，將臺灣打造成為全球創新中心、亞太經貿樞紐及臺商全球營運總部以及外商的亞太營運總部。

大陸方面，在馬總統勝選連任之後，中共國臺辦主任王毅發表農曆新年賀詞中表示，2012 年是兩岸關係「克難前行、繼往開來」的一年，兩岸雙方一定要維護好反對「臺獨」、堅持「九二共識」這一共同政治基礎，從以往的「求同存異」推進至「聚同化異」。在具體政策上則強調，第一，繼續秉持「先易後難、先經後政」的基本思路，務實推動兩岸關係循序漸進向前發展。第二，願著眼未來，本著相互體諒、平等協商的精神，不斷為破解兩岸政治、軍事等方面的難題積累共識，創造條件。第三，將繼續拓展和深化兩岸交流，爭取在兩岸各領域都建立起一批具有廣泛影響、能夠持續發展的重點交流平臺。

基於此一認知，以及過去 3 年多以來兩岸交流與協商所奠定的基礎，未來兩岸政策互動關係將呈現如下的發展趨勢：

1、兩岸經貿議題部分將加速進行， 包括 ECFA 中有關投資保障、服務貿易、爭端解決機制等後續協商、兩岸金融交流、兩岸貨幣清算機制、兩岸產業交流與合作，以及互設綜合性辦事處也可能實現；在臺灣參與國際空間方面，將在取得進一步的共識下有所進展。

2、兩岸將在現有的基礎和溝通管道下，針對兩岸和平發展相關議題，包括政治對話、軍事互信以及和平協議等進行學術層面的研究和溝通、累積善意，建立互信。

3、基於過往的經驗，中共方面仍將繼續採取惠臺經貿政策和措施，特別是中南部、中下階層、中小企業等「三中」領域，擴大大陸經濟對臺的影響。

4. 在「保和平、促經濟、廣交流」的政策原則下，中共將積極推動海峽兩岸的全面交流與合作，特別是希望商簽文化協議、期能藉弘揚中華文化，增進兩岸人民情感，增強民族凝聚力。

5、ECFA 是馬總統透過與大陸協商加入亞太區域經濟整合途徑。惟國際社會對「九二共識」的認知仍是「一個中國」原則，這將限制我國與其他國家簽訂 FTA 的進展，明言之，其他國家與我國簽訂 FTA 仍須取得中共方面的「允許」，在國內主體意識高漲的情況下，必將引發極大的爭議。

最後，必須指出的是，兩岸經貿議題的協商，特別是 ECFA 的簽署，固然為兩岸經貿交流與合作排除政治和行政上的障礙，使兩岸建立制度化經貿協商機制，使臺灣經濟獲得發展的空間，惟兩岸經貿交流必然造成臺灣經濟對大陸經濟的日益依賴，以及臺灣內部不同產業和地區間所得的重分配，這是政府主管部門應思考的嚴肅課題。此外，「九二共識」僅是兩岸協商的前提和基礎，並非兩岸關係的「定位」，政府應在兩岸關係的論述上能有所突破，才能符合臺灣主體意識高漲的需要，也才能在擴展臺灣的國際空間和維持兩岸關係和平發展尋得共識和平衡點，這是馬英九總統將來能贏得「歷史評價」的關鍵所在。