

新疆與通鋼事件，背後暴露出虛假治理與政府的被動反應，使得許多深植社會的根本問題，無法獲得舒緩，也成為當前社會衝突的主要來源。在「十一」前的中共「十七屆四中全會」，提出幹部問題與執政能力，也提出民族政策，說明中共內部也在思考新形勢下的國家治理方針。

雖然大陸當局對社會運動的嚴密監控，使得「組織性反對」形成不易。不過，由於社會釋放怨恨的常規管道與媒體獨立性受限。經濟與社會上的弱勢者，對於制度的不信任、對官方行為的慣性以及對於自身利益的維護所產生的無力感，反而採取制度外的管道來解決問題，最終引起更嚴重的衝突。這顯示無論是大陸當局事前的管理缺失或是事後的回應方式，都凸顯其治理困境與日益提高的統治成本，這也是大陸當局必須認真思考，60年來國家社會間的「戰爭」與「和平」問題。

## 二、2009 年大陸第 3 季經濟情勢研析

政治大學魏艾副教授主稿

今(2009)年第3季大陸國內生產總值(GDP)增長8.9%，以致前3季的GDP增長7.7%。一般預測第4季的GDP將增長9.8%左右，因此今年「保8」的經濟目標應可實現。

當前大陸經濟運行的特點主要是投資拉動經濟成長，而外貿出口下滑對GDP的貢獻仍為負值。惟投資仍以國有大型企業為主，對民營經濟和中小企業造成擠壓，經濟運行存有盲點。

近期內大陸經濟將由於經濟結構所存在的矛盾，影響宏觀調控政策的執行成效，再加上國際經濟的不確定性等因素，都將制約大陸經濟的平順運行。

為因應國際金融危機所帶來的鉅大衝擊，從去(2008)年第4季以來，

大陸當局便採取一系列振興經濟的方案以刺激大陸經濟景氣。歷經將近一年的積極推動，最近在國內外經濟情勢呈現好轉的跡象，大陸經濟似乎也顯現出較預期為好的表現。一般認為今（2009）年全年的經濟成長將可實現「保 8」的目標，同時依目前經濟情勢看來，短期內大陸當局仍將繼續推行「積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策」，惟大陸經濟本身所存在結構性矛盾和問題，以及國際經濟所存在的諸如美元貶值、貿易保護主義盛行和原物料價格走勢等因素所可能帶來的影響，都將使大陸經濟未來的走向存在著若干不確定性。

### （一）前 3 季大陸經濟情勢

根據大陸的國家統計局最新數據顯示，今（2009）年前 3 季大陸經濟較去（2008）年同期（同比）增長 7.7%，其中第 3 季大陸國內生產總值（GDP）的增長率達 8.9%，較第 1 季和第 2 季分別為 6.1% 和 7.9% 的增長率呈現快速的增長（見表 1），經濟回穩回升的情況顯然較原先預期更好。在經濟快速增長過程中，工業生產表現最為突出。今（2009）年 1 至 2 月份大陸工業增長率曾下滑至 3.8%，但是自 3 月份以來，規模以上工業增長速度已逐漸回升到 8.3%，6 月份更達 10.7%。若依季度工業生產增長速度來看，今（2009）年第 1 季為 5.1%、第 2 季為 9.1%、第 3 季更高達 12.4%（見表 1）。其中 7、8、9 三個月份分別增長 10.8%、12.3% 和 13.9%（上海文匯報，2009.10.28）。

在工業生產增長加速的同時，大陸內部需求的增長也加快。今年前 3 季，大陸全社會固定資產投資同比增長 33.4%，其中，城鎮固定資產投資增長 33.3%，農村固定資產投資增長 33.6%。而社會消費品零售總額增長 15.1%（見表 1），主要得益於商品房銷售面積增長帶動住房支出增加、以及汽車銷售增長。在固定資產投資的增幅中，今（2009）年大陸中央政府投資總額為 9,080 億元人民幣，其中新增中央政府投資 4,875 億元人民幣。截至 8 月底，已下達中央政府投資 7,170 億元人民幣，占今年投資總額的 79%（人民日報，2009.10.29）。

在大陸經濟增長速度回升的過程中，也反映在工業利潤的好轉。

今年 1-9 月，大陸 22 個地區工業實現利潤較上一年同期下降 9.1%，降幅比 1-8 月縮小 4.0 個百分點。在 39 個工業大類行業中，有 35 個行業利潤比 1-8 月增幅回升或降幅縮小（上海文匯報，2009.10.29）。

在對外貿易方面，今（2009）年前 3 季，大陸進出口值為 15,578 億美元，較去（2008）年同期（同比）下降 20.9%。其中第 1 季下降 24.9%，第 2 季下降 22.1%，第 3 季下降 16.5%，降幅已明顯收窄。前 3 季，大陸出口值為 8,466 億美元，同比下降 21.3%；進口值為 7,112 億美元，同比下降 20.4%；貿易順差 1,355 億美元，同比減少 455 億美元（見表 1）。

國際金融危機對大陸實體經濟的直接和間接衝擊，明顯反映在就業形勢上，而如何解決日益嚴重的失業問題，亦是今年大陸經濟調控的重點。據大陸當局的統計，今年 1-9 月，城鎮新增就業 851 萬人，完成全年 900 萬目標的 94%，城鎮登記失業率 4.3%；預計全年城鎮新增就業將可超過 1,100 萬人，與去年持平。

## （二）當前大陸經濟運行的特點

在大陸經濟增長顯現回升的態勢之中，究竟經濟增長主要推動力為何？是一個值得關注的問題。根據大陸國家統計局的估算，今（2009）年前 3 季，投資、消費和出口等 3 大需求在大陸國內生產總值（GDP）增長中的構成，投資對 GDP 增長率的貢獻為 7.3%，最終消費貢獻 4.0%。而淨出口拖累 GDP 增幅 3.6%（香港文匯報，2009.10.23），這與上半年分別貢獻 6.2、3.8 和負 2.9 個百分點相比，投資、消費、出口等 3 頭馬車的不平衡有增無減。投資仍然是當前大陸經濟增長最主要推動力量，其中，政府為振興經濟而採行的擴大內需計劃是今年大陸經濟的成長動力所在。

至於投資的重點則是投放到經濟發展中的一些薄弱環節和民生相關的領域，主要為農村地區、中西部地區、第 1 產業和第 3 產業，以及基礎設施。今年前 3 季大陸固定資產投資的增長率，除了前已述及農村的固定資產投資增長 33.6% 外，在地區分布方面，東部地區投資增長 28.1%、中部地區增長 38.3%、西部地區增長 38.9%，中、西部地區投資增幅高於全大陸的平均增速。在產業分布上，前 3 季第 1 產

業投資增長 54.8%，第 2 產業投資增長 26.9%，第 3 產業投資增長 38.1%。至於在基礎設施的投資（不包括電力）增長 52.6%，其中鐵路運輸業增長 87.5%，道路運輸業增長 50.7%，衛生、社會保障和社會福利業增長 72.9%（人民日報，2009.10.23）。

儘管大陸當局在固定資產投資亦期望兼顧「保增長」和「調結構」兩個目標，但是當前的固定資產投資仍以政府投資為先導，而政府投資大多為國有大型甚至壟斷性企業獲得，使得民營經濟和中小企業的生存空間受到擠壓，而民營經濟和中小企業是能為大陸經濟帶來活力和解決就業的主要源頭所在，卻難以發揮作用，形成經濟運行中難以突破的盲點。

在今（2009）年前 3 季大陸經濟運行中另一受到關注的焦點便在於居民消費價格指數（CPI）和工業品出廠價格指數（PPI）的走勢。從去（2008）年第 3 季以來大陸經濟運行中 CPI 逐步下降，今（2009）2 月迄今一直呈現負值；同一時期 PPI 亦呈現相同的趨勢（見表 2）。今（2009）年 9 月 CPI 同比下降 0.8%，降幅較 8 月收窄 0.4 個百分點，而 PPI 同比下降 7%，降幅較 8 月縮小 0.9 百分點。今（2009）年前 3 季，CPI 同比累計下降 1.1%，PPI 累計下降 6.5%（見表 1），但是 CPI 自從 7 月環比持平之後，8 月、9 月都出現環比上漲，而 PPI 亦大致呈現相同的走勢。一般估測，CPI 可能在 12 月轉正，或接近零。這主要是因為大宗商品價格在第 4 季和明（2010）年年初會繼續保持回升趨勢，將帶動下游商品價格上揚，近而為大陸經濟未來的走向增添難以預測的變數。

### （三）近期間大陸經濟所面臨的問題

大陸經濟第 3 季所呈現回穩的表現，使前 3 季大陸國內生產總值（GDP）的增長率達 7.7%。根據大陸當局的預測，今（2009）年第 4 季大陸 GDP 增長率將達 9.8% 左右，而 2010 年全年 GDP 增長率更可望達到 10% 左右，並聲稱大陸經濟「正在進入又一個快增長階段」。但是在「保 8」目標已可實現，並對未來大陸經濟走向抱持樂觀預期的同時，內外部經濟環境卻也存在諸多難以預測的因素和變數，近期內將影響大陸經濟的走向。

第一，大陸經濟體制粗放式的經濟發展模式並未改變，使經濟結構的調整面臨困難。在擴大內需、增加固定資產投資的同時，一些技術比較先進的行業和領域，經常出現盲目投資和產能過剩的問題，原有的鋼鐵、水泥等產能過剩行業的淘汰工作，受到各地方政府「保增長」的認知而延遲。此外，造船、化工、平板玻璃、大豆壓榨等行業也明顯出現產能過剩，而太陽能、風能等新興產業也存在重複建設傾向，以致「調結構」面臨嚴重的挑戰。

第二，第 3 季大陸 CPI 和 PPI 環比呈現持續增長，同比卻仍然下降，這似乎使大陸經濟不存在通貨膨脹的基本認知，從而認為應可繼續採取寬鬆的貨幣政策。然而去（2008）年以來 4 兆人民幣財政刺激和 8 兆人民幣以上信貸投放，導致經濟可能強勢反彈（見表 1），從而刺激更多資金流入股市和房地產市場，將引發通貨膨脹的預期；另一方面，一旦大陸經濟重回高增長的勢頭，由於經濟體制所存在的結構性矛盾，將再度引發產能普遍過剩以及資產價格暴漲，加劇資產泡沫化，影響宏觀經濟調控的執行。

第三，國際經濟形勢對大陸經濟的影響仍不明確。儘管國際經濟形勢回暖，美國股市有從金融危機走出的跡象，整體經濟似乎逐步踏上復甦之路。而大陸經濟出口下滑的形勢也有所好轉，但是短期間出口仍將成為大陸經濟進一步向上的主要拖累。除此之外，由於今年美元相對於歐元等其他貨幣呈現較大幅度貶值，貿易保護主義特別是針對大陸的貿易保護主義盛行，再加上國際能源和原物料價格預期將會上漲。在這些不可預測的外在經濟環境下，即使第 4 季出口下滑幅度收窄甚至出現正增長，預計今（2009）年全年大陸出口的降幅仍將在 15% 至 20% 之間，因此，近期內大陸的出口貿易仍將面臨嚴峻的挑戰。

表 1 2009 年前 3 季中國大陸主要經濟指標

單位：美元、人民幣；%

項 目	同比增長率
一、國內生產總值	7.7
第一季	6.1
第二季	7.9
第三季	8.9

二、規模以上工業增加值		8.7
第一季		5.1
第二季		9.1
第三季		12.4
三、固定資產投資		33.4
城鎮固定資產投資		33.3
農村固定資產投資		33.6
四、居民消費價格		-1.1
城市居民消費價格		-1.3
農村居民消費價格		-0.7
依消費品類別劃分		
煙酒及用品		1.6
家庭設備用品及維修服務		0.6
醫療保健和個人用品		1.0
食品		-0.1
衣著		-2.3
交通和通信		-2.6
娛樂教育文化用品及服務		-0.7
居住		-4.4
五、社會消費品零售總額		15.1
六、商品零售價格		-1.6
七、工業品出廠價格		-6.5
八、原材料、燃料、動力購進價格		-9.5
九、70個大中城市房屋銷售價格		2.8
十、對外貿易		
進出口總值	15,578 億美元	-20.9
出口值	8,466 億美元	-21.3
進口值	7,112 億美元	-20.4
貿易順差	1,354 億美元	減少 455 億美元
十一、截至 2009 年第 3 季末外? 儲備餘額達 22,726 億美元		19.26
十二、前 3 季新增貸款達 8.67 兆元 (人民幣)		同比多增加 5.19 兆元 (人民幣)
9 月份人民幣貸款增加 5.167 億元 (人民幣)		

資料來源：中國國家統計局；中國人民銀行。

表 2 大陸近期 CPI 和 PPI 走勢

單位：%

時 期	居民消費價格指數 (CPI)	工業品出廠價格指數 (PPI)
2008年		
第 3 季		
7 月	6.3	10.0
8 月	4.9	10.1
9 月	4.5	9.1
第 4 季		
10 月	4.0	8.2
11 月	2.4	2.0
12 月	1.2	-1.1
2009年		
第 1 季		
1 月	1.0	-3.0
2 月	-1.6	-4.5
3 月	-1.2	-6.0
第 2 季		
4 月	-1.5	-6.6
5 月	-1.4	-7.2
6 月	-1.7	-7.8
第 3 季		
7 月	-1.8	-8.2
8 月	-1.2	-7.9
9 月	-0.8	-7.0

資料來源：中國國家統計局。

### 三、大陸主要城市人才引進措施及其效應

淡江大學鄧建邦助理教授主稿

大陸主要城市在晚近的經濟發展中，都各自擁有一套吸引非戶籍人口的人才引進辦法。而且，是屬經濟已開發/沿海的城市，愈早制定吸引非戶籍人口、他省市人才的相關措施。

大陸各城市人才引進辦法的一項特色為，透過提供城市居住證方式，吸引外地人才。此一措施主要在於以「知識移民」取代「購房移民」。

沿海主要城市「工作居住證」的實施，一方面使得符合該城市「人才」界定條件的白領外來人口，享有同等市民待遇的多重