

酵，將對中美整體關係發展構成重要影響。

二、中共「中央經濟工作會議」政策取向解析

政治大學魏艾副教授主稿

當前中國大陸經濟呈現投資增長過快、信貸投放過多、外貿順差過高、國際收支不平衡，以及物價持續上漲的現象，特別是物價上漲是 2007 年中國大陸經濟的新特點。

「中央經濟工作會議」提出 2008 年的經濟工作任務，而宏觀調控政策主要是防止經濟增長由偏快轉為過熱，防止價格由結構性上漲演變為明顯通脹。

中共所提出「穩」與「緊」相配的宏觀調控政策，短期間無法解決目前中國大陸所存在屬於體制和結構因素所產生的經濟問題。

（一）前言

中共於 2007 年 12 月初召開一年一度的「中央經濟工作會議」，總結當前中國大陸經濟情勢及問題，並提出 2008 年的經濟工作任務。在這些工作任務中，除了重申提高自主創新能力、推進產業結構升級、確保節能減排、促進區域協調發展、深化經濟體制改革、提高開放型經濟水平等長期以來所強調的政策方針之外，最令人關切的便是近年來中國大陸所面臨的宏觀經濟調控，特別是中共如何因應目前中國大陸經濟所呈現的「快」與「熱」的現象及相關的經濟問題。

（二）2007 年「雙穩健」的宏觀調控政策

自 1990 年代後期以來，中共便不斷針對經濟的起伏波動進行多次的宏觀調控。1998 年至 2002 年所採取的「積極財政政策」，對紓解亞洲金融風暴的衝擊及當時所面臨的通貨緊縮現象，發揮了相當的作

用。2003 年至 2004 年，由於 SARS 發生後過度投資所引發固定資產投資增長過快，出現產能過剩現象，因而針對鋼鐵、水泥、電解鋁等行業的重複建設等問題進行調控，並獲致相當的成果。此後，自 2005 年以來，中共將「積極財政政策」轉向財政與貨幣「雙穩健」的政策，但是以「穩健」為基調的宏觀調控政策的推展，並非一帆風順。自 2006 年年中以來，中國大陸經濟已出現從「偏快」轉向「過熱」的趨勢，並且經濟運行呈現「高增長、低通脹」，以及面臨投資增長過快、信貸投放過多、外貿順差過高、國際收支不平衡的現象。

為抑制經濟增長過快，並避免偏向過熱的現象，2007 年中共採取一連串宏觀調控政策，包括頒布和執行管理房地產措施，管理物價漲勢，擴大加工貿易禁止和限制類別，降低出口退稅，發行特別國債，以及一年以內中央銀行 6 次降息，10 次上調存款準備率，以致存款準備率已達 14.5%，目的在於紓緩流動性過剩、經濟成長過快所帶來的壓力。

（三）當前中國大陸經濟情勢及其問題

儘管宏觀調控政策陸續提出，卻無法抑制中國大陸經濟所呈現的「快」與「熱」的發展趨勢。根據中共的統計，2007 年中國大陸的 GDP 增長率將達 11.6% 左右，居民消費價格 (CPI) 上漲 4.5%；1 月至 11 月城鎮固定資產投資增速較 2006 年同期增長 26.8%；11 月份工業品出廠價格較上年同期上漲 4%，原材料、燃料、動力購進價格上漲 6.3%。1 月至 11 月份累計，工業品出廠價格同比上漲 2.9%，原材料、燃料、動力購進價格上漲 4.1%。1 月至 11 月中國大陸對外貿易總值達 19,690.9 億美元，同比增長 23.6%，累計貿易順差為 2,381.3 億美元，增長 52.2%，據估計，全年貿易順差可能達 2,600 億美元。同期間，實際利用外商投資 616.74 億美元，同比增長 13.66%。在房價方面，11 月份中國大陸 70 個大中城市房屋銷售價格同比上漲 10.5%。

很顯然的，伴隨著中國大陸經濟連年快速增長，實行 3 年的「雙穩健」宏觀調控政策並未能解決中國大陸經濟所存在的矛盾和問題。

2007 年以來中國大陸經濟中投資增長過快、信貸投放過多、外貿順差過大的矛盾依然存在，並且又出現物價漲幅攀升等新問題。

2007 年中國大陸物價形勢出現明顯的變化。3 月份居民消費價格 (CPI) 漲幅達 3.3%，10 月份達 6.5%，11 月份更高達 6.9%，創下 1996 年 12 月以來的新高。食品價格大幅上漲是拉動中國大陸物價指數高漲的主要因素。據中共方面的統計顯示，11 月份食品價格上漲 18.2%，非食品價格上漲 1.4%。受到飼料成本上升，供給減少和需求拉動的相互作用，一年來中國大陸豬肉食品價格迅速竄升，居民生活成本提高。物價漲勢是 2007 年中共宏觀經濟面臨的主要困難之一。

(四) 農產品價格難以控制

在居民消費價格 (CPI) 不斷攀升的原因中，糧食產品的供求失衡是個重要因素。事實上，緊接著「中央經濟工作會議」之後召開的「中央農村工作會議」，中共再次強調糧食安全的問題，並指出中國大陸農業基礎薄弱和城鄉發展差距擴大的嚴重問題，因此如何切實解決農村民生問題已是中共當前的主要工作。

近年來為解決「三農」所面臨的問題，中共作了相當大的努力。以 2007 年為例，中共中央財政用於「三農」的支出預計達 4,318 億元 (人民幣)，較上一年增長 22.8%。在實際政策上，則對糧食生產、農業機具的購置進行廣泛的補貼，並對產糧大縣進行獎勵，以及採取糧食最低收購價格、穩定化肥市場價格等各項財稅優惠措施。2004 年至 2007 年中國大陸糧食連續 4 年增產，據統計，2007 年糧食生產將超過 1 萬億斤，農民人均純收入將突破 4,000 元 (人民幣)，實際增長 7% 左右。

但是在糧食增產中，農產品價格上漲給中國大陸經濟發展帶來相當的壓力。據中共方面的資料顯示，食品消費占 CPI 的權數為 34%，它的價格上漲對 CPI 的拉力很大。11 月份食品價格的升幅為 18.2%，其中糧食 6.6%、食油 35%、豬肉 38%，CPI 的上升幅度 8 成以上是食品拉動，中共雖採取諸如調節食品供需，以及激勵農業生產的多項措施，期能平抑物價漲勢，但是近年來農村工資和化肥農藥及其他生產

資料不斷上漲，也進一步推動農產品價格上漲，使中共的宏觀經濟調控面臨兩難的困境。

(五)「穩」與「緊」相配的宏觀調控政策

為紓解中國大陸經濟所存在的矛盾和問題，中共「中央經濟工作會議」明確提出 2008 年將實施穩健的財政政策和從緊的貨幣政策。這是中共自 1998 年以來實行 10 年穩健貨幣政策後的首次調整。具體政策目標上，則是要把防止經濟增長由偏快轉為過熱、防止價格由結構性上漲演變為明顯通貨膨脹作為當前宏觀調控的首要任務，換言之，這是中共宏觀調控目標首次由「單防」經濟過快轉為「防過熱、防通膨」的「雙防」政策。

2008 年繼續實施穩健的財政政策，是要進一步發揮財政的宏觀調控作用，保持經濟平穩的發展，在政策工具方面，主要將運用稅收、預算、國債、轉移支付、政府採購等措施，並配合出口退稅、關稅等相關政策措施，抑制高污染、高耗能、資源性產品出口，著力於推進經濟結構調整和發展方式轉變。在從緊的貨幣政策方面，則仍將運用利率的調整以及信貸的掌握，控制貨幣供應、減低流動性過剩所帶來的衝擊。

面對著中國大陸物價不斷攀升，中共已採取發展生產，保障糧食、食用植物油、肉類等重點農產品的供給，並加強糧食等重要產品的儲備和管控進出口加以調節，同時更要求強化大宗農產品、初級產品的供求和價格變動的監測，期能抑制物價漲勢。

(六) 結論

宏觀經濟調控政策的調整是否能有效解決中國大陸經濟所存在的矛盾和問題，正受到普遍的關注。事實上，當前中國大陸經濟運行中出現的種種矛盾，其根源固然在於經濟體制本身，但是一些宏觀調控措施未能貫徹執行，甚至出現中央與地方以及區域間的利益衝突，以致宏觀調控成效不彰；另一方面，改革開放政策的推展，已使中國大

陸經濟體系與國際經濟體系逐漸融合，國際金融市場潛在的風險，以及對中國大陸經濟的可能衝擊，都將影響宏觀調控政策的順利推行。

目前即將實施從緊的貨幣政策，主要是要緩減流動性過剩危險，並藉此在一定程度上抑制通貨膨脹。然而，由於中國大陸經濟結構並非短期所能調整，2007年所採取的一連串金融和貿易調控政策，不僅無法限制貿易順差的持續累積，也無法遏止龐大的熱錢持續湧入，進一步增加中國大陸外匯儲備，增添人民銀行控制通膨的負擔，加大人民幣升值的壓力，這將使貨幣政策的運用處於兩難之境，而難以發揮預期的作用。

在總體經濟情勢方面，據目前的初步估測，2008年中國大陸的GDP成長率或將因調控政策的施行而有所回落，但仍將維持在11%的水平，而固定資產投資仍亦將高達20%，物價上漲將在4%左右，同時貿易順差仍將持續增長，這似乎是中共短期間難以解決的問題，而宏觀經濟調控政策的成效也就難以給予樂觀的預期。

三、2008年中國大陸農業增長風險與政策選擇

臺灣師範大學施正屏副教授主稿

中國大陸經濟改革歷程可分為：工業化出口導向的高速經濟增長發展階段和工業化與城鎮化二元進口替代穩定經濟發展階段。兩階段「三農」問題分別圍繞在：農村土地產權制度變遷下剩餘勞動力移轉，農民所得增產不增收、城鄉貧富差距惡化與農業經濟凋敝問題。

2007年中國大陸農業面臨嚴重自然災害、市場競爭加劇、供求關係趨緊、農業基礎薄弱、城鄉發展矛盾與差距持續擴大等嚴峻形勢。2008年中國大陸農業更將面臨農產品推動物價上漲風險、糧食增產困難的外部風險、農民增收與擴大內需風險、統籌城鄉發展新突破風險4大風險與挑戰。