

## ■ 俄羅斯與亞太區域經濟整合

# 普欽主義下俄羅斯的經濟發展及其與亞太區域經濟整合

政治大學俄羅斯所教授 洪美蘭



### 一、普欽主義引領俄國政經發展

根據俄國中央選舉委員會的統計結果，今(2012)年俄羅斯總統候選人普欽(Vladimir Putin)以63.6%得票率再次入主克里姆林宮。根據俄國現行法規，總統任期六年，得連選連任一次。故以此次選舉的得票率以及在野勢力尚未能與其匹敵之現況來看，外界普遍認為普欽將再次領導俄羅斯國家發展至少十二年，並預測其執政恐將超越史達林掌權的年數。換言之，此次選舉可以說是確立了俄國普欽主義(Putinism)的態勢。「普欽主義」勢必不僅將決定與影響俄國的政經發展，亦將牽動國際政經的往來互動。

俄國普欽主義的發展趨勢，以西方自由民主觀點而言，當然無法苟同，甚至有歐洲學者批評其等同於希特勒，並將俄國在「普欽主義」下歸為傾向於發展「國家資本主義」。然而，多數俄國人民卻認為，普欽主義下的俄國政、經發展將會是利多於弊。此乃歸因於普欽在2000至2008年擔任總統期間，致力於進行財政整頓與稅制改革，簡化複雜而特殊的俄國式財政聯邦主義(fiscal federalism)稅賦制度，並制定符合國際法規的「俄羅斯聯邦外國投資法」，吸引外資和技術，完善投資環境，加速內外投資速度，促進企業經營效率化，加以善用與掌握了國際能源價格高漲之出口契機，終致經常帳與財政紛紛由虧轉盈，成功地挽救了深陷於經濟激進轉型(revolutionary transformation)衰退困境的俄國經濟，帶領俄羅斯重回復甦之路，回歸穩定成長，人均國內生產毛額由未達3千美元大幅增加至1萬美元。普欽執政對俄國經濟之貢獻功不可沒。

然而，在俄羅斯由強調公平分配的計畫公有經濟社會，歷經激進轉型為私有市場經濟之際，伴隨著經濟成長而來的貧富不均現象，成為特別敏感的政經問題。政商糾葛的精英集團壟斷經濟機會、公共服務短缺、貧富差距擴大等所隱含之公平正義議題，早為人所詬病。而執政多年的普欽，與財閥間的政經關係日趨深化與複雜化，政經利益分贓致使官僚文化與貪腐問題一直存在，難以突破，此乃俄國投資環境中眾所周知的最大缺點。儘管普欽已表示未來將走向新改革開放之路，減少國有經濟，然部分人士對普欽改革的決心深感質疑。俄羅斯當局能否展現魄力，積極徹底改革官僚腐敗，解決基礎設施不佳、法規跟不上經商環境改變等投資問題，將是影響投資者前進俄羅斯發展的最重要關鍵。此亦是普欽主義的最大挑戰，且涉及能否解決目前俄國經濟發展的最大隱憂—產業結構和企業規模皆體現出經濟發展的二元性(dualism)，即經濟成長過於單一化地依賴大型的石化原物料產業。換言之，加速與引導投資，促成俄國非石化資源部門和內需產業之中小企業與廠商發展，乃是首要經濟任務，普欽亦已經將此列為其施政目標中。

普欽在反對聲浪不小的選舉情勢下，之所以得以再次重返總統職務，主要歸功於經濟轉型初期社會階層間所得不均嚴重的落差現象，已經因近年來經濟穩定成長，產生了擴散效果(spreading effect)，致使俄國經濟轉型初期M型化經濟社會趨勢出現改善跡象。也就是說中產階級逐漸擴增。雖然中產階級中的年輕知識分子、都會群眾是勇於走上街頭，抗議政府施政幣端的主要份子。但中產階級中的受薪階層卻成為認同普欽政府執政理念的新社群，因為與轉型衰退期間普遍的積欠薪資狀況相比，現行俄國經濟社會生活



相對穩定。不過，俄國區域間不均問題至今仍未能解決，特別是歐俄與遠東地區的經濟發展落差。因此，積極開發遠東，提升當地人民所得乃是普欽新任期的重點課題。

事實上，普欽對此早有認知，故在其宣布參選總統後，即在強調俄羅斯的歐亞屬性下，倡議要建立「歐亞經濟聯盟」(Eurasian Economic Union)，呼籲獨立國協(Commonwealth of Independent States, CIS)國家學習歐洲聯盟(European Union, EU)等區域經濟整合組織，透過區域經濟整合(regional economic integration)深化彼此間的經濟合作，並主張應當提高亞太區域經濟合作組織的作用。對疆域橫跨歐、亞，以及面臨急需開發遠東地區的俄羅斯而言，參與亞太區域的政、經交流，絕對是別具發展作用之意義，特別是在全球面臨中國崛起之際。普欽認為中國大陸經濟起飛不是威脅，應將其視為是挑戰與時機，表示將積極與其合作，提升俄國的技術能力和製造能力，並運用智慧充分發揮中國的潛能，以促進西伯利亞和遠東經濟的崛起。換言之，普欽已經對外宣示，東向政策將成為其新任期的首要施政之一。

## 二、俄國對亞太區域經濟整合之思惟

目前亞太區域經濟整合發展有如下三個主軸：一是以東南亞國協(簡稱東協，Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)為基礎發展而成的組織，如「東協十加三」、「東協十加六」，即中國、日本、

南韓、印度及澳洲、紐西蘭等；其次是由中國主導，以中國需求市場為主的周邊組織，如上海合作組織(Shanghai Cooperation Organization, SCO)、東協十加一，即「中華人民共和國—東協全面經濟合作框架協議貨物貿易協議」、東協十加三和兩岸經濟合作架構協議等；最後是以澳、紐為軸心的亞洲太平洋經濟合作組織(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)和其成員從2002年開始醞釀發起而近期由美國積極主導的泛太平洋戰略經濟夥伴協議(Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPP)，後者的構想已獲得日本、墨西哥與加拿大的回應，正在進行中的擴大成員談判也有所斬獲，而俄國亦已表示支持。在亞太區域這三個經濟整合發展主軸中，又以中國、日本及東協為主的東亞經濟整合體，以及以澳、紐、美為主的泛太平洋夥伴協定，此兩大競合體系最重要。

俄羅斯除了是上海合作組織的創始國，以及在1997年亞太經合會溫哥華高峰會認可後加入APEC外，普欽當總理時即已定調並開始落實東向政策，故俄羅斯也已經在2011年11月加入了東亞峰會(East Asia Summit, EAS)，並將於今(2012)年在海參崴主辦亞太經合會高峰會與年會。俄國近期諸如此類的對外舉措，皆顯示其冀圖透過與區域經濟組織互動的方式強化與亞太周邊國家之政經關係，以達成普欽施政上一貫之「普欽主義」原則：為俄國塑造有利的外部環境，促進俄國經濟持續成長發展和重回世界霸權。

因此，在俄國積極東向發展，參與亞太區域經合組織的同時，普欽著重於希望藉由主導東北亞的區域整合，建立一個有別於現有亞太經濟整合架構多偏重於東南亞或泛太整合之思惟。普欽積極倡導以原蘇聯獨立出來的國家間合作為基礎下，也就是獨協國家這個既有的整合組織應深化合作並擴大為一個連接歐、亞的跨國整合組織—歐亞聯盟。普欽此思惟與構想乃是著眼於透過區域整合模式，為俄國爭取如下的相關地緣政、經利益。(下期續)