



俄羅斯的經濟外交

撰文〈政治大學俄羅斯研究所助理教授 魏百谷

俄羅斯自 2000 年普欽（Vladimir Putin）擔任總統開始，即強調經濟外交，並將其列為外交戰略的主軸，藉由外交舉措，協助發展對外經貿關係、投資合作，以及發展與國際經濟組織和金融機構的關係。

形成背景

俄羅斯的經濟外交政策，具體型塑於普欽擔任總統時期，旨在因應當時的俄羅斯國情，尤以經濟頹勢，而特別強調務實性及經濟利益。普欽就任總統之初，受 1998 年金融

危機重創的俄羅斯經濟，尚處於復甦階段，經濟實力疲弱。幸受惠於國際原油飆漲，俄國能源出口的收入大增，填補了俄羅斯的外匯存底。根據普欽的外交政策概念，俄外交政策以務實為本，強調經濟效益與國家利益；外交的優先任務為復甦國家經濟，以及為經濟建設創造良好的外部環境。普欽外交戰略的最終目標為，恢復俄羅斯的大國地位。普欽贊同市場經濟，但反對全盤移植外國經驗，認為市場經濟須與俄羅斯的現實利益結合。因此，普欽認為在繼續市場經濟的道路上，應強調國家的角色，遂逐步形成以經濟為目的，外交為手段的經濟外交。

政策目標

俄國推行經濟外交的主要目標，即是融入全球經濟體系，並取得主導地位。為此，俄羅斯重視與國際經濟組織的關係與合作，期與世界主要國家共同參與全球經濟秩序的協調，最終恢復大國地位。在前述目標下，俄羅斯經濟外交之努力方向，一為降低國家經濟安全風險，即把因參與世界經濟體系而面臨的經濟安全風險降到最低；二為建立公平的國際貿易體系，令俄羅斯在國際經濟組織享有充分權利；三為通過擴大俄羅斯對外經濟聯繫的範圍，以及增加出口商品的種類，提升俄羅斯在全球市場的地位。

政策面向

俄羅斯經濟外交的政策內容，涵蓋能源、投資、金融等領域。其中，以能源為優先目標，期透過外交途徑，維持俄羅斯在國際能源市場的影響力，以及保障俄國在國際能源合作的利益。俄羅斯對外的能源政策目標，可歸納為：（一）保障能源安全；（二）維護對外經濟與地緣政治利益；（三）確保平等參與國際能源合作；（四）鞏固在全球能源領域的地位。

此外，在投資領域，經濟外交推動俄國企業在海外的商業投資活動。俄羅斯在海外的投資，有助於開拓新銷售市場、擴大原料基地，以及消除關稅與非關稅壁壘等，進而掌握更為有利的競爭優勢。俄國除推動對外投資，亦積極吸引外國資金的投入。



另外，在金融領域，俄羅斯陸續償清外債，並取得債權國和援助國的新地位，持續與國際金融機構和巴黎俱樂部等組織，進行合作。俄羅斯經濟外交的另一重要目標，則是申請加入國際經濟組織，例如世界貿易組織以及經濟合作與發展組織等，以避免在經濟全球化的進程中，遭到邊緣化。

政策執行

本文於此概述俄羅斯參與世界貿易組織的進程，期有助於瞭解俄國經濟外交的執行情況。俄羅斯是當今全球尚未加入世貿組織的最大經濟體，普欽於擔任總統時期，曾多次於國情咨文中強調，爭取加入世貿組織，係俄國對外經濟政策之優先目標。為符合入會的要求，俄國陸續修訂關稅，調降進口稅率，以期由觀察員的身分，正式成為世貿組織的成員。從 1995 年算起，俄羅斯加入世貿組織的談判時間，已近十五年。根據俄國財政部長庫德林表示，俄國有可能於明（2011）年初，成為世貿組織的正式會員國。



俄羅斯一旦成為世界貿易組織的會員國，不僅可消除外國市場對俄國商品的歧視性限制，進而改善俄國的出口結構；且可透過世貿組織的爭端解決機制，化解對外貿易糾紛；營造符合世貿組織標準的法制，創造有利外人投資的環境，更可參與攸關國家利益的國際貿易協定之磋商談判。

結語

俄羅斯的經濟外交，旨在運用外交，促進經濟發展，並確保俄國在全球經濟競爭中，處於有利地位。俄國經濟外交涵蓋能源、投資、金融及環保等領域。綜上所述，可歸結出，俄羅斯對經濟外交的重視，根源於普欽的務實外交。俄羅斯利用經濟外交策略，發展本國經濟，並積極融入國際經濟活動，參與推動國際政治經濟新秩序的建立。其次，能源為俄羅斯經濟外交的主要工具。能源因素對俄羅斯外交的意義與日俱增，身為能源生產國的俄羅斯，即以能源做為重要的外交工具，能源外交遂成為俄國經濟外交的重要內涵。第三則是，俄國透過經濟外交的運作，積極發展與主要國家的雙邊經貿關係。