

國立政治大學 國際事務學院

國家安全與大陸研究碩士在職專班碩士論文

指導教授：邱坤玄 博士

胡錦濤時期對臺文化與社會統戰策略之研究

**Research of the culture and society united
front strategy toward Taiwan during the
reign of Hu Jintao.**

研究生：鄭榕虎

中華民國一百〇二年七月

謝 詞

服務於軍旅也已 14 個年頭，在服務的過程當中，深感自己對於國際情勢以及兩岸間關係知識的不足，因此向多方詢問之後，選讀了國立政治大學國家安全與大陸研究在職專班，在這兩年學習的過程中，我從中得到了不少，不但對個人未來的生涯規劃大有幫助，對自己在工作上更是幫助良多；求學的歷程中，非常感謝我的論文指導老師邱坤玄教授的指導，當然還要感謝鄧中堅院長、朱新民老師、李明老師、魏艾老師、劉復國老師、林正義老師、郭武平老師、黃智聰老師、邱稔穰主任、李登科老師、林永芳老師、姜家雄老師、邱奕宏老師、胡瑞舟老師、黃仁德老師、倪炎元老師以及欣儀助教的幫助，對於班上學長、姐的支持也倍感謝意，沒有諸位老師的指導以及學長、姐的幫助，我想我也沒辦法那麼順利在百忙中完成這篇論文。

撰寫本篇論文前，積極的蒐集各方資料，發現鮮少有相關部門蒐整中共對臺文化與社會統戰策略相關整理資料，隨著兩岸的不斷開放，臺灣社會不斷遭受中共文化與社會統戰攻擊，其本質就是「和平統一」，正因個人工作關係，因此對於相關資訊較常接觸，經由邱坤玄教授的指導，因此著手撰寫本篇論文；另外我最要感謝的就是我的老婆，在我忙碌於蒐集資料與撰寫論文的過程中，幫我打理家中的一切，且不斷的鼓勵、鞭策我，使我不致於怠惰，也如期的完成本篇論文；未來希望本篇論文對後續相關研究能有所幫助，當然這篇論文還有許多不足之處，爾後我將持續加強這方面研究，也為日後相關研究充足自己應具備知識，以利更精進的深究作業。

中文摘要

中共對臺實施統戰從毛澤東時期就已開始，及至近日，文化與社會統戰策略已成為對臺統戰非常重要的一環，中共擅長的手法就是將文化與社會活動當作是他們的掩護，透過這樣的手法，達到改變臺灣人民的社會結構及社會制度。本篇論文先就自毛澤東時期到胡錦濤時期對臺政策發展作分析，接著針對影視與媒體操作、學術與藝文交流以及宗教與民俗節慶交流等面向來探討，兩岸開放已是趨勢，馬總統自上臺以來，亦是以兩岸開放作為主要兩岸策略；我們從中共各時期的領導人對臺政策中清楚看出，中共對臺統戰策略是非常清晰的，而我們對於中國大陸的文化交流策略卻是非常模糊，中共是積極以統戰策略達到「和平統一」的進程，但臺灣對於中共的文化與社會統戰策略是否了解？是否有所因應？應該如何應對才不致落入中共統戰策略的陷阱？這都是我們所應該了解的重點。本文正是藉由以上各類兩岸經常交流選項，來探討中共對臺灣統戰作為，以了解中共統戰本質，以及臺灣應有的應處作為。

中文關鍵字：統戰、兩岸關係、文化交流、社會交流、和平統一、一國兩制

Abstract

China has been implemented united front strategy during Mao period until today. United front strategy against Taiwan's Culture and society have played a significant role in the process of taking over Taiwan, China has been capable to use culture and social activities to undertake the purpose of changing social structure and system of Taiwan. This thesis first analyzed various China's strategies since Mao to Hu Jintao period, then discuss mass communication and media operating, academic, artistic, religion and culture exchange through both sides. It's a trend and main strategy to open door between two side since president Ma has elected. We can see clearly that the leaders of China have given firm united front strategy agaist Taiwan, we however responded equivocally in culture exchange strategy. China is aggressively working on peaceful united Taiwan, does Taiwan understands China's culture and society united front strategy? How should we respond? How should we act to avoid the trap? These are critical issues to understand. This thesis is based on often exchanged affairs between both sides, to further discuss how should Taiwan react in order to understand the nature of China.

Key words: United front, Cross-Strait relations, Cultural exchange, Social communication, Peaceful reunification, One country two systems.

目 錄

第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的	1
第二節 文獻探討	3
第三節 研究途徑與方法	11
第四節 研究範圍與限制	14
第五節 研究架構與章節安排	16
第二章 中共對臺文化與社會統戰之發展	20
第一節 文化與社會統戰之意涵與策略	21
第二節 從毛到胡對臺政策之發展	32
第三節 小結—對臺灣影響之分析	42
第三章 影視與媒體操作統戰之研析	53
第一節 影視開放合作	55
第二節 媒體控制促統	59
第三節 對臺灣的影響	68
第四節 小結	70
第四章 學術與藝文交流統戰之研析	72
第一節 學術教育交流	73
第二節 藝文活動展演	84
第三節 對臺灣的影響	87
第四節 小結	91
第五章 宗教與民俗節慶統戰之研析	93
第一節 對臺宗教統戰	95

第二節 民俗節慶交流-----	99
第三節 對臺灣的影響-----	104
第四節 小結-----	105
第六章 結論-----	107
第一節 研究發現-----	109
第二節 未來展望與建議-----	113
參考資料-----	117
附錄一 毛澤東與周恩萊和平解放臺灣的具體方針政策-----	128
附錄二 周恩來根據毛澤東的談話提出「一綱四目」內容要點-----	129
附錄三 鄧小平有關「臺灣問題」的講話內容-----	130
附錄四 葉劍英闡明關於臺灣回歸祖國之「葉九條」-----	131
附錄五 鄧小平闡述和平統一的「鄧六條」-----	132
附錄六 江澤民發表「江八點」談話-----	133
附錄七 江澤民在政治報告中論述對臺工作綱領性文件-----	134
附錄八 胡錦濤對臺工作四點意見-----	136
附錄九 胡錦濤提出的對臺三要務-----	137
附錄十 胡錦濤的「胡四點」或「四個決不」-----	139
附錄十一 《反分裂國家法》全文-----	140
附錄十二 胡錦濤發表「胡六點」-----	143
附錄十三 李炎教授對兩岸表演藝術交流方式說明-----	145
附錄十四 藏傳佛教簡介-----	148
附錄十五 法輪功簡介-----	149
附錄十六 兩岸人民往來事務機構在臺灣地區設立分支機構條例草案-----	151
附錄十七 小三通-----	153

附錄十八	連江縣「媽祖昇天際」活動-----	154
附錄十九	連江縣「擺暝迎神鬧元宵」活動-----	155
附錄二十	金門縣政府「迓城隍活動」-----	156
附錄二一	胡錦濤「三個有利於」談話-----	157



表 次

表 2-1：兩岸媒體常駐一覽表-----	27
表 2-2：中國大陸各時期對臺統戰策略整理-----	44
表 3-1：2006 至 2013 年臺北市首輪戲院映演中國大陸影片票房統計-----	56
表 3-2：2011 至 2012 年臺灣在中國大陸映演影片票房統計-----	58
表 3-3：1987 至 2013 年兩岸新聞交流大事記-----	60
表 4-1：中國大陸地區 111 所高等學校教育部採認名冊—大學部分-----	74
表 4-2：2006 至 2012 年中國大陸來臺從事教育學術交流及藝文展演活動人數統計---	89
表 5-1：2004 至 2012 年中國大陸宗教人士入臺交流人數統計-----	98



圖 次

圖 1-1：資料蒐集與處理流程圖-----	13
圖 1-2：研究架構流程圖-----	17
圖 2-1：中共第 17 屆中央政治局對臺工作小組名單-----	51
圖 2-2：中共第 18 屆中央政治局對臺工作小組名單-----	52
圖4-1：2006至2012年中國大陸來臺從事教育學術交流及藝文展演活動人數成長圖-----	90



第壹章 緒論

第一節 研究動機與目的

一、研究動機

自從馬總統上臺之後，兩岸關係已漸漸趨向和緩，中國大陸與臺灣間的交流日趨頻繁，無論是經濟、文化、社會，甚至是政治方面，都已有一定程度的進展，再加上中共於 2012 年 11 月 8 日召開的「十八大會議」，前中國大陸領導人胡錦濤在報告中闡述兩岸關係的形勢與發展，其中明確的強調「和平統一、一國兩制」、「江八點」以及和平發展等原則思想，這說明了兩岸政策應是持續的在「九二共識」的基礎下，以和平發展為方向，除繼續加深經濟、文化方面的交流，或許也能探觸到政治交流的議題；從胡的講話中也可以看出，兩岸從 2008 年以來，兩岸關係在經貿關係、文化交流都已有了重大突破，「十八大」之後，深化兩岸的政治互信將會置於兩岸交流的首要位置。

兩岸經貿關係在確定以「ECFA」作為基礎架構後，交流的焦點研判將會指向再加深文化與社會交流面向，正因兩岸人民同根同源之故，文化與社會交流的統戰手段是最沒有爭議，且最自然的方式，能夠在人民的生活中默默進行。2011 年大陸全國政協主席賈慶林在出席開幕典禮時，即在工作報告中強調，「牢牢把握兩岸關係和平發展的主題，積極推動對臺交流，深入實務發展，「進一步」擴大同臺灣島內有關黨派團體、社會組織、各界人士和基層民眾的交往，不斷夯實兩岸和平發展的政治、經濟、文化和民意基礎」；接著又指出今年對臺工作重點就是文化交流，深化兩岸文化交流合作，增進臺灣民眾，特別是青少年群體對中華民族和中華文化的認同。¹

¹ 「2012 對臺工作將側重文化互動」，**旺報**，2012 年 3 月 4 日，版 4。

其實中共對臺實施統戰區分許多方式，對臺灣人民來說，文化與社會統戰的概念早在毛澤東時期就已開始，及至江澤民及胡錦濤主政後，對臺文化及社會統戰越演越烈；中共其擅長手法正是將文化與社會活動當作是他們的掩護，最終目的仍是透過這樣的手段，達到改變臺灣人民的社會結構及社會制度。解析近期中共對臺日漸頻繁的交流活動，諸如宗教組織、媒體操控、文化學術及藝文活動交流，不難看出中共對臺的文化與社會統戰程度，已經是不言而喻；中共利用兩岸血緣及文化同源的關係，持續深化民間交流，已成為最重要的統戰手段之一，國內已有不少學者漸漸感受到此等危機意識，南華大學亞太研究所副教授董立文曾說，北京的出發點是要改造我們，我們的出發點沒有要改造他們的文化認同，中共對臺政策文化統戰的目的很清楚，我們對中國大陸的文化交流，目的和策略都很模糊，人家是在作戰，我們是在做買賣。²面對中共如此全方位的統戰，採取逐步蠶食方式達到目的，吾人應該如何應對才能自保？國人應有什麼樣的自覺才不會不知不覺中掉入中共統戰的陷阱？未能了解敵人的手段又如何能提出正確的因應之道，此乃本論文研究動機。

二、研究目的

中共透過資金挹注籠絡港臺媒體已是行之有年，尤其是近期盛傳中共透過民間企業大舉介入港臺媒體，意圖藉此引導輿論，並藉由媒體散布抹黑特定對象；不僅於此，控制媒體也延伸進入到校園，發送疑似中資報刊，藉由文字方式，企圖影響校園師生，諸如此類例子不勝枚舉。然而，就文化與社會統戰面向而言，大抵能知道中共統戰手法如此，但其中的越演越烈又豈是國人所能了解？

因此，本篇論文的目的即在針對中共對臺文化與社會統戰，先就總體策略分析其方式與規劃，接著就主要交流面向，包括影視與媒體操作、學術與藝文交流及宗教與民俗

² 「臺灣學者：兩岸交流聚焦文化 大陸統戰目標明確」，聯合早報網，2010年3月16日，網址：<http://blog.udn.com/jzer6699/3863639#ixzz2DzSvS7xR>。

節慶交流三大部分，就胡錦濤執政時期（2004 年至 2012 年）作分析研討，探討各種不同統戰方式對臺灣之影響；藉由中共對臺各種統戰方式之敘述，據以了解應對之道，避免落入中共統戰陷阱。

第二節 文獻探討

在學術研究過程中，文獻探討（Literature Review）係針對目前學術界的研究成果加以探討。旨在整合某個特定領域中，已經被思考與研究過的資料。其目的乃在將已經研究過的作品，做一個摘要與整合，並提供未來研究的建議。³本文主要從「胡錦濤時期」探究其對臺文化與社會統戰相關策略，為能充分瞭解問題核心與研究重點，擬將探討文獻區分「綜合分析文獻」及「分類研析文獻（影視媒體、教育藝文交流、宗教民俗節慶）」等二部份實施分析整理。茲將各相關學術著作略述於后：

一、綜合分析文獻

（一）國內專書

2012 年 9 月，張五岳主編的「兩岸關係研究」（第二版），邀請國內多所知名大學長期研究兩岸國際發展、共 16 位學界精英及知名學者專家，分別撰著各自見解最為精闢之領域，且是中共「十八大」之後，國內第一本探討兩岸關係的專書，文中對於胡錦濤時期對臺政策、馬英九時期的中國大陸政策有詳細說明，另對於兩岸傳媒交流現況、教育交流現況及社會交流現況均有詳盡闡述。⁴

2012 年 2 月，由吳建德、王海良、朱顯龍、王瑋琦、夏立平、張蜀誠等人所主編的「兩岸關係新論」，當中對於兩岸文化與社會交流相關問題有許多精闢的探究，諸如兩

³ 盧建旭，「文獻評論」，朱宏源主編，**撰寫博碩士論文**（臺北：正中書局，1999 年），頁 95。

⁴ 張五岳主編，**兩岸關係研究**（臺北：新文京開發出版股份有限公司，2012 年 9 月）。

岸文化交流協議相關問題、中共對臺文化統戰策略、中共對臺文化交流研究、中共對臺文化交流協議、兩岸文化交流相關方案等相關議題均有清楚論述，吾人可從中了解目前中共對臺文化與社會統戰方式概況。⁵

2008年5月，由中國大陸著名流亡作家袁紅冰所著「臺灣大劫難—2012不戰而勝臺灣」，書中闡述臺灣馬英九當選總統，中國隨即於6月召開政治局擴大會議，會中制定三大謀臺方案：「解決臺灣問題的政治戰略」、「關於對臺軍事鬥爭準備預案」、「統一臺灣的政治法律處置預案」。要求中國外交、內政、軍事、公安、國安、宣傳部門，都要主動為對臺灣的統一戰線工作服務，務必於2012年，不戰而勝臺灣。作者袁紅冰以極具吸引力的方式闡述中共統戰臺灣的計劃，認為中共對統一非常執著，在外交上為此出賣了很多中國利益。預言兩岸統一後，民進黨等臺獨勢力當然會被迫害，但國民黨也很難過，會被兔死狗烹，而中共會扶植出另一個統派執政黨，臺灣社會民主黨。除了譴責統派迫害臺灣外，也指出臺灣人、民進黨及獨派過於天真、低估自保及臺獨需要的代價、也沒有足夠的覺悟。書中於第「第五章」掌控傳媒、馴化學者、形塑政治和尚，就中共對臺文化與社會統戰作為中，對於媒體控制、對知識界的滲透、對宗教的統戰有相關論述。⁶

1993年6月，由法務部調查局共黨問題研究叢書編輯委員會所編著「中共對我統戰活動輯要（1992）」，中共新時期統一戰線工作第十四講中說：「在新的歷史時期，祖國大陸和臺灣的和平統一，這本身就是最大的統一戰線。高舉愛國主義的旗幟，積極進行對臺灣當局和人民的團結爭取工作，早日實現祖國統一大業，這是新時期統一戰線的一項重大任務」。是故，中共近年來的統戰策略，都是圍繞這一主題在進行。自1887年11月2日我政府宣布開放探親政策後，中共對我統戰步調，明顯的進入積極階段，致使兩岸情勢益形複雜；為使國人對中共統戰陰謀有系統性的認識，內容區分中共對我各類統

⁵ 張蜀誠、吳建德、王瑋琦，「中共對臺文化統戰策略」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012年2月）。

⁶ 袁紅冰，**臺灣大劫難—2012不戰而勝臺灣**（臺北：星島國際有限公司，2009年）。

戰活動，予以摘要編撰，將 1992 年間中共對我統戰活動，分成中共的統戰組織、中共的政治統戰、中共的外交統戰、中共的經濟統戰、中共的文化統戰、中共的社會統戰等六個部分，其內容中對於文化與社會統戰的界定有相當參考價值。⁷

2000 年 12 月，由法務部調查局共黨問題研究叢書編輯委員會所編著「現階段中共對臺統戰策略與實務」，一般人在談到中共的「統戰」概念時，總是與「陰謀」聯想，事實上，統戰工作是中共整體工作中的重要組成部分，甚至當成一項專門學問來研究，因此，統戰工作不是一種「陰謀」，而是光明正大、公開進行的「陽謀」。前中共中央統戰部部長閻明復就曾辯稱，統戰部就是「服務部」，是在爭取人民的便利、好感與向心，統戰部的工作等於是從事公共服務；中共從不搞什麼陰謀，所做的都是「陽謀」，都是可以公開拿出來談的。中共長期主管統戰工作的周恩來也曾表示，統戰工作就是交朋友的工作，要把對方的朋友，變成自己的朋友；把自己的敵人降低到最少。換言之，「統戰」雖是中共擴大同盟軍、瓦解敵人的一種策略，但它並非以猙獰的面目出現，反而是一種親善的舉動。其次，中共的統戰工作不僅在政治、經層面進行，而且涵蓋社會、文化、宗教等個層面，尤其是在現階段兩岸交流交往的益密切的情況下，中共將對臺統戰工作寓於各項交流工作之中，它不僅對我政治人物統戰，也對社會各階層人士進行統戰，換言之，臺灣每一位民眾其實都是中共統戰的對象。因此本書探討當前中共對臺統戰策略與實際，同時選輯部分中共臺辦部門的工作經驗談文章，透過中共對臺工作者的表述，吾人可清楚驗證「中共將對臺統戰工作寓於各項交流交往工作之中」，此一說法的正確性與無所不在的現實面，以便有助於提高國人對此的認識與警覺性。⁸

（二）期刊論文

臺灣工作年鑒：本年鑒介紹了 2003 至 2008 年間，胡錦濤第一任期對臺工作策略與兩岸關係發展歷程，國務院台辦副主任葉克冬在座談會上表示，臺灣工作年鑒彙編了黨

⁷ 共黨問題研究叢書編輯委員會，**中共對我統戰活動輯要（1992）**（臺北：法務部調查局，1993 年 6 月）。

⁸ 郭瑞華，**現階段中共對臺統戰策略與實務**（臺北：共黨問題研究中心，1990 年 12 月）。

和國家領導人關於臺灣問題的重要講話以及中央部委、民主黨派、群眾團體負責人與發言人關於臺灣問題的談話、聲明和文章，收錄了兩岸重要交流活動報導與大陸涉臺政策法規、評論文章、統計資料等，臺灣工作年鑒至今已編撰出版了 1989—2002 年卷、2003—2004 年卷、2005 年卷、2006 年卷、2008 年卷，共計 5 卷本。

國共論壇：「國共論壇」又稱作「兩岸經貿文化論壇」，自 2005 年 4 月成立以來，至今舉辦過多屆兩岸重要對談，成功地為兩岸搭起溝通交流的平臺，也為兩岸經貿文化發展描繪願景。未來隨著我政府對兩岸政策的鬆綁，兩岸交流勢必日益密切，所衍生出需要兩岸協商處理之事務也逐漸增多。國共論壇的舉辦，著實為兩岸關係和平發展作出重大貢獻。當然也包括了建立兩岸文教交流：包含兩岸新聞、文化、教育產業的交流合作，相關論壇探討議題內容亦是本篇論文各項論點參考的重要依據；例如在 2009 年 7 月 11 日所舉辦的「第五屆兩岸經貿文化論壇」（國共論壇），是兩岸各界人士交流互動的重要平台，包括黨派團體代表、業界精英、專家學者在這裏直接交流，論壇更是反映民意、政策先導，論壇所達成的共識和提出的建議，很多已經化為兩岸雙方的政策，也有利於我們去探究兩岸間經貿文化的發展趨勢。

中國國民黨全球資訊網—大陸情勢雙週報：由社團法人中國國民黨所出版的政策委員會大陸情勢雙週報，提供大陸最新政治、經濟、文化、社情等相關資訊最新消息，提供本篇論文各類對臺統戰工作相關分析參考，對於吾人瞭解大陸各項最新情勢有相當之助益。中國大陸在 2012 年底將召開「十八大」，2012 年 8 月 27 日最新一期國民黨「大陸情勢雙週報」即指出，中國大陸對行之多年的「九二共識、一中各表」感到不耐，有意將兩岸關係做進一步的闡述，將兩岸的定位，改變為「兩岸一國」。國民黨雖主張維持兩岸「不統、不獨、不武」現狀，並以「九二共識、一中各表」為原則，但大陸對這樣的論述已經有所反彈，在近期的兩岸論壇中，顯示出對岸對其定位的不耐。賈慶林在論壇的談話，強調一個中國框架的核心是大陸和台灣同屬一個國家，這顯示出對岸有意將兩岸關係定位，推向「兩岸一國」的新架構，這也很可能是大陸未來對兩岸關係定位

所做的規劃與努力方向。⁹

海峽評論：由海峽資訊網定期發表，由海峽評論雜誌社所撰擬之兩岸各項發展及動向之時事評析，每月定期針對兩岸所發生重大事件作一論述。當中的「兩岸關係與政治對話」，皆會對於兩岸間近期重大事件，邀請專家學者撰寫評述文章；例如 2013 年 7 月號這一期「海峽評論」，由資深政論家耿榮水，就出席第五屆「海峽論壇」，談到兩岸基層民眾的嘉年華，論壇以「擴大民間交流，加強兩岸合作，促進共同發展」為主題，其中以「擴大民間交流」最值得重視，也體現了基層民眾深入廣泛交流的特色，可視為是兩岸民間的嘉年華大聚會，交流的項目也呈現龐雜多元特色，琳瑯滿目，猶如萬花筒般，包括兩岸姓氏宗親、同鄉社團、民間信仰和大陸配偶等四大重點；以及舉辦「中國夢與譜牒文化」研討會，兩岸 12 個交流甚久的宗親，還簽訂了一個長期交流合作的協議。臺灣民間社會向來重視宗親活動，兩岸宗親的擴大交流，勢必對深化和鞏固兩岸關係形成重大影響。¹⁰

國家政策研究基金會：該會國家安全組研究議題涵蓋範圍：大陸政策、國防政策、外交政策、僑務政策及其他有關國家安全政策議題之研究等。除了對政府政策、計劃、法案、預算，進行深入評估研究，以提供執政黨、在野黨及選民選擇，同時針對國家的永續發展，提出具有前瞻、宏觀的善政良策。其學者對兩岸事務之評析，將可提供本篇論文相關論述之依據。例如助理研究員褚瑞婷針對兩岸互設辦事處對於「影視產業」的影響、劉新圓對於臺灣文創產業的缺失、陳星貝對於「開放陸生來臺就學」對於臺灣學生的學習及競爭力及如何利用歌唱比賽帶動音樂產業等均有相關論述。¹¹

2011 年，空軍備役中校唐仁俊所撰寫的「當前中共對臺統戰策略之分析」發表於空軍軍官雙月刊第 158 期。2008 年臺灣第二次政黨輪替，國民黨重新執政，有別於民進黨

⁹ 陳思豪，「國民黨週報分析 大陸對『九二共識、一中各表』已感不耐」，NOWnews 新聞網，2012 年 8 月 27 日，網址：http://www.nownews.com/2012/08/27/11490-2848623_1.htm。

¹⁰ 耿榮水，「兩岸關係和政治對話」，海峽評論雜誌社，第 271 期，2013 年 7 月，網址：<http://www.haixiainfo.com.tw/271-8841.html>。

¹¹ 財團法人國家政策研究基金會，國政評論，網址：<http://www.npf.org.tw/categories/1>。

政治後經濟的中國大陸政策，國民黨主張兩岸擱置政治爭議，優先就經濟、文化等方面進行交流，以達穩定兩岸共享繁榮的目的。然而當兩岸交流日益頻繁深化的同時，也給了中共對臺統戰的良好環境，期間中共對臺統戰也未見停歇，我方政府如對兩岸發展過度樂觀，未能就中共統戰作為規劃因應策略，將對臺灣安全與主權造成直接的威脅。¹²

二、分類研究文獻

（一）國內專書

2010年12月，由中央研究雜誌社及展望與探索雜誌社合編的「續與變 2008-2010 兩岸關係學術研討會論文集」，其中分別針對兩岸交流臺灣民眾認同的分析、兩岸宗教交流現況、媽祖信仰交流現況以及兩岸電影業交流的現況有精闢的分析及評論；兩岸宗教信仰與電影文化交流皆屬文化與社會交流重要之一環，中共藉由兩岸民間媽祖信仰、以及近期兩岸電影交流方式，進行對臺統戰手段，相關論文對於事實的陳述，有助於本篇論文相關論點驗證。¹³

2009年4月，由陳建民所著「兩岸交流與社會發展—『小三通』與旅遊研究文集」，其中針對「小三通」之現況與發展問題深入探討。長久以來兩岸關係隨著政治的千變萬化而起伏不定，其間的交流與社會發展日新月異，2001年1月1日開啟兩岸「小三通」交流，不啻為兩岸關係的重大發展與突破；其後隨著兩岸交流互動的頻繁，直接開展大三通直航的呼聲不絕於耳，在兩岸政府達成共識之下，兩岸「大三通」正式上路。本書針對此方面相關議題，就觀光、文化與社會方面交流進行深一層研究，有助於國人了解「大、小三通」後，中共對臺交流政策概況。¹⁴

2008年1月，由陳峰、高敏所著「中國共產黨歷次全國代表大會—從一大到十七大」，

¹² 唐仁俊，「當前中共對臺統戰策略之分析」，空軍軍官雙月刊，第158期，2011年。

¹³ 中央研究雜誌社、展望與探索雜誌社，續與變 2008-2010 兩岸關係學術研討會論文集（臺北：2010年12月）。

¹⁴ 陳建民，兩岸交流與社會發展—『小三通』與旅遊研究文集（臺北：2009年4月）。

本書包括了中國共產黨誕生以來，歷次全國代表大會的主要內容，而且還包括了黨的歷次重要會議、每次代表大會後的中央全會等內容。中國共產黨的代表大會史，是中國共產黨歷史研究的重要組成部分，也是了解中國共產黨的歷史的重要環節和視角。中國共產黨的歷史發展，歷次代表大會的內容和形成的方針政策，直接關係到中共的事業發展，亦有利於本論文驗證中共各領導人的重要講話及對臺統戰策略的制定。¹⁵

（二）期刊論文

2008年9月，由中華發展基金管理會委託國立政治大學邱坤玄教授主持，撰寫「中共對我原住民統戰作為之研究」，2005年3月，胡錦濤提出對臺工作的四點意見，凸顯了對臺的軟硬兩手策略成為中共第四代領導集體對臺政策的重要策略。如何正確理解第四代領導集體的對臺政策內容及具體作為，成為臺灣因應中共對臺工作時必須正視的課題，同時也引發本研究對相關課題的重要思考。研究發現，中共對臺原住民統戰是有系統的工作，在組織上全面動員，在政策上目標明確，遂行中共國家主席胡錦濤寄希望於臺灣人民的政策訴求。中共對臺原住民統戰政策目標是要爭取臺灣原住民對中國的國族認同、支持中共的統一政策、支持中共的反臺獨政策、爭取對中國大陸的好感，透過團體定期交流、團體不定期交流、個人交流等模式，積極推動達成中共的統戰目標。¹⁶

2010年9月，由中共研究雜誌社研究員林茵璇所發表的「2008年後中共對臺宗教統戰作為之研究—以兩岸湄洲媽祖交流活動為例」，文中討論兩岸自分治以來，中共為達「促統」目的，隨時視兩岸局勢變遷而調整其對臺政策。胡錦濤執政時期，對臺政策雖持續以「一個中國」原則、「和平統一、一國兩制」為基調，但其策略方法軟硬兼施，更顯得靈活而彈性。2008年因應我政黨再次輪替，於同年底提出「胡六點」作為對臺工作指導方針，據此，對臺統戰工作積極而廣泛融入兩岸民間交流中。¹⁷

¹⁵ 陳峰、高敏，**中國共產黨歷次全國代表大會—從一大到十七大**（北京：中共黨史出版社，2008年1月）。

¹⁶ 邱坤玄、許志嘉、陳郁芬，「中共對我原住民統戰作為之研究」，**中華發展基金管理會委託研究**，2008年9月。

¹⁷ 林茵璇，「中共對臺工作：以媽祖信眾赴湄州祖廟謁祖進香為例」，**國立政治大學國家安全與大陸研究**

2011年9月，由趙炳元「馬總統時期兩岸新聞交流與中共對臺新聞政策之研究」，兩岸新聞交流發展歷程中，中國大陸在開放的步幅與相關管理法規的發布上，均較我國為快速，可以合理推論大陸官方非常清楚其內部需求，以及兩岸傳媒交流合作的重要性與勢不可擋的趨勢。然而，大陸在對臺相關政策中的策略性內涵，幾乎完全脫離不開其「統戰」思維。單純作為一個維繫國家政權控制力與擴張力的依據，「統戰」思維似乎並無其特別謬誤或值得爭議處；然而面對國際事務或處理兩岸關係，惟私的「統戰」意圖即有其明顯偏差。本論文闡述新聞交流在兩岸關係發展佔有重要地位，然而交流互動中所潛藏的不利或危安因素，卻是吾人應深切體悟與善加防範者。¹⁸

2011年7月，由許清仁所發表的「胡錦濤執政時期中共對臺宗教交流政策研究」，本篇論文闡述2008年馬政府執政後，兩岸關係逐漸和緩，中共追求兩岸統一的意圖更為明顯，在胡錦濤「對內構建和諧社會、對外共建和諧世界」政策方針下，賦予宗教對臺統戰更大空間，兩岸宗教亦呈現交流活動趨增、境外教派參與增加、交流態樣多元且多為大陸發起等特點，另外中共以兩岸最普遍之媽祖文化做為對臺宗教統戰主軸，逐漸提升交流層級與規模，冀擴大對臺民間統戰成效。綜析胡錦濤近年兩岸宗教交流政策作為，預判中共未來對臺宗教工作，將朝全面爭取臺灣宗教界統一共識；透過宗教交流吸引臺商、信徒赴陸；加強基督教徒等外來宗教交流；以多元管道強化宗教工作成效；聯合抵制境外宗教勢力等面向發展。¹⁹

2005年9月由王演慶所發表的「胡錦濤時期中共對臺政策的持續與變遷—以『反分裂國家法』為例」，針對胡錦濤時期對對臺政策之變遷研析，並主要針對胡錦濤對臺制定「反分裂國家法」後相關對臺影響。胡錦濤對臺制定「反分裂國家法」，凸顯其「軟

碩士在職專班論文（臺北：2010年12月）。

¹⁸ 趙炳元，「馬總統時期兩岸新聞交流與中共對臺新聞政策之研究」，國立政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班論文（臺北：2011年9月）。

¹⁹ 許清仁，「胡錦濤執政時期中共對臺宗教交流政策研究」，國立政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班論文（臺北：2011年7月）。

的更軟、硬的更硬」之和戰兩面手法。²⁰

第三節 研究途徑與方法

研究途徑（Research Approach）係指選擇問題與相關資料的標準，一種常被用於同一學科的方向標準，此方向標準因研究對象、課題的差異，而有不同的途徑。換句話說，即研究者希望從那一個層次作為出發點、入手處或著眼點，去進行觀察、分類、歸納與分析之研究。研究途徑與研究方法其差異性懸殊，研究方法是用於指導資料蒐集、處理、鑑定與運用；而研究途徑則是在確立研究方向與標準後，才選擇所要使用的研究方法。

²¹本文擬採用「歷史研究途徑」，並藉由文獻分析法，針對關係之相關文獻資料進行檢索、閱讀、整理、歸納等方式，有系統的將文獻資料匯於論文中，茲說明如下：

一、研究途徑

本論文所採取之研究途徑為歷史研究途徑（historical approach），亦即從歷史學的角度，來分析所蒐集的資料，並描述事件的來龍去脈，及其間的因果關係；歷史研究緣於歷史學，係透過系統性收集史料，回溯過去的某項議題或重要事件，透過深入瞭解和詮釋，以對目前的現象與問題有更清楚的理解，藉由歷史研究，讓我們得以鑒往知來。²²

歷史研究途徑，不在建立歷史演變的法則，而在了解時空背景對於研究主題產生背景的因果關係探討，史學大師錢穆認為：研究制度，不該專從歷史制度本身看，而該透過與制度相關之一切史實來研究，²³易君博則指出：藉由對過去歷史事實的陳述與分析，

²⁰ 王演慶，「胡錦濤時期中共對臺政策的持續與變遷—以『反分裂國家法』為例」，**國立政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班論文**（臺北：2005年）。

²¹ Fred N. Kerlinger、Howard B. Lee 著，黃營杉、汪志堅編譯，**研究方法**（臺北：新加坡商亞洲湯姆生國際出版有限公司，2002年9月），頁53。

²² 鈕文英，**教育研究方法論文寫作**（臺北：雙葉書廊，2007年1月），頁117。

²³ 錢穆，**中國歷史研究法**，（臺北：三民書局，1988年），頁27-28。

運用相關資料和方法，來探討人類社會生活，或描述政治活動變遷的因果關係，歷史研究的目的，是在描述歷史事實，指出某一特定時空所發生歷史事實的相關前因與後果，並從個別歷史事實的因果關連去「重建過去」(the reconstruction of the past)，再透過社會研究方法從不同的時空蒐集某一類相同歷史事實，抽離其特點，以建立其通則 (generalization) 或定律 (law)。²⁴因此本論文將運用歷史研究途徑來描述與分析中共對臺不同面向的文化與社會統戰方式，並針對不同時期之作為進行歸納、分析、比較，期能瞭解中共對臺文化與社會統戰影響之深遠，以及如何有效因應，以及未來努力方向。

二、研究方法

在國際關係與國際政治領域中，研究方法一般可分為兩類，一為質化研究法 (qualitative method)；一為量化研究法 (quantitative method)。²⁵若加以細分，又可分為實驗研究法 (experimental study method)、統計研究法 (statistical study method)、個案研究法 (case study method) 及比較研究法 (comparative study method) 等 4 種。²⁶個案研究及比較研究屬於質化研究法；實驗研究及統計研究屬於量化研究法。就本文而言，擬採行「文獻分析法」(documentary analysis)，亦即分析與歸納所蒐集的相關文獻資料。一般而言，文獻資料的來源可分為三大類：一是發表於學術期刊或媒體的文章或論述；二是私人日記、書信、傳記等；三是正式的官方文件，如政府機關的文件等。換言之，所謂文獻分析法，乃是透過引用原始文件、官方資料及正式的學術論文等，來作為論文研究論述的資料來源與分析基礎。其所採取之步驟包括：第一文獻選擇之標準乃著重於胡錦濤執政時期對臺策略之資料官方及相關書籍，主要來源為圖書館（政大國關中心、政大綜圖、國家圖書館）內所館藏之書籍，以及在相關期刊上（中國大陸研究、遠景季刊、東亞研

²⁴ 易君博，*政治理論與研究方法*（臺北：三民書局，1993年2月，第8版），頁164-165。

²⁵ Frank P. Harvey, and Michael Brecher, *Evaluating Methodology in International Studies* (Michigan: University of Michigan Press, 2002).

²⁶ Arend Lijphart, "Comparative Politics and the Comparative Method," *The American Political Science Review*, Vol.65, No.3 (September 1971), pp. 682-693.

究、國政評論)所刊登之論文及研究報告。此外,還有一些重要網站,如行政院大陸委員會網站、文化部網站、行政院網站、國防部網站、傳統基金會、國際戰略研究所、外交關係委員會、中國官方網站(外交部、國家統計局)、新聞媒體網站(*International Herald Tribune*、*Los Angeles Times*、*New York Times*、*Washington Post*、*CNN*、人民網、新華網、中時網、聯合網、自由網)等。第二針對所蒐集資料進行安排,基本上分成中國大陸對臺政策的及臺灣對中國大陸等雙邊關係文獻等二類。第三從上述二類中再細分成影視與媒體操作、學術與藝文交流、宗教與民俗節慶交流等議題。第四根據資料蒐集、分析與研討,以作為分析對臺統戰策略及對臺所造成影響的基礎(如圖 1-1)。

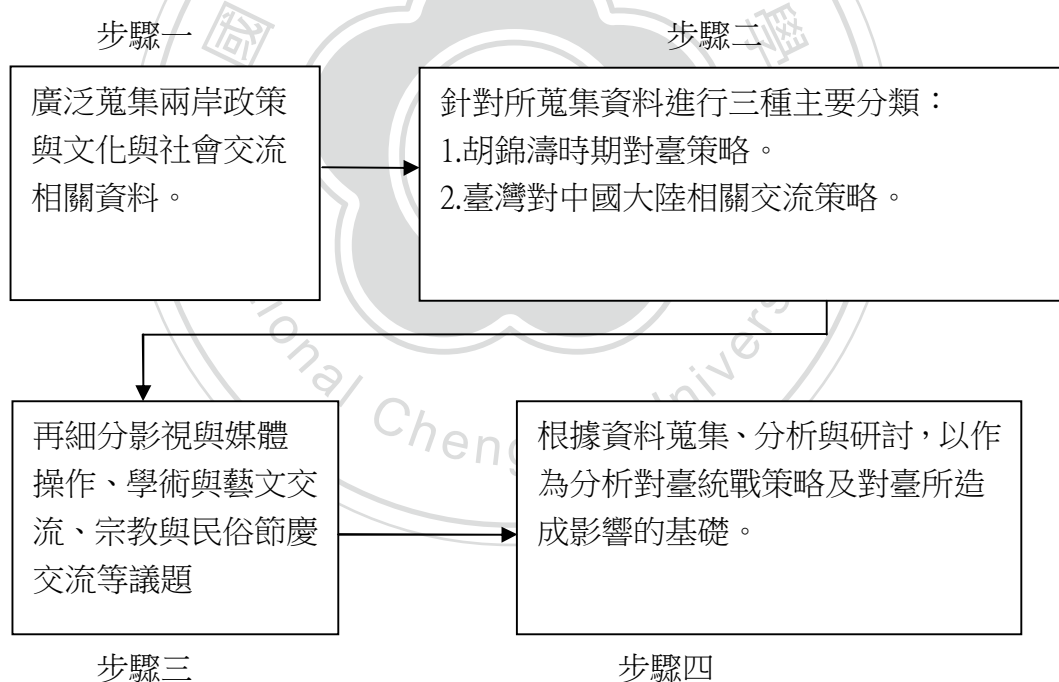


圖 1-1 資料蒐集與處理流程圖

(一) 資料蒐集方法

本篇論文資料蒐集來源分別為專書、期刊、國內官方資料、中共官方資料、博、碩士論文、報紙報導、社論專文評析以及網路資料,其中為了要清楚、明白的說明中共對

臺文化與社會統戰深化之程度，以及前、後之差異性，針對第三、四、五章將以各知名報刊媒體資料庫中，蒐整相關類型新聞報導作為資料蒐集來源。

（二）資料分析方法

文獻分析法，是尋求歷史資料、檢視歷史紀錄並客觀地分析、評鑑這些資料的研究方法，由於常需要大量的歷史資料與文獻，因此亦稱歷史文獻法。當研究者對歷史資料進行蒐集、檢驗與分析後，便可以從了解、重建過去所獲致的結論中，解釋社會現象的現況，甚至預測將來之發展，採取文獻分析法進行資料的分析時，必須先對文獻進行檢閱，不論是第一手或是次級資料，均應確定其可靠性和可信度；當符合研究主旨與可供解答的文獻蒐集、檢證完畢後，接下來便是重要的分析工作。文獻資料分析法的應用具有幾項特點，包括：其研究的事件與使用的資料是過去的紀錄與遺跡、是種間接而非直接的觀察、分析的結果可用以解釋現況、預測未來等。²⁷

因此本論文採用文獻分析法，蒐整中共對臺媒體控制、文化學術交流及藉由宗教交流等相關分析評論及報導，觀察彼此間關係影響，解釋暨分析當前中共對臺統戰現況，進而預測未來發展趨勢。

第四節 研究範圍與限制

一、研究範圍

本文研究中共對臺文化與社會統戰之研究，在國共鬥爭的時代，文化戰就是中國共產黨的重要對臺工作，其淵源可以追溯到對「五四運動」詮釋權的爭奪，中共對臺文化戰與文化統戰，一直都是對臺政策重要的一環，尤其是在民進黨主政時代，臺灣的本土

²⁷ 葉至誠，**社會科學概論**（臺北：揚智文化，2000年），頁102。

化運動被中國認為是「文化臺獨」運動，因此在馬英九總統上臺主政後，「文化與社會統一」成為中國對臺政策的重點。

胡錦濤執政時期長達 10 年，自 2002 年至 2012 年，其對臺工作路線，還是延續中共對臺政策的歷史脈絡，並以「江八點」所建構的政策框架為依歸，胡錦濤執行期間，相較於中共以往領導人來比較，自 2003 年胡錦濤掌權後，其對臺策略與前幾任的領導人，有不同的見解與手段，雖然都在一個中國的原則打轉，但運用的手法卻不一樣，且一年比一年更精進，在兩岸完成 ECFA（兩岸經濟合作架構協議）簽署之後，其對於臺灣問題的處理手法更加細膩與具彈性，且不戰奪臺之策略益加明顯；胡錦濤有計畫性、戰略性的提出「軟的更軟、硬的更硬」的「五一七聲明」及「反分裂國家法」，在對臺的政策戰略與高度上展現其開創性與務實彈性，對於臺灣統戰手段更重視「軟實力」的發揮，尤其是在文化與社會統戰方面，積極運用民間社會交流關係，廣面向的向全體臺灣民眾實施統戰，以達「和平統一」的戰略目標。2008 年 12 月 31 日，時任中共中央總書記、國家主席胡錦濤藉北京紀念《告臺灣同胞書》發表三十周年的機會，發表了《攜手推動兩岸關係和平發展，同心實現中華民族偉大復興》公開講話，提出了六點對臺政策方針，也就是俗稱的「胡六點」，被視為兩岸關係進入和平發展時期後中共對臺政策的新綱領，其中特別針對文化與社會間交流已有明白敘述，我們從其中第三點「弘揚中華文化，加強精神紐帶」及第四點「加強人員往來，擴大各界交流」可以明確的從內文看出，胡錦濤特別強調了兩岸文化與社會間，各階層、各界人民相互間來往交流，正呼應胡錦濤「寄希望於臺灣人民」的策略，並將兩岸文化交流明確定位；中共對臺文化與社會統戰的具體作法就是充分運用媒體等現代文化產品，向臺灣人民，特別是廣大青少年及學術界，傳輸一個積極、親切的中國大陸形象，另外透過各種學術交流、藝文活動展演等方式，以平易近人、輕鬆隨意的形式，引起群眾感情上的共鳴，另外藉由宗教組織的方式，拉攏臺灣民間團體到中國訪問，近幾年更延伸到臺灣中南部，邀請鄰里長、縣市議員到中國參訪，並且利用媽祖、佛教、道教等兩岸共同地方信仰方式，進行實質上的統戰。

由於馬總統在就職演說中就提及兩岸都屬中華民族的說法，而胡錦濤則是更進一步響應，還聲稱臺灣文化豐富了中華文化內涵，但鄉土意識不等於臺獨意識等明確的讚揚與清楚的切割，再度給予兩岸文化的融合正式的定位，再繼以雙方的交流，來維護與發揚，以便拉攏兩岸的距離。此外，胡錦濤此次還直接向民進黨喊話，乃前所未見。²⁸胡錦濤對臺政策時期是本篇論文各章節主要研究討論範圍及重點。

二、研究限制

最主要的限制在於資料蒐整不易，中共對臺進行文化與社會統戰已是由來已久，中共利用各種手段、各種管道對臺灣各個階層及對象，時時刻刻都在侵入，從原本的個人、民間組織，現在已是官方對官方、政府組織對政府組織，中共對於官方原始資料的公開均有其限制，對本篇研究而言，資料取得的困難度較高，僅能自胡錦濤執政期間，國內、外各大新聞報導為主要蒐集資料；其次國內行政部門，雖然在行政院大陸委員會、文化部及行政院新聞局有些許相關統計資料、數據，但並無專門部門實施整體性中國大陸對臺文化與社會統戰相關整體性蒐整及研究，僅能利用海基會、海協會、國臺辦、陸委會、文化部等相關機構公布之數據資料作一整理，以作為本論文研究統計及問題的分析。

第五節 研究架構與章節安排

一、研究架構

本論文的目的即是探討胡錦濤主政時期，對臺文化與社會統戰相關策略及手法，主要區分影視媒體、學術藝文與宗教民俗等三個面向來分析討論。基於此，本文的研究架

²⁸ 湯紹成，「胡六點與兩岸關係」，*海峽評論*，第 218 期，2009 年 2 月，網址：<http://www.haixiainfo.com.tw/SRM/218-7438.html>

構如圖 1-2 所示。

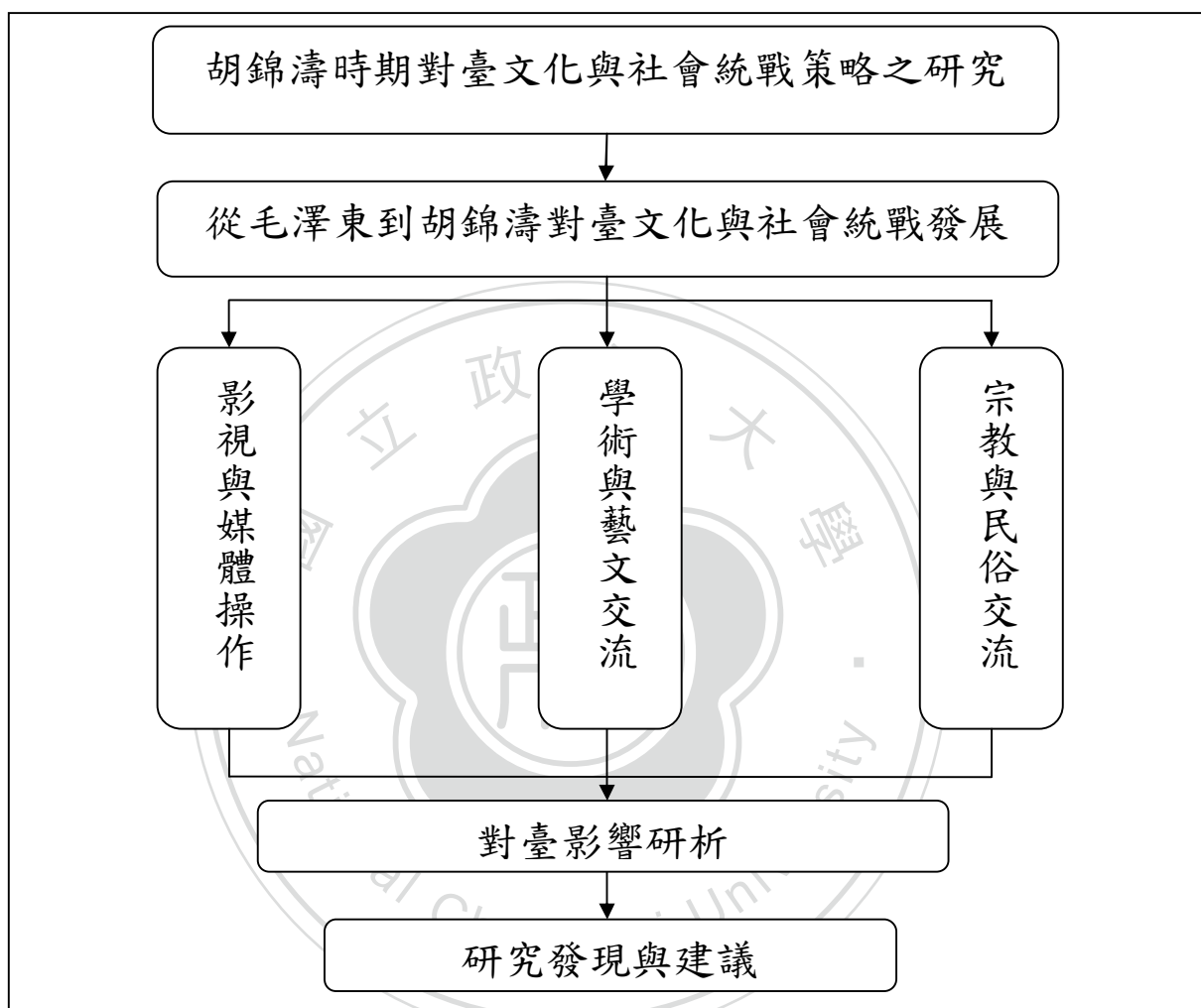


圖 1-2 研究架構流程圖

二、章節安排

本文的章節安排計區分章節，茲分述如下：

第壹章緒論：說明研究動機與研究目的、文獻回顧與探討、研究方法與研究途徑、研究範圍與研究限制及研究架構與章節安排，經由架構的鋪陳，讓本論文各章的主要探討主題能清楚獲得研究心得。

第貳章中共對臺文化與社會統戰之發展：首先說明與界定文化與社會統戰之意涵與策略，接著探討從毛澤東執政時期，一直到胡錦濤執政時期，各期間對臺文化與社會統戰之發展，並小結對臺之影響。

第參章影視與媒體操作統戰之研析：分別區分兩岸影視開放合作交流，以及中共欲收購臺灣媒體以達到控制促統等手段，分別作說明，並小結對臺之影響。中共對臺的統戰活動中，控制媒體和出版是最重要的內容之一，胡錦濤更曾在 2003 年中共宣傳部和統戰部共同擬定的對臺灣媒體統戰情況的報告上批示導：「不要滿足於已有的成績，要讓有關部門的同志們樹立一個信念，通過對臺灣社會思想輿論的引導，使兩岸統一的觀念日益深入人心；要思想統一先行，用思想統一引導經濟統一和政治統一。要作到這一點，必須有效實現對臺灣媒體和出版的掌控」，顯示出中共控制臺灣社會輿論和思想自由的決心與自信。本章節將就胡錦濤時期，對臺所進行之影視及媒體操作方面，就實際面向作一分析，另將蒐整各大報刊相關報導，以得出研究分析。

第肆章學術與藝文交流統戰之研析：分別區分兩岸學術交流及藝文活動交流與展演，說明中共藉由此類活動對臺實施統戰策略，並小結對臺之影響。自古以來，文化對生活及民族認同具有無比的影響力，由於兩岸同文同種的文化背景，給予中共文化與社會統戰有利的客觀條件，配合當前中共經濟發展的國家戰略，文化統戰所引發的後遺症最小，其產生潛移默化的功效卻是無可限量。本章節將就胡錦濤時期，對臺所進行之教

育、學術、藝文活動交流，就實際面向作一分析，另將蒐整各大報刊相關報導，以得出研究分析。

第五章宗教與民俗交流統戰之研析：區分中國大陸與臺灣宗教交流活動以及兩岸民俗節慶交流，分析中共對臺統戰方式，並小結對臺之影響。中共對臺宗教統戰攻勢一波接一波，陸委會亦指出，臺灣民間對兩岸宗教交流是從宗教信仰角度出發，中共看待宗教卻是從統戰角度出發，中共自從通過反分裂國家法後，隨即對臺展開一連串促統的工作，其中深入基層的宗教及民俗節慶交流是重點項目。本章節將就胡錦濤時期，對臺所進行之宗教組織交流及民俗節慶交流，就實際面向作一分析，另將蒐整各大報刊相關報導，以得出研究分析。

第陸章結論：最後一章為結論，針對前述各篇章節之研究與討論，我們可以得到相關研究發現，兩岸經貿關係發展下，兩岸的文化與社會交流將會是接下來的重要領域，中共用文化作為與社會深化從經濟過度到政治互動的橋樑，通過軟實力爭取臺灣民心及恢復臺灣「中國化」的動作和力度不斷加大，交流的層次和規模也不斷擴大；自馬政府執政後，希望藉由經濟、文化及社會交流，化解敵意，共創繁榮願景，然儘管兩岸氣氛良好，交流熱絡，但中共對臺統戰卻從未停息過，在馬政府自我肯定文化與社會交流所帶來的豐碩成果時，更應嚴謹省思，中共對臺更全面性的統戰將會帶來的影響，尤其是習近平上臺後，相關對臺策略之意涵為何。

本篇論文主要目的就是藉由各專家、學者的研究評論作一整理及蒐整，並就國內報刊報導蒐整分類，讓吾人了解當前中共對臺文化與社會統戰深化程度，並就國內目前政治環境及社會制度提出相關建言，俾利爾後因應作為提供相關參考研究。

第貳章 中共對臺文化與社會統戰之發展

自從馬總統上臺後，大力修補與中共間關係，兩岸情勢趨於和緩，無論是在經濟上、文化與社會交流上，都更加深化，尤其在簽訂海峽兩岸經濟合作架構協議（Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA）之後，透過經貿上的交流，對中國市場更加大幅開放，兩岸關係在確定以 ECFA 作為基礎架構後，交流的焦點已指向文化與社會交流面向，正因兩岸人民同根同緣，文化與社會層面的交流是最沒有爭議的，也是最淺移默化的方式，當兩岸關係似乎已逐漸進入水乳交融的境界時，許多臺灣人民顯然逐漸忘了中共數十年來最為精湛的「統戰」手法。

當中共對臺統戰方式以經濟想要逐漸發展至政治，甚至是軍事層面，而遭到臺灣人民社會強烈反對時，文化與社會統戰已儼然成為過渡期間，矇混及掩飾和平假象的最佳伎倆；中共在 2013 年 3 月 3 日所舉行的全國政協十二屆一次會議開幕時，已由主席賈慶林在報告未來 5 年對臺工作方向時明白指出，「今後五年應全面加強與臺灣各界交往、對話、合作，厚植共同利益，增進民族認同，融洽同胞感情，鞏固和深化兩岸和平發展的政經、科技、文化、社會基礎」，¹由其談話內容已可看出，文化與社會交流之重要性。

其實中共對臺文化與社會統戰早已開始，並且人民生活中的各個面向默默進行，尤其在近年，已逐漸由中共當局重視，並不斷由各階層領導人不止一次在公開場合發表相關談話。中共中央總書記習近平在 2013 年 2 月 25 日會見中國國民黨榮譽主席連戰時，談話體現中國大陸對臺政策的傳承意義，強調兩岸民族文化認同，顯示出文化交流日後會成為中共對臺政策中的重點工作；²中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林曾經在

¹ 王銘義、李道成、藍孝威，「賈慶林：政協組團訪臺 20 次」，**中國時報**，2013 年 3 月 4 日，版 13。

² 翟思嘉，「中央通訊社：習近平談話 學者：重傳承」，**中央社**，2013 年 2 月 25 日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/%e7%bf%92%e8%bf%91%e5%b9%b3%e8%ab%87%e8%a9%b1-%e5%ad%b8%e8%80%85-%e9%87%8d%e5%82%b3%e6%89%bf-105447535.html>。

2012年9月4日在全國政協禮堂會見了海峽兩岸民意交流基金會董事長饒穎奇先生率領的臺灣民意代表交流參訪團時說過，「過去4年兩岸關係取得了巨大發展，開創了嶄新局面。兩岸形成全方位、寬領域、多層次的大交流局面，文化交流更是精彩紛呈，增強了共同傳承中華文化的精神紐帶」；³中共中央臺辦、國務院臺辦主任王毅於2012年4月15日在美國休斯敦與當地臺胞代表座談並舉行招待會時，提出了推進兩岸關係談「六個繼續」，其中第四點說明「大力開展兩岸各界交流，特別是擴大深化文化交流，增強兩岸同胞的文化和民族認同」；⁴賈慶林在2011年對臺工作會議作重要講話，「強調各地各部門要繼續深入學習胡錦濤總書記「12·31」重要講話，促進兩岸各領域交流，切實加強兩岸文化教育交流，持續不斷地擴大兩岸各界尤其是基層民眾和青少年的交往」。⁵

由以上種種跡象顯示，中共仍依循往例對我進行文化與社會統戰，積極推動兩岸間非政治性文化與社會間交流活動，爭取人民的文化向心，俾利最終達到以「鄉村包圍城市」的態勢，完成臺海統一於「一國兩制」的政治目標；⁶因此本章計區分三個部份，首先針對「文化與社會統戰意涵與策略」作一概述說明，其次再對「從毛澤東到胡錦濤時期對臺文化與社會統戰之發展過程」作一論述，第三則針對文化與社會統戰「對臺影響之分析」，作一綜合性的敘述。

第一節 文化與社會統戰之意涵與策略

文化屬於「軟實力」(Soft Power)的一種，一個國家所具有的除經濟、軍事以外的第三方面的實力，主要是文化、價值觀、意識形態、民意等方面的影響力；美國哈佛大

³ 「賈慶林晤臺民意交流團」，**文匯報**，2012年9月5日。

⁴ 香港文匯報，「兩岸下一步 王毅提六個繼續」，**文匯網**，2012年4月15日，網址：<http://paper.wenweipo.com/003TW/2012/20120415-0.html>。

⁵ 新華網，「2011年對台工作會議在北京舉行 賈慶林出席並作重要講話」，**新華通訊社**，2011年1月30日，網址：<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/>。

⁶ 張蜀誠、吳建德、王瑋琦，「中共對臺文化統戰策略」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012年2月），頁316。

學甘迺迪學院教授約瑟夫·奈伊（Joseph S. Nye）認為一個國家的軟實力主要存在於三種資源中：「文化、政治價值觀及外交政策」，美國學者尼古拉斯·歐維納則認為：「軍事以外的影響力都是軟實力，包括意識形態和政治價值的吸引力、文化感召力等。」⁷奈伊所強調，國家「軟實力」是一種潛移默化的影響力，可以說服對方改變原有的作法與觀念，已逐漸成為國家權力構成的重要因素。⁸由此可知，文化對人民生活及民族認同有著無比的影響力；正由於兩岸中國人同文同種的血緣關係以及傳統文化的歷史淵源，正巧給予中共文化統戰有利的客觀條件；文化統戰是一種以文化展開統戰的運用方式，中共的文化統戰是希望以文化認同促進統戰對象的政治認同、國家認同與民族認同。⁹在社會方面，因應兩岸逐漸開放，近年來，兩岸社會交流出現了許多新現象，不斷向雙向化、正常化邁進，也印證了兩岸社會交流交往過程中日益融合的必然趨勢，自 1987 年 11 月政府開放民眾赴中國大陸探親以來，兩岸交流日益熱絡，交流涉及的範圍十分廣泛，幾乎遍及所有類別，交流的形式、管道和層次也不斷地擴增及提升；雖然近期國內抗議聲浪不斷，要求緩簽「海峽兩岸服務貿易協議」（General Agreement on Trade in Services，簡稱 GATS）¹⁰，但 2013 年 6 月 21 日「兩岸兩會第 9 次高層會談」還是在中國上海市東郊

⁷ 花邊新聞，「有人看不慣了：新華社自我陶醉于第一夫人魅力」，**澳華網**，2013 年 3 月 24 日，網址：<http://www2.chinese.net.au/navigator/luabian/2317437.shtml>。

⁸ 李允傑，「透視兩岸文化交流的政治」，**旺報**，2012 年 8 月 29 日，版 4。

⁹ 沈明室，「中共對臺文化文流策略之研究」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012 年 2 月），頁 332。

¹⁰ 服務貿易依服務貿易總協定（General Agreement on Trade in Services, GATS）可分為四種供應模式。第一種供應模式為：在 A 國服務提供者，對在 B 國之消費者提供服務，服務提供者與消費者並不處於同一個國境內，而是以跨越國界的方式提供服務。如美國銀行以網際網路提供金融服務（亦即 e-banking）、美國律師透過電話對位於日本客戶提供法律諮詢，或是英國學校透過網際網路提供教育服務（亦即 e-learning），這種提供服務的方式被稱之為「跨境提供服務」（cross-border supply），並簡稱模式一。第二種供應模式為：服務提供者仍然在 A 國，而 B 國消費者到 A 國接受服務，亦即 A 國服務提供者在自己國內提供服務，消費者與服務提供者處於同一「外國境內」。如旅行、留學、至國外接受醫療服務等，這種方式被稱為「國外消費」（consumption abroad）或「境外消費」，並簡稱為模式二。第三種供應模式為：A 國的服務提供者到 B 國投資，以設立分公司、子公司或辦事處的方式，直接對 B 國的消費者提供服務，A 國服務提供者在 B 國提供服務。如外國銀行在我國設立分行、外國電影院在我國開設電影院，或是外國餐飲業者在我國設立分店等，這種方式被稱為「商業據點呈現」（commercial presence）或「商業據點設立」，

賓館如期舉行，海基會董事長林中森與中國海協會會長陳德銘也在下午 2 點簽署了兩岸服貿協議，其中，我方開放金融、醫療、電信等 64 項服務業，中國則開放經營電子商務、文創、運輸、金融、醫療、電信及觀光旅遊等 80 項服務業，¹¹對兩岸關係的影響逐漸從量變到質變，兩岸互惠互利與臺灣對中國大陸的依賴與日俱增，現階段人民生活已與中國大陸市場密不可分，未來社會交流程度只會有增無減，因此中共對我文化與社會統戰的侵略將會更多樣化，且更深入。

一、文化與社會統戰意涵

統戰係「統一戰線」的簡稱，又稱聯合陣線，就廣義而言，是指不同的社會政治力量，包括階級、階層、政黨、集團、民族、國家等，在一定的歷史條件下，為了實現一定的共同目標，在某些共同利益的基礎上組成的政治聯盟。¹²就文化層面而言，中共透過學術、科技、電影、電視、藝術表演、出版、古蹟之旅、學術交流等面向，推動兩岸文化交流，利用各類文教團體，以民間交流模式，逐步滲入我民間各機關、團體，並藉由文化宣傳及教育功效，漸次影響、轉化我人民思想及觀念，以達到統戰之目的；就社會層面而言，中共利用臺商、臺胞、臺屬，利用探親、旅遊、參訪、宗教信仰等方面，以多形式、多層次、多渠道開展對臺工作，並且利用親屬、鄉親、故舊等身份，不斷增

並簡稱模式三。第四種供應模式為：A 國自然人服務提供者（如教師、技師、律師等）到消費者所在的 B 國去提供服務。這部分分為兩種情況，其一為 A 國自然人服務提供者自行前往 B 國尋找工作，以提供服務；其二為 A 國自然人服務提供者暫時性受雇於 B 國的企業，因此於 B 國提供服務。如第一種情況為美國教師自行來我國尋找教職，提供教學服務；第二種情況為美國教師暫時性受雇於我國的學校，因此在我國提供服務。這種方式被稱為「自然人呈現」（presence of natural person）或「自然人移動」，並簡稱模式四。據此，各會員必須在承諾表中呈現其所要承諾之部門別與供應模式別。詳見「WTO 議題：服務貿易」，**中華經濟研究院**，網址：http://taiwan.wto-center.org.tw/issue/issueSERVICES_intro.asp?id=18。擷取時間為 2013 年 6 月 26 日。

¹¹ 謝莉慧，「NewTalk：服貿協議簽了！我方開放 64 項服務業」，**YAHOO 奇摩新聞網**，2013 年 6 月 21 日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/服貿協議簽了-我方開放 64 項服務業-065522098.html>。

¹² 郭瑞華，**現階段中共對臺統戰策略與實務**（臺北：共黨問題研究中心，1990 年 12 月），頁 2。

加兩岸人民來往，以逐漸對臺灣人民生活習慣及社會模式產生影響，進而產生互賴關係，以達社會統戰之目的。

二、文化與社會統戰策略

兩岸文化交流是拉近兩岸認知距離與隔閡的推手，是溝通兩岸子孫民族感情的紐帶和橋樑，¹³臺灣自 1980 年代中期開放民眾赴中國大陸探親、旅遊以來，文化交流在兩岸關係發展歷程中佔有獨特的地位，¹⁴特別是針對地區文化、學術、宗教、影視、媒體及旅遊等相關方面作為，其交流成長幅度驚人，中共對臺文化與社會統戰策略大致上以下列方式進行，茲分述如后

（一）地區文化交流

閩南文化是中華文化的重要組成，而且「閩臺之間有著難以分割的親密關係和民族情結」、「閩南文化在爭取臺灣民心、促進祖國統一中具有獨特優勢、特殊作用與重要價值」，¹⁵除了較具代表性的閩南文化，在臺灣地區目前「同鄉會」可分為中國大陸各省、縣、市及臺灣各縣、市同鄉會，其組成因素早期大都因為國共內戰隨國民黨退居臺灣之鄉親，因思鄉情懷乃集聚同鄉彼此聯絡鄉誼，閒敘鄉音，中共非常重視地區文化對臺文化策略的運用，其企圖正是透過這些地區文化的紐帶，將臺灣與中國大陸各省、縣、市融合成為經濟文化的整體之中。

（二）藝文活動交流

兩岸藝文活動交流由來已久，中國大陸有著廣大市場，更因歷史悠久傳統，造就出許多藝文大師，臺灣的優勢在於創作，因此兩岸許多知名藝術家均積極籌辦相關藝

¹³ 黃筱薌，「海峽兩岸學術研討會：從文化交流角度思考兩岸之前瞻」，**中國互聯網**，2001 年 8 月 10 日，網址：<http://big5.china.com.cn/chinese/TCC/haixia/50134.htm>。

¹⁴ 張蜀誠、吳建德、王瑋琦，「中共對臺文化統戰策略」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012 年 2 月），頁 315。

¹⁵ 沈明室，「中共對臺文化文流策略之研究」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012 年 2 月），頁 333。

文方面交流活動，2010年3月27、28日於臺中洲際棒球場舉辦的「杜蘭朵公主」大型歌劇，臺中市長胡志強還特地為此扮成杜蘭朵的姊姊「杜花朵」，為這場2010年第一場兩岸藝文盛會進行宣傳，可見其地方政府對其之重視。¹⁶

中國大陸「中國歌曲排行榜」於2012年12月29日在臺北小巨蛋舉辦「中歌榜群星演唱會」亦是最佳例證，雖然聯審會有條件通過「中歌榜」來臺，主辦方必須修正計畫書名稱及內容、不可有「第20屆」文字、場地、文宣、廣告活動標示須用「群星匯—臺北演藝經紀文化交流協會年度盛會—中歌榜群星演唱會」活動全名為準等限制條件，¹⁷臺灣團結聯盟主席黃昆輝指出，其目的就是透過電視廣播對全球播出，營造「臺灣是中國一部分」、「臺北是中國城市」的形象，其統戰意味不言而喻。¹⁸

(三) 學術教育交流

整體而言，兩岸文教交流已由初步試探性、局部性的接觸，發展到現階段實質性、多元性的交流，不論深度或廣度都有相當的提升，回顧兩岸文教交流的大事，排行榜第一名首推「開放陸生來臺就學」，¹⁹目前臺灣教育部已對中國大陸41所大學學歷採認，並將新增另70所大學，合計採認中國中國大陸「九八五工程」及「二一一工程」共計111所大學學歷，²⁰另針開放陸生來臺就學部分，採取「三限」及「六不」為原則，²¹規劃配套措施，雖然開放陸生對促進彼此信任、對高等教育發展有其幫助，但所衍生的國

¹⁶ 黃奕潔，「臺版杜蘭朵 文化交流新里程 製作規模比鳥巢版更龐大 胡志強巧扮『杜花朵』推銷」，**旺報**，2010年3月11日，版4。

¹⁷ 「中歌榜演唱會今晚登場」，**中央廣播電臺**，2012年12月29日，網址：http://news.rti.org.tw/index_newsContent.aspx?nid=397740&id=3&id2=1。

¹⁸ 「臺灣不設防：中歌來臺文化統戰」，**臺灣團結聯盟全球資訊網**，2012年12月11日，網址：http://www.tsu.org.tw/?post_type=news&p=3169。

¹⁹ 「評論—臺灣學習環境的優勢 吸引陸生就讀：臺灣大專院校向陸生招手」，**讀者文摘**，2012年2月號。

²⁰ 「我採認中國大陸111所大學學歷」，**中國時報**，2013年3月13日，版1。

²¹ 行政院會通過開放陸生來台就讀大專院校與中國大陸學歷採認。教育部高教司長何卓飛表示，由於社會對兩岸教育交流仍有疑慮，因此將採取「三限六不」原則，審慎開放，會確保本國學生的權益。所謂的「三限」，是指「限制採認的高等學校」、「限制來台陸生總量」、「限制醫事學歷採認」。何卓飛說：『限制採認中國大陸高等學校的數目，仍以中國大陸辦學績優、聲譽卓著的學校做為優先對象，限制來台陸生總量，這部分原則是每年在招收學生的0.5%到1%。』至於「六不」，是陸生「不加分優待」，陸生名額採取外加「不會影響台灣學生就學權益」、「不編列獎助學金」給陸生、「不允許校外打工或兼職」、「不會有就業問題」、「不得報考台灣的公職人員考試」。

家安全問題、社會問題更是不可忽視。

兩岸學者藉由研討會相互交流更是已成為經常性互動，北京大學臺灣研究院院長李義虎指出，兩岸民間政治對話已在進行，兩岸學者交流時，中國大陸學者提出很多政治議題及解決方案，臺灣學者也提出一些，這對將來兩岸政治對話有幫助；²²現在甚至連臺灣退役高階將領，也率團以研討會的名義赴陸交流，新同盟會會長許歷農率團登陸，2013年5月13日跟中國大陸國臺辦主任張志軍，在北京釣魚臺國賓館見了面。新同盟會會長許歷農指出，「我這次來，是就兩岸軍事安全互信機制交換意見，我是希望預防兩岸間因為誤判誤導可能產生的非議增多。」許歷農這一趟，同行的有包括夏瀛洲、曹文生等14位臺灣退役的高階將領，而張志軍一開口，還是不脫對岸的基本立場。中國大陸國臺辦主任張志軍：「堅定地反對臺獨，堅持國家的統一，不懈地推進兩岸關係的全面發展」²³藉由學術交流的統戰方式已成常態，在透過各種管道、模式及對象的方式下，以達到不戰而屈人之兵。

（四）影視文化交流

中共近期已藉由製拍電視、拍攝電影等方式，高籌邀請臺灣藝人赴陸演出，出重金資助臺灣導演到中國大陸拍戲，中國湖南衛視日前舉辦「我是歌手」歌唱比賽，參加的歌手、演唱的歌曲多數來自臺灣，掀起收視長紅，而紅透半邊天的中國宮廷劇「後宮甄嬛傳」也在臺灣的電視臺一再重播，連戲中臺詞「賤人就是矯情」也成了臺灣社會的流行語，²⁴近期臺灣許多名導演遠赴中國大陸取景拍攝電影，除了中國大陸的重金資助外，另一方面廣大的市場及廉價的人力亦是原因所在；中國流行文化的版圖快速深入臺灣社會的各個角落、客廳、辦公室，佔據重要的媒體版面與頻道。

²² 中央社，「陸學者：兩岸應擺脫先經後政」，HiNet新聞網，2013年5月21日，網址：<http://times.hinet.net/news/mainland/12798563>。

²³ TVBS，「許歷農率退役將領 赴陸會張志軍」，YAHOO新聞奇摩網，2013年5月14日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/%E8%A8%B1%E6%AD%B7%E8%BE%B2%E7%8E%87%E9%80%80%E5%BD%B9%E5%B0%87%E9%A0%98-%E8%B5%B4%E9%99%B8%E6%9C%83%E5%BC%B5%E5%BF%97%E8%BB%8D-160349078.html>。

²⁴ 「社論：中國流行文化入侵臺灣全民應有警惕」，自由時報，2013年4月15日，版2。

民進黨主席蘇貞昌表示：「部分國內電視新聞臺以播報新聞名義，全程 LIVE 轉播中國歌唱節目『我是歌手』決賽引發爭議，現在中國對臺灣是『入島、入戶、入腦』，有些媒體整天只說中國的好，褒揚中國、唱衰臺灣」，並以香港傳媒被中國控制為例，提醒國人「今天的香港，就是明天的臺灣」；²⁵雖然電視、電影沒有國界之分，但是確實許多統戰的觀念及思想的改變，就是以這種潛移默化的方式，逐漸在改變臺灣社會民眾的人心，當發現已與對岸文化無法區隔時，再想要重起憂患意識為時已晚。

（五）媒體開放交流

在兩岸旅遊、經貿團體完成互設辦事機構，兩岸兩會規畫「今年完成互設」的目標後，中國大陸國臺辦將積極進展兩岸媒體互設常駐機構，中國大陸方面不排除宣布先行開放臺灣媒體申請在大陸設立常駐採訪機構。²⁶因兩岸政治敵對情勢的影響，媒體開放交流已遠遠落後其他交流領域，惟新聞報導特性即是即時、客觀、快速，人民有知的權利，兩岸間其實已有許多媒體公司已相互設置常駐辦公點（如表 2-1），以利報導即時新聞，中國大陸官方對臺媒採取開放的態度，甚至進一步研議軍事新聞議題交流，如此釋出善意舉動，其背後真正統戰意圖值得國人深思。

表 2-1：兩岸媒體常駐一覽表

種類	地區	
	臺	灣
		中國大陸（同集團輪替駐點）
電 視 臺	中天電視臺、中視電視臺	中央電視臺
	TVBS 電視臺、東森電視臺	福建電視臺（東南衛視）
	三立電視臺、年代電視臺	廈門衛視

²⁵ 「電視新聞轉播中國節目爭議 蘇：中國對臺 入島入戶入腦」，**自由時報**，2013 年 4 月 15 日，版 4。

²⁶ 王銘義，「媒體互設常駐 對岸擬先開放」，**中國時報**，2013 年 2 月 17 日，版 12。

		湖南電視臺（湖南衛視）
廣 播 電 臺	無	中央人民廣播電臺
平 面 媒 體	中國時報、工商時報	人民日報
	旺報、聯合報	福建日報（海峽導報、海峽都市報）
	經濟日報	深圳特區報（深圳商報）
通 訊 社	中央通訊社	新華社、中新社

資料來源：白德華，「兩岸媒體常駐一覽表」，**中國時報**，2013年2月17日，版12。

前陣子引發討論的媒體併購案，也可從中看出中國大陸欲利用媒體壟斷，控制臺灣自由言論，美國非政府組織「自由之家」於2013年1月16日發布「2013全球自由度報告」，針對在國內引發討論的媒體交易案指出，「旺中購併中嘉」²⁷以及「壹傳媒交易案」²⁸兩項主要的商業交易威脅臺灣的新聞自由，造成負面影響，因為相關交易會降低媒體

²⁷ 由旺旺中時集團於2010年12月發動的旺中寬頻併購中嘉網路案，不僅規模龐大，交易金額超過7百億，被學者形容為近5年來亞洲最大的媒體併購案；且由於旺中寬頻還包括兩位大股東國泰金控前副董事長蔡鎮宇、東森國際董事長王令麟。如果併購案過關，根據學者陳炳宏計算，在有線電視系統訂戶數佔有率將達到26.69%，可掌控之頻道則佔可收視頻道總數20%左右。應用A.C. Nielsen 2010年市佔率資料來計算旺中寬頻公司的KEK值以及其併購中嘉集團後的KEK值。旺中寬頻公司跨媒體的資源及影響力已極為龐大，包括中視佔無線電視市場佔有率的19.15%；中天新聞台、中天綜合台、中天娛樂台、東森新聞台、東森綜合台、東森戲劇台、東森電影台、東森洋片台、東森YOYO台、東森財經新聞台和超視等佔有線電視市佔率的23.56%。此外，還有中時電子報在網際網路的市佔率約為9%；《中國時報》和《工商時報》佔報紙市佔率約為7.01%；《時報週刊》佔雜誌市佔率約為3.56%；5台購物頻道之市佔率為35.71%和14個頻道代理的市佔率為24.72%。我們依據上述德國的作法，將各媒體市場加權市佔率的加總值算出旺中寬頻集團的KEK值已高達112.87%，遠遠超過德國所訂定的30%的臨界標準。旺中寬頻集團一旦再併購中嘉集團（中嘉集團在台灣有線電視系統市場的市佔率高達27.13%，居龍頭地位）後，其KEK值更將高達140%。因此無疑的台灣將製造出一個恐怖的跨媒體巨獸，威脅著民眾的閱聽自由。詳見「旺中寬頻併購中嘉網路案近日報導、評論」，**臺灣媒體觀察教育基金會**，2011年9月13日，網址：<http://www.mediawatch.org.tw/node/1596>。擷取時間為2013年6月20日。

²⁸ 壹傳媒交易案是自2008年中國時報集團交易後，媒體界另一大型的媒體交易案。2012年，壹傳媒集團董事會主席黎智英將臺灣壹傳媒出售給辜仲諒、王文淵、蔡衍明等人，引起新聞媒體遭臺灣財團與中國大陸勢力控制的疑慮，在臺灣引發反媒體壟斷運動。臺灣朝野擔心，以蘋果日報擁有的主要市場地位，加上蔡衍明親中的背景，以及他多次干預旗下報章的編輯自主的前例，一旦併購壹傳媒成功，將會成為臺灣的「媒體怪獸」，造成臺灣言論市場單一化、集中化，臺灣的新聞自由便會大幅倒退。詳見「蔡衍明買壹傳媒 民進黨：台灣悲哀、黑暗日」，**蘋果日報新聞網**，2012年11月15日，網址：

生態的多元性；²⁹近期發生中國衛星頻道違法侵臺情事，中國大陸中央電視臺等衛星頻道合組的「亞洲長城平臺」透過國內裝設衛星天線系統業者，以裝設維修免費方式，深入臺灣各大型社區宣傳，只要申裝即可看到央視 4 個頻道和地方電視臺 11 個頻道，³⁰立委陳其邁指出，中國國家廣電總局副局長田進在長城衛星電視臺工作會議中，提及「長城平臺可向全世界闡釋中國共產黨、中國政府的主張」，可見平臺背後無疑是中國黨政軍控制。³¹

（六）宗教信仰交流

長久以來，中共一直都很重視對臺宗教交流活動，也正因兩岸文化同根同源，因此宗教方面的交流所形成的統戰意涵，更是無從防備。早在 1996 年時，中國大陸已在湄洲興建一座 3,000 噸級對臺客運碼頭，年客運量初估約 20 萬人，1997 年 1 月 24 日，中國大陸福建省湄洲島媽祖祖廟媽祖元始金身由福州搭機轉澳門飛抵臺灣，展開首次遊臺繞境百日之旅，受到眾多媽祖信徒的歡迎，而中共亦派出大批中央及地方涉臺工作人員以「護駕」為名隨團來臺，藉宗教交流之名，赴各地展開遊說、拉攏和吸金等統戰攻勢。³²時至今日，媽祖信眾交流有增無減，尤其現在已逐漸開放兩岸直航，「宗教直航」早已是兩岸直航的突破口，除了「湄洲媽祖」之外，保生大帝在臺灣是僅次於媽祖的第二大民間信仰，其交流活動同樣促進兩岸宗教交流，另外宗教文物也是交流的重點項目，兩岸許多重量級大師亦相繼前往中國大陸演講、建寺，例如唯心正教混元禪師在河南省云夢山興建「八卦城」，³³未來類似的情形只會越來越多，在宗教交流日益頻繁的當下，其

<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20121115/152152>。擷取時間為 2013 年 6 月 20 日。

²⁹ 賴昭穎，「自由之家：兩媒體交易 威脅臺灣新聞自由」，**聯合報**，2013 年 1 月 17 日，版 11。

³⁰ 顏振凱、何哲欣、徐毓莉，「中國 15 衛星頻道違法侵臺，海報貼入社區 NCC 挨轟怠惰」，**蘋果日報**，2013 年 5 月 9 日，版 12。

³¹ 陳璟民、羅添斌、林嘉琪，「中國衛星節目入侵 立委痛批統戰」，**自由時報**，2013 年 5 月 9 日，版 2。

³² 郭瑞華，**現階段中共對臺統戰策略與實務**（臺北：共黨問題研究中心，1990 年 12 月），頁 48。

³³ 師尊混元禪師，1988 年建立禪機山仙佛寺、創立「唯心宗」，2007 年在臺灣禪機山為『易經大學』奠基，創締全世界第一座具有宏大規模與實體校址的易經大學，致力於弘揚易經、風水、鬼谷子國學等固有文化精隨和佛學思想。以養賢蓄才、振民育德、高尚其志、天下太平為宗旨。廿幾年來，他四處講學，也在臺影片道長年弘法。開設衛星電視臺，自行錄制易經風水節目委托播放。張益瑞師尊并尊崇鬼谷子學術，與大陸的鬼谷子學者合作在河南省云夢山興建一座占地七十公頃的「八卦城」，闡揚鬼谷子學說；

寓統戰於宗教之用意不容小覷。

（七）民俗節慶交流

兩岸民俗節慶因文化同源緣故，許多節慶祭典活動大同小異，這也提供中共對臺統戰最佳管道，2013年6月12日在新竹體育館即辦理一場由由新竹市文化基金會與中華全國臺灣同胞聯誼會、中央電視臺中文國際頻道合辦的共慶端午大型綜藝晚會，全國臺聯副會長楊毅周在臺接受記者採訪時，表示端午是兩岸共同的傳統佳節，借助兩岸共同舉辦節慶活動，促進兩岸交流；³⁴兩岸文化交流中，民俗信仰節慶效應成為最亮眼的一環，其中包含鄭成功文化節、海峽兩岸關帝文化旅遊節、媽祖文化活動周等等不一而足，而回顧歷屆海峽論壇亦會發現，每一屆開幕前為論壇「暖身助勢」的，正是利用這些凸顯閩臺同根同源、一脈相承的節慶文化。³⁵

兩岸中國人同是炎黃子孫，在臺灣的許多外省藉子弟先前亦是從對岸過來，因此許多臺灣人民在中國大陸仍有許多親人，自從開放兩岸探親後，許多人已藉由探親之名回到故鄉探視家族親人以及掃墓，以盡孝道並解思鄉情愁，中共正巧利用此點借力使力，企圖藉由兩岸同胞共同祭祖，弘揚中華傳統文化，同時呈現兩岸同胞是同種同文、唇齒相依的骨肉兄弟，彼此之間的血緣關係和袍澤親情，是不能割捨的，並藉此活動擴大兩岸人員往來、發展文化交流，³⁶實際上則是藉由此等溫情攻勢，行統戰之實。

（八）旅遊探親交流

近日中國大陸人士赴臺觀光，除第三地旅遊外，社會交流、文教交流、經濟交流、定居居留、觀光、小三通、官方考察觀摩團比比皆是，海峽兩岸雙向旅遊市場規模不斷

照張益瑞師尊的看法，鬼谷子的縱橫學就是高明的談判術，有助兩岸和平。詳見「混元禪師」，**中華百科網**，網址：<http://wikiyou.tw/%E6%B7%B7%E5%85%83%E7%A6%AA%E5%B8%AB/>。擷取時間為2013年6月20日。

³⁴ 李寒芳，「新華社：兩岸共慶端午晚會新竹登場」，**國際日報網**，2013年6月12日，網址：<http://www.chinesetoday.com/big/article/756842>。

³⁵ 「兩岸/大陸臺灣網專文：心手相連 海闊天空《海峽論壇五年憶》之二」，**中央日報網路報**，2013年6月19日，網址：

http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=111&docid=102353806&page=4。

³⁶ 郭瑞華，**現階段中共對臺統戰策略與實務**（臺北：共黨問題研究中心，1990年12月），頁34。

擴大，2012 年中國大陸居民赴臺旅遊和臺灣居民赴大陸遊花費總計增至約 93.5 億美元，根據中國大陸媒體新華網報導，海峽兩岸旅遊交流協會（海旅會）執行會長杜江於 2013 年 3 月 29 日在苗栗開幕的第十六屆海峽兩岸旅行業聯誼會上說，去年中國大陸居民赴臺旅遊達 197 萬人次，同比增長 58%；臺灣民眾赴大陸旅遊達 534 萬人次，同比增長 1.5%；中國大陸遊客在臺花費約 32 億美元，臺灣遊客在大陸花費增至約 61.5 億美元，海旅會與臺灣海峽兩岸觀光旅遊協會（臺旅會）達成共識，臺灣接待中國大陸居民團隊旅遊每日配額由 4,000 人提高到 5,000 人，個人旅遊配額也將由每日 1,000 人增至 2,000 人。³⁷

兩岸旅遊業開放已是趨勢，但由上述不斷成長的相關數據來看，中國大陸來臺觀光人數與日俱增，相對的，假藉旅遊觀光之名，行統戰及蒐集我方情報之時已時有所聞，中共對臺滲透工作不曾減緩，2000 年當時的國安局副局長韓堃就曾指出，每年來臺陸客人數達 54 萬，其中就超過 3,000 人以上具情報員身分，甚至中國國安部第 15 局的局長、副局長都已經以「學者」身分來臺訪問過，美國《國防新聞》周刊 2007 年時也指出，潛伏在臺灣的中共間諜與日俱增。前國防部副部長林中斌當時回應，在臺潛伏的共諜至少有 5,000 人，他認為這個數字還是最保守估計，他相信目前在臺共諜絕對比 5,000 人「多很多」；³⁸立法院外交及國防委員會於 2013 年 3 月 20 日聽取國安局長蔡得勝提出「國家情報工作暨國安局業務報告」，針對大陸對我敵情工作情形，蔡得勝說明，中共從去年開始就把涉外關係與兩岸關係相結合，兩岸關係往和解方向發展，符合大家共同期待，但也不能夠一廂情願，尤其兩岸頻密交流，從「量變」成為「質變」，國人危機意識不夠，³⁹目前國家安全所面臨最大的威脅來自中共，無可諱言的，中共的滲透、分化、統戰、顛覆等陰謀活動，已隨著兩岸情勢變遷，而有不同的手法，方式也一再翻新，近年

³⁷ 「兩岸/海峽兩岸雙向旅遊年消費增至近百億美元」，**中央日報網路報**，2013 年 3 月 30 日，網址：http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=124&docid=102257978。

³⁸ 鄭少凡，「小心匪諜就在你身邊」，**看雜誌**，第 72 期，2010 年 9 月 30 日，網址：<http://www.watchinese.com/article/2010/2445?page=show>。

³⁹ 張晏彰，「國安局：強化防禦機制 慎防共諜滲透」，**青年日報網**，2013 年 3 月 21 日，網址：<http://news.gpwb.gov.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcbfbBlvy%2f7DopDATM56oOni4Q%2fyfF1Oz1VB1J2ZmuqqlTf%2bfyx905ZnleZrpsTVMzOXdMM%2f2c4hRr03BvAuwSAQOE%3d>。

來多以偽裝有關學術、體育、文化、科技方面專業人士，或冒充記者身分，利用來臺機會，伺機從事情報活動，⁴⁰著實不可不瞭解其貫用手法及背後統戰真實意涵。

第二節 從毛到胡對臺政策之發展

中共對臺實施統戰區分許多種方式，對臺灣人民而言，文化與社會統戰的概念早在毛澤東時期就已開始，及至胡錦濤主政後，對臺文化與社會統戰作為是越演越烈，現在已成為習近平主政時期，對臺主要統戰方式，中共其擅長手法正是將文化與社會活動當作是他們的統戰策略掩護，最終目的仍是透過這樣的手段，達到改變臺灣人民的社會結構及社會制度。以下本章節將就中國大陸各時期領導人，從毛澤東、鄧小平、江澤民及至胡錦濤時期，對臺文化與社會統戰相關策略及發展過程，作一說明及分析。

一、毛澤東時期對臺文化與社會統戰策略

回顧中共的發展歷程，統戰策略的運用一直佔有十分重要的地位，毛澤東稱之為「革命勝利的三大法寶之一」，⁴¹毛澤東在《〈共產黨人〉發刊詞》中寫道：「統一戰線、武裝鬥爭、黨的建設，是中國共產黨在中國革命中戰勝敵人的三個法寶，三個主要的法寶。統一戰線和武裝鬥爭，是戰勝敵人的兩個基本武器。統一戰線，是實行武裝鬥爭的統一戰線。而黨的組織，則是掌握統一戰線和武裝鬥爭這兩個武器以實行對敵衝鋒陷陣的英勇戰士。正確地理解了這三個問題及其相互關係，就等於正確地領導了全部中國革命」。中國共產黨黨章和中國憲法，把毛澤東思想作為黨和國家的「指導思想」，當然包括堅持這三個主要的「法寶」。而「統一戰線」和「武裝鬥爭」，作為「戰勝敵人的兩個基本武器」，今天的主要對象就是臺灣。兩岸交流 16 年來，中國大陸對臺灣運用這兩

⁴⁰ 國防部政治作戰局，「防範敵人滲透破壞，確保國軍整體安全」，[國防部政戰資訊服務網](http://gpwd.mnd.gov.tw/onweb.jsp?webno=33333330:5&webitem_no=1816)，2009 年 2 月 27 日，網址：http://gpwd.mnd.gov.tw/onweb.jsp?webno=33333330:5&webitem_no=1816。

⁴¹ 唐仁俊，「當前中共對臺統戰策略之分析」，[空軍軍官雙月刊](#)，第 158 期，2011 年，頁 29。

個基本武器，從未放鬆過。⁴²中共文化統戰概念最早見於 1940 年毛澤東《新民主主義論》中提出的「文化革命的統一戰線」，其指基於相同或相似的文化理念結構體系，利用文化的功能和理念，促使一定的社會力量形成有機的整體聯盟，用以促進共同利益目標實現的一種統戰形式。⁴³

中國大陸被共產黨政權竊取後，毛澤東即開始謀劃解決臺灣問題。在準備武力解放臺灣的同時，也在準備運用和戰兩手策略。朝鮮戰爭之後，由於美軍第七艦隊介入臺海情勢，中共欲武力解決臺灣問題的時間被向後推延。以毛澤東為核心的第一代黨的領導集體，把解決臺灣問題的方向逐漸轉移到了和平談判上來。毛澤東建國前後，積極籌劃以武力解放臺灣，50年代中期，毛澤東開始探索用和平方式解放臺灣的可能性和途徑，並籌劃著和平談判的兩手策略。1954年7月毛澤東建議中央成立對臺工作領導小組，周恩來直接領導對臺工作，中共中央在《關於解放臺灣宣傳方針的指示》中指出：「除了軍事鬥爭和外交鬥爭以外，還必須在宣傳工作、政治工作、經濟工作等方面同時加緊努力」。毛澤東與周恩來並多次就和平解放臺灣的具體方針政策進行闡述（如附錄一），其中在第一點中特別提到，中共官方願意開放兩岸軍政人員可以同在大陸的親友通信，可以回到大陸省親會友，並保證來去自由且提供各種方便和協助，從此點可以看出，毛澤東與周恩來在這當時已對臺開始實施統戰手段，以藉此得到臺灣人民的認同。

1963年1月4日，周恩來根據毛澤東的談話以及中央的對臺政策，結合自己的實踐體會，概括提出「一綱四目」思想（如附錄二），其重點仍是在於臺灣必須統一於中國大陸，另對臺灣當時領導蔣總統提出四項方案，統戰意味濃厚。

七〇年代，冷戰和解的氣氛濃厚，中共開始尋求與美國改善關係，也開始突破「文

⁴² 阮銘、陳秀芳，「中國統戰對臺灣政治之危害」，**新臺灣新聞周刊網**，2003年11月11日，網址：<http://www.newtaiwan.com.tw/bulletinview.jsp?bulletinid=50769>。

⁴³ 鄭毅，「聯繫與統一——淺析文化統戰與經濟統戰、和諧統戰的關係」，**廣西社會主義學院學報**，第20卷第1期，2009年1月，頁64。

革」時期自我封閉的孤立狀況，而積極尋求對外建立關係，⁴⁴中共為孤立臺灣，於是對海外華僑展開統戰，提出「認同」中共政權與「回歸」中國的口號。釣魚臺事件的發生，給予中共施展統戰攻勢的機會，⁴⁵中共在對海外進行和平統戰時，亦對臺灣展開統戰宣傳攻勢。1973年2月28日，在北京舉辦「紀念二二八事件座談會」，⁴⁶此次座談會乃是配合其在海外策動的「認同」、「回歸」、「統一」風潮，再度推出的另一統戰手法—國共和談。⁴⁷

從上述摘要出來的毛澤東對臺策略大事紀約略可看出，毛在竊取政權初期極欲以武力解決兩岸問題，其訴求為「武力解放臺灣」，後因美、中、臺三邊關係，再加上中共當時因「抗美援朝」、與蘇共關係不佳以及美方介入臺海情勢之故，造成未能立即對我發動攻擊，轉而採取「和戰兩手」策略，企圖以文化與社會統戰方式，影響臺灣人民對共產黨本質的認識，其訴求為「和平解放臺灣」；雖然在內容中尚未明白將文化與社會統戰明確列入對臺方針，但已開始採用親情、固有文化及偽善手法等和緩政策，爭取臺灣民眾認同，以利於私下進行統戰策略。

二、鄧小平時期對臺文化與社會統戰策略

針對兩岸統一問題，鄧小平一改毛以武力解放之激進手段，首度提出「在統一的中華人民共和國範圍內，國家主體堅持社會主義制度，臺灣、香港、澳門保持原有的資本主義制度長期不變，按照這個原則來推進祖國和平統一大業的完成」的概念，被認為是「一國兩制」的首度提出，作為中共往後面對港澳與臺灣問題的主要方針。他更表示統一臺灣是八〇年代的主要工作之一，一時間傳出了所謂的統一時間表，但鄧小平事實上

⁴⁴ 沈呂巡，**軍售問題與中共對臺政策之研究**（臺北：文友出版社，1886年1月），頁9。

⁴⁵ 1971年，美國決定將釣魚臺交給日本，彼時我在聯合國席位正值多事之秋，需美、日助力甚殷，故對此一發展保持緘默。此舉引起海外留學生不滿，甚至對中共產生幻想。周恩來趁機邀五位保釣事件領袖赴大陸訪問，在中共刻意安排下，他們對大陸印象很好，回留學地後，對當時留學生造成相當大的影響。趙建民，「中共對臺政策：戰略、意圖與作法」，**中國大陸研究**，第30卷第5期，1988年11月，頁6。

⁴⁶ 「全國政協舉行座談會紀念臺灣人民『二二八』起義二十六週年」，**大公報**，1974年3月1日，版3。

⁴⁷ 高素蘭，「中共對臺政策的歷史演變（1949-2000）」，**國史館學術期刊**，第4期，2000年，頁202。

也很清楚面對臺灣問題，若想和平解決，訂出所謂的時間表是不具意義的，在 1979 年會見 27 位美國記者的談話中就所提問之針對時間表的問題語多保留，僅僅表示對統一問題的關切與期望。⁴⁸鄧小平主政時期，改變對資本主義態度，對外採取經濟開放政策，對臺工作是在不放棄武力解決臺灣的前提下，採取較緩和且有利經濟發展取向的政策，如利用三通（通商、通郵、通航）四流（經濟、文化、體育、科技交流）、國共談判、一國兩制等較具體的政策，逐步實現中國的和平統一。⁴⁹

鄧小平上臺之後，曾在 1978 年 12 月 8 日至 22 日，在中共中央開會時，專門作了一次有關「臺灣問題」的講話（如附錄三），此次講話中，鄧對於當時解決「臺灣問題」的看法，其重點在於「兩岸和談」部分，在上述的認知基礎上，鄧小平的「對臺政策」開始從以「打」為主轉為以「談」為主。

1981 年 9 月 30 日，全國人大常務委員會委員長葉劍英代表中國共產黨、人大常委會、國務院，進一步闡明關於臺灣回歸祖國，實現和平統一的 9 條方針政策。這些方針後來被稱為「葉九條」（如附錄四），除了再度重申三通、四流為和平統一步驟，並強調以「國共兩黨對等談判」為和平統一方式，是中共新時期對臺方針的深化和發展，也是「一國兩制」構想日趨成型的重要標誌。

1983 年 6 月 25 日，鄧小平在會見美國西東大學教授楊力宇時，又進一步闡述了實現臺灣和中國大陸和平統一的六條具體構想，簡稱「鄧六條」（如附錄五），內容再次強調「和平統一」，並且已漸漸有「一國兩制」的想法提出，文化與社會統戰的意味較沒有那麼濃厚，這可能是因為鄧小平主要是以國內經濟發展為政策主軸的緣故。

從「臺灣問題」講話、「葉九條」到「鄧六條」，「一國兩制」構想的內容更加完備、明確和系統化，「一國兩制」方針的大體框架基本形成。我們從上述對臺政策條文中不難看出，中共對臺統戰策略已逐漸朝向文化與社會統戰方式進行，「兩制」允許臺

⁴⁸ 「鄧小平會見二十七位美國記者的談話（節錄）」，**新華網**，2006 年 4 月 6 日，網址：http://news.xinhuanet.com/tai_gang_ao/2006-04/06/content_4391721_7.htm。

⁴⁹ 高素蘭，「中共對臺政策的歷史演變（1949-2000）」，**國史館學術期刊**，第 4 期，2000 年，頁 203。

灣保留現有的經濟制度、生活方式，反應在國際上，是中共對臺的外交封鎖則未包含臺灣與外國的經貿、文化等非官方的關係。1989年中共統戰部長閻明復曾表示：「我們向來對臺灣與其他國家民間的交往不持異議。我們只是反對實際上在製造『兩個中國』或『一中一臺』的事情。『一個中國』是我們的原則立場」。⁵⁰由此可知，中共對臺的外交封鎖是在政治上涉及「一個中國」主權問題時決不讓步，但在經濟及其他民間交往方面，不涉及一個中國問題時則稍有彈性，以維持臺灣的經濟發展。換言之，中共在國際外交上對臺的政策原則是「官方從嚴，民間從寬，政治從嚴，經貿往來從寬」。⁵¹

1987年，臺灣解除戒嚴後，政府開放民眾赴中國大陸探親，正式揭開兩岸交流的序幕，另在1991年，政府成立大陸委員會，並委託民間的海峽交流基金會處理兩岸交流事務，終止動員戡亂；對中共而言，臺灣開放探親，顯示「三不政策」已經鬆動，認為形勢朝著有利和平統一的方向發展。1991年6月中共中央臺灣辦公室回應提出「有關和平統一的三點建議」，主張在實施「一國兩制」前，兩岸應先「三通四流」，並立即採取相對配合措施，對臺灣民眾赴大陸探親、旅遊、投資等做好接待的工作，以民族情感及人道主義為由，提出對等探親、來臺訪友、三通四流。⁵²我們可以從中看出，從毛澤東到鄧小平，其「對臺政策」最大的改變就是指導思想上的變化，「對臺政策」除指導思想層次之外，從決策過程來看，已經由上而下「一言堂」的決定，逐漸轉為有討論有參與的決策模式，從政策執行來看，原先的軍事情報工作，轉為行政和公開操作的方法，人員參與也大幅增加，從原先的軍事情報、對敵宣傳、統戰鬥爭等工作性質加以調整，黨的工作其中具體執行部分劃為行政工作、公開工作，特別是對臺經貿這一部分的工作完全歸行政機構來負責。此一轉變與我方的大陸政策有類似之外，當然於此同時政策決定權仍然掌控在中共黨的手中，特別是在1991年底配合臺灣的「海基會」，中共成立社

⁵⁰ 閻明復，「閻明復縱談臺灣問題」，*瞭望週刊海外版*，1989年4月10日，頁10。

⁵¹ 「楊尚昆：中共中央關於進一步加強對臺工作的通知—在全國對臺工作會議上的講話」，*中國時報*，1991年4月14日，版7。

⁵² *人民日報*，1991年6月8日，版1。

會團體的「海協會」，更代表了中共「對臺工作」之基本認知的轉變。⁵³

三、江澤民時期對臺文化與社會統戰策略

江澤民作為第三代領導核心是自 1989 年 6 月初，然而他接任對臺工作則是到了 1993 年 10 月楊尚昆交出國家主席之後的七個月才將對臺工作指導小組小組長的任務交予江澤民接任。1990 年 6 月 11 日，時任中共中央總書記的江澤民在全國統戰工作會議開幕式上就李登輝總統的演說發表了看法，他重申：「只要雙方坐下來，真正本着『一個中國』的原則，而不是搞『兩個中國』、『一中一臺』、『一國兩府』，一切問題都可以提出來討論、商量」。1990 年 11 月 21 日，我國政府成立了與大陸聯繫與協商的民間性中介機構「海峽交流基金會」，出面處理官方不便與不能出面的兩岸事務，隨後中國大陸方面的對等機構「海峽兩岸關係協會」也於 1991 年 12 月 16 日成立，並授權以堅持一個中國原則作為兩會交往和事務性商談的基礎。時至 1992 年 10 月，中共召開「十四大」及 1993 年「八屆人大」後，逐漸確立以江澤民為核心的第三代領導人，江澤民時代，1993 年國務院發表《臺灣問題與中國的統一》白皮書，首次以政府文告取代領導人講話，宣示解決臺灣問題的基本方針為「和平統一、一國兩制」，正式呼應「葉九條」與「鄧六條」的主張：「一個中國、兩制並存、高度自治、和平談判（以兩岸談判取代先前主張之國共兩黨談判），但也強調堅持和平統一但不承諾放棄使用武力」。⁵⁴初期仍是延續鄧小平對臺基本政策「和平統一，一國兩制」。

江澤民上臺後，對臺政策仍是以運用「和戰兩手」策略，達到「統一中國」的政治目標，1995 年 1 月 30 日時任中共中央總書記、中華人民共和國主席的江澤民發表了題

⁵³ 楊開煌，「中共『對臺政策』解釋與評估—決策人物取向之研究」，**東吳政治學報**，第 7 期，1997 年，頁 11。

⁵⁴ 「從葉九條到鄧六條」，**新華網**，2006 年 3 月 16 日，網址：
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/24/content_705095.htm。

為「為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥」的講話。講話中提到了關於發展兩岸關係、推進中國和平統一進程的八項主張，簡稱「江八點」（如附錄六），內容針對「兩岸三通」以及兩岸民間文化與社會交流已有了具體的闡述，明白的說明希望臺灣各黨派、各界人士，前往中國大陸參觀、訪問，由此可見江澤民主政時期，已逐漸重視文化與社會間的交流與發展，將成為兩岸未來統一的重要途徑。

2002年11月8日，中國共產黨第十六次全國代表大會在北京召開，江澤民在政治報告中列專章專門論述了「一國兩制」與實現祖國完全統一的問題（如附錄七）。報告中對於「一國兩制」在香港、澳門的成功實踐，以及就解決臺灣問題、實現祖國完全統一的方針政策進一步做出了全面、系統、深刻地闡述，是對臺工作的綱領性文件，具有重要的理論意義和實踐意義，內容中明確提到「寄希望於臺灣人民」，並強調兩岸應該擴大交流交往，共同弘揚中華文化的優秀傳統，實現兩岸直接通郵、通航和通商，也明確的指出應加強兩岸人員往來和經濟文化等領域的交流，堅決反對臺灣分裂勢力，其對於文化與社會統戰的訴求不言而喻。

從「江八點」到「十六大」，我們可以作以下分析，「江八點」贊成在兩岸互利互惠的基礎上，簽訂民間性投資保護協議，「江八點」更強調中華文化是實現和平統一的重要基礎，他將過去中共對臺政策中的「同胞不打同胞」用語改成「中國人不打中國人」的用語，他更建議雙方應先就正式結束兩岸敵對狀態進行談判，並達成協議，作為兩岸和平談判的第一步；⁵⁵江澤民在「十六大」所做的政治報告之主題為「全面建設小康社會，開創中國特色社會主義事業新局面」，該政治報告總結了江澤民主政時期的主權看法，並再次重申「江八點」基調，其內容的延續性大於變動性，包括「一中新三段論」、臺灣問題不可以無限期地拖延下去等；在「十六大」中，「江八點」是解決臺灣問題的重要綱領，並充分貫徹鄧小平時期的「一國兩制」，堅持「一個中國」是實現和平統一

⁵⁵ 中央雜誌社，「第二編 中共對臺工作暨兩岸關係發展」，1995年中共年報，1995年5月，頁2-82。

的基礎和前提。從「江八點」中可以看出，江澤民已明確將「中華文化」及「促進三通」納入講話內文中，「十六大」更清楚的表示加強兩岸文化與社會間的交流，並寄希望於臺灣人民，除了基本的「一國兩制」與決不放棄武力犯臺之「文攻武嚇」外，已逐漸將統戰目標朝向兩岸文化與社會間的民間交流。

四、胡錦濤時期對臺文化與社會統戰策略

胡錦濤於 2002 年 11 月中國共產黨第十六屆全國代表大會出任中共中央委員會總書記，象徵著中共由第四代領導人開始正式接班。胡錦濤隨後於 2003 年 3 月出任國家主席，2004 年 9 月中共十六屆四中全會出任中共中央軍委主席，自此掌控中共黨政軍權於一身，亦代表胡錦濤時代的到來。雖然胡錦濤對臺政策大致延續鄧小平、江澤民定下的基調，但在策略、手法上更為靈活彈性，使兩岸關係產生些許結構性變化。⁵⁶胡錦濤接班後，2003 年 3 月 11 日在參加十屆全國人大一次會議臺灣代表團審議時，對臺工作談了四點意見（如附錄八），重點仍是不偏離江澤民時期的「一國兩制」主軸，另針對促進兩岸的經濟文化交流以及寄希望於臺灣人民的亦再次強調。

胡錦濤接替「中共中央對臺工作領導小組」組長後，於 2003 年 6 月首度召開工作會議時，提出了三個優先工作項目，包括：排除美國干涉兩岸事務、加強兩岸交流，及加強應付意外事故的軍事準備。其中所提出的對臺三要務（如附錄九），針對加強兩岸交流，爭取臺灣人民的民意與民心，是胡錦濤推動更有效的兩岸交流活動及「寄希望於臺灣人民」的訴求重點。尤其全面拉攏臺商，爭取臺灣大中型企業赴大陸投資，儘可能給予優惠、方便與協助，並區隔挺扁與否之大陸臺商予以差別待遇，樹立獎懲模式、以儆投機。同時，儘速營造氛圍，以為兩岸全面三通直航協商加溫，俾利現階段「以通防獨」的目標。透過全方位、多管道的兩岸民間文化與社會交流，亟欲消弭分歧、拉近距

⁵⁶ 王演慶，「胡錦濤時期中共對臺政策的持續與變遷—以『反分裂國家法』為例」，**國立政治大學國安全與大陸研究在職專班碩士論文**（臺北：2005 年），頁 1。

離、拉攏民心進而凝聚「反獨」民意，俾能對臺發揮「以民逼官」、「以經促政」的效果，這也正是統戰手段的最佳印證。

2005年3月提出對臺政策綱領—「新形勢下發展兩岸關係四點意見」，俗稱「胡四點」，要旨為「四個決不」（如附錄十），同時要求臺灣政府承認「九二共識」、要求陳水扁履行「四不一沒有」和不透過憲改進行法理臺獨的就職承諾。胡錦濤還把對臺戰略目標從江澤民的達成一國兩制縮小為確立一個中國原則，而且一反江澤民時代對兩岸談判所設定的優先順序，改為重和平談判而輕統一談判，目的在於讓臺灣接受「一中原則」。胡錦濤說：「只要臺灣承認九二共識，什麼問題都可以談。不僅可以談我們已經提出的正式結束兩岸敵對狀態和建立軍事互信、臺灣地區在國際上與其身份相適應的活動空間、臺灣當局的政治地位、兩岸關係和平穩定發展的框架等議題，也可以談在實現和平統一過程中需要解決的所有問題」。

同時要求臺灣政府承認「九二共識」、要求陳水扁履行「四不一沒有」和不透過憲改進行法理臺獨的就職承諾。胡錦濤還把對臺戰略目標從江澤民的達成一國兩制縮小為確立一個中國原則，而且一反江澤民時代對兩岸談判所設定的優先順序，改為重和平談判而輕統一談判，目的在於讓臺灣接受「一中原則」。胡錦濤說：「只要臺灣承認九二共識，什麼問題都可以談。不僅可以談我們已經提出的正式結束兩岸敵對狀態和建立軍事互信、臺灣地區在國際上與其身份相適應的活動空間、臺灣當局的政治地位、兩岸關係和平穩定發展的框架等議題，也可以談在實現和平統一過程中需要解決的所有問題」。⁵⁷

胡錦濤於同年3月14日通過《反分裂國家法》（如附錄十一），其內容認定兩岸處於分治但不分裂的情況下，亦即主張現狀為治權不統一、主權統一，為防止主權分裂，於第八條規定因應之道，即在分裂成為事實、分裂即將成為事實、或是和平統一無望的情況下，國務院和中央軍事委員會得決定（並及時向人大常委會報告）採取非和平方式

⁵⁷ 「胡錦濤就新形勢下發展兩岸關係提出四點意見」，人民網，2005年3月4日，網址：<http://politics.people.com.cn/BIG5/1024/3220012.html>。

及其他必要措施，捍衛國家主權和領土完整。

2008年12月31日胡錦濤發表最新對臺談話，其中揭示了六項重大對臺政策方向，被稱之為「胡六點」（如附錄十二），其內容針對兩岸文化與社會交流，「弘揚中華文化，加強精神紐帶」以及「加強人員往來，擴大各界交流」已有極為具體的指示，亦是當前中共對臺政策主軸，另針對「推進經濟合作，促進共同發展」等經濟方面亦指示加強經濟往來，由此可見，胡錦濤主政時期，關於文化、社會與經濟方面的交流已是主要對臺交流政策，透過此種策略，達到「和平統一」的進程，並藉由加深兩岸民間方面的交流以及「軟實力」的催化，達到統戰的效果。

胡六點宣告，中國對臺策略不再是軟硬兼施反獨作法，而是軟中帶硬的一中原則促統框架，同樣的，胡六點再次附和馬總統的政策目標，中國的前提都是「一個中國」原則，臺灣不接受前提，中國便不協商，而且透過軟硬兩手逼迫臺灣屈服；在臺灣內部歧異大與兩岸沒有共識的情況下，馬政府也回應兩岸應先進行經濟與文化議題協商。⁵⁸

胡溫體制上臺，2003年在國際政治上開始強調中國是「和平崛起」，2004年進一步改成「和平發展」，提出「對外謀求和平，對內謀求和諧，對臺謀求和解」的「三和」大政方針，兩岸方面，政策重心擺在「積極務實統戰」上面；2003年兩岸開始「包機直航」，雖然此後，2004年臺灣大選時朱鎔基武嚇，2005年又制訂反分裂國家法，但在反分裂法震撼後，水果零關稅等政策接續推出，2007年臺灣大選的前夕，在中共十七大報告中，胡錦濤說「中國是兩岸同胞的共同家園兩岸，13億大陸同胞和2,300萬臺灣同胞是血脈相連的命運共同體」，2008年臺灣大選中國不再武嚇；「胡六點」主張「臺灣文化可以豐富中華文化」，既承認了臺灣文化的特殊性，又肯定臺灣文化既不與中國文化衝突，還有正面貢獻；「胡六點」跳脫中國文化臺灣文化對立的窠臼，採取承認臺灣文化的特殊性和相對立體性，還進一步肯定過去被藍紅共同當做毒蛇猛獸的「臺灣意識」。

⁵⁸ 童振源，「中國時報：六點 軟中帶硬新綱領」，苦勞網，2009年1月3日，網址：<http://www.coolloud.org.tw/node/33112>。

希望在文化上已尋求和解，並予以納編，以為政治的統一創造基礎。⁵⁹

第三節 小結—對臺影響之分析

從毛澤東時期一直到胡錦濤時期對臺文化與社會統戰手法（如表2-2），我們可以得知，中共對於兩岸民間交流事務的操作，從來不是以雙方民眾的需求或利益為考量，而均是以對我進行統戰分化為主要目的，⁶⁰中共對臺政策既然以和平統一為主要目標，爭取臺灣民心便成為中共對臺政策的重要一環，隨著兩岸政治、經濟情勢的轉變，以及兩岸關係互動的變化，中共對臺統戰策略重點也有所不同。⁶¹

中共從中央到地方的統戰組織嚴密，統戰對象遍布民間各類團體，毛澤東時期，積極爭取國民黨內，與蔣中正對立之高層人員，因當時兩岸敵對狀態，主要統戰對象基本上仍以政治層面為主，文化與社會層面統戰並未非常時顯；1979年中共與美國建交，對臺策略改採「和戰兩手兼顧，統戰為主」的策略，且鄧小平當時改以經濟發展為對外主要策略，對臺態度已漸趨軟化，以和平統一為主要訴求，統戰對象已逐漸轉向臺灣社會民眾，並提出「三通四流」，其統戰方向已逐漸以文化與社會層面為主；1987年兩岸已開始交流，涉及層面已越來越廣，包含探親、通商、教育、學術及宗教等，皆已開始互通往來，兩岸文化與社會交流在政治氛圍的限制下，已逐漸成為兩岸民間交流的溝通管道，甚至有許多政治上的無法對話，政府經常是透過經濟、文化與社會交流的方式，將政府高層的立場，傳達給中國大陸瞭解，因此江澤民上臺後，在「江八點」的發表中，已意識到兩岸關係已不再是國共兩黨的專利，臺灣的人民的民意逐漸高漲，中共也不再提及「寄希望於臺灣當局」，而是將「希望寄託於臺灣人民」；胡錦濤上臺後，更顯示出

⁵⁹ 林濁水，「美麗島電子報：胡錦濤十年與臺灣」，蕃薯藤新聞網，2013年3月22日，網址：<http://history.n.yam.com/my-formosa/politics/20130322/20130322318647.html>。

⁶⁰ 「中共對臺的兩手策略」，青年日報，2005年12月11日，版2。

⁶¹ 邱坤玄、許志嘉、陳郁芬，「中共對我原住民統戰作為之研究」，中華發展基金管理會委託研究，2008年9月，頁1。

中共對臺政策是「軟的更軟，硬的更硬」，其「和戰兩手」策略始終沒有改變，從制定「反分裂國家法」到深化「兩岸交流合作」就可清楚看出中共統戰意圖。

大陸對臺工作小組是中國大陸在兩岸事務上的決策與協調機關，由中共中央政治局及中共中央政治局常委領導，中共中央總書記任小組組長，成員包含國安、統戰、臺辦、政協等系統，各系統在處理兩岸關係相關決策時，透過對臺工作小組協調、制定及推動對臺政策（中共第 17 屆及第 18 屆中央政治局對臺工作小組名單詳見圖 4-1、4-2），⁶²若說 2011 年大陸全國政協對臺統戰工作的重心是經貿往來，2012 年全國政協對臺工作則偏重文化互動。尤其，全國政協將更側重在臺灣「年輕人」的文化交流上，希望藉此強化中華文化和中華民族的認同感。2011 年大陸全國政協的工作報告上，賈慶林就曾在港澳地區的部分，提到「加大對港澳青少年工作力度，不斷發展壯大愛國愛港、愛國愛澳力量」；2012 年全國政協對港澳的青少年文化及身分認同的工作，則轉向臺灣。此外，賈慶林也總結 2011 年對臺工作成果。他說，大陸開展多層次、多渠道對臺交流，堅持密切代表人士往來與擴大基層民眾交往相結合、深化文化交流與加強經貿合作相促進，進一步強化同臺灣島內有關黨派團體、民意代表、社會組織特別是青少年群體的交往。他同時也指出，開展促進臺資中小企業發展、推動兩岸農業合作等專題調研，認真聽取和反映臺灣中小企業和農業創業園臺商的願望訴求。拓展河洛文化、文史資料、書畫戲曲、宗教文化等交往途徑，就加強社區文化和生態文化建設等赴臺交流研討，不斷拓寬政協對臺文化交流合作領域，增進兩岸同胞的中華文化認同和中華民族認同。⁶³

中共政治陰影已經深深滲入臺灣的政治、經濟、文化、宗教和黑社會各個領域，並在相當程度上開始左右臺灣社會的走向，中共通過對媒體和出版的控制，正在實現對臺灣社會輿論和思潮的控制；⁶⁴由上所述不難看出，中共對臺灣的文化與社會統戰，透過對媒體和出版的控制、對教育、知識及藝文界的滲透、利用民俗宗教交流的契機等，運

⁶² 「十八大影響對臺決策成員變動」，中央社，2012 年 4 月 21 日。

⁶³ 林琮盛，宋丁儀，「2012 對臺工作 將側重文化互動」，旺報，2012 年 3 月 4 日。

⁶⁴ 袁紅冰，臺灣大劫難—2012 不戰而勝臺灣（臺北：星島國際有限公司，2009 年），頁 178-179。

用多種方式對臺灣各階層實施統戰；南華大學亞太研究所副教授董立文指出，「北京的出發點是要改造我們，我們的出發點沒有要改造他們的文化認同，中共對臺政策文化統戰的目的很清楚，我們對中國大陸的文化交流，目的和策略都很模糊，人家是在作戰，我們是在做買賣」。⁶⁵在兩岸關係漸趨和緩之際，政府與中國大陸當局簽了十八項協議，有人形容這是「十八條高速公路」，加快兩岸交流，其實更像是「十八條統戰大道」，讓中共統戰勢力得以「向南移、向下沉」，直接深入臺灣基層拉攏民心，⁶⁶兩岸眼下又簽了服務貿易協議，這項協議固然目的是增加臺灣經濟競爭力，增大臺灣對外貿易市場，且協議內容是「超 WTO 待遇、一次性出價、前所未有」，但後續可能會造成的影響亦不容小覷，尤其是中共統戰觸手藉由這項協議，能夠更方便、自由的深入臺灣的社會基層；前國安會諮詢委員陳文政也強調，兩岸交流加快，若是沒有做好風險管控，兩岸簽署服務貿易協議後將會對臺灣國內產業產生衝擊，亦會對國家安全造成威脅，短期將有大量中國大陸人士可藉投資、交流名義移居來臺，如此將導致「國安大門洞開」，更讓中共可進一步在臺進行情報蒐集與人員吸收。⁶⁷

表 2-2：中國大陸各時期對臺統戰策略整理

代 表 人 物	時 期	主 要 策 略	對 臺 意 圖
毛澤東 周恩來	1956 1978	<ul style="list-style-type: none"> ● 1957 年，毛澤東與周恩萊闡述要點： 一、省親會友、來去自由。 二、既往不咎、立功受獎。 三、國共合作、愛國一家。 	武力解 放臺灣

⁶⁵ 「臺灣學者：兩岸交流聚焦文化 大陸統戰目標明確」，聯合早報網，2010 年 3 月 16 日，網址：<http://blog.udn.com/jzer6699/3863639#ixzz2DzSvS7xR>。

⁶⁶ 蘇永耀、李宇欣，「18 條統戰大道 中國官滲入基層」，自由時報，2013 年 6 月 20 日，版 2。

⁶⁷ 吳明杰，「前國安會諮詢委員陳文政：服貿協議 衝擊國安防線」，自由時報，2013 年 6 月 23 日，版 2。

	<p>四、和平解放、互不破壞。</p> <p>●1963年，周恩來根據毛澤東的談話概括提出「一綱四目」思想：</p> <p>一、「一綱」就是臺灣必須統一於中國。臺灣寧可放在蔣氏父子手裡，不能落到美國人手中，臺灣必須統一於祖國。</p> <p>二、「四目」則是</p> <p>(一) 臺灣統一於中國，除外交必須統一於中央外，臺灣之軍政大權、人事安排悉委于蔣介石。</p> <p>(二) 臺灣所有軍政及經濟建設經費不足之數悉由中央撥付。</p> <p>(三) 臺灣的社會改革可以從緩，一俟條件成熟並徵得蔣之同意後進行。</p> <p>(四) 互約不派特務，不做破壞對方團結之事。</p>	
<p>鄧小平 葉劍英</p>	<p>●1978年，「臺灣問題」的講話：</p> <p>一、總形勢是中美建交對臺灣問題而言只解決了一半，另一本半靠中共自己。</p> <p>1979 二、目前國共不能再打仗，否則對中共自身不利。</p> <p> 三、不打仗要統一，只能靠談判。</p> <p>1988 四、要談只能找蔣經國談，談判並不容易，要有心理準備。</p> <p>五、既要和談，在宣傳上要有所改變，兩岸也可搞一些貿易。</p> <p>六、承認蔣經國在臺灣搞得不錯。</p>	<p>和平統一 一國兩制</p>

●1981年，「葉九條」：

- 一、建議舉行中國共產黨和中國國民黨兩黨對等談判，實行第3次合作，共同完成祖國統一大業。
- 二、建議雙方共同為通郵、通商、通航、探親、旅遊以及開展學術、文化、體育交流提供方便，達成有關協議。
- 三、國家實現統一後，臺灣可作為特別行政區，享有高度的自治權，並可保留軍隊。中央政府不干預臺灣地方事務。
- 四、臺灣現行社會、經濟制度不變，生活方式不變，同外國的經濟、文化關係不變。
- 五、臺灣當局和各界代表人士，可擔任全國性政治機構的領導職務，參與國家管理。
- 六、臺灣地方財政遇有困難時，可由中央政府酌情補助。
- 七、臺灣各族人民、各界人士願回祖國大陸定居者，保證妥善安排，不受歧視，來去自由。
- 八、歡迎臺灣工商界人士回祖國大陸投資，保證其合法權益和利潤。
- 九、熱誠歡迎臺灣各族人民、各界人士、民眾團體提供建議、共商國事。

●1983年，「鄧六條」：

- 一、臺灣問題的核心是祖國統一。和平統一已成為國共兩黨的共同語言。
- 二、制度可以不同，但在國際上代表中國的，只能是中華

		<p>人民共和國。</p> <p>三、不贊成臺灣「完全自治」的提法，「完全自治」就是「兩個中國」，而不是一個中國。自治不能沒有限度，不能損害統一的國家的利益。</p> <p>四、祖國統一後，臺灣特別行政區可以實行同大陸不同的制度，可以有其他省、市、自治區所沒有而為自己所獨有的某些權力。司法獨立，終審權不須到北京。臺灣還可以有自己的軍隊，只是不能構成對大陸的威脅。大陸不派人駐臺，不僅軍隊不去，行政人員也不去。臺灣的黨、政、軍等系統都由臺灣自己來管。中央政府還要給臺灣留出名額。</p> <p>五、和平統一不是大陸把臺灣吃掉，當然也不能是臺灣把大陸吃掉，所謂「三民主義統一中國」不現實。</p> <p>六、要實現統一，就要有個適當方式。建議舉行兩黨平等會談，實行國共第三次合作，而不提中央與地方談判。雙方達成協定後可以正式宣佈，但萬萬不可讓外國插手，那樣只能意味著中國還未獨立，後患無窮。</p>	
江澤民	1989 2002	<p>●1995年，「江八點」：</p> <p>一、堅持一個中國原則。</p> <p>二、對於臺灣同外國發展民間性經濟文化關係，我們不持異議。但是，反對臺灣以搞「兩個中國」、「一中一臺」為目的的所謂「擴大國際生存空間」的活動。</p> <p>三、進行海峽兩岸和平統一談判。在一個中國的前提下，</p>	一國兩制 三通四流

什麼問題都可以談，包括臺灣當局關心的各種問題。

四、努力實現和平統一，中國人不打中國人。

五、要大力發展兩岸經濟交流與合作，以利於兩岸經濟共同繁榮，造福整個中華民族。應當採取實際步驟加速實現直接「三通」，促進兩岸事務性商談。

六、中華文化始終是維繫全體中國人的精神紐帶，也是實現和平統一的一個重要基礎。兩岸同胞要共同繼承和發揚中華文化的優秀傳統。

七、臺灣同胞不論是臺灣省籍，還是其他省籍，都是中國人，都是骨肉同胞、手足兄弟。我們歡迎臺灣各黨派、各界人士，同我們交換有關兩岸關係與和平統一的意見，也歡迎他們前來參觀、訪問。

八、我們歡迎臺灣當局的領導人以適當身份前來訪問；我們也願意接受臺灣方面的邀請前往臺灣。中國人的事我們自己辦，不需要藉助任何國際場合。

●2002年，「一國兩制」論述：

一、實現祖國的完全統一，是海內外中華兒女的共同心願。

二、香港和澳門回歸祖國，豐富了「一國兩制」的理論和實踐。

三、我們堅持「和平統一、一國兩制」的基本方針和現階段發展兩岸關係、推進祖國和平統一進程的八項主張，同臺灣同胞一道，加強兩岸人員往來和經濟文化等領域的交流，堅決反對臺灣分裂勢力。

		<p>四、堅持一個中國原則，是發展兩岸關係和實現和平統一的基礎。</p> <p>五、解決臺灣問題、實現祖國的完全統一，我們寄希望於臺灣人民。</p> <p>六、「一國兩制」是兩岸統一的最佳方式。</p> <p>七、兩千三百萬臺灣同胞是我們的手足兄弟，沒有人比我們更希望通過和平的方式解決臺灣問題。</p> <p>八、國家要統一，民族要復興，臺灣問題不能無限期地拖延下去。</p>	
<p>胡錦濤</p>	<p>2003 2012</p>	<p>●2003年，對臺工作「四點意見」：</p> <p>一、是要始終堅持一個中國原則。</p> <p>二、是要大力促進兩岸的經濟文化交流。</p> <p>三、是要深入貫徹寄希望於臺灣人民的方針。</p> <p>四、是要團結兩岸同胞共同推進中華民族的偉大復興。</p> <p>●2003年，對臺「三要務」：</p> <p>一、排除美國干涉。</p> <p>二、加強兩岸交流。</p> <p>三、加強軍事準備。</p> <p>●2005年，「胡四點」：</p> <p>一、堅持一個中國原則決不動搖。</p> <p>二、爭取和平統一的努力決不放棄。</p> <p>三、貫徹寄希望於臺灣人民的方針決不改變。</p> <p>四、反對臺獨分裂活動決不妥協。</p>	<p>一國兩制 九二共識 深化交流</p>

	<ul style="list-style-type: none">●2005 年，「反分裂國家法」。●2008 年，「胡六點」：<ol style="list-style-type: none">一、恪守一個中國，增進政治互信。二、推進經濟合作，促進共同發展。三、弘揚中華文化，加強精神紐帶。四、加強人員往來，擴大各界交流。五、維護國家主權，協商對外事務。六、結束敵對狀態，達成和平協議。	
--	---	--

資料來源：作者自行整理。



中共十七屆中央政治局

常務委員								
周永康 9	賀國強 8	李克強 7	習近平 6	李長春 5	賈慶林 4	溫家寶 3	吳邦國 2	胡錦濤 1

委員															
薄熙來 (停職)	郭伯雄 24	徐才厚 23	俞正聲 22	張德江 21	張高麗 20	汪洋 19	李源潮 18	劉延東 17	劉雲山 16	劉淇 15	回良玉 14	王岐山 13	王兆國 12	王樂泉 11	王剛 10

中共中央對臺工作小組

秘書長	副組長	組長
國務委員	政協主席	總書記
戴秉國 26	賈慶林 4	胡錦濤 1

成員						
辦公廳主任	國臺辦主任	商務部長	國安部長	統戰部長	副總參謀長	中央軍委副主席
栗戰書 33	王毅 32	陳德銘 31	耿惠昌 30	令計劃 29	馬曉天 28	郭伯雄 27

核對日期
101年09月28日

圖 2-1：中共第 17 屆中央政治局對臺工作小組名單

中共十八屆中央政治局

常務委員						
張 高 麗	王 岐 山	劉 雲 山	俞 正 聲	張 德 江	李 克 強	習 近 平

委員																	
韓 正	郭 金 龍	栗 戰 書	胡 春 華	趙 樂 際	孟 建 柱	范 長 龍	張 春 賢	汪 洋	李 源 潮	李 建 國	孫 政 才	孫 春 蘭	許 其 亮	劉 奇 葆	劉 延 東	王 滄 寧	馬 凱

中共中央對臺工作小組(未改組)

祕書長	副組長	組長
國務委員	政協主席	總書記
戴 秉 國	賈 慶 林	胡 錦 濤

成員						
辦公廳 主任	國臺辦 主任	商務部長	國安部長	統戰部長	副總參 謀長	中央軍委 副主席
栗 戰 書	王 毅	陳 德 銘	耿 惠 昌	令 計 劃	馬 曉 天	郭 伯 雄

核對日期
101年11月15日

圖 2-2：中共第 18 屆中央政治局對臺工作小組名單

第參章 影視與媒體操作統戰之研析

按照過去中共統戰媒體的手法，是「拉出來、打進去」。所謂「拉出來」，就是從對方陣營裡使用統戰手段（例如收買）爭取過來，「打進去」就是派人假裝認同對方立場，深入敵營，¹中國大陸流亡作家袁紅冰也指出，在中共對臺灣的統戰活動中，控制媒體和出版是最重要的內容之一，中共控制臺灣媒體和出版的部戰略，表述為十六字方針，即「以臺制臺，為我所用；由點到面，全面控制」，其統戰策略即是運用經濟利益的槓桿，撬動臺灣相關業者的貪慾之心，然後用經濟利益交換政治思想上的服從。²中研院社會學研究所副研究員在最新著作《第三種中國想像》中指出，2008年馬英九接任總統後不久，中國就允許大量陸客觀光團來臺，同年11月，在中國累積巨大資本的旺旺集團，回臺收購中時報系、中視、中天電視臺等「三中」傳媒；2010年，兩岸仿照中港CEPA（Mainland and Hong Kong Closer Economic Partnership Arrangement, CEPA）³簽署ECFA（Economic Cooperation Framework

¹ 林保華，「臺灣時報：中共統戰臺灣媒體」，Hi-On 鯨魚網站，2009年10月24日，網址：http://www.hi-on.org.tw/bulletins.jsp?b_ID=94865。

² 袁紅冰，**臺灣大劫難—2012不戰而勝臺灣**（臺北：星島國際有限公司，2009年），頁152-153。

³ CEPA（Mainland and Hong Kong Closer Economic Partnership Arrangement）是《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》的簡稱。中國大陸與香港於2003年6月29日簽署了CEPA的主體文件。其後，雙方再於2004年10月27日及2005年10月18日簽署了第二階段及第三階段協議。CEPA的主要內容包括：

一、零關稅優惠（貨物貿易自由化）：中國大陸同意自2006年1月1日起對所有原產香港進口貨物實施零關稅優惠（內地禁止進口的貨物則除外），但貨物必須符合CEPA原產地規則，才可享有零關稅優惠。本地生產商如符合雙方確定的原產地規則，可提出申請。已確定CEPA原產地規則的產品大多採用「製造工序」作為原產地規則，其餘的採用「稅號改變」、「從價百分比」或以有關產品的特性訂定的規則。內地更容許香港自有品牌的手錶毋須符合30%增值要求。

二、服務貿易對外開放：中國大陸承諾在27個服務行業擴大開放，根據不同行業的特點，讓「香港服務提供者」以先於內地對世界貿易組織（WTO）承諾的開放時間表進入中國大陸市場，當中的個別行業開放措施，更超越其入世承諾。有關「香港服務提供者」定義及資格核實，請參閱工業貿易署網頁。在開放措施下，支持和協助雙方的專業人員進行專業資格互認，並允許香港會計、律師、醫生等專業人士參加中國大陸專業考試取得執業資格等。在開放措施下，中國大陸允許符合資格的香港居民，在內地開設個體工商戶而無需經過外資審批（計劃從事內地法律、行政法規規定須經行業主管部門審批的業務，則須完成辦理前置許可手續）。

三、貿易投資便利化：雙方同意加強「通關便利化」、「商品檢驗檢疫、質量標準、食品安全」、「中小企業合作」、「中醫藥產業合作」、「電子商務」、「貿易投資促進」及「法律法規透明度」等7個領域的和合作。

各項措施旨在建立合作溝通渠道和機制，拓展合作領域，降低投資成本，促進經貿活動順利進行。同時，雙方亦加強在金融領域和旅遊領域的合作。除此之外，中國大陸公布《關於內地企業赴香港、澳

Agreement, ECFA)；⁴今年總統大選前，臺灣企業老闆接力舉行記者會力挺「九二共識」，五月份。種種跡象顯示，中國正在臺灣複製香港模式，旺旺集團老闆入主「三中」後，先後因發表親中言論、報社執行自我言論審查，引發公民社會疑慮。⁵針對中國對臺近期展開傳媒攻勢，鼓勵大陸傳媒來臺發展報紙，政府處理此事，不能以單純的兩岸交流看待，要有警覺心，因為中國媒體都是中共的文宣喉舌，一旦中資媒體入臺，就可能左右臺灣輿論，進而影響政策走向以配合中國統戰。

中國大陸近期利用媒體傳播功能，運用各種方式對臺行文化交流，但其背後統戰意涵值得國人注意，除了上述所提到併購新聞媒體、平面媒體之外，最近兩岸電視劇及電影拍攝亦是交流頻繁，尤其在政府簽署了「兩岸服貿協議」後，其中電影業與出版業者對此亦是反彈聲浪不斷。「兩岸服貿協議」簽訂生效後，未來中國大陸進口電影配額將從原來的10部增加到15部，臺聯立委許忠信認為，乍看之下，中國大陸電影進口來臺後製可帶來商機並增加就業機會，但其實是讓中國大陸電影取得臺灣電影身分的捷徑，⁶個人認為，除此之外，中國大陸許多製拍電影劇情皆著墨在「民族情感」，運用電影劇情改變臺灣人民對於中國大陸的觀念，並漸漸同化彼此觀念，拉近彼此距離。正如同近期

門特別行政區投資開辦企業核准事項的規定》，進一步鼓勵和支援中國大陸企業赴香港投資發展。詳見「CEPA《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》簡介」，中港網，網址：<http://cepa.com.hk/cepa/cepa.asp>。擷取時間為 2013 年 6 月 29 日。

⁴ 兩岸經濟合作架構協議 (Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA) 政策海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)在性質上是一種「架構」協議，因為要協商及簽署涵蓋大多數貨品及服務業部門的協議通常需要較長的時間，可能曠日持久，緩不濟急，為了考量實際需要，先洽簽「架構協議」，將未來要推動的後續協議，包括貨品貿易、服務貿易、投資(保障)、爭端解決等 4 項協議開始協商的時間、協商內容的大綱以及主要的經濟合作事項等予以條文化。ECFA 也會透過「早期收穫」(Early Harvest)，對雙方最急迫且獲有共識的貨品與服務業，進行關稅減免與市場開放。我方已將國內各界所關切的事項，爭取列入 ECFA，主要項目包括：未來貨品貿易與服務貿易協議的協商、建立投資保障機制、推動經濟合作、貨品與服務貿易早期收穫、貿易救濟規則（如反傾銷、防衛措施等）、經貿爭端解決機制以及 ECFA 生效及終止等條款。兩岸經貿自由化與制度化預計透過分階段逐步實施的方式推動，而 ECFA 架構協議只是一個起點，先將未來雙方要推動的貨品貿易、服務貿易、投資等協議的工作計畫納入 ECFA，將有助於提高社會與產業界對兩岸經貿關係制度化進程的透明度與可預測性。詳見「ECFA 介紹—ECFA 常見問答」，ECFA 兩岸經濟協議官網，網址：<http://www.ecfa.org.tw/ShowFAQ.aspx?id=175&strtype=171&pid=8&cid=27>。擷取時間為 2013 年 6 月 29 日。

⁵ 陳慧萍，「學者警告：中國恐已在臺灣 複製香港洗腦模式」，自由時報，2012 年 12 月 3 日。

⁶ 鄒念祖，「電影業：中國片變臺灣片捷徑」，自由時報，2013 年 6 月 23 日，版 6。

非常火紅的中國宮廷電視劇「珍嬛傳」一般，該劇在臺灣所創下之收視率不同凡響，幾乎人人都在看，並且不斷的重播，劇情更成為臺灣各大節目討論話題，亦成為臺灣社會民眾茶餘飯後的閒聊，更甚而有許多人為了一睹「珍嬛傳」劇中的故事背景，特地跑到中國大陸旅遊，這不正是中共統戰的真正意涵嗎？

第一節 影視開放合作

近年，海峽兩岸在廣播影視領域的合作交流日益緊密，隨著ECFA「海峽兩岸經濟合作架構協議」的實施，中國大陸除取消臺灣電影片進口大陸配額限制、對臺灣電影公司及合拍片限制放寬等相關政策鬆綁，更促動兩岸影視文創產業之緊密交流及發展。回溯到2007年10月29日，電視戲曲節目「梨園百花春」在福州舉行開播儀式，由臺灣辜公亮文教基金會、臺灣臺泥企業團聯合福建省海峽電視臺製作的電視戲曲專欄節目「梨園百花春」正式在兩岸聯合播出，共同開啟海峽兩岸電視戲曲欄目合作之先河。⁷ 2009年中國大陸首次引進臺灣電視劇計有500小時，同年臺灣引進大陸劇高達4,200小時，其中3千小時為電視劇。2010年更是兩岸電視劇交流合作與買賣最具突破性的一年，中國大陸與臺灣雙邊同時引進雙方之電視劇，2010年6月29日兩岸簽訂ECFA後，於當年10月第一期服務業早收清單中納入影視產業中「電影放映」專案，協定「取消臺灣電影片進口配額限制」，使原本臺灣電影進入大陸的高門檻消失，僅需經過審批制度核准即可。⁸ 在兩岸電影、電視相互擴大開放，吾人不禁可想，以文化宣傳模式對兩岸人民彼此的觀念是否在某個程度上產生了認知上的改變？究竟是中國大陸對臺灣人民統戰？還是臺灣自由民主影響了中國大陸人民？

兩岸電影交流部分，係由1989年開放我業者赴中國大陸地區拍片，揭開新的扉頁。

⁷ 來建強，「兩岸首次合作電視戲曲節目在兩岸聯播」，**新華網**，2007年10月29日。

⁸ 賴文青，「商業雜誌：兩岸經貿月刊—兩岸影視交流現況與展望」，**鉅亨網**，2012年1月31日，網址：<http://tw.mag.cnyes.com/Content/20120131/5B62F1D0D3AF4B5B98DFB7944351E126.shtml>。

嗣復於，1992年賡續開放國片可因劇情需要僱用中國大陸人士擔任編劇、導演及主配角，1993年開放中國大陸地區電影片得在臺灣地區舉辦觀摩性影展，1997年正式開放中國大陸電影來臺作商業映演，至此，兩岸電影交流已全然展開。經行政院新聞局（現文化部）統計，1997年1月開放其來臺作商業映演後，共辦理5次大陸片專案進口，每次配額10部，並均以抽籤方式決定配額之進口發行業。其後電影業者反映抽籤方式係以機率來決定中國大陸片進口業者，其中不確定因素，有妨礙發行業務推展之虞，該局爰於2003年3月公告修正將抽籤制改為申請制，以確符市場需求。中國大陸地區電影片配額修正為申請制後，2003年電影業者共計進口10部大陸影片，2003年度迄3月底止計核准3部中國大陸片進口。近年來兩岸電影產業交流更加頻繁，尤其是中國大陸製拍影片，每年都有固定數量申請至臺灣映演，從數據上來看（如表3-1），因中國大陸製拍電影資金雄厚之故，其影片品質日新月異，所花費卡司及成本已非昔日可比，因此在臺觀眾接受度亦越來越高，所創造票房總數亦是逐年升高。而臺灣製拍電影至中國大陸播映則於近期才開始（如表3-2）。

表3-1：2006至2013年臺北市首輪戲院映演中國大陸影片票房統計

年 度	映 演 影 片 名 稱	總 票 數	總 金 額
2006年	無極、千里走單騎、夜宴、看上去很美：小紅花、雲水謠、一個陌生女子來的信、我和爸爸、我愛你、孔雀（合計9部）	133,544 張	新臺幣 31,492,676
2007年	姨媽的後現代生活、圓明園、詛咒、圖雅的婚事、飛天小葫蘆、太陽照常升起（合計6部）	11,590 張	新臺幣 2,578,364
2008年	岡拉梅朵、集結號、蘋果、武術、一半海水一半火焰、落葉歸根、畫皮、女人不壞、梅蘭芳	56,806 張	新臺幣 13,230,057

	(合計 9 部)		
2009年	梅蘭芳、李米的猜想、青藏線、非誠勿擾、南京！南京！、千鈞一髮、長平大戰之麥田、命懸 8000 公里、超強颱風 (合計 9 部)	22,619 張	新臺幣 5,255,617
2010年	瘋狂的賽車、花木蘭、三槍拍案驚奇、喜羊羊與灰太狼之虎虎生威、唐山大地震、春風沉醉的夜晚、尋找劉三姐、夏天有風吹過、道歉 (合計 9 部)	65,833 張	新臺幣 15,574,695
2011年	杜拉拉升職記、非誠勿擾 2、讓子彈飛、趙氏孤兒、山楂樹之戀、喜羊羊與灰太狼之兔年頂呱呱、決戰刺馬鎮、人在囧途、最愛、喋血孤城、到阜陽六百里 (合計 11 部)	31,782 張	新臺幣 7,494,622
2012年	到阜陽六百里、喜羊羊與灰太狼之開心闖龍年、賽爾號之尋找鳳凰神獸、失戀 33 天、金陵十三釵、鋼的琴、辛亥革命、時尚達人、轉生術：畫皮 2、賽爾號大電影 2 雷伊與邁爾斯、畫壁、馬背上的法庭 (合計 12 部)	108,417 張	新臺幣 26,120,763
2013年	神探亨特張、黃金大劫案、一九四二、浮城謎事 (截至 2013 年 6 月共計 4 部)	3,126 張	新臺幣 671,432

資料來源：作者自行整理自文化部官方網站統計資料，擷取時間為2013年7月2日。

表3-2：2011至2012年臺灣在中國大陸映演影片票房統計

時間	映演影片名稱	總金額
2011年	大笑江湖、雞排英雄、追夢五月天 3DNA、愛到底、愛你一萬年、戀愛恐慌症、星空、翻滾吧阿信、追愛（合計9部）	新臺幣 1,128,450,000
2012年	那些年我們一起追的女孩、殺手歐陽盆栽、新天生一對、LOVE、寶島大爆走、飲食男女—好遠又好近、臺北飄雪、賽德克·巴萊、寶島雙雄、痞子英雄首部曲、愛的麵包魂、犀利人妻最終回（合計12部）	新臺幣 1,867,850,000
2013年	寶米恰恰、阿嬤的夢中情人、BBS 鄉民的正義、變身、南方小羊牧場、花漾（截至2013年6月共計6部）	新臺幣 32,950,000

資料來源：作者自行整理自文化部官方網站統計資料，擷取時間為2013年7月2日。

近期中國大陸製拍電影及電視劇水準已有長足進步，並且有廣大的市場及雄厚的資金挹注，因此許多長年在中國大陸拍片的製作人，對於兩岸影視產業的興衰感受深刻，據旺報報導，從中國大陸近期製作知名電視劇「步步驚心」、「後宮·甄嬛傳」等劇在臺灣紅透半邊天，就可看出中國大陸影視產業「十年河東、十年河西」的劇變，中國大陸所製拍的電視劇不只水準步步進逼臺灣電視劇，部分製片水準更已凌駕臺灣。知名製作人吳敦即表示，中國大陸以前沒錢拍片，要引入臺、港資金，題材更是限縮。但現在中國大陸市場每年有近2萬集以上的電視製作，投資動輒數千萬元人民幣，題材也很多元；相對來說，臺灣題材一直停在本土文化的小範圍裏，就算以標新立異的作法賺到票房，也無法長期成為主流，如此發展下去，一旦面對中國大陸市場全面開放，臺灣的生存空間恐怕會被壓縮而逐漸消失。儘管兩岸不斷放寬影視產業交流的限制，臺灣也補助電影拍攝及電視臺自製戲劇，當你拿過120萬人民幣(約588萬臺幣)的製作費拍戲，就很難再回頭做50、60萬臺幣的企畫案，畢竟一分錢一分貨。吳敦舉例來說，他在中國大陸拍戲，

外景燈光一齣門就是2大卡車器材，但臺灣通常1輛9人巴士就可打發，拍出的效果自然不同。更讓吳敦氣結的是臺灣電視臺的態度。他表示，自己秉持義氣，以友情價與臺灣電視臺合作，每部戲都爭到收視率第一，廣告業績起飛，但卻無法保障他下一部片賣不賣得掉。臺灣買片不看品質而是看政治風向，常因電視臺高層主管換人，或政壇有什麼變化，就不再買我的戲。反觀中國大陸，吳敦製作的「天涯明月刀」為湖南衛視博得收視第一，此後湖南臺對他的戲都搶先預約買版權，兩相對照，因此他已放棄臺灣市場。⁹這樣的現象不就正明白的說明中共統戰的策略，中共運用如此方式拉攏、收買臺灣來的製作人、演員，用豐厚的酬勞及待遇改變他們的觀念及對中國大陸的看法，吳敦是一個例子，日後還會有多少人會接連著產生跟吳敦一樣的想法呢？相信這個絕對會產生連鎖效應；就這個個案來說，著實是中共統戰成功的一個案例。

第二節 媒體控制促統

兩岸新聞交流從 1987 年臺灣官方開放民眾可以前往大陸探親、經商、旅遊，算是正式開放了雙方新聞交流的門窗，交流的閘門既經打開，往後的發展自然沛然莫之能禦。從記者專題採訪，到相互輪流派記者駐點採訪；從雙方媒體交換訊息，到聯合採訪新聞，共同製作節目；從淺層的組團交流參觀，到進一步研議合作事項，並且組織舉辦了各式各樣的專業研討會，前後 20 年的光景，每一次交流都代表雙方關係的不斷突破、升級。¹⁰茲將 1987 年至今兩岸交流大事記作一整理（如表 3-3）：

⁹ 梁寧，「大陸影視劇利潤多達 20 倍 製作人不想返臺」，中國新聞網，2013 年 6 月 26 日，網址：<http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.cri.cn/27564/2013/06/28/1326s4163919.htm>。

¹⁰ 邵宗海等編著，**兩岸關係研究**（臺北：2012 年 9 月），頁 360。

表3-3：1987至2013年兩岸新聞交流大事記

時 間	交 流 大 事 記 要
1987年9月	臺灣《自立晚報》記者李永得、徐璐衝破臺灣當局的禁令，繞道日本到祖國大陸採訪，成為兩岸隔絕以來首次到大陸採訪的臺灣記者。
1987年11月	中華全國新聞工作者協會負責人受國務院辦公廳委託發表談話，歡迎臺灣新聞界來大陸採訪、交流。兩岸新聞交流的大門自此開啟。
1991年8月	新華社記者範麗青、中新社記者郭偉鋒赴臺採訪「閩獅漁事件」處理情況，成為40年來第一次赴臺採訪的大陸記者。
1992年9月	18名大陸記者組團赴臺採訪，正式開啟兩岸新聞雙向交流的大門。
1993年4月	國務院臺辦授權福建、上海、廣東、海南4省市受理審批臺灣記者採訪申請。
1994年	大陸方面同意臺灣媒體不間斷地派記者來大陸採訪（即駐點採訪）。
1996年12月	國務院臺辦公佈《關於臺灣記者來祖國大陸採訪的規定》，進一步下放審批權，使擁有臺灣記者採訪審批權的省市增加到12個，並將申請時間由過去提前1個月縮短為提前10天。
2000年11月	迫於兩岸新聞界的強大壓力，臺灣當局宣佈開放4家大陸媒體記者赴臺駐點採訪。
2001年2月	新華社記者範麗青、陳斌華赴臺駐點採訪，成為大陸首批赴臺駐點採訪記者。
2002年12月	國務院臺辦對《關於臺灣記者來祖國大陸採訪的規定》進行修訂，將臺灣記者赴各省、自治區、直轄市和深圳市、新疆生產建設兵團採訪的審批權，全部下放到各省、區、市臺辦和深圳市臺辦、兵團臺辦，國務院臺辦只受理、審批臺灣記者來北京市採訪和跨省區採訪，並進一步簡化

	手續，使臺灣記者來大陸採訪更加方便、快捷。
2004 年 7 月	臺灣當局批准中國新聞社記者赴臺駐點採訪，使獲准赴臺駐點的大陸新聞單位增至 5 家。
2005 年 4 月	臺灣當局粗暴、無理地停止新華社、人民日報記者在臺駐點採訪。這種開兩岸新聞交流倒車的行為，受到兩岸新聞界的同聲譴責。
2005 年 9 月	國務院臺辦宣佈將臺灣記者來大陸駐點採訪時限由 1 個月延至 3 個月，且地點不限。
2006 年 12 月	國務院臺辦發佈《北京奧運會及其籌備期間臺灣記者在祖國大陸採訪規定》，臺灣記者來大陸採訪只需徵得被採訪單位和個人的同意。「規定」受到臺灣新聞界的普遍歡迎。
2008 年 7 月	臺灣當局恢復新華社、人民日報記者赴臺駐點採訪，時限延長至 3 個月，同時開放大陸地方媒體申請赴臺駐點。
2008 年 11 月	國務院臺辦公佈《臺灣記者在祖國大陸採訪辦法》，臺灣記者可以通過有關部門指定的服務單位聘用大陸居民從事輔助工作，因採訪報道需要在依法履行報批手續後，可以臨時進口、設置和使用無線電通信設備。
2008 年 12 月	福建日報社、福建省廣播影視集團東南衛視各派兩名記者抵臺，成為首批赴臺駐點採訪的大陸地方媒體。
2009 年 3 月	中央媒體負責人訪問團抵臺訪問。
2009 年 7 月	海協會專家、國臺辦新聞局局長楊毅率海協會新聞交流團抵臺參訪。
2009 年 10 月	臺灣當局宣佈放寬大陸媒體駐點採訪限制。
2009 年 10 月	臺灣海基會董事長江丙坤率海基會新聞交流團訪問大陸。
2009 年 11 月	基會高孔廉副董事長會見海協會王在希副會長率領的「文化教育交流團」，雙方就兩岸文化教育交流事項廣泛交換意見。高副董事長表示，

	<p>臺灣在多年前提出「兩岸交流、文化為先」的想法，因為兩岸的經貿互補性雖然高，但文化互補性更高，在加強經貿交流同時，要多增加新聞、文化及教育的交流。</p>
2011年11月	<p>國臺辦發言人范麗青在例行新聞發佈會表示，廣播電影電視總局繼續強化推動兩岸影視合作交流的具體措施；只要兩岸關係和平發展的勢頭繼續保持，兩岸交流、兩岸合作都會進一步擴大，兩岸協商也可以繼續進行；認同「九二共識」是兩岸開展對話協商的必要前提，也是兩岸關係和平發展的重要基礎。</p>
2012年2月	<p>大陸新聞出版總署發布「關於加快出版傳媒集團改革發展的指導意見」首次明確指出，支持出版傳媒集團參與建設兩岸出版交流試驗區。</p>
2012年10月	<p>大陸國臺辦發言人在新聞發佈會表示，海協會和臺灣海基會互設辦事機構是十分必要的，有利於更便捷、更快速的為兩岸同胞提供服務，處理兩岸交往中產生的具體問題。希望雙方盡速完成各自的規劃，早日進行溝通協商，達成共識。此外，希望臺灣方面不斷採取積極措施，為大陸學生赴臺就讀提供一個正常的學習，另對商簽兩岸文化交流協議持開放的態度，兩岸可以就文化交流簽署一攬子的協議，也可以分別就兩岸文化交流合作的一些具體方面作出安排，並希望臺兩岸媒體互設常駐機構能夠早日實現。</p>
2013年1月	<p>大陸國臺辦例行發佈會表示，公安部決定，自2013年2月5日起，在江蘇鹽城、浙江溫州機場口岸增設臺灣居民簽註點。另希望臺灣方面能放寬限制，使臺灣觀眾有機會觀賞到更多的大陸影片，且不要再為兩岸新聞交流設置不切實際的障礙，促進兩岸媒體互設常駐機構早日的實現，並希望臺灣方面能夠進一步採取開放的措施，取消一些限制，促進</p>

兩岸文化交流的健康發展。

資料來源：作者自行整理自行政院大陸委員會官網、大公網、中國時報及聯合報網頁，網址：
<http://www.mac.gov.tw/lp.asp?ctNode=6503&CtUnit=4537&BaseDSD=7&mp=1>、
<http://www.takungpao.com.hk/>、<http://data.udn.com/data/titlelist.jsp>、<http://news.chinatimes.com/>，擷取時間為2013年7月2日。

據親綠的《自由時報》報導，目前在臺灣南部地區打開收音機，隨時都可以聽到大陸電臺的節目，包括中央人民廣播電臺中華之聲、海峽之聲及海峽之聲閩南語廣播，其中海峽之聲專門從事對臺廣播。該報記者5日傍晚5時收聽海峽之聲新聞報導，先是大陸海協會副會長張銘清的一段講話，內容大意是兩岸關係最近幾年大幅進展；之後為當日重點新聞，包括兩岸觀光應簡化程式及臺灣民眾赴大陸旅遊賓至如歸等。技術人員稱，如果大陸在福建以大功率向臺灣發射，西臺灣全部都在電波涵蓋範圍之內，東部受到中央山脈阻擋，信號會弱一些。民進黨立法委員管碧玲聽過幾個電臺，都在播放京劇。她聲稱，這就是一種「文化統戰」，大陸等於已經在臺灣設臺，最想滲透的就是南臺灣；「國家通訊傳播委員會」（NCC）¹¹不設防亦不取締，等於放任對岸電臺長驅直入，對臺灣進行「政治洗腦」。立法委員黃偉哲也稱，大陸電波盤踞臺灣天空就是一種慢性的「政治洗腦」政府當局一方面告訴民眾廣播頻率是稀有資源，另一方面又放任大陸佔用，政

¹¹ 國家通訊傳播委員會（National Communications Commission，簡稱 NCC）簡介：為因應全球性之數位匯流發展及監理革新趨勢，以及整合現行通訊及傳播分散之事權，政府乃依民國 87 年行政院第 8 次電子、資訊與電信策略會議（SRB 會議）建議，規劃成立電信資訊傳播整合監理機關，以收事權統一，政策整合之綜效。「通訊傳播基本法」與「國家通訊傳播委員會組織法」分別於 93 年 1 月 7 日及 94 年 11 月 9 日奉 總統令公布施行後，並於 95 年 2 月 22 日正式成立國家通訊傳播委員會（以下簡稱本會），開啟了我國通訊傳播監理的歷史新頁。依據本會組織法第 4 條規定，本會置委員 13 人，均為專任，其中 1 人為主任委員，特任，對外代表本會；2 人為副主任委員，職務比照簡任第 14 職等；其餘委員，職務比照簡任第 13 職等。委員任期為 3 年，任滿得連任 1 次。97 年 1 月 9 日總統令公布修正本會組織法第 4 條條文，將本會委員之提名及任命方式，修正為由行政院院長提名，並經立法院同意後任命之；委員人數改置 7 人，副主任委員改置 1 人，任期延長為 4 年，但修法後第 1 次任命之委員，其中 3 人之任期為 2 年。嗣配合行政院組織改造，本會組織法奉 總統 100 年 12 月 28 日華總一義字第 10000294211 號令公布修正，其中第 4 條規定，行政院院長為委員提名時，應指定一人為主任委員，一人為副主任委員。據此，行政院院長於 101 年 4 月 30 日提名石世豪為委員並為主任委員、虞孝成為委員並為副主任委員、陳元玲及彭心儀均為委員，經立法院於 101 年 7 月 26 日完成人事同意權之行使後任命之，並於 101 年 8 月 1 日就任，與任期尚未屆滿之劉委員崇堅、魏委員學文併為本會現任委員。詳見「國家通訊傳播委員會介紹」，[國家通訊傳播委員會官網](http://www.ncc.gov.tw/)，網址：<http://www.ncc.gov.tw/>。擷取時間為 2013 年 7 月 2 日。

策太矛盾。¹²「新聞公害防治基金會」¹³於 2012 年 5 月公布第一季的主要報紙媒體觀察報告指出，久為社會詬病的中國大陸置入性行銷問題，因三月下旬「福建省長蘇樹林訪問臺灣宣傳計畫」曝光，已被官方證實「違法事實相對明確」，但依目前的兩岸相關法令尚難發揮遏阻效用，必須修法並確實執法禁絕，以維護臺灣新聞自由的空間和聲譽。觀察報告指出，馬英九政府三月宣示嚴拒中國國務院批准的福建省「平潭綜合實驗區總體發展規劃」，以免誤導為「一國兩制」實驗區，行政院長陳冲即指「對岸的目的不單純」、國安局長蔡得勝更強調此案有統戰意味。但「福建省長訪臺宣傳計畫」仍在國內幾家報紙照刊不誤。新防會並指出，除美國「自由之家」的 2012 年全球自由度報告早已警告中國官方出錢置入臺灣媒體，監委去年對陸委會的糾正案文也指出，「大陸方面購買臺灣新聞版面，行銷省市，並配合首長來臺行銷，塑造親民愛民形象，涉入置入性行銷。」中國福建省長蘇樹林三月率團來臺，就被陸委會查證涉及違法對中國時報等報紙置入性行銷。但近年中國政府機關仍常迴避兩岸相關法令，以新聞編寫方式來包裝各省市長參訪行程，形同變相置入性行銷，遊走法律灰色地帶。新防會針對國內五大主要報紙的新聞處理比較統計即顯示，三月各報的「烏龍新聞」評比（未註明政府機構的置入性行銷、中國廣告都列入計算），依序為聯合報 8 則、中國時報 7 則、蘋果日報 7 則、聯合晚報 1 則、自由時報 0 則，合計達 23 則，其中不乏涉有中國置入性行銷。¹⁴

大臺北地區出現多家衛星電視業者，向各大樓社區推廣裝設衛星天線，可以收看包括中央電視臺在內的 11 個大陸衛星電視頻道，如此一來，形同大陸頻道「變相登臺」。

¹² 「綠憂大陸電臺『文化統戰』」，**環球時報**，2012 年 5 月 7 日。

¹³ 1988 年初臺灣解除報禁，1993 年繼而先後開放廣播頻道和有線電視，台灣平面、電子媒體數量自此快速增長，但也因而造成媒體業惡質競爭、亂象叢生，傳媒內容品質每下愈況，當時國內並無任何由民間發起的媒體觀察與監督組織。有鑑於此，當時的台大法律系教授賀德芬結合學術界、新聞實務界等十幾位人士於 1999 年 6 月 21 日，發起籌備「臺灣媒體觀察基金會」，並於 9 月 21 日正式成立，定名為「財團法人台灣媒體觀察教育基金會」（以下簡稱「媒觀」），成為臺灣第一個媒體觀察的非營利組織，由賀德芬擔任首屆董事長，並以「維護新聞自由、落實媒體正義、促進媒體自律、保障人民知之權利」為成立宗旨，展開媒體觀察與監看、優質電視節目評鑑，並結合民間機構及專家學者組成「全民共ㄨㄣ聯盟」，共同評鑑各類電視節目，為媒觀發展奠下基石。詳見「財團法人新聞公害防治基金會簡介」，**臺灣媒體觀察教育基金會官網**，網址：<http://www.mediawatch.org.tw/node/1957>。擷取時間為 2013 年 7 月 2 日。

¹⁴ 黃以敬，「中國置入性行銷 新聞公害防治會促修法遏阻」，**自由時報**，2012 年 5 月 2 日。

業者打著海外資金名義，免費為大臺北社區住戶安裝衛星天線。報導稱，這些業者代理來自香港的「亞洲平臺」與「長城平臺」，平臺由 11 個大陸電視頻道組成，包括中央電視臺第四、第九、戲曲頻道，以及湖南衛視、廈門衛視、江蘇衛視、南方衛視、北京衛視、東方衛視、海峽衛視、深圳衛視。部分大陸電視臺更是不惜花費大筆經費製作節目，強調節目的精緻化，以吸引更多觀眾的收視，這與臺灣電視臺近年節省成本的作法，十分不同。大陸的電視頻道，包括在港澳登記的鳳凰衛視與澳亞衛視，至今仍不允許「落地」播出。一般民眾自行安裝天線收看大陸節目，並不違法，但現在情況等於是在資金支撐下，有系統地針對住戶眾多的大型社區，積極促銷對岸電視頻道。影響如何？¹⁵媒體曾報導，2009 年 1 月中共政治局專門討論外宣工作，肯定大肆撥款統戰海外華文媒體。以統戰出手的大方，經費肯定不少，中國海協會會長陳雲林的老婆就傳出貪污統戰境外媒體經費的醜聞。然而即使有龐大經費，且不說印刷技術，《國際日報》的排版實在太差，那些共產黨報紙並非全部「另紙」附送，而會在一大張報紙裡出現《國際日報》等幾份不同報章並存，這是在顯示「我們都是一家人」，不分彼此。¹⁶自從蔡衍明在 2008 年 11 月初突然併購中時集團後，關於旺中與中共關係的批評就接踵而來。中共本來就想購買臺灣媒體，因為對中共而言，媒體一向是統戰武器。前民進黨中國事務部董立文指出，中國國務院臺灣事務辦公室（國臺辦）在 2007 年有一筆購買臺灣媒體的 3 億美金資金被轉移到臺灣、香港，最後下落不明疑似遭到貪污。雖然無法證實這筆資金最後流向，但這已經說明中共購買臺灣媒體的意圖。由於中共購買臺灣媒體的消息甚囂塵上，蔡衍明對此表示，他知道國臺辦想找人購買中時，但他否認自己就是國臺辦的委託人。雖然蔡衍明否認這項傳聞，其他事件卻不斷導致外界質疑他與中共官方的關係。此外，旺中協助中共在臺灣媒體上進行「置入性行銷」也飽受批評。監察委員吳豐山在 2010 年點名「中國時報」和「聯合報」置入性行銷新聞違法，並且對此問題糾正陸委會。臺

¹⁵ 「大陸 11 電視頻道變相登臺」，**文匯報**，2011 年 11 月 7 日。

¹⁶ 林保華，「中共媒體大肆滲透印尼」，**自由時報網**，2013 年 1 月 9 日，網址：<http://www.libertytimes.com.tw/2013/new/jan/9/today-o5.htm>。

大教授張錦華對此現象也批評：「以『中國時報』過去表現，接受中國政府許多置人性行銷，報喜不報憂，這不是媒體該有的表現。兩年前，旺旺集團入主三中集團，對發表質疑言論的傳播學者及記者提告，這是『臺灣言論自由最黑暗的時刻』。」¹⁷ 2012年3月，福建省長蘇樹林訪問臺灣時，旺中內部更有一份「2012福建省省長訪問計劃」。《新頭殼》記者將這份計劃對照實際的新聞報導，顯示新聞報道與計劃內容吻合。《新頭殼》記者接着又致電廈門市新聞處詢問付費問題，廈門市新聞處長陳相華表示：「你們就發票傳過來，我就匯款到你們指定的帳戶，以前也是這個模式。」因此，在蘇樹林訪臺報道事件上，我們可以了解旺中與中共的關係不尋常。¹⁷香港裔的美國約翰霍普金斯大學社會系副教授孔誥烽8日在臺北演講指出，「中聯辦」¹⁸當年大規模介入香港事務時，很難批評他們，批評者反而被人說是以小人度君子。但他提醒：「中共的思考都是二、三十年後對你的消滅，而多數人和中共的交往都是考慮一年、兩年的利益。這非得要小心！」孔誥烽強調，臺灣現在應該最要守住自己的「主權」，不應因為要和中國交流，而把自己矮化。也不能因為反對中共，而積極和中國境內的右翼人士做積極結合，這會在民主化議題之外，有所偏頗。40年代中共統戰民主人士和在香港對中國民主派的統戰，都是以「交朋友」方式進行。中共交朋友都是聯誼非政治化的工作，用舞會的方式

¹⁷ 許建榮，「臺灣媒體的色彩政治學」，*陽光時務週刊*，2012年3月10日，網址：<http://www.isunaffairs.com/?p=14901>。

¹⁸ 中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室（簡稱中聯辦），前身是新華通訊社香港分社，成立於1947年5月，是中央政府派駐香港的機構。香港回歸祖國之前，新華通訊社香港分社以中華人民共和國政府駐香港最高代表機構的身份，履行中央賦予的各項職責。香港回歸祖國之後，新華通訊社香港分社繼續作為中央人民政府授權的工作機構履行職責。香港特區政府於1999年7月2日在《政府憲報》上公布，新華通訊社香港分社是中央人民政府在香港特區設立的機構之一。1999年12月28日，國務院第24次常務會議決定，將中央人民政府授權的工作機構新華通訊社香港分社，更名為中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室，簡稱中聯辦。國務院同時賦予中聯辦五項職能：聯繫外交部駐香港特別行政區特派員公署和中國人民解放軍駐香港部隊；聯繫并協助內地有關部門管理在香港的中資機構；促進香港與內地之間的經濟、教育、科學、文化、體育等領域的交流與合作，聯繫香港社會各界人士，增進內地與香港之間的交往，反映香港居民對內地的意見；處理有關涉台事務；承辦中央人民政府交辦的其他事項。中聯辦（原新華社香港分社）成立以來，在中國革命、建設和改革的不同歷史時期，始終按照中央賦予的職責開展工作，為新中國的建設和改革開放事業，為香港回歸祖國和回歸後的繁榮穩定，為“一國兩制”的貫徹落實，做出了重要貢獻。中聯辦作為中央政府駐港機構，是廣泛聯繫香港各界的重要渠道，是促進兩地交流與合作的重要橋樑。詳見「中聯辦簡介」，*中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室官網*，網址：http://www.locpg.hk/big5/jgjj/zhonglianbanjianjie/200909/t20090924_4878.asp。擷取時間為2013年7月2日。

來吸收黨員，「中共和你立約的目的，就是為了未來和你違約，中共和你交朋友，就是為了很久之後把你消滅」。¹⁹大陸當局為鞏固其領導政權，對於新聞與出版單位的嚴厲控制，眾所皆知。如今大陸涉臺部門以推動兩岸新聞交流為由，要求我方開放大陸記者駐臺，其所能達到兩岸新聞交流的效果自然令人懷疑。由於臺灣相對於香港仍有自由空間，中共目前暫時只能以幕後收購，或由親共商人代辦方式，收購臺灣的媒體；「旺中併購案」及「壹傳媒出售」案即是最好印證，香港時事評論員林和立曾說：「香港回歸後，中共對香港媒體的統戰是公開化的，港人認命，最多不看你，但臺灣不同，臺灣有條件拒絕。」知名學者余英時亦曾表示：「臺灣好不容易才爭取到今天這一點點民主和自由的成果，體制雖以初具，基礎尚未穩固。臺灣知識人社群必須以維護民主、自由體制並促使他不斷成長，為最大天職；稍有鬆懈，便必將落進中共的『統戰』謀略之中。『拒絕中時』和『五四座談』²⁰都是及時的救亡行動，足以將上述那一類商人及政客的原形展示出來，使廣大臺灣人民有普遍的覺醒」。²¹

¹⁹ 鄒景雯，「自由時報：美約翰霍普金斯大學副教授孔誥烽：中共交朋友目的 為了很久後把你消滅」，**蕃薯藤新聞**，2013年6月10日，網址：<http://n.yam.com/tt/politics/20130610/20130610543245.html>。

²⁰ 「五四座談」為黃長玲所發起的「拒絕中時運動」，1919年中國北京爆發了五四運動，掀起了中國新一代青年爭取民主與自由的浪潮，並且深深影響了華文知識界往後一世紀的發展。五四所標舉的「獨立之精神，自由之思想」，也不斷鼓舞著每一個世代勇敢的心靈，積極反抗霸權、爭取思想及言論自由。2012年台灣知識界發起「拒絕中時運動」，雖然對抗的不是「外國強權」與「無能政府」，而是「無視民主價值的跨國資本集團」以及它所建立的媒體怪獸；儘管面對的不再是冰冷剛硬的槍砲子彈，而是侵蝕民主制度的無知言論，以及箝制新聞自由的殘暴手段，但這個跨國資本集團對民主自由所造成之侵蝕崩壞，與五四諸人面對的危機，幾乎如出一轍，也亟待新一代知識人挺身對抗。許多人不相信這個危機已然來到，也不認為臺灣的春天提早結束，更覺得中國時報仍舊代表了某種文化傳統。我們必須很遺憾地告訴大家，更大的毀壞正在發生中。當旺旺中時集團對外擴張，嚴限 NCC 必須儘速通過其併購有線電視的申請案時，它也對內展開無情的整肅。在中國時報服務長達十數年的資深編輯、記者，紛紛接獲通知，要求退休或被資遣。其中也包括長期擔任時論廣場編輯的資深文化人蔡其達（筆名晏山農）先生。蔡其達遭中時違法解僱後，中時新任總編輯張景為正好發表公開信，要求上下一心、集體擁戴旺旺領導。這兩件事情不僅代表掌控中國時報之旺中集團視「新聞自由」與「言論自由」為無物，更粗暴地展示其絲毫不顧勞工基本權利保障之傲慢姿態，有錢就是老大，勞基法是假的。旺旺集團的終極目的更是清楚可見：順我者昌、逆我者亡，言論自由就只是報老闆的自由！以座談方式探討「蔡其達事件」對台灣自由思想與民主發展所帶來的衝擊。詳見「五四座談：當中時不再忠實、無視五四—從『蔡其達事件』談自由思潮與民主的困境」，**Blogger 部落格**，網址：http://rjcts2012.blogspot.tw/2012/05/blog-post_02.html。擷取時間為2013年7月2日。

²¹ 歲月無聲，「看中港媒體，守護臺灣新聞自由」，**看雜誌**，第126期，2012年11月，頁3。

第三節 對臺灣的影響

中國大陸人民來臺從事文教活動，自1987年開放國人赴中國大陸探親以來，截至2009年9月底，共核准中國大陸地區人民來臺從事文教活動計61,187人次，且呈逐年增加趨勢。其中包括來臺從事一般文教活動、大眾傳播活動、科技研究活動、宗教活動人士，中國大陸地區出版品、電影片、廣播電視節目及錄影節目在臺灣地區發行製作、播映及觀摩，共計有11,189,729冊，出版品在臺灣發行有1,621種，廣播電視、錄影節目有42,374卷，中國大陸電影片進入臺灣有59部；從以上相關數據來看，這樣的數量實在不容忽視，中國大陸運用各類媒體、影視及出版業，深入臺灣社會，藉由這類文化宣傳攻勢，企圖影響臺灣人民對中國大陸的印象，這樣的策略即源自中共對臺三戰中的「輿論戰」，1927年美國學者拉斯威爾開啟「宣傳戰」的研究範疇，提出「宣傳」的概念以後，美國傳播學界又把宣傳理論放到「傳播大效果論」等範疇研究，顯示出當時均認為媒介的影響是相當強大、直接的，人們無法抵擋媒介的力量。二次大戰前後，媒體研究者接受了塗爾幹「大眾社會」觀點，認為由於社會規範的混亂、個人心理異常和孤獨等原因，使媒介享有強大威力，人們易於受媒介訊息所左右，使得心理戰得以發揮作用。自一次大戰以來至波灣戰爭前，西方傳播學者在傳播媒體運用於軍事方面的研究大多著重於訊息的傳遞，其中包括大家所熟知的「子彈理論」、「傳播效果理論」等，但在波灣戰爭之後，則著重在價值意識的塑造，換個角度看，也可以看成另一種型態的「洗腦」。輿論戰被當成一種「想像的戰爭」，它是透過電視、廣播、網路、報刊等傳播媒體，有計畫的向受眾（閱聽人）傳遞經過選擇的信息和材料，阻斷、瓦解和反擊敵方的輿論攻勢，從而影響受眾的情感、動機、主觀判斷和行為選擇，主導新聞輿論，影響民意歸屬，改變雙方整體力量對比的作戰樣式。中共即不斷進行各種「善意」動作，例如農產品優惠、學費優惠、致贈熊貓等，不斷營造中共政府的善意，反過來引導質疑我執政當局的考量，混淆敵人與朋友之間的界線，而且不可否認的是，在中共強而有力的輿論戰攻勢下，部分

臺灣人民受到影響之後，確實已對中共產生好感，這種「錯把敵人當朋友」的誤解，正是很可能將國家安全置於危險之境的隱憂。²²

由以上論述可知，中共對臺持續收購媒體、收購出版商、輸入影視、廣播，其真正意圖仍是對臺統戰策略，而中共透過資金挹注籠絡港臺媒體、為其塗脂抹粉的作法早已行之多年，但過往動作較為低調隱晦，近期卻異常顯明。不僅業界盛傳中共透過民間企業大舉介入港臺媒體、意圖藉此引導輿論；中共日前更大張旗鼓地鼓動中國境內媒體前往海外辦報。正當全球各地閱報人口大幅減少、諸多報社關門大吉之際，為何中共仍要燒錢辦報？無疑是為了在各地形塑有利於中共政府的言論與意見氛圍，並同時散佈抹黑特定物件（如法輪功、西藏、維權人士等）的謠言。根據臺大新聞所教授張錦華的研究指出，臺灣媒體對於中國大陸的相關新聞中，正面報導的比例高於負面報導（天災人禍）。誠然，這項量化研究結果還不足以說明中共對臺灣媒體的言論操控實況，就看最近以來臺灣幾家特定媒體對「安利團」的鉅量宣傳報導、對中國經濟的報喜不報憂，甚至還出現與中共打壓人權立場一致的言論，中共對臺的媒體統戰程度，已經不言而喻。不僅於此。媒體統戰也大刺刺地延伸進入校園當中，在政大、世新、輔大、文化、淡江等知名傳播科系所在的校園裏，近來皆可見到免費贈閱的兩份「疑似中資報刊」：「中國日報」（英文報）以及「兩岸奔報」。甚至「中國日報」還免費贈送至六福皇宮、君悅等五星級酒店當中。這兩份報紙內容均以「對中共友善」為主，甚至「中國日報許多內容幾乎是中共官方的宣傳稿，因而在臺灣校園裏引發沸沸揚揚的爭議，懷疑中共統戰的政治黑手竟堂然伸入校園當中，也引發許多臺灣教授與學子的反感。的確，在中共政權解體前，這種「面善心惡」的統戰伎倆恐將只會有增無減。不過，統戰本身並不可怕，只要能堅守良知、明辨是非、靜心思索，統戰泡沫一戳即破。真正可怕且可悲的是，因為短視近利而盲信盲從，背離自由、正義的普世價值，即便看到勸阻也視若無睹，從而

²² 黃進福、張原萱、李耀衫、朱芝嫻，「社論：中共三戰 不見煙硝的戰爭」，*青年日報*，2006年5月26、27日，版3。

將自己推向永難翻身的深淵。

第四節 小結

香港就是臺灣一個負面的鏡子，在1997年中國統治香港後，中國大陸透過收購、控制等手段，全面宰制媒體，現在香港言論自由空間被壓縮的奄奄一息，香港回歸時，中國大陸就透過傾中港商不斷收購媒體，透過政商掛鉤，左右媒體輿論，達到控制目的，這與臺灣正在發生的媒體併購狀況如出一轍。中國國民黨榮譽黨主席吳伯雄於2013年6月13日於北京人民大會堂會見中共總書記習近平時，習近平談話時強調，希望兩會預定六月底前在上海舉行的會談能簽署「兩岸服務貿易協議」，該協議中亦包含了出版業，一旦開放後，可能因雙方市場的差異，臺灣出版社在中國大陸出版業的大舉攻勢下，逐漸難以生存，甚至同樣慘遭併購。

兩岸影視交流開放已行之有年，且有既定的「大陸地區專業人士來臺從事專業活動許可辦法」為申請交流依據，除了電影及電視的交流日漸成長外，兩岸人士合拍電影及電視劇亦成為趨勢，中國大陸因資本雄厚、廣大腹地，再加上許多歷史劇的起源都在中國大陸，因此吸引許多臺灣電影業者赴對岸取景拍攝，相對中國大陸亦有許多影視業者現正積極申請到臺灣拍攝相關影片，從早年的「大陸尋奇」節目，到近年中國大陸亦到臺灣民間拍攝臺灣民間民俗、美食節目，都顯示出兩岸影視交流劇烈增長。但在積極推動文化創業產發展的同時，中共統戰組織及策略亦正逐漸深植臺灣民眾觀念，除了以潛移默化方式，將文化的「軟實力」滲入臺灣民間，更甚而兩岸的交流將對臺灣的國家安全造成影響。

近期發生一件中國大陸人士申請入臺拍攝衍生危及國家安全事件，臺灣知名導演鈕承澤為製拍「軍中樂園」電影，聘請中國大陸曾得兩次金馬獎攝影師曹郁到臺灣擔任拍攝團隊，這或許只是兩岸文化創意產業交流的一項再平凡不過的申請，但因導演鈕承澤

私自唆使曹郁冒用鍾姓臺灣製片團隊身分證，進入海軍左營軍港登上中字型船艦勘景，違反了「要塞堡壘地帶法」及「刺探蒐集國防祕密罪」等國安法規，因而引起社會嘩然；單就這項個案或許某些人認為這並沒什麼大不了，但就中共對臺統戰意圖來看，中共似乎已達到統戰目的，正因鈕承澤個人認為「這只是電影人為想拍出厲害作品，常常無所不用其極、擅用的權宜之計」，²³明知陸籍人士進入軍營拍攝有違國家安全，若該員具有堅定民族意識及愛國信念，又怎會明知故犯？很明顯的，在商業的考量上，對於國家安全應有的警覺已盪然無存；我們換個角度來想，中共對臺統戰策略正是以各種「無所不用其極的手法」，讓臺灣人民鬆懈心防，以利統戰觀念的灌輸，甚而造成各種洩密情事，就中共統戰的策略而言，像鈕承澤這類行為之輩，已成為中共對臺統戰的對象，也是統戰成功的例子。

²³ 李昭安，「違法讓大陸籍攝影師『冒名頂替』進入營區 鈕承澤知法犯法 國防部封殺？」，聯合報，2013年7月4日，版1。

第肆章 學術與藝文交流統戰之研析

前中共中央總書記胡錦濤在2008年12月發表《告臺灣同胞書》，其中針對學術、文化方面的交流，已特別提列出成為執政時期重要指標，他在第三點中提到「弘揚中華文化，加強精神紐帶。中華文化源遠流長、瑰麗燦爛，是兩岸同胞共同的寶貴財富，是維繫兩岸同胞民族感情的重要紐帶。中華文化在臺灣根深葉茂，臺灣文化豐富了中華文化內涵。臺灣同胞愛鄉愛土的臺灣意識不等於「臺獨」意識。兩岸同胞要共同繼承和弘揚中華文化優秀傳統，開展各種形式的文化交流，使中華文化薪火相傳、發揚光大，以增強民族意識、凝聚共同意志，形成共謀中華民族偉大復興的精神力量。尤其要加強兩岸青少年交流，不斷為兩岸關係和平發展增添蓬勃活力。我們將繼續採取積極措施，包括願意協商兩岸文化教育交流協議，推動兩岸文化教育交流合作邁上範圍更廣、層次更高的新臺階」。¹當中已特別提到兩岸文化教育交流以及合作，另外亦在第四點中明白指出「加強人員往來，擴大各界交流。兩岸同胞要擴大交流，兩岸各界及其代表性人士要擴大交流，加強善意溝通，增進相互了解。對於任何有利於推動兩岸關係和平發展的建設性意見，我們都願意作出積極回應。我們將繼續推動國共兩黨交流對話，共同落實「兩岸和平發展共同願景」。對於部分臺灣同胞由於各種原因對祖國大陸缺乏了解甚至存在誤解、對發展兩岸關係持有疑慮，我們不僅願意以最大的包容和耐心加以化解和疏導，而且願意採取更加積極的措施讓越來越多的臺灣同胞在推動兩岸關係和平發展中增進福祉。對於那些曾經主張過、從事過、追隨過「臺獨」的人，我們也熱誠歡迎他們回到推動兩岸關係和平發展的正確方向上來。我們希望民進黨認清時勢，停止「臺獨」分裂活動，不要再與全民族的共同意願背道而馳。只要民進黨改變「臺獨」分裂立場，我們

¹ 新華網，「胡錦濤《告台灣同胞書》發表30週年座談會上講話全文」，中央人民廣播電臺對臺灣廣播中心，2009年12月21日，網址：http://www.hellotw.com/wx/zyyl/hjt/200912/t20091221_523138.htm。

願意作出正面回應」。²從以上發表言論似乎已可印證近期兩岸官方以及民間在學術、教育以及藝文方面的交流頻繁。

第一節 學術教育交流

一、開放陸生來臺就讀

行政院會於2008年12月通過「兩岸人民關係條例修正草案」，讓開放中國大陸學生來臺就讀及採認大陸學歷，有了法源依據，並於2011年1月10日公告認可中國大陸地區列名「985工程」³之41所大學名單，除著眼於國際趨勢及兩岸學術交流，亦希望使陸籍配偶之就學人權、臺商子弟回臺就學之學業銜接等問題得到妥善解決。中國大陸媒體也以罕見的科教版頭條，向中國大陸民眾介紹41所中國大陸大專院校畢業生可申請到臺灣報考研究所，大力為陸生赴臺就讀宣傳。⁴

教育部針對兩岸高校發展、中國大陸高校辦學品質、國際排名與聲望、磁吸效應、兩岸招生現況等情形加以評估後，就中國大陸於1990年代開始規劃界定之21世紀重點高校約100所（即211工程），⁵但排除公安、軍事、醫療等相關學校，⁶於2013年又公布，自3

² 同前註。

³ 「985工程」是中華人民共和國中央政府為建設若幹所世界一流大學和一批國際知名的高水平研究型大學而實施的建設工程。1998年5月4日，江澤民在慶祝北京大學建校一百周年大會上提出：「為了實現現代化，我國要有若幹所具有世界先進水平的一流大學。」由此，中國教育部決定在實施《面向21世紀教育振興行動計劃》中，重點支持國內部分高校創建世界一流大學和高水平大學，並以江澤民在北京大學100周年校慶的講話時間（1998年5月）命名為「985工程」。最初，有9所大學被選定以「世界一流大學」為目標，這就是後來的「九校聯盟」，9校校長每年舉行會議暨「一流大學建設系列研討會」；隨後，985工程擴大，先後選定其餘的30所大學以建設「國際知名大學」為目標。2011年3月7日，教育部部長袁貴仁在列席全國政協十一屆四次會議教育界別聯組會時表示，「985」、「211」已經關上大門，不會再有新的學校加入這個行列。臺灣的發展國際一流大學及頂尖研究中心計劃與985工程類似。詳見「985工程」，[中文百科在線網](http://www.zwbk.org/zh-tw/Lemma_Show/86185.aspx)，網址：http://www.zwbk.org/zh-tw/Lemma_Show/86185.aspx。擷取時間為2013年6月29日。

⁴ 「陸媒大篇幅 宣傳臺校招陸生」，**中央社**，2012年1月18日。

⁵ 「211工程」是中國政府為了迎接世界新技術革命的挑戰，面向21世紀，要集中中央和地方各方面的力量，分期分批地重點建設100所左右的高等學校和一批重點學科、專業，到2000年左右在教育質量、科學研究、管理水平及辦學效益等方面有較大提高，在教育改革方面有明顯進展，力爭在21世紀初有一批高

月13日起，採認中國大陸「985工程」及「211工程」，再新增採認另70所中國大陸大專院校學歷，合計111所大學的學歷（如表4-1），並追溯自2010年9月3日起入學的臺生開始適用。⁷

表 4-1：中國大陸地區 111 所高等學校教育部採認名冊—大學部分

以※表示者為原採認之 41 校

2013 年 3 月 12 日臺教高（五）字第 1020035777 號函公告

序號	校 名	所 在 地	序號	校 名	所 在 地
1	※中央民族大學	北京	2	北京化工大學	北京
3	※中央音樂學院		4	北京外國語大學	
5	※中央美術學院		6	北京交通大學	
7	中央財經大學		8	北京林業大學	
9	※中國人民大學		10	北京科技大學	
11	中國石油大學(北京)		12	※北京師範大學	
13	中國地質大學(北京)		14	※北京航空航天大學	
15	中國政法大學		16	※北京理工大學	

等學校和學科、專業接近或達到國際一流大學的水平的建設工程。「211工程」是中共建國以來國家正式立項在高等教育領域進行的規模最大的重點建設工程，是中國大陸「九五」計劃期間高等教育的發展工程，也是高等教育事業的系統改革工程。「211工程」自1990年開始醞釀。1990年6月，國家教委在制定全國教育事業十年規劃和研究了「八五」期間集中力量辦好一批重點高校的問題。當時提出在二到三個五年計劃內，有計劃地重點投資建成30所左右的高等院校。後考慮到要形成一批行業帶頭學校，經過多次研究，確定了到2000年前後，重點建設的高等學校為100所左右，並要求將此事當作面向「21世紀」的大事來抓。這項發展高等教育的重要措施開始簡稱為「211計劃」，後來確定為「211工程」。詳見「211工程」，[中文百科在線網](http://www.zwbk.org/zh-tw/Lemma_Show/86174.aspx)，網址：http://www.zwbk.org/zh-tw/Lemma_Show/86174.aspx。擷取時間為2013年6月29日。

⁶ 宋雯倩，「高等教育司—教育部擴大採認大陸地區 111 所大學學歷」，[教育部全球資訊網](http://www.edu.tw/news1/detail.aspx?Node=1088&Page=18494&wid=6635a4e8-f0de-4957-aa3e-c3b15c6e6ead&wiid=e76c6cf0-44e3-4826-b242-26507d3c659a&Index=1)，2013 年 3 月 12 日，網址：

<http://www.edu.tw/news1/detail.aspx?Node=1088&Page=18494&wid=6635a4e8-f0de-4957-aa3e-c3b15c6e6ead&wiid=e76c6cf0-44e3-4826-b242-26507d3c659a&Index=1>。

⁷ 林志成，胡清暉，「我採認大陸 111 所大學學歷」，[中國時報](http://www.chinatimes.com)，2013 年 3 月 13 日，版 1。

17	中國傳媒大學		18	北京郵電大學	
19	※中國農業大學		20	※北京體育大學	
21	中國礦業大學(北京)		22	※清華大學	
23	※北京大學		24	華北電力大學(北京)	
25	北京工業大學		26	對外經濟貿易大學	
27	※天津大學	天津	28	※南開大學	天津
29	河北工業大學		30	華北電力大學(保定)	河北
31	太原理工大學	山西	32	內蒙古大學	內蒙古
33	大連海事大學	遼寧	34	※東北大學	遼寧
35	※大連理工大學		36	遼寧大學	
37	※吉林大學	吉林	38	延邊大學	吉林
39	東北師範大學		40	上海大學	上海
42	上海外國語大學	上海	42	東華大學	
43	※上海交通大學		44	※復旦大學	
45	上海財經大學		49	※華東師範大學	
47	※同濟大學		48	華東理工大學	
49	東北林業大學	黑龍江	50	哈爾濱工程大學	黑龍江
51	東北農業大學		52	※哈爾濱工業大學	
53	中國礦業大學(徐州)	江蘇	54	南京師範大學	江蘇
55	江南大學		56	南京航空航天大學	
57	※東南大學		58	南京理工大學	
59	河海大學		60	南京農業大學	
61	※南京大學		62	蘇州大學	

63	※浙江大學	浙江	64	合肥工業大學	安徽
65	※中國科學技術大學	安徽	66	安徽大學	
67	福州大學	福建	68	※廈門大學	福建
69	南昌大學	江西	70	中國石油大學(華東)	山東
71	※山東大學	山東	72	※中國海洋大學	
73	鄭州大學	河南	74	中南財經政法大學	湖北
75	中國地質大學(武漢)	湖北	76	※華中科技大學	
77	※武漢大學		78	華中師範大學	
79	武漢理工大學		80	華中農業大學	
81	※中南大學	湖南	82	湖南師範大學	湖南
83	※湖南大學		84	廣西大學	廣西
85	※中山大學	廣東	86	華南師範大學	廣東
87	暨南大學		88	※華南理工大學	
89	海南大學	海南	90	※四川大學	四川
91	四川農業大學	四川	92	西南財經大學	
93	西南交通大學		94	※電子科技大學	
95	西南大學	重慶	96	※重慶大學	重慶
97	貴州大學	貴州	98	西藏大學	西藏
99	雲南大學	雲南	100	西北大學	陝西
101	※西北工業大學	陝西	102	西安電子科技大學	
103	※西北農林科技大學		104	長安大學	
105	※西安交通大學		106	陝西師範大學	
107	※蘭州大學	甘肅	108	石河子大學	新疆

109	青海大學	青海	110	新疆大學	
111	寧夏大學	寧夏			

資料來源：作者自行整理自「大陸地區高等學校認可名冊—大學部分」，[教育部全球資訊網](http://www.edu.tw/FileUpload/1088-18494/Documents/大陸地區高等學校認可名冊(111校公告版含日期).pdf)，2013年3月12日，網址：[http://www.edu.tw/FileUpload/1088-18494/Documents/大陸地區高等學校認可名冊\(111校公告版含日期\).pdf](http://www.edu.tw/FileUpload/1088-18494/Documents/大陸地區高等學校認可名冊(111校公告版含日期).pdf)。

行政院強調，由於社會對兩岸教育交流仍有疑慮，因此對於「開放陸生來臺」政策將秉持「三限六不」原則：

一、三限：

- (一) 限制採認的高等學校。
- (二) 限制來臺陸生總量。
- (三) 限制醫事學歷採認。

二、六不：

- (一) 不加分優待。
- (二) 不會影響國內招生名額。
- (三) 不編列獎助學金。
- (四) 不允許在學期間合作。
- (五) 不會有在臺就業問題。
- (六) 不得報考公職人員考試。⁸

雖然開放陸生來臺，就國家社會利益、高等教育發展及青年學子正向競爭有其助益，但大幅開放仍難免會產生許多相關問題，諸如在政治面可能會涉及國家安全，在法律面的相關法規尚未完備，在管理面可能會產生非法居留、非法打工等管理上問題，在教育面可能會稀釋國內教育資源，以及在社會面可能會影響到臺灣學生就業機會及醫療

⁸ 呂雪慧，「開放陸生來臺 政院『三限六不』」，[中時電子報](http://tw.myblog.yahoo.com/jw!y5.o5HSQFRmJsjefffB1tkM-/article?mid=15243)，2008年12月5日，網址：<http://tw.myblog.yahoo.com/jw!y5.o5HSQFRmJsjefffB1tkM-/article?mid=15243>。

保險等問題；當然其中最令人難以察覺的就是兩岸學生開放交流後，來臺的陸生是否會藉由與臺灣學生學習相處的時機，有計畫性的改變周遭學生國家認同的觀念，另赴中國大陸就學的臺灣學生，是否又更容易為對岸統戰思想所洗腦？這都可能是教育開放交流後所可能衍生的問題。

二、臺生赴陸就讀

隨著大陸不斷打開臺灣學生到大陸就讀的方便之門，近年來越來越多的臺生選擇到大陸高校就讀。據香港「大公報」報道，數據顯示，從1985年起，大陸高等院校就開始招收臺灣學生。至今已有20000多名臺生取得大陸學歷，現在仍在大陸大學和研究所就學的臺生約有6000人。而每年報考的臺灣高中生平均人數大約為1000人左右。近年來，大陸方便臺生來大陸就讀的政策頻出：包括實行臺生同等收費標準，設立臺生獎學金，認可臺灣高等學校學歷，開通專門招收臺生的資訊網站等措施，使臺生在大陸的學習環境不斷改善。近年來，大陸已有近百所高校與臺灣高校簽署了校際交流與合作協議。隨著交流的內涵不斷充實，合作領域日漸拓寬，兩岸大學的校長頻繁互訪，兩岸高校教師之間的互訪、講學也不斷增多。同時，兩岸學生的交流也不斷擴大，各種形式的夏令營、冬令營數不勝數。據悉，到目前臺灣已有數萬名青年學生到大陸參加交流活動。這些活動讓臺灣學生有了更多機會接觸大陸。⁹許多臺生赴陸交換後發現中國大陸學生的創意不比臺灣差，他們的教育風格也早已擺脫填鴨式教學，學生的思想變得快、學得也快，單就兩岸的高中教學環境來看，就可充分反映這點。臺灣還停留在對中國大陸以往錯誤的刻板印象當中，當臺灣的學生來到全中國大陸最好的理工大學擔任交換生，身處其中有很多體悟，進到大學校園後，看到北京清華各種計畫與資源的推行，讓臺灣學生更明顯

⁹ 環球網，「臺生赴陸求學掀新熱潮 無懼島內不認文憑」，**中國臺灣網**，2010年6月24日，網址：http://big51.chinataiwan.org/local/yaowen/201006/t20100624_1426654.htm。

地感受到兩岸教學環境的落差。¹⁰

從另一個方面來看，中國大陸目前教育水準提高是普遍集中於西半部，在中國大陸內地仍是有許多地區是教育資源貧乏的，這也反映出中國大陸城鄉嚴重不平均的現象；另外任何國家的高等教育中，文史、政治教育是一個國家的意識型態反映，臺灣學生赴大陸就讀，極有可能會受到中國大陸政治意識型態的影響，¹¹但不可諱言的，已赴陸就讀的臺灣學生都很信心的表示絕對不會被中國大陸洗腦，但已有太多學成歸回的學生對中國大陸的教育環境表示讚賞，前段所述就是最明顯的例子；但是我們應該深省的是，中國大陸以誘人的師資、學習資源，吸引臺灣優秀的學生赴陸就讀，但卻未能妥善運用教育資源改善全中國大陸的教育環境，其原因何在？仍舊是脫不了統戰色彩。

三、兩岸學術交流

1990 年後隨著兩岸政治逐步開放，兩岸圖書資訊學術交流不斷有新進展。受到臺灣與中國大陸政治對立，兩岸學術界長期處在不得接觸的隔閡狀態。1979 年中國大陸開始推行政治改革政策，1981 年中國大陸申請加入「國際圖書館學會聯盟」

(International Federation of Library Associations and Institutions, 簡稱 IFLA)¹²組織，兩岸圖書資訊學者才有機會藉著參加「國際圖書館學會聯盟」年會進行初步的學術接觸。但期間由於中國大陸常藉國籍的問題排擠臺灣學者，使得政治議題常干擾兩岸學術正常的交流。¹³過去數十年來，臺灣學生赴大陸升學者估計約有 1 萬 4 千餘人，其學歷尚未獲得

¹⁰ 陳燕珩，「赴陸交換 臺生：我們輸了」，**旺報**，2013 年 5 月 17 日，網址：http://www.readingwriting.com.tw/news_details.php?NewsID=297。

¹¹ 張五岳主編，**兩岸關係研究**（臺北：新文京開發出版股份有限公司，2012 年 9 月），頁 387。

¹² 國際圖書館協會與機構聯盟(The International Federation of Library Associations and Institutions, IFLA)，簡稱國際圖聯，是一個獨立的，非政府性的國際組織，代表全世界圖書館、資訊服務機構、圖書館協會和資訊協會的利益，為全世界圖書館與資訊服務機構從業人員及讀者發聲。1927 年於英國愛丁堡成立，現有來自 150 多個國家的 1736 名會員。詳見「國際圖書館協會與機構聯盟」，**大學圖書館**，網址：<https://sites.google.com/site/maolins/teaching/ul/ifla>。擷取時間為 2013 年 7 月 4 日。

¹³ 趙甦成，「兩岸圖書資訊的交流與合作：回顧與展望」，**中國大陸研究**，第 42 卷第 1 期，1999 年，頁 40。

臺灣的承認。臺灣近幾年也歡迎大陸學生赴臺灣短期（一年內）研究與進修，2011年開放陸生赴臺，加強兩岸教育學術交流與合作，其主要理由可分四項說明。

（一）就學生而言：

- 1.提供學生多元的升學與進修管道：教育應以學生為主體，大陸與臺灣有許多世界著名的大學，兩岸大學菁英可在開放選擇下，選取適才適所的學校就讀，創造多贏的效果。
- 2.增進兩岸學生交流，拉近距離亦擴大視野：透過學生同校同班就讀，使兩岸學生直接有相互認識與交流的機會，擴大彼此之視野與見識。
- 3.激發學生的互動，提升競爭力：透過來自不同背景的學生間切磋與互動，使學生產生自發性的學習動機，提升競爭力。

（二）就學校而言：

- 1.適當調節學校供需失調現象，促進學校正常發展：大陸與臺灣近年來皆有少子化現象，臺灣各大學生員不足，招生困難，大陸各大學供不應求，每年尚有數百萬學子，望大學之門興嘆，適當調節供需，可創造雙贏。
- 2.強化兩岸學校交流與互動，彌補教學資源之不足：兩岸大專學校可建立合作機制，辦理雙聯學制，促進學校資源相互連結，強化兩岸高等教育的交流。
- 3.提升大學的競爭力，激勵大學與研究機構的進步：兩岸各大學可促成良性競爭與合作，在師資、設備、資源與教學成果等方面，提升大學的教育水準與品質。

（三）就企業而言：

- 1.擴大企業選才範圍，強化企業之體質：無論大陸或臺灣企業，不管在大陸或臺灣地區，企業必須不斷甄選晉用人才，強化企業體質，兩岸在教育學術交流與合作下相互採認學歷，有利企業擴大人才晉用的管道與對象。
- 2.企業可增多產學合作機會，以創新育成新產品：大學與企業永遠需要合作的機會，產學合作與創新育成在兩岸企業的規模與產品，分享企業帶來的成果。
- 3.企業可與大學互助互利，提升高科技研發與創造新價值：高科技的研發，日新月異，

企業可與大學共同追求高科技的知識與能力，以創造高科技的附加價值與高利潤。

(四) 就社會而言：

1. 提升民眾素質，加強競爭力：兩岸教育學術交流與合作，可增加學生就學機會，促成學生素質向上提升，以宏觀的角度思考，在現今全球一體的地球村氛圍中，可增進民眾的國際觀，並加強全民在國際上的競爭力。
2. 解決民眾因婚姻或就學伴隨而來的升學與就業問題：自從兩岸開放探親、觀光、小三通與大三通以來，逐漸累積伴隨而來的升學與就業問題，日積月累，個案不斷增加中，這些民眾與社會困擾現象，可能解決，同時解除民困。
3. 增進兩岸和平發展：對長遠的社會目標而言，兩岸學生來往就學，可能增進彼此生活、制度、價值觀的了解，有助於消除歧見及建立兩岸友好的關係，對兩岸長久和平發展十分有利。¹⁴

但在兩岸學術教育交流頻繁的同時，我們仍應思考中國大陸對臺政策的真正本質，胡錦濤實施「大舉讓利、收攬民心」的惠臺政策，依鎖定對象可區分為農民、青年、臺企及全民等四大類，¹⁵其中青少年最為重要，因可以達成中共「將工作做到下一代」之對臺目標，¹⁶有許多研究指出，許多教育交流視為以「交流」之名，包裝「統戰」之目的，明顯是為臺灣學生量身訂作的，目的在使臺灣學生對中國大陸的觀點由負面轉向正面，¹⁷透過兩岸交流感受善意，產生互信，建立聯繫網絡，將構成參與交流者的社會資本，¹⁸因而可能改變對中國大陸的印象，甚至在兩岸關係上的態度。根據政府掌握情資顯示，中國已將臺灣青年學子列為統戰重點對象，中國中央政府除加大財政與政策支

¹⁴ 李建興，「兩岸教育學術交流與合」，**第五屆兩岸經貿文化論壇演講稿**，2009年7月12日，網址：http://big5.taiwan.cn/gate/big5/www.taiwan.cn/zt/wj/lt/ft/jy/jmwh3/200907/t20090712_949446.htm。

¹⁵ 耿曙，「經濟扭轉政治？中共『惠臺政策』的政治影響」，**問題與研究**，第48卷第3期，2009年9月，頁12。

¹⁶ 趙成儀，「現階段中共加強兩岸青年交流之分析」，**展望與探索**，第3卷第10期，2005年10月，頁19。

¹⁷ 曾于綦，「革命不只請客吃飯：中共對台青年交流的政治影響」，**政治大學東亞研究所碩士論文**，2008年，頁52。

¹⁸ 陳德昇、陳欽春，「兩岸學術交流政策與運作評估」，**遠景基金會季刊**，第6卷第2期，2005年4月，頁44-45。

持，吸引臺生赴陸就學，迫使臺灣政府早日承認大陸學歷外，更以官方資金大量挹注學術交流，邀訪臺灣的大學生、研究生。¹⁹

2012年6月大陸最重要的青年團體聯合組織「中華全國青聯會」組團訪臺，拜會臺灣重要企業觀摩交流，並出席「兩岸青年菁英論壇」，與臺灣「中華中興菁英發展協會」、「臺灣青年菁英協會」探討兩岸青年未來合作發展空間。²⁰2011年7月12日，胡錦濤在北京人民大會堂參加兩岸萬名青年大交流主題聯歡活動時，特別指出「這次交流活動的主題是「兩岸同心，我們同行」，臺灣青年朋友到大陸各地走一走、看一看，一定會得到不少收穫，一定能更加真切地感受到，大陸和臺灣是兩岸人民的共同家園，兩岸同胞的確是血脈相連的一家人。青年昭示著未來，推動兩岸關係未來發展歸根到底要靠青年。希望兩岸青年一代接過發展兩岸關係的接力棒，更加踴躍地投身到兩岸交流合作中來，攜手開創中華民族偉大復興的美好未來」。²¹胡錦濤親上第一線，出席兩岸青年大型活動，並透過媒體刻意與代表臺灣意象的「電音三太子」擊掌，其背後希望傳達「兩岸和平傳遞延續」的言外之意，就更有說服力了。他看似即興的演出，可以解釋成北京想要更進一步向臺灣、甚至可以說是臺灣的年青一代傳達善意的一種方式。由此也可以看出，中國領導人稱「寄希望於臺灣人民」，其實已從口號走入實質行動之中。此時此刻，胡錦濤展現充滿臺味、與年青人搏感情的風格，不正是統戰策略最明顯的表現？²²

大陸暑假期間擴大邀請臺灣青年參加兩岸交流活動，並加大力度解決臺商糾紛案件，除了「持續推動兩岸交流」，更重要的是在臺灣大選關鍵年，希望臺灣民眾發揮促進兩岸關係發展的動力。大陸十分重視臺灣內部發展，臺灣總統大選期間，除了停止省長、部級官員等大型團組訪問活動；另外擴大與臺灣青年、臺商的交流，貫徹中共中央「寄希望於臺灣人民」政策，且目標直指「首投族」（首次投票的族群）和「廣大臺商」。

¹⁹ 黃忠榮，「中國統戰 登陸大學生遽增」，**自由電子報**，2005年8月29日，網址：<http://www.libertytimes.com.tw/2005/new/aug/29/today-p2.htm>。

²⁰ 倪鴻祥，「中華全國青聯訪臺 兩岸青年菁英交流」，**中評社**，2012年6月25日。

²¹ 「胡錦濤：推動兩岸關係未來發展歸根到底要靠青年」，**解放軍報**，2011年7月13日。

²² 賀靜萍，「中國觀點—胡錦濤傳遞的訊息」，**工商時報**，2011年7月14日。

²³從兩岸關係的發展脈絡來看，雙方在馬總統的第一個任期，簽署了包括兩岸經濟架構協議（ECFA）在內的16項協議，打下兩岸經貿關係正常化的基礎之後，中國大陸方面在馬總統的第二個任期開始，已逐步加強對臺的文化統戰攻勢，以作為跨入政治協商的緩衝。²⁴

隨著兩岸關係解凍，學術界互訪層級越來越高，合作越來越廣。大陸中國社會科學研究院研究生 2010 年 3 月 8 日首度來臺拜訪臺灣大學及中央研究院，²⁵除臺灣大學外，兩岸清華過去在學生交換與學術研究方面，已有合作基礎，2009 年已啟動「聯合研究」經費，北京清華大學每年出資 400 萬人民幣，新竹清華大學 2,000 萬臺幣，合作規劃「兩岸清華實驗室」，並合作推動「共同培養一雙聯學位」計畫；²⁶由兩岸智庫機構主辦的北京會談於 2013 年 6 月 20 日至 21 日在北京舉行，此次研討會的主旨是探討如何「強化認同互信、探索政治安排」，以「深化與鞏固現有的兩岸關係和平發展成果」。國臺辦副主任孫亞夫以及兩岸相關智庫學者專家近百人與會。「北京會談」也是兩岸紅藍綠第一次在北京的公開對談，亦是繼去年「臺北會談」之後又一次兩岸重要學術交流活動。歡宴晚宴上，中華文化發展促進會副會長辛旗說，「在座的各位都是老朋友，很多雙方的交往超過 20 年，這種交往的情誼也伴隨著兩岸發展的進程，在過去的學術研討和各項交流當中，彼此相互之間都有故事，相信這種故事也是和海峽兩岸的關係相伴相隨的，非常高興看到兩岸關係發展最近有一個良好的氣氛」。辛旗認為，習吳會的相關議題及所達成的共同認知將成為本次研討會的重點，為深入地思考和觀察兩岸關係特別是政治對話提供一定的方向和借鑒。²⁷殊不知，他目前的職務是「中華文化發展促進會」

²³ 賴錦宏、侯雅燕，「大陸鎖定臺灣首投族 擴大交流」，**聯合報**，2011 年 7 月 9 日。

²⁴ 「兩岸吹響文化交流號角」，**新加坡聯合早報**，2012 年 2 月 23 日。

²⁵ 張蜀誠、吳建德、王瑋琦，「中共對臺文化統戰策略」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012 年 2 月），頁 323。

²⁶ 李青霖，「兩岸清華將合作雙聯學位」，**聯合報**，2010 年 3 月 17 日，版 6。

²⁷ 中評社，「中國在北京公開統戰」，**臺灣 e 新聞**，2013 年 6 月 20 日，網址：<http://taiwanenews.com/doc/20130620102>。

的副會長，是中共解放軍的現階少將，也就是現役軍人，在臺灣住了一段不算短的時間，對臺灣政治社會有相當深入的瞭解，回中國大陸後被中共中央統戰部門賞識，派到統戰部的外圍組織「中華文化發展促進會」當秘書長，去年晉升解放軍少將後也晉升副會長，進行對臺的統戰工作更是不遺力的。²⁸

第二節 藝文活動交流

北京市市長、市委副書記郭金龍2012年2月16日率北京訪問團抵達臺灣，開始一系列以「文化交流」為名的行程，郭金龍帶領約500名來臺人士，除包括北京官員，還包括數百人的藝文團隊，在臺灣進行多個免費的展演活動。中國問題專家文昭表示，臺灣民眾對中共的宣傳策略以及文藝統戰理論不甚了解，實際上中共的文藝統戰不同於正常透過文藝形式傳達某種思想或價值觀的社會交流，中共文藝統戰，它的文藝所包含的思想內容，與一般有什麼區別呢？就是共產黨它的文藝統戰的最終目的，是在於要變更對方的國體和政體，改變對方的社會結構和社會制度。中共北京市委副書記帶領文藝團隊到臺灣進行「文化交流」，其目的是非常具體的，透過這種方式使臺灣人從情感上接納，伴隨著經濟與政治上的步步進逼，最終達到在中共極權制度下的統一。²⁹政府將文化視為一個產業，既是產業，就要尋找市場，中國大陸是早已布下統戰天羅地網的一個市場，中國大陸對臺灣的文化人相當「友善」，不斷施以小惠攏絡人心，有個每年都邀請臺灣藝文界人士出訪中國的基金會，年年名額爆滿，因為該參訪團強調可以開放別的旅行團看不到的文化景點，於是報名人數不減反增，如此柔性的方式，亦達成中國以文化統戰臺灣的目標。³⁰

²⁸ 岳將軍，「剖析辛旗的統戰言語」，**臺灣e新聞**，2012年9月30日，網址：<http://www.taiwanenews.com/doc/20121009101.php>。

²⁹ 余珊、何雯，「中國問題專家籲臺灣人警惕中共文藝統戰」，**希望之聲網**，網址：<http://big5.soundofhope.org/node/32312/print>。

³⁰ 趙靜瑜，「紙風車轉向 中國統戰簿上再添一筆」，**自由時報電子報**，2009年6月2日，網址：

國立臺北藝術大學李炎教授，對於兩岸表演藝術交流各類型方式曾有相關描述及說明（如附錄十三），李教授將兩岸藝文活動交流方式區分為相互邀請訪問及演出、舉辦會議研商相關問題、參加競賽、節慶或其他藝文活動及講學與傳習等四類，其中相互邀請訪問及演出包含音樂、戲劇、舞蹈、及民俗技藝等四大部門，此為最常進行之交流方式，多年來兩岸演藝界在此四大部門範疇都有密切的交往，

由李教授詳細的說明兩岸藝文活動交流方式可以看出，兩岸藝文活動交流方式非常之多元化，這也正說明中國大陸對臺統戰作為藉由藝文活動交流方式，其實已透過各種類型的演出影響了臺灣人民的生活；2012年12月，「中歌榜」來臺灣舉辦，不管是頒獎典禮，還是演唱會形式，結果都是一樣，那就是透過電視廣播對全球播出，營造「臺灣是中國一部分」、「臺北是中國城市」的形象，完全是明目張膽的統戰作法。³¹

自從馬英九總統擔任臺灣總統後，兩岸藝文活動交流增長快速，前海基會董事長江丙坤也指出，除經貿協議外，兩岸將會增加文化、教育、新聞事務的磋商，並已於2010年正式啟動談判，達到心理的交流；³²中共正是要以藝文活動方面的「軟實力」交往，達到使臺灣民眾對中華文化和民族的認同，乃至建立起對「中國大陸」的認同。³³中共文化部長蔡武2010年5月以「中華文化聯誼會」名譽會長身分訪臺，不僅是近年來首位率團訪臺的部長，也是在臺舉行最高層次的兩岸文化交流活動。³⁴團員涵蓋文化部主管官員、文化藝術學術機構負責人、文化界專業人士，在臺期間不但與臺灣文化界舉行兩岸文化論壇，同時還有「非物質文化遺產」陝西秦腔藝術隨團演出。³⁵從以上種種跡象來看，可以得知的是，中國大陸中央高層對於對臺文化方面的交流已越來越重視，對中國大陸而言，兩岸關係的建構不能只是從物質角度的權力與利益來界定，共同文化觀念

<http://www.libertytimes.com.tw/2009/new/jun/2/today-art1.htm>。

³¹ 「台灣不設防：中歌來台文化統戰」，**台灣團結聯盟全球資訊網**，2012年12月11日。

³² 潘罡，「江丙坤：兩岸新聞、文教協商啟動」，**旺報**，2010年1月31日，版2。

³³ 洪奇昌，「談兩岸文化交流下的臺灣認同」，**旺報**，2010年4月8日，版12。

³⁴ 張蜀誠、吳建德、王瑋琦，「中共對臺文化統戰策略」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012年2月），頁317。

³⁵ 王銘義、楊芬瑩，「交流層次升高大陸文化部長將訪臺」，**中國時報**，2010年3月11日，版4。

也應扮演重要角色；³⁶近年來，中國大陸已有許多重要且具國家水準級演出團體來臺演出，相關團體透過移民署及文化部申請來臺巡演，遍級各鄉鎮，在中國大陸這些高水準團體時常是屬於國家級的演出，都各具特色；2008年1月8日至13日，由大陸頭牌老生於魁智領銜、目前大陸各流派當紅名角聯袂登臺獻藝的國家京劇院名角名劇大匯演，在臺北連演八場傳統京劇大戲，由國家京劇院院長吳江親自率團，³⁷2012年中國國家京劇院再度訪臺20週年公演，距離不到一年的時間，才睽違7個月，中國國家京劇院又再次來臺演出，將於2013年7月30號到8月4號連演7場戲。³⁸被列入「首批國家級非物質文化遺產保護單位」，目前唯一保存「海鹽」古音唱腔的白蛇溫州「永嘉崑劇團」，2010年6月16日端午節在臺北中山堂演出大戲「白蛇傳」、「琵琶記」及精選折子戲，讓臺灣戲迷將能聽到近800年歷史的南戲海鹽聲腔，中國七大崑劇團中，該團屬縣級，卻因保有地方特色，享有和其他國家級劇團同等待遇，這也是全球唯一保有海鹽古音的劇團。³⁹繼2008年4月中國戲曲學院校長鄭榮興帶領京劇團赴北京演出新編崑劇「孟姜女」迴響熱烈，並與中國戲曲學院締結姊妹校之後，2009年12月7至13日，中國戲曲學院在大陸全國政協京崑研究室辦公室主任趙景發、文化部港澳臺辦參贊舒曉、周龍副院長，以及張火丁等知名京劇表演藝術家所組成的教師團隊領軍下赴臺，與該校進行一系列的學術交流及演出活動。⁴⁰諸如此類活動不勝枚舉，除了中國大陸知名團體來臺演出，臺灣戲劇自然也與中國大陸有相互交流，除了上文中所提中國戲曲學院赴北京演出，暇由臺灣知名作家張愛玲創作，知名國劇名伶魏海敏擔綱演出的京劇「金鎖記」在2006年臺北首演後即被

³⁶ 徐宇春、張程，「從建構主義視角看兩岸關係」，**陝西廣播電視大學學報**，2009年第11卷第1期，2009年1月，頁38。

³⁷ 「大陸京劇名角名劇將在台灣匯演 6天8場好戲連臺」，**華夏經緯網**，2008年1月6日，網址：<http://big5.huaxia.com/xw/zh/2008/00741178.html>。

³⁸ 陳國維，「中國國家京劇院又來了 月底演7場」，**國立教育廣播電臺**，2013年7月4日，網址：<http://tw.news.yahoo.com/%e4%b8%ad%e5%9c%8b%e5%9c%8b%e5%ae%b6%e4%ba%ac%e5%8a%87%e9%99%a2%e5%8f%88%e4%be%86%e4%ba%86-%e6%9c%88%e5%ba%95%e6%bc%947%e5%a0%b4-105702650.html>。

³⁹ 何定照，「永嘉崑劇團『海鹽古音』登臺」，**聯合報**，2010年6月14日，版7。

⁴⁰ 大戲臺，「承先啟後 名角帶新秀中國戲曲學院來臺交流演出」，**國立臺灣戲曲學院**，2009年11月，版1。

選為臺灣「臺新藝術獎年度十大表演藝術節目」之一，2009年11月21、22日，在中國大陸國家大劇院隆重上演，作為近年來海峽兩岸京劇舞臺上難得的佳作，這部改編自張愛玲同名小說的新編京劇首次在中國大陸亮相。⁴¹

第三節 對臺灣的影響

中國大陸的學術教育及藝文交流活動，數量越來越多，其中內容多數摻入置入性行銷，對中共而言，文化統戰的運用方式就是以文化展開統戰，其目的在於希望以文化認同促進統戰對象的政治認同、國家認同與中華民族認同；⁴²可見，中共對臺文化交流實質上是一種文化統戰的運用，藉文化交流的爭取認同，擴大統一戰線的運用。由此可斷定，文化統戰與政治統戰、經濟統戰等內涵是相互為用，關係密切的。⁴³

針對行政院大陸委員會自2006年至2012年的統計資料中（如表4-2）我們可以看出，中國大陸來臺從事教育學術及藝文展演活動從2010年左右開始邁入高峰，教育申請交流項目入境人數較多，近年入境人數均已超過五萬人以上，學術活動來臺參加學術研討會每年也平均都有一千多人，而來臺舉辦藝文展演活動的人數亦是逐年成長，從2010年至2012年來臺人數亦是遽增；從各年度總人數數據來看，現在每年中國大陸來臺從事各項教育、學術、藝文活動的人數，竟都多達六萬人之譜，這還不包含來臺從事觀光旅遊的人數，由此可知，臺灣現在幾乎隨時隨地都可以看到中國大陸人士潛藏在臺灣的各個場所，就國安的立場來看，這是一件非常可怕的事。

教育與學術的交流，其統戰對象是針對臺灣青年學子以及教育界的知識份子，透過

⁴¹ 曹靜雲，「京劇『金鎖記』大陸首演 張愛玲經典綻放大劇院」，**國際在線網**，2009年11月3日，網址：<http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/27504/2009/11/03/4465s2666035.htm>。

⁴² 顧榕昌，「淺談文化統戰的途徑與方法」，**廣西社會主義學院學報**，第20卷第4期，2009年8月，頁40。

⁴³ 吳紅博、常志剛，「文化統戰的內涵和特點」，**廣西社會主義學院學報**，第20卷第3期，2009年6月，頁47。

雙方學界的互訪及學習交流，名義上是促進知識交流，增長國際觀，培育更多優秀的臺灣人才，但更應令我們重視的，應是彼此學界相互交流後，所造成的觀念及想法上的影響，再透過教育、知識的傳達，中共正可藉此知識及文化的傳播，在教育的根基時改變未來臺灣學生對中國大陸的看法，正巧達到統戰的目的。而藝文活動的交流及展演，其對象正是臺灣藝文界人士及社會大眾，以藝文活動相互交流，去除彼此因政治立場不同所產生的隔閡，再透過藝文活動的展演，亦就是「軟實力」的發揮，影響臺灣社會中各階層、各領域的百姓民眾，這也正應驗胡錦濤在「胡六點」中所提到的，「弘揚中華文化，加強精神紐帶」以及「加強人員往來，擴大各界交流」，當大陸文化交流項目逐漸成為重要文化活動之後，可能會成為一種文化依賴的現象，彷彿缺乏中國大陸文化團體，表演節目就會相對遜色一般，形成文化依賴後，文化交流主動權就掌握在中共的手中了。⁴⁴

從目前臺灣開放陸生來臺、加深學術交流以及擴大藝文活動展演交流等政策看來，考量臺灣目前教育資源有限，亟需中國大陸的廣大市場，而臺灣的教育也不能故步自封，因此必須多方與外界交流，方能增加國際觀，而學術交流應是僅限於學術方面的交換意見，對於中共經常性藉各種學術研討場合，宣揚中國共產黨理念，應是學界人士要多所提防才是；而藝文活動交流及展演是國家固有文化的交流，藝文交流是無國界的，臺灣藝文活動亦是經常性與世界各國交流互動，只是面對中共無所不用其極的統戰手段，吾人應思深如何讓教育、學術及各類藝文展演活動單純化，以避免淪為中共統戰的工具。

⁴⁴ 沈明室，「中共對臺文化文流策略之研究」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012年2月），頁334。

表4-2：2006至2012年中國大陸來臺從事教育學術交流及藝文展演活動人數統計

類別 時間	教育類活動	學術類活動	藝文展演活動	總計
2006年	10984人	1208人	1199人	13391人
2007年	13383人	916人	1250人	15549人
2008年	16303人	888人	2107人	19298人
2009年	28544人	1170人	3521人	33235人
2010年	48151人	2501人	6302人	56954人
2011年	54966人	1677人	5926人	62569人
2012年	51728人	1570人	6971人	60269人

資料來源：作者自行整理自「大陸地區人士來臺從事文教交流統計」，行政院大陸委員會官網，網址：
http://www.mac.gov.tw/lp.asp?CtNode=5717&CtUnit=3993&BaseDSD=7&mp=1&xq_xCat=2004（2004至2005年因統計資料分類不同，避免比較誤差，因此不列入統計；2013年資料只統計至第一季，因此不列入統計）。

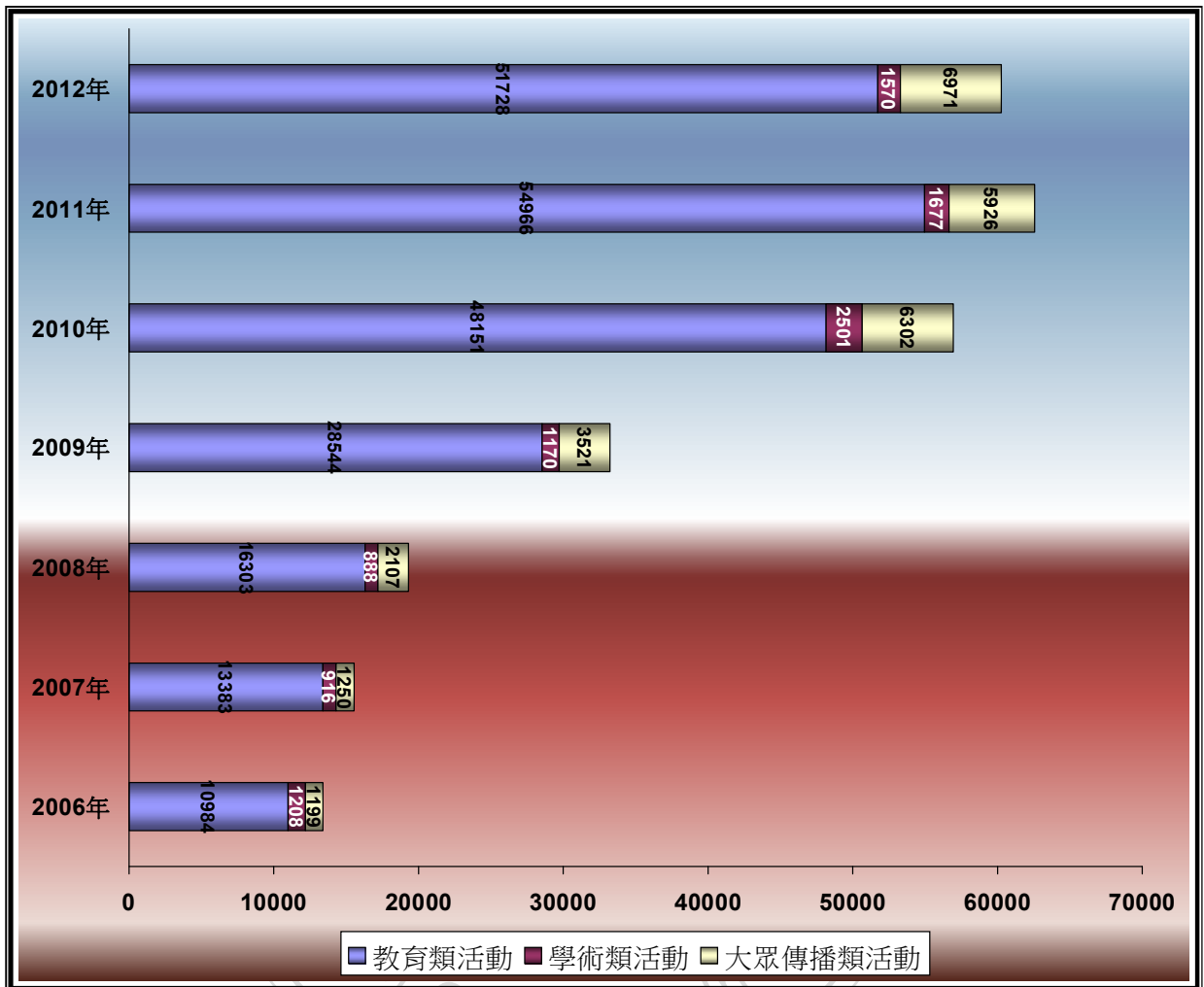


圖4-1：2006至2012年中國大陸來臺從事教育學術交流及藝文展演活動人數成長圖

第四節 小結

兩岸學術交流關係隨著全球化的快速發展，知識及創新成為提升國家競爭力的利器，世界各國莫不競相投入知識的創新及人才的培育，教育部推動高等教育輸出，擴大招收境外學生，並鼓勵學生出國留學及研習，擴大國際視野，因此積極推動兩岸學生交流及師資交流，從採認中國大陸 70 所中國大陸大專院校學歷新增到 111 所大學，不難看出兩岸教育交流是擴展臺灣學生視野的重要政策；另因臺灣教育資源有限，目前臺灣許多大專院校正面臨無人可招的窘況，因此「開放陸生來臺」勢必成為解套的方式，從 2006 年到 2012 年中國大陸到臺灣從事教育類活動成長數量可以清楚的發現，近幾年相較 2008 年之前都是以倍數成長，胡錦濤的「胡六點」重大對臺政策方向中亦明確指出，加強人員往來，擴大各界交流，這當中當然包括學術方面交流；兩岸除了學生及師資相互交流頻繁外，兩岸學術界人士更是定期往來兩岸參與彼此學術研討會，例如近期於 2012 年 12 月 10 日由臺灣舉辦「臺北會談」，邀請國臺辦副主任孫亞夫、研究局局長黃文濤等國務院臺灣事務辦公室官員及大陸相關智庫學者專家與會。這是中共「十八大」後，國臺辦官員首次往訪。孫亞夫這次以海峽兩岸關係研究中心主任身份赴臺，其他國臺辦官員也都以民間身份與會。包含國臺辦官員，大陸方面有近 40 位學者專家參與，包括中國社科院臺研所所長餘克禮、上海臺灣研究所所長俞新天、全國臺灣研究會執行副會長兼秘書長周志懷等大陸重要對臺智庫學者。諸如此類學術研討會，由政府委託民間機關、各大專院校、民間政府機構及私人學術團體等單位互邀辦理，已成為經常性交流活動。

另針對兩岸藝文活動交流次數亦是不同於以往，從中國大陸來臺申請辦理相關藝文活動成長量可清楚看出，自 2009 年起，同樣是成倍數成長，中共海協會會長陳雲林將於 2012 年 9 月 10 日率文創交流團來臺參訪 10 天，有專家就指出，臺灣民眾要警惕中共利用文藝的形式，把有黨文化的文藝作品帶來臺灣，這些戲劇歌曲裡面看不到敬天信神

及人權的普世價值，以及和平理性的傳統文化元素，其實中共利用文化交流手段，以達到政治統戰的目的。藝文交流是兩岸間較無爭議的活動，透過藝文活動展演，將中國大陸各省市的文化帶入臺灣。綜上所述，學術及藝文的交流是非常正常的活動，但是中共在學術及藝文活動的交流上，仍脫離不了統戰的色彩，其實中共在這方面的交流活動上，雖然感覺上較不具威脅，但人是習慣的動物，當某種近似於自己認知中的文化知識透過軟性的活動傳播來時，幾乎都是較易於接受的，但久而久之，這類的文化模式就會漸漸變成一種習慣，而當臺灣民眾習慣於中國大陸某種文化模式時，中共正巧可藉由這個管道，逐漸在內容中添加「和平統一」的原素，長久下來，接觸的民眾也就漸漸能夠認同與接受「和平統一」是正常的，也就是說變成了一種習慣，這就是統戰。



第五章 宗教與民俗節慶統戰之研析

宗教在中國，除了統戰的作用，其他別無任何意義，江澤民曾經有句名言：「我們共產黨人是唯物主義者，我們不信仰宗教，同時我們堅持以科學的觀點和方法對待宗教」就清楚說明了一切。中共對「宗教統戰」這個詞一點也不避諱，例如召開全國宗教統戰會議，廣邀海內外宗教人士前去參加，開宗明義就告訴你會議宗旨，這是陽謀。2005年3月中國大陸通過「反分裂國家法」，完成「反獨」目標後，接下來隨即對臺展開一連串的「促統」工作，深入基層的宗教是重點項目。前一陣子在湄洲成立的「中華媽祖文化交流協會」，積極招攬臺灣民間宮廟入會，全臺約有60間媽祖廟宇被列為該會理事。中臺禪寺在南投埔里的建築，曾經引起國內宗教界不同的論辯，無可否認，其氣派的外相展現了惟覺在信眾間的號召能力，因此有錢出錢、有力出力，這樣的社會動員力量，正是對岸最希望爭取的對象，因為透過法師的一言半語，更勝共產黨的十萬甲兵。¹中國大陸國務院也批准了中臺禪寺到四川建佛寺，而且願意免費提供大面積的土地，這次建佛寺案，外傳中共企圖拉攏「惟覺」，在臺灣進行「宗教統戰」，影響層面引起了國安單位注意。中國大陸國務院直接批准的建寺案，還願意免費提供土地，可見拉攏的用心，國安單位懷疑中國要進行宗教統戰。²

2008年臺南市的府城媽祖文化節，改辦媽祖之光綜藝晚會，主要經費幾乎都是中國大陸福建省廣電集團出資，頗有置入性統戰的意味。所謂的綜藝晚會活動，是否能夠呈現媽祖信仰的內涵，乃是值得商榷的問題，而其接受中國資金贊助，儼然是為中國統戰大開方便之門，無怪引起地方人士質疑。媽祖信仰在臺灣是頗有影響力的民間宗教，這一點早就受到中共統戰單位的重視。過去幾年，所謂的宗教直航，已淪為中國大陸拉攏

¹ 鄒景雯，「中國眼中 宗教就是統戰工具」，**自由時報**，2005年10月26日，版3。

² 「中台赴川建寺 疑宗教統戰」，**華視新聞**，2005年10月26日。

媽祖信眾的工具。³在 2008 年 6 月中共的政治局擴大會議上，令計畫對宗教統戰方案進行解釋時，說：「胡錦濤同志指示我們，『道教、藏傳佛教、漢傳佛教和媽祖信仰的根都在中國大陸，臺灣信眾的宗教信仰的根也在中國大陸，進行宗教統戰工作要牢牢把握這個關鍵，使臺灣信眾心繫中國大陸。情繫中國大陸，魂歸中國大陸。在兩岸政治統一之前，要率先作到宗教統一。要廣泛建立兩岸宗教組織交往的紐帶，要特別注重臺南地區的媽祖信眾同福建之間的宗教文化聯繫』。胡錦濤同志的這個指示，是我們擬定宗教統戰方案一直遵循的原則，它明確了宗教統戰工作的最終目標和方向」。行政院大陸委員會在 2005 年所召開記者會指出，臺灣民間對兩岸宗教交流是從宗教信仰角度出發，但中共看待宗教卻是從統戰角度出發，透過宗教交流，是要增加臺灣民眾對所謂「祖國」的認同感。從陸委會當時的會議提報的「中共運用媽祖神緣對臺工作分析」報告中指出，中共推動兩岸宗教交流，其中以「媽祖」信仰被運用的最多。⁴

除了宗教之外，兩岸民俗節慶因同根同緣，也為中共提供了一條最佳統戰管道，兩岸民眾共同信奉的保生大帝祖宮「廈門海滄青礁慈濟祖宮」，2013 年 4 月 18 日啟動主殿修繕，第六屆海峽兩岸（廈門海滄）保生慈濟文化旅遊節也在當天舉辦；⁵廈門市同安區北辰山於 2012 年 11 月 20 日舉行了隆重的閩王紀念館開館儀式，同安區委常委、統戰部部長黃小林、區人大常委會副主任李永國、副區長林國財、區政協副主席朱藝芬出席了開館儀式，兩岸四地的學者專家、王審知研究會及王氏宗親會等參加了開館儀式，統戰部部長黃小林認為，「閩王文化」是海峽兩岸共同的歷史文化瑰寶，閩王紀念館的開設為兩岸文化交流提供了一個很好的平臺；⁶還有 2013 年 6 月 21 至 22 日花蓮縣參訪團一

³ 「台灣人民要明辨中國宗教統戰陰謀」，**自由時報**，2008 年 4 月 5 日，版 5。

⁴ 孟淵沛，「臺灣選戰背後的宗教統戰陰影」，**縱覽中國**，2012 年 2 月 4 日。

⁵ 楊伏山，「第六屆海峽兩岸(廈門海滄)保生慈濟文化旅遊節當天舉辦」，**中國新聞網**，2013 年 4 月 18 日，網址：<http://big5.chinanews.com:89/tw/2013/04-18/4743694.shtml>。

⁶ 東南網，「同安北辰山閩王紀念館昨開館 成兩岸文化交流新平臺」，**中國臺灣網**，2012 年 11 月 21 日，網址：http://big5.gwytb.gov.cn/gate/big5/www.taiwan.cn/local/list/201211/t20121121_3381636.htm。

行 80 多人到廣西賀州市參觀訪問、⁷6 月 28 日新疆維吾爾自治區昌吉州政府、福建省援疆工作前方指揮部、中國閩臺緣博物館聯合主辦為期兩個月的「鄉土風·兩岸情—閩臺民俗風情展」、⁸6 月 23 日來自臺灣苗栗縣公館五穀宮的炎帝信眾代表團至隨州拜謁始祖炎帝神農；⁹短時間內，中國大陸各地區辦理類似民俗節慶交流相關活動不勝枚舉，而臺灣信眾亦是大批前往，其中均不乏知名地區政要，由此可知，兩岸宗教與民俗文化的認同、信眾往來與經濟的發展相當重要，尤其媽祖文化崇信所蘊含的共同文化心裡特質是兩岸認同的歷史基石、是促進兩岸發展的重要精神紐帶，亦是中共對我統戰重要管道，面對只會更加開放的未來，兩岸擴大交流已是趨勢，而國人應如何了解中國共產黨「和戰兩手」的特質才是因應之道。

第一節 對臺宗教統戰

宗教統戰原屬社會統戰的一環，中共將其列為重點工作，積極開展兩岸宗教交流工作，特別是運用臺灣民間信仰的媽祖、關公，爭取基層民眾認同，¹⁰1997年1月24日，大陸福建省湄州島媽祖祖廟媽祖元始金身由福州搭機轉澳門飛抵臺灣，展開首次遊臺繞境百日之旅，走遍臺灣各縣市；¹¹以2005年當時的陸委會委員會議提報的「中共運用媽祖神緣對臺工作分析」報告中指出，中共推動兩岸宗教交流，其中以「媽祖」信仰被運用的最多。並明確指出，2004年10月中國大陸在莆田市湄洲島成立「中華媽祖文化交流協

⁷ 臺灣網，「阿美、瑤族手拉手 共敘兩岸同胞情」，中國臺灣網，2013 年 6 月 28 日，網址：http://big5.gwytb.gov.cn/gate/big5/www.taiwan.cn/local/gedishetaihuodong/201306/t20130628_4380478.htm。

⁸ 昌吉州臺辦聯合報，「新疆昌吉州舉辦『鄉土風·兩岸情—閩臺民俗風情展』」，中國臺灣網，2013 年 6 月 28 日，網址：http://big5.gwytb.gov.cn/gate/big5/www.taiwan.cn/local/wenhuaajialiuyuhezuo/201306/t20130628_4381910.htm。

⁹ 陳雲、李綱，「臺灣炎帝信眾代表團一行到隨州拜祖」，中國臺灣網，2013 年 6 月 26 日，網址：http://big5.gwytb.gov.cn/gate/big5/www.taiwan.cn/local/wenhuaajialiuyuhezuo/201306/t20130626_4370445.htm。

¹⁰ 郭瑞華，**現階段中共對臺統戰策略與實務**（臺北：共黨問題研究中心，1990 年 12 月），頁 46。

¹¹ 同上註，頁 48。

會」，在第一次會員大會中，將臺灣58家的宮、廟負責人列入理事名單，經查詢發現，其實有8成以上的宮、廟完全不知道被列入理事名單，而湄洲媽祖廟董事會也是由莆田市臺辦官員與臺辦接待站站長出任董事要職，顯見其運用宗教進行統戰的實質。

中國大陸著名流亡作家袁紅冰在其著作《臺灣大劫難》中指出，中共的統戰部門很早就注意到，臺灣具有宗教信仰基礎深厚、宗教情感社會影響巨大的特點，因而宗教統戰一直是中共對臺統戰工作最受重視的方面之一。以對臺灣各種宗教信徒數量分析為基礎，中共對臺宗教統戰方案，把統戰的重點放在佛教徒、道教徒和兼具佛道特色的媽祖信徒群體上，中共控制的各種宗教組織也要加強同臺灣民間宗教組織的連絡，通過各種宗教文化活動拉近同臺灣信眾的宗教情感，樹立所謂「宗教不分彼此，兩岸信眾一家親」的觀念。¹²自兩岸展開交流以來，中共採取「以我為主，對我有利，為我所用」的統戰策略，¹³胡錦濤任中共總書記後，對宗教事務的觀點如「全面貫徹黨的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事務，堅持獨立自主自辦的原則，積極引導宗教與社會主義社會相適應」，均是依循鄧、江思想。但最大的不同，在於強調要「發揮宗教在促進社會和諧方面的積極作用」，以此順應其「對內建構和諧社，對外共建和諧世界」施政總方向。而宗教團體無論在古今中外任何社會，皆扮演相當重要穩定社會的力量，由此促使中共特別強調要發揮宗教在促進社會和諧方面的積極作用。¹⁴

中國大陸宗教人士來臺人數近年來呈逐步增加趨勢（如表 5-1），中共對臺宗教交流均由中共官方主導，而臺灣民眾所辦理之宗教活動多數均由民間所發起，從行政院大陸委員會所公布的每季中國大陸宗教團體（人士）申請入臺從事專業交流活動人數統計可以明顯看出，中國大陸從 2004 年申請進入臺灣僅 483 人，但到了 2010 年竟成長了近八

¹² 袁紅冰，**臺灣大劫難—2012 不戰而勝臺灣**（臺北：星島國際有限公司，2009 年），頁 172-173。

¹³ 黃爾璇，「臺灣不應掉入中國文化統戰的陷阱」，**臺灣獨立建國聯盟網**，1999 年 4 月 1 日，網址：<http://www.wufi.org.tw/ng/ng170.htm>。

¹⁴ 林茵璇，「中共對臺工作：以媽祖信眾赴湄州祖廟謁祖進香為例」，**續與變 2008-2010 兩岸關係學術研討會論文集**（臺北：2010 年 12 月），頁 113。

倍之多，且這些交流活動皆由中國大陸區各省分官方派遣而來，因此更可明顯看出，中共中央、地方政府乃至宗教團體，宗教組織與活動實際上是為實現政治與經濟目的之工具和手段，宗教文化交流則居於次要地位；¹⁵宗教在中國大陸，除了是統戰的代名詞，其他別無任何意義，江澤民曾經說過：「我們共產黨人是唯物主義者，我們不信仰宗教，同時我們堅持以科學的觀點和方法對待宗教」，就是最真實寫照，中國的前統戰部副部長張執一，曾經著有「在敵人的心臟裡」一書，以相當篇幅描述其如何透過宗教人士趙樸初，利用宗教侵入對手內部遂行共產黨的意識形態鬥爭，¹⁶中國大陸「三自會」¹⁷和所謂「基督教」¹⁸兩會，都是被中共統戰部、宗教局控制的統戰工具，目的是拉攏收買不堅定分子為其所用、孤立打擊與其徹底對立的派別，通過宗教之統一達到政治之統一，將於 2013 年 8 月底舉行首屆「兩岸基督教論壇」是中共宗教統戰的重頭戲，需要高度警惕。中國大陸宗教局蔣堅永副局長在會見「臺灣教牧團」時指出：希望兩岸基督教論壇，為實現中華民族偉大復興做出更大的貢獻。所謂民族復興是中共黨魁提出的口號，居然要臺灣基督教界來助力實現。在中國大陸宗教局網站的《國家宗教事務局 2013 年工作要點》中指出，今年宗教局的重要任務就是：「指導基督教全國『兩會』與臺灣基

¹⁵ 同前註，頁 114。

¹⁶ 「宗教不容淪為中國統戰工具」，**自由時報電子報**，2009 年 3 月 31 日，網址：<http://www.libertytimes.com.tw/2009/new/mar/31/today-s1.htm>。

¹⁷ 「三自教會」或稱「三自愛國教會」是指被中國共產黨和中華人民共和國政府認可的，不受境外教會的管理和干預的「自治、自養、自傳」的中國基督教新教、中國天主教教會。（在中華人民共和國成立以前，象中國耶穌教自立會、基督徒會堂這樣的使用「自立、自養、自傳」原則的教會可以稱為「中國自立教會」，以資區別。）中國的三自教會由以下「三自愛國教會組織」管理：

一、基督教新教有中國基督教三自愛國運動委員會以及中國基督教協會（通常合稱「基督教全國兩會」）。二、天主教有中國天主教愛國會、中國天主教主教團（即「中國天主教一會一團」），原另有中國天主教教務委員會。

這些「三自愛國教會組織」接受國家宗教事務局的監管。

中國還存在不屬於三自教會的民間獨立教會，這些教會的建立違反中國政府的宗教管理政策，被統稱為家庭教會或者地下教會，這些教會的參加人數大大超過三自教會。三自教會稱中國基督徒有 1600 萬人，一些海外人士稱中國基督徒有 1.3 億，中國社科院的於建嶸教授估計中國的基督徒人數至少在 6300 萬。詳見「中華人民共和國宗教事務條例」，**國家宗教事務局**，網址：

<http://www.sara.gov.cn/GB//zcfg/xzfg/116b855c-0581-11da-adc6-93180af1bb1a.html>。擷取時間為 2013 年 6 月 30 日。

¹⁸ 同前註。

督教界共同在臺舉辦『2013 兩岸基督教論壇』。」令人驚訝的是，在該文中臺灣基督教界竟然成為中國大陸宗教局指導的對象，中共對臺灣基督界的吞併之心和頤指氣使昭然如揭，讓人震驚。所謂兩岸論壇代表，只是中國官方的一些三自會牧者和宗教官員，根本不代表中國真正的基督教會，高度警惕其統戰手段，是我們迫在眉睫的目的和任務。

19

表5-1：2004至2012年中國大陸宗教人士入臺交流人數統計

時間	類別	中國大陸地區宗教人士申請入臺核准人數
2004年		483人
2005年		389人
2006年		717人
2007年		608人
2008年		925人
2009年		1658人
2010年		3674人
2011年		1770人
2012年		2146人

資料來源：作者自行整理自「大陸地區人士來臺從事文教交流統計」，行政院大陸委員會官網，網址：http://www.mac.gov.tw/lp.asp?CtNode=5717&CtUnit=3993&BaseDSD=7&mp=1&xq_xCat=2004（2013年資料只統計至第一季，因此不列入統計）。

¹⁹ 保羅，「中共基督教統戰已兵臨城下」，臺灣教會公報新聞網，2013年6月19日，網址：<http://www.tcn.org.tw/news-detail.php?nid=4534>。

第二節 民俗節慶交流

我國於 1987 年 11 月開放臺胞至中國大陸探親後，國內文化界人士開始與中國大陸同行接觸，一些臺灣歌手到大陸演唱，成為兩岸文化交流的開始。1992 年 8 月，由 12 名藝術家組成的「大陸藝術家演出團」首次進入臺灣，開啟了兩岸的雙向文化交流，此後，兩岸文化交流與合作不斷深化、發展。據文化部統計，自 1991 年至 2007 年底，僅經文化部同意的兩岸文化交流項目就達五千多項，五萬多人次；目前，兩岸文化交流已遍及文學、美術、音樂、戲劇、舞蹈、曲藝、雜技、文物、民俗、藝術教育、圖書館、文化管理等各個領域。²⁰

近年來，中國大陸政府積極擴展兩岸文化交流 1996 年，北京市委市政府制定了《關於加快北京市文化發展的若干意見》，首次提出了北京文化產業發展計畫，2005 年以後，北京市將文化創意產業作為重點發展的產業之一，相繼公佈了四批 30 家市級文化創意產業集聚區，在政策和資金方面加大投入，目的在爭取臺灣民眾的認同。至 2007 年，中國大陸以第二屆中國北京國際文化創意產業博覽會為契機，北京市臺辦與相關部門，在文博會會場專門開闢出 1,500 平方公尺區塊，設立了「臺北主題館」，揭開了京臺兩地文創產業交流合作的序幕。此後，歷屆北京文博會都循例邀請臺灣知名文創廠商與會，設立專館專區，由最初體現臺灣單體文創企業的產品、構思和創意到設立多個主題展區，採取實物展示、互動體驗、現場製作、交易洽談等不同形式，集中展示特色鮮明的臺灣文創精品。2011 年「臺北文創主題館」更名為「臺灣文創主題館」，成為臺灣文創產業界參加北京文博會以來規模最大的一次，展館面積擴大到 4,000 平方公尺，132 家臺灣文創企業參展，參展企業數量增加 10 餘倍，累計交易金額達到 4 億元人民幣，增長 30 多倍。京臺文創業者通過每年北京文博會這一平臺，舉辦了一系列京臺文創產

²⁰ 新華社，「文化部：兩岸文化交流 20 年來不斷深化發展」，人民網，2007 年 11 月 7 日，網址：<http://tw.people.com.cn/BIG5/14813/6496950.html>。

業研討會或洽談會，積極推展兩地民俗文化交流與實質合作。臺灣文創產業走進北京的同時，北京文創產業也在積極深入臺灣民間。2009年至2011年，北京市連續三年在臺北舉辦的「海峽兩岸文化創意產業展」中設置「北京展區」，來自北京30個文化創意產業企業通過工藝美術、動漫遊戲、文博旅遊、京味服飾和文創推介等主題展區，向臺灣民眾介紹和宣傳北京市文創產業的政策措施和發展現狀。

「京臺青少年交流周」始於1999年，至今已有12年的歷史。十多年來，「京臺青少年交流周」已累計邀請臺灣16個縣市、近百所院校以及文化、教育等專業領域人士到中國大陸北京參訪。2008年9月，「首屆中華文化快車」在新竹揭開序幕，這是北京市創立的以弘揚中華傳統國學經典和青年時尚文化元素為主題的兩岸青少年交流項目。通過每年一屆「兩岸師生聯合祭孔大典」活動，重現皇家和民間祭孔禮儀，邀請國學大家現場講解，欲藉由弘揚了中華文化中的「尊師重教」傳統，藉此拉近兩岸人民的距離。中國大陸為使臺灣飲食文化和民俗文化在京城生根發芽，形成規模性產業化發展，2010年，北京臺灣街和北京前門臺灣文化商務區相繼開業。由百大特產館、鄧麗君音樂主題餐廳、五桂樓和寶島夜市等12棟獨立建築組成的北京石景山臺灣街，設十大主題館區，一條500米長的中街，一座藝術館，集臺灣美食、娛樂、時尚、文化等消費於一體，聚集了100多家臺灣風情的商場、風味小吃和明星店舖，舉辦各類具有臺灣民俗情調的主題活動，從臺灣廟會、媽祖出巡、歌仔戲、布袋戲、臺灣相聲、民俗表演到兩岸民間藝術沙龍、兩岸美食文化大賞、臺灣原創星光音樂會一應俱全。北京前門臺灣文化商務區以阿里山廣場為中心，配有臺灣風情市集、臺灣美食餐飲區、臺灣映像生活美學館、映像臺北潮場、四合院品牌總部會所、臺灣會館等六個板塊以及臺灣映像藝術中心、鄧麗君音樂生活館、北京文博會臺灣主題館常設展銷區、臺灣旅遊推廣中心等臺灣風情會所，總建築面積4萬平方公尺，幾乎涵蓋了全部臺灣飲食和民俗元素，將臺灣原汁原味的踩街祈福、鼓陣以及布袋戲等民俗文化呈現在北京市民面前，結合京臺文化資源，打造了一個集臺灣主題旅遊、商業、文化、教育於一體的京臺多元交流平臺。「京

味文化之旅」創辦於 2001 年，迄今已走過了臺灣十多個縣市幾十鄉鎮村落社區學校，來自北京的藝術家們通過巡展、演出等多種方式將北京老字號、京腔京韻、手工絕活、曲藝藝術、榭同文化、民俗工藝帶到臺灣各地，與臺灣民眾近距離交流互動，其間在臺累計展演活動五十餘場，約十萬多位臺灣民眾參與其中。京臺文化節是由北京市主辦的以城市文化交流為平臺開展的大規模、全方位的雙向文化交流活動，旨在促進京臺兩地文化藝術領域的交流，從 2005 年開辦以來，迄今已經舉辦了七屆。京臺文化節透過舉辦開幕晚會、臺灣民族音樂會、京臺書畫名家作品聯袂展覽、臺灣題材電影回顧展、兩岸民間書畫展、臺灣少數民族藝術展演、城市文化高峰論壇等活動，搭建兩岸民俗節慶交流平臺，自 2006 年開始，京臺兩地分別以京臺文化節為平臺舉辦「兩岸城市藝術節—北京周、臺北周」活動，2007 年活動期間，國臺辦、國家廣電總局發布了影視產業惠臺政策。2009 年「京臺文化節」由北京市委常委率團赴臺，在臺北舉辦「流動的紫禁城」大型文化展演活動，京臺文化節層次高、跨度大、時間長、範圍廣，完全是有計畫性的運用民間習俗交流進行統戰。京臺民間文化商業展演活動儼然已成為兩岸民間交流常態，已有非常多臺灣藝人、團體受中國大陸官方邀請，在北京舉辦或參與演藝活動，而北京大批具有知名度的演藝公司、文化團體、社會組織、高等院校也受臺灣相關政府機關或民間團體邀請，把傳統劇目和文化表演帶入臺灣，特別是京臺兩地民間組織利用節慶假期舉辦交流活動更加普遍。²¹

以「弘揚臨水文化，兩岸共用平安」為主題的第六屆(福州)陳靖姑民俗文化節於 2013 年 3 月 7 日開幕，根據中國大陸媒體中新社報導指出，福州市倉山區作為陳靖姑信俗文化的發源地，順天聖母陳靖姑宮觀遍佈城鄉，榕臺陳靖姑信眾往來頻頻，本次文化節就有 13 個來自臺灣各順天聖母宮觀及民間演藝的團體前來參加。國民黨立委曹爾忠接受中新社記者採訪時表示，「陳靖姑信仰作為臺灣兩大重要信仰之一，島上以其作為主神

²¹ 謝志岳，「北京文化周將在臺舉辦 京臺兩地文化交流成果斐然」，**中央日報網路報**，2012 年 2 月 13 日，網址：http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=111&docid=101815330。

祭祀的宮觀多達 400 多座，有超過 1,500 萬的信眾。民俗信仰是中華民族的傳統文化，臺灣的民俗信仰多來源於大陸，通過信俗活動促進兩岸交流，事半功倍」。²²另外海峽兩岸少數民族豐收節活動已舉辦了三屆，其中第一、二屆在福建舉辦，第三屆在臺灣舉辦，第四屆在福建舉辦，預劃第五屆將在臺灣舉辦。²³2011 年 7 月 12 日，由廈門市臺辦、民政局、婦聯、共青團、社科聯等 12 家單位聯合舉辦的兩岸大型婚慶品牌活動「第九屆海峽兩岸婚慶旅遊節」在廈門啟動。廈門市和臺中市均派遣官員前往參加，臺中市市長胡志強特意为儀式發來賀電，並將自己精心書寫的一幅書法作品送到現場表達祝福，臺中市五大幸福產業的協會負責人也應邀出席。海峽兩岸婚慶旅遊文化節是國臺辦立項的重點對臺交流項目，從 2003 年至今已經舉辦了 8 屆，是廈門歷史最久、積澱最深的大型兩岸婚慶品牌活動，在海峽兩岸引起極大反響。「第九屆海峽兩岸婚慶旅遊文化節」最重要的活動「海峽兩岸愛侶集體證婚儀式」亦首次在臺中舉辦，成為第四屆海峽兩岸（廈門）文化產業博覽交易會的重要配套活動之一。²⁴

中國大陸國臺辦於 2013 年 4 月 24 日舉行例行發布會，新聞發言人范麗青表示，「兩岸關公文化巡禮—關公祖廟聖像巡遊」活動將歷時 21 天，是兩岸迄今舉辦時間最長、規模最大的一次關公文化交流活動。活動期間，關公聖像先後繞境臺灣高雄、臺南、嘉義、新北、臺北、桃園等 14 個市縣，巡遊 160 座宮廟，同期舉辦「忠義驍鞏」文藝晚會及關公文化圖片展、「天下關廟一家親」等活動；²⁵另外在 2 月 22 日至 23 日，2013 年海峽兩岸民俗文化節在福州登場，來自兩岸的 18 支民俗巡遊隊伍和民俗表演隊伍，包括現場演員、民間藝人和非遺傳承人達 2,000 多人，這是海峽兩岸民俗文化節自舉辦

²² 陳恆光，「兩岸/海峽兩岸信眾共慶第六屆陳靖姑民俗文化節開幕」，**中央日報網路報**，2012 年 3 月 7 日，網址：http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=111&docid=102230110。

²³ 陳恆光，「兩岸少數民族豐收節落幕 明年臺灣再相聚」，**中央日報網路報**，2011 年 11 月 7 日，網址：http://www.cdnews.biz/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=111&docid=101719354。

²⁴ 「第九屆兩岸婚慶旅遊節在廈門啟動」，**你好臺灣網**，2011 年 7 月 28 日，網址：http://www.hellotw.com/ttxw/ttxg/201107/t20110728_671407.htm。

²⁵ 「國臺辦:推動兩岸民俗文化交流 融洽兩岸同胞感情」，**中國新聞網**，2013 年 4 月 24 日，網址：<http://big5.chinanews.com.cn:89/gate/big5/www.chinanews.com/tw/2013/04-24/4759868.shtml>。

以來規模最大、項目最多、參與臺灣隊伍最多、參演民間藝術團體最多的一次。²⁶兩岸合辦的「香飄萬·粽新竹傳情—2013年兩岸共慶端午大型綜藝晚會」2013年6月12日晚在臺灣新竹市登場。全國臺聯副會長楊毅周說，大陸方面有京劇演員於魁智、男高音歌唱家劉巍巍，臺灣方面則邀請了王心凌、范逸臣、張宇等藝人，以及新竹市表演團體「璀璨東方舞藝術舞團」等參演。²⁷

前中共總書記胡錦濤指出，兩岸同胞要共同繼承和弘揚中華文化優秀傳統，開展各種形式的文化交流，使中華文化薪火相傳、發揚光大，以增強民族意識、凝聚共同意志，形成共謀中華民族偉大復興的精神力量。²⁸馬英九擔任臺灣總統後，兩岸關係就從以經貿為主的交流，快速往文化和教育交流邁進。前海基會董事長江丙坤指出，除經貿協議外，兩岸將增加文化、教育、新聞事務的磋商，並於2010年正式啟動談判，期能縮短兩岸人民距離，增進彼此了解，「尤其達到心的交流」。²⁹中國大陸全國政協主席賈慶林2010年4月19日在北京會見參加黃帝故里拜祖大典的臺灣參訪團成員時指出，中華民族認同和文化傳承任何力量都無法改變。³⁰中共文化部長蔡武2010年5月甚至以「中華文化聯誼會」名譽會長身分率領「兩岸文化行政專業訪團」訪臺，不僅是近年來首位率團訪臺的部長，也是在臺舉行最高層次的兩岸文化交流活動。³¹中共以「更寄希望於臺灣人民」為主軸，積極與臺灣各階層及各團體展開接觸、交流、交往，藉以擴大統一戰線力量，希望對臺灣民眾產生影響，要求我政府改變現行中國大陸政策。

²⁶ 文佳，「2013年海峽兩岸民俗文化節將在福州登場」，**中國新聞網**，2013年2月17日，網址：<http://big5.chinanews.com.cn:89/gate/big5/www.chinanews.com/tw/2013/02-17/4569351.shtml>。

²⁷ 香港中國通訊社，「兩岸共慶端午節 民間交流多」，**香港新聞網**，2013年6月13日，網址：<http://www.hkcn.com/content/2013/0613/197484.shtml>。

²⁸ 胡錦濤，「攜手推動兩岸關係和平發展 同心實現中華民族偉大復興—在紀念《告臺灣同胞書》發表30週年座談會上的講話」，**兩岸關係**，2009年1月，頁4-7。

²⁹ 潘罡，「江丙坤：兩岸新聞、文教協商啟動」，**旺報**，2010年1月31日，版2。

³⁰ 陳健興，「賈慶林會見黃帝故里拜祖大典臺灣成員」，**中國臺灣網**，2010年4月20日，網址：http://big5.taiwan.cn/gate/big5/edu.special.taiwan.cn/2013/cft/bwbd/201303/t20130318_3919418.htm。

³¹ 中國時報，「交流將迎來高峰 蔡武及多位地方大員將訪臺」，**北方網**，2010年3月11日，網址：<http://news.big5.enorth.com.cn/system/2010/03/11/004535714.shtml>。

第三節 對臺灣的影響

臺灣過去與中國大陸的文化交流，在兩岸刻意避開政治意圖及敏感度之下，促進雙方互利的方向前進。³²但是兩岸在經過深度文化交流之後，以媽祖文化交流為例，大陸學者認為現今的文化交流，已經從「我要入島」變成「邀我入島」的情況。³³中共是目前世界上少數以行政手段血腥嚴控公民信仰自由的政權。即使是引領中共進入共產世界的老大哥「前蘇聯」在解體之後不管是白俄羅斯或者是俄羅斯都紛紛立法保障宗教自由，只有中共與這股世界潮流背道而馳。³⁴因此中共中央及地方官方組織對臺灣民間進行有目標、有步驟、有方法的統戰策略，現階段因政治議題尚稱敏感，因此多方藉由宗教及民俗節慶活動交流，由民間組織到官方團體，正有計畫性的朝和平統一尊定基礎方向邁進。甫在今年4月1日落幕的「世界佛教論壇」，橫跨兩岸舉辦，看來聲勢浩大。然而，仔細思量，向來鼓吹「無神論」、否定神鬼存在、避談因果報應的共產黨，為何要主動「推崇」佛教？或是中共悔悟了、開始要敬天信神嗎？是中共改革開放、要順從民意尊崇佛法呢？當然不是。睽諸歷史，中共向來將宗教視為一種政治統治手段，至今仍對「藏傳佛教」（如附錄十四）、「天主教」及「法輪功」（如附錄十五）進行殘酷鎮壓，並以政治手段扶植11世班禪喇嘛、逕行任命多位主教等，顯見中共政權根本無意實現「信仰自由」或「宗教自由」，而是透過宗教論壇的儀式，對各界人士進行收編，並意圖藉此轉移各界對中共迫害法輪功、藏傳佛教的注意力。這次來臺參與佛教論壇的中共宗教局長葉小文，實際上是迫害法輪功的主要黑手之一，中共派他宣傳宗教自由，豈不是最大反諷？日前11世班禪配合中共向媒體宣稱「中國有宗教自由」，更讓人一度懷疑其背後真正統戰意圖。

³² 沈明室，「中共對臺文化交流策略之研究」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012年2月），頁334。

³³ 熊燁，「打造活動品牌對兩岸文化交流的促進作用」，**東南傳播**，頁108。

³⁴ 童文薰，「認清中共宗教局，遠離信仰屠夫」，**新紀元週刊**，第192期，頁23。

行政院院會於2013年4月11日通過「大陸地區處理兩岸人民往來事務機構在臺灣地區設立分支機構條例草案」(如附錄十六),賦予中國海協會來臺設辦事處的法源,³⁵未來海協會若在臺設立分支機構,得享有「館舍不可侵犯,非經負責人同意,不得入內」、「財產免於搜索、扣押、執行及徵收」、「檔案文化不可侵犯」、「免於民事、刑事及行政管轄」等保障;至於海基會到中國設立辦事處是否有法源?立法委員張顯耀說,依據海基會和陸委會的組織章程都已有法條規定可設立駐外機構,目前正在進一步審視法源是否足夠。張顯耀說:未來兩岸互設辦事處的業務項目不只是旅遊,還包括經貿、文化、教育、交流聯繫、急難救助等,是「綜合性、服務性、實質性」的辦事機構。³⁶由此可以看出,未來兩岸交流勢必會更加開放、更加自由,再加上中國大陸廣大市場與經濟商機,臺灣各大企業及民間中小企業無不趨之若鶩,現在連各縣市、甚而不分黨派均已開啟交流管道,中共對臺統戰爾後將更加難以預防。事實上,臺灣在中華文化傳統的延續,或是獨特海洋文化融合內涵,有其優勢存在,在與中國大陸的文化交流過程中,未必居於絕對劣勢。中共對臺宗教與民俗節慶交流策略,希望藉由彼此頻繁交流互動,以民間和平氛圍,促成兩岸政治上的統一前景的統戰企圖,絕對不能輕忽。

第四節 小結

中共對臺傳統文化交流面向極廣,諸如宗教交流、民俗節慶交流及地區文化及文物交流等,從本篇論文中可以清楚看出,兩岸人民同根同源,許多的宗教信仰、民俗節慶及地方文化都是類似的,臺灣人民原本就是從中國大陸過來的,也因此把許多歷史的記憶也一併帶到臺灣這塊土地,我們從媽祖信仰來看,全臺灣幾乎各處都有媽祖廟宇跟祭祀的信徒,又如同農曆過年、清明節、端午節、中秋節等大型民俗節慶,這都是兩岸中

³⁵ 邱燕玲、蘇永耀,「中國來臺設處 黃昆輝:為共諜開路」,《自由時報》,2013年4月12日,版1。

³⁶ 同前註。

國人共同的習俗，就連故宮也是中國大陸與臺灣各有千秋，但實際是師出同門。

兩岸在宗教、民俗節慶及地方文化交流上，已是歷史悠久，因此，對中共而言，這類民間活動非常有利於對臺統戰作為，「宗教直航」甚至成為兩岸直航的突破口，2001年1月1日開啟「小三通」（如附錄十七）交流，兩岸實際上就以利用這類管道，進行民間的地區文化交流，其中多為宗教及民俗節慶，例如連江縣的「媽祖昇天際」（如附錄十八）活動、「擺暝迎神鬧元宵」（如附錄十九）活動以及金門縣政府的「迓城隍活動」（如附錄二十），都是由臺灣地方政府主辦，並邀請中國大陸民間單位參與；及至2008年12月15日，在第二次江陳會簽署四項協議的基礎下，兩岸「大三通」正式上路，開放的幅度更大、地方更廣、項目更多，這也顯示中共可利用作為統戰的管道更多元化；中共在「十七大」強調遵循「和平統一、一國兩制」方針和「江八點」、「胡四點」主張，把握兩岸關係和平發展主題，在「一中」原則基礎上建構兩岸關係和平發展框架，納入「四個決不」（即「胡四點」）以對抗「臺獨」，並首次針對性指稱「任何涉及中國主權和領土完整的問題，必須由包括臺灣同胞在內的全中國人民決定」，以否定臺灣任何分離作為的合法性，另提出「三個有利於」（如附錄二一）旨在爭取臺灣民心，於目前統一時機尚未成熟情況下逐步建構統一條件，並以保護臺胞合法權益、深化民間交流合作、政策優惠臺灣產品等軟性作為，促進兩岸民間融合，以抗衡「去中國化」。

從歷年來的中共對臺宗教及民俗節慶活動交流中我們可以發現，追求兩岸統一一直是中共不變的政治目標，中共利用兩岸間各種可能接觸、交流的管道及人員，透過各種活動，傳達思想上的統戰，進行行為上的統戰，真可謂是無人不統、無處不統、無所不統；相信在未來無論臺灣政黨如何輪替，對中國大陸政策如何改變，中共對臺統戰作為，在未達到「兩岸統一」前是絕不會停止的。

第陸章 結論

前中共總書記胡錦濤執政長達十年之久，回顧胡錦濤執政期間，對臺政策，可以用「底線清晰、彈性務實、軟硬兼施、分而治之」來解釋，¹胡錦濤在2003年對臺工作「四點意見」中明確指出，要大力促進兩岸的經濟文化交流，在「對臺三要務」中又再一次的指示加強兩岸交流，最後在2008年的「胡六點」中更明確的制定對臺政策方向，除了要「弘揚中華文化，加強精神紐帶」，亦要「加強人員往來，擴大各界交流」，目前馬總統兩岸政策亦是將兩岸交流置為重要任務。

從最近幾年來我們也可以清楚的看出，中共已將對臺政策重點對象明顯轉移針對民間各機關、團體，以至於各個不同階層，包含臺商、青年學生、農民、學者，遍及士、農、工、商各領域，雖然說兩岸持續深化交流與發展已是趨勢，但在當前擴大兩岸文化與社會交流過程當中，國人應當思深，中國大陸統戰手法及組織已漸漸深入臺灣民間；對中共對臺政策而言，「寄希望於臺灣人民」是兩岸關係發展的基礎，也是臺海和、戰的底線，換言之，「寄希望於臺灣人民」政策得以實現，將有利於大陸進一步推進臺海間的政治關係朝有利於「和平統一、一國兩制」方向發展。²兩岸間文化與社會交流，不僅是中共「寄希望於臺灣人民」政策的重要支柱，更扮演北京是否對臺發動戰爭的底中的底線，³幾十年來，中國大陸與臺灣人民雖然在政治上目前仍處於對立的狀態，但在經濟、文化與社會交流上實已存在著互依互賴的關係，正如同本論文中所探的，兩岸間不論是影視媒體，還是藝文交流，以及宗教節慶，民間交流頻繁，早在數十年前臺灣開放兩岸探親後即蓬勃發展，換個面向來講；中共對臺統戰策略是早至毛澤東時期就已開

¹ 張五岳主編，**兩岸關係研究**（臺北：新文京開發出版股份有限公司，2012年9月），頁79。

² 張蜀誠、吳建德、王瑋琦，「中共對臺文化統戰策略」，**兩岸關係新論**（臺北：麗文文化事業，2012年2月），頁315。

³ 同上註。

始，時至江澤民主政後漸趨明顯，胡錦濤上臺後，中國大陸對臺政策漸趨開放，且逐漸展現和平崛起假象，馬政府對中國大陸政策亦是採取開放原則，這是必然的趨勢，也是發展臺灣對外貿易及外交的必要策略，因此無論在經濟上、文化上還是社會上各個層面，開放交流是使臺灣走向國際的必要手段。兩岸關係走向和緩，雙方自然在文化與社會方面的交流是更加深化，但伴隨而來的是，臺灣在安全及主權問題上所面臨的潛藏危機。

其實我們都知道，中共對臺策略始終脫離不了「和戰兩手策略」，在一個中國的原則下，所有的對臺策略皆脫離不了政治的考量，因此，在兩岸各領域密切交流的同時，中共也正在默默進行對臺統戰。本篇論文中以兩岸間影視媒體、藝文交流，以及宗教節慶等民間交流為主要面向提出相關說明，在和平的假象背後，其真正所蘊含的卻是統戰意涵，中共持續運用「軟的更軟、硬的更硬」之「文攻武嚇」手法，其對象不難辨別出，所謂的「軟」也就是「文攻」，其對象就是臺灣各階層的人民，大多數的人民對政治並非有相當的敏感度，也因此對於中共多樣性的施以小惠，難免逐漸會改變對於中共專制政權的原始本質，因為畢竟這是人性的弱點；但所謂的「硬」也就是武嚇，中共近期仍不斷展示其強大武力，並持續增加軍備，其對象當然就是中華民國政府，面對中共在國際間蠻橫無理的打壓，在許多時候，臺灣只能吃悶虧，卻又無力反擊。

最近在臺灣社會已經經常性聽到許多人民的聲音，中國大陸統一沒什麼不好，時下的年青人對於應有的民族意識觀念也越來越淡薄，這些都是每天中共對臺統戰策略下，耳濡目染所造成的結果；我們再來回顧一下，中共統戰策略的本質「就文化層面而言，中共透過學術、科技、電影、電視、藝術表演、出版、古蹟之旅、學術交流等面向，推動兩岸文化交流，利用各類文教團體，以民間交流模式，逐步滲入我民間各機關、團體，並藉由文化宣傳及教育功效，漸次影響、轉化我人民思想及觀念，以達到統戰之目的；就社會層面而言，中共利用臺商、臺胞、臺屬，利用探親、旅遊、參訪、宗教信仰等方面，以多形式、多層次、多渠道開展對臺工作，並且利用親屬、鄉親、故舊等身份，不

斷增加兩岸人民來往，以逐漸對臺灣人民生活習慣及社會模式產生影響，進而產生互賴關係，以達社會統戰之目的」，我想在本論文第二章的這段論述已說明了中共對臺政策的本質，基於馬克思唯物辯證法⁴而建構的「統一戰線」策略，反觀中共拉攏民心的統戰行為，我們可以明確的看出，其慣用手法即是「爭取次要敵人以打擊主要敵人」、「聯合明天敵人以打擊今天的敵人」，積極推動兩岸間的非政治性文化與社會交流活動，爭取臺灣人民的文化向心，俾利最終達到以「鄉村包圍城市」的態勢，完成臺海統一於「一國兩制」的政治目標。

第一節 研究發現

一、對臺影視及媒體操作

香港就是臺灣一個負面的鏡子，在1997年中國統治香港後，中國大陸透過收購、控制等手段，全面宰制媒體，現在香港言論自由空間被壓縮的奄奄一息，香港回歸時，中國大陸就透過傾中港商不斷收購媒體，透過政商掛鉤，左右媒體輿論，達到控制目的，這與臺灣正在發生的媒體併購狀況如出一轍。中國國民黨榮譽黨主席吳伯雄於2013年6月13日於北京人民大會堂會見中共總書記習近平時，習近平談話時強調，希望兩會預定六月底前在上海舉行的會談能簽署「兩岸服務貿易協議」，該協議中亦包含了出版業，一旦開放後，可能因雙方市場的差異，臺灣出版社在中國大陸出版業的大舉攻勢下，逐漸難以生存，甚至同樣慘遭併購。

兩岸影視交流開放已行之有年，且有既定的「大陸地區專業人士來臺從事專業活動

⁴ 唯物辯證法(Materialist Dialectics)，是一種研究自然、社會、歷史和思維的哲學方法；是辯證法的三種基本歷史形式之一；是由馬克思首先提出，經其他馬克思主義者（比較突出的如恩格斯、列寧、托洛茨基、毛澤東等）發展而形成的一套世界觀、認識論和方法論的思想體系；是馬克思主義哲學的核心組成部分。唯物辯證法認為：「普遍聯繫」和「永恆發展」是世界存在的兩個總的基本特徵，從總體上揭示了世界的辯證性質；唯物辯證法的基本規律和各個範疇，從不同側面揭示了這兩個基本特徵的內涵和外延；矛盾（即對立統一）的觀點是唯物辯證法的核心。

許可辦法」為申請交流依據，除了電影及電視的交流日漸成長外，兩岸人士合拍電影及電視劇亦成為趨勢，中國大陸因資本雄厚、廣大腹地，再加上許多歷史劇的起源都在中國大陸，因此吸引許多臺灣電影業者赴對岸取景拍攝，相對中國大陸亦有許多影視業者現正積極申請到臺灣拍攝相關影片，從早年的「大陸尋奇」節目，到近年中國大陸亦到臺灣民間拍攝臺灣民間民俗、美食節目，都顯示出兩岸影視交流劇烈增長。但在積極推動文化創業產發展的同時，中共統戰組織及策略亦正逐漸深植臺灣民眾觀念，除了以潛移默化方式，將文化的「軟實力」滲入臺灣民間，更甚而兩岸的交流將對臺灣的國家安全造成影響。

近期發生一件中國大陸人士申請入臺拍攝衍生危及國家安全事件，臺灣知名導演鈕承澤為製拍「軍中樂園」電影，聘請中國大陸曾得兩次金馬獎攝影師曹郁到臺灣擔任拍攝團隊，這或許只是兩岸文化創意產業交流的一項再平凡不過的申請，但因導演鈕承澤私自唆使曹郁冒用鍾姓臺灣製片團隊身分證，進入海軍左營軍港登上中字型船艦勘景，違反了「要塞堡壘地帶法」及「刺探蒐集國防祕密罪」等國安法規，因而引起社會嘩然；單就這項個案或許某些人認為這並沒什麼大不了，但就中共對臺統戰意圖來看，中共似乎已達到統戰目的，正因鈕承澤個人認為「這只是電影人為想拍出厲害作品，常常無所不用其極、擅用的權宜之計」，⁵明知陸籍人士進入軍營拍攝有違國家安全，若該員具有堅定民族意識及愛國信念，又怎會明知故犯？很明顯的，在商業的考量上，對於國家安全應有的警覺已盪然無存；我們換個角度來想，中共對臺統戰策略正是以各種「無所不用其極的手法」，讓臺灣人民鬆懈心防，以利統戰觀念的灌輸，甚而造成各種洩密情事，就中共統戰的策略而言，像鈕承澤這類行為之輩，已成為中共對臺統戰的對象，也是統戰成功的例子。

⁵ 李昭安，「違法讓大陸籍攝影師『冒名頂替』進入營區 鈕承澤知法犯法 國防部封殺？」，聯合報，2013年7月4日，版1。

二、學術與藝文交流

兩岸學術交流關係隨著全球化的快速發展，知識及創新成為提升國家競爭力的利器，世界各國莫不競相投入知識的創新及人才的培育，教育部推動高等教育輸出，擴大招收境外學生，並鼓勵學生出國留學及研習，擴大國際視野，因此積極推動兩岸學生交流及師資交流，從採認中國大陸 70 所中國大陸大專院校學歷新增到 111 所大學，不難看出兩岸教育交流是擴展臺灣學生視野的重要政策；另因臺灣教育資源有限，目前臺灣許多大專院校正面臨無人可招的窘況，因此「開放陸生來臺」勢必成為解套的方式，從 2006 年到 2012 年中國大陸到臺灣從事教育類活動成長數量可以清楚的發現，近幾年相較 2008 年之前都是以倍數成長，胡錦濤的「胡六點」重大對臺政策方向中亦明確指出，加強人員往來，擴大各界交流，這當中當然包括學術方面交流；兩岸除了學生及師資相互交流頻繁外，兩岸學術界人士更是定期往來兩岸參與彼此學術研討會，例如近期於 2012 年 12 月 10 日由臺灣舉辦「臺北會談」，邀請國臺辦副主任孫亞夫、研究局局長黃文濤等國務院臺灣事務辦公室官員及大陸相關智庫學者專家與會。這是中共「十八大」後，國臺辦官員首次往訪。孫亞夫這次以海峽兩岸關係研究中心主任身份赴臺，其他國臺辦官員也都以民間身份與會。包含國臺辦官員，大陸方面有近 40 位學者專家參與，包括中國社科院臺研所所長餘克禮、上海臺灣研究所所長俞新天、全國臺灣研究會執行副會長兼秘書長周志懷等大陸重要對臺智庫學者。諸如此類學術研討會，由政府委託民間機關、各大專院校、民間政府機構及私人學術團體等單位互邀辦理，已成為經常性交流活動。

另針對兩岸藝文活動交流次數亦是不同於以往，從中國大陸來臺申請辦理相關藝文活動成長量可清楚看出，自 2009 年起，同樣是成倍數成長，中共海協會會長陳雲林將於 2012 年 9 月 10 日率文創交流團來臺參訪 10 天，有專家就指出，臺灣民眾要警惕中共利用文藝的形式，把有黨文化的文藝作品帶來臺灣，這些戲劇歌曲裡面看不到敬天信神

及人權的普世價值，以及和平理性的傳統文化元素，其實中共利用文化交流手段，以達到政治統戰的目的。藝文交流是兩岸間較無爭議的活動，透過藝文活動展演，將中國大陸各省市的文化帶入臺灣。綜上所述，學術及藝文的交流是非常正常的活動，但是中共在學術及藝文活動的交流上，仍脫離不了統戰的色彩，其實中共在這方面的交流活動上，雖然感覺上較不具威脅，但人是習慣的動物，當某種近似於自己認知中的文化知識透過軟性的活動傳播來時，幾乎都是較易於接受的，但久而久之，這類的文化模式就會漸漸變成一種習慣，而當臺灣民眾習慣於中國大陸某種文化模式時，中共正巧可藉由這個管道，逐漸在內容中添加「和平統一」的原素，長久下來，接觸的民眾也就漸漸能夠認同與接受「和平統一」是正常的，也就是說變成了一種習慣，這就是統戰。

三、宗教與民俗交流

中共對臺傳統文化交流面向極廣，諸如宗教交流、民俗節慶交流及地區文化及文物交流等，從本篇論文中可以清楚看出，兩岸人民同根同源，許多的宗教信仰、民俗節慶及地方文化都是類似的，臺灣人民原本就是從中國大陸過來的，也因此把許多歷史的記憶也一併帶到臺灣這塊土地，我們從媽祖信仰來看，全臺灣幾乎各處都有媽祖廟宇跟祭祀的信徒，又如同農曆過年、清明節、端午節、中秋節等大型民俗節慶，這都是兩岸中國人共同的習俗，就連故宮也是中國大陸與臺灣各有千秋，但實際是師出同門。

兩岸在宗教、民俗節慶及地方文化交流上，已是歷史悠久，因此，對中共而言，這類民間活動非常有利於對臺統戰作為，「宗教直航」甚至成為兩岸直航的突破口，2001年1月1日開啟「小三通」交流，兩岸實際上就以利用這類管道，進行民間的地區文化交流，其中多為宗教及民俗節慶，例如連江縣的「媽祖昇天際」活動、「擺暝迎神鬧元宵」活動以及金門縣政府的「迓城隍活動」，都是由臺灣地方政府主辦，並邀請中國大陸民間單位參與；及至2008年12月15日，在第二次江陳會簽署四項協議的基礎下，兩

岸「大三通」正式上路，開放的幅度更大、地方更廣、項目更多，這也顯示中共可利用作為統戰的管道更多元化；中共在「十七大」強調遵循「和平統一、一國兩制」方針和「江八點」、「胡四點」主張，把握兩岸關係和平發展主題，在「一中」原則基礎上建構兩岸關係和平發展框架，納入「四個決不」（即「胡四點」）以對抗「臺獨」，並首次針對性指稱「任何涉及中國主權和領土完整的問題，必須由包括臺灣同胞在內的全中國人民決定」，以否定臺灣任何分離作為的合法性，另提出「三個有利於」旨在爭取臺灣民心，於目前統一時機尚未成熟情況下逐步建構統一條件，並以保護臺胞合法權益、深化民間交流合作、政策優惠臺灣產品等軟性作為，促進兩岸民間融合，以抗衡「去中國化」。

從歷年來的中共對臺宗教及民俗節慶活動交流中我們可以發現，追求兩岸統一一直是中共不變的政治目標，中共利用兩岸間各種可能接觸、交流的管道及人員，透過各種活動，傳達思想上的統戰，進行行為上的統戰，真可謂是無人不統、無處不統、無所不統；相信在未來無論臺灣政黨如何輪替，對中國大陸政策如何改變，中共對臺統戰作為，在未達到「兩岸統一」前是絕不會停止的。

第二節 未來展望與建議

前中共總書記胡錦濤執政時期，對臺採取「軟的更軟，硬的更硬」的兩手策略，尤其在「反分裂國家法」立法過程中，臺灣各界曾一度認為對臺造成嚴重的危機警訊，但就2002年至2012年胡錦濤執政這段時期來看，中共對臺採取硬的面向屬於國家主權、政治、外及及軍事等方面，而對於經濟、文化、民間社會交流等面向則是不斷的釋放出許多利多措施，這正明白的顯示中共「寄希望於臺灣人民」的對臺策略；事實上，熟悉兩岸關係的人士均瞭解，中共對於兩岸民間交流事務的操作，從來不是以雙方民眾的需求或利益為考量，而均是以對我進行統戰分化為主要目的，中共急切的操作兩岸議題，益發凸顯其謀我日亟的不良居心。在中共的思維裡，挑撥分化永遠是戰勝敵人的不二法

寶，而在挑撥分化敵人的過程中，任何對立、矛盾的話或行為都可以說，也都可以做，因為那就是唯物辯證法裡的「對立物的統一」。因此，中共可以把陰謀解釋成陽謀，把矛盾分成「人民內部」與「敵我」矛盾的不同，可以把一般人認為相排斥的和戰概念，運用成戰是戰、和也是戰。如果有人要問，這種辯證法又有什麼對錯是非標準時，我們根據多年經驗要鄭重說明，其標準完全由中共領導階層決定。

也許有人會說，經過多年演變和環境變遷，中共應該本質已有所改變。但是，問題真的是如此嗎？且不說中共對大陸同胞的高壓統治，單就兩岸關係言，其辯證對立、辯證統一的兩手策略不就是非常明顯嗎？大家要知道，多年來中共在推動所謂「對臺工作」時，不僅重視擴軍以強化對臺軍事鬥爭的準備工作，揚言必要時一定會採取軍事行動實現「以武促統」之外，更是靈活運用一切統戰和心理威懾的手法，除了利誘、拉攏我工商企業界與其他各界人士之外，又想設法透過內外施壓，運作促通、促統，意圖瓦解我方的敵我意識和堅定抗敵意志。這些難道不是兩手策略的運用嗎？

繼中共全國政協第十二屆會議三日開幕後，中共全國人大第十二屆會議亦在2013年3月5日登場，中共新一屆兩會（政協、人大）的召開，宣示中共第五代領導人習近平、李克強正式全面接班。儘管外界研判「習李體制」時代對臺策略可望更為寬鬆與彈性，惟因中共對臺政策有其一貫性及基本原則，國人仍應認清其「戰略上的不變」與「戰術上的可變」，方足以肆應今後中共對臺「軟硬兼施」的統戰伎倆，去年11月中共「十八大會議」，當時的中共總書記胡錦濤在報告中，雖然首度將「九二共識」載明於黨內文件，卻也表示必須堅持「和平統一、一國兩制」方針，堅持發展兩岸關係、推進「祖國和平統一」進程的八項主張，全面貫徹兩岸關係和平發展重要思想，鞏固和深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎，為「和平統一」創造更充分的條件。其次，今年二月中共召開對臺工作會議，中共政治局常委俞正聲（今年政協會議之後，接替賈慶林擔任政協主席）在會中指出，中共十八大確定了對臺工作的指導思想、總體布局和努力目標，要堅持此一大政方針，各級部門要更積極做好對臺工作，增進兩岸政治互信，

反對「臺獨」，保持兩岸關係發展正確方向；要堅持團結臺灣民眾，把這個工作當作對臺工作的主線，努力為臺灣民眾多做實事、多辦好事。他並強調，做好對臺工作事關大陸「國家核心利益和民族根本利益」，中共中央歷來高度重視，中共新一屆領導集體「將義不容辭地擔當起這一歷史責任」。大陸兩會，有關對臺部分實際上也都維持中共十八大的基調。由此可見，中共對臺政策有其一貫性，並不會因為高層人事更迭而出現重大改變，如從鄧小平到現在的習近平，中共堅持的「一個中國原則、不放棄對臺使用武力及反對臺獨」等基本原則，迄今都沒有絲毫的動搖或修正，不過在手法上則是日趨多元而務實，所以強調必須「鞏固和深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎，為和平統一創造更充分的條件」，凡此均足以印證中共對臺「戰略上的不變」與「戰術上的可變」。

中共對臺統戰目的自毛澤東到胡錦濤執政本質始終不變，在現行兩岸政策在政治協商未獲得共識前，文化與社會統戰策略未來將仍舊是「習、李體制」對臺主要策略，中國政協主席賈慶林在中共十八大前夕拋出「兩岸一國」論，稱「大陸和臺灣同屬一個國家」，淡江大學國際事務與戰略研究所教授林中斌指出，習近平在東南沿海任職長達 22 年，對臺灣的了解程度超越以往中國領導人，習上臺後，將致力於兩岸關係在現有基礎上「更往前走」；「兩岸一國」可說是習近平下一個階段對臺政策的序曲。習近平長期在福建、浙江等地擔任要職，擁有 22 年對臺的觀察經驗，胡錦濤十年任期內，許多對臺政策就是來自習近平的建議，尤其在「爭取臺灣民心」方面，獲得很大進展；習接班後，應會更積極，讓兩岸關係更往前進一步，且手法將更為細膩、多樣化。最近，習近平的目光轉向了臺灣，他下令各個對臺系統，大量收集情報及資料，提供對臺工作的具體作法，準備提出新政策，習近平這項指令，是在今年 4 月下旬下達，所有對臺的系統，突然都被要求，要提出對臺政策評估的各種方法，其中包括了國臺辦、統戰部、軍方及各社科院臺灣研究所等，未來資料會匯集在習近平主持的對臺工作小組。習近平的新作風究竟朝著「硬」走，例如制定兩岸統一綱領化，或者目前部分披露的對臺時間表，還是

朝更「軟」走，加深經濟利益的輸送及對民進黨內交流派工作，或者軟硬兼施，自然目前仍不得而知，但不變的仍是中共對臺統戰策略是絕對不會終止的。未來兩岸開放交流是必然也必要的趨勢，文化與社會間的交流只會越來越深化，交流的層面只會越來越廣，交流的對象只會越來越普及，吾人面對中共對臺如此多樣化的統戰手法，從和戰軟硬兩手策略運用而言，任何兩岸交流相關事務，都是中共統戰可能的籌碼，其善意和施惠討好措施，目的只在收買特定對象或造成我社會的分裂。如果我們民眾能認清中共這些小利小惠背後的危機和真相，就應該拒絕接受中共笑臉下的「致命善意」，千萬不要只圖個人利益，不顧國家整體安全，而未來中共對臺各項交流措施後的真正意圖仍是探究的重點，惟有明確瞭解敵人策略手法，才能真正防杜中共偽善面具背後的統戰攻勢。



參考文獻

壹、中文書籍

- 丁樹範，**胡錦濤時代的挑戰**。臺北：新新聞文化事業公司，2002年。
- 行政院大陸委員會，**中共對臺文教交流策略彙編**。臺北：行政院大陸委員會，1995年。
- 共黨問題研究叢書編輯委員會編，**中共對我統戰活動輯要（一九九二）**。臺北：法務部調查局，1993年。
- 朱新民，**胡溫主政下對臺政策與兩岸關係—兼論中共《反分裂國家法》**。臺北：財團法人兩岸交流遠景基金會，2006年。
- 沈呂巡，**軍售問題與中共對臺政策之研究**。臺北：文友出版社，1886年。
- 邵宗海，**兩岸關係**。臺北：五南圖書出版股份有限公司，2006年。
- 邵宗海，「**胡錦濤對臺政策之分析 2002年—2007年**」，收錄於楊開煌主編，**胡錦濤政權之續與變論文集**。臺北：問津堂書局，2007年。
- 吳建德、王海良、朱顯龍、王瑋琦、夏立平、張蜀誠著，**兩岸關係新論**。臺北：麗文文化，2012年。
- 吳介民，**第三種中國想像**。臺北：左岸文化，2012年。
- 易君博，**政治理論與研究方法**。臺北：三民書局，1993年。
- 俞虹主編，**中國傳媒新起點**。北京：北京大學出版社，2009年。
- 翁明賢、吳建德主編，**國際關係**。臺北，五南，2006年。
- 袁易、嚴震生、彭慧鸞合編，**中國崛起之再省思：現實與認知**。臺北：國立政治大學國際關係研究中心，2004年。
- 袁紅冰，**臺灣大劫難—2012不戰而勝臺灣**。香港：星島國際有限公司，2009年。

- National Defense University (2001), 高一中譯, **中共崛起構成的挑戰：亞洲觀點**。臺北：國防部史政編譯局, 2001 年。
- Ronald L. Tammen 等合著, 國防部史政編譯室譯印, **權力轉移：21 世紀的戰略**。臺北：國防部史政編譯室, 2003 年。
- 國防部國防報告書編纂委員會, **中華民國 100 年國防報告書**。臺北：國防部, 2011 年 10 月。
- 郭瑞華, **現階段中共對臺統戰策略與實務**。臺北：法務部調查局共黨問題研究中心, 2000 年。
- 許清茂主編, **海峽兩岸文化與傳播研究**。廈門：廈門大學出版社, 2005 年。
- 陳峰、高敏, **中國共產黨歷次全國代表大會—從一大到十七大**。北京：中共黨史出版社, 2008 年。
- 陳建民, **兩岸交流與社會發展—「小三通」與旅遊研究文集**。臺北：秀威資訊科技股份有限公司, 2009 年。
- 陳啟章, **大陸宗教政策與法規之探討**。臺北：行政院大陸委員會, 1993 年。
- 張家麟、蕭進銘, **大陸宗教團體歷年來從事兩岸交流之研究**。臺北：行政院大陸委員會, 2008 年。
- 張子揚, **中共十七大後對臺政治戰略**。嘉義：南華大學, 2007 年。
- 張亞中、李英明, **中國大陸與兩岸關係概論**。臺北：生智文化事業, 2000 年。
- 張亞中主編, **兩岸政治定位探索**。臺北：生智文化, 2010 年。
- 張五岳主編, **兩岸關係研究**。臺北：新文京開發出版有限公司, 2012 年。
- 張銘清主編, **海峽兩岸新聞與傳播研究**。北京：九州出版社, 2009 年。
- 鈕文英, **教育研究方法論文寫作**。臺北：雙葉書廊, 2007 年。
- Fred N. Kerlinger、Howard B. Lee 著, 黃營杉、汪志堅編譯, **研究方法**。臺北：新加坡商亞洲湯姆生國際出版有限公司, 2002 年。

- 童振源，**中國對臺經貿戰略與政策之評析**。臺北：中華歐亞基金會，2004年。
- 楊開煌，**出手—胡政權對臺政策初探**。臺北：海峽學術出版社，2005年。
- 楊開煌，**新局：對胡六點之解讀**。臺北：海峽學術出版社，2009年。
- 楊開煌編著，**中國改革開放卅年論文集**。臺北：問津堂，2009年。
- 葉至誠，**社會科學概論**。臺北：揚智文化出版社，2000年。
- 盧建旭，朱宏源主編，**撰寫博碩士論文—文獻評論**。臺北：正中書局，1999年。
- 錢穆，**中國歷史研究法**。臺北：三民書局，1988年。
- 戴萬欽，**世界新格局與兩岸關係—穩定與深化合作的展望**。臺北：時英文化出版社，2012年。

貳、中文期刊、論文

一、中文期刊

- 中共研究雜誌社，「年來中共對臺文化統戰探析」，**2008年中共年報**，2008年4月，頁5-72。
- 中共研究雜誌社，「年來大陸對臺青年交流活動概況」，**2011年中共年報**，2011年3月，頁98-100。
- 中央雜誌社，「第二編 中共對臺工作暨兩岸關係發展」，**1995年中共年報**，1995年5月，頁2-82。
- 李炎，「兩岸表演藝術交流探蠡」，**國家政策論壇**，第1卷第10期，2001年12月。
- 宇春、張程，「從建構主義視角看兩岸關係」，**陝西廣播電視大學學報**，第11卷第1期，2009年1月，頁38。
- 吳紅博、常志剛，「文化統戰的內涵和特點」，**廣西社會主義學院學報**，第20卷第3期，

2009年6月，頁47。

邵宗海，「兩岸政治談判的困境與遠景」，**展望與探索**，第7卷第11期，2009年11月，頁10-20。

高素蘭，「中共對臺政策的歷史演變（1949-2000）」，**國史館學術期刊**，第4期，2000年，頁202。

唐仁俊，「當前中共對臺統戰策略之分析」，**空軍軍官雙月刊**，第158期，2011年，頁29-44。
耿曙，「經濟扭轉政治？中共『惠臺政策』的政治影響」，**問題與研究**，第48卷第3期，2009年9月，頁12。

陳仙妹，「中共對臺文化交流之策略與作法」，**展望與探索**，第6卷第10期，2008年10月，頁5-23。

陳德昇，「兩岸學術交流之發展與評價—臺灣地區學者觀點的調查研究」，**遠景季刊**，第2卷第1期，2001年1月，頁10。

陳德昇、陳欽春，「兩岸學術交流政策與運作評估」，**遠景基金會季刊**，第6卷第2期，2005年4月，頁44-45。

郭瑞華，「『520』後的中共對臺人事佈局與政策動向」，**展望與探索**，第6卷第6期，2008年6月，頁1-6。

許建榮，「臺灣媒體的色彩政治學」，**陽光時務週刊**，2012年3月10日，頁12-20。

張五岳，「從反分裂法檢視中國對臺政策法律化的困境與兩岸新挑戰」，**律師雜誌**，第309期，2005年6月，頁1-10。

張家麟，「大陸福建『宗教文化』暨『宗教旅遊』節慶之政經分析」，**展望與探索**，第7卷第7期，2010年12月，頁8。

楊開煌，「中共『對臺政策』解釋與評估—決策人物取向之研究」，**東吳政治學報**，第7期，1997年，頁67-104。

湯紹成，「胡六點與兩岸關係」，**海峽評論**，第218期，2009年2月，頁34。

趙建民，「中共對臺政策：戰略、意圖與作法」，**中國大陸研究**，第 30 卷第 5 期，1988 年 11 月，頁 6。

趙甦成，「兩岸圖書資訊的交流與合作：回顧與展望」，**中國大陸研究**，第 42 卷第 1 期，1999 年，頁 40。

趙成儀，「現階段中共加強兩岸青年交流之分析」，**展望與探索**，第 3 卷第 10 期，2005 年 10 月，頁 19。

歲月無聲，「看中港媒體，守護臺灣新聞自由」，**看雜誌**，第 126 期，2012 年 11 月，頁 3。

鄭毅，「聯繫與統一——淺析文化統戰與經濟統戰、和諧統戰的關係」，**廣西社會主義學院學報**，第 20 卷第 1 期，2009 年 1 月，頁 64。

閻明復，「閻明復縱談臺灣問題」，**瞭望週刊海外版**，1989 年 4 月 10 日，頁 10。

顧榕昌，「淺談文化統戰的途徑與方法」，**廣西社會主義學院學報**，第 20 卷第 4 期，2009 年 8 月，頁 40。

二、學位論文

王信賢、柯采霈，「兩岸交流與臺灣民眾認同變遷：2008 年以來的分析」，**臺北大學公共行政暨政策學系碩士論文**（2010 年）。

邱坤玄、許志嘉、陳郁芬，「中共對我原住民統戰作為之研究」，**中華發展基金管理會託委研究**（2008 年）。

林茵璇，「中共對臺工作：以媽祖信眾赴湄洲祖廟謁祖進香為例」，**國立政治大學國家安全與大陸研究在職專班碩士論文**（2010 年）。

范宏緯，「兩岸民間信仰交流之研究-以閩臺媽祖交流活動為例」，**淡江大學中國大陸研究所碩士論文**（2008 年）。

洪晟晏，「從宗教法規分析臺灣宗教與民間信仰——以媽祖信仰之檢討為例」，**臺灣大學國**

家發展研究所碩士論文（2003年）。

姚文琦，「臺灣媽祖信仰的進香態度及其變遷-從信眾的觀點進行觀察」，**世新大學社會發展研究所碩士論文**（2002年）。

許清仁，「胡錦濤執政時期中共對臺宗教交流政策研究」，**國立政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班論文**（2011年）。

曾于蓁，「革命不只請客吃飯：中共對台青年交流的政治影響」，**政治大學東亞研究所碩士論文**（2008年）。

童文薰，「認清中共宗教局，遠離信仰屠夫」，**新紀元週刊**，第192期，頁23。

趙炳元，「馬總統時期兩岸新聞交流與中共對臺新聞政策之研究」，**國立政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班論文**（2011年）。

龔耀光，「中國柔性權力對兩岸關係發展之研究」，**國防大學管理學院資源管理及決策研究所碩士論文**（2009年）。

參、英文書目

Dittmer, Lowell. "Taiwan and the Issue of national Identity." *Asian Survey*, 44:4(Jul./Aug. 2004), pp. 475-483.

Greenfeld, Liah. *Nationalism: Five Roads to Modernity*. Cambridge, Mass: Harvard University Press, 1992.

Harvey, Frank P. and Michael Brecher. *Evaluating Methodology in International Studies* (Michigan: University of Michigan Press, 2002).

Keng, Shu, Lu-huei Chen & Kuan-bo Huang. "Sense, Sensitivity, and Sophistication in Shaping the Future of Cross-Strait Relations." *Issues & Studies*, 42:4(Dec,2006), pp. 23-66.

Lijphart, Arend. "Comparative Politics and the Comparative Method." *The American Political Science Review*, Vol. 65, No. 3 (September 1971), pp. 682-693.

肆、報刊

一、中文報刊

旺報

大公報

中國時報

中央日報

自由時報

青年日報

工商時報

聯合報

聯合早報

南華早報

國際日報

人民日報（北京）

環球時報（北京）

解放軍報（北京）

中央社（北京）

文匯報（香港）



二、英文報刊

International Herald Tribune

Los Angeles Times

New York Times

Washington Post

Washington Times

伍、網站資料

一、中文網站資料

BBC 中文網 http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/china/2013/07/130705_china_web.shtml

HiNet 新聞網 <http://times.hinet.net/news/mainland/12798563>

Hi-On 鯨魚網站 http://www.hi-on.org.tw/bulletins.jsp?b_ID=94865

YAHOO 奇摩新聞 <http://tw.news.yahoo.com/>

人民網 <http://politics.people.com.cn/BIG5/1024/3220012.html>

人民日報 <http://www.people.com.cn/BIG5/>

中國時報 <http://news.chinatimes.com/>

聯合報 <http://udn.com/NEWS/mainpage.shtml>

行政院大陸委員會 <http://www.mac.gov.tw/welcome03/welcome03.htm>

中央社 <http://www2.cna.com.tw/>

中華人民共和國中央人民政府門戶網站 <http://www.gov.cn/>

中共中央統一戰線工作部 <http://www.zytzb.cn/>

中時電子報 <http://news.chinatimes.com/>

中國評論新聞網 <http://www.chinareviewnews.com/>

中國新聞網 <http://www.chinanews.com/>

中國臺灣網 <http://www.chinataiwan.org/>

中國互聯網 <http://big5.china.com.cn/>

中華民國總統府 <http://www.president.gov.tw/>

中華經濟研究院 <http://www.cier.edu.tw/mp.asp?mp=1>

中央廣播電臺 http://news.rti.org.tw/index_newsContent.aspx?nid=397740&id=3&id2=1

中港網 <http://cepa.com.hk/cepa/cepa.asp>

中文百科在線網 http://www.zwbk.org/zh-tw/Lemma_Show/86185.aspx

文匯網 <http://wenweipo.com/>

自由時報電子報 <http://www.libertytimes.com.tw/index.htm>

亞太和平研究基金會 <http://www.faps.org.tw/>

海峽網 <http://www.haixia.com/>

明鏡網 <http://www.mirrorbooks.com/news/html/news.html>

財團法人海峽交流基金會 <http://www.sef.org.tw/>

國家宗教事務局 <http://www.sara.gov.cn/>

國立政治大學 <http://www.nccu.edu.tw/>

湄洲媽祖廟官方網站 <http://www.mz-mazu.org.cn/>

新華網 <http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/>

華夏經緯網 <http://big5.huaxia.com/index.html>

聯合新聞網 <http://udn.com/NEWS/mainpage.shtml>

維基百科 <http://zh.wikipedia.org/wiki/Wikipedia:%E9%A6%96%E9%A1%B5>

臺灣大百科全書 <http://taiwanpedia.culture.tw/web/index>

澳華網 http://austudy.com/php/db_au.php?showall

台灣團結聯盟全球資訊網 http://www.tsu.org.tw/?post_type=news&p=3169

國防部政戰資訊服務網 http://gpwd.mnd.gov.tw/onweb.jsp?webno=33333330:5&webitem_no

新臺灣新聞周刊網 <http://www.newtaiwan.com.tw/bulletinview.jsp?bulletinid=50769>

多維新聞網 <http://history.dwnews.com/big5/news/2011-10-30/58263714-9.html>

新國會政策研究中心網 http://newcongress.yam.org.tw/taiwan_sino/chiang-lee.html

苦勞網 <http://www.coolcloud.org.tw/node/33112>

蕃薯藤新聞網 <http://history.n.yam.com/my-formosa/politics/20130322/201303218647.html>

聯合早報網 <http://blog.udn.com/jzer6699/3863639#ixzz2DzSvS7xR>

鉅亨網 <http://tw.mag.cnyes.com/Content/20120131/5B62F1D0D3AF4B5B98DF44351E126.shtml>

臺灣媒體觀察教育基金會官網 <http://www.mediawatch.org.tw/node/1957>

教育部全球資訊網 <http://www.edu.tw/news1/detail.aspx?Node=1088&Page>

臺灣 e 新聞 <http://taiwanenews.com/doc/20130620102>

希望之聲網 <http://big5.soundofhope.org/node/32312/print>

國際在線網 <http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/27504/2009/11/03/4465s2666035.htm>

臺灣獨立建國聯盟網 <http://www.wufi.org.tw/ng/ng170.htm>

臺灣教會公報新聞網 <http://www.tcn.org.tw/news-detail.php?nid=4534>

你好臺灣網 http://www.hellotw.com/ttxw/ttxg/201107/t20110728_671407.htm

馬祖資訊網 http://www.matsu.idv.tw/4season/year_matsu.htm

金門迎城隍全球資訊網 <http://412.kinmen.travel/>

二、英文網站資料

美國非政府組織軍事網，<http://www.globalsecurity.org/>

美國國防部，<http://www.defenselink.mil>

蘭德公司 <http://www.rand.org>

布魯金斯學會 <http://www.brookings.org>

戰略研究中心 <http://www.africacenter.org/>

聯合國 <http://www.un.org>



附錄一 毛澤東與周恩萊和平解放臺灣的具體方針政策：

- 一、省親會友、來去自由。中國政府充分理解在臺灣的國民黨軍政人員及早與家人團聚的心情的願望，他們可以同在大陸的親友通信，可以回到大陸省親會友，各級人民政府保證來去自由並提供各種方便和協助。
- 二、既往不咎、立功受獎。
- 三、國共合作、愛國一家，臺灣問題是內政問題，中國共產黨準備與國民黨進行第三次國共合作。
- 四、和平解放、互不破壞。

資料來源：「毛澤東對臺灣的歷史決策：從武力解放到和平統一」，多維新聞網，2011年10月30日，網址：<http://history.dwnews.com/big5/news/2011-10-30/58263714-9.html>。



附錄二 周恩來根據毛澤東的談話提出「一綱四目」內容要點：

一、「一綱」就是臺灣必須統一於中國。臺灣寧可放在蔣氏父子手裡，不能落到美國人手中，臺灣必須統一於祖國。

二、「四目」則是

- (一) 臺灣統一於中國，除外交必須統一於中央外，臺灣之軍政大權、人事安排悉委于蔣介石。
- (二) 臺灣所有軍政及經濟建設經費不足之數悉由中央撥付。
- (三) 臺灣的社會改革可以從緩，一俟條件成熟並徵得蔣之同意後進行。
- (四) 互約不派特務，不做破壞對方團結之事。

資料來源：郝保權，「從『一綱四目』到『一國兩制』」，[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/tslj/jjsp/2012/09/3002881.html)，2012年9月17日，網址：
<http://big5.huaxia.com/tslj/jjsp/2012/09/3002881.html>。

附錄三 鄧小平有關「臺灣問題」的講話內容：

一、總形勢是中美建交對臺灣問題而言只解決了一半，另一本半靠中共自己。

二、目前國共不能再打仗，否則對中共自身不利。

三、不打仗要統一，只能靠談判。

四、要談只能找蔣經國談，談判並不容易，要有心理準備。

五、既要和談，在宣傳上要有所改變，兩岸也可搞一些貿易。

六、承認蔣經國在臺灣搞得不錯。

資料來源：楊開煌，「中共『對臺政策』解釋與評估—決策人物取向之研究」，*東吳政治學報*，第7期，1997年，頁9。



附錄四 葉劍英闡明關於臺灣回歸祖國之「葉九條」：

- 一、建議舉行中國共產黨和中國國民黨兩黨對等談判，實行第 3 次合作，共同完成祖國統一大業。
- 二、建議雙方共同為通郵、通商、通航、探親、旅遊以及開展學術、文化、體育交流提供方便，達成有關協議。
- 三、國家實現統一後，臺灣可作為特別行政區，享有高度的自治權，並可保留軍隊。中央政府不干預臺灣地方事務。
- 四、臺灣現行社會、經濟制度不變，生活方式不變，同外國的經濟、文化關係不變。
- 五、臺灣當局和各界代表人士，可擔任全國性政治機構的領導職務，參與國家管理。
- 六、臺灣地方財政遇有困難時，可由中央政府酌情補助。
- 七、臺灣各族人民、各界人士願回祖國大陸定居者，保證妥善安排，不受歧視，來去自由。
- 八、歡迎臺灣工商界人士回祖國大陸投資，保證其合法權益和利潤。
- 九、熱誠歡迎臺灣各族人民、各界人士、民眾團體提供建議、共商國事。

資料來源：香港文匯報，「『葉九條』體現一國兩制」，[文匯網](http://paper.wenweipo.com/2006/01/27/CH0601270012.htm)，2006 年 1 月 27 日，網址：
<http://paper.wenweipo.com/2006/01/27/CH0601270012.htm>。

附錄五 鄧小平闡述和平統一的「鄧六條」：

- 一、臺灣問題的核心是祖國統一。和平統一已成為國共兩黨的共同語言。
- 二、制度可以不同，但在國際上代表中國的，只能是中華人民共和國。
- 三、不贊成臺灣「完全自治」的提法，「完全自治」就是「兩個中國」，而不是一個中國。
自治不能沒有限度，不能損害統一的國家的利益。
- 四、祖國統一後，臺灣特別行政區可以實行同大陸不同的制度，可以有其他省、市、自治區所沒有而為自己獨有的某些權力。司法獨立，終審權不須到北京。臺灣還可以有自己的軍隊，只是不能構成對大陸的威脅。大陸不派人駐臺，不僅軍隊不去，行政人員也不去。臺灣的黨、政、軍等系統都由臺灣自己來管。中央政府還要給臺灣留出名額。
- 五、和平統一不是大陸把臺灣吃掉，當然也不能是臺灣把大陸吃掉，所謂「三民主義統一中國」不現實。
- 六、要實現統一，就要有個適當方式。建議舉行兩黨平等會談，實行國共第三次合作，而不提中央與地方談判。雙方達成協定後可以正式宣佈，但萬萬不可讓外國插手，那樣只能意味著中國還未獨立，後患無窮。

資料來源：「鄧六條：1983年6月25日」，中國網，2004年12月20日，網址：
http://big5.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2004-12/20/content_5733737.htm。

附錄六 江澤民發表「為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥」 的「江八點」：

- 一、堅持一個中國原則。
- 二、對於臺灣同外國發展民間性經濟文化關係，我們不持異議。但是，反對臺灣以搞「兩個中國」、「一中一臺」為目的的所謂「擴大國際生存空間」的活動。
- 三、進行海峽兩岸和平統一談判。在一個中國的前提下，什麼問題都可以談，包括臺灣當局關心的各種問題。
- 四、努力實現和平統一，中國人打中國人。
- 五、要大力發展兩岸經濟交流與合作，以利於兩岸經濟共同繁榮，造福整個中華民族。應當採取實際步驟加速實現直接「三通」，促進兩岸事務性商談。
- 六、中華文化始終是維繫全體中國人的精神紐帶，也是實現和平統一的一個重要基礎。兩岸同胞要共同繼承和發揚中華文化的優秀傳統。
- 七、臺灣同胞不論是臺灣省籍，還是其他省籍，都是中國人，都是骨肉同胞、手足兄弟。我們歡迎臺灣各黨派、各界人士，同我們交換有關兩岸關係與和平統一的意見，也歡迎他們前來參觀、訪問。
- 八、我們歡迎臺灣當局的領導人以適當身份前來訪問；我們也願意接受臺灣方面的邀請前往臺灣。中國人的事我們自己辦，不需要藉助任何國際場合。

資料來源：「江八點與李六條對照表」，[新國會政策研究中心網](http://newcongress.yam.org.tw/taiwan_sino/chiang-lee.html)，1996年4月10日，網址：
http://newcongress.yam.org.tw/taiwan_sino/chiang-lee.html。

附錄七 江澤民在政治報告中論述對臺工作綱領性文件：

「『一國兩制』和實現祖國的完全統一」報告的主要內容如下：

- 一、實現祖國的完全統一，是海內外中華兒女的共同心願。我們成功解決了香港問題和澳門問題，正在為早日解決臺灣問題、完成祖國統一大業而繼續奮鬥。
- 二、香港和澳門回歸祖國，豐富了「一國兩制」的理論和實踐。事實證明，「一國兩制」方針是正確的，具有強大的生命力。我們將堅定不移地實行這一方針，嚴格按照香港基本法和澳門基本法辦事，全力支援香港和澳門兩個特別行政區行政長官和政府的工作，廣泛團結港澳各界人士，共同維護和促進香港和澳門的繁榮、穩定和發展。
- 三、我們堅持「和平統一、一國兩制」的基本方針和現階段發展兩岸關係、推進祖國和平統一進程的八項主張，同臺灣同胞一道，加強兩岸人員往來和經濟文化等領域的交流，堅決反對臺灣分裂勢力。兩岸關係的基本格局和發展趨勢沒有改變。臺灣同胞求和平、求安定、求發展的意願日益增強。臺灣分裂勢力的分裂活動不得人心。
- 四、堅持一個中國原則，是發展兩岸關係和實現和平統一的基礎。世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬一個中國，中國的主權和領土完整不容分割。對任何旨在製造「臺灣獨立」、「兩個中國」、「一中一臺」的言行，我們都堅決反對。臺灣前途繫於祖國統一。開展對話，進行和平統一談判，是我們的一貫主張。我們再次呼籲，在一個中國原則的基礎上，暫時擱置某些政治爭議，儘早恢復兩岸對話和談判。在一個中國的前提下，什麼問題都可以談，可以談正式結束兩岸敵對狀態問題，可以談臺灣地區在國際上與其身份相適應的經濟文化社會活動空間問題，也可以談臺灣當局的政治地位等問題。我們願與臺灣各黨派和各界人士就發展兩岸關係、推進和平統一交換意見。
- 五、解決臺灣問題、實現祖國的完全統一，我們寄希望於臺灣人民。臺灣同胞具有光榮的愛國主義傳統，是發展兩岸關係的重要力量。我們充分尊重臺灣同胞的生活方式

和當家作主的願望。兩岸應該擴大交流交往，共同弘揚中華文化的優秀傳統。實現兩岸直接通郵、通航和通商，是兩岸同胞的共同利益所在，完全應該採取實際步驟積極推進，開創兩岸經濟合作的新局面。

六、「一國兩制」是兩岸統一的最佳方式。兩岸統一後，臺灣可以保持原有的社會制度不變，高度自治。臺灣同胞的生活方式不變，他們的切身利益將得到充分保障，永享太平。臺灣經濟將真正以祖國大陸為腹地，獲得廣闊的發展空間。臺灣同胞可以同大陸同胞一道，行使管理國家的權利，共用偉大祖國在國際上的尊嚴和榮譽。

七、兩千三百萬臺灣同胞是我們的手足兄弟，沒有人比我們更希望通過和平的方式解決臺灣問題。我們將繼續堅持「和平統一、一國兩制」的基本方針，貫徹八項主張，以最大的誠意、盡最大的努力爭取和平統一的前景。我們決不承諾放棄使用武力，不是針對臺灣同胞的，而是針對外國勢力干涉中國統一和臺灣分裂勢力搞「臺灣獨立」圖謀的。維護祖國統一事關中華民族的根本利益，中國人民將義無反顧地捍衛國家主權和領土完整，絕不允許任何人以任何方式把臺灣從中國分割出去。

八、國家要統一，民族要復興，臺灣問題不能無限期地拖延下去。我們堅信，通過全體中華兒女共同努力，祖國的完全統一就一定能夠早日實現。

資料來源：「『一國兩制』和實現祖國完全統一」，CHINA 中國互聯網新聞中心，網址：
<http://big5.china.com.cn/chinese/zta/440768.htm>。

附錄八 胡錦濤對臺工作四點意見：

- 一、是要始終堅持一個中國原則。
- 二、是要大力促進兩岸的經濟文化交流。
- 三、是要深入貫徹寄希望于臺灣人民的方針。
- 四、是要團結兩岸同胞共同推進中華民族的偉大復興。

資料來源：李學仁，「胡錦濤就對臺工作提出四點意見」，中華人民共和國中央人民政府網，2008年6月13日，網址：http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/test/2008-06/13/content_1015493.htm。



附錄九 胡錦濤提出的對臺三要務：

- 一、排除美國干涉：胡錦濤深知中共對臺「反對大獨立」，「美國因素」係其關鍵，因此雖表面上以排除美國對兩岸的影響與介入為首務，實際上卻欲善用「美國因素」，發揮「從北京到臺北最近的道路是經由華府切入」的作用，無怪乎胡錦濤肯定布希總統在 G8 兩人峰會「不支持臺獨」的承諾，尤其美國在臺協會臺北辦事處處長包道格面告陳總統有關美國反對臺灣進行任何議題的公投及中共可能的嚴重反應，更顯示北京善用「九一一」後國際反恐大勢，與美愈走愈近之機，借「美國因素」反制臺灣分離主義。
- 二、加強兩岸交流：爭取臺灣的民意與民心，是胡錦濤推動更有效的兩岸交流活動及「寄希望於臺灣人民」的訴求重點。準此，凡是島內任何「不主張臺獨」的朝野民意代表、縣市長、民間社團組織及各行各业菁英，均是中共邀訪交流對話的對象。尤其全面拉攏臺商，爭取臺灣大中型企業赴大陸投資，儘可能給予優惠、方便與協助，並區隔挺扁與否之大陸臺商予以差別待遇，樹立獎懲模式、以儆投機。同時，儘速營造氛圍，以為兩岸全面三通直航協商加溫，俾利現階段「以通防獨」的目標。透過全方位、多管道的兩岸民間交流，中共亟欲消弭分歧、拉近距離、拉攏民心進而凝聚「反獨」民意，俾能對臺發揮「以民逼官」、「以經促政」的效果。
- 三、加強軍事準備：胡錦濤認為，中共的軍事現代化應與對臺軍事準備相結合，實難掩其對臺武嚇、武迫甚至動武之企圖。先是胡在五月下旬出訪前夕，首度發表個人的國防軍事觀點，訴求國防與軍隊現代化的跨越式發展之企盼。共軍軍備現代化，常以對臺作為重要考量，包括部署近程導彈可摧毀島內軍事設施，及向俄購買「現代級」驅逐艦配備超音速導彈可對付前來襄助之美國航空母艦。中共也即將試射洲際、中程及潛射導彈，其對臺近程導彈部署已有四百枚，將增至六百枚以上。

資料來源：潘錫堂，「胡錦濤對臺政策不脫兩手」，財團法人國家政策研究基金會—國政評論，2003 年 6

月 27 日，網址：<http://old.npf.org.tw/PUBLICATION/NS/092/NS-C-092-194.htm>。



附錄十 胡錦濤的「胡四點」或「四個決不」：

- 一、堅持一個中國原則決不動搖。
- 二、爭取和平統一的努力決不放棄。
- 三、貫徹寄希望於臺灣人民的方針決不改變。
- 四、反對臺獨分裂活動決不妥協。

資料來源：張子揚，**中共十七大後對臺政治戰略**（嘉義：南華大學，2007年），頁6。



附錄十一 《反分裂國家法》全文：

《反分裂國家法》已由中華人民共和國第十屆全國人民代表大會第三次會議於 2005 年 3 月 14 日通過，現予公布，自公布之日起施行。

中華人民共和國主席 胡錦濤

2005 年 3 月 14 日

第一條 為了反對和遏制「臺獨」分裂勢力分裂國家，促進祖國和平統一，維護臺灣海峽地區和平穩定，維護國家主權和領土完整，維護中華民族的根本利益，根據憲法，制定本法。

第二條 世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬一個中國，中國的主權和領土完整不容分割。維護國家主權和領土完整是包括臺灣同胞在內的全中國人民的共同義務。

臺灣是中國的一部分。國家絕不允許「臺獨」分裂勢力以任何名義、任何方式把臺灣從中國分裂出去。

第三條 臺灣問題是中國內戰的遺留問題。

解決臺灣問題，實現祖國統一，是中國的內部事務，不受任何外國勢力的干涉。

第四條 完成統一祖國的大業是包括臺灣同胞在內的全中國人民的神聖職責。

第五條 堅持一個中國原則，是實現祖國和平統一的基礎。

以和平方式實現祖國統一，最符合臺灣海峽兩岸同胞的根本利益。國家以最大的誠意，盡最大的努力，實現和平統一。

國家和平統一後，臺灣可以實行不同于大陸的制度，高度自治。

第六條 國家採取下列措施，維護臺灣海峽地區和平穩定，發展兩岸關係：

（一）鼓勵和推動兩岸人員往來，增進了解，增強互信。

（二）鼓勵和推動兩岸經濟交流與合作，直接通郵通航通商，密切兩岸經濟關係，互

利互惠。

(三) 鼓勵和推動兩岸教育、科技、文化、衛生、體育交流，共同弘揚中華文化的優秀傳統。

(四) 鼓勵和推動兩岸共同打擊犯罪。

(五) 鼓勵和推動有利于維護臺灣海峽地區和平穩定、發展兩岸關係的其他活動。

國家依法保護臺灣同胞的權利和利益。

第七條 國家主張通過臺灣海峽兩岸平等的協商和談判，實現和平統一。協商和談判可以有步驟、分階段進行，方式可以靈活多樣。

臺灣海峽兩岸可以就下列事項進行協商和談判：

- (一) 正式結束兩岸敵對狀態。
- (二) 發展兩岸關係的規劃。
- (三) 和平統一的步驟和安排。
- (四) 臺灣當局的政治地位。
- (五) 臺灣地區在國際上與其地位相適應的活動空間。
- (六) 與實現和平統一有關的其他任何問題。

第八條 「臺獨」分裂勢力以任何名義、任何方式造成臺灣從中國分裂出去的事實，或者發生將會導致臺灣從中國分裂出去的重大事變，或者和平統一的可能性完全喪失，國家得採取非和平方式及其他必要措施，捍衛國家主權和領土完整。

依照前款規定採取非和平方式及其他必要措施，由國務院、中央軍事委員會決定和組織實施，並及時向全國人民代表大會常務委員會報告。

第九條 依照本法規定採取非和平方式及其他必要措施並組織實施時，國家盡最大可能保護臺灣平民和在臺灣的外國人的生命財產安全和其他正當權益，減少損失；同時，國家依法保護臺灣同胞在中國其他地區的權利和利益。

第十條 本法自公布之日起施行。

資料來源：「反分裂國家法」，中華人民共和國中央人民政府網，2005年6月21日，網址：
http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-06/21/content_8265.htm。



附錄十二 胡錦濤發表「胡六點」：

- 一、恪守一個中國，增進政治互信：。維護國家主權和領土完整是國家核心利益，世界上只有一個中國，中國主權和領土完整不容分割。
- 二、推進經濟合作，促進共同發展：兩岸同胞要開展經濟大合作，擴大兩岸直接「三通」，厚植共同利益，形成緊密聯繫，實現互利雙贏。
- 三、弘揚中華文化，加強精神紐帶：中華文化源遠流長、瑰麗燦爛，是兩岸同胞共同的寶貴財富，是維繫兩岸同胞民族感情的重要紐帶。中華文化在臺灣根深葉茂，臺灣文化豐富了中華文化內涵。臺灣同胞愛鄉愛土的臺灣意識不等於「臺獨」意識。兩岸同胞要共同繼承和弘揚中華文化優秀傳統，開展各種形式的文化交流，使中華文化薪火相傳、發揚光大，以增強民族意識、凝聚共同意志，形成共謀中華民族偉大復興的精神力量。
- 四、加強人員往來，擴大各界交流：兩岸同胞要擴大交流，兩岸各界及其代表性人士要擴大交流，加強善意溝通，增進相互瞭解。對於任何有利於推動兩岸關係和發展建設性意見，我們都願意做出積極回應。我們將繼續推動國共兩黨交流對話，共同落實「兩岸和平發展共同願景」。
- 五、維護國家主權，協商對外事務：我們一貫致力於維護臺灣同胞在國外的正當權益。我們駐外使領館要加強臺灣同胞的聯繫，誠心誠意幫助他們解決實際困難。我們瞭解臺灣同胞對參與國際活動問題的感受，重視解決與之相關的問題。
- 六、結束敵對狀態，達成和平協議：海峽兩岸中國人有責任共同終結兩岸敵對的歷史，竭力避免再出現骨肉同胞兵戎相見，讓子孫後代在和訂環境中攜手創造美好生活。為有利於兩岸協商談判、對彼此往來做出安排，兩岸可以對在國家尚未統一的特殊情況下的政治關係展開務實探討。為有利於穩定臺海局勢，減輕軍事安全顧慮，兩岸可以適時對軍事問題進行接觸交流，探討建立軍事安全互信機制問題。

資料來源：陳華昇，「對『胡六點』之評估與回應建議」，財團法人國家政策研究基金會—國政評論，2009年2月26日，網址：<http://www.npf.org.tw/post/1/5487>。



附錄十三 李炎教授對兩岸表演藝術交流方式說明：

表演藝術通常分為音樂、戲劇、舞蹈、及民俗技藝四大部門，每門所屬細目亦甚繁複。多年來兩岸演藝界在此四大部門範疇都有密切的交往，茲就其交流方式及特殊狀況略述如下：

臺、相互邀請訪問及演出：

此為最常進行之交流方式。邀請對象包括團體及個人；演出形態包括單一及組合，演出性質可分商業及非商業等等。由於上述四種表演藝術各有千秋，故其交流情況須分別說明：

一、音樂：多年來兩岸均曾邀請對方之國樂團、交響樂團、室內樂團、打擊樂團及合唱團分赴大陸或臺灣訪演，除團體外，雙方之音樂名家，包括作曲家、指揮家、樂器演奏家、聲樂家等亦分別受邀互訪，以配合演出、協助訓練、或指導技藝。其中國樂方面由於大陸人才濟濟，受聘來臺授藝者甚夥，對於臺灣國樂發展自多助益。此外，在演唱方面，臺灣流行歌曲風行大陸，形成一種特殊的景象。事實上過去大陸一向對流行歌曲批判甚嚴，曾力加抑制，及至市場經濟興起，原有立場放寬，故在九十年代臺灣歌手甚多應邀赴大陸各地演唱，多次造成轟動，也引發若干問題，因此大陸方面乃採取嚴格審核辦法，致 1994 年至 1996 年間幾乎停擺，但兩三年後又漸鬆綁。迄今臺灣著名歌手仍為大陸年輕聽眾喜愛，臺灣流行歌曲在大陸各地廣為播放，此一情景殊堪令人玩味。

二、戲劇：在兩岸戲劇交流中，傳統戲曲一向以京劇及崑曲為主。其中京劇仍屬「王牌」劇種，雙方劇團均曾互有訪演，並已進行製作節目之合作。至於崑曲在臺灣為藝文界人士鍾愛，長期以來從學術、傳習及演出各方面推廣，近年內並曾邀請大陸各大崑曲劇團來臺聯袂登臺，此種盛會在大陸亦難一見。其次在地方戲曲方面，先後計有川劇、豫劇、黃梅戲、河南及河北梆子、秦腔、徽劇、漢劇、儺戲、閩劇、梨園

戲、高甲戲、莆仙戲、福建歌仔戲、瓊劇、北京評劇等應邀來臺演出。至於現代戲劇方面則以話劇為主，另歌舞劇、偶劇、歌劇等亦有演出，唯次數不多。目前雙方話劇業者已由交流進入合作，近年民間劇坊進軍大陸已有數起案例。此外，84年間兩岸戲劇界會同香港及澳門同業曾商定創辦「華文戲劇節」，以促進華人社會在戲劇發展方面之合作。此項節慶每兩年一次，採取輪值方式，第一、二屆節日係於1996及1998年在北京及香港舉行，第三屆則於2000年8月由臺北主辦，所有節目先經參加單位選定，再由主辦者安排演出，同時以研討會配合相關問題之討論，此種集體交流模式，可稱為一大創新之舉。

三、舞蹈：過去大陸方面對傳統舞蹈之保存及傳承著有佳績，對於少數民族舞蹈之維護亦曾投注大量心力。反之，臺灣方面現代舞蹈具有較優之表現，雙方各有長短，故在交流過程中，兩岸著名之舞團均曾透過訪問及演出相互切磋，未來合作之空間尚待進一步開拓。

四、民俗技藝：中華傳統文化內容繁富，民間所遺傳之各種技藝洋洋之大觀，不勝枚舉。在兩岸文化交流中計有鼓樂、木偶戲、燈藝、說唱藝術（大鼓、相聲等）、皮影戲、剪紙等表演團隊先後來臺灣演出。反之，臺灣布袋戲、皮影戲、說唱藝術等專業團體亦曾分別赴大陸訪演，各種行業之間互動關係良好。其中值得一提之事為「蘇州彈詞」，臺灣觀眾原先對這種說唱藝術甚感陌生，近年來由於此間熱心傳統藝術人士大力推介，數次邀請名家來臺演出，其典雅優美之風格深為觀眾激賞，故愛好者年見增加，可見任何藝術精品終將為大眾普遍肯定。

貳、舉辦會議研商相關問題

表演藝術無論音樂、戲劇、舞蹈或民俗技藝，都與學術研究有深厚之關係，且各自在發展過程中均曾遭遇許多問題。故多年來兩岸相關單位曾於此範疇之內，擇定各項專題，以會議方式邀請雙方學者專家及從業人員共同討論，會議名稱用研討會、座談會或紀念會等，視其性質而定。有時單獨召集，有時配合演出舉行。有些會議須徵集論文或

請專家主持及講述，事後再將論文及會議紀錄彙整刊印。此項工作對文化藝之傳播及研究，實有長遠之效益。

參、參加競賽、節慶或其他藝文活動

表演藝術項目繁多，過去兩岸均曾就各種項目單獨或綜合舉辦多次競賽（如樂器演奏競賽）或藝術節慶（為音樂節、戲劇節等），邀請對方相關個人或團體參加，藉此觀摩、切磋、聯誼或洽談業務。此外，為特定主題所舉辦之「文化旅遊」及研習營之類活動，為數亦在不少，為雙方青年所喜愛。

肆、講學與傳習

表演藝術涉及專門知識及技術之傳授，在傳統科目方面尤重「科班」及師承，故雙方相關表演團體及學校均曾互邀專業人員或延聘師資，對於特定會項目以授課、開設講座或技術指導等不同安排，作長期或短期之教學及授藝，雙方民間拜師求藝者亦時有所聞，此項交流對培育人才及文化薪傳自有重大之貢獻。

資料來源：李炎，「兩岸表演藝術交流探蠶」，**國家政策論壇**，第1卷第10期，2001年12月。

附錄十四 藏傳佛教簡介：

藏傳佛教是從公元七世紀開始傳播于喜馬拉雅山區和中亞地區的佛教傳承之一。藏傳佛教包含著極為豐富的内容，從世界上最完備的顯密宗典籍到無數高僧大德的論述著作。歷史上，信仰藏傳佛教的主要是西藏人和蒙古人，但從本世紀開始，特別是自五十年代末大量西藏人被迫流亡世界各地以來，藏傳佛教也隨著傳入世界各地，并正在成為一個跨越國家、民族的世界性宗教。藏傳佛教的價值正在越來越獲得世人的重視和肯定。除了西方世界，藏傳佛教還在台灣和東南亞獲得蓬勃發展。在佛教傳入之前，西藏盛行原始宗教—苯教。西元七世紀，吐蕃贊普松贊干布在他的兩個妃子尼泊爾墀尊公主和大唐文成公主的影響下，信奉了佛教。松贊干布又派吐、彌桑布札等人到印度學習梵文，吐彌回藏後，仿梵文造藏文，並翻譯一些佛經。雖然松贊干布大力提倡佛教，並以佛教十善法治國。但在他之後，一直到八世紀初，佛教並沒有太大的發展。西元八世紀時，藏王赤松德贊迎請印度僧人寂護、蓮華生等到西藏傳播佛教。佛教慢慢與西藏文化相結合而形成具有西藏地方色彩的佛教。公元第十世紀朗達磨王在位期間，大肆毀佛，但不久佛教即告復興，在藏西和藏東宏傳；印度和西藏學者又忙著翻譯佛經。隨著西藏佛教學者增多，入藏的印度學者逐漸減少。因此，在西藏佛教的後期，就脫離印度佛教後期宗派而獨立發展，雖然它仍保留佛法的基礎。就其核心思想而言，西藏佛教從未在西藏僧人手中遭受更改或增加。他們的論疏都有明顯標記，為了權威起見，他們都會引用佛陀的主要教法或印度學者的著作。因此，如果認為西藏佛教有別於原始的印度佛教，或把西藏佛教稱為喇嘛教，這是不正確的。

資料來源：「藏傳佛教簡介」，達賴喇嘛西藏宗教基金會資訊網，網址：

http://www.tibet.org.tw/intro_buddhism.php。擷取時間為 2013 年 7 月 6 日。

附錄十五 法輪功簡介：

法輪功（又稱法輪大法），是由李洪志於 1990 年在中國大陸傳出的一種號稱佛家上乘修煉大法的功法，據法輪功經書之一《大圓滿法》所述為是同化宇宙最高特性「真、善、忍」為根本，以宇宙最高特性為指導，按照宇宙演化原理而修煉。法輪功聲稱其「由於功法簡單易學，表層修煉效果顯著，因此獲得了許多人的認可，短短七年間參加煉功的人次高達數千萬人」。中華人民共和國政府於 1999 年 7 月以其違反憲法規定的信仰、言論、集會自由等規定，裁定法輪功為「非法組織」並實施取締。1999 年中國取締法輪功之前，法輪功練習者的大規模集體修煉法輪功的參與者稱為練習者，或學員。在中國，被政府取締前，法輪功方面稱：法輪功練習者是一個龐大的群體，據說曾經有幾千萬之多。在美國和其他國家，也有一些練習者。但具體數字沒有得到確認。被政府取締前，法輪功練習者和其他功法的修習者一樣，經常在公園、廣場、風景區等公共場所播放練功用錄音，並集體或單獨練功。他們在練功點一般都會拉扯懸掛宣傳法輪功的條幅。據信，參與法輪功的人員以華人居多（在中國以外的地方也是如此），華人以外參與法輪功的人數量相對較少，其中多數是對其抱有同情心者。1999 年 7 月 22 日李洪志發表《我的一點聲明》，聲稱法輪功只練功弘法，不談政治，強調「從來沒有參與過任何反對政府的活動」、「現在和將來都不會反對政府」。2004 年年末，法輪功學員創辦的大紀元網站發表了系列匿名文章《九評共產黨》，隨後大紀元網站發起「退黨退團退隊」運動，該報宣稱其目的不是要推翻中共，而是要幫助中國人民脫離共產黨幽靈的控制，然而基於大多數人直觀的認識，這種行徑顯然已經違背了其不談政治的表態。該報解釋的「退黨」為：「所以參加退黨的人不必是現任的黨員，只要是過去參加過中共任何組織，發過誓的人都可以辦理退出，已表示誓約終止，這樣就可脫離邪靈的控制。」但是有些人不相信共產黨是一個幽靈。據這些網站的統計，至 2008 年 7 月「退黨/團/隊」總人數已超過 3,900 萬人，顯然這只是被擴大化了的曾對其文章作出回應的人數，並且此數字也

只是其單方面的宣傳。中國官方認為，法輪功態度方面的轉變是報復 1999 年 7 月中國官方取締法輪功組織的決定。1999 年，中國政府宣布取締法輪功後，該組織的輿論指向了當時的大陸黨政軍最高領導人江澤民，希望在世界掀起一次「全球公審江澤民」的運動。2003 年 9 月 12 日，美國伊利諾伊州北區聯邦法院裁決，撤銷法輪功組織針對中國領導人的起訴案。隨著胡錦濤在中國的全面執政進程，法輪功組織又開始把關注焦點放在了胡錦濤身上。

資料來源：法輪功明慧網，擷取時間：2013 年 7 月 12 日，網址：<http://big5.minghui.org/>。



附錄十六 兩岸人民往來事務機構在臺灣地區設立分支機構條例

草案：

「大陸地區處理兩岸人民往來事務機構在臺灣地區設立分支機構條例草案總說明」：臺灣地區與大陸地區人民關係條例第六條規定「為處理臺灣地區與大陸地區人民往來有關之事務，行政院得依對等原則，許可大陸地區之法人、團體或其他機構在臺灣地區設立分支機構。(第一項)前項設立許可事項，以法律定之。(第二項)」為規範大陸地區處理兩岸人民往來事務之法人、團體或其他機構，在臺灣地區設立分支機構之許可及管理相關事項，爰擬具「大陸地區處理兩岸人民往來事務機構在臺灣地區設立分支機構條例」(以下簡稱本條例)草案，其要點如下：

- 一、大陸地區處理兩岸人民往來事務機構，經主管機關許可，得在臺灣地區設立分支機構；其許可要件、程序、方式、業務活動範圍及其他應遵行事項之辦法，由主管機關擬訂，報請行政院核定。(草案第三條)
- 二、大陸地區處理兩岸人民往來事務機構，申請在臺灣地區設立分支機構，主管機關為許可時應注意之事項。(草案第四條)
- 三、依本條例許可設立之分支機構，其派駐或僱用人員，須經主管機關同意；變更時，亦同。(草案第五條)
- 四、大陸地區處理兩岸人民往來事務機構，經許可在臺灣地區設立分支機構後，有違反本條例或其他法令規定之情事者，主管機關得採取必要之處置。(草案第六條)
- 五、依本條例許可設立之分支機構，基於對等原則，於法令限制內，有享受權利、負擔義務之能力。(草案第七條)
- 六、依本條例許可設立之分支機構及經主管機關依第五條第一項規定同意之分支機構人員，其為非臺灣地區人民者，基於對等原則，得享有保障及便利措施；其項目、範

圍及適用對象，由主管機關會商有關機關擬訂，報請行政院核定。(草案第八條至第十條)。

資料來源：「大陸地區處理兩岸人民往來事務機構在臺灣地區設立分支機構條例草案」，**行政院官網**，網址：http://www.ey.gov.tw/News_Content5.aspx?n=875F36DB32CAF3D8&s=5A9DFA45380FD679。擷取時間為 2013 年 7 月 1 日。



附錄十七 小三通：

自從中華人民共和國在 1949 年成立，中華民國政府遷台後，宣佈停止臺灣地區對大陸的一切形式的通商、通航和通郵。期間兩岸居民被禁止往來長達近 40 年，中間亦發生數起兩岸間的劫機事件。及後在 1980 年代中國大陸改革開放，首先引進香港的投資者到內地設廠生產，令中國大陸沿岸地區經濟「先富起來」。1987 年台灣放寬居民以探親名義到中國大陸，兩岸民間的交流漸見繁忙。由於福建省和台灣只隔一水對望，地緣關係使部分台灣人到福建省探望被分隔多年的宗親。基於當時兩岸仍在意識形態上有重大的分歧，重現三通的機會極微，但實際上兩岸居間在福建沿海和金馬地區早已有經濟上的交往。1992 年 3 月中國福建省提出「兩門對開，兩馬先行」的「小三通」構想。這是由於「兩門」（即大陸的廈門和台灣的金門）和「兩馬」（即大陸的馬尾港和台灣的馬祖）均只是相距咫尺的地方，在此進行小規模的「三通」是可以說是在當時的限制中，帶來有利於兩岸民間發展的辦法。初步的小三通構想，是在馬尾、廈門、湄洲灣興建供兩岸直航的專用碼頭，在廈門、金門兩島間鋪設海底電纜，和准許到大陸的台灣人在福州、廈門兩機場辦落地簽證。

資料來源：行政院大陸委員會官網，擷取時間：2013 年 7 月 12 日，網址：<http://www.mac.gov.tw/mp.asp?mp=1>

附錄十八 連江縣「媽祖昇天際」活動：

馬祖列島共有四座天后宮，三座位在南竿，一座位在東引，其中以南竿馬祖村的天后宮香火最為鼎盛。相傳宋代孝女林默娘投海救父，背負父親的屍體漂流至南竿島，當地的居民隆重安葬，並建廟祀奉，為感念此事蹟，所以稱此島為「馬祖島」。清康熙時謚封媽祖為天妃，後再加封為天后，所以廟名「天后宮」。「媽祖在馬祖--昇天祭」是連江縣政府繼農曆三月廿三日媽祖文化節之後，所推動的另一項大型的結合宗教文化與觀光的活動。地方政府希望透過歷史典故與美麗傳說、媽祖信仰及迎神祭典的風俗民情，加上地方文化特色及傳統美食，藉以促進觀光，吸引大陸、臺灣，甚至國際進香團到馬祖進香朝聖。一年一度的「媽祖在馬祖--昇天祭」均安排在農曆九月初九日重陽節，相傳媽祖昇天的紀念日，盛大舉行。活動內容包括：昇天祭祀大典、園遊會、民俗表演、祈福平安晚會及媽祖學術研討會等，並邀請台灣全島 36 宮廟、湄洲、離島等地區媽祖廟組團前來馬祖進香。

資料來源：「文化四季遊馬祖」，馬祖資訊網，網址：http://www.matsu.idv.tw/4season/year_matsu.htm。擷取時間為 2013 年 7 月 6 日。

附錄十九 連江縣「擺暝迎神鬧元宵」活動：

近年來，雖然傳統民俗遊藝活動逐漸流失，但軍民一家，同慶春節的傳統精神，仍然維繫不變，只是慶祝活動內容改已變成為「春節園遊會」、「春節聯誼晚會」和「新春團拜」，軍方偶有出動舞龍舞獅隊伍，規模大不如前，過年的熱鬧氛圍，也漸趨平淡。不過，到了元宵「擺暝」和「迎神」期間，拜小三通之賜，縣政府都會邀請大陸福州的閩劇團，前來巡迴演出，為元宵佳節增添了幾分熱鬧的傳統年味。由於馬祖多數村莊人口大量外流，多數遷居台灣，因此，到了元宵「擺暝」期間，在「迎神」的繞境遊行隊伍中，經常可以見到穿著軍便服的阿兵哥，穿插其間，大家也見怪不怪了。

資料來源：「文化四季遊馬祖」，馬祖資訊網，網址：http://www.matsu.idv.tw/4season/year_matsu.htm。擷取時間為2013年7月6日。



附錄二十 金門縣政府「迓城隍活動」：

每年的農曆四月十二舉辦盛大的城隍遶境巡安，後浦人以自家辦喜事的心情來迎城隍，是金門島上最熱鬧的廟會活動，大旗高聳，鑼鼓喧天，各地神輦雲集，香煙繚繞，把整個後浦城炒熱了。當縣太爺主持城隍廟祭，祈求國泰民安，賜福吾島子民之後，「廟埕」的鑼鼓隊就開始起鼓熱鬧，拉開了這場盛會的序幕，人們以虔敬又興奮的心情，讓漫長的遊行隊伍在古老街道中緩緩前進，大旗、輦轎、鑼鼓、花車，一隊接一隊，一人跟一人，在煙霧迷漫的檀香中，顯得莊嚴隆重。四月十二，不分男女老幼，不論那鄉那社，島民自發的虔誠，似乎都在神明的號召下，戮力扮演他幫忙的角色，展現金門人血脈相連、聲氣相通的情感。金門迎城隍活動經過這幾年來，縣政府、金城鎮公所、浯島城隍廟管理委員會通力合作，策劃每年一度的浯島城隍廟迎城隍慶典，前年來自台灣各地城隍廟共廿七尊城隍爺金身乘坐蜈蚣座巡安金城鎮老街，建國百年金城鎮公所推出百節千人蜈蚣座創下金氏世界紀錄等系列，以文化創意為推動主軸模式，不但有助於金門觀光發展，活絡地方商圈，創造多元化的經濟效益，並吸引許多有志於推動台灣文創產業的大型企業大力支持，將迎城隍開枝散葉走向國際化，並有助於吸引許多金廈生活圈的陸客來此朝聖。

資料來源：「金門迎城隍：扛鼓輦，迎城隍，敬神明，保平安」，金門迎城隍全球資訊網，網址：<http://412.kinmen.travel/>。擷取時間為 2013 年 7 月 6 日。

附錄二一 胡錦濤「三個有利於」談話：

「中國共產黨第十七次全國代表大會」節錄

中共中央總書記胡錦濤上午在十七大發表政治工作報告，談論其未來五年施政綱領。其中，胡錦濤對臺工作四點意見和「三個有利於」等指導性談話，首度載入中共黨內正式文件，成為胡錦濤時代的對臺工作主軸。

胡錦濤今天上午發表的政治工作報告分十二部分，對臺部分放在第十部分—「推進一國兩制實踐和祖國和平統一大業」，約九百字左右，主要精神內容即為胡錦濤在 2005 年 三月四日 提出的對臺四點意見，以及會見臺商時提出的「三個有利於」。

談及對臺部分時，胡錦濤語氣略為昂揚地表示，「解決臺灣問題，是全體中華兒女的共同心願。我們將遵循『和平統一、一國兩制』方針和現階段發展兩岸關係、推進祖國和平統一進程的八項主張，堅持一個中國原則決不動搖，爭取和平統一的努力決不放棄，貫徹寄希望於臺灣人民的方針決不改變，反對臺獨分裂活動決不妥協(對臺工作四點意見)，牢牢把握兩岸關係和平發展主題，真誠為兩岸同胞謀福祉、為臺海地區謀和平，維護國家主權和領土完整，維護中華民族的根本利益」。

胡錦濤表示，堅持一個中國原則是兩岸關係和平發展的政治基礎。儘管兩岸尚未統一，但大陸和臺灣同屬一個中國的事實從未改變。他重申，「臺灣任何政黨，只要承認兩岸同屬一個中國，我們都願意同他們交流對話、協商談判，什麼問題都可以談」。

胡錦濤再度呼籲，「在一個中國原則的基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協議，構建兩岸關係和平發展框架，開創兩岸關係和平發展新局面」。

胡錦濤重申「三個有利於」，即「凡是對臺灣同胞有利的事情，凡是對維護臺海和平有利的事情，凡是對促進祖國和平統一有利的事情」，大陸都會努力做好。他表示，大陸將繼續實施惠及臺胞的政策措施，依法保護臺胞的正當權益，支持海峽西岸和其他臺商投資相對集中地區經濟發展。

「胡四點」著重兩岸交流、爭取臺灣民心、寄希望於臺灣人民，與「江八點」的促進兩岸談判、結束敵對狀態等著重政治面完全不同。

資料來源：陳峰、高敏，**中國共產黨歷次全國代表大會—從一大到十七大**（北京：中共黨史出版社，2008年1月），頁387-393。

