

行政院國家科學委員會專題研究計畫 成果報告

「開放國會」與公民參與——國會資訊數位典藏與應用計畫(主題代號五及六) 研究成果報告(完整版)

計畫類別：個別型
計畫編號：NSC 99-2631-H-004-007-
執行期間：99年08月01日至100年10月31日
執行單位：國立政治大學社會學系

計畫主持人：顧忠華
共同主持人：陳建甫
計畫參與人員：碩士級-專任助理人員：周幃羿
學士級-專任助理人員：陳詠

公開資訊：本計畫可公開查詢

中華民國 101 年 02 月 02 日

中文摘要：我國政府雖已推行電子化政府多年，但立法院作為最高民意機構，在資訊民主及公民參與方面，仍有相當大的改進空間。由於法案、預算牽連層面極廣，如須發揮功能與有效運用，除了既有資訊服務外，更需要整合外部資訊；如相關研究機構報告、民意論壇、以及公民的參與和監督等等。

本計畫之目的，便在於有效整合國會資訊，使之具備智慧型搜索之功能，並結合學者及非營利組織工作者，建立以研究為導向的模式，達成國會資訊的數位化，期更能符合數位公民的需求，同時推廣資訊倫理與數位人權之概念，強化民主活力。

本計畫第一年除了彙整立委基本問政資料之外，並以 6 項過去的重要法案為基礎，與各個法案相關的非營利組織合作，將法案內容、投票記錄、發言討論、新聞報導、輿情反應等相關資料進行蒐集與整理，並採用開放、標準、免授權的資料格式，建立典藏網站，保存政府與民間對於法案之多元記憶，並透過工作坊之舉辦，增進民眾對資訊倫理與數位人權的認識。

第二年則將研擬適合網路使用者參與之平台，以協同運作之概念，提供工具與機制，鼓勵非營利組織與一般民眾參與典藏工作。本年度並將開發 API (The Application Programming Interface)，舉辦平台資料應用比賽，鼓勵社會大眾善用數位典藏計畫之成果。此外，本計畫並將舉辦國際研討會，邀請國內外專家、學者、非營利組織工作者，討論典藏資訊與資訊倫理、數位人權之相關議題。

中文關鍵詞：公民社會、公民參與、資訊公開、開放國會、資訊倫理、數位人權、Web 2.0、國會資訊數位典藏

英文摘要：Taiwan has implemented the e-government for many years. However, there is still considerable room for improvement of the Legislative Yuan referred to the information democracy and civic participation. Due to the Bills and annual governmental Budget influence very broadly, in addition to using the current governmental information, we need to integrate

external resource, such as research institutional reports, public forums, and encouraging more citizen participation and watch lawmakers to make the Congress information more function and effectiveness.

The purposes of the Open Congress project include to effectively integrate the Congress information system equipped with the function of intelligent search; to establish a research-oriented model that academics should collaborate with non-profit organizations (NPOs) to reach the goal of Congress informational digitization and the needs of the digital citizens; and to promote the concept of information ethics and digital human rights, and to strengthen democratic vitality.

In the first year, in addition to collect the information of legislators, the project will collaborates with those NPOs that influenced by the six of the important Bills. We collect the contents of these Bills, voting records, speeches discussions, news reports, public opinions and other related data. The usage of the open, standard, license-free data format data is employed. We construct the collection websites to save the diversity opinions and records of the governmental and private sectors toward the Bill. The workshops of Open Congress are held to promote the information Ethics and to awareness of digital human rights for the public.

During the second year, the project will develop a website platform for encouraging Internet users participate based on the concept of operational synergies, providing tools and mechanisms to encourage NPOs and the public involved in collection work. The Application Programming Interface (API) of congress information will be developed and used in the competition of congress application platform which encourages the website community to make good use of the results of Digital Archives project. In addition, the project will conduct international seminars that invite foreign experts, scholars and

non-profit organization workers discuss related issues of the digital archives, informational ethics, and digital human rights.

英文關鍵詞： Civil society, Citizen participation, Information transparency, Open Congress, Informational Ethics, Digital Human Rights, Web 2.0, Digital Archives of Congress Information

數位典藏國家型科技計畫

「開放國會」與公民參與—國會資訊數位典藏與應用
計畫

成果報告

民國 100 年 12 月 31 日

壹、基本資料

計畫名稱：「開放國會」與公民參與—國會資訊數位典藏與應用計畫

主持人：顧忠華教授（國立政治大學社會系）

共同主持人：陳建甫教授（淡江大學未來學研究所）

執行期間：99年8月1日至100年10月31日

執行單位：政治大學社會系

貳、計畫目的、計畫架構與主要內容

一、計畫目的

本計畫之目的，在於有效整合國會資訊，使之具備智慧型搜索之功能，並結合學者與非營利組織工作者，建立以研究導向的模式，達成國會資訊的數位化，期更能符合數位公民的需求，同時推廣資訊倫理與數位人權之概念，強化民主活力。

二、計畫架構

本計畫除了彙整立委基本問政資料之外，並以 6 項過去的重要法案為基礎，與各個法案相關的非營利組織合作，將法案內容、投票記錄、發言討論、新聞報導、輿情反應等相關資料進行蒐集與整理，並採用開放、標準、免授權的資料格式，建立典藏網站，保存政府與民間對於法案之多元記憶，並透過工作坊之舉辦，增進民眾對資訊倫理與數位人權的認識。其後並將研擬適合網路使用者參與之平台，以協同運作之概念，提供工具與機制，鼓勵非營利組織與一般民眾參與典藏工作。並擬舉辦實務工作坊，說明典藏網站的使用辦法。本年度並將開發 API (The Application Programming Interface)，舉辦 G6，鼓勵社會大眾善用數位典藏計畫之成果。此外，本計畫並將舉辦國際研討會，邀請國內外專家、學者、非營利組織工作者，討論典藏資訊與資訊倫理、數位人權之相關議題。

參、計畫成果

◎網站建構成果

網站已建置完成，視覺設計部份要求「簡潔」、「易懂」、「方便」三個原則，務求網頁的視覺呈現以及操作邏輯能夠符合一般使用者的需求，讓繁雜的國會法案能夠在一頁的篇幅之中充分卻扼要的呈現出來，若使用者需要更進階的資訊內容，相關連結也縮減到兩層以內的頁面，與民眾在立法院網站動輒開啟四個不同資料庫頁面的窘境。同時，在法案資訊的頁面也加入時下常用的 social media（例如 facebook、twitter、plurk 等等），讓使用者除了單純瀏覽法案資訊以外，還可以發表個人意見或將相關資訊分享到個人的部落格，無形之中，社會意見會逐漸匯集到本計畫網站，而本網站的資訊又可以透過參與者的分享而推廣出去。

從下面的展示圖可以看到，文件資料部份，除了靜態的法案資料典藏展示之外，還會加上修法最新動態、相關新聞、最新討論狀況，讓法案典藏資訊能夠不斷產生活水源泉，而非死板的典藏封存。另外，各法案版面亦有相關團體進駐維護，除了新聞資訊是由本團隊維護之外，相關團體更可以隨時提供深度的研究成果與論述，提供社會不斷進一步思考的契機與對話可能，因此，網站雖因「典藏」而起，然而卻永遠面向「當下」與「共構」。



開放國會工作坊

工作坊的對象將以非營利組織與一般民眾為目標對象，將本計畫之理念與實作，透過工作坊的說明、實作與討論，推廣國會資訊數位典藏之理念。

法案典藏

- [可改] 2011.1 一攔通過的《法官法》潛在問題整理與民間版本陳述 - 2011/03/25
- 法官法 | 一攔 - 2011/03/18
- 集會遊行法 | 提案 - 2011/03/17
- 公民投票法 | 提案 - 2011/03/17
- 法官法 | 提案 - 2011/03/17

意見討論

- [環盟] 環團：護航核電 能源政策倒退
- [環盟] 要著陸保估, 也要自救 至少臺灣核電廠該做甚麼
- [可改] 近期《法官法》立法爭議之相關評議與新聞彙集
- [可改] 司法院推觀審制 林峰正：假改革
- [關廠生命] 「動物福利」應納入環境教育設施場所認證管理建議

影像記錄



【430向日葵廢核行動】宣告

計畫資訊

- 美國眾議院尋求建立更開放的結構化資料 - 2011/05/02
- 推薦：創用 CC 電子報：公部門資訊的自由取得與再次使用 - 2010/12/27
- 美國開放國會計畫與台灣國會資訊數位典藏 - 2010/12/27
- 開放資料的力量 - 2010/12/27

關注團體



台灣人權促進會
Taiwan Association for Human Rights

「開放國會」與公民參與 - 國會資訊數位典藏與應用計畫，屬於數位典藏與數位學習國家型科技計畫。since 2010. 聯絡我們
版權聲明：姓名標示-非商業性-相同方式分享 3.0 台灣 (CC BY-NC-SA 3.0)

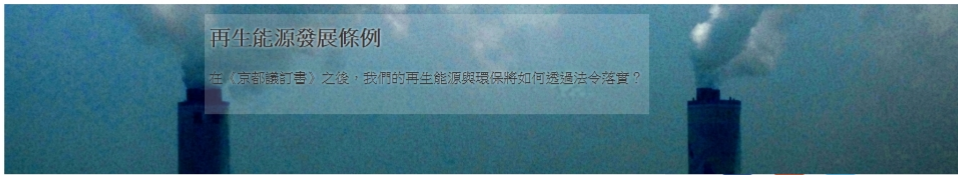


此為網站首頁。頁面整體的資訊要點為：法案典藏欄位放了法案最新版本。意見討論則是顯示最新更新的相關團體意見。畫面下方的字畫資訊和關注團體提供網站資訊和作者的資料。影像紀錄是每個法案典藏頁面都會有的，在首頁中會顯示最新影像紀錄。目前顯示的影像紀錄是 430 向日葵廢核記者會，是四月初更新於「再生能源條例」法案頁面之中，而顯示於首頁。動態的影像吸引注意，同時也能明快的介紹法案相關內容，或者快速傳播相關資訊。對合作的團體來說，這可能也提供了一個宣傳活動的平台，是本網站對關注團體的回饋。

從首頁可以點入以下頁面：

1. 關於我們：以文字和動態 ppt 的方式，簡明地介紹本計畫與網站，讓使用者可以快速的了解本網站的成立目的和特性，以及從本網站可以得到如何的資源、資訊。
2. 法案典藏：針對動保法、再生能源發展條例、農村再生條例、法官法、集遊法、公投法此六大法案的典藏。將一讀、二讀、三讀、修改等等相關在立法院曾經進行討論的法案皆放置於內。將法案從立法院龐大且複雜的網頁設計中拉出，讓關心法案的網路公民可以很快地從中找到相關法條資訊。法案典藏頁面也是本計畫實踐理念的主要數位界面，將在下方進行更詳細的介紹。

3. 工作坊：宣傳計畫辦理工作坊之界面，並且把已舉行過的活動資料、逐字稿一併典藏，提供下載。
4. 出版品：宣傳計畫出版品之界面。
5. 研討會：宣傳計畫辦理研討會之界面，並且把已舉行過的活動資料、逐字稿一併典藏，提供下載。
6. 人物專訪：放置二種人物專訪：
 - 1) 六大典藏法案的民間推動者和關注者。由計畫助理親自進行專訪與整理。已經完成七份訪談並已上傳。
 - 2) 法案推動和審查是立委主要職責，也將加入優秀立委訪談，以影音為主要呈現方式。
7. 結盟網站：友善連結，提供六大典藏法案相關的團體頁面連結。
8. 網站說明：介紹網站中最重要的資訊頁面「法案典藏」，並且不同身份的權限，讓使用者了解如何操作頁面，參與討論。



首頁 > 再生能源發展條例



• 本頁瀏覽人次：425
• 討論主題總數：3

法案狀態

- 提案 2003/06/05
- 一讀 2008/03/07
- 二讀 2009/01/12
- 三讀/總統公告 2009/06/12

關注團體意見

more...

- [綠黨] 他們為何反對發展核能 - by 台灣綠黨
- [環盟] 「能源發展綱領政策」之環評意見 - by optw2010
- [綠黨] 《歷史上的今天-哥本哈根會議》 - by 台灣綠黨
- [環盟] 環團：繞航核電 能源政策倒退 - by optw2010
- [環盟] 發展再生能源，為子孫買保險 - by optw2010

修法動態

more...

- 再生能源發展條例 | 三讀 - 2009/06/12
- 再生能源發展條例 | 二讀 - 2009/01/12
- 再生能源發展條例 | 一讀 - 2008/03/07
- 再生能源發展條例 | 提案 - 2003/06/05

相關影音

more...



【430向日蔭藤核行動】宣告

法案版本

more...

- 再生能源發展條例：2009.7.8 版本
- 再生能源發展條例：2009.7.8 版本

施行細則

尚無訊息。

相關網誌

more...

- 2011/04/15 薏... - 2011/05/19
- 兩岸即將合作能源產業... - 2011/05/19
- 台灣民主再出發 - 2011/05/19
- 太陽能收購電價偏低- S... - 2011/05/19
- 視訊美文：分析）再生能... - 2011/05/19

最新討論

more...

- 什麼是再生能源？ - 2011/02/23
- 台電再生能源 沈世忠：補助玩假的 - 2011/01/06

相關新聞

more...

- 把何服器陣列搬到沙漠可行嗎... - 2011/05/19
- 德國政府：沒必要立即停止核... - 2011/05/17
- 聯合國新報告：再生能源可望... - 2011/05/16
- 溫家寶將赴福島 慰問日本民... - 2011/05/15
- 平抑高油價 歐巴馬宣布增產... - 2011/05/15

最新回應

- 假的吧 12 週 22 小時 ago

功能引導

- ▼ 新增內容
 - 結盟網站
 - 人物專訪
 - 關注團體意見
 - 影片
 - 法案版本全文閱覽
 - 立法動態
 - 法案討論區
 - 部落格文章
 - 立委
 - 相關新聞網站來源
 - 頁面
- ▼ 內容管理
 - 編輯法案典藏
- 回應管理

關注團體



法案典藏頁面—再生能源發展條例。

頁面最頂端是一能顯示法案議題意象的圖幟，並在其中寫下清楚的破題句：在《京都議定書》之後，我們的再生能源與環保將如何透過法令落實？

接著的頁面上方是法案狀態，顯示此法案的進度，並且可以直接點選觀看不同階段的法案條文內容。關注團體意見放了關注團體對法案相關議題的評論，與其下的相關網誌皆是本平台對於官方與民間角度並取的展現。相關影音會掛上影音介紹，可能是對法案的介紹、人物訪談、新聞

專題報導、活動推廣等等。法案資料分成修法動態和法案版本兩個部份，藉以對照不同時期、不同版本的審查內容。而相關新聞、網誌，用 RSS 自動抓取來進行，每日都會更新。頁面右方可以看到關注團體的圖像，點入可以看到介紹和官網連結。右方顯示此頁面納入 facebook, plurk, twitter 等網際網路社群，可以簡單地操作分享功能。

◎工作坊與研討會成果

工作坊：

典藏的法案是靜態的性質，鑑於本計畫的主旨在於「開放」，因此務求靜態的典藏資料得以被大眾所認識、運用。同時，因為典藏內容同時包含國會的法案資訊和社會關注團體的評論，使得本計畫帶有基進的色彩。因此，如何在網路之外，也積極地把關注團體和法案的脈絡結合在一起，是計畫推廣的重要思考之一。

我們採取的方式，即是透過工作坊和研討會來聚集有興趣的人士，邀請本計畫關注六大法案之一的關注團體來與談，介紹法案內在的邏輯、特色、缺失、具體影響、推動歷史、民間推動修法之處…。

我們將法案工作坊與社會當前議題結合，在普遍冷漠的社會中，一方面乘著機會吸引更多與會者，另一方面也為關注團體提供發言的平台，提供闡釋理念的活動場所。如此一來，活動更能夠符合「開放國會」，活動的舉辦得以讓熱門的議題不再限於流行性的討論，而是更深入地探討。

四月份，福島核災的議題深受國人的關注，核能、綠色能源的議題備受矚目和討論。本計畫藉此機會舉辦兩次再生能源發展條例的工作坊，將核能發電與綠色能源發電議題並陳，除了討論核能的危險性之外，也促使再生能源的議題可以被重新檢視可能性，並且再度被檢視此條例目前可用、不可用之處。

農村再生條例的工作坊，則是將主軸延伸到相關法案「土地徵收條例」。農村再生條例與土地徵收條例各是深刻影響台灣農村的法案，和農村的土地利用、農村的未來發展有重要的關聯。本次工作坊舉辦於 2011 年 7 月 16 號農民再度上凱道抗議之前，作為聯絡、動員的其中一股力量。在與農村陣線的合作下，計畫得以接觸到普羅大眾。在本次工作坊中，講者以淺顯易懂的方式解釋土地徵收法的建議修改方向，同時剖析了現行土地徵收法得以粗殘徵收的問題癥結，以及各國土地徵收的方式和比較。藉由此次的會議，充分地為面臨了土地徵收的農民解釋了現況，並且分析了如何藉由修法的推動來改善生活。本次工作坊成功地結合了關注團體的發聲、法案的分析、凝聚開放國會的力量。

第七屆第七會期立委評鑑座談會是計畫延長時所舉辦的重要活動。本活動與公民監督國會聯盟合作，從現有的國會開放資訊進入，討論立法委員評鑑之指標，追求公正性最大化之作法。公民監督國會聯盟之立委評鑑內容包含公民評鑑委員問政的影像 IVOD，並且收集大量委員的言行官司資料，以及對法案、預算案的審查結果，極具公信力。針對第七屆第七會期立委評鑑，本計畫與公督盟合作，召集民間社團代表與一般公民對評鑑結果進行討論與再確認。如此的過程是國會資訊開放的重要作法。民間團體擁有比個體公民更多的資源，能收集到更多的國會資訊，並且作為評建立委的重要方向。藉著此工作坊，公民得以更進一步了解評價立法委員的方法，民間組織也能更進一步地接觸公眾，傾聽大眾想法。

研討會：

研討會是本計畫最大型的活動。會中討論公投法、非營利組織發展法、再生能源發展條例、開放國會、開放資訊專題等議題。公投法的主要關注團體澄社在會中首次發表了「澄社版公投法修正草案」，在會議中精闢地分析現行「鳥籠公投法」的缺失，並且指出最應補正之處。報紙也針對澄社對公投法補正的呼籲刊載了報導。

相較工作坊，研討會的時間較長，得以有更完整的時間，並邀請更多位講者分析議題與法案。因此，對於各項議題，在研討會中都有充分的討論，提問也相當地踴躍，達到意見交流。

由於研討會的性質較為正式且學術，與會者和工作坊不太相同。工作坊的參與者較多是學生，具有高度的行動力。而研討會的參與者大多已具有公民身份多年，更深度地經歷了社會與政治對公

民一般生活的影響。研討會中發言踴躍，且對於嚴肅的法案問題多有深入的批判與提問。

研討會還有一個特殊的設計：我們邀請了兩位立法委員參與研討會。因為是「開放國會」，除了民間的關注團體外，也邀請了在廟堂之中負責審查的委員加入，從不同的角度來討論。非營利組織發展法中，邀請許添財委員參與。許委員是地方行政首長出身，提出了地方性的實務經驗，以台南市成功的社造經驗來談非營利組織與政府的合作過程。田秋堃委員則參與了再生能源發展條例議程，精闢地剖析了現行的產業政策、能源政策、綠色能源發展的行政困境與國內外經驗。內容深具政治性和時事性。除了關注團體的批判與倡議以外，立委的參與，使得討論法案的面向增加了更具行政的視野和經驗性的分析。

目前已舉辦的成果如下：

日期	活動名稱	簡述
2011/04/07	「你不可不知的核電真相(再生能源發展條例關注議題)」工作坊，台北場次。	參加人數：52 人
2011/04/14	「你不可不知的核電真相(再生能源發展條例關注議題)」工作坊，台中場次。	參加人數：22 人
2011/5/28	集會與結社的自由與約束：公民社會如何法制化？	參加人數：35 人
2011/06/18	「打開國會看法案」研討會	參加人數：70 人
2011/07/02	「土地正義·農村再生。我們需要怎樣的農村和土地徵收法？」工作坊	參加人數：80 人
2011/09/18	第七屆第七會期立委評鑑座談會	參加人數：50 人





◎ 出版品成果

為推廣並傳達本計畫之主要理念與成果，本計畫編輯出版同名書籍，授權方式採用創用 CC 授權條款 - 姓名標示—非商業性—禁止改作 3.0 台灣版，並出版線上電子書(HTML/PDF)、印刷紙本書籍，以有效散佈相關論述與議題。內容包含：

1. 全球視野：以 Global Voices Online 內的文章為資料來源，該網站是一個非營利的全球公民媒體計畫，由哈佛法學院的柏克曼網絡與社會中心贊助成立。全球之聲匯集多位編輯與記者的努力，每日在世界各地蒐集部落客報導與資訊，透過各項整理、記錄與追蹤，全球之聲展現各地部落圈所關注的議題，如今已是世界上最大規模的多語言公民媒體。
2. 美國觀點：Rebooting America 是 Personal Democracy Forum 所出版的書籍，本計畫將摘譯、選錄部分內容。此書由 44 位專家學者寫下在網路時代如何重組/改造政府與治理的文章。
3. 台灣經驗：公民監督國會聯盟已於 2009 年出版「監督國會實錄第一輯」部分內容與本計畫多有符合。本計畫將與公民監督聯盟合作於出版書籍內納入台灣經驗。範例文章如：更透明的國會，更開放的論壇。國會意識全都錄，網路馬上看。緊盯網路視訊，關切國會運作。
4. 計畫成果：收錄計畫之成果，包括資料典藏標準作業流程網站規劃方法論典藏資料部分成果、工作坊與研討會等資訊。

肆、 評估主要成就及成果之價值與貢獻度(impacts)

一、 學術面

基於維護公民主權與保障知的權利，近代民主國家國會均強調「國會公開」的 (Open Congress) 訴求，除了旁聽自由、報導自由外，更包括公開議事資訊。議事資訊公開是指詳細記載立法過程中的議事紀錄及相關國會出版品，供公民自由索閱；隨著現代衛星、電視、廣播、網路等數位技術之發展，國會議事資訊公開擴及將國會活動的整個過程，透過電子影音顯示，讓民眾得以直接觀察，而逐漸形成「國會議事轉播制度」。透過更有效率、更便利的國會議事資訊轉播，讓民眾瞭解國會議事的進行和審議的內容，進而監督國會政治的運作。

立法院雖在 2009 年推出國會議事視訊隨選系統 (VOD)，但是參考先進民主國家公開國會議事的發展，台灣在公開國會資訊上顯然仍有所不足。相對來說，我國立法院議事轉播系統網站並沒有提供多樣化的功能，在資訊倫理、數位人權及公民參與方面，都有很大的改善空間。

從國會資訊的公開意願與傳播技術的現象比較來看，可以顯現我國對於公開國會議事過程這些基本的政治過程仍習慣於由國會與行政機關單方面掌握資訊輸出的篩選權力。在這樣的現象中除了觀察到我國掌權者由上往下的控制心態之外，民間社會由下往上的力量之薄弱、分散也可見一斑。一方面，我國民眾由於長期以來缺乏直接參與議事過程的機會與訓練，因此也逐漸失去了參與政治過程的期待與能力；二方面，雖然近年來我國各種民間社團陸續成立，各種社會觀察、政治監督形式的第三部門已逐漸累積出豐厚的成果，然各社團之間由於各有其關心旨趣與經營方向，因此多半將力量置放於少數的社會政策與倡議行動上，對於整體的國會生態與議政過程較難產生大範圍的影響。

現在本計畫有幸以國科會的資源挹注而成立一個以重大法案為主軸的公共網站，似乎可期待成為一個整合社會關注力量的集中平台。從學術研究的角度而言，這是一個新的契機，促使各倡議團體開始思考將其手中的資源進一步與其他團體、民眾共享，並且可觀察這種公共平台如何締造組織間的合作模式，或許也有助於整理出一套更穩定的互動機制。而法案資料又是如何透過數位化、網路化進而公共化，這更是長期參與本網站運作可以觀察到的重要現象。因此，透過本計畫網站建置的過程，事實上可以看到許多過去社會運動所無法看到的新型態關係，在傳播學、社會學、政治學以及非營利組織理論上都可以獲得十分豐富的經驗現象。

二、 技術創新面

談到公民參與的部份，本計畫合作單位「公民監督國會聯盟」(以下簡稱公督盟) 在 2008 年開始於官方網站提供立委評鑑資料，提供網路公民點閱，堪稱國內正式對於國會進行全面性的觀察與監督的民間網站。不過，公督盟網站的特色在於以「委員」為主的觀察，而較少以「法案」為主軸的資料。本計畫的構想則正好補足了我國國會觀察網站的不足，發揮「典藏」的意義，對於國內重大關注法案進行收集、整理、詮釋乃至提倡社會參與的研究與經營，具有高度的歷史起源意義。雖然立法院在其國會圖書館官方網站提供了「法律提案審議進度追蹤系統」，

然而此系統僅提供議案書、關係書的檔案下載，而議案進度也是硬梆梆的公文形式，缺乏可親性。因此難以吸引民眾利用，也缺乏真正的透明性。

為了提出一個真正能夠在架構上具有可親性、豐富性、直覺性的開放國會網站，本計畫特別參考了國內外經營有成的案例，並思考國人網路使用習慣，因此將網站定調為以操作性與資料直覺呈現的方向設計。法案資料的呈現上務求簡單易懂，又不失資料的完整性。除了視覺上的安排之外，社會參與的機制也是設計的重點之一；為了使各項法案能夠獲得充分的了解與討論，結合如 Facebook、Plurk、RSS 訂閱等將是典藏網站的基本功能之一，在瀏覽法案進度與條文時，能夠同時將內容透過自己的網路經營平台傳遞出去；另一方面，網站中也增加了即時統計的功能，反映出法案的討論熱度、贊成或反對等來自大眾的意見表達。若能將這些機制都成功整合，相信可以創造出一個生動而有內涵的法案典藏電子資料庫，同時又是一個開放自由的網路論壇。

三、經濟效益面

1. 減少重複的資料：

由於法案條文是較為生硬的文字，如果只是陳列，能夠提供社會各界吸收的程度有限，因此，除了條文典藏之外，還必須紀錄立法經過以及各種相關意見的匯流，如果這些意見並沒有經過整合，那麼將有可能徒增資訊處理的困擾，因此，由單一平台而呈現出多元意見，正是本計畫網站預期達到的效益目標。

2. 資料不一致的狀況可以避免：

如果關於單一法案的意見是由各關注團體或個人單獨發表意見的話，很有可能分散在不同平台或管道，造成資訊溢散的狀況，但是若集中在同一筆資料而進行轉載、討論，那麼社會輿論就有可能集中焦點在同一定點而有助於意見的聚合。

3. 資料分享：

法案資料經過工作人員重新下載張貼，可以變成永久的典藏資料，而公開的網站使用權利，更可以提供各個有心人使用，甚至回饋此網站成為新的資料，成為一個永續的討論串。

4. 標準化的存取：

法案資料予以標準化與格式化之後，日後新增任何法案都可以沿用同一種存取機制，不僅增加資料處理效率，對於日後新資料的承載也有穩定的吸收模式。

5. 維持資料正確性(Integrity)：

電子化資料可重複修正、刊載，而公開的法案資料更可以接受社會檢視，如有任何疏漏、疑議甚至可以透過即時意見回饋的機制來進行更正與補充。

四、社會衝擊面

在前述資料可看到，從典藏計畫的原意出發，本計畫進行之工作並不只是網站設計而已，還包括對社會當前重要法案的理解與掌握，方有可能成功有效的將法案進行典藏、轉譯與呈現。這不僅是本計畫的單方面認識，事實上，以往社會各界倡議團體與監督團體由於缺乏一個共同的平台，因此對於其關注法案一直以來都是各自為政、靠團體自己的力量來整理與發佈，但是在本計畫網站建置以後，相信可以導引部份倡議團體進駐，利用此平台來進行整合。至少就目前規劃階段而言，六項重要法案都已經初步獲得相關團體的承諾支援，例如民間司改會對於法官法的貢獻或是人民作主聯盟對於公民投票法的整理等等。

另一方面，本網站以可親性為首要目標，除了與相關團體合作之外，也能夠透過網站的操作吸引獨立公民的關注與投入，如果可以改變公民對於法案與國會監督的習慣，那麼本計畫網站的功效也就卓然可見了。

由於結合法案典藏與公民參與性質的網站在台灣仍屬首見，因此這是一個實驗性質濃厚的計畫，我們認為，順應網路時代的公民行動模式，可以從中改變公民對於政治監督的觀感，同時也提供公民實際參與社會政治運作的機會，而以過去台灣常有網路動員達成重大社會運動的經歷，本計畫網站或許也有可能再造另一波公民參與政治的契機。

就網站的屬性而言，我們發現除了「典藏」的功能之外，事實上法案典藏網站可以肩負更重大的社會意義，那就是作為確認社會共識的公開機制。各法案的條文是固定的，但是對於法案的意見則可能很多元，而討論之後則可以延伸出更多的討論，因此，網站平台的討論機制事實上創造出遠超越法案本身的意義以及社會背景。因此，我們認為，典藏網站除了作為一個開端，藉由網路的便利性吸引更廣大民眾的參與之外，同時在「質」的部份，亦可有所作為；這促使我們進一步發想出「公民會議」的舉辦構想，我們認為，對於法案的典藏只能是被動與靜態展示，但我們仍可以主動的從網站的資料作為基礎，主動邀集各界學者專家與相關人士共同討論法案的問題以及連帶的社會後果，不僅可以更具體的呈現出法案的重要性，更可以將會議中的討論過程作為典藏成果，收集社會共識，如此一來，網站將不再只是典藏，而更是社會發展歷程的見證者。因此，希望在下一個階段，可以繼續推動公民會議與典藏網站的結合，對台灣審議式民主的推動貢獻。

國科會補助計畫衍生研發成果推廣資料表

日期:2012/02/02

國科會補助計畫	計畫名稱: 「開放國會」與公民參與——國會資訊數位典藏與應用計畫(主題代號五及六)
	計畫主持人: 顧忠華
	計畫編號: 99-2631-H-004-007- 學門領域: 第四分項: 數位典藏與學習之學術與社會應用推廣計畫
無研發成果推廣資料	

99 年度專題研究計畫研究成果彙整表

計畫主持人：顧忠華		計畫編號：99-2631-H-004-007-						
計畫名稱：「開放國會」與公民參與——國會資訊數位典藏與應用計畫(主題代號五及六)								
成果項目		量化			單位	備註(質化說明：如數個計畫共同成果、成果列為該期刊之封面故事...等)		
		實際已達成數(被接受或已發表)	預期總達成數(含實際已達成數)	本計畫實際貢獻百分比				
國內	論文著作	期刊論文	0	0	100%	篇		
		研究報告/技術報告	0	0	100%			
		研討會論文	0	0	100%			
		專書	1	1	100%		計畫同名出版品：「開放國會」與公民參與-國會資訊數位典藏與應用計畫。採創用 CC3.0 授權出版品之文章。文章內容共有四個項目，分別是：全球視野、美國觀點、台灣經驗、計畫成果。	
	專利	申請中件數	0	0	100%	件		
		已獲得件數	0	0	100%			
	技術移轉	件數	0	0	100%	件		
		權利金	0	0	100%	千元		
	參與計畫人力(本國籍)	碩士生	0	0	100%	人次		
		博士生	0	0	100%			
		博士後研究員	0	0	100%			
		專任助理	2	2	100%		碩士級與學士級專任助理各一位。	
	國外	論文著作	期刊論文	0	0	100%	篇	
			研究報告/技術報告	0	0	100%		
研討會論文			0	0	100%			
專書			0	0	100%	章/本		
專利		申請中件數	0	0	100%	件		
		已獲得件數	0	0	100%			
技術移轉		件數	0	0	100%	件		
		權利金	0	0	100%	千元		
參與計畫人力(外國籍)	碩士生	0	0	100%	人次			
	博士生	0	0	100%				

	博士後研究員	0	0	100%	
	專任助理	0	0	100%	
其他成果 (無法以量化表達之成果如辦理學術活動、獲得獎項、重要國際合作、研究成果國際影響力及其他協助產業技術發展之具體效益事項等，請以文字敘述填列。)	<p>工作坊成果：</p> <p>「你不可不知的核電真相(再生能源發展條例關注議題)」工作坊，台北場次。參加人數：52人</p> <p>「你不可不知的核電真相(再生能源發展條例關注議題)」工作坊，台中場次。參加人數：22人</p> <p>集會與結社的自由與約束：公民社會如何法制化？參加人數：35人</p> <p>「土地正義·農村再生。我們需要怎麼樣的農村和土地徵收法？」工作坊 參加人數：80人</p> <p>第七屆第七會期立委評鑑座談會 參加人數：50人</p> <p>研討會成果：</p> <p>「打開國會看法案」研討會 參加人數：70人</p>				

	成果項目	量化	名稱或內容性質簡述
科教處計畫加填項目	測驗工具(含質性與量性)	0	
	課程/模組	0	
	電腦及網路系統或工具	0	
	教材	0	
	舉辦之活動/競賽	0	
	研討會/工作坊	0	
	電子報、網站	0	
	計畫成果推廣之參與(閱聽)人數	0	

國科會補助專題研究計畫成果報告自評表

請就研究內容與原計畫相符程度、達成預期目標情況、研究成果之學術或應用價值（簡要敘述成果所代表之意義、價值、影響或進一步發展之可能性）、是否適合在學術期刊發表或申請專利、主要發現或其他有關價值等，作一綜合評估。

1. 請就研究內容與原計畫相符程度、達成預期目標情況作一綜合評估

達成目標

未達成目標（請說明，以 100 字為限）

實驗失敗

因故實驗中斷

其他原因

說明：

2. 研究成果在學術期刊發表或申請專利等情形：

論文： 已發表 未發表之文稿 撰寫中 無

專利： 已獲得 申請中 無

技轉： 已技轉 洽談中 無

其他：（以 100 字為限）

(1) 完成六項重要法案資料收集（集會遊行法、再生能源發展條例、農村再生條例、動物保護法、法官法、公民投票法）

(2) 建置數位典藏網站

(3) 出版計畫同名書籍

(4) 舉辦六大法案議題之工作坊

(5) 計畫研討會

3. 請依學術成就、技術創新、社會影響等方面，評估研究成果之學術或應用價值（簡要敘述成果所代表之意義、價值、影響或進一步發展之可能性）（以 500 字為限）

一、學術面：

計畫網站可成為一個整合社會關注力量的集中平台。從學術研究的角度而言，這是一個新的契機，促使各倡議團體開始思考將其手中的資源進一步與其他團體、民眾共享，並且可觀察這種公共平台如何締造組織間的合作模式，或許也有助於整理出一套更穩定的互動機制。而法案資料又是如何透過數位化、網路化進而公共化，這更是長期參與本網站運作可以觀察到的重要現象。因此，透過本計畫網站建置的過程，事實上可以看到許多過去社會運動所無法看到的新型態關係，在傳播學、社會學、政治學以及非營利組織理論上都可以獲得十分豐富的經驗現象。

二、技術創新面：

本計畫特別參考了國內外經營有成的案例，並思考國人網路使用習慣，因此將網站定調為以操作性與資料直覺呈現的方向設計。法案資料的呈現上務求簡單易懂，又不失資料的完整性。除了視覺上的安排之外，社會參與的機制也是設計的重點之一；為了使各項法案能

夠獲得充分的了解與討論，結合如 Facebook、Plurk、RSS 訂閱等將是典藏網站的基本功能之一，在瀏覽法案進度與條文時，能夠同時將內容透過自己的網路經營平台傳遞出去；另一方面，網站中也增加了即時統計的功能，反映出法案的討論熱度、贊成或反對等來自大眾的意見表達。若能將這些機制都成功整合，相信可以創造出一個生動而有內涵的法案典藏電子資料庫，同時又是一個開放自由的網路論壇。

三、 經濟效益面：

1. 減少重複的資料：由單一平台而呈現出多元意見，正是本計畫網站預期達到的效益目標。
2. 資料不一致的狀況可以避免：集中在同一筆資料而進行轉載、討論，那麼社會輿論就有可能集中焦點在同一定點而有助於意見的聚合。
3. 資料分享：公開的網站使用權利，更可以提供各個有心人使用，甚至回饋此網站成為新的資料，成為一個永續的討論串。
4. 標準化的存取：增加資料處理效率，對於日後新資料的承載也有穩定的吸收模式。
5. 維持資料正確性(Integrity)：公開的法案資料更可以接受社會檢視，如有任何疏漏、疑議甚至可以透過即時意見回饋的機制來進行更正與補充。

四、 社會衝擊面：

以往社會各界倡議團體與監督團體由於缺乏一個共同的平台，因此對於其關注法案一直以來都是各自為政、靠團體自己的力量來整理與發佈，但是在本計畫網站建置以後，相信可以導引部份倡議團體進駐，利用此平台來進行整合。法案典藏網站可以肩負更重大的社會意義，那就是作為確認社會共識的公開機制。各法案的條文是固定的，但是對於法案的意見則可能很多元，而討論之後則可以延伸出更多的討論，因此，網站平台的討論機制事實上創造出遠超越法案本身的意義以及社會背景。因此，我們認為，典藏網站除了作為一個開端，藉由網路的便利性吸引更多廣大民眾的參與之外，同時在「質」的部份，亦可有所作為。