

憲政(研)字第089-025號

中華民國八十九年十二月二十九日

December 29, 2000

## 對民進黨「不滿意度」大幅升高的政策分析

### —由李光耀的觀察論起


憲政法制組政策委員 詹中原

近日新加坡資政李光耀在香港表示，台灣民進黨執政之後，民間初期的歡愉已告消散，民眾對新政府不滿升高，並感受強烈的失望。

壹、民進黨執政的民意「不滿意度」上昇-時間序列分析：

- 一、 民進黨政府上任滿三個月之際，國民黨政策委員會於五月廿日公佈一份「扁政府、唐內閣首季施政滿意度評估調查」報告，根據調查數據顯示，民眾對陳水扁總統的滿意度為55.11%、不滿意度為29.93%；新政府的總體施政平均分數為及格邊緣的58.59分。陳水扁的滿意度已經從就任滿月時的八成、急速下降到五成五。
- 二、 中華民國公共行政學會在十月八日公布一份名為「民眾對新內閣的看法」民調，被問到是什麼使得陳水扁總統聲望下降，有高達42.8%的受訪者，回答是「經濟問題(含股市)」，另有19.9%認為是「政黨關係」，10.6%認為是「府院關係」。
- 三、 國民黨中央政策會十月八日所做的民調指出，55%民眾對陳水扁四個多月的總體施政表現不滿意，只有34%表示滿意，滿意度首次跌破五成；高達63%民眾不滿意民進黨做為執政黨的表現；51%民眾不看好新閣揆張俊雄；此外，選民投票行為也產生丕變，民進黨已下滑至第三名，親民黨、國民黨分居一、二。高達63.09%民眾對於今後國家政經局勢變化感到「憂心」、「非常憂心」，只有24.96%的人感到放心。55.01%民眾對於陳水扁所宣示的「全民政府」表示「沒有信心」、「很沒有信心」，只有36.03%認為有信心。達55.89%的民眾對於陳水扁總統這四個多月來的總體施政表現和領導能力表示「不滿意」、「非常不滿意」，而表示「滿意」、「非常滿意」者僅有34.35%。對陳水扁的「不滿意度」首次超過「滿意度」，是其滿意度首次跌破五成。
- 四、 陳水扁政府施政半年的成績單，平均分數為六十一分！十一月十八日中國時報民意調查顯示新政府的表現並未獲得國人普遍肯定。與八月下旬比較，可以發現當時阿扁政府對兩岸關係的施政滿意度，獲得五成三的評價，如今則滑落了一成二。感到不滿的民眾由二成四揚升了八個百分點。新政府主政半年來，經濟不振，股市跌跌不休，調查得知，高達五成七的受訪者對陳水扁政府財經施政績效感到不滿，抱持肯定態度的民眾僅二成三。與八月下旬類似調查相比，當時對財經施政滿意的民眾，比例猶有三成一，如今又下滑了八個百分點。對阿扁政府財經施政不滿的民眾，比例則由當時的四成四，大幅上揚了一成三。陳水扁政府這半年來的施政成績，在國人心目中是勉強及格。
- 五、 新府執政高達50%以上民眾看壞未來，中國大陸反成台灣人民移民第三選擇。十一月卅日天下雜誌今天公布2001年國情調查，高達37%的民眾對台灣未來發展表示悲觀；也有近

四成民眾認為有被新政府騙的感覺；問到對自己未來時，高達五成民眾認為，未來一年自己的經濟情況會變壞，比去年的24%，成長一倍。至於問到究竟是什麼原因讓大多數人看壞未來？政治不安定還是主要原因；談到國人移民問題及最佳之處時，有二成五民眾考慮移民，而美國、加拿大仍居首位，其次是澳洲、紐西蘭，值得注意的是，大陸反而成為台灣民眾移民的第三選擇。有37.6%的受訪者表示有被新政府騙的感覺；學歷高、自認屬中上階級的，覺得被騙的比率愈高。在未設定經濟、家庭情況是否具備移民條件的情況下，有25.9%的人民表示，會考慮移民。而美國、加拿大是最佳的國度（43.3%），其次是澳洲、紐西蘭（21.5%）。值得注意的是，大陸成為人民的第三選擇（8.7%）。

六、科技業超過50%不滿新政府施政。根據遠見雜誌最新公布的「台灣科技精銳二〇〇大」調查顯示有過半數受訪企業對台灣前途繼續在台灣投資的展望不表樂觀。另外，有五六·九%受訪的科技業，對陳水扁總統半年來的施政表現不滿意。對陳水扁半年來施政滿意度，僅10.8%表示滿意；有55%對在台灣投資展望不表樂觀，表示樂觀者僅18.2%，到口得則逐月11.0%又則作作以業表示樂觀，53%表示不樂觀。

Copyright (C) 2000 [National Policy Foundation](http://www.npf.org.tw). All rights reserved.

七、TVBS民調中心十月廿日的最新民調顯示，陳水扁總統滿意度再創就任以來新低，為35%。陳水扁總統滿意度自上任以來，最高峰是在就職滿月時，為77%，但自唐飛請辭事件後，滿意度持續在四成以下打轉，就職半年時略有起色，升為44%，至今就職七個月滿意度創新低。其中，30-39歲民眾最不滿意陳水扁總統的施政表現（57%），而50-59歲族群則是各年齡層中滿意度最高的（45%）。在政黨傾向方面，民進黨支持者滿意陳水扁的比例最高（73%），但高達近九成（88%）親民黨支持者不滿意陳水扁。再者，多數民眾對未來經濟發展仍是抱持不樂觀的態度，五成以上民眾表示沒有信心。

綜合陳水扁政府上台後三個月（八月廿日）至十二月份（近六個月）的國民黨、民間學術社團及新聞媒體 | 中國時報、天下及遠見雜誌所公佈的各項民調，均一致證明新加坡李光耀所言確是屬實，並有科學數字之根據。

## 貳、民進黨決策品質低落，政策立場搖擺不定是民眾失望的主因

八月廿日澄社發表「萬言書」言，陳水扁政府從上任以到，所有施政及政策方向都只是討好，已經不是真正的民主，也偏離當初開出的競選支票。例如陳唐山之國科會主委一案。陳唐山不是科技背景的政策酬庸味道，卻讓科技學術界大為不滿。而公共政策決策品質低落，決策過程亂無章法，且政策立場搖擺不定，其嚴情況，分別可臚列於下：

- 一、國安捐及社福333專案：陳水扁政府上任後，新內閣部分閣員對重大政策發言不一致，例如國安捐、社福333政策，導致身負為自身立場辯護的民進黨籍立委幾近崩潰，不知從何護航起。民進黨立院黨團總召鄭寶清六月六日重申，新政府的重要政策若未事先與立院黨團溝通，黨團將不予支持。
- 二、縮減外勞政策：勞委會縮減外勞政策可能因工時縮短而暫緩，民進黨立委六月廿三日召開記者會，公開呼籲勞委會主委陳菊，希望陳菊能如期達成每年縮減一萬五千名外勞的政策。「外勞政策搖擺不定！陳菊何去何從？」陳菊曾經十八次提到要每年縮減一萬五千名

外勞，七次明確表示每年縮減一萬五千名外勞是既定政策，五次明確保證此一縮減政策可以達成，四次提到三個月後就要提出實際減少的數目，二次談及外勞縮減的方式。但是，此一政策已因縮短工時案三讀通過而出現鬆動的跡象。在各方的壓力之下，陳菊改變說法稱，外勞限縮方案需要再進一步評估。

- 三、 小三通政策：政府的小三通目標手段模糊、決策過程搖擺，未顧及離島人民的需要，造成離島民眾對小三通是「既期待又怕受傷害」。新政府對於小三通的規劃方向較今年初剛開始規劃時退縮很多，例如通航僅限「一港一區」，宗教直航需彎靠進行造成不便，而且貿然開放大陸蔬菜進入金馬，造成離島相關農業面臨大陸農產品嚴重威脅。政府修改離島建設條例，卻未詳細知會離島民眾實施細節，也不給民眾準備時間，造成陸委會的規劃方向不合乎馬祖民眾的利益。
- 四、 公務員調薪案：總統府與行政院對於暫緩公務員調薪案都不表贊同，但民進黨團則不改提出暫緩案的決定。民進黨團總召集人許添財十二月十三日表示，該項提案陳水扁總統與行政院長張俊雄事先的確不知情，而除非黨團成員提案召開臨時黨團會議翻案，否則黨團仍會在全院聯席會中提出暫緩調薪的提案。
- 五、 高科技政策：高科技業者砲轟新政府的高科技政策搖擺不定，大幅削弱競爭力，逼使業者遠走海外；業者砲轟新政府的高科技政策搖擺不定，大幅削弱競爭力，逼使業者遠走海外。新政府組成之後陸續通過縮減外勞名額、縮短工時案、公務員全面周休二日等案，對於產業界的資本支出都是極大的壓力。此外，在高科技產業配股以市價課稅、政府是否要加稅等問題上，新政府政策方向搖擺，企業界認為讓他們不清楚政府的產業政策到底為何，而有高度的不確定性與不安全感。
- 六、 開放銀行至大陸設事處：「國安捐」風波才剛平息，央行副總統陳師孟八月九日又再重提，行政院有意開放銀行赴大陸設立辦事處，該案已經行政院會決議通過，且由財政部於一、二周內制訂辦法，但卻有內閣閣員表示反對，如：央行副總裁陳師孟重提國安捐、陸委會主委蔡英文要求暫緩等等不同意見。再度顯現民進黨行政院、立法院之政策搖擺不定、不具協調、沒有統一性。
- 七、 傳統產業政策：核四爭議引發政壇風暴，財經政策搖擺不定的負面衝擊已經顯現，全球影音光電第一大廠日商SONY停止在台生產線，三百名員工立即面臨失業壓力。國內最大不銹鋼廠-燁聯鋼鐵對下游投資意願調查發現，面對政府政策不明確及中國大陸年底加入世界貿易組織(WTO)，市場將更加開放所帶來的衝擊，對於在台灣投資意願普遍低落，將加速外移，主要的外移地點就是大陸。

#### 參、結論-由民進黨之反應，看其主政心態

- 一、 總統府公共關係室主任郭瑤琪對李光耀指台灣民眾對新政府感受由歡愉轉為失望，歸因為李光耀與陳水扁對兩岸關係看法不同，且國內部份人士也認為李光耀立場「偏向中共」，所以李光耀會有此評論

- 二、 而呂秀蓮則表示李光耀「看不懂台灣的情形」，並嘲諷新加坡自己本身即是「一個到處懲罰人民的國家」，台灣目前情況按呂秀蓮所言是瑕不掩瑜。

由總統府及呂秀蓮的反應，可以理解民進黨對此批評，仍採一貫推卸責任，找尋脫罪理由，並持嘲諷抗拒態度，重未有真正的虛心檢討精神。民進黨執政後故意忽視六個月來之各項民意調查指標於不顧，在盲目的自滿心態下，台灣當前之社會狀況，絕不只是如李光耀所言之民眾不滿上昇而已，更不是如呂秀蓮剛復自大之所謂瑕不掩瑜，而實已如民調數字所反映—面臨民眾情緒不滿之危機情境中。