

釣魚台事件 對日中臺三方關係的影響

時

評

The Impact of the Senkaku Islands Incident
on Japan-Taiwan- China Relations

蔡增家 (Tsai, Zheng-Jia)

國立政治大學國關中心亞太所研究員兼所長

壹、前言

釣魚台漁權問題，一直是潛藏於臺日關係下的不穩定因子，由於臺日經濟海域的高度重疊，以及釣魚台主權的未定論，每當臺灣漁民「越界」遭到日本海巡艦扣留，就會讓臺日之間的漁權爭議又再度浮出檯面。

繼2005年6月的臺日漁權糾紛，3年之後，又再度發生我國的海釣船在釣魚台海域遭日本海巡船撞沉的事件，這次事件引發了臺日政府之間的緊張關係，尤其考驗著剛上臺才滿1個月的新政府危機處理的能力，而新政府對日本採取有別於過去民進黨政府的軟弱態度，以撤除外交部日本事務會、召回駐日代表許世楷等強硬手段，終於讓日本政府對這起撞船事件正式道歉、賠償。

撞船事件雖然因此落幕，但是引發這起事件的最主要因素——釣魚台漁權與主權問題仍然沒有解決，今後臺日政府要如何協商釣魚台問題才是重點，而這次撞船事件如何牽動日中臺三邊敏感的神經，也是值得我們觀察的焦點。因此，本文首先將探討釣魚台的主權與漁權爭議問題，接下來將分析這起撞船事件如何牽動臺日關係，第三則是解構這起撞船事件對中日關係的影響，最後在結論當中分析今後政府要如何解決臺日釣魚台主權與漁權爭議問題，並提出幾點解決之道。

貳、釣魚台的主權與漁權爭議源起

若要分析臺日之間對釣魚台的主權與漁權爭議問題，首先我們必須要釐清臺日之間漁權衝突的本質，臺日之間的漁權衝突，表面上是在雙方經濟海域的相互重疊，也許有人會認為：既然是臺日經濟海域相互重疊的爭議問題，那就以中間線來劃分，不就完美解決、皆大歡喜了嗎？如果臺日漁權衝突是這麼簡單的話，之前臺日兩國政府就不會連續談判了15次都沒有結果。

其實臺日之間漁權衝突的本質是具有以下兩點特性：我國傳統漁場的位置以及經濟海域基準點相同，而這兩點都與釣魚台的主權問題息息相關。

首先是我國傳統漁場的位置，在近海當中魚群大多分布在珊瑚礁層當中，以我國與日本鄰接的東海經濟海域來看，靠近我國一方的海底大多是岩層，而靠近釣魚台附近海底則是珊瑚礁層，因此，我國傳統的漁場大多是在釣魚台群島及釣魚台以北的海域，但是因為過去釣魚台的主權歸屬並不明確，因此我國漁民大多在釣魚台附近捕魚，但是如果漁船位置超過釣魚台以北，就有被日本保安廳艦艇驅趕及扣留的危險。

但是傳統漁場的概念是過去日治殖民時代所遺留下來的，而現在臺灣已經是擁有獨立主權的國家，漁民應該要改變過去傳統漁場的概念，但是問題在於釣魚台列嶼是位於臺日經濟海域高度重疊的位置，而釣魚台主權歸屬的認定實是會影響到我國主要傳統漁場的範圍，因此我們對於釣魚台海域為我國傳統漁場的立場應該要堅持。

其次則是臺日經濟海域基準點相同，我國與日本經濟海域相互重疊的區域分別在我國東方與北方海域，在我國東方與日本的與那國島相互重疊的海域，因為與那國島的主權相當明確，所以我國所主張的執法線與日本所主張的經濟海域外界線是相互重疊的，也就是我國政府與日本政府所認知的經濟海域界線是相同的。

但是在北方海域，我國所主張的執法線與日本所主張的經濟海域外界線的差距則是相當大的，原因便在於我國政府與日本政府都是同時以釣魚台群島為經濟海域的基準點，這也是為何我國漁民常常在釣魚台群島附近誤闖入日本經濟海域，而被日本保安廳艦艇驅除及扣留的最主要原因。換句話說，如果臺日

之間沒有明確的解決重疊海域部分爭議，我國漁船「誤闖」日本海域的事件仍將會層出不窮的發生，成為臺日關係之間的一枚未爆彈。

參、釣魚台事件對臺日關係的影響

臺日關係在民進黨執政8年期間，一直在穩定的發展之中，雖然臺日之間並不存在著正式的外交關係，但是日本政府給予臺灣赴日免簽證以及承認臺灣駕照等措施，讓臺日關係攀上1972年以來的最高峰。馬英九政府上台之後，日本政府一度對於馬英九存在著親中反日的形象，但是在馬英九當選之後前往參加八田與一紀念碑成立典禮之後，日本基本上對於馬英九的反日形象也開始逐漸淡化，而撞船事件卻對即將開始起跑的臺日關係投下不穩定的因子。

在穩固臺日關係的基礎下，這次我國海釣船撞船事件發生後，我國政府剛開始的反應並不積極，一直到民意代表與群眾赴日本交流協會抗議之後，政府才發現這起事件的嚴重性，首先外交部對日本發表嚴正的聲明，並召回駐日代表許世楷回國說明，接下來由行政院長宣布裁撤外交部日本事務會，在臺灣政府有別於過去的強硬立場，最後終於由日本交流協會副代表舟町仁志拿著日本保安廳第十一管區部長那須秀雄的親筆道歉信，親赴船長何鴻義家中承諾日本政府將盡速處理後續的賠償事宜而落幕。

而這件海釣船被撞沉事件，對於今後的臺日關係將會產生以下兩項影響：

首先是立場強硬並不等於反日：在過去民進黨執政8年期間，由於兩岸關係陷入前所未有的低潮，使得民進黨政府的對日政策便是要積極融入美日安保體系當中來維護臺灣自身的安全，因此在臺灣政府有求於日本的情況下，臺日關係是一直處於相當不對等的立場，這也是為何在2005年釣魚台漁權糾紛期間，民進黨政府一直害怕臺日關係受到影響，而不敢對日本採取強硬立場的主要原因。

但是在馬英九上臺之後，兩岸關係逐漸進入和解氣氛，相對著影響到對日政策的微調，積極融入美日安保體系不再是臺灣對日關係的主要選項，這也是這次海釣船事件臺灣政府能夠對日本堅持強硬立場的主要原因。同時在另一方面，馬英九總統也透過與福田首相的高層私函往返，成功解決這次臺日危機事

件，日本政府從此事件也充分理解臺灣政府對日立場的改變，也知道對日強硬立場並不等於反日的基本原則。

其次是右派——臺獨體制的落幕：在過去8年民進黨執政期間，臺日之間的關係是利用獨派人士在傳統上與日本右派深厚的交情，以右派——臺獨體制來維繫臺日關係的互動，這可以從民進黨時期任用羅福全與許世楷為駐日代表知道其人事布局，右派——臺獨體制透過日本右翼的豐沛人脈，雖然可以有效維繫臺日關係，但是卻不利於臺日關係的進一步拓展，也讓臺日關係容易受到日中臺三邊關係的牽動。

但是在這次撞船事件，國民黨政府對於駐日代表許世楷，處理這次事件過於偏袒日本而感到相當不滿，而許世楷的自動請辭也代表著左右臺日關係長達8年的右派——臺獨體制的落幕，因此今後在駐日代表的人選方面，將會有別於過去傳統的對日思維，而日本政府在這次撞船事件之後，也視臺灣駐日的新代表為國民黨對日本重視程度的重要指標。

肆、釣魚台事件對中日關係的影響

在這次撞船事件中，中國方面的低調反應讓外界感到相當詫異，在事件發生後中國僅透過外交部發言人姜瑜表示：對日本海上保安廳船隻到釣魚島附近海域活動，並導致臺灣漁船沉沒，表示嚴重關切和強烈不滿，中國要求日本政府停止在釣魚台附近海域的非法活動，並防止再次發生類似事件。中國政府低調的反應主要是並不希望這次撞船事件影響到才剛回溫的中日關係，同時也不希望這次事件影響到才剛達成協議的中日東海油田開發宣言。

原來就在臺日撞船事件持續發酵的同時，就在今年6月18日，中日兩國政府宣布爭執、對立多時的東海油氣田開發問題，在雙方擱置主權爭議後已經達成初步協議，中日兩國將共同出資、開發位於中日兩國海域中間線（雙方海岸線等距之界線）附近之「龍井」油氣田，同時日本也將出資開採中國正開採中的「白樺」（春曉）油氣田，中日兩國雙方的權益將依出資比率來加以分配。

日本經濟產業大臣甘利明和外務大臣高村正彥在東京召開記者會，發表東海油氣田中日協議的內容，包括以下四點：首先是中日兩國共同開發跨越中日中間線的「龍井」天然油氣田，有關操業權和權益比率將基於互惠的原則對

等分配；其次是中國已著手探鑽的「白樺」油氣田，日方也將會出資投資，出資比率將在協議之後決定；第三是繼續協議中間線附近其他油氣田周邊海域的開發問題，雙方將秉持互惠的原則為戰略互惠關係帶來最大的成果；最後中日兩國同意，到劃定雙方交界線為止的過渡期間，在不損及雙方法律立場的前提下，先達成政治協議。

從這件海釣船被撞沉事件，以及中日油氣田共同開發協議，我們發現今後的中日關係將會在互惠性的基礎下逐漸朝向和解，而中日關係也將會跳脫過去日中臺三邊關係的格局，臺日關係將不再是中國對日關係的考量，同時臺灣問題也不再是日本對中國交往的籌碼，日中臺三邊關係將朝向正常化發展。

伍、結論：釣魚台主權與漁權的解決之道

從這次撞船事件，日本發現新政府與過去政府對日政策思維的不同，讓臺日關係逐漸產生質變，日本必須要對臺灣新政府採取與過去不同的政策；其次是中國在強化中日關係的大前提下，將臺日之間的關係逐漸與中日關係脫鉤，在兩岸關係逐漸緩和下，日中臺三邊關係的格局將與過去截然不同。

而在日中臺三邊關係與臺日關係的轉變下，釣魚台主權與漁權的根本問題要如何解決呢？

首先是因循中日的東海油田爭議，擱置兩國主權與共同開發漁權：在今年6月18日的中日共同開發東海油田宣言當中，我們可以發現中日兩國不再堅持己見，各自退讓一步，以擱置主權、共同開發的原則來解決東海油田爭議，而臺日的釣魚台爭議，由於攸關漁民生計的漁權必須優先保障，而主權的談判又是相當曠日費時，因此也可以援用東海油田處理模式，以暫時擱置釣魚台主權，共同開發釣魚台漁權的模式來處理臺日兩國的爭端，否則今後一旦又發生漁權越界，將會對臺日關係投入不穩定的因素。

其次是改變過去臺日漁權談判模式，成立臺日中釣魚台共同開發委員會：過去臺日解決釣魚台漁權爭端，是以兩國漁權談判模式來加以進行，但是從過去15次的談判協商的經驗看來，成效並不是太大，由於釣魚台位於日中臺三國的交界海域處，日中臺三國也都宣稱對釣魚台擁有主權，同時其也是位於中日東海油田協議的南段，而在兩岸關係逐漸緩和的情況下，是否依循中日兩國處

理歷史問題的模式，由中日臺三方組成釣魚台共同開發委員會，來徹底解決釣魚台的漁權與主權爭議。

最後則是結合南太平洋鮪魚配額與釣魚台漁權議題，充分展現臺灣談判優勢：過去臺日之間處理釣魚台爭端問題都是單一議題式的談判方式，而在我國從 1996 年以來便對釣魚台主權不再堅持的情況下，對日漁權的談判一直是處於劣勢，這也是臺日在過去 15 次漁權談判沒有成果的主要原因，日本是世界上最大鮪魚進口國家，因此在南太平洋鮪魚協議當中，日本政府是相當希望買下我國部分的配額，而我國政府可以結合南太平洋鮪魚配額與釣魚台漁權議題，要求日本在釣魚台漁權問題作出讓步。