

近來中共省部級幹部 人事調動之評析

An Analysis of Recent Minister-Level Personnel Reshuffle
in China

寇健文 (Kou, Chien-Wen)

國立政治大學政治系教授

2009 年 11 月中共中央組織部部長李源潮在《學習時報》上揭示：「幹部制度競爭力是國家政治制度競爭力的核心要素，我們要在激烈的國際政治競爭中贏得主動，就要進一步深化幹部人事制度改革，為培養造就高素質領導人才提供制度保證。」2009 年 12 月中共開始調動省部級幹部，為十八大（預計 2012 年秋召開）的人事異動暖身，其中最引人注目的異動包括胡春華、孫政才、王珉、韓長賦、盧展工、孫春蘭（女）等人。這次調動不僅是地方領導幹部之間的輪調，也加強地方與中央之間領導幹部的交流。

壹、李源潮透露的幹部建設方向

早在 2008 年 12 月，李源潮便在全國組織部長會議上指出中共黨內如何培養領導班子的工作目標與趨勢，並預示 2009 年將進行幹部集中調整工作。當時他的談話重點如下：

1. 組織工作要保持經濟平穩發展：領導幹部須具備應對金融危機等經濟問題的能力，以保社會穩定。
2. 德才兼備、強化領導班子和幹部隊伍的建設：未來組織工作須以提高執政能力與道德素養為核心。在堅持幹部選拔的標準之下，補充年輕幹部、女幹部、少數族群幹部、黨外幹部，並制定《2009-2013 年全國黨

政領導班子建設規劃綱要》為配套措施。

3. 擴大培養鍛鍊優秀年輕幹部：有計畫地選派年輕幹部到基層、生產一線、艱苦和偏遠窮困地區，以及災後恢復重建、重點工程的地區，讓年輕幹部在承擔和完成急難險重任務中經受鍛鍊、增長才幹。
4. 強化後備幹部隊伍建設：中組部將制定《2009-2020 年全國黨政後備幹部隊伍建設規劃》、《關於加強培養選拔年輕幹部工作的意見》、《2009-2012 年全國黨政領導班子建設規劃綱要》，加強黨政正職後備幹部建設，對領導年齡結構問題作出明確規定，形成梯隊接班的態勢。

2009 年 9 月中共公布的《中國共產黨第十七屆中央委員會第四次全體會議公報》以及《中共中央關於加強和改進新形勢下黨的建設若干重大問題的決定》（以下簡稱《決定》）都強調幹部人事制度改革為近期黨建重大問題，與李源潮談話互相呼應。十七屆四中全會召開完後，李源潮在 2009 年 11 月應邀至《學習時報》說明有關幹部制度的作法。李源潮指出，繼續大規模培訓幹部、大幅度提高幹部素質，是十七大提出的一項重要任務，具體作法為：

1. 有計畫地安排年輕幹部到艱困地區、關鍵崗位交流培養執政、應對能力，黨內有意識地讓年輕幹部在充滿艱難任務、重大事件、重大自然災害等情境下考驗年輕幹部。
2. 幹部隊伍實行複式年齡結構和梯次配備，根據幹部成長周期，分為近期和中長期，分別提出不同的年齡和職務層次要求。
3. 深化跨地區、跨部門、跨行業交流力度，通過多種職務的鍛鍊豐富閱歷、提高幹部的能力。同時幹部交流也對促進區域協調發展與防範用人上的不正之風具有重要作用。

貳、近來省部級幹部人事異動情形

根據上述政策方向，2009 年 12 月中共開始調動省部級幹部，主要異動包括原吉林省委書記王珉平調遼寧省委書記，原省委書記張文岳屆齡轉任全國人大環境與資源保護委員會副主任委員。王珉遺留下來的吉林省委書記一職由原農業部長孫政才接任，原吉林省長韓長賦平調至國務院擔任農業部長。全國總工會書記處第一書記（正部級）孫春蘭平調福建省委書記，原福建省委書記盧展工則平調至河南省擔任省委書記，原河南省委書記徐光春屆齡轉任全國人大財政經濟委員會副主任委員。原河北省長胡春華調任內蒙古自治區委書記，原

內蒙古自治區委書記儲波屆齡轉任全國人大財政經濟委員會副主任委員。原重慶市副市長黃奇帆代理市長職務，原市長王鴻舉則轉任全國人大環境與資源保護委員會副主任委員。

此波七位領導人均具有在基層歷練的資歷，四人取得研究所學歷，其餘三位均取得中國重點大學學士學歷。以下簡述王珉、孫春蘭、盧展工、韓長賦、孫政才、胡春華、黃奇帆等七位幹部的學經歷背景。

王珉（1950/3 出生）畢業於南京航空學院機械工程系機械製造系，於 1986 年取得博士學位。曾在 70 年代初，任安徽省淮南化工機械廠工人，於 1986 年始任教於南京航空學院。1994 年才從政，先後擔任過蘇州市委書記，江蘇省副省長，吉林省長、省委書記，現任遼寧省委書記。

孫春蘭（女，1950/5 出生）具有遼寧大學決策管理專業在職研究生、中央黨校函授學院省部級幹部在職研究生班學歷。從鞍山鐘錶總廠工人做起，然後是車間黨支部委員、廠黨委委員、市一輕局團委書記、遼寧省大連市委書記，一路走來最後官至全國總工會副主席、書記處第一書記，現任福建省委書記。

盧展工（1952/5 出生）於 1982 年取得哈爾濱建築工程學院建築工程系工業與民用建築系（現為哈爾濱工業大學，李長春、王兆國均曾在此校就讀）。於 1970 年代擔任黑龍江省建築工程學校教師、中共浙江省建築工程總公司黨委書記。後於 1988 年開始擔任政治職務，從浙江省嘉興市發跡，一路擔任浙江省委副書記、福建省委省長、書記，現任河南省委書記。

韓長賦（1954/10 出生）於 1970 年代任黑龍江省賓縣農民、生產大隊隊長。1984 年取得中國人民大學農業經濟系學位後，隨即進入共青團擔任宣傳部部長、青農部部長，後任中共中央農村工作領導小組辦公室副主任、中共財經領導小組辦公室副主任、農業部常務副部長、吉林省長，現任農業部部長。

胡春華（1963/4 出生）於 1983 年完成北京大學中文系學業後，自願入藏。其仕途發展從西藏與共青團發跡，曾在西藏工作近 15 年。在西藏曾先後擔任過共青團西藏自治區委員會組織部幹部，西藏自治區青年報社記者、編輯、負責人，共青團西藏自治區委員會副書記、書記。後轉任共青團中央書記處書記，之後又再次入藏，任西藏自治區委常務副書記。2006 年後任共青團中央書記處第一書記，河北省委副書記、省長，現任內蒙古自治區委書記。

孫政才（1963/9 出生）於 1980 年代取得中國農業大學農學博士學位後，

於 1985 年擔任北京市農林科學院作物所研究室副主任、土肥所所長、所黨支部書記、副院長、院黨委副書記。仕途從北京市順義區展開，先後任北京市順義縣委副書記、副縣長、縣長，北京市順義區（順義縣改稱順義區）委副書記、區長、書記。2002 年被提拔為北京市委常委兼市委秘書長，於 2006 年以 43 歲之姿擔任農業部部長。現任吉林省委書記。

黃奇帆（1952/5 出生）為大學畢業，1998-1999 年在中歐國際工商學院在職高層管理人員工商管理碩士課程班學習，獲工商管理碩士學位。自 1968 年起，就在上海工作，從上海焦化廠焦爐車間工人做起，1980 年代中期轉入政界，1990 年以後歷任上海市浦東開發辦公室副主任、上海市浦東新區管委會副主任、上海市委副秘書長兼市委研究室主任、上海市委副秘書長、市政府副秘書長、市經委主任。2001 年起轉往重慶任職，擔任重慶市委常委、重慶市副市長、重慶市委副書記等職，2009 年 12 月任代理市長。

參、此波人事異動之特徵

此波人事異動可歸納出的兩點特徵：

一、鍛鍊領導幹部執政能力：

根據李源潮的談話，中共有意識地透過職務調動，在艱難任務、重大事件、重大自然災害等情境下考驗年輕幹部，訓練其執政與應變能力。選任幹部至當地後，不僅面臨國家重點發展項目，如西部大開發、振興東北地區等老工業基地、中部地區崛起、國家支柱產業等，也必須展現對於突發、急難事件的應變能力。領導幹部的表現將影響十八大，甚至第六代領導人的接班安排。

舉例來說，王珉擔任吉林省委書記任內，移植蘇州經驗建設吉林。國企產權轉讓招商成功，大力推展長春等老工業城的裝備製造業，宣導發展民營經濟，從長三角和珠三角大量引入民營資本。2009 年第一季經濟增長率達兩位數，全省地方財政收入增幅也達到兩位數。

孫春蘭曾擔任過大連市市委書記，同樣有沿海開放地區的領導經驗。中組部對孫春蘭的評價是：視野開闊、工作思路清晰、勇於開拓進取，具有較強的組織領導和駕馭全局的能力、工作務實、處事果斷，有較強的處理複雜棘手問題的能力。

盧展工主政福建 5 年，福建生產值持續保持兩位數增長，GDP 增幅達到 13%。海峽西岸經濟區建設計畫便是由盧展工一手促成。雖然在 2004 年提出

該計畫時，中央並未重視，但靠著他的努力，讓中央 40 個部委及中央企業支持，加上兩岸關係轉變，使海西區成為中央重點政策。

韓長賦在 1998 年至 2006 年間曾任職於中共中央財經領導小組辦公室、中央農村工作領導小組、農業部，主導國家宏觀經濟運行、農村發展等方面的研究與工作，是 1950 年代出生的農業專家。其專著《現代化進程中的三農問題》是一本推動中國農村現代化建設的學術著作，並發表大量學術論文，在理論界與決策部門產生廣大共鳴。

胡春華長期在西藏服務，通藏語。在胡錦濤任西藏自治區委書記時，擔任胡錦濤的秘書，獲得胡錦濤之讚賞。2006 年返回北京主政共青團，整頓共青團內部官僚風氣。旋即 2008 年擔任河北省委書記，任內推出河北區域發展新戰略，發展環京津、冀東、冀中南三大經濟區，打造冀東、冀中南兩大新經濟增長極。此外，在胡春華主導之下，迅速將三鹿毒奶粉事件平息，使其未再釀起更多政治風暴。

孫政才是甜玉米專家，2008 年三鹿毒奶粉事件便在考驗其處理危機之能力。當時擔任農業部部長的孫政才一方面減少奶農的經濟損失，協調制訂奶農補貼辦法，加強酪農業生產監測，對保障農業產品安全作出貢獻。

二、有秩序的梯隊接班安排：

根據 2009 年 2 月，中共中央制定的《2009-2020 年全國黨政領導班子後備幹部隊伍建設規劃》與之配套的《關於加強培養選拔年輕幹部工作的意見》也隨後下發。這也是中共中央首次制定黨政領導班子後備幹部隊伍建設規劃，執政黨「接班人」選拔大幕就此拉開。

目前中共省、區、直轄市三十多位「一把手」中，中共省部級幹部的年齡階層目前基本上呈現由「40 後」、「50 後」和「60 後」三個梯隊構成。十七大時的中共政治權力的金字塔仍以「40 後」擔任核心，「50 後」充當主力，「60 後」人才儲備的特徵非常明顯。但從此次胡春華、孫政才兩位「60 後」幹部的人事異動中顯示，「60 後」的幹部也開始正式進入中共權力核心，不再僅侷限於人才儲備階段而已。十八大展開的人事部署預估應會逐步以「50 後」位居領導人核心地位，例如王珉、韓長賦、盧展工等人，而「60 後」的幹部，例如胡春華、孫政才將成為中共黨內主幹，為中共未來挑選第六代接班人的主要年齡層。

肆、此波被重用幹部的仕途前景

在 2009 年 12 月職務調動的領導幹部有王珉、孫春蘭、盧展工、韓長賦、胡春華、孫政才、黃奇帆。其中胡春華與孫政才是在這波調動中最引人注目的兩顆「60 後」的新星，雖然未必會在十八大進入政治局，但非常可能在十九大進入政治局。兩人同樣都在 1963 年出生，政治資歷堪稱完整。胡春華是中共「60 後」幹部的明日之星，屬於典型的團系幹部，曾任團中央第一書記，並與胡錦濤熟識。胡春華曾在偏遠地區歷練過，並在河北省有不錯的政績。孫政才是 1960 年代出生的農業專家，預計在第六代領導班子中擔任這個領域的領頭人。三農問題、糧食產量牽涉到廣大人民利益，且與國家社會穩定密切相關，因此是中共亟欲解決的問題。孫政才調往吉林省，預估是要完成該省的「農業天字號工程」，以 260 億提昇吉林的糧食綜合生產力。根據胡春華與孫政才的經歷看來，中共有意識地讓他們接受更多不同地區與任務的考驗，以提升並確認兩位的執政潛力。根據過去經驗，有地方黨政一把手經驗的政治局委員幾乎曾擔任過省委書記，胡春華與孫政才此次出任省委書記，可推估他們已成為第六代接班人選的培養對象。

王珉和盧展工是 1950 年代出生的政治菁英，仍有在十八大進入政治局的可能性。王珉是學者從政的典型。治理蘇州政績傑出，並成功地移植蘇州經驗至吉林省，整頓東北國企產權，使吉林省地區人均生產總值跨越三千美金大關、人民投資突破人民幣兩萬元，達到發達省份水準。此次從吉林省調往工業大省遼寧擔任省委書記，預估是中共期待王珉也能把遼寧的經濟推向另一高峰。盧展工主政福建省 5 年任內，福建省生產總值持續保持兩位數增長，GDP 增長 13%，還是「海峽西岸經濟區建設計畫」的主導者。若王珉與盧展工能在新職務任內締下佳績，同時再加上他們有多年省委書記資歷，在十八大時應有進入政治局委員會的機會。

韓長賦、孫春蘭、黃奇帆三人在十八大應無升任政治局委員的機會。韓長賦也是團系幹部出身，曾任團中央宣傳部部長、青農部部長，是「50 後」少數具有農業專才的幹部。2008 年吉林省在積極應對國際金融危機影響中，繼續保持較快發展的良好勢頭，主要指標增速居全國前列，是改革開放以來發展最好的年份之一。不過，2009 年 7 月爆發通化鋼鐵公司事件，河北民企建龍集團委派的負責人陳國軍當場被不滿職工打死。這起群眾性事件可能對韓長賦

仕途發展產生不利影響。韓長賦此次雖然從省長平調農業部長，但依過去經驗，農業部長並無升任政治局委員的前例。孫春蘭身為「50 後」的女性領導幹部，現任唯一的女性省委書記。研判升任政治局委員的機會應該不高，一方面是劉延東（1945/11）在十八大時尚未達到領導人歲劃線離退的標準，另一方面尚有條件更好的沈躍躍（現任中央組織部常務副部長）、吳愛英（司法部部長）排名在前，孫春蘭應無法以婦女保障名額進入十八大政治局。孫春蘭的意義僅在於《2009-2013 年全國黨政領導班子建設規劃綱要》中表示中共要繼續加強培養女性幹部、少數民族幹部及黨外幹部的培養工作。黃奇帆為 1952 年出生，已經 58 歲。依過去經驗，省級政府一把手直接升任政治局委員的機會非常低。黃奇帆目前剛擔任直轄市代理市長，此後還需要一個職務台階（如省委書記或部長）方能進入政治局。以年齡觀察，研判已無升任政治局委員的競爭優勢。