

## 20世纪90年代澳大利亚与 台湾、韩国经贸关系回顾\*

刘德海<sup>1</sup>,汪诗明<sup>2</sup>

(1. 台湾政治大学外交系,台湾 台北;2. 南京大学历史系,江苏 南京 210093)

**摘要:**澳大利亚凭借紧邻亚洲的地缘优势,积极发展同亚洲一些国家和地区的经贸关系。在澳大利亚的外贸伙伴中,台湾和韩国占有重要的地位。澳大利亚以其丰富的自然资源、高科技产品以及大量的资金来换取台湾和韩国较廉价的制成品。其结果,台湾和韩国成为20世纪80年代末期和90年代前半期澳大利亚发展最快的外贸市场。在资金互流方面,80年代晚期前资金呈澳大利亚向台湾和韩国的单向流动。80年代末至90年代,资金互流已成为澳大利亚与台湾、韩国经贸关系中的一个新特点。值得注意的是,这一期间,澳大利亚在与台湾、韩国的贸易中保持着较高的外贸赢余。

**关键词:**澳大利亚;台湾;韩国;经贸关系;资金

**中图分类号:**K611.54 **文献标识码:**A **文章编号:**1009-394X(2001)04-0096-05

由于地理的阻隔,文化传统、价值观念和意识形态等方面的巨大差异,长期以来,澳大利亚对亚洲抱有恐惧、不信任以及种族歧视等观念。<sup>[1]</sup>从1945年第二次世界大战结束至1972年威特拉姆执政,澳大利亚逐渐改变对亚洲的偏见,并对亚洲采取了现实主义的态度,<sup>[2](PP103-104)</sup>经济动机是改变这种偏见以及其后澳政府有关政策变化的最重要的推动力。<sup>[3](P216)</sup>

### 一. 澳大利亚与东北亚经贸关系的发展

20世纪60年代以来,经济交往是澳大利亚与以日本为主导的东北亚关系的基石,而澳大利亚与日本的贸易关系自20世纪50年代晚期就开始启动,如1958年自由党政府决定和日本签署贸易协定。这在当时反日情绪仍十分高涨的情况下是冒了很大的政治风险的,但为了保障澳大利亚经贸的前途,澳政府就顾不上这些了。<sup>[4](P21)</sup>双边贸易的发展超出预期的结果,日本自1966年就取代了联合王国

成为澳大利亚最大的外贸国,自1968年东北亚超过欧共体成为澳大利亚最主要的区域性出口市场。<sup>[5](P57)</sup>欧洲经济一体化的不断深入以及随之而来的对进口商品采取歧视性政策,大大损害了澳大利亚商品对这一地区的出口。澳大利亚农产品对欧共体的出口由于受到欧共体的共同农业政策的影响而遭损最大。这一过程正与联合王国1973年加入欧共体相伴合。<sup>[6]</sup>为回应这一态势,澳大利亚在70年代早期转向亚洲寻找外贸市场来弥补其在欧洲的损失。相应地,1983年澳大利亚决定向世界开放它的市场以及80年代晚期的经济衰退,使得澳大利亚与东北亚在经济领域的联系更加紧密。其时,东北亚的经济正处在发展的最快时期。在这种背景下,鉴于经济在社会发展中的主导地位,澳大利亚总理保罗·基廷适时地推行了通过“融入亚洲”来重振经济的主导政策。这一政策成为澳大利亚与韩国、台湾等亚洲其他国家或地区发展经济往来的推动力。因此,到了90年代的早期,澳大利亚五分之二多的出

\* 收稿日期:2001-09-28

作者简介:刘德海,男,台湾政治大学外交系教授,亚利桑那大学博士;汪诗明(1965—),男,南京大学历史系博士生,苏州科技学院历史系教师。

口商品流向东北亚,澳大利亚十大贸易伙伴中的一半也是在这一地区。<sup>[7](P241)</sup>

然而,1997年下半年开始的亚洲金融危机对澳大利亚与亚洲各国的经贸往来带来不小的负面影响。到1998年,亚洲金融危机对澳大利亚的经济影响明显反映出来。1997年澳元对美元汇率下降18%,3月为0.8,12月仅为0.65,1998年6月更是跌到0.57,接近历史最低水平。亚洲国家像日本、韩国等,金融危机所致的货币贬值,需求不振,使其外贸进口举步维艰,而澳大利亚出口的60%以上是输往亚洲国家。<sup>[8](P19)</sup>由此可见,亚洲金融危机的影响已超出地区性的范围。1999年后,由于金融危机的消极影响逐步地消退,澳大利亚与东北亚的贸易走出低谷呈上扬态势。值得一提的是,自1946年以来,澳大利亚与亚洲的贸易保持着很高的外贸顺差。据估算,1946—1995年间,澳大利亚经常帐项目年均赢余为3,370,000,000澳元,自1986年以来经常帐项目年均赢余计911,000,000,000澳元。在东北亚,澳大利亚与这一地区几乎所有的国家都保持着外贸顺差,与日本更是如此。如,根据澳大利亚外交和贸易部公布的《1996—97年澳大利亚贸易结构》的统计,澳大利亚与日本的贸易顺差达51亿澳元,与香港的贸易顺差达22亿澳元,与韩国的贸易顺差达46亿澳元,与台湾的贸易顺差也有10亿澳元。然而,同一时期,与中国却有6.21亿澳元的贸易逆差,是个例外。<sup>[2](PP60-61)</sup>

## 二. 澳大利亚与台湾、韩国的贸易

台湾地区与韩国自然资源严重缺乏,依赖资源进口来维持自身经济的发展,而澳大利亚不仅资源丰富,而且生产很多高技术产品。于是,澳大利亚便为台湾、韩国提供自然资源,换取这两个贸易伙伴廉价的制成品。

### 台湾

自20世纪90年代早期以来,台湾与澳大利亚的经济交往呈旺发之势,贸易额不断攀升,从1990年的29亿多美元攀升至1997年的50亿美元,澳大利亚保持着13亿美元的顺差(见表1)。

其结果,澳大利亚成为台湾的第七大资源进口国和第十三大出口市场,而台湾则成为澳大利亚第五大外贸市场和第八大进口市场。<sup>[9]</sup>由于受到地区性金融危机的冲击,1998年双边的贸易额下降到45.亿美元。

表 1:台湾与澳大利亚的贸易(以百万美元计)

年份	进口	出口	总量	余额
1990	1,659	1,279	2,938	-380
1991	2,018	1,353	3,371	-664
1992	2,055	1,428	3,483	-627
1993	2,096	1,449	3,545	-647
1994	2,224	1,632	3,856	-592
1995	2,575	1,755	4,330	-819
1996	2,845	1,836	4,681	-1,008
1997	3,217	1,872	5,089	-1,344
1998	2,912.9	1,631	4,543	-1,281
1999	2,957	1,847	4,804	-1,104

资料来源:台湾“财政部统计局”:《台湾地区进出口月度统计》,1998年12月。1999年的数据由台湾“经济部外贸局”提供。

根据《1996—97年澳大利亚贸易结构》统计材料,澳大利亚向台湾的总出口额达到36亿澳元左右,其中煤炭(占澳大利亚向台湾总出口的16%)、机要商品(可能为铀)、原油、铝和羊毛是5种主导出口商品。同期,澳大利亚进口台湾的商品价值为25亿澳元,其中计算机、办公设备及其零部件最多,占进口总额的四分之一。

澳大利亚是台湾农产品、奶制品以及矿产品的主要供应商。1998年澳大利亚成为台湾矿石和浓缩物(占台湾同类进口的58%)、煤炭(占47%)和黄金(占25%)进口的最大卖主。澳大利亚是台湾超级企业福摩萨(Formosa)塑料集团最大的工业用煤和工业用盐的供应商,一旦该集团的第六分厂(Naphtha Cracker)竣工投产,它将需要更多的煤炭用于石油化工厂和电厂。不久前,台湾发生大地震,澳大利亚出口商担心总额达60多亿澳元的商品贸易会受到影响。澳大利亚与台湾的贸易中最大的单项产品是每年价值达50多亿澳元的煤炭。台湾用进口煤炭发展钢铁业和电力,钢铁集团是最大的买主。此外,1998—1999年度,台湾成了排名中国大陆、意大利之后第三大羊毛进口市场,其进口额达到2亿多澳元。<sup>[10]</sup>澳大利亚还是台湾进口各种金条和铸币的主要来源地之一,例如,1998年10月台湾进口的黄金达4519吨,来自澳大利亚的就占1834吨,居所有供应商之首。<sup>[11]</sup>

### 韩国

20世纪70年代,澳大利亚与韩国的双边贸易发展迅猛。到了80年代中期,韩国成为澳大利亚第四大出口市场,1996年跃为第二大市场。这两个国家的贸易总额由1990年的35亿美元上升到1997

年的 81 亿美元。同期,澳大利亚的外贸顺差由 12 亿美元上升到 36 亿美元。然而,澳大利亚对韩国的出口受到了韩国经济动荡的冲击。根据澳大利亚贸易部的资料,与 1996 年 7—12 月相比,1997 年下半年,澳大利亚出口到韩国的商品价值总额猛跌 9.6%。<sup>[12]</sup>但 1997 年,双边贸易额仍以 81 亿美元创历史新高,而韩国的贸易赤字则逾 36 亿美元(见表 2)。然而,到了 1998 年,韩国的贸易赤字大幅度下降,仅为 18 亿美元,主要原因是韩国从澳大利亚的进口下降了 20%。

根据《1996—97 年澳大利亚贸易结构》统计,澳大利亚出口到韩国的商品总额为 71 亿澳元,其中,黄金(非金融性的)居所有出口商品之首,占 35%,位居其后的是煤炭(占 13.5%)、机要商品(可能是铀)、铁矿石和铝。同期澳大利亚从韩国进口了价值达 25 亿澳元的产品,在这些进口商品中,汽车占了 32%,其次为电讯设备(占 6%)和计算机(占 5.6%)。韩国几乎一半的铁矿石,40%的进口焦煤,50%的蒸汽煤以及用于室内供暖的褐色煤块,都从澳大利亚进口。韩国成为澳大利亚第三大肉类产品出口市场。显而易见,在双边贸易中,澳大利亚处在非常有利的地位。

表 2: 韩国与澳大利亚的贸易(以百万美元计)

年份	进口	出口	总额	余额
1989	2,243	1,005	3,248	-1,238
1990	2,589	956	3,545	-1,633
1991	3,009	990	3,999	-2,019
1992	3,085	1,094	4,179	-1,991
1993	3,346	1,184	4,530	-2,162
1994	3,782	1,231	5,013	-2,551
1995	4,897	1,569	5,466	-3,328
1996	6,271	1,807	8,078	-4,464
1997	5,891	2,210	8,101	-3,681
1998	4,614	2,791	7,405	-1,823

资料来源:1989—1991 年: Bong - yol Chung and Won - Kun Kang, p. 20.

1992—1998 年: 韩国国家统计署:《韩国月度统计》, 1999 年 7 月。

此外,在过去的十年间,韩国的旅游市场发展很快。1997 年,韩国出境游客达 26 万人。韩国游客占了澳大利亚国际旅游市场的 6%。据估算,韩国人在澳旅游期间,每人花费近 2000 澳元。在 1997 年 10 月金融危机爆发前,韩国成了澳大利亚第五大旅游市场(次于新西兰、日本、不列颠以及美国)。

对澳大利亚而言,亚洲经济危机所造成的最严

重的影响是来自韩国。由于危机的影响,1998 年韩国至澳大利亚的旅游人数骤减 9%,澳大利亚的出口收入减少 15 亿澳元,并失去了 24000 个工作机会。<sup>[13]</sup>1997 年 12 月,澳大利亚统计局公布的初步统计数据显示,来自东南亚和东北亚的游客减少了近 25%,而减少的韩国游客在东北亚游客中就占了 66%。来澳旅行的韩国游客人数急剧减少,堪塔斯(Qantas)航空公司记录的旅客人数下降了 65%,安塞特(Ansett)航空公司下降了 50%,所以这两家航空公司都停止了直通韩国的航线。1998 年 2 月,堪塔斯航空公司的阿兰·洛克(Alan Loke)总经理指出,在过去的 3 年间,该公司通往韩国的航线的收入损失了 45,000,000 澳元。如果堪塔斯公司不终止此项业务的话,那么该公司在 1998 年又将多损失 20,100,000 澳元。<sup>[14]</sup>安塞特公司声称韩国政府对经济危机的反应,包括禁止国际航空线的假日广告,是该公司决定停止澳大利亚——韩国航线的主要原因。安塞特公司是作出停飞韩国决定的第三家航空公司。在安塞特公司之前,堪塔斯和新西兰航空公司都停歇了它们在韩国的业务。当时,只有韩国和亚洲航空公司从事澳大利亚与韩国间的航空业务。<sup>[15]</sup>

### 三. 澳大利亚与台湾、韩国的相互直接投资

截至 1998 年 12 月 31 日,澳大利亚在台湾的投资额十倍于台湾在澳大利亚的投资额。根据台湾有效外资的统计数据,到 1998 年年底,澳大利亚在台湾的投资共计 8 亿多美元,成为台湾第六大外商投资国,列在日本、美国、新加坡、荷兰和英国之后。1987 年前,澳大利亚在台湾的总投资额仅为 1.22 亿美元。自 20 世纪 90 年代早期以来,澳大利亚在台湾的投资飞跃增长。以年度统计算,澳大利亚有三个年度(1997, 1994, 1993)在台湾投资额占 20 世纪 90 年代的主要部分。1997 年是澳大利亚在台湾投资最多的年份,仅这一年,就达 5.96 亿美元,碱金属和金属制品在总投资中所占份额居绝对优势(计 5.82 亿美元)。<sup>[16]</sup>1998 年,澳大利亚在台湾的总投资为 17,000,000 美元(见下页表 3),其中,商业(6,000,000 美元)、信贷、保险是当年投资的主体。

另一方面,到 1999 年 11 月,台湾在澳大利亚的投资总额为 102,058,000 美元(见下页表 4),农业、渔业和采矿是台湾投资的主要方向。例如,1996 年,台湾在澳大利亚投资(14,700,000 美元)中的约

54%是流向采矿业,其后是农业和林业(2,600,000美元)。同样,1997年台湾在澳大利亚投资(23,000,000美元)中的3/4集中在采矿业(17,000,000美元)。1998年,台湾商人在澳投资达2,200,000美元,其中60%(1,300,000美元)的投资放在农业和林业上。其后是运输装备(500,000美元)以及化工产品(350,000美元)。主要投资项目为台湾盐业公司在西澳大利亚的工业用盐投资;台湾电力公司在新南威尔士的煤矿投资以及台湾最大的电脑巨人之一——阿瑟尔(Acer)公司在澳大利亚的电讯、软件和多媒体产业方面的投资。<sup>[17]</sup>

表 3:澳大利亚在台湾的直接投资(以 1000 美元计)

年份	项目数	投资额
1952-1987	18	122,772
1988	-	461
1989	5	6,881
1990	1	810
1991	3	5,372
1992	3	6,362
1993	4	19,620
1994	3	24,532
1995	2	4,505
1996	4	9,594
1997	3	596,197
1998	13	17,129
1999.11		20,922
总计		835,157

资料来源:台湾“经济部投资委员会”:《海外华人与外商投资统计》,1998年12月。

表 4:台湾在澳大利亚的直接投资(以 1000 美元计)

年份	项目数	投资额
1952-1987	2	1,398
1988	2	6,134
1989	-	-
1990	1	1,397
1991	1	2,440
1992	5	5,426
1993	1	63
1994	3	23,598
1995	2	314
1996	3	14,792
1997	6	23,200
1998	4	2,292
1999.11		21,004
总计		102,058

注释:1952-1971年和1973-1988年,台湾在澳大利亚没有直接投资。

资料来源:台湾“经济部投资委员会”:《对外投资统计》,1997年12月,第49页。

虽然台湾在澳大利亚的投资不那么引人注目,但是澳大利亚把台湾视为一个重要的、有潜力的资金吸入地区。台湾是向澳大利亚第二大商业移民地区,据有关方面调查,每个台湾移民给澳大利亚人带来4个工作机会。<sup>①</sup>

截至1998年12月31日,韩国在澳大利亚的总投资十倍于后者在前者的投资。到1998年底,仅已经到位的资金,韩国在澳大利亚的投资累积达到376,000,000美元(见表5)。

表 5:韩国在澳大利亚的直接投资(以 1000 美元计)

年份	项目数	投资额
1968-1980	6	2,784
1985	1	13,455
1990	7	20,798
1991	8	55,782
1992	3	103,919
1993	7	27,279
1994	18	33,377
1995	20	59,016
1996	29	50,609
1997	36	157,930
1998	18	132,129
1999.1-6	6	8,156
总计	159	665,234

资料来源:韩国财经部经济合作局:《对外直接投资》,1999年6月30日。

而同期,澳大利亚在韩国的总投资仅为31,000,000美元(见表6)。

表 6:澳大利亚在韩国的直接投资(以 1000 美元计)

年份	项目	投资额
1962-1971	-	-
1972-1981	3	2,131
1982-1986	4	5,308
1987-1988	2	154
1989	2	548
1990	-	-
1991	1	508
1992	1	72
1993	5	10,281
1994	2	500
1995	12	6,852
1996	3	3,157

① 1996年来澳大利亚的台湾移民约为1,700人,1998年为1,360人。参见China News, Special Supplement, January 26, 1999, p. 1

1997	8	5,655
1998	11	2,642
1999.1	2	95
总计	56	37,903

资料来源:韩国财经部经济合作局:《国际投资与技术引进趋势》,1999年1月31日。

根据韩国联邦银行公布的《1998年海外直接投资统计年表》,截至1997年底,在韩国对澳大利亚的125个投资项目中,总投资额为279,000,000美元(如果算上协议项目,共有137个项目,总额为441,000,000美元)。其中几近一半的投资是面向采矿业,计20个投资项目,投资额为130,800,000美元;商业投资居次,有28个投资项目,总额为66,000,000美元;而后是制造业,有34个投资项目,总额为25,000,000美元。在制造业中,纺织和制衣业(5个投资项目,投资额为7,650,000美元),食品和饮料行业(10个投资项目,投资额为7,610,000美元)是吸纳韩国投资最多的行业。

### 结论

总之,澳大利亚与韩国的经济互动要大于澳大利亚与台湾的经济互动。澳大利亚与台湾的贸易(贸易额为45亿美元)仅为澳与韩国贸易(贸易额为74亿美元)的60%。澳大利亚在与台湾和韩国的贸易中都保持顺差,分别为12亿美元和18亿美元。至于贸易结构,澳大利亚出口到台湾和韩国的主导商品主要是矿产品,韩国还进口大量的黄金,台湾则进口大量的煤炭。韩国出口到澳大利亚的主要产品是汽车,台湾出口到澳的主要是计算机。

至于投资,台湾在澳大利亚的投资总额(81,000,000美元),远远落后于韩国在澳的投资(761,000,000美元)。但是,澳在台湾的投资(814,000,000美元)多于在韩国的投资(37,000,000美元)。

1997—1998年的亚洲金融危机影响了澳大利亚与台湾和韩国的经济交往,贸易大跌。与金融危机爆发的前一年相比,澳与台湾的贸易额萎缩了546,000,000美元,而同期与韩国的贸易额减少了696,000,000美元。不可避免,1998年澳大利亚的贸易顺差也减少了约1,900,000,000美元。此外,

澳从韩国和台湾,尤其是从韩国吸收的资金也大大减少。1999年上半年,澳从韩国获得的投资仅为8,000,000美元,与1998年澳大利亚吸收的韩国投资额相比,少了124,000,000美元。但从中长期发展来看,因在经济上具有很强的互补性,澳大利亚与韩国、台湾的经济交往呈现出光明的前景。

### 参考文献:

- [1]Chapter 2, The Sources of Australian Foreign Policy[A], J. A. Camilleri, *An Introduction to Australian Foreign Policy*[M], Queensland: the Jacaranda Press, 1979.
- [2]Gray Smith, "Australia's Political Relationships with Asia" [A], in Mark McGillivray and Gray Smith(eds), *Australia and Asia* [M], Melbourne: Oxford University Press, 1997.
- [3]Michael S. Dobbs - Higginson, *Asia Pacific: its Role in the New World Disorder* [M], William Heinemann Australia, 1993.
- [4]戈登·福斯主编. 当代澳大利亚社会[M]. 南京: 南京大学出版社, 1993.
- [5]Mark McGillivray, "Australia's Economic Ties with Asia" [A], in McGillivray and Smith.
- [6]Dong - Yol Chung and Won - Kun Kang, "Australia and Our Country's Strategy to Expand Economic Cooperation" [J], *Economy of Industry* (Korean; by Korea Development Bank), 1995, No. 32, pp13 - 14.
- [7]Gareth Evans and Bruce Grant, *Australia's Foreign Relations in the World of the 1990s, 2nd edition* [M], Melbourne University Press, 1995.
- [8]段锡平、杨微等编著. 走向澳洲市场——澳大利亚经济概览[M]. 上海: 上海社会科学院出版社, 2000.
- [9]China News, Special Supplement, January 26, 1999, p. 1.
- [10]Taiwan News, September 23, 1999, p. 15.
- [11]Taiwan News, November 9, 1999, p. 13.
- [12]The Australian, January 6, 1998, p. 1.
- [13]The Australian, January 9, 1998, p. 2.
- [14]The Australian, February 6, 1998, p. 36.
- [15]The Australian, January 7, 1998, p. 2.
- [16]Statistics on Overseas Chinese & Foreign Investment, Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, Taiwan, December 1997, p. 39.
- [17]The China Times, May 4, 1999, p. 6.

(责任编辑:陈晓东)