

國立政治大學國際事務學院
國家安全與大陸研究所碩士在職專班論文

指導教授：朱新民 博士



二十一世紀中國能源戰略之研究
以俄羅斯因素之分析

研究生：林泰山 撰

中華民國一〇四年七月

謝 辭

春去秋來，數不清教室裡共同的生活點滴，課業的討論、趕作業的情感、感謝眾位學長姐、同學及不可忘記的欣儀小姐、平思寧老師不吝地將整個班凝聚在一起並且共同砥礪，有大家的陪伴讓兩年的研究生生活變得絢麗多彩。

特別感謝指導教授 朱新民博士悉心的教導使我得以進入學術領域一窺堂奧之同時，利用時間討論並指點我正確的方向，使我在學校學習過程中獲益匪淺。同時感謝口試委員邱坤玄老師及台灣大學張登及等兩位老師的提點，在此致上深深的敬意。

最後，感謝家人的支持鼓勵，在背後的默默支持更是我前進的動力，沒有他們的包容及激勵的付出，相信這兩年的生活不可能畫下句點，在此表達我最深摯的感謝。父母親養育之恩，雖然他(她)們都已經不在，但最真的影像永遠留在我內心深處。

林 泰 山 謹誌

國際事務學院國家安全與大陸研究碩士班

中華民國 104 年 7 月

摘 要

觀察美國占領伊拉克的首要目的並不是確保該國向美國輸送大量的廉價石油。其背後的真實目的，是直接控制伊拉克的石油，防止其流向潛在的對手，尤其是中國。這是一場先發制人的戰爭，試圖讓中國在英美控制的中東地區無落腳之地。波斯灣，世界石油供應的戰略重地，被美國控制已是不爭的事實，這個看法在中國之外也被廣泛認同。通過印度洋到達東北亞的海陸，是中國石油進口的主要通道，現在也被美國海軍所控制。讓人不足為奇的是，北京不僅關心這對其戰略的影響，還擔心對中國經濟的影響，更不用說對社會和政治穩定及整個國家的影響。北京最為擔心的是，美國會切斷中國的油路。

未來中國要如何因應美國亞洲戰略再平衡，除了以(一路一帶及亞投行)來解決減少麻六甲海峽的風險外，最為重要的關鍵點在於與俄羅斯的結盟因素及鄰近國家建立友好情誼，藉以突破美國的封鎖，冷戰雖然已經過去，但是看見圍堵政策似乎又悄悄啟動，這個議題是引起我關心進而產生興趣。

關鍵詞: 廉價石油、戰略重地、亞洲戰略再平衡、一路一帶、亞投行、圍堵政策

Abstract

The primary purpose of observation of the American occupation of Iraq is not in the country to the United States to ensure that transport a large number of cheap oil. The real purpose behind it, is the direct control of Iraqi oil, preventing it from flowing to potential rivals, especially China. This is a pre-emptive war, trying to get China in the Anglo-American control of the Middle East without settled land. Persian Gulf, strategically important world's oil supply, controlled by the United States is an indisputable fact that this view outside China has been widely recognized. Through the Indian Ocean to reach the sea in Northeast Asia is the main channel of China's oil imports, now controlled by the US Navy. People surprisingly, Beijing is not only concerned about the impact of this on its strategy, but also worried about the impact on China's economy, not to mention the impact on social and political stability and the country as a whole. Beijing is most worried about is that the United States would cut China's passage.

China's future to how to respond to US strategic rebalancing in Asia, in addition to (and Asian investment bank along the way) to resolve to reduce the risk of outside the Strait of Malacca, particularly in the establishment of the Sino-Russian alliance and friendship between the neighboring countries, in order to break the blockade of the United States, although the Cold War over, but saw a containment policy seems to start quietly, this issue is of interest to me in turn generated interest.

Keywords: cheap oil, strategically important, strategic rebalancing in Asia, all the way along, Asian investment bank, containment policy

目次

第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的	1
第二節 文獻回顧與探討	4
第三節 研究途徑與研究方法	8
第四節 研究範圍與研究限制	10
第五節 研究架構與章節	15
第二章 中國能源戰略之規劃與目標	18
第一節 中國能源的現況	18
第二節 中國能源的戰略規劃	23
第三節 中國能源外交之目標	30
第四節 小結	38
第三章 中俄能源合作之戰略意涵	40
第一節 俄羅斯能源外交戰略	43
第二節 中俄能源合作在中國能源戰略之角色	51
第三節 中俄能源合作之經濟與政治戰略意涵	55
第四節 小結	56
第四章 中俄能源合作的現況與未來發展前景	58
第一節 俄羅斯東部地區的能源概況	58
第二節 中俄能源合作之開展與現況	60
第三節 中俄能源合作之機遇	70
第四節 小結	75
第五章 中俄能源合作之挑戰	77

第一節 中俄能源合作之限制.....	88
第二節 國際對中俄能源合作之挑戰.....	92
第三節 能源合作對中俄間外交關係之評估.....	96
第四節 小結.....	99
第六章 結論.....	100
第一節 研究發現.....	100
第二節 研究建議.....	104
參考文獻.....	106



表目次

表 3-1 俄羅斯石油天然氣開採、消費出口量.....	51
-----------------------------	----



圖目次

圖 1-1 本文分析架構.....	12
圖 1-2 俄羅斯至中國原油管道方案示意圖.....	14
圖 2-1 中國一帶一路計畫的定位與重點的方向.....	27
圖 2-2 絲綢之路經濟帶政策籌劃歷程.....	27
圖 2-3 「一帶一路」政策預期效果與影響.....	28
圖 3-1 中國及俄羅斯邊界.....	43
圖 3-2 中泰簽鑿克拉運河 破美油路「封喉」.....	54
圖 4-1 俄國境內東部天然氣管線建造計畫.....	73
圖 4-2 中俄天然氣阿爾泰管線及西伯利亞管線計畫可能輸送路線.....	74



第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

展望多變的未來的世界裡，全球戰略與經濟各方面的專家學者把 1993 年至 1994 年這段時間視為世界能源的改變性轉變點。此時中國在鄧小平提出的改革與開放多年後，使得經濟的快速發展使中國從一個石油淨出口國變為石油淨進口國。中國此時如睡醒的巨龍突然展翅的飛騰，在全球的經濟、政治、與軍事的相關領域有著絕對的影響，不僅震驚了整個世界，整個世界也都因中國的崛起感到不安。此後，中國成為世界第二大經濟體對能源與石油產品的需求飛速增長，使其成為當今全球第二大原油和成品油進口國，僅次於美國，在本世紀初就超越日本。華盛頓當局對中國快速的發展並沒有視而不見。而中國經濟對進口石油的依賴不斷上升，由此成為美國自本世紀初期以來，就制定許多有關外交和軍事與全球能源政策的基本背景，但是，隨著美國的重返亞洲與對中國的新圍堵，中國多年的沉潛與國力提升的力量已經非美國獨自可以應付，美國的全球能源戰略與中國的能源安全困境的競合，筆者為以中俄的能源合作做研究以探討中國未來能源安全戰略與經濟發展對中國整體國力與世界局勢的影響。

2001 年 911 事件後，美國宣布其單邊主義政策，並發動了一場定義模糊、開放式的全球反恐戰爭。這對美國以外的國際政治觀察家來說，這一場反恐戰爭很明顯和結束恐怖主義的威脅並沒有多大關聯。這與美國的經濟基礎受到衝擊，及拓展霸權有關，其衝擊程度就如英國當年遭受的大蕭條，這場蕭條從 1873 年一直持續到 1896 年。世界歷經兩次世界大戰才決定出誰來繼承大英帝國的霸權。目前，我們尚無法得知美國將如何解決這場霸權危機？¹

¹ 霸權危機，來源：第一財經日報 作者：威廉-恩道爾（作者為著名經濟學家、地緣政治學家，著有《石油戰爭》）檢索日期：2015 年 6 月 12 日。

隨著 20 世紀後期中國加入 WTO 後以積極開放市場政策，使之快速轉型為出口導向型的國家，其高速的經濟成長，已經無法靠自有石油資源來因應經濟成長的高消耗。²中國的政府智庫認為美國對伊拉克的入侵，已經違反了聯合國決議與國際法的條款，他們認為華盛頓計劃的首要目的就是「建立一個美國所能控制的世界新秩序」。

所以筆著的研究動機，是探討中國針對的如何因應石油能源安全政策以及探討中國在石油運輸上面臨的問題：首先是為什麼中國要進口石油？其進口石油的運輸方式有哪些，一定要經過麻六甲海峽嗎？為何不直接穿越泰緬，以及中國與中亞、俄羅斯的石油管綫的重要性，是否真的需要如此積極的在中亞與俄羅斯的所控制的地區建設石油管綫；這與美國在全球能源戰略的布局有何關係；最後探討中國大陸石油安全政策的缺點和未來的發展。

中國和其他歐美國家一樣，能源進口主要是集中在中東，但是中東地區不穩定，政局是重要的影響因素，另外這條運輸線又經過索馬里沿海和亞丁灣，海盜比較猖獗，麻六甲的航道又比較遠。³2014 年 5 月 21 日，中國與俄羅斯簽署了一分期盼已久的為期 30 年、總價值高達 4000 億美元的天然氣長期供銷協議。大量的討論聚焦於協議中的購氣價格，主要原因在於價格問題導致了中俄談判久拖不決。然而，這份協議的重要性遠遠超過了協議內容本身，可視為中俄能源合作的一個重要轉折點。協議的簽署也在一定程度上反映了中俄雙方在能源領域的迫切需求。俄羅斯增加對中國的能源輸出，可減少對歐洲市場的依賴，促成油氣輸出的多元化。中俄原油管道係於 2010 年貫通，隔年開始投入商

² 關於中國能源礦產資源生產，請參考《中國礦業網》，<http://www.chinamining.com.tw>。檢索日期:2015 年 6 月 12 日。

³ 麻六甲風險，參見：《中國能源網》<http://www.china5e.com/stats/statsshow.aspx?statsid=de22fd3c-04d5-4f08-acfb-458b974e5b43>，檢索日期:2015 年 6 月 12 日。

業營運，對中方來說，該輸油管線的意義，是獲得穩定的能源供應。⁴

然協議所獲得的短期意義是：就中國而言，霧霾治理迫切需要俄羅斯提供清潔的天然氣。對俄羅斯而言，則需要儘快向西方國家證明，因為兵臨烏克蘭及克里米亞公投入俄的作為，對其的經濟制裁的影響將十分有限，因為可以很容易找到天然氣的其他買家。長期而言，該協議有助於推動兩國在能源領域的全方位合作，包括石油、煤炭、電力等。因此，該協議對中俄兩國來說是雙贏的，並且能在能源戰略的布局下減少美國對其中國在能源安全的制肘，並且加速中國在全球能源安全困境擺脫美國在能源戰略的圍困。

冷戰結束後，經濟全球化以為風潮，推動了國際社會互動與跨域性的合作，提供中國崛起的優勢戰略環境。在國際政治學範疇，「崛起」通常是指挑戰現存世界秩序，爭奪霸權地位。對西方國家而言，東方巨龍的甦醒視中國為戰略性夥伴或是一種威脅，備受全球矚目。中國在胡錦濤時期，適時提出「和平崛起」論述，而和平崛起的核心價值是：協商、合作、和平、發展，最終目標是共同繁榮，隨後中國又改以「和平發展」為戰略基調，更能符合當前利益與現況。探討中國為何要聯俄以及與俄羅斯在歷經近 20 年的天然氣談判能夠成功簽訂合同，對中國能源戰略之影響。基於上述各項因素，以宏觀和長期來看中國能源戰略的問題，並就中俄天然氣協議對其保障中國的能源安全戰略意義重大。而本研究以二十一世紀中國與俄羅斯能源合作之研究，探討中國其的能源安全的目的有下列三點：

- 1、 中國能源戰略之規劃與目標。
- 2、 中俄能源合作之戰略意涵。
- 3、 中俄能源合作的現況與未來發展前景。

⁴ 俄羅斯的中國政策，《台灣國際研究季刊》，第 9 卷，第 2 期，頁125-41，2013 年/夏季號。

第二節 文獻回顧與探討

中國學者余勝海所著《能源戰爭》一書中，提及能源是一個國家發展的命脈，獲得能源已經成為各國首要任務。一百多年來，能源促使了人類的文明與進步，同時也讓人類付出了沉重的代價。當我們整理近百年來的戰爭史時，發現很多戰爭都是圍繞著能源而進行的博弈，從兩次世界大戰到連綿不斷的中東戰爭，都帶有強烈的能源色彩。可以說，一部世界能源發展史，就是一部爭奪利益的戰爭史。書裡面提到以世界能源大勢為背景，以中國能源為主軸，描寫了百年來的全球能源戰爭風雲，揭示了大量不為人知的歷史真相，闡述了美國、日本、俄羅斯、中國等大國之間圍繞著能源進行的激烈角逐與利益博弈，探討了導致能源危機、南海危機、中東政局動蕩及地區衝突幕後的原委，給了中國要打赢這場能源戰爭、解決南海爭端、中日東海爭議以確保能源安全的方法與作為。⁵

此外，更圍繞俄羅斯能源開發，中俄能源合作現狀、風險管理與發展前景，俄羅斯東部開發與中國東北振興互動合作，國際金融危機對俄羅斯經濟與中俄能源合作的影響，在新的國際局勢下中俄油氣合作的前景等理論與實踐問題裡，提出了許多獨到的見解和觀點。此書不僅有針對性地深入分析了俄羅斯東部及能源開發、中俄能源合作的動態形勢，為進一步開展並深化中俄國際區域合作提供了頗具實踐價值和有操作性的建議與對策，而且豐富了能源合作以及國際區域開發等相關理論，為中俄兩國區域合作的深入發展提供了理論上的基礎與保障。

綜觀歷史來看，工業發展時期石油開始轉而成為世界最重要的能源，現代化、工業化都仰賴石油。在丹尼爾·尤金所著的《石油世紀》當中了解從一次大戰後美國如何讓石油成為資本主義與企業發展的主要動力，美國石油公司如何掌握全球石油價格，到 70 年代三次的石油危機如何影響全球經濟發展，石

⁵ 余勝海，《能源戰爭》，北京，北京大學出版社，2012，頁 1。

油不單就只是單純的能源物資更是一重要的戰略資源。⁶在整個歷史當中有許多因為石油而引發的戰爭，如美國前國務卿亨利·季辛吉所言：「如果你控制了石油，你就等於控制了國家」雖然這句話講得誇張。石油在國際社會中成為了各國爭相爭奪的一項重要物資，因此21世紀可以稱為爭奪石油能源的一個世紀。⁷

若以地緣政治可以做為一種系統化的理論研究，它有著獨特的視角與方法：抓住了「人與自然環境」的聯繫鏈條並據此討論鎖定的範圍，肯定這種討論需建立在對所討論的對象上地緣特徵的洞悉。認為地緣政治分析要憑藉國家機關做出對國際關係與世界政治的判斷。揭示出對地緣政治的本質，及討論國際政治權力與特定地緣因素的關係。⁸尤其以近代美國學者（尤金）在所著《石油世紀（The Prize）》一書中，以十九世紀美國石油大亨（約翰·戴維森·洛克斐勒），策略性的選擇石油和石油的通路崛起為例，解釋石油、經濟和政治權力的關係。他認為掌握石油流向包括石油價格、分配和管線，就等於掌握了世界經濟。這可以解釋為什麼強權及大國間都會用戰略的眼光來看待有關石油資源這個議題中國目前的石油進口有超過 80% 必須利用油輪進行海上運輸，因此，在運輸安全的架構上，海上運輸問題變成了關鍵的因素。中國學者唐衛斌認為，為保進口石油的運輸安全，是石油安全的關鍵因素。在中國的「石油供應鏈」中，海上運輸是目前中國最薄弱的環節。而中國最重要的海上通道(包括整個東亞)，中國有進口原油的 4/5 是必須通過「麻六甲」海峽運輸的，而此海上通道易被東亞其他兩強(日、韓)視為石油命脈。⁹

中國學者戚文海所著《中俄能源合作戰略與對策》書中提及目前中俄兩國經濟結構運用大量第一手資料深入研究了俄羅斯能源工業的基本問題，在基礎上，從經濟轉變和中俄戰略協作夥伴關係的角度，其重點對俄羅斯能源工業進行全方位、系統性研究，並運用經濟學、能源經濟學、地緣政治學、國際經濟

⁶ 丹尼爾·尤金，《石油世紀》，台北，時報出版社，1991，頁 1。

⁷ 〈美糧食戰略 卡住中國命脈〉美《世界日報》，2010，《中華網》。2015年6月19日 http://club.china.com/data/thread/1011/2716/39/52/2_1.html。2010/12/21。

⁸ 劉榮傳，〈地緣戰略對中國之影響〉，《國防雜誌》，第 13 卷第 9 期（1998 年 3 月）：頁 18。

⁹ 唐衛斌，〈中國石油安全與能源外交〉，《外交學院院報》，2004 年第 76 期。

學、管理學等學科的基本原理，與實際應用相結合，從中國石油化工業發展的實際出發，對中俄能源合作的對策提出了多種可供選擇的方案，同時提出了建立東北亞能源共同體方案。¹⁰從以上二部中國學者及一部美國學者的文獻得知，中國石油來源安全性正面臨著嚴重的挑戰，必須調整整個石油來源的多元化安全戰略，運用各種可能的途徑策略獲取國際間石油供應不暇，以彌補國內產能不足供應經濟發展之現況。另外，檢索國內的碩士論文學者朱怡靜所著的「中國能源安全戰略研究」(朱怡靜，2010年1月)¹¹提到21世紀是一個能源一直都是國際重要的議題，能源安全影響了國家的政治經濟發展定。該論文主要以中國與俄羅斯的能源摩擦與合作關係為例，探討在與俄國能源互動時，中國如何依其能源整體情勢去規劃出主要的能源戰略，希望藉此來達到能源安全的目的。中國經濟快速成長的同時，也帶動了能源的大量需求，而面對國內與國際的能源問題，中國試圖以其能源優勢與機會，在國際能源威脅中尋求最佳的能源安全戰略。俄羅斯為國際重要的能源出口國家，中俄兩國具有能源合作的優勢，卻也同時存有競爭的關係，該論文以SWOT分析中國能源主要的情勢與戰略，並以此檢驗中國如何因應與俄國的能源互動。根據朱怡靜的研究新世紀的中國不僅得面對高油價的衝擊起伏不定外，更重要的是要如何將高價獲得的石油運送回國內，才是整個石油安全的核心問題所在。其中佔石油運輸中9成的海上運輸是該文探討的重點。因應海上運輸上的威脅，中國近年來積極發展陸上石油管線工程，用以降低海上所佔運輸比例，但由於管線造價費用過高，短時間無法改善現有運輸結構，故本文討論中國國內外因應石油運輸上的困境的做法以及運輸過程中各國的因素。

而鞠海龍的論文在「中國走向海洋『雙區雙點』戰略研究」一文中，¹²以地緣政治的角度分析中國大陸海權發展的困境與因應之道。作者認為中國處於世界

¹⁰ 戚文海，《中俄能源合作戰略與對策》，北京：社會科學文獻出版社，2006.1頁1。

¹¹ 朱怡靜，《中國能源安全戰略研究》，私立東吳大學政治學系研究所碩士班論文，2010年1月。

¹² 鞠海龍，「中國走向海洋『雙區雙點』戰略研究」，吉林大學博士論文，2004年。

最大洲的東緣，且在世界最大洋之濱，此種位居全球最大洲與最大洋的獨特陸海交界之地理位置，使中國面臨來自北方陸地和南方海洋的雙重戰略壓力，獲得海權、超越地緣戰略困境是中國實現亞太地區大國戰略目標的必經之路。作者在文中提出其獨特的「雙區雙點」地緣戰略觀點，「雙區」指東北亞區域、東南亞區域；「雙點」指臺灣和南中國海。作者認為中國應藉由朝鮮半島制導東北亞區域，藉印度支那掌控東南亞區域，另外，臺灣是中國大陸突破第一島鏈封鎖，邁向遠洋海軍的支點，而南中國海制海權的獲得，則是確保中國大陸能源運輸和遠洋貿易線安全的另一個支點。唯有透過對此「雙區」的掌握以及對「雙點」的控制，才能使中國克服地緣戰略上的不利影響，發展海上運輸安全。

謹防範俄羅斯因為國家利益而毀約，之前的前車之鑑，因為日本提供俄國的龐大經濟貸款及協助管線技術鋪設給予俄國利益，造成中、俄即將簽約的管線因此變卦。為了阻擾中國巨龍的崛起，2014年美國聯合盟邦在中國周邊鄰居處處煽風點火，從與南韓聯合軍事演習間接刺激北韓，日本東海釣魚臺相互較勁，進而讓日本修改和平憲法第九條¹³及增加軍備防護，菲律賓的黃岩島¹⁴之爭訴諸海牙國際法庭申請仲裁及與越南的島礁爭端釀成該國大規模的排華運動，凡此種種均在測試中國常說的和平崛起是否為真。另外，又在2015年4月22日與菲律賓舉行聯合軍事演習，東南亞各國均派遣觀察員，實質上是聯合軍演，但是暗地裡菲律賓卻是在演習會場，公布中國在南海修建島礁的照片，讓東協各國觀察員群起不安地相繼表示，要加強南海各島礁的軍事力量，種種作為顯示美國擔心中國的崛起，聯合世界各國來打壓這甦醒中的巨龍，也難怪中國前總書記鄧小平早就有預言必須要「韜光養晦」，不能太過招搖，崛起是要謙虛內斂，收起鋒芒而非大張旗鼓，會遭忌今天果然應驗了前人的智慧。

¹³ 日本修改和平憲法第九條，〈聚亨網〉，2015/7/15，
ews.cnyes.com/Content/20150716/KKK5SY6 JOOFXU.shtml，檢索日期:2015年7月16日。

¹⁴ 黃岩島之爭，〈蘋果日報〉，2012/5/11，www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20120511/，檢索日期:2015年6月20日。

不過，最令人擔心的似乎是日本這個東亞國家曾經主導二次世界大戰的野心鄰邦，差一點就席捲整個亞洲，好不容易用日本的和平憲法將其圈住，如今美國為了他的圍堵中國政策利益，又要將這隻日本獅子放出來咬人，不過假設操作不當將引發一連串的危機，因為已經有了二次的前車之鑑，為甚麼歷史經常在重演都得不到教訓令人費解。但是物極必反，此乃宇宙之間通性，反而激起中俄聯盟的態勢，破解美國想要圍堵整個太平洋島鏈，但也將激起軍備競賽的燃點，這對全世界來講，原本已經停息的戰鼓，又將因為有野心的帝國主義貪婪獨大的心態，讓原來和平的世界又新增暗潮洶湧的波濤。

2014年5月21日在上海所簽的合同是現任的總統普亭的時代，假設換了總統又因為國家的重大利益思維不一樣而不同意或不認定合約的效期，則影響國家賴以所需層面的效益難以估算；現在的俄羅斯因為入侵克里米亞以公投方式入俄及意圖染指烏克蘭，引發以美國為首及歐盟國家的經濟制裁，不過在關鍵時刻中國伸出援手，未加入制裁行列，所以個人認為應該是不會出現才對毀約的情況，因此，俄羅斯是能源最為關鍵的因素，但是國際利益現實還是要慎防。

第三節 研究途徑與研究方法

一、研究途徑

研究途徑(Research Approach)是一種常常運用於不同學科的「方向」標準，這樣的方向標準因研究對象不同而有不同的途徑。簡單地說，就是研究者希望從哪一個層次做為出發點、入手處、或者是著眼點，去進行觀察、分類、歸納與分析的研究。換言之，研究途徑就是研究者進入某項研究領域(著眼點)的確立，也是指導與選擇研究方法的必要準具。¹⁵研究對象的研究，到底是從哪一層次為出發點、著眼點、入手處，去進行觀察、歸納、分類與分析。由於著眼點不同(及研究途徑之不同)，就各有一組與之相配合之概念，作為分析架構本

¹⁵ 陳偉華，《軍事研究方法論龍潭》：國防大學，2003年，頁105。

文將採取之研究途徑為地緣戰略研究途徑。¹⁶

二、研究方法

在研究方法上，本文主要以「文獻分析法」和「歷史分析法」為主。研究方法(Research Method)是幫助研究者選擇科學的、至當的研究工具來進行研究，以相關理論對於相關書籍、期刊論文、及時之國際關係第一手資料進行分析和研究，最終融會貫通而具有脈絡地將文章堆砌而出。在作法上，個人首先訂出文章的題目和架構，然後初步判斷為文時所需的資料，並進行資料收集的工作，待資料收集完成後開始閱讀並理出心得，在為文的同時隨著文章的走向進行上述工作的修正，直至文章完成為止。說明如後：

(一)歷史分析法

所謂「歷史分析法」，是一種對社會現象的間接觀察方式，是應用科學方法找尋歷史資料、檢驗歷史紀錄、研究社會變遷及其規律性的方法，它包括對歷史資料的收集、檢驗、分析等內容，其所使用的資料範圍相當廣泛，舉凡官方與非官方的文件皆是，透過歷史發展過程中新社會現象產生的規律性，以掌握社會在歷史時期所具有的準則與價值，獲得了解社會現象的歷史因素。¹⁷本論文研究為以中國與俄羅斯能源合作對全球與亞洲區域的影響，將透由歷史分析法探討中國在地緣戰略觀念中如何引領能源戰略思維變化與發展，並從能源戰略觀念意識與地緣政治(戰略)思維上去探討，以窺見中國整體國家經濟與能源戰略構想的全貌。研究前將對中國能源發展的歷程與地緣戰略之理論、策略、主要影響因素與演變趨勢，進行客觀分析，試以地緣戰略角度來探求中國能源戰略發展與全球能源布局的關係，及美中在亞洲地區之間的競合關係。

(二)文獻分析法

本論文所採取的文獻分析法，是一種蒐集資料的技術，加強對各種文件的蒐

¹⁶ 朱宏源，《撰寫博碩士論文實戰手冊》，臺北：正中書局，2007年，頁182。

¹⁷ 葉至誠等，《社會科學概論》台北：揚智文化出版，2000年，頁102。

集，並從事進一步的內容比對分析。¹⁸主要在軍事研究上面，文獻分析法是一種最為常見且普遍使用的研究方法。¹⁹其中文獻資料可分為原始資料（primary sources）與間接資料（secondary sources）兩類。前者包括政府機關的官方聲明、記錄、文稿、檔案及其他文件，後者係指相關的研究統計文件或出諸媒體或學界的轉述資料。對於文獻之內涵本質的認知，界定為「過去發生的社會事實記錄，並屬於有歷史價值而保留下來的知識」，並瞭解和重建過去、解釋現在、並推測將來，²⁰文獻分析法主要有四個步驟：第一是選擇研究的主題；第二，尋找適合的資料；第三，對資料的再創造；蒐集而來的資料不見得都能直接使用，有時必須再以調整，才能符合研究需求；第四則是分析資料。這是最主要也是大量的工作，就是對資料的重新分析。²¹個人期以蒐集中國與俄羅斯近期官方正式文件，確立官方政策立場，從而廣泛蒐集中國出版的原始資料文件、圖書、期刊、雜誌、報紙及網站等資料作為研析中國能源發展之主要因素，期使研究能藉由中國的觀點，更加論證中國在和平崛起後其經濟現代化對能源安全獲得的戰略思維，並就美國及中國周邊國家近期對亞太地區、中國能源與戰略等發表相關文獻、期刊等資料，加以分析，探究中國與俄羅斯能源合作發展後對美國亞太布局的相對影響做一研究。由於本文探討的問題牽涉甚廣，因此無法用單一方法加以涵蓋，為有效達成研究目的，本研究以政策研究、文獻探討法，比較分析法資料蒐集等方式，針對中國能源政策、俄羅斯有關論文、期刊、網路研究報告等資料，進行蒐集、整理後，歸納出做為本研究之基礎。

第四節 研究範圍與研究限制

¹⁸ 王雲五，《雲五科學大辭典》，臺北：台灣商務印書館，1973年，頁142。

¹⁹ 陳偉華著，《軍事研究方法論》，桃園：國防大學，2003年，頁143-145。

²⁰ 葉至誠、葉立誠主編，《研究方法與論文寫作》，台北：商鼎文化出版社，1999年，頁136-153。

²¹ 袁方，《社會研究方法》，台北：五南圖書出版社，2002年，頁383-385。

一、研究範圍

國家能源研究的範圍極為廣泛，本報告主要以探討中國近年的能源政策及其所延伸的各種國家戰略的趨勢走向。然而能源實際上又可分為許多類別，除了石油與天然氣，還有大部分發電的煤及發展中的電力、水力、核能、太陽能等等，這些能源的產生與利用，都和一個國家的經濟與政治發展有莫大的關係。本篇論文所研究的主題，主要以石油與天然氣為主。

二、研究限制

預想這篇論文可能的限制，會有以下兩點：

- 1.所有的研究最可靠的，應是使用第一手的原始資料。但是因無法親自實施田野調查及時空環境、現實條件，第一手資料的獲得不易，故本論文所使用的參考文獻，均以第二手的資料為主。
- 2.由於將利用各種現成之能源相關之文獻資料，所以本報告儘管寫作的開始時間為 2014 年中，但使用的資料都可能是 2001-2014 年以後的數據與資料。(圖 1-1)為本文分析架構：

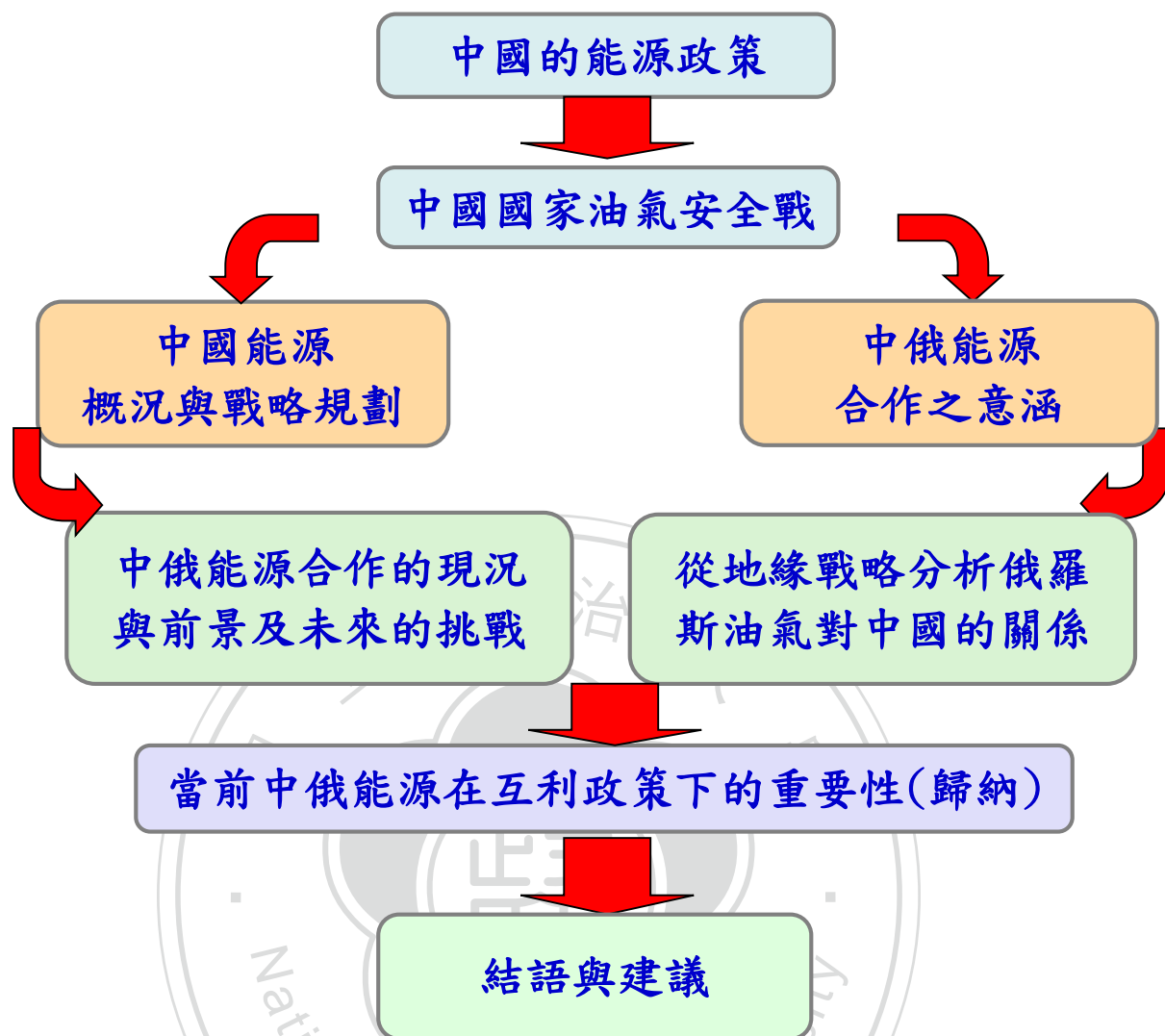


圖 1-0-1 本文分析架構

各能源進口國家均普遍認為，油輪通過麻六甲海峽通道充滿了危險性和不確定性，而且多國邊界紛爭不斷、海盜猖獗，海峽的交通秩序比較混亂，穿越海峽的客貨運輸以及隨意性極大的漁船已嚴重影響到船舶航行的安全。而為了確保麻六甲海峽的海上石油運輸安全，必須與美國建立長期的、建設性的和比較穩定的外交關係是最重要的，並且要加強與東南亞國家的安全對話合作，增加互信機制。

而中國學者歐錫富博士也指出了中國這條海上通道的問題：²²

(一)美國掌握全球石油資源與運輸通道。中國大陸石油運輸體系十分脆弱，面

²² 歐錫富，〈中國大陸脆弱的海上石油通道〉，大陸工作簡報(2005年2月16日)：頁1-3。

臨麻六甲困局。

(二)開鑿克拉運河投資大、縮短航程有限、日本和泰國獲利多、形成另一個麻六甲困局。而鋪設克拉油管不經濟。

(三)中緬通道可避開麻六甲，但成本高、周邊國家不合作，不如與美國合作確保海上通道安全問題。

中國之所以會面臨石油運輸的問題，起因就是因為國內石油的供給量下降，國家整體經濟進而產生的需求量大增，為了國家的經濟發展，因此需要更多的石油進口，所以產生了「運輸安全」的問題，而海上運輸的方式，又佔了進口的絕大部分，所以造成了「麻六甲」困境，這是在探討中國石油的運輸安全必須非常注意的方向，也必須試圖的去找尋解決之道。

中國大陸陸上石油運輸的問題，最主要是石油管線(petroleum pipelines)的問題，而和中國陸上石油運輸最密切的國家分別是俄羅斯和中亞五國(哈薩克、吉爾吉斯、烏茲別克、塔吉克、土庫曼)，其中哈薩克、烏茲別克、土庫曼三國的石油儲量還算豐富，石油工業已成為這三個國家國民經濟的支柱產業。而大陸學者王亞棟在其博士論文「能源與國際政治」中提到，中國與俄羅斯的石油管線合作，目前是泰舍特—納霍德卡(簡稱泰納線)，中俄的石油管線歷經了 12 年的波折，其中曾三次改道(分別為安大線與安略線以及目前的泰納線)；大陸學者劉曉紅在其「論中國與俄羅斯的石油合作」一文中指出，俄羅斯因此三次改變石油管線路線的原因有以下：

(一)日本對俄羅斯發動金錢攻勢。日方對於建造安納線給予俄羅斯全額的貸款，並且予以技術協助。

(二)美國贊成「安納線方案」。美國必須藉俄羅斯來減少 OPEC 對國際油價的影響，此外，亦可增加俄羅斯在國際石油市場的影響力。

(三)韓國對「安納線方案表示支持」。韓國是世界第六大石油消費國，第四大石油進口國，國內沒有石油儲量，所需石油必須全部依賴進口。

(四)中哈輸油管道影響俄羅斯政府決策。中哈石油管道進展引起了俄羅斯推動決策。

(五)中國威脅論仍造成對俄羅斯一定的影響。

俄羅斯在經過許多因素的影響下，仍從原本的「安大線」(安加爾斯克—大慶油田)轉變到「安納線」(安加爾斯克—納霍德卡)，最後定案為「泰納線」(泰舍特—納霍德卡)。

中國所面臨的陸上管線問題，受制於日本、韓國以及美國；而在陸上管線的問題探討，目前在探討「安大線」與「安納線」地研究較多，導因是「泰納線」(圖1-2)是在(2006年)才確定的²³。但是在陸上石油管線的問題上，中國和俄羅斯以及中亞五國的關係仍屬重要，此牽涉到東亞的國際戰略，原因在於日韓都是高依賴海上運輸石油國家，陸上石油管線對降低運輸上的風險實屬重要，故在管線鋪設路線上勢必有著各國戰略上的考量，藉以多方競爭下獲取對國家更實質效益。



圖 1-2 俄羅斯至中國原油管道方案示意圖

當我們時序進入2011年，美國圍繞中國作為世界主要經濟體的崛起而制定政策的意圖越來越來明顯。美國正試圖挑起朝鮮和韓國的爭端，希望將中國陷入新的軍事危機中。美國還挑撥中國和日本的關係，讓這兩個國家更加相互不信任。美國正慫恿東南亞國家聲明對南海的主權，煽動緬甸的反政府動蕩，要知道緬甸是中國從波斯灣進口石油的戰略通道。各種受華盛頓指揮的非政府組

²³ 〈俄輸油管道敲定泰納線〉，《東方早報》，2005年1月2日，
<http://finance.sina.com.cn/j/20050102/10001266851.shtml>。2015年6月19日。

織也在給中國政府製造麻煩。還有伊朗，這個中國石油的主要進口國，正受到美國強大的壓力。同樣，奧巴馬政府大幅度提升了阿富汗戰爭的軍事力量，在歐亞大陸圍繞中國製造「不穩定弧」²⁴的意圖路人皆知。同時，華盛頓還通過貿易戰向中國施壓，試圖逼迫中國讓人民幣大幅度升值，大玩金錢遊戲，美國很清楚，在當今世界經濟不穩定的情況下，要讓中國這麼做是不大可行的。

在 2011 年，中國而不是俄羅斯，將成為美國潛在的兩大經濟對手之一。這在很大程度上決定了當今全球石油政治的格局。華盛頓政策的制定，很顯然不是基於美國的強項，而是越來越基於美國的根本弱點。這些弱點會給世界穩定籠罩上一層危險的陰霾。2011 年，所有人都勢必面臨挑戰，顯然，石油政治將是這些挑戰的中心。²⁵

最後，國際的能源戰略關係，個人預測會演變成國際政治的爭端產生結盟與對抗，利用經濟問題讓政府解體的可能性大增，或許如同冷戰時期前蘇聯解體會在俄羅斯重演也不無可能，這也將是美國所樂意見到的結果，不過，這要考驗普亭的堅定意志力的表現是否能持久。

第五節 研究架構與章節

壹、研究架構

本研究以「中國」為研究主體，探討目前中國在東亞戰略所面臨之威脅與阻礙，分析中國在習近平掌權後，中國未來在東亞戰略規劃，以及所可能對周邊國家所產生之影響，並依據分析結果，比較目前中國東亞戰略對周邊區域可能產生的影響及地緣政治可能產生之效應與我國在東亞戰略之準備與因應作為提出建議。近年來，中國海軍戰略目標由「近海防禦」朝「遠海防衛」轉變，並著重加強近海機動作戰、區域性全面制海訓練，且兵力投射能力已可穿越第一島鏈，並積極發展「反介入/區域拒止」(anti-access/areadential A2/AD)作戰能力與戰術，以

²⁴ (美全球霸權戰略重大調整：制造不穩定弧建東西對峙格局)，2014 年 3 月 20 日，google，ku2007.blog.hexun.com.tw/92190208_d.html。2015 年 6 月 19 日。

²⁵ 第一財經日報，作者：威廉-恩道爾（作者為著名經濟學家、地緣政治學家，著有《石油戰爭》）。

及航空母艦的成軍、亞丁灣遠航海軍等等，從上述種種的軍事建設，儼然將直接威脅美國在西太平洋軍力投射能力及東亞行動自由；美國為有效防堵及減緩中國的向外發展，採取了將重心轉向「亞洲再平衡」戰略²⁶，積極主動與亞太各國進行多邊合作，並強化亞太地區海空軍事能量；因此，雙方採取的戰略作為，顯然在亞太地區投下一個變數，加上區域內互信機制不足更增加亞太地區的衝突因子。本文嘗試從中國海權思想發展歷程，探析中國海權戰略企圖及具體實踐，將如何影響美日在亞太地區安全布局。

貳、研究章節

本論文共區分六章，章節內容架構如下：

第一章為緒論，說明研究之動機與目的、文獻探討、方法及範圍與限制。

第二章中國能源戰略之規劃與目標。首先衡忖全球現今能源戰略態勢現況及因應中國的崛起及美國亞洲再平衡政策，中國為了國家安全與利益相互之間競合與未來發展定位實施研析，並對中美俄等主要國家之間能源的狀態，可能之變化與發展予以研判，以引領後續中國為達其能源目標所必須之發展方向與可能面對挑戰及瓶頸之章節論述。

第三章中俄能源合作之戰略意涵。為瞭解中國與俄國能源合作發展歷程，先就地緣戰略及地緣政治之理論發展做一概念性的探討，並說明中國的能源戰略轉變上，地緣政治利益考量其策略。故從政治及能源安全的角度來看，中國的地緣政治環境與能源戰略政策制定實有密切的關係。

第四章中俄能源合作的現況與未來發展前景。中俄兩國在能源領域的互補性相當高，一方面中國為國際重要的能源消費國，而俄國同時是國際重要的能源出口國且擁有豐富的自然資源，雙方不斷在能源領域尋求合作的可能性及機會。增加中俄兩國能源領域的合作是雙方的共同目標，而以中俄戰略合作對抗美國在全球能源布局之影響，不僅中俄在利益上與安全都是有著全球戰略與互

²⁶ 曾復生，美國(亞太再平衡)戰略發展前景再研析，2013，國政研究報告，國安。檢索日期：2015年5月1日。

利作用。

第五章為中俄能源合作之挑戰。以往中國能源安全目標是以自給自足。為了在全球能源戰略的困境下掌握戰略優勢，能源需求與戰略目標開始轉變，期以一帶一路進行能源戰略的全般性調整以防止海上能源被運輸封鎖。此章所要探討的重點。

第六章為結論，綜結各章論點只針對研究目的探討所獲致結果及心得，分析未來可能發展，並提出說明及相關研究建議，希供爾後研究之參考。



第二章 中國能源戰略之規劃與目標

能源始終是人類社會賴以生存和發展的重要物質基礎。觀察人類社會發展的歷史演進，人類文明的每一次重大進步都伴隨著能源的改變與更替。能源的開發使用推動了世界經濟和人類社會的發展。過去100多年裏，許許多多的先進國家的工業化，消耗了地球上大量的天然資源，尤其是針對能源的消耗。遠從70年代的改革與開放使中國的經濟發展步入一個全面性的工業化階段，能源消耗的增加是經濟發展的必然的現象。以中國目前的發展腳步來談，其發展經濟，擺脫貧困，是中國政權與人民在目前時期內穩定政權的首要任務。中國作為世界上發展最快的開發中國家，經濟發展受到了的舉世矚目，從鄧小平推動具有的中國特色「改革開放」²⁷社會主義道路，為中國在困境中走出了經濟與社會的在政治生存的空間，由於這個腳步的發展，使中國在經濟開始跨大了步伐，而經濟發展所需的能源需求，一定是中國其經濟發展未來最重要的推展工作，要如何規劃能源戰略的國家整體目標，中國防止能源獲得受阻與持續穩定的不受外國勢力干擾的戰略性目標，是未來努力方向。

第一節 中國能源的現況

目前資料顯示中國是世界上第二位能源生產國和消費國。而能源需求供應持續增長的態勢，中國為使其經濟社會發展所需提供了必要的支撐。因為整個國家能源消費的快速增長，使得「世界能源市場」²⁸的空間因為中國的需求造成能源問題與供需平衡產生了不少戰略性的狀態。中國影響了世界能源市場的分配，為確保維護能源安全，中國正在更加積極擺脫美國對其能源制肘作用。中國以科學發展為指導，加速發展現代能源產業，堅持節約資源與保護環境的

²⁷ 改革開放，2008，《華夏經緯網》，big5.huaxia.com/zt/tbgz/08-003/900291.html，檢索日期：2015年6月10日。

²⁸ 世界能源市場，2006，《大紀元》，www.epochtimes.com/b5/6/12/20/n1562807.htm。檢索日期：2015年6月14日。

基本政策，其以建設資源節約型態、環境友好型社會放在工業化、現代化發展戰略的突出位置，努力增強可持續發展能力，建設創新有別於歐美的新形態國家，繼續為世界經濟發展和繁榮作出更大貢獻。能源資源是能源發展的基礎。新中國成立以來，不斷加大能源資源「走出去」²⁹戰略新發展作法，組織開展了多次資源評價。

以現階段中國能源資源總量比較豐富。擁有較為豐富的化石能源資源。其中，煤炭佔主導地位。2006年，煤炭保有資源量10345億噸，剩餘探明可採儲量約佔世界的13%，列世界第三位。已探明的石油、天然氣資源儲量相對不足，因此，積極向鄰近的俄羅斯探路，油頁岩、煤層氣等非常規化石能源儲量潛力較大。中國擁有較為豐富的可再生能源資源。水力資源理論蘊藏量折合年發電量為6.19萬億千瓦時，經濟可開發年發電量約1.76萬億千瓦時，相當於世界水力資源量的12%，列世界首位。

中國為今世界四大文明古國之一，人口眾多文化發達，經過歷史演進，目前人均能源資源擁有量較低。人均能源資源擁有量在世界上處於較低水平。煤炭和水力資源人均擁有量相當於世界平均水平的50%，石油、天然氣人均資源量僅為世界平均水平的1/15左右。以人口成長的速度來評估，耕地資源不足世界人均水平的30%，制約了生物質能源的開發。能源資源蘊藏分布十分不平均。中國能源資源分布廣泛但不均衡。煤炭資源主要賦存在華北、西北地區，水力資源主要分布在西南地區，石油、天然氣資源主要賦存在東、中、西部地區和海域。中國最主要的能源消費地區都集中在東南沿海經濟發達地區，資源賦存與能源消費地域存在明顯差別。大規模、長距離的北煤南運³⁰、北油南運、西氣東輸、西電東送，是中國能源流向的顯著特徵及其能源運輸的基本格

²⁹譚瑾瑜，中國大陸「走出去」戰略新發展，2014/07/25，《財團法人國家政策研究基金會》，國政評論，科經篇，檢索日期:2015年6月15日。

³⁰北煤南運，2012，《人民網》，cppcc.people.com.cn/BIG5/n/2012/1017/c34948-19285151.html，檢索日期:2015年6月13日。

局。能源資源開發難度較大。如果與世界相比，中國煤炭資源地質開採條件會較差，絕大部分儲量需要井工開採，相當少量可供露天開採。石油天然氣資源地質條件復雜，埋藏深，勘探開發技術需要較高。未開發的水力資源多集中在西南部的高山深谷，遠離負荷中心，開發難度和成本較大。非常規能源資源勘探程度低，經濟性較差，缺乏競爭力。自從走向改革開放以來，中國能源工業迅速發展，為保障國民經濟持續快速發展作出了極為重要貢獻。

經過幾十年的努力，中國已經逐漸形成了煤炭為主體、電力為中心、石油天然氣及可再生能源全面發展的能源供應格局，基本建立了較為完善的基本能源供應體系。建立了一批千萬噸級的規模大型煤礦。2006年一次能源生產總量22.1億噸標準煤，經統計資料顯示列世界第二位。其中，原煤產量23.7億噸，列世界第一位。先後建成了大慶³¹、勝利、遼河、塔裏木等若幹個大型石油生產基地，2006年原油產量1.85億噸，實現穩步增長，列世界第五位。中國的天然氣產量迅速提高，從1980年的143億立方米提高到2006年的586億立方米。商品化可再生能源量在一次能源結構中的比例逐步提高。在電力發展迅速，裝機容量和發電量分別達到6.22億千瓦和2.87萬億千瓦時，均名列為世界第二位。能源綜合運輸體系的部分發展較快，運輸能力顯著增強，建設了西煤東運鐵路專線及港口碼頭，形成了北油南運管網，建成了西氣東輸大幹線，實現了「西電東送」³²和區域電網互聯。

中國在節約能源效果顯著方面的表現。1980—2006年，能源消費以年均5.6%的增長支撐了國民經濟年均9.8%的增長。國內生產總值能源消耗由1980年的3.39噸標準煤下降到2006年的1.21噸標準煤，每年平均節能率3.9%，扭轉了最近幾年來單位國內生產總值能源消耗上升的勢頭。能源加工、轉換、貯

³¹ 大慶油田，2009，《中國網》big5.china.com.cn/aboutchina/zhuantig365/2009-09/25/content，檢索日期：2015年6月1日。

³² 西電東送，2007，《新華網》，big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.inhuanet.com/fortune/2007-11/13/，檢索日期：2015年5月20日。

運和終端利用綜合效率為 33%，比 1980 年提高了 8 個百分點。單位產品能耗明顯下降，其中鋼、水泥、大型合成氨等產品的綜合能耗及供電煤耗與國際先進水平的差距不斷縮小。消費結構有所優化。中國能源消費已經超越日本位居世界第二。2006 年，一次能源消費總量為 24.6 億噸標準煤。中國高度重視優化能源消費結構變化消長，煤炭在一次能源消費中的比重由 1980 年的 72.2% 下降到 2006 年的 69.4%，其他能源比重由 27.8% 上升到 30.6%。其中可再生能源和核電比重由 4.0% 提高到 7.2%，石油和天然氣有所增長。終端能源消費結構優化趨勢明顯，煤炭能源轉化為電能的比重由 20.7% 提高到 49.6%，商品能源和清潔能源在一般居民生活用能中的比重顯著提高。

科技水平迅速提高。中國能源科技取得顯著成就，以「陸相成油理論與應用」³³為標誌的基礎研究成果，極大地促進了石油地質科技理論的發展。石油天然氣工業已經形成了比較完整的勘探開發技術體系，特別是復雜區塊勘探開發、提高油田採收率等技術在國際地位上處於領先格局。煤炭工業建成一批具有國際先進水平的大型礦井，重點煤礦採煤綜合機械化程度顯著提高。有關在電力工業方面，先進發電技術和大容量高參數機組得到普遍應用，水電站設計、工程技術和設備制造等技術已經達到世界先進水平，核電初步具備百萬千瓦級壓水堆自主設計和工程建設能力，高溫氣冷堆、快中子增殖堆技術研發取得重大突破。煙氣脫硫等污染治理、可再生能源開發利用技術迅速提高。正負 500 千伏直流和 750 千伏交流輸電示範工程相繼建成投運，正負 800 千伏直流、1000 千伏交流特高壓輸電試驗示範工程開始啟動。

歷經中國政府高度重視環境保護努力之下取得進展，雖然加強環境保護目前已經成為基本國策，但是目前社會各界的環保意識普遍提高。在 1992 年聯合

³³陸相成油理論與應用，2007，《中國網》，big5.china.com.cn/news/txt/2007-12/26/content_9432657.htm，檢索日期：2015 年 5 月 20 日。

國環境與發展大會後，中國組織制定了《中國 21 世紀議程》³⁴，並綜合運用法律、經濟等手段全面加強環境保護，取得了更積極有效的進展。中國的能源政策也把減少和有效治理能源開發利用過程中引起的環境破壞、環境污染作為其主要內容。2006 年，燃煤機組除塵設施安裝率和廢水排放達標率達到近 100%，煙塵排放總量與 1980 年基本相當，單位電量煙塵排放減少了 90%。2006 年，中國建成並投入運行的脫硫火電機組裝機容量達 1.04 億千瓦，超過前 10 年的總和，裝備脫硫設施的火電機組佔火電總裝機的比例由 2000 年的 2% 提高到 30%。

綜觀中國能源市場環境逐步完善，能源工業改革穩步推進。能源企業重組相繼取得突破，現代企業制度基本建立。投資主體實現多元化，能源投資快速增長，市場規模不斷擴大。煤炭工業生產和流通基本實現了市場化。電力工業實現了政企分開、廠網分開，建立了監管機構。石油天然氣工業基本實現了上下遊、內外貿一體化。能源價格改革不斷深化，價格機制不斷完善。伴隨著中國經濟的高速發展和工業化、城鎮化進程的加快，能源需求不斷增長，構建穩定、經濟、清潔、安全的能源供應體系面臨著重大挑戰。

另外，資源約束突出，能源效率偏低。中國經濟高度優質能源資源相對明顯不足，制約了供應能力的提高；能源資源分布不均，也增加了持續穩定供應的難度；經濟增長方式粗放、能源結構不合理、能源技術裝備水平低和管理水平相對落後，導致單位國內生產總值能耗和主要耗能產品能耗高於主要能源消費國家平均水平，進一步加劇了能源供需矛盾。單純依靠增加能源供應，難以滿足持續增長的消費需求。中國能源消費以煤為主，相對環境壓力加大。煤炭是中國的主要能源，以煤為主的能源結構在未來相當長時期內難以改變。相對落後的煤炭生產方式和消費方式，加大了環境保護的壓力。煤炭消費是造成煤煙

³⁴ 中國 21 世紀議程，2011，《中文百科在線》，www.zwbk.org/zh-tw/Lemma_Show/135992.aspx，檢索日期：2015 年 5 月 10 日。

型大氣污染的主要原因，也是溫室氣體排放的主要來源。隨著中國機動車保有量不斷地的迅速增加，部分城市大氣污染已經變成煤煙與機動車尾氣混合型。這種狀況持續下去，將給生態環境帶來更大的壓力。此舉，違反了聯合國京都議定書二氧化碳排放量的標準，也因為如此，改變使用能源習慣是刻不容緩重大政策，俄羅斯又是天然氣能源生產大國並與中國鄰邦，因此，向俄羅斯購買天然氣是必然要走的大方向，俄羅斯的意向，更是重大因素。

針對市場體係不完善，中國能源市場體係尚待完善，其中能源價格機制未能完全反映資源稀缺程度、供求關係和環境成本。能源資源勘探開發秩序有待進一步規範，能源監管體制尚待健全。煤礦生產安全欠賬比較多，電網結構不夠合理，石油儲備能力相對落後先進國家甚多，有效應對能源供應中斷和重大突發事件的預警應急體係有待進一步完善和加強。³⁵

第二節 中國能源的戰略規劃

中國能源發展堅持節約發展、清潔發展和安全發展。一向堅持發展和改革的辦法解決前進中的問題癥結所在。落實科學發展觀，堅持以人為本，轉變發展觀念，創新發展模式，提高發展質量。本著堅持走科技含量高、資源消耗低、環境污染少、經濟效益好、安全有保障的能源發展道路，最大程度地實現能源的全面、協調和可持續發展。

能源發展堅持立足國內的基本方針和對外開放的基本政策，以其內部能源的穩定增長，保證能源的穩定供應，促進世界能源的共同發展。中國能源的發展將給世界各國帶來更多的發展機遇，將給國際市場帶來廣闊的發展空間，將為世界能源安全與穩定作為國家戰略發展的目標。目前中國能源戰略的基本內容是：堅持節約優先、立足內部、多元發展、發展科技、環境保護、強化國際互利合作，努力建構穩定、經濟、清潔、安全的能源供應體係，以能源的可持續發展支持經濟社會的持續發展。

³⁵ 中俄能源合作，《中國能源網》，2009年3月18日

<http://www.china5e.com/subject/subjectshow.aspx?subjectid=30>，檢索日期：2015年5月1日。

優先將節約能源教育列為重點政策。中國把資源節約作為教育基本政策，堅持能源開發與節約並舉、節約優先，積極轉變經濟發展方式，調整產業結構，鼓勵節能技術研發，普及節能產品，提高能源管理水準，完善節能法規和標準，不斷提高能源效率。立足國內，中國主要依靠國內增加能源供給，通過穩步提高國內安全供給能力，不斷滿足能源市場日益增長的需求。多元發展對中國將通過有序發展煤炭，積極發展電力，加快發展石油天然氣探測及鼓勵開發煤層氣，大力發展水電等可再生清潔能源，積極發展核電建設，科學發展替代能源，優化能源結構，實現多能互補，保證能源的穩定供應。依靠科技，中國充分發展能源科技進步，增強自主創新能力，提升引進技術能力，突破能源發展的技術瓶頸，提高關鍵技術和重大裝備製造水準，開創能源開發利用新途徑，增強能源發展持續性，是未來發展的目標與方向。

保護環境。中國以建設資源節約型與環境友善為社會之目標，積極促進能源與環境的平衡發展。堅持在發展中實現保護、在保護中促進發展，實現其持續發展。互利合作。中國能源發展在立足國內的基礎上，堅持以平等互惠與互利雙贏的原則，以務實的態度，與國際能源組織與世界各國加強能源合作，完善合作機制，深化合作領域，確保國際能源安全與穩定。

中國在共黨第十七次黨代表大會中提出，要加快轉變發展方式，在優化結構、提高效益、降低消耗、保護環境的基礎上，實現人均國內生產總值到2020年比2000年翻兩番。《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要》明確提出，到2010年，單位國內生產總值能源消耗比2005年降低20%左右，主要污染物排放總量減少10%。

為實現經濟社會發展目標，中國能源發展「十一五」（2006—2010年）目標是：到「十一五」末期，能源供應基本滿足國民經濟和社會發展需求，能源節約取得明顯成效，能源效率得到明顯提高，結構進一步優化，技術取得實質進步，經濟效益和市場競爭力顯著提高，與社會主義市場經濟體制相適應的能源宏觀調控、市場監管、法律法規、預警應急體係和機制得到逐步完善，能源與經濟、社會、環境協調發展。

依照中國國家發改委、外交部、商務部聯合發布的推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動能源基礎設施互聯互通合作，共同維護輸油、輸氣管道等運輸通道安全，推進跨境電力與輸電通道建設，積極開展區域電網升級改造合作。同時，加大煤炭、油氣、金屬礦產等傳統能源資源勘探開發合作，積極推動水電、核電、風電、太陽能等清潔、可再生能源合作，推進能源資源就地就近加工轉化合作，形成能源資源合作上下游一體化產業鏈。加強能源資源深加工技術、裝備與工程服務合作。「一帶一路」³⁶上諸多國家是資源大國，可以通過技術、裝備出口，工程隊伍走出去與世界各國合作開發能源資源，在開放的格局中維護能源安全。

中國的能源局國際能源合作戰略，將加強俄羅斯、中亞、中東、非洲、美洲和亞太五大重點能源合作區域建設，建設能源合作夥伴關係，培育自由開放、競爭有序、監管有效的全球能源大市場，共同維護能源市場來源的穩定性。制定和完善全球能源治理原則，形成消費國、生產國平等協商、共同發展的合作新格局。中國可以與「一帶一路」上的國家共同合作開發，以資本、技術支持換取資源。中國作為主要的能源消費大國，尤其最為重要的國家是俄羅斯、中亞等國家油氣資源提供消費市場、能源輸送通道建設，保證中國能源運輸安全。³⁷

壹、什麼是「一帶一路」政策？

在唐朝有唐三藏前往西方取經，來到漢代有張騫通西域，近代則有明朝鄭和下西洋共計七次，最遠到達非洲東岸，中國應該是基於這個理念，重起古絲路的路線，為了要突破歐美國家的封鎖，開啟另一扇窗。就如同國父所說的：

³⁶ 一帶一路，2015/3/19/，〈[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/sy2013/thsp/thsp/4322398.html)〉，big5.huaxia.com/sy2013/thsp/thsp/4322398.html，檢索日期：2015年6月1日。

³⁷ 中俄能源合作，2009/3/18/，〈[中國能源網](http://www.china5e.com/subject/subjectshow.aspx?subjectid=30)〉，http://www.china5e.com/subject/subjectshow.aspx?subjectid=30，檢索日期：2015年6月7日。

必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥並起而反制不平等的對待。相信還有許多人並不清楚什麼是「一帶一路」，帶：指區域的經濟帶，包括長江區域、京津冀區域與絲綢之路區域。路：指區域的交通通道及周邊系統，長江即長江水路與沿岸地區；京津冀即北京、天津與唐山三座城市連線的區域，以及周邊擴散地帶；絲綢之路即中國古代與西方交易的陸上古道與水運路線。根據中國官方最新的資料顯示，「一帶一路」(圖 2-1)將以新疆、雲南與東北三省，作為主要對外窗口，內陸中心以重慶為要。

中國的能源 80%是靠東南沿海海運回國，遇上麻六甲海峽又是充滿不確定性，隨時都有被控制的可能，其餘西北的中亞五國，西南從緬甸，北邊就是俄羅斯，又以俄羅斯的油氣最為重要，對新中國來說，開拓油源是發展新經濟起飛的最重要命脈，因此，不但就國際戰略或地緣政治來講，北方的俄羅斯是不可忽略且影響中國未來發展重要夥伴因素，絕對不可輕忽。



圖 2-1 中國一帶一路計畫的定位與重點的方向。

資料來源: 取自聚亨網 2015 年 4 月 24 日:

<https://www.fundsys.com/.../Tool/SuggestionInfo.aspx?>。

有關「一帶一路」的構想，較明確的政策輪廓起緣於中國 2013 年 9-10 月份期間，中國國家主席習近平出訪中亞與東南亞時，向各國提出以中國古代的絲綢陸上古道與水路貿易路線為架構，對於周邊區域貿易整合與交通連結的計畫外，更計畫聯結能源從海洋，陸路從中亞及俄羅斯油、氣石油管線來突破美國的海上封鎖(圖 2-2)。2014 年 12 月中國中央經濟工作會議，三個經濟帶發展構思納入重要的新政策方向，該政策成為全球關注焦點，CNN 還曾經特製專題介紹，而近期的中國二會與博鰲論壇結束後，中國官方正式對外發佈絲綢之路經濟帶的遠景與進一步內容。(圖 2-3)

絲綢之路經濟帶政策籌劃歷程



時間	內容	
2013年09-10月	中國出訪中亞及東南亞	出訪過程與各國提出絲綢之路經濟帶與21世紀海上絲綢之路構想
2014年12月12日	中國中央經濟工作會議	三個重點經濟帶發展構思：絲綢之路經濟帶、京津冀協同發展、長江經濟帶
2015年02月10日	中央財經領導工作會議	經濟帶發展計畫進一步規劃與醞釀
2015年03月05日	中國二會 (中華人民共和國全國人民代表大會) (中國人民政治協商會議)	提出更完整的經濟帶發展架構與方向
2015年03月28日	博鰲論壇	國家發展改革委外交部商務部正式對外發佈公文，闡述關於絲綢之路經濟帶的願景。

資料來源: 中國政府網, 2015/03/31

圖 2-2 絲綢之路經濟帶政策籌劃歷程。

資料來源: 取自聚亨網 2015 年 4 月 24 日:

<https://www.fundsys.com/.../Tool/SuggestionInfo.aspx?>。

貳、為什麼要執行「一帶一路」？

「一帶一路」政策的預期效果與影響

預期效果與影響	備註
01. 有助於中國銷售與消費	中國正從世界工廠轉型為世界市場，擴大區域貿易與便捷，有助於生產銷售運輸以及民間消費便利。
02. 增加人民幣使用與國際化	區域貿易、旅遊與交流，將有助於人民幣跨境使用的機會與使用量。
03. 進一步提升國家間區域經濟交流	提升因交通不變而經濟活動交流受阻(或減緩)的區域
04. 增進內陸區域代工發展與合作	目前中國已計畫於內陸區域新闢新的經濟試運區，促進區域彼此的生產代工與加工處理。
05. 刺激相關公、鐵路基礎建設(主要國企受惠)	此次一帶一路政策，以絲綢之路經濟帶為例，沿途經過國家高達60個國家，部份國家之間仍欠缺交通基礎建設。
06. 提升貿易運輸效率	在交通建設提升(公、鐵路加強)下將提升貿易運輸效率。
07. 提升旅遊便捷度	交通便利增加將提升彼此旅遊需求與意願。
08. 平衡內陸與沿海城市發展	一帶一路政策下，中國與邊境國家交流將提升，鄰近的內陸省份城市將受益甚大。
09. 配合東南亞區域全面經濟夥伴協定(RCEP)	簽署RCEP國家大部份也在次絲綢之路經濟帶規劃之中。
10. 搭配亞投行金融交流與合作	近期表態加入亞投行的國家大部份也在絲綢之路經濟帶規劃之中，且水、陸路交通貿易、旅遊合作發展，加上區域金融合作交流將更佳。
11. 有助於物聯網的發展與擴大	交通建設與運輸便利度增加有助於物聯網運作與發展。
12. 有助中國於亞歐區域戰略整合與幅度擴增	水路港口有助於中國艦艇補給與遠程航線，陸路路徑與據點擴增有助於整體戰略區域整合與規劃。
13. 促進中國鄉村城鎮化建設與發展	過去中國重點發展城市與沿海城市為主，以及少數內陸城市，一帶一路政策有平衡發展的效果。
14. 創造新經濟型態並提升國人就業與所得	透過新經濟型態轉型，進一步增加人民的就業機會與所得，提升新創產業潛在客戶與機會。

資料製作: 鉅亨網投顧, 2015/03/31

圖 2-3 「一帶一路」政策預期效果與影響。

資料來源: 取自聚亨網，2015年4月24日:

<https://www.fundsyes.com/.../Tool/SuggestionInfo.aspx?>

在規劃每個政策的背後實行有其目的淵源與預期效果產生，「一帶一路」亦然，中國經濟發展至一定的階段趨緩是不爭的事實，這表示中國必須轉變經濟

既有的架構，創新與轉變為新經濟形勢，又不能完全跟過去主要的產業脫節(基礎建設為主的國營企業)，援此，「一帶一路」為美國對亞洲戰略在平衡之下一個突破創新思維下的最佳政策方針，交通系統建設下可保有其基礎建設產業的增長，而交通便利與運輸效率的提升，有助於轉型為消費大國的需求，以及對整個國家發展具有生產競爭力。再者，透過區域經濟交流可帶動鄰近國界的省、市，以增加該區域人民就業與所得，近期中國的阿里巴巴物聯網集團³⁸，對於銷售據點擴增與運行拓展有益無害，有熱銷賣點的農村商品與商業創意，有機會讓其成長與壯大，成為炙熱商品或產業。

「一帶一路」規劃幅度相當廣泛，同時橫跨中國過去古代的海陸上絲綢之旅，除了中國鄰近的內陸國家，以及進出歐洲路徑的國家，還有許多亞、歐地區的海港都市，全在政策的範圍之中，涵蓋國家已擴及歐、亞、非等三大洲。中國內地受惠省份多達 18 個，佈局 15 個港口建設。此次中國政策願景之大，讓絲綢之路發揮新的力量，以重振過去中國舊有貿易邦交的光榮歷史。「一帶一路」將提升經濟續航力與投資契機開展基礎建設新契機，後續效益相當可為：目前中國經濟內陸基礎建設飽和程度趨緩，而中國主要的權值股(國企)仍以基礎建設為主，新地區的開發建設需要規劃需求與獲利來源，而「一帶一路」可激發區域經濟需求與商機，並可將基礎建設擴展至中國的鄰近國家地區，中國近年來科技技術的進步與成本競爭力，都成為東南亞、南亞與中亞等新興國家基礎建設的最為優先考慮合作的對象，目前有中印高鐵合作計畫，預期未來將陸續增加類似的建設需求。貿易、運輸、物聯網與旅遊產業將受惠：交通運輸便捷性提升，減少其相關運輸成本、提高效率，並刺激旅遊業的發展與吸引力。優質新創產業成長環境與擴大其未來市場需求：有助產業萌芽、成

³⁸ 阿里巴巴物聯網，2014/1/24/，《中商情報網》，[www.askci.com big5.askci.com/news/201401/24/241633200220.shtml](http://www.askci.com/big5.askci.com/news/201401/24/241633200220.shtml)，檢索日期:2015 年 6 月 2 日。

長與發展，成為中國下一個經濟奇蹟的亮點產業，加速提升 GDP。增加就業刺激消費，帶動 GDP 增長：「一帶一路」將提升經濟帶動人民的就業與所得提高，刺激中國內部消費上升，帶動 GDP 增長。終其目的就是要突破美國的戰略鉗制，然國力及經濟日益壯大，如果沒有規劃將其國力延伸至全球戰略佈局的戰略思維，到終究會讓美國聯合中國周邊國家將其制肘在東亞區塊，無法將其國力推至世界舞台，遠交近攻戰略規劃，整個中國國家的戰略願景，不致龍困淺灘。

第三節 中國能源外交之目標

毛澤東主政時代的文化大革命時期「自產自用，自給自足」的能源戰略在現今技術落後與過度開發的情況下，已無法適用，因此必須務實的將能源戰略調整為境外爭取油源，並以「睦鄰富鄰」，以合作互惠方式積極推動「亞洲石油中國橋」的國際合作構想。³⁹十多年前俄羅斯曾建議中國鋪設中俄原油管道，但當時的李鵬政府卻把焦點放在備受爭議的長江三峽水利工程，喪失了進入俄羅斯石油市場的最佳時機。此例子也可以證明，過去中國沒想到國內能源需求會如此的大幅提升能源其重要性。江澤民時代的「大國外交」，外界的聚焦多在「戰略性合作伙伴」等並無能源戰略外交方略；相對來說，21 世紀初中國外交，以實質和迫切的能源問題為其發展重點。⁴⁰

從 2004 年 6 月中國國務院總理溫家寶召開國務院常務會議，討論並原則通過《能源中長期發展規劃綱要（2004-2020 年）》。針對中國能源外交的形式，會議指出，要堅持從中國國情出發，尊重自然規律和經濟規律，借鑒國際經

³⁹ 周鳳起主編，《中國中長期能源戰略》，北京：中國計劃出版社，1999 年，頁 360。

⁴⁰ 「江胡交棒李鵬無視野害苦中國能源外交？」，2004 年 10 月 8 日，《亞洲時報網》，http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content。檢索日期：2015 年 6 月 3 日。

驗，走中國特色的能源發展之路。草案中提到，中國必須充分利用國內外兩種資源、兩個市場，積極參與世界能源資源的合作與開發。⁴¹21 世紀國際間的依賴現象日漸明顯，由於非戰略觀念與核武技術發展，導致傳統軍事的角色在國際互動中逐漸下降。目前很多戰略研究專家指出，「經濟性外交」也似乎有取代過去普遍的「政治性外交」。其中能源的重要性逐漸超越、取代資金在全球運籌中的重要性。⁴²「爭取最後的油氣資源的鬥爭，很可能成為 21 世紀地緣政治的主題」⁴³，因此，能源問題已經不只是單獨的經濟問題，也牽涉到對外戰略、國家安全、戰略經濟利益和外交手段等多層面的戰略問題。

前中國國務院委員唐家璇指出，隨著國家經濟的快速增長，能源需求必須隨之不斷增加，因此維護未來能源供應的安全，可說關係到中國現代化建設成敗的關鍵戰略問題。⁴⁴中國積極推動石油外交與中國最高決策官員能源背景也有關，國家副主席曾慶紅曾承認能源之重要性，因此能源外交將成為繼大國外交與周邊外交後，中國外交政策的第三個重要環節。⁴⁵

在這幾年以來中國積極推動「走出去」戰略，與世界上許多能源輸出國展開或深化合作關係，包括中東、中亞、北非、南非、中南美及北美等地。中國在這些地區的合作很多元，包括購買勘探開採權、合資開發、維修設備、簽訂購油協定等。為了掌握探勘及開採權，中國透過各式合作協議（如融資貸款、經濟援助、油田開發、基礎設施投資、油管鋪設、直接併購等），取得產油國的長期供油合約。中國石油企業參股與收購：與西方石油企業或外國政府合資

⁴¹ 國務院常務會議原則透過《能源中長期發展規劃綱要》（草案），
xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-7/01/content_1559228.htm。

⁴² 蔡東杰，「中國『能源外交』政策剖析」，《兩岸情報週刊》，第 100 期，2004 年 9 月，頁 23。

⁴³ Anthony Sampson, "West' s greed for fuels Saddam fever", The observer, August 11, 2002。

⁴⁴ 邱坤玄等，「『中』日爭奪俄西伯利亞石油管道之戰略意涵」，政策專題研究，台北：中華歐亞基金會，2004 年 7 月，頁 8。

⁴⁵ 「能源安全：中國外交戰略第三環」，2004 年 08 月 04 日，《新華網》，
http://news.xinhuanet.com/world/2004-08/04/content_1710114.htm。

共同開發，對象包括俄羅斯、哈薩克、印度、菲律賓、美國等。合作過程雖有企業間的自由商業合作，但更多的是以政治力量為基礎、由政府扮演推手角色、國有企業進行合作，這樣多元的戰略手段在 20 世紀很少出現。

中國一方面鼓勵三大石油公司「走出去」向海外進行國際油源探勘與合作投資、建立海外石油生產基地，再來則努力進行進口國家多元化政策，並且與之前被忽略的產油國加強長期石油供應關係，另外開拓中亞與裏海各國以及俄羅斯的陸上進口油源、分散單一海上進口風險。⁴⁶中國 21 世紀的能源外交行動包括建設石油中國運輸系統，並與週邊產油國家或擁有通路地位的國家達成與興建能源輸運管線協定，避免遭破壞及海盜侵襲的海路。⁴⁷從中國西南部城市昆明（Kunming）通緬甸實兌（Sittwe）港的油管就是一個例子。中國也在積極的研究如何建立海外轉運及海軍護航的中轉站，如果能夠實現此目標，就可以充實海運護航能力，包括從中東經印度洋、麻六甲海峽、南中國海至中國沿岸的航運安全。

中國政府認為必須將石油政策與對外政策、國家安全及外貿政策統一考量。石油政策在中國的外交對話，特別在主要大國間的雙邊關係中扮演重要角色。⁴⁸能源外交將逐漸加重，越來越成為中國整體外交政策的重要一環，因此，參與外交政策的單位成為能源外交推動者。短期內，中國無法脫離依賴中東地區的石油依賴度，不過可以減少依賴程度，或穩定中東石油的供應。目前中東地區是世界的主要石油供應者。此地區長久以來都由美國掌控，使得世界大多數國家主要的能源管道都在美國控制之下，此一現象當然帶來給中國能源外交很多困難。因此中國能源外交為了突破此困境開始尋找其它的石油供應

⁴⁶ 《中國能源政策發展評估暨兩岸能源合作展望及其影響分析》，能源委員會，2003 年 12 月，頁 2-30。

⁴⁷ 歐陽承新，《中國經濟的崛起與能源外交》，經濟前瞻，第 101 期，2005 年 9 月 5 日，頁 97-102。

⁴⁸ 李鼎鑫，石油管線之爭考驗中國能源，《經濟參考報》，2003 年 8 月 10 日，頁 8。

地，包括東南亞、俄羅斯、中亞、非洲等國家，其中俄羅斯為能源多元化合作之首選。順利進口石油以滿足國內消費需求，乃胡溫體制積極推行石油外交的初衷，係以分散對中東石油進口之依賴為優先目標。⁴⁹胡溫上台後的石油外交佈局可區分為北線、西線與南線戰略：北線戰略是指與俄羅斯的石油合作；西線則指與哈薩克斯坦及其他中亞國家的合作；南線主要及指南北亞、南亞、中東乃至非洲的石油戰略佈局。⁵⁰胡溫採取三線併進政策，一方面凸顯中國當前石油安全困局的嚴重性，實亦反映出胡溫在外交戰略上的「有所作為」，與以往不同；石油外交不僅中國經濟外交的一環，亦為中國外交戰略轉型的重要實證。⁵¹

近年中國深切瞭解能源因素的重要性，中國依賴進口石油資源是不可改變的現象，又是一項可能被外國利用的戰略弱點，而且石油被視為戰爭的血液。所以中國正積極規劃、協調鋪設連接中亞或俄羅斯的陸上輸油管道，目的就是為擺脫石油進口的海上路線完全由美國控制的困境。國際上對海上石油運輸線的保護有兩類，一類是靠自身的強力，如美國，一類則是靠交「保護費」如日、韓等國，其保護任務是由美國承擔的。中國具有獨特的國情，而且中美關係不具有美國跟日本或韓國密切軍事合作的特色，因此中國不太可能會選擇第二種保護海上運輸線的方法。但在中國本身軍事力量有限的時候，保護能源進口路線安全是中國目前無法實現的任務。如果中國能夠建設自己所掌控的陸上輸油管線，就能降低海上石油運輸線所造成的威脅，避免石油運輸線受到軍事威脅，也有利於中國和其他產油國改善外交關係。

⁴⁹ 于有慧，「胡溫體制下的石油外交與挑戰」，《中國大陸研究》，第 48 卷第 3 期，2005 年 9 月，頁 33。

⁵⁰ 巴基斯坦通道：破解中國南線石油困局」，2010 年 8 月 3 日，《中國新聞網》，<http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/27824/2010/08/03/107s2943000.htm>，檢索日期：2015 年 5 月 15 日。

⁵¹ 于有慧，「胡溫體制下的石油外交與挑戰」，《中國大陸研究》，第 48 卷第 3 期，2005 年 9 月，頁 36。

在能源問題上，中國堅持由高層互訪調整歧見的主張，與具有共同利益的國家經由協商謀求能源，經濟等領域的合作，遵守「不結盟」原則，避免軍事同盟對立，以利各自雙邊關係的推展。⁵²而且為了確保自身的穩定供應的消費安全，中國特別開始重視與石油生產國及對中國能源安全有幫助國家的合作項目。這種新的能源安全觀，應成為今後中國制定能源戰略，特別是油氣可持續發展戰略和能源外交的一個重要出發點。⁵³中國對能源進口依賴度不斷的增加及在世界各地爭取石油的激烈行動越來越普遍，促使美國推動控制中國能源發展的計劃。美國了解中國能源外交除了經濟競爭的因素之外，也有地緣政治與外交的考量。另外，中國積極交往的石油生產國中，包括了伊朗、蘇丹甚至委內瑞拉，都是一些讓美國很傷腦筋的國家，因此美國擔心中國跟這些國家的密切交往，會使得美國萬一要對這些國家採取強硬動作時，會有更多的牽制或者顧忌。⁵⁴美國國內「中國石油威脅論」的陰影越來越明顯。美中經濟與安全委員會（USCC）在 2004 年發表的一份報告中曾明確指出：「中國日益增長的能源需求與其高速發展的經濟，正在對美國造成經濟與安全的顧慮」⁵⁵美國政府一部分人認為，中國經濟持續增長，導致能源需求的持續增長，因此中國外交和軍事政策皆會改變。美國國防部預測，中國將加強對中東、拉美等全球關鍵石油和天然氣區域的影響，這將挑戰美國在波斯灣地區國家利益。

對美國而言，掌控中國除運用戰爭外，最有效的方法就是掌控中國的石油供應管道。⁵⁶目前，中國 80% 進口石油要經過麻六甲海峽。從 1993 年中國成為石油淨進口國開始，麻六甲海峽對於中國的經濟政治意義迅速攀升，已成為美

⁵² 于有慧，「中國的大國外交」，《中國大陸研究》，1999 年 3 月，42 卷 3 期，頁 53。

⁵³ 徐小傑，「中國：尋求全球能源安全策略」，《中國評論》，2004 年 6 月，頁 6-10。

⁵⁴ 「台灣觀點：中國石油戰略的能與不能」，2006 年 2 月 28 日，《大紀元網》，
<<http://www.epochtimes.com/b5/6/2/28/n1240188.htm>>。

⁵⁵ 「馬小軍 衝突 抑或合作？」2006 年 2 月 4 日《學習時報網》
<http://big5.china.com.cn/chinese/zhuanti/xsb/1060863.htm>，檢索日期:2015 年 6 月 3 日。

⁵⁶ 島津洋一，「中亞石油是開戰關鍵」，《亞洲週刊》，2001 年 3 月，頁 51-52。

國可以影響中國石油進口的關鍵地點。無論從非洲還是從中東進口的石油，都要經過長途海上運輸，特別是要經過繁忙而又易被封鎖的麻六甲海峽。誰控制了麻六甲海峽和印度洋，誰就把手放在中國的戰略石油通道上，就能隨時威脅中國的能源安全。麻六甲海峽由於具有重要的戰略地位和經濟價值，前美國總統國家安全事務助理布里辛斯基（Zbigniew Brzezinski）曾指出：麻六甲海峽是控制亞太地區大國崛起的關鍵水域。⁵⁷2004年8月中國中央政策研究室經濟局局長李連仲指出：「中國要加緊建立自己的遠洋石油運輸船隊。只有達到50%以上的遠洋石油運輸的能力，才能保障國家的石油安全」。⁵⁸布里辛斯基估計到中國將來會面臨能源短缺問題，因此，麻六甲海峽將可成為美國控制中國能源供應的手段之一。這幾年來，美國透過新加坡表達欲駐軍麻六甲海峽以打擊猖獗海盜的意願。越來越多戰略學者認為，美國真正的用意是要透過掌控麻六甲海峽來扼制中國的主要石油運輸路線，以達到圍堵中國的目的。⁵⁹中國石油天然氣集團公司作為中國國內最大的油氣生產商和供應商，近年來隨著資產和戰略部署，海外投資項目主要分布在亞洲、非洲、北美洲和南美洲等地區，正形成中東—北非、中亞—俄羅斯、亞太、南美四大戰略發展區，⁶⁰並在中亞、俄羅斯、中東、非洲和南美地區連續取得了一系列重大突破與發展。⁶¹中國石油天然氣集團公司（CNPC）除了在蘇丹、哈薩克斯坦、委內瑞拉、秘魯投資石油項目獲得成功外，還先後在加拿大、泰國、緬甸、土庫曼斯坦、亞塞拜然、阿曼、伊拉克共十一個國家簽署了包括產品分成、合資、租讓、服務等石油合

⁵⁷ 林添貴譯，Zbigniew Brzezinski，《大棋盤》（The Grand Chessboard），台北：利緒文化事業有限公司，2001年6月，頁37。

⁵⁸ 「江胡交棒李鵬無視野 害苦中國能源外交？」，2004年10月8日，《亞洲時報網》，<http://www.atchinese.com/index.php%3Foption%3Dcom_content>，檢索日期：2015年6月3日。

⁵⁹ 「外交動作頻頻—中美進行能源戰略博弈？」，2006年4月，《Blogger網》，<http://erhc79.blogspot.com/2006/03/blog-post_04.html>。

⁶⁰ 沈平平、卡德智、姜必武，《中國石油安全戰略要點分析》，科學理性與科學方法，2005年12月，頁70-72。

⁶¹ 徐文榮，《中國石油企業跨國經營戰略選擇》，天然氣工業，第25卷第12期，2005年，頁1-4。

作項目協議。⁶²作為大石油企業之一，中國石油天然氣集團公司在俄羅斯和哈薩克斯坦上演了一場與日本、美國直接搶奪油源和管線的激烈大戰。⁶³中國石油近年來陸續在哈薩克斯坦、委內瑞拉、蘇丹、伊拉克、伊朗、秘魯等國家大力投資與當地油氣公司合資開採、生產，在拉美和非洲也簽訂了一些石油協議，一切都是按照中國政府能源外交計劃所進行的。

目前中國國家主席習進平，大力推動的一帶一路(新絲路經濟帶與世紀海上絲路)規畫中，包括了歐亞非大多數的開發中國家，其人口約有 44 億人，佔全球人口的 63%；GDP 則有 21 兆美元，佔全球 29%，市場潛力非常可觀。由於這些國家大多是開發中國家，他們對於基礎建設的需求很大，亞洲開發銀行(ADB)估計未來十年約有 8 兆美元的投資機會，每年約 7300 億美元，但是 ADB 每年只能提供資金約 100 億美元，資金缺口非常大。另一方面，全球大部分國家都有很多剩餘資金，但是卻缺乏投資機會，因為需求不足。現在大陸利用一帶一路的規畫，把大陸與各國政府提供的資金結合起來，帶動各國的基礎建設投資，也就是把各國的需求引出來，由於這些投資都具有自償性的，絕對有很多賺錢的機會，因此國際的民間資金就會有意願進來。亞洲基礎建設投資銀行(簡稱亞投行)的業務專注於一帶一路上許多開發中國家的基礎建設上，而台灣基礎建設的能力其實是相當不錯的，比方說，我們有高鐵、101 大樓及台北捷運等重大基礎建設的經驗，因此台灣其實可以在參與投資中找到很多商機。首先，在實際投資基礎建設的機會中，包括運輸、通訊及網路基礎建設中的土建、機電、系統整合與營運管理等等，台灣的企業應該都有很多的機會。比方說，最近台灣廠商在政府協助下，取得一個新加坡地鐵工程 49 億新台幣的標案。由於

⁶²「海外業務」，2006 年 2 月 23 日，〈中國石油集團公司網〉，
<<http://www.cnpc.com.cn/cnpcbig5/zyyw/hwyw.htm>>。

⁶³沈平平、卡德智、姜必武，〈中國石油安全戰略要點分析〉，科學理性與科學方法，2005 年 12 月，頁 70-72。

近年來國內大型建設愈來愈少，因此國內企業參與國際標的意願也愈來愈高，亞投行的業務正好提供了這些機會。

其次，因為基礎建設需要大量資金，而這些開發中國家的資金不足，舉債的需求也會大增，所以台灣金融業者可以發行債券或是去購買債券，總之可以增加台灣資金的去處，同時也可以擴大台灣的債券市場。第三，由於亞投行中各國政府提供的只是一部分的資金，未來大部分的資金還是要來自民間，因此這些基礎建設的資金需求，增加公私部門夥伴關係的投資機會。因為即使是亞投行的資金最多也只有 1000 億美元，不足以支應未來十年 8 兆美元的投資需求，因此如何引進民間資金，一定是有必要的。現在國際間非常流行的「公私部門夥伴關係」(public and private partnership) 正可以提供另外一個發展的機會。因為每一項投資都需要大量的資金，亞投行的投資也不可能去滿足每一個投資所需要的所有資金，這時候亞投行的角色就非常重要的。因為亞投行代表各國政府同意某一個國家所計畫的某一項基礎建設投資，而只要亞投行的資金願意投入，就表示這個投資案具有實質經濟效益的投資，這時民間部門自然就會有加入投資的意願。也就是說，亞投行的角色很像我國由國發會所主導的國家發展基金，如果亞投行的資金願意承擔較大風險，投資在這一項基礎建設之上，這就等於給這項投資一個政府保證，民間同時加入投資的機會也就大增。最後，參與亞投行代表台灣擴大參與國際經濟整合，台灣可以利用參與亞投行的投資機會，與其他國家的政府維持一個良好的關係，在未來要參與 RCEP 與 TPP 時，必需與其他國家進行協商時也會比較容易。因為未來 RCEP 及 TPP 的協商項目除了貨品貿易以外，還會包括服務業及相互投資開放等議題，現在如果台灣與其他國家先建立投資合作的關係，未來在與他們協商進入 RCEP 時 TPP 自然也會比較容易。

總結來看，台灣參與亞投行的投資機會很多，帶來的實際經濟利益應該也很可觀，因此政府部門自然應該努力的去爭取加入亞投行，絕對不能因為是大陸主導就因此而不願意參與。當然，我們也知道大陸經常打壓台灣參與在國際空間，因此在參與大陸主導的亞投行時，一定要先與大陸協商出一個可以為國人接受的名稱與模式，比方說，中華台灣與 APEC 模式應該是最可以為國人所接受的模式，我們也希望陸方能釋出善意，讓台灣能順利的參與亞投行，為國際開發做出實質的貢獻。⁶⁴

第四節 小結

2006 年 2 月，加拿大第二大石油公司「加拿大能源」(EnCana)把位於厄瓜多爾的石油資產以 14.2 億美元出售給中國石油天然氣集團的合資企業－「安地斯石油公司」，⁶⁵此交易為厄瓜多爾石油業歷史上規模最大的。媒體根據消息來源推論，中國的石油公司在 2006 年計劃進行大宗收購交易，⁶⁶準備以 200 億到 300 億美元收購加拿大的赫斯基能源公司 (HuskyEnergy) 和加拿大自然資源公司 (Canadian Natural Resources Limited)。

2005 年初，中國海洋石油公司想要大手筆收購美國優尼科公司 (UNOCOL) 的作法，就引起美國國內民情的激烈反應，最後中國方面並沒有得手。不過中國石油公司用盡手段，已經引起日本和美國的戒心，擔心中國崛起的真事實，不敢認真面對所以，要如何以衡平的方法來達成能源取得的目，應該是中國未來必須列入戰略規劃的目標，另外，中國計畫透過泰國克拉運河運輸的新路線及計畫從雲南連接到緬甸港口的石油管線，未來規畫如果能付諸

⁶⁴ 林祖嘉，再論亞投行的經濟效益，《國政評論》，轉載於經濟日報財經論壇，2015 年 5 月 2 日 udn.com/news/story/7338/876524，檢索日期：2015 年 6 月 13 日。

⁶⁵ 「加拿大公司向中國出售石油資產」，《大紀元網》，2006 年 2 月，<http://www.epochtimes.com/b5/6/3/2/n1242503.htm>，檢索日期：2015 年 05 月 18 日。

⁶⁶ 「加拿大公司向中國出售石油資產」，《大紀元網》，2006 年 2 月，<http://www.epochtimes.com/b5/6/3/2/n1242503.htm>，檢索日期：2015 年 05 月 18 日。

實現，將是中國軍事及能源南下政策的一大宏觀開端的大戰略。不過也有學者認為應該不至如此，因為，美國及泰國的雙邊關係，也不見得是中國說了算，以美國為首的亞洲國家大力地宣傳，這些年來均感受到中國崛起的壓力，既害怕他的強大，但是又不能不跟他做經濟夥伴關係，因為中國的市場太大了，大到實質既期待又怕受傷害，因此，光這一點就要特別注意，到底要如何以最妥善的方式來跟鄰居們相處。不過截至目前為止，台灣加入亞投行的機率應該不高，因為名稱的關係執政的和在野的政黨雙方都堅持不下，最後只好作罷沒有結論。



第三章 中俄能源合作之戰略意涵

觀察2014年1月，就當烏克蘭爆發內部危機之時，俄羅斯成功兼并克里米亞半島，歐美國家指控俄羅斯試圖分裂烏克蘭，並紛紛對其採取制裁措施，以限制俄羅斯對鄰國擴張領土的野心。面對此一困境，俄羅斯總統普欽

（Vladimir Putin）訪問中國大陸，以舒緩被制裁的壓力。由於美國無法有效說服所有歐盟國家共同參與制裁俄羅斯，反而讓普欽有機會在烏克蘭衝突的策略上保持影響力；而同時位在亞洲的中國大陸，因為反抗或試圖突破美國的「亞洲再平衡」政策，其在領土及海域爭端上對美採取較強硬的態度。此次陸俄升級新階段全面戰略協作夥伴關係，對陸俄而言，不僅可以強化雙邊友好關係，還可以平衡陸俄與美國的三邊緊張關係，此是當前兩國較佳戰略⁶⁷。

鑒於俄羅斯介入烏克蘭衝突，美國、歐盟等民主國家，紛紛對其採取經濟制裁及外交孤立，期望以政經力量限制俄羅斯對鄰國擴張領土的野心。俄羅斯總統普欽（Vladimir Putin）面對此一困境，2014年5月21日至22日，訪問中國大陸，參加「亞洲相互協作與信任措施會議」（Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia, CICA，簡稱亞信會議）⁶⁸，出席陸俄東海「2014海上聯合軍演」⁶⁹，並與陸簽訂30年天然氣合約。最後兩國簽署《中華人民共和國與俄羅斯聯邦關於全面戰略協作夥伴關係新階段的聯合聲明（簡稱陸俄全面戰略協作夥伴關係新階段）》，內容包括再度確認陸俄關係、經濟及國際合作等項目。

此次烏克蘭事件，美國原本想利用制裁遏制俄羅斯侵略鄰國的野心，但卻

⁶⁷ 郭建中、黃惠華，〈陸俄戰略合作對美俄陸三邊關係的影響〉，*戰略與評估*，第五卷第三期，頁47。

⁶⁸ 亞信會議，〈東森新聞雲〉，2014/5/22/，www.ettoday.net，檢索日期:2015年6月3日。

⁶⁹ 2014海上聯合軍演，〈中國網〉，2014/5/20/，big5.china.com.cn/haiyang/node_7206110.htm，檢索日期:2015年5月30日。

無法說服所有歐盟國家共同參與制裁，反而讓普欽有機會在烏克蘭衝突的策略上保持影響力；而同時位在亞洲的中國大陸，因為反抗或試圖突破美國的「亞洲再平衡」政策，其在領土及海域爭端上對美採取更強硬的態度。此次陸俄升級為全面戰略協作夥伴關係，對陸俄而言，不僅可以強化兩國友好關係，還可以平衡陸俄與美國的三邊緊張關係，此是當前兩國最佳戰略。

至於美國，總統歐巴馬（Barack Obama）在2014年5月，於美國西點軍校發表演說時指出「俄羅斯與中國大陸」皆是威脅：「不論在烏克蘭南部、南海，還是全世界任何地方的衝突，都會影響到美國的盟邦，同時美國軍隊可能被捲入其中，因此我們不能無視美國以外的事務，如果不採取行動，不僅違背良知，而且會導致未來日益升級的侵略行動」⁷⁰。歐巴馬甚至批評俄羅斯對全球經濟成長沒有貢獻，在國際上也沒有影響力；至於對待搭便車的中國大陸，歐巴馬則認為必須要強硬以對，歐巴馬甚至批評俄羅斯對全球經濟成長沒有貢獻，在國際上也沒有影響力；至於對待搭便車的中國大陸，歐巴馬則認為必須要強硬以對，才能讓中國大陸遵守國際準則⁷¹。

美國在小布希總統時期即奉行「攻勢現實主義」（Offensive Realism）⁷²的霸權戰略，強調在一個「自助」⁷³的世界裡，國家確保生存的最佳途徑就是成為國際體系中最強大的國家。一個大國相對強於其潛在對手越多，其對手威脅自己生存的可能性就越小。國家追求權力就是要成為國際體系中的「霸權」，而擴權更是以「相對方式」進行，一方面使自己處於相對的有利地位，另一方面

⁷⁰ “America Must Always Lead: President Obama Addresses West Point Graduates,” *White House*, May 28, 2014, <<http://www.whitehouse.gov/blog/2014/05/28/america-must-always-lead-president-obama-addresses-west-point-graduates>>.

⁷¹ “Obama: Russia Doesn't Make Anything, West Must Be Firm with China,” *Reuters*, August 3, 2014, <<http://www.reuters.com/article/2014/08/03/us-ukraine-crisis-obama-idUSKBN0G30Q920140803>>.

⁷² 參見林宗達，《國際關係理論概要》，台北：晶典文化，2011年，頁115-151。鄭端耀，〈國際關係攻勢與守勢現實主義理論爭辯之評析〉，《問題與研究》，第42卷第2期，2003年3、4月，頁7-8。

⁷³ Mearsheimer, J. John, *The Tragedy of Great Power Politics* (NY: W. W. Norton & Company, 2001), p. 33.

企圖設法阻止他國增加權力，以避免造成對自己不利的情境。⁷⁴然而近十年來，美國歷經伊拉克及阿富汗反恐戰爭，加上2008年金融海嘯更重創其經濟，使得其國力呈現衰弱之勢。與此同時，金磚五國（巴西、南非、俄羅斯、中國大陸、印度）等發展中國家⁷⁵，憑著資源稟賦及地緣優勢，經濟快速發展，國力扶搖直上，進而促使國際關係與大國關係產了變化。最近國際上在中東等第三世界地區的一些重大衝突事件，反映出中國大陸及俄羅斯的角色、地位與影響力不比美國弱，尤其面對中國真正崛起的事實，不得不思考應對策略。

事實上，中國及俄羅斯都想在歐亞區域成為最強大的國家，也是最強區域霸主，這是大國求生存的必然取向(如圖3-1)。陸俄對國際關係的認知，都認為爭霸行為並非美國所獨有，而且在不願意被美國在國際舞臺的壓制下，雙方皆思索如何削弱美國在歐亞地區勢力。由此可以理解美國與陸、俄的不同戰略利益，在國際問題上存在矛盾與分歧，難有交集，因此三者不斷上演著地緣戰略的爭奪、圍堵與反圍堵的競爭態勢。

⁷⁴ 轉引自賴榮偉，〈攻勢現實主義與歐巴馬政府的亞太戰略發展〉，《育達科大學報》，第35期，2013年8月，第81頁。

⁷⁵ 金磚五國，2015/7/16/，《聚亨網》，news.cnyes.com/Content/20150716/20150716090743857195810.shtml，檢索日期:2015年7月17日。



圖 3-1 中國及俄羅斯邊界。

資料來源:取自 Source:<http://www.russiamap.org/map.php?map=physical-info>

第一節 俄羅斯能源外交戰略

壹、 當俄羅斯能源外交面對美國霸權的新主張

就在2000年至2009年，當美國前總統小布希政府將重心放在兩場反恐戰爭上時，中國大陸國力急速發展，且在2000年推出「走出去戰略」，⁷⁶透過政治、經濟及軍事方式，強化與東南亞及東協國家的關係。美國到了歐巴馬政府才意

⁷⁶所謂「走出去戰略」，是中華人民共和國國務院根據經濟全球化新形勢和國民經濟發展的內在需要做出的重大決策，是發展開放型經濟、全面提高對外開放水準的重大舉措，是實現經濟與社會長遠發展、促進與世界各國共同發展的有效途徑。〈更好地實施走出去戰略〉，《中華人民共和國國務院辦公廳》，2006年03月15日，〈http://www.gov.cn/node_11140/2006-03/15/content_227686.htm〉。

識到，其在「亞太經合會」、亞洲的自由貿易區不再具有主導地位，甚至試圖申請加入「上海合作組織」，也被以非地緣國家為由而拒絕，等同於將美國勢力排除在外；加上美國與中國大陸在軍事、經貿、區域海域甚至人權問題上不斷發生衝突，據此美國開始重新調整其對亞太戰略——「亞洲再平衡」政策。

2011年11月，時任美國國務卿希拉蕊（Hillary Clinton）在《外交政策》（Foreign Policy）發表「美國的太平洋世紀」（America's Pacific Century）一文，闡述美國在東亞的三大核心利益：安全利益、經濟利益、民主人權普世價值，並宣示以維護美國在東亞地區的安全，繼續參與並發揮領導作用。⁷⁷

美國「亞洲再平衡」政策的重點是，在外交上，透過東協建立國際機制以化解各國有關南海主權的爭議；軍事上，發展空海整體戰（AirSea Battle），提升美軍與其亞太地區盟友聯合作戰能力，同時加強與日本、南韓、泰國、馬來西亞、越南、菲律賓、新加坡、印度、澳洲等國的軍事合作與安全關係；經濟上，力推「跨太平洋戰略經濟夥伴關係」協議（Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement, TPP），⁷⁸預計在2015年達成整合目標。目前已和美國完成談判的成員國，包含太平洋兩岸國家：如加拿大、日本、馬來西亞、墨西哥、汶萊、智利、紐西蘭、新加坡、澳洲、秘魯、越南等國家，美國的目的除了增加出口外，也希望藉由TPP與中國大陸的經濟互動關係制度化，以制衡中國大陸的「東協+1」或其試圖主導的「區域全面經濟夥伴協定」（The Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）。美國利用TPP重建亞太經貿核心地位，現階段目標是經濟整合，未來若和安全合作連動，可望扭轉亞太國家經濟上依靠中國大陸、安全上靠美國的局面，進而達成制衡中國大陸。美國誓言重返亞

⁷⁷ Hillary Clinton, "America's Pacific Century," Foreign Policy, October 11, 2011, <http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/10/11/americas_pacific_century>.

⁷⁸ 「泛太平洋戰略經濟夥伴關係協議」是一個綜合性的自由貿易協定，該協定的主要內容：貨物貿易、原產地規則、貿易救濟措施、衛生和植物衛生措施、技術性貿易壁壘、服務貿易、知識產權、政府採購和競爭政策等。

太，卻也面臨諸多的困境與挑戰，由於美國財力大不如前，美國與亞太盟國也存在貿易平衡問題。2014年4月，歐巴馬訪問日本、南韓、馬來西亞和菲律賓等亞洲國家，以落實其「重返亞太」戰略作為。但因美國與日本在農業與汽車業無法取得共識，以及美國民主黨內許多人反對，因而導致TPP進度落後，是否能如期於2015年完成整合，仍是未知數。另一方面中國大陸則在東海、南海地區越來越強勢，與菲律賓、越南的衝突不斷，且美、陸軍機不斷逼近與挑釁。再加上美國無法有效處理中東局勢及烏克蘭衝突等重大國際事件，不免讓外界更加懷疑其重返亞太的戰略效果及「美國衰弱論」的事實。即便如此，美國「布魯金斯研究院」（Brookings Institution）資深研究員瓊斯（Bruce Jones）所撰《還得由我們來領導：美國、崛起中的強權及競爭與約束之間的緊張關係》（Still Ours to Lead: America, Rising Powers, and the Tension Between Rivalry and Restraint）一書指出，「美國衰弱論」在某些情況下被誇大了。因為在世界前20大經濟體中，有15個國家是美國盟友。⁷⁹澳洲外交部長畢夏普（Julie Bishop）也表示，美國是澳洲的主要盟國，美國仍然是這個世界上最強大的國家，未來幾十年美國仍會持續保持其全球領導地位。⁸⁰

前美國國家安全顧問唐尼倫（Tom Donillon）認為，當前美國國力的來源不僅是鋼鐵產量與軍隊編制，相關的經濟活力、科技創新、穩定的政治體制與活躍的社會也都是關鍵因素；美國在經濟競爭力、軍事與結盟、地理位置與天然資源、人口結構與移民和領導風格等5個面向，皆有比較優勢。軍事上，美國預算為中國大陸的5倍，即使歷經13年的阿富汗與伊拉克戰爭，仍可擊敗任何國家；全球20艘航空母艦中有11艘屬於美國，而美國有50多個盟國，是唯一能展現全球實力的國家。⁸¹瓊斯也表示，雖然很多人認為金磚五國合作可能

⁷⁹ James Kitfield, "The New Great Power Triangle Tilt: China, Russia Vs. US," *Breaking Defense*, June 19, 2014, <<http://breakingdefense.com/2014/06/the-new-great-power-triangle-tilt-china-russia-vs-u-s/>>.

⁸⁰ Julie Bishop Backs US as Key Ally and Superpower Despite China's Rise," *Guardian*, June 18, 2014, <<http://www.theguardian.com/world/2014/jun/18/julie-bishop-backs-us-as-key-ally-and-superpower-despite-chinas-rise>>.

⁸¹ Tom Donillon, "We are No.1," *Foreign policy*, July 3,

會對美國權力造成挑戰，即使金磚五國試圖在國際事務中尋求更有影響力的位置，但在經濟上還是必須依靠美國，因此這些國家如果想挑戰美國的領導地位，勢必會損害自己的利益。面對歐洲、亞洲及中東地區的威脅，美軍仍具有威懾力，也有能力與意願出兵。⁸²

除了唐尼倫、瓊斯陳述美國國力外，2014年5月，歐巴馬於西點軍校演說時，向其國民信心喊話強調：「美國經濟活力充沛，在全球仍然首屈一指；美國工商業的創造性獨佔鰲頭，每年還可獨立生產更多的能源。從歐洲到亞洲，美國是世界各國有史以來無可匹敵的各種聯盟的核心。美國是一個不可或缺的國家，美國必須一如既往在世界舞臺上發揮領導作用。」⁸³

由此可見，歐巴馬剛上臺時，雖然有意調整美國的攻勢現實主義政策，但因內部經濟受到2008年的次貸風暴重創，外部經濟在中國大陸崛起的挑戰下，歐巴馬只好在2010年推出修正版的攻勢現實主義對外政策。也就是說，在減少美國國防預算，在縮小美國全球軍事大戰略目標—由原來在全球同時打贏兩場戰爭的戰略，修正為打贏一場、阻絕另一場戰爭的目標下，美國推出一個針對「中國大陸」，有彈性的攻勢現實主義戰略—「再平衡」政策，或轉向亞洲（Rebalancing or Pivot to Asia）。2014年9月，歐巴馬重新再為美國對外政策設定三大目標：實施轉向亞洲的戰略（針對中國大陸）、強化歐洲防禦能力（針對俄羅斯）及與伊斯蘭極端分子展開一場新戰爭（針對中東）。⁸⁴在這種情況下，中國大陸勢必會有所因應，而俄羅斯也利用烏克蘭事件，加強聯合中

2014, <http://www.foreignpolicy.com/articles/2014/07/03/we_re_no_1_and_we_re_going_to_stay_th_at_way_american_decline>.

⁸² James Kitfield, "The New Great Power Triangle Tilt: China, Russia Vs. US," June 19, 2014, *Breaking Defense*, <<http://breakingdefense.com/2014/06/the-new-great-power-triangle-tilt-china-russia-vs-u-s/>>.

⁸³ "America Must Always Lead: President Obama Addresses West Point Graduates," May 28, 2014, *Whitehouse*, <<http://www.whitehouse.gov/blog/2014/05/28/america-must-always-lead-president-obama-addresses-west-point-graduates>>.

⁸⁴ 〈美國外交政策正面臨三大地域考驗〉，《紐約時報中文版》，2014年9月4日，<<http://cn.nytimes.com/world/20140904/c04assess/>>；檢索日期：2015年6月3日。

國大陸一起牽制單極的大國—美國。

貳、陸俄聯盟的契機與主張

一、中國大陸新的戰略觀：建構陸美新型大國關係

中國大陸在2001年加入世界貿易組織（WTO）之後，趁勢因應全球化，融入世界經濟體系，帶動對外貿易、吸引外商投資、積累外匯，在經濟上取得快速的成長與財富的累積，享受所謂WTO Plus的成果。但2008年，美國次貸所造成的全球金融風暴，不但重創美國本身經濟體，也影響了中國大陸的經濟發展模式。中國大陸在此事件中，積極思索以下幾件事：（一）當歐美經濟重創，無力從國外進口大量物資商品，在此情況下，主要依靠出口歐美發展經濟的中國大陸，必須面對經濟發展轉型成為依靠國內內需的成敗；（二）中國大陸龐大的外匯存底，應該如何自保；（三）中國大陸如何利用全球第二大經濟體（2010年超越日本）、第一大外匯國、第一大世界製造工廠基地、世界數一數二貿易大國的力量，確保其經濟持續的發展；（四）是否可以走出一條不同於西方資本主義道路的發展模式，並且成為世界大國，追尋「中國夢」。

為了自保和追求經濟強勁的發展，在2010年超越日本經濟體之後；中國大陸積極地嘗試走自己的道路，推出更多元的國際及區域經濟戰略。在國際經濟戰略上，中國大陸在2010年主動宣示加速人民幣國際化的進程，人民銀行的委員、人民大學校長陳雨露在《人民幣國際化報告2012》中，宣示2011年是人民幣國際化元年。⁸⁵除了人民幣國際化的道路之外，中國大陸也相繼在世界銀行（World Bank）及國際貨幣基金（IMF），要求增加中國大陸的投票權重及SDR的貨幣籃子裡加入人民幣，及增加中國大陸SDR的持有比例，並和很多重

⁸⁵ 陳雨露，〈人民幣國際化初步實現需要30年〉，2012年11月14日，〈環球財經〉，
〈<http://finance.sina.com.cn/review/hgds/20121114/095213670673.shtml>〉：檢索日期：2015年6月3日。

要的貿易國家進行貨幣互換協議。除此，中國大陸根據既有的「走出去戰略」，加速對外進行投資（Overseas Direct Investment, ODI）、簽訂雙邊投資保障協議（Bilateral Investment Treaty/Agreement, BIT），增加提供發展中國家的官方援助（Official Development Assistance, ODA）。

在區域經濟戰略上，中國大陸積極和亞洲周邊國家簽訂自由貿易協定（Free Trade Agreement, FTA）；（例如：香港、澳門、亞太貿易協定〔APTA〕、ASEAN、巴基斯坦、紐西蘭、新加坡及海峽兩岸經濟合作架構協議〔ECFA〕等數個FTA）；加速推動RCEP（東協+6）、積極洽簽陸韓FTA、陸日韓FTA、陸印FTA，並緊密整合上海合作組織；且善用ODI、BIT、ODA和非洲及拉丁美洲國家進行結盟或友好關係。

中國大陸這種自我擴張的能力和速度，在有形與無形的國際關係中，排除或挑戰到美國的單極霸權地位。美國為了加強在亞太的影響力，在「再平衡」政策中，重新調整軍事計劃、外交與經濟政策，並以亞太地區的優先性為主，明確主張「美國會在形塑亞太區域與它的未來時扮演一個更重要，且長期的角色」，並確保國際法和國際準則在亞太地區被尊重。⁸⁶

當美國部署圍堵中國大陸的戰略時，雙方菁英分子在2012年共同出版中英文版的「『中』美戰略互疑」文件。此讓美陸雙方早已緊張的政經軍關係透過該文件，充分表達雙方戰略互疑的形勢。在這種態勢之下，中國大陸積極尋求突破口，並希望和美國建立新型關係—「21世紀陸美兩國新型大國關係」。當美陸雙方在又緊張又互疑的情況下，2012年2月15日，時為中國大陸國家副主席習近平率團進行訪美，在一場演講中，他把美陸關係界定為「21世紀陸美兩國

⁸⁶ Manyin, E. Mark, "Pivot to the Pacific? The Obama Administration's 'Rebalancing' Toward Asia," Congressional Research Service Report for Congress, March 28, 2012, <<http://www.crs.gov>

新型大國關係」⁸⁷，強調「太平洋足夠寬廣，容得下陸美兩個大國」（The vast Pacific Ocean has ample space for China and the United States）。此次的訪問，除了宣示新型大國關係外，中國大陸主要的投資貿易訪問團和六個分團，共計採購美國大約271億美元的產品。隔年（2013年6月7日至8日）習近平對美國進行國事訪問，在「莊園峰會」⁸⁸上再度推出「新型大國關係」的戰略：

習近平強調，「陸美應該也可以走出一條不同於歷史上大國衝突對抗的新路。同時雙方可以共同努力構建新型大國關係，...陸美兩國合作好了，就可以做世界穩定的壓艙石、世界和平的助推器。」當然中國大陸政府也知道，美國或許一時無法接受這種新的提法—要求在平等共榮的條件上建構兩國大國新型關係。因此為了增強中國大陸在國際關係上的影響力，及對美的談判能力，中國大陸政府也在積極尋找機會，和俄羅斯（另外一個大國）加強戰略合作夥伴關係。而2014年的烏克蘭事件，提供了雙方更進一步合作的契機，除加強雙邊關係之外，在國際戰略及地緣政治上，也因為美國的刺激間接促成中國及俄羅斯多方面的合體。

二、俄羅斯也重返亞太

俄羅斯領土橫跨歐亞兩大區域，過去俄羅斯重心大都放在歐洲地區，近年來亞太區域經濟發展快速，引起俄羅斯的關注。俄羅斯認為強化與亞太區域貿易合作可以減少對歐洲的經濟依賴，亦可以降低來自歐洲制裁的壓力，更可鞏固其在東北亞的大國角色與地位。俄羅斯「歐洲與國際研究中心」研究員巴洛達契耶夫（Timofei Borodachev）與「世界政治研究中心」教授卡納耶夫

⁸⁷ 21世紀陸美兩國新型大國關係，2013/6/17/，《新華網》，big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2013-06/07/。檢索日期：2015年6月1日。

⁸⁸ 莊園峰會，2013/6/10/，香港《文匯報》，paper.wenweipo.com/2013/06/10/CH1306100004.htm，檢索日期：2015年6月5日。

(Evgenii Kanaev) 認為俄羅斯重返亞太的兩個理由⁸⁹：第一：俄羅斯與美國及西方國家，即將進入長期的「新冷戰」狀態，在未來幾年雙方在歐亞大陸或是全球地區，將會出現某種程度上競爭。未來五到十年內，美國不管是哪個政黨執政，都會以各種方式限制俄羅斯的國力。第二，美陸的競爭關係會為亞太區域的安全與穩定帶來負面的影響。

2010年普欽曾表態：「俄羅斯不會坐視不管亞洲事務」。2011年當美國高喊重返亞太之際，俄羅斯也順勢推出「遠東大開發戰略」，這是俄羅斯版的「戰略東移」。其戰略目標是，將亞太地區結合俄國遠東地區的發展，同時加強與亞太國家的交流與合作，以恢復俄國在亞太地區的地緣政治的格局及影響力。2012年普欽再次當選總統，其政策主軸是確保「強大俄羅斯」的影響力及維護其國家利益為目標。2012年9月，普欽在俄羅斯主辦的APEC會議上表示：「俄羅斯是亞太地區不可分割的一部分，將積極推動該地區與亞太經濟體之間的合作，開發遠東不僅事關經濟振興，而且關乎戰略安全」。⁹⁰俄羅斯外交部長拉夫羅夫 (Sergei Lavrov) 表示，俄羅斯有充分的理由被認為是亞太地區軍事政治穩定和持續發展的重要因素；而中國大陸、印度和越南是俄羅斯在亞太地區的戰略夥伴。⁹¹

俄羅斯發展遠東地區目標如下：第一、俄羅斯與亞洲及環太平洋地區加強經濟合作，簽署自由貿易協定，積極推動「歐亞聯盟」(Eurasian union)⁹²與東協整合。第二、在能源、航太工業等高科技領域上，與鄰國合作吸取技術與資

⁸⁹ 俄羅斯重返亞太，2012/6/13/，《華夏經緯網》，big5.huaxia.com/thjq/swz/2012/06/2886846.html，檢索日期：2015年6月7日。

⁹⁰“Putin: Asia-Pacific key for Russia's future development”, RT, 2012/9/6, <<http://rt.com/politics/official-word/putin-apec-article-summit-493/>>. 檢索日期：2015年6月3日。

⁹¹“Opening Remarks by S.V. Lavrov, the Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation, at the Press-conference Devoted to the Results of Activities of Russian Diplomacy during 2012, Held in Moscow, 23 January,” Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, January 23, 2013, <http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/240B78C5F181088344257B040030FE8F>. 檢索日期：2015年6月3日。

⁹²「歐亞聯盟」(Eurasian union) www.digitimes.com.tw/tw/dt/n/shwnws.asp?nlID=10&cat=20&id=...，檢索日期：2015年6月3日。

金，開發新的生產鏈及技術，創造遠東地區成為有利的投資環境與經濟特區。

第三、加強在亞太經合組織、上海合作組織、東協與其他金磚四國等地區的影響力，在亞太地區打造一個多極的、非排他性的安全與合作架構。第四、成為亞太地區的能源供應者，打造遠東地區成為能源轉運港，並積極建設「東西伯利亞—太平洋」能源管道。目前此條管道的石油已出口到中國大陸、日本、南韓等國家。

表 3-1 俄羅斯石油天然氣開採、消費出口量

	石 油			天 然 氣		
	開採	消費	出口	開採	消費	出口
1990	516	270	246	526	379	147
1995	307	185	122	492	344	148
2000	315	181	129	545	375	171
2010	305-340	150-160	155-180	565-590	495	210
2020	305-360	155-175	150-165	594-694	-	220-250

資料來源:取自國立政治大學國際事務學院 2014 年魏百谷老師教學資料

單位：百萬噸油 當量

第二節 中俄能源合作在中國能源戰略之角色

目前中國除了全面推動「一帶一路」的布局，2015 年 5 月 17 日在廣州與泰國代表敲定克拉運河專案，意味這項醞釀多年的泰國運河動工指日可待。長度超過 100 公里的運河一旦開通，包括中國在內的各國船隻可從太平洋的暹羅灣，直通印度洋的安達曼海，比現時取道麻六甲海峽至少縮短 1200 公里航程。

專家分析，建造克拉運河將可使中國擺脫「麻六甲困局」的政治戰略意義，避免石油海路遭美軍「封喉」(如圖 3-2)，在另外一方面的思考，俄羅斯雖然同意將天然氣賣給中國，但是，俄羅斯在戰略考量上，還是相當在意中國崛起的意涵，因此，不得不將此因素列為優先最重要風險考量。

香港東方日報報導，中泰兩國代表日前在廣州舉行的克拉運河研究及投資合作洽談會上，正式簽署合作備忘錄。至此，雙方洽談多年的運河工程將正式開建，初步預測需 10 年完工，耗資 280 億美元。當克拉運河按計畫將貫穿泰國南部，來自中國的石油運輸船及商船往後便毋須再接近或經過麻六甲海峽，即可橫跨東南亞。

麻六甲海峽為連接太平洋和印度洋的重要海上航道，捏緊了中國石油運輸命脈，形成所謂「麻六甲困局」。中國近八成進口石油來自中東及非洲等地，當中近八成須經過麻六甲海峽。惟麻六甲海峽海盜為患，威脅石油運輸安全。

北京大學國際關係學院教授梁雲祥表示，簽署合作備忘錄意味著中國將依靠自己的力量打通克拉運河，具重大政治和戰略意義。梁雲祥指，政治上，中國可擺脫所謂的「麻六甲困局」，降低麻六甲海峽戰略地位，加強中國與東盟自貿區合作⁹³。經濟上則為船隻縮短航程，航運成本銳減，勢必帶動沿海港口的發展，產生巨大經濟利益。不過梁雲祥認為，在看到政治和經濟利益的同時，亦必須考慮政治風險，包括東南亞國家政局，以及泰國和美國關係等。

據報導評估，新加坡為美軍第七艦隊提供後勤補給等服務，美國海軍艦隊可全天候直接穿過麻六甲海峽，進入印度洋、阿拉伯海，到達波斯灣；向東則可以直接進入南海海域。如果麻六甲海峽遭美軍封鎖，中國的海上石油供應就會被切斷。澳門軍事專家黃東就此分析，克拉運河使中國海軍多了一個直出印

⁹³ 東盟自貿區合作，2009/12/30/，《華夏經緯網》，big5.huaxia.com/zk/qrsj/wz/2009/12/1699532.html，檢索日期:2015年6月7日。

度洋的戰略通道，一來避免被美軍在麻六甲海峽扼住「喉嚨」，二來可提升中國海軍的反應能力，中國將更有把握往亞丁灣護航以及進行海外撤僑行動。

大連海事大學教授李振福亦認為，中國企業參與開鑿運河，將使中國在克拉運河未來的管理中處於主導地位，中國日後可運用協調國身分，禁止中、美、泰以外的軍艦通過運河，大大提升中國在東南亞的話語權。克拉運河位於泰國中南半島的克拉地峽，根據工程計畫，這條 100 公里的人工運河將貫通印度洋和泰國灣，成為亞洲最大的人工運河，因此被稱為「東方巴拿馬」⁹⁴。香港東方日報報導，泰國早在 17 世紀已有開鑿這條運河的構想，直至 100 年前由泰王朱拉隆功正式提出。不過當時單靠泰國難以負擔巨額成本，此後又爆發兩次世界大戰，因此直至近年才再次被提起。

目前擬議中的克拉運河，全長 102 公里，雙向航道，400 米寬，水深達 25 米。巴拿馬運河水深僅 15 米，最寬 304 米。克拉運河打通後，與取道麻六甲海峽相比，航程至少縮短約 1200 公里，可節省航運 2 至 5 天時間。⁹⁵



⁹⁴東方巴拿馬，2015/5/18/，〈多維新聞〉，global.dwnews.com/big5/news/2015-05-18/59654417.html，檢索日期:2015年6月15日。

⁹⁵中泰簽鑿克拉運河 破美油路「封喉」，2015年5月17日，〈世界新聞網〉，www.worldjournal.com/3244023/article。檢索日期:2015年05月18日。



圖 3-2 中泰簽鑿克拉運河 破美油路「封喉」。

取自 google 網站 blog.moneydj.com/joe/2014/04/10/新加坡控制麻六甲海峽的重要性

綠線是目前中國到東南亞海運貿易的路線

紅線是中國計畫透過泰國克拉運河運輸的新路線

藍線是中國計畫從雲南連接到緬甸港口的石油管線

雖然可以從俄羅斯取得大量的石油及天然氣，但是，並不能夠保證往後經濟發展的能源供應不虞，因為目前中國大部分的油源還是將近七成以上從中東經過麻六甲海峽，因此如果泰國克拉地峽能夠開通甚至日韓等東亞國家均受惠，並可擺脫美國的控制由自己作主，美國就是控制世界兩大水域進出口地峽，第一就是麻六甲海峽，第二就是巴拿馬海峽。所以，一旦發生戰事只要封鎖兩大水域中國沒有足夠的能源供應就無法施展，這也是為甚麼中國習進平主席要規劃一帶一路、亞投行極加強戰備儲油的儲存量等戰略規劃得原因，而沒有將資金投射在同一個籃子裡。

第三節 中俄能源合作之經濟與政治戰略意涵

強調中俄友好合作以及建立戰略夥伴關係非常必要，與此同時，還應當從操作層面上鞏固和發展中俄關係。中俄一方面需用政治帶動經濟合作，另一方面也要清楚，我們最需要從兩國的戰略關係中得到什麼。中俄關係很難大而全，至少我們不應為沒有做到大而全而焦慮。2013年3月22日，中國國家主席習近平抵達莫斯科，開始對俄羅斯進行國事訪問。習近平在機場發表書面講話時指出，中俄互為最大鄰國，都是主要新興市場國家，都是維護世界和平、安全、穩定的重要力量，中方將把發展中俄關係作為外交的優先方向。

中國國家主席習近平此次訪俄，將改變長期以來中俄之間「政熱經冷」的局面，經濟領域的互補合作將促進中俄關係的深化。長期以來，中俄關係在政治上定位較高，其他方面的交流與合作奠定了堅實基礎，而良好的經濟合作，能夠搭建更多利益契合點，進一步鞏固中俄戰略合作夥伴關係。近5年來，中俄雙邊貿易額翻了一番，中國目前是俄羅斯的第一大貿易夥伴，俄羅斯是中國的第七大貿易夥伴。不過從總量看，2012年中俄兩國貿易總額為881.6億美元，遠低於中美之間的5000億美元、中日之間的3336億美元，仍有較大的提升空間。

值得期待的是，歷經10年抹劍曲折的談判過程，中俄天然氣領域的合作終將實現突破。在習主席訪俄之前，中國外交部副部長程國平和俄羅斯駐華大使拉佐夫分別透露，中俄雙方已就天然氣合作的關鍵問題取得了突破性進展，兩國在修建東線天然氣管道方面已經達成原則性共識。俄羅斯天然氣巨頭 OAO Gazprom 表示，從2018年開始，Gazprom 將每年向中國提供380億立方米天然氣，中國有望取代德國成為俄羅斯天然氣的最大進口國。俄羅斯國有石油企業 OAO Rosneft 22日簽署一項協議，將把每年對中國的石油供應量提高到

3100 萬噸。能源短缺掣肘中國的經濟發展，而俄羅斯是能源資源豐富之國，中俄在能源領域實現戰略互補，必將夯實兩國關係的合作基礎。

強調中俄友好合作以及建立戰略夥伴關係非常必要，與此同時，還應當從操作層面上鞏固和發展中俄關係。隨著中俄之間的貿易合作進一步的深化，中俄之間需要有一種更高層次的戰略互信。中俄一方面需用政治帶動經濟合作，另一方面也要清楚，我們最需要從兩國的戰略關係中得到什麼。中俄關係很難大而全，至少我們不應為沒有做到大而全而焦慮。習近平主席臨行前在接受金磚國家媒體聯合採訪時說：「中俄兩國有信心有能力把雙方高水準的政治關係優勢轉化為務實合作的實際成果，造福兩國人民」。推進中俄之間的務實合作，是習主席此行的重要目標之一，也是未來中俄關係發展的一個努力方向。

曾經有外籍媒體認為，中國國家主席習近平首訪選擇俄羅斯而非美國，這是給美國敲響了警鐘。實際上，中美關係目前仍然處於平穩發展期，尤其是在全球經濟危機背景下，中美之間更需要有深化的合作。習近平首訪俄羅斯的計劃公佈後，他以中國國家主席的身份會見了美國總統特使、新任財政部長雅各布·盧，美國國務卿克裏也將在近期訪問中國，中美高層次交往不少，中國「冷落」、「敲打美國之說」，顯然不能成立。目前，中美不僅在經濟上還有深化合作的空間，政治互信也需要有一個新的拓展，在軍事、反恐等領域的資訊溝通與合作，更有助於建立處理不和諧突發事件的機制。中美兩國隨著政府換屆的完成，除原有基礎上的戰略關係得到鞏固之外，新的政治互信將成為中美關係的新起點。

第四節 小結

大國外交、傳統夥伴友誼、新興經濟體合作，是中國外交的三大基石。習近平主席首訪選擇俄羅斯，凸顯了中國的外交重心所在，也反映出中國外交的穩定性和延續性。隨著全球新興市場力量的崛起和中國經濟社會的轉型，維護和

平穩定的周邊國際環境，維護以中、美、俄為主要框架的大國外交格局，是符合中國國家利益、拓寬中國發展空間的戰略選擇。⁹⁶

所以，儘管政治影響經濟但是只要符合國家利益，不管如何還是最為優線的考量，觀察歷來美國國務院發言人，出來發表聲明對於事件的看法，第一要件就是站在美國國家利益考量前提下，事情必須要這樣做才符合美國的國家利益，因此，為了美國人的利益通常在關鍵時刻都是犧牲別人來成就自己，真的弱國無外交。



⁹⁶習主席首訪鞏固中俄高層次戰略互信，2013，《北京青年報》，
big5.huaxia.com/xw/mttt/2013/03/3266141.html 檢索日期:2015年05月18日。

第四章 中俄能源合作的現況與未來發展前景

第一節 俄羅斯東部地區的能源概況

俄羅斯擁有豐富的自然資源，為國際上重要的能源生產國。至 2009 年底，俄國已探明石油儲量達 102 億噸，佔全球總探明儲量的 5.6%，其蘊藏量為全球第六名；在石油產量方面達 4.9 億噸，首度超越沙烏地阿拉伯成為國際第一大原油生產國。而在天然氣的部份，已探明儲量達 44.38 萬億立方米，佔全球總探明儲量的 23.7%，擁有全球第一的天然氣蘊藏量；在天然氣產量則約達 5.2 億立方米，是全球第二大天然氣生產國。除豐富的石油及天然氣資源，俄國也擁有僅次於美國的煤炭儲量，約佔全球總探明儲量的 19%。(Bp, 2010: 6-32) 俄羅斯過去在蘇聯時期為國際重要的能源大國，現今俄國仍舊在國際能源市場中佔有舉足輕重的地位，尤其是在石油與天然氣的部份。

1. 石油

俄國為國際石油市場中重要的原油輸出國，其原油生產量於 2009 年首度超越沙烏地阿拉伯，成為國際原油生產第一的國家。俄國現今可預測石油儲量主要是以陸地為主，約佔總儲量 3/4，主要分佈在西西伯利亞、烏拉爾、伏爾加河沿岸及國家歐洲部份北部區域。(A.M. 馬斯捷潘諾夫，2009：31) 除了上述區域，遠東地區預估也有豐富的石油儲量，但因為距離較遠及資金不足的情況下開發的程度相當小。現今俄國主要石油開發集中於西西伯利亞與烏拉爾—伏爾加河沿岸等，這些區域的石油資源探勘及開發程度已經相當高，預計未來遠東區域、薩哈林島（庫頁島）及東西伯利亞區域也會投以相當多的資源去開發，預計此區域的資源開發將會成為俄國重要的石油生產區域。⁹⁷

在石油出口部份，俄羅斯 2009 年石油出口總額達 7 百萬桶/天，主要石油出口地區依序為歐洲、亞洲、美洲、非洲及澳洲與紐西蘭，分別佔總出口 81%、

⁹⁷ IEA. "Russia Energy Data, Statistics and Analysis - Oil, Gas, Electricity, Coal." In <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Russia/pdf.pdf>. 01 December 2010.

12%、6%、0.7%及 0.3%。其中歐洲地區的能源出口又以德國及荷蘭為主，而中國則佔俄國石油出口的第四名。現今俄國石油出口主要依賴管道運輸，全國近九成的石油皆透過俄國石油管道運輸公司(Transneft) 所建的管線運輸油源。現今俄國擁有全球最大的石油運輸管道—友誼管線(Druzhba pipeline)，其為最主要的歐洲石油運輸管道。⁹⁸ 除了此條主要運輸管道，俄國還另闢東西伯利亞—太平洋石油管道（又稱泰納線），主要是希望將俄國油源運輸拓展至亞洲（中國、日本、韓國）地區，開闢一條往亞洲市場的能源運輸管道。東西伯利亞—太平洋石油管道主要起至伊爾庫茨克州泰舍特(Taishet)—納霍德卡科濟米諾灣(Kozmino Bay)。另外，在主線之外另設一條支線輸送油源至中國，支線從斯科沃羅季諾經由黑龍江、內蒙古等區域最後將抵達大慶。

2. 天然氣

俄國擁有全球最多的天然氣儲量，約佔全球總儲量的四分之一。其為僅次於美國的重要的天然氣生產國，也是全球天然氣出口的第一名。俄國天然氣儲量主要分佈於陸地及大陸架，在陸地部份主要集中在西伯利亞區域、遠東地區，在大陸架部份則集中於喀拉海 (Kara Sea)、巴倫支海(Barents Sea)和鄂霍次克海(Sea of Okhotsk)區域的大陸架。俄國天然氣儲量具有相當明顯的區域分佈特性，主要集中於西西伯利亞區域，光烏連戈伊(Urengoy)、揚堡(Yamburg)及梅德韋日耶(Medvezh'ye)氣田就佔總天然氣儲量的 45%，且佔俄國天然氣總生產量的 95%。⁹⁹俄國現在主要的天然氣開發集中於西西伯利亞地區，其開採程度已達 55%~75%，預計在未來將步入開採量下降的階段，因此未來天然氣開採將逐漸轉移至東西伯利亞、遠東區域及俄國歐洲部份的北部區域等 (A.M. 馬斯捷潘諾夫，2009：34-35)。

俄國擁有全球最多的天然氣儲量，其國內天然氣主要是由國有天然氣公司

⁹⁸ IEA. "Russia Energy Data, Statistics and Analysis - Oil, Gas, Electricity, Coal." In <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Russia/pdf.pdf>. 01 December 2010.

⁹⁹ IEA. "Russia Energy Data, Statistics and Analysis - Oil, Gas, Electricity, Coal." <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Russia/pdf.pdf>. 01 December 2010.

(Gazprom) 所掌控，壟斷了俄國 90% 的天然氣開採量，其中俄國政府握有超過 50% 的股份，是全球天然氣儲量及產量最大的國有天然氣公司。(Woehrel, 2009: 2) 其佔俄國天然氣出口最重要的角色，俄國為國際天然氣出口最多的國家，其中主要天然氣出口對象以獨立國家國協、歐洲地區及亞洲地區為主，而主要的能源運輸管線也以輸往歐洲和獨立國家國協為主。根據統計 2009 年俄國天然氣總出口超過 6.5Tcf (萬億立方呎) (包含中亞地區的天然氣出口)，其中輸往東、西歐地區的天然氣量達 4.5Tcf，而輸往獨立國家國協的天然氣約 2.2Tcf。¹⁰⁰俄國除了鞏固舊有歐洲的天然氣市場外，為了彌補近年已開發天然氣田步入減產階段所帶來的需求，以及俄國政府希望未來增加其天然氣開發與出口，俄國積極發展東西伯利亞地區與遠東地區的天然氣開採，並且將目標轉往亞太區域並鋪設通往亞太地區的天然氣運輸管線。

第二節 中俄能源合作之開展與現況

在前蘇聯時期，中俄兩國是重要的能源合作對象，從50年代到60年代初，中國是蘇聯最主要的能源輸出國，然而後來兩國因政治因素使得兩國能源合作迅速下降。(Klinghoffer, 1976: 643) 蘇聯解體過後，中俄兩國力求轉變過去敵對的狀態，希望能夠為雙方尋求合作的可能性。追求長期合作是兩國重要的目標，其中尤以能源項目的合作最為重要，能源議題是兩國經濟貿易合作最重要的環節。中俄兩國在能源領域的互補性相當高，一方面中國為國際重要的能源消費國，而俄國同時是國際重要的能源出口國且擁有豐富的自然資源，雙方不斷在能源領域尋求合作的可能性及機會。增加中俄兩國能源領域的合作是雙方的共同目標，然而此目標的達成奠基於以下幾項基礎之上。

一、政治基礎

自蘇聯解體後，中俄兩國政治互動開始增加，起因於雙方皆希望改變過往敵對的關係，希望建立友善的合作關係。1991 年底俄國首先釋放友善的訊息，

¹⁰⁰ IEA. "Russia Energy Data, Statistics and Analysis - Oil, Gas, Electricity, Coal." <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Russia/pdf.pdf>. 01 December 2010.

派代表團訪問中國，希望在「和平共處五項原則」的前提下雙方放下既有的敵對情勢，朝向和平發展前進。之後兩國於 1992 年將雙方關係提升到互相視為好友的階段，對邊界問題、裁軍問題進行了討論，更簽署了相關的備忘錄希望能夠真正展開落實。1994 年中國訪俄期間，兩國政府宣佈希望建立「面向 21 世紀的建設性夥伴關係」，此舉強調雙方不以敵人或盟友的角度來看待對方，而是以一種建設性和夥伴式的關係長期持續發展雙邊關係，共同面向未來。（庫濟克、季塔連科，2007：296）在雙方互動逐漸升溫下，兩國於 1996 年葉爾欽總統訪華期間，在《中俄聯合聲明》中宣佈，兩國將之前「面向 21 世紀的建設性夥伴關係」提升到「平等信任、面向 21 世紀的戰略協作夥伴關係」，並且中俄兩國與哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克等五國在同年於上海建立了「上海五國」機制。1996 年與 1997 年五國元首先後在中國上海與俄國莫斯科舉行會晤，並簽署《關於在邊境地區加強軍事領域信任的協定》及《關於在邊境地區相互裁減軍事力量的協定》，在這兩個協定下，中俄雙方在邊境地區的軍事透明度提升，並使得雙方在邊境地區的軍力裁減到最低的水平，為兩國奠定互利、互信、平等、協作的基礎。（邢廣程，2007：36）更於 2001 年，中俄兩國簽署《中俄睦鄰友好合作條約》成為兩國長期合作的重要文件，為兩國戰略協作夥伴關係奠定了法律基礎。根據睦鄰友好條約的原則，兩國將盡快解決邊界問題，為兩國能源合作掃除障礙，並於同年組成「上海合作組織」，中俄兩國合作不但是雙邊關係更提升到區域的合作上。隨時間進展，兩國更分別於 2006、2007 年互設「俄羅斯年」與「中國年」，雙方互動達到了歷史的巔峰。在上述的基本架構下，雙方除了降低既有對立的情勢，更增加從政治、軍事、文化、經濟、能源等各層面的合作關係，為兩國能源合作奠定了相當深厚的基礎。

二、能源油氣領域合作的條約基礎

中俄兩國能源領域合作自 1992 年開始醞釀，剛開始合作主要是以電力與核能為主，而在石油與天然氣方面的合作則是後來才開始。1996 年，中俄兩國建立戰略協作夥伴關係後，兩國訂定了總理定期會晤機制，在此機制下又設立了能源分委員會，為雙方能源領域互動提供一個溝通平台並具體負責兩國能源合作事宜。（鄭羽，2003：348）並於同年 4 月 25 日簽署《俄羅斯聯邦政府和中華人民共和國政府關於共同開展能源領域合作的協定》，隨後於 1997 年 6 月簽署

《俄羅斯聯邦燃料和能源部與中國國家石油天然氣集團公司關於在石油天然氣領域組織合作領域的協議》，開始了中俄兩國在石油及天然氣領域的實質合作互動。之後兩國政府陸續也簽署了《俄羅斯聯邦政府和中華人民共和國政府關於在能源領域繼續開展合作的協定》、《關於制定並完成鋪設俄中石油管道經濟技術可行性研究的協議》，開始真正研究中俄兩國鋪設中俄輸油管道事宜。¹⁰¹

2000年普亭訪華期間，除了簽署表明兩國在能源領域繼續合作的協定外，還簽署了兩個石油開發合作項目的文件，這兩份政府間的協定對兩國在石油領域的合作做出了明確的規定。2001年中俄兩國簽署《關於制定修建俄中輸油管道的可行性研究的基本原則》協議書，實質的建議輸油管道的鋪設，也就是所謂的「安大線」（從俄國安加爾斯克油田到中國的大慶）的方案，而後在朱鎔基訪俄時兩國又簽署了《中俄輸油管道可行性研究工作總協議》，在中俄輸油管線鋪設上似乎已經定調。雖然之後兩國在中俄輸油管道的問題上有所爭議，最終以折衷方案「泰納線」作為最後定案，但雙方政府仍舊將能源領域的合作問題視為重要的議題，陸續在之後的定期會晤中強調雙方促進能源領域合作的決心。

2008年金融危機後，國際油價從140多美元/桶的高價一路下跌，對以能源出口為主的俄國無疑不是一大衝擊，俄國內部重要的能源公司在經濟方面出了問題。¹⁰²於2008年底，中俄兩國開始了「貸款換取石油」的談判，直到2009年2月中俄兩國終於達成協議，中國將向俄羅斯兩家石油公司(Rosneft)和俄羅斯石油管道運輸公司(Transneft)提供總計250億美元的長期貸款，兩家公司則以石油為抵押，以供油償還貸款，從2011年至2030年按照每年1500萬噸的規模向中國通過管道供應總計3億噸石油，¹⁰³中俄兩國能源合作進入新的合作階段。基於上述不同階段中俄兩國在能源領域的發展，在近20年間從無到有，透過不斷的商討及協議為兩國能源領域合作奠定了基礎。

¹⁰¹ 〈中俄原油管道走向問題〉，2003，《人民網》，<http://big5.china.com.cn/chinese/OP-c/431452.htm>，檢索日期:2015年05月18日。

¹⁰² 〈中俄“貸款換石油”談判劃上句號〉，2009，《財經網》，<http://www.caijing.com.cn/2009-02-18/110070027.html>，檢索日期:2015年4月20日。

¹⁰³ 〈中俄“貸款換石油”續：油價還要談〉，2009，《中國評論新聞網》。
<http://www.chinareviewnews.com/doc/1008/9/1/3/100891327.html?coluid=7&kindid=0&docid=100891327>，檢索日期:2015年4月20日。

三、地緣關係的基礎

中俄兩國的能源合作很大一部份與地緣因素有關。首先，中俄兩國在邊界上比鄰而居，兩國擁有長達 3645 公里的共同邊界，且主要相連的地區是俄國石油及天然氣資源豐富的西伯利亞地區與遠東區域，使得中俄兩國能源合作具有地緣上的優勢。其次，中俄兩國陸地相接有利於油氣供應管道的修建，有助於降低兩國運輸成本及風險。(徐海燕，2003：7) 對中國而言，從俄國進口能源無需透過第三國且進口方式較多元，除了傳統兩國運用鐵路運輸外，油氣管道的興建與海運都是可以選擇的方式。對俄國而言，中俄兩國之間的能源輸送管道無需經由第三國，除了可降低運輸風險外也可免除過境費用的損失，有助於增加其能源出口之利益。再者，對中國而言，與俄國能源合作有助於降低對中東地區能源的過度依賴。中俄兩國能源合作除了可以增加能源進口多元化，也可降低中國海運能源的風險。最後，從地緣政治的角度來看，中俄兩國的合作有助於增加地緣政治安全。對俄國而言，來自西邊北約東擴及南邊的不穩定因素對其造成安全上的威脅；對中國而言，來自美國與周邊國家的安全壓力，使得中國在亞太區域的地位受到了威脅。對兩國而言，雙方的合作有助於平衡美、日在亞太地區的力量，可以提昇地緣政治上的安全。(Christoffersen, 1998: 23)中俄兩國油氣發展階段¹⁰⁴這「中國威脅論」雖然並沒有造成中俄兩國之間的嚴重問題，但卻表明了兩國之間仍舊存在著許多的不確定因素，這對在兩國能源合作過程中造成了困擾。中俄兩國雙邊油氣合作在此段時期最主要遭遇的難題有二：

1. 中國石油天然氣公司競標俄國當時第九大石油公司—「斯拉夫石油公司」失敗。2002年 12月，俄羅斯政府決定出售所持有的「斯拉夫石油公司」74.95%的股份以償還外債，起拍底價是十七億美元。中國石油天然氣公司決定參與競標活動，成為唯一非俄國公司的競標者，這一舉動引發俄國國內強力的抨擊及輿論，「中國威脅論」等排華論調此起彼落。俄羅斯《獨立報》直接以〈中國威脅—拍賣斯拉夫石油公司股份會使國家付出昂貴代價〉作為標題，聲稱若由中

¹⁰⁴ 〈北京媒體批評俄熱炒「中國威脅論」〉，2003，**《大紀元》**，
<http://www.epochtimes.com/b5/3/1/22/n268289.htm>，檢索日期：2015年4月20日。

國得標則對俄國能源安全將會造成嚴重的威脅；另外還發表一篇以〈俄羅斯任何一個寡頭都比中國的買主好〉為標題，表明中石油為國有石油公司，這項投標案對中國而言具有政治、經濟及戰略義涵，對俄國能源安全之鞏固是一大隱憂。俄國內部出現了許多聲音表明對中國的懷疑，害怕若讓中國擁有俄國石油公司控股權，除了經濟利益的考量外，政治的考量成為最主要的疑慮。最後俄國國家杜馬為了將中國排除在競標者之外，在拍賣報名截止前發表了一份聲明，說明根據俄國私有化法第5條規定，凡是國家持股超過 25% 的俄羅斯法人不得參加私有化拍賣，且在255票對63票下通過對此條文的補充，也就是將此條文的適用對象擴及國外法人和自然人。¹⁰⁵在這情況下，因中石油為中國國有石油企業，也就表示中石油無法參與此項競標案，在此背景下中國只好黯然退出。

2. 中國在中俄兩國在談了許久的石油管道鋪設問題上也遭遇了困難。1994 年俄國首次對中國提出鋪設中俄石油運輸管道的提議，也就是所謂的「安大線」方案，¹⁰⁶但中國因當時對中俄合作尚存有疑慮且還沒意識到國內能源供給的龐大壓力，因此對此項提議興趣不大。後來中國國內能源需求增加，開始對此提議感興趣，兩國於1999年2月正式簽訂《關於制定並完成鋪設俄中石油管道經濟技術可行性研究的協議》，開始了中俄輸油管線的實際討論。2001 年中俄簽署《關於制定修建俄中輸油管道的可行性研究的基本原則》協議書，同年朱鎔基訪俄時兩國簽署《中俄輸油管道可行性研究工作總協議》，此協議對中俄兩國輸油管道做出了具體規定：確認了主要參與的公司有中石油、俄羅斯石油運輸公司與尤科斯石油公司，且確認了從俄國安加爾斯克到中國大慶的輸油路線，全長2400公里（其中 1600公里在俄國境內），中國承諾承擔中國境內 800 公里的鋪設經費等詳細規定。¹⁰⁷2002 年 12 月普亭訪華，兩國在《中俄聯合聲明》中指出中俄石油管道項目將按期實施，雙方看似已經要落實合作項目。但 2003

¹⁰⁵ 〈俄排擠中國公司競購俄石油企業〉，《中國網》，
<http://www.china.com.cn/chinese/ch-yuwai/249303.htm>，檢索日期:2015年4月20日。

¹⁰⁶ 「安大線」主要規劃是西起俄羅斯伊爾庫茨克州的安加爾斯克油田，向南進入布里亞特共和國，繞過貝加爾湖後一路向東，經過赤塔州進入中國直達大慶。

¹⁰⁷ 〈中俄能源合作、修建輸油管道的來龍去脈〉，2008，
<http://www.tianjinfy.cn/2008/5-22/10563679626.html>，檢索日期:2015 年4月20日。

年 1 月，日本當時的首相小泉純一郎訪俄，與普亭總統簽署了《俄日能源合作計畫》，提交了修建「安納線」的建議，同時遊說俄國朝野各界修建通往太平洋的輸油管線。（趙珮玉，2006：128）根據日本提議，「安納線」主要是根據「安大線」的走向修改成安加爾斯克到太平洋濱海大港納霍德卡 (Nakhodka)，除了日本可以取得原油外，俄國還能夠將市場擴及美國、韓國及其他亞太地區。2003 年 3 月，俄國政府召開「關於東西伯利亞和遠東地區石油天然氣資源的發展方向」會議，針對中俄兩國提出的方案進行討論，俄國能源部提出了提出折中方案，在主要管道經過赤塔州離大慶最近的地方建一條支線通往中國，並先興建通往中國的支線方案，之後在第二期工程時興建日本提議到納霍德卡的方案。¹⁰⁸然而此提議使得日本震驚，原因在於懷疑俄國是否有足夠油源可以提供並且害怕其石油運輸受到中國箝制。同年5月，中國石油天然氣集團公司和俄羅斯尤科斯石油公司簽署了《關於中俄原油管道原油長期購銷合同基本原則和共識的協議》草案，在為期 25 年的草案中，中國將透過此條管道向俄國採購7億噸的原油，同時兩國還簽署600 萬噸原油的鐵路購銷合同。日本見狀後，於2003年6月日本前首相森喜郎和外相川口順子赴俄遊說，提出40-60億美元貸款給俄國修建管道外，還提供 75 億美元協助俄國開發東西伯利亞油田。¹⁰⁹面對日本提供的豐厚條件，俄國內部出現了兩派聲浪分別傾向中、日兩方。

在中日兩國提出的方案中俄國一直舉旗不定，從政治、經濟及環境因素考量後，俄國最後就自身國家利益訂出一個新的方案，也就是後來的「泰納線」方案。政治層面，俄羅斯與日本之間長久存在領土爭議的問題，彼此之間在落實合作上仍存有嫌隙，而與中國雖然兩國關係持續有進展，但是俄國深怕單一依賴中國市場會使得其能源安全受到威脅。同時在經歷與土耳其天然氣管線的挫折後，俄國更加希望能夠掌控油氣管線的走向，相較於與中國的「安大線」方案，日本的「安納線」方案俄國可以對此條輸油管線掌控更多的影響力，因為此條輸油管線的路線全部都在俄國境內，而「安大線」的方案有800公里的管

¹⁰⁸ 〈“安大線”方案出臺前後〉，2003，〈華夏經緯網〉，
<http://big5.huaxia.com/200373/00035244.html>，檢索日期:2015年4月 20日。

¹⁰⁹ 〈日斥巨資誘惑俄羅斯就範，俄輸油管道通向日本？〉，2003，〈人民網〉，
<http://www.people.com.cn/BIG5/guojiji/14549/2071839.html>，檢索日期:2015年4月20日。

線是需要鋪設在中國領土中。從地緣角度來看，俄國通往太平洋的管道有助於增加在亞太地區的經濟利益，不僅可以擴大其出口能力也可以增加能源貿易的多元化，能源市場不只局限於中國，還可增加出口到美國、日本、韓國及其他亞太區域。(趙春山，2005：28) 在經濟層面，雖然日本政府表示將投資參與此項管道鋪設，但日本長年的經濟狀況低迷、金融系統狀況不佳，對於是否能夠真正落實合作是有疑慮的；相對的，中國在國際上經濟成長快速具有龐大的資金以及具有一個充滿潛力的市場，並且對俄國遠東區域及東西伯利亞地區的開發較有地緣優勢。但從另外一個角度，「安納線」提供了俄國更為廣闊的市場，可以創造較多的經濟利益。在環境問題方面，中日提出的兩條路線皆會對俄國生態造成影響，尤其是「安納線」的鋪設會經過地震頻繁與地形複雜的地區，造成鋪設資金龐大及困難。(趙春山，2005：30)

2003 年 9 月俄國認為不論是哪一個提案皆會對貝加爾湖的生態造成破壞，並且基於自身國家利益考量，因此在 2004 年 7 月初，俄國政府正式宣佈將路線安加爾斯克改以泰舍特(Taishet) 為出發點，途中經過離貝加爾湖北部 150 公里沿貝加爾大鐵路和西伯利亞大鐵路通往遠東港口納霍德卡，也就是最後的「泰納線」定案。(趙珮玉，2006：130) 俄國最終提案以通往太平洋為主線，中俄兩國歷時 10 年的輸油管線鋪設方案受到了波折，在這項議題中可以發現雖然日本提出龐大的經濟誘因，但最終的決定仍是依照俄國的國家利益為出發。中俄兩國在此階段中，雖然在雙邊關係中強化了彼此的合作，同時在能源領域也有了進展，雙方實際就能源管道鋪設問題進行了規劃。但不論是在能源管道鋪設問題或是中國競標俄國石油公司問題中，都可以發現中俄之間在利益上有所衝突。俄國一向以國家利益為出發點，同時安全問題也是中俄雙方合作重要的考量之一。在此一階段中俄雙方雖有所摩擦，但就能源管道問題最後的解決方案，可以發現俄國仍舊不願與中國交惡，在主要管道的安排下興建一條支線通往中國，基本上中國從「泰納線」方案中取得的利益與之前雙方所談並沒有相差多少。俄國仍舊維持與中國能源合作關係，只不過在這一階段中俄兩國在國家利益上有所衝突，兩國還是處在相互磨合的階段困難點較多。

四、第四階段—機遇期

在經歷磨合階段後，中俄雙方在普亭續任總統 2004 到 2008 這段期間進入了能源合作的機遇期。在 911 事件過後美國加強在亞太區域的軍事佈局，在 2004 年 12 月《日本防衛計畫大綱》表示「美日同盟」是日本防衛的基石，兩國將增強合作關係。¹¹⁰同時，日本希望朝向正常化國家發展，與美國共同開發飛彈防禦系統、購買武器等行為對俄國的地緣政治威脅逐漸加大。俄國面臨西線來自北約的壓力與東邊美日同盟的壓力，因此在其新東方政策中，亞太區域裡中國與俄國有著共同的戰略共識，因此其成為俄國在此區域中最重要的戰略合作夥伴。

2004年10月，普亭訪華，中俄發表《中俄聯合聲明》並簽署《中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於中俄國界東段的補充協定》，兩國共同表示這協定代表中俄兩國邊界走向全部確定，過去歷史上的爭議正式宣告解決。（邢廣程，2007：49）並且在《中俄聯合聲明》中指出，雙方將促進能源領域的合作，在這領域取得實質的進展。2004 年底，中俄在歷經十多年的探討與波折，中俄輸油管道終於以「泰納線」定案，並且將修建一條支線通往中國，每年輸油能力達 3000 萬噸，不但可以緩解鐵路運輸油源的不足，同時也可增加中國能源進口多元化的目標。¹¹¹2006 年 3 月，普亭訪華，中俄兩國簽署了《中石油與俄氣關於從俄羅斯向諸國供應天然氣的諒解備忘錄》、《關於中石油與俄羅斯石油公司在中國、俄羅斯成立合資企業深化石油合作的基本原則協議》、《中石油和俄羅斯管道運輸公司會談紀要》等三項在油氣方面合作的文件，兩國在能源領域的合作與交流加快。2006 年 4 月，全長 4857 公里的俄羅斯「東西伯利亞—太平洋」（泰納線）石油管道預計正式動工。2007 年 3 月，胡錦濤訪俄，在《中俄聯合聲明》中再次強調雙方將共同努力鞏固和發展中俄在能源領域的合作關係。

在此階段中，中俄兩國能源領域合作不論是在廣度或深度都逐漸擴展及升

¹¹⁰ 〈美日同盟強化與日本對中戰略之調整〉，2005，〈和平論壇〉，
http://www.peaceforum.org.tw/onweb.jsp?webno=333333330;&webitem_no=1209，檢索日期：2015年4月20日。

¹¹¹ 〈中俄泰納線工程對接中國支線，年輸油 3000 萬噸〉，2006，〈人民網〉，
<http://finance.people.com.cn/BIG5/1037/4225719.html>，檢索日期：2015年4月20日。

高，在經過十多年的互動，兩國不論是政府間或是油氣公司之間都簽署了合作協議，並且開始落實真正的合作同時雙邊能源合作也逐漸增加。中國從俄國進口原油量從 2004 年 1078 萬噸到 2006 年增漲至 1567 萬噸，雖然在 2008 年金融危機下中國從俄國進口原油數量降低，但是整體而言中俄兩國石油進口仍持續增加。¹¹²除了在油氣管道的興建與進口量的增加，另外中俄兩國在投資方面也有相當大的進展，尤其是中石油的子公司中油國際(CNPC) 成功購買俄國石油公司股份、中國石油化工股份有限公司（中石化）收購烏德穆爾特石油公司(Udmurtneft) 及中石油與俄國石油公司宣佈組建合資公司—東方能源公司 (Vostok Energy Ltd.)⁵⁴及中俄東方石化公司。這三件事情代表了中俄兩國之間的能源合作提升到新的領域，兩國除了政府間的合作外更拓展至企業間的合作，也代表了俄國接納中國進入其國內市場，兩國之間的隔閡降低，對雙方未來能源合作實屬一大助益。

1. 中石油的子公司中油國際(CNPC) 購買俄國石油公司股份。

中國石油天然氣集團公司 2006 年 7 月 19 日宣布，該公司於當天透過其子公司中油國際(CNPC) 投資 5 億美元以每股價格 7.55 美元購買俄羅斯石油公司首次在倫敦公開上市發行之股票。¹¹³雖然此金額佔俄羅斯石油公司的份額不高，但自葉爾欽執政時期開始，中俄兩國在能源領域的合作談判一直沒有間斷，然而中國在進駐俄國能源資產方面一直不得其門而入。此次成功的購買俄國石油公司股權，雖然沒有支配其運作的話語權，但是已經成功的獲得踏進俄國能源企業的機會。¹¹⁴

2. 中石化成功收購俄國石油公司的股份。

2006 年 6 月，俄國 TNK-BP 石油公司出售旗下石油子公司烏德穆爾特石油公司(Udmurtneft)，中石化成功以 35 億美金收購烏德穆爾特石油公司96.86%

¹¹² 中國行業研究院，〈2009 年中國石油進出口統計分析
<http://www.18report.com/data/17775.html>，檢索日期:2015年4月20日。

¹¹³ 〈中石油宣佈：出資 5 億美元購買俄石油公司股票〉，2006，〈新華網〉，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-07/19/content_4852323.htm，檢索日期:2015年4月20日。

¹¹⁴ 〈中石油打通能源併購通道，首次進入俄油氣公司〉，2006，〈新華網〉，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-07/20/content_4858122.htm，檢索日期:2015年4月20日。

的股份，成為中國在俄國到目前為止最大的一筆收購石油公司的交易。同年 11 月俄國石油公司 Rosneft 向中石化收購烏德穆爾特石油公司 51% 的股權，雙方在北京簽署共同合作管理此公司的合約。¹¹⁵ 中石化成功收購俄國石油公司的行動表明了俄政府進一步對外開放能源開採領域的誠意。這筆交易完成后，中石化就成了第一家進入俄羅斯能源開採市場的中國公司，這無疑加強中國在俄能源市場的影響力。¹¹⁶

3. 中石油與俄國石油公司合資組建能源公司。

2006 年 3 月普亭訪華期間，中俄兩國石油公司（中石油與俄羅斯石油公司）簽署《關於中石油與俄羅斯石油公司在中國、俄羅斯成立合資企業深化石油合作的基本原則協議》，中石油集團和俄羅斯石油公司宣布在年底前分別在兩國組建兩個合資公司，分別經營上游和下游業務，也就是在俄國境內展開石油資源探勘開發的合作，以及在中國境內展開煉油加工和銷售一體化的合作方式。10 月 16 日，中石油集團與俄羅斯石油公司在俄羅斯共同組建了「東方能源公司」，俄方持股 51%，中方持股 49%，其主要業務是在俄羅斯進行地質勘探及能源項目融資。2007 年 11 月底，中石油集團與俄羅斯石油公司在俄羅斯共同組建了「中俄東方石化（天津）公司」，俄方持股 49%，中方持股 51%，主要業務是原油煉化及成品油的銷售。學者龐昌偉指出，以中國能源下游領域換取俄羅斯的上游領域，實際上就是以成品油換取原油，也就是以市場換取能源。這種上下游市場互換的模式，是中俄之間基於戰略協作夥伴關係探索新的能源領域合作模式。¹¹⁷ 過去俄國嚴格審議他國企業進入其國內能源領域，中俄兩國能源企業間合資成立能源公司也代表了雙方在能源領域中的深化。

五、第五階段—發展期

中俄兩國能源領域發展的第五階段起自從 2008 年至今，中俄兩國在能源

¹¹⁵ “Rosneft and Sinopecto Jointly Control Udmurtneft.” . Rigzone 17 November 2006.

In http://www.rigzone.com/news/article.asp?a_id=38309. Latest update April 21, 2015. .

¹¹⁶ 〈中石化 35 億美元入主烏德穆爾特 96.86%股權〉，2006，〈人民網〉，<http://finance.people.com.cn/BIG5/1038/59942/59945/4697079.html>，檢索日期:2015年4月20日。

¹¹⁷ 〈“上游換下游” 中俄開創能源合作新模式〉，2008，〈人民網〉，<http://energy.people.com.cn/BIG5/71891/7206084.html>，檢索日期:2015年4月20日。

領域得到了實質的進展，不論是在油氣管線的鋪設以及投產方面都有十足的進展，兩國也發展出了新的合作模式創造了更多合作的機會與基礎。2008年國際金融風暴嚴重的打擊了俄國的經濟及能源產業，油氣價格下跌、債務負擔沉重、國際油氣市場價格波動不定使得俄國能源產業與到嚴重的挑戰。(馮玉軍，2010) 在此背景下，俄國極需透過與他國能源合作取得資金，以增加油氣方面的探勘與開發，擴大國內油氣出口增加收入以緩解內部的經濟問題。在此時期，中國成為最重要的合作對象，開啟了中俄兩國能源領域合作的快速發展期。此階段裡中俄兩國在能源領域產生了新的合作模式，首先中俄兩國開啟了上下游市場互換模式，接著又發展「貸款換石油」的合作模式，並且中國首度成為第一個在俄國天然氣田實施控股的跨國公司。在這些前提下，中俄兩國快速的進入實質的合作內容，使得兩國在未來在能源領域持續朝向更加緊密的合作模式。

第三節 中俄能源合作之機遇

中俄兩國「貸款換石油」方案是從2008年10月28日中俄雙方在莫斯科簽署《關於在石油領域合作的諒解備忘錄》時展開談判，根據兩國框架協議，中國將分別向俄國石油公司(Rosneft)及俄國管道運輸公司(Transneft)提供150億美元與 100 億美元的貸款，以換取20 年 (2011-2030 年) 內從俄國進口3億噸原油。然而兩國談判過程中最主要在貸款利益問題上有了歧異，¹¹⁸因此直到2009年2月17日雙方才有了共識，簽署了七項能源合作文件包括中國石油天然氣集團公司與俄羅斯石油公司、俄羅斯管道公司分別簽署的長期原油供銷合同，還包括俄羅斯石油公司、管道公司與中國國家開發銀行的貸款協議及中俄邊境相關輸油管道的建設營運協議。¹¹⁹最終中俄雙方達成以中國250億美金長期貸款給俄國，以固定利率 6% 左右換取從 2011-2030 年每年 1500 萬噸，總計 3 億噸的原油透過管道運送至中國；並且中俄既有鐵路運輸的原油供應不受影響外，

¹¹⁸ 〈中俄“貸款換石油”談判劃上句號〉，2009，〈財經網〉，
<http://www.caijing.com.cn/2009-02-18/110070027.html>，檢索日期:2015年4月20日。

¹¹⁹ 〈中俄能源大事記〉，2010，〈人民網〉，
http://paper.people.com.cn/zgnyb/html/2010-11/08/content_665352.htm，檢索日期:2015年4月20日。

還每年增加至 1500 萬噸。(王丹輝，2010：21)「貸款換石油」的協議確定後，中俄雙方在能源合作上快速進展。2008年 4 月 21 日中俄兩國簽署《中俄石油領域合作政府間協議》，強調雙方將在能源領域展開全面、長期且穩定的合作。同年針對懸宕已久的中俄輸油管道問題終於開始動工，中俄輸油管道分成俄國境內與中國境內兩個部份，分別在 4 月及 5 月中開始修建。2009 年 9 月 27 日，中俄輸油管道全程竣工，2011年 1 月 1 日中俄輸油管道正式營運，根據合約為期 20 年，俄國每年將向中國輸送 1500 萬噸原油。¹²⁰

此外，在這一階段有另一項突破的事件就是中國成為第一個控有俄國天然氣田的國外公司。2009 年 6 月 17 日胡錦濤訪俄，中俄兩國簽署《關於天然氣領域合作的諒解備忘錄》，表明了中俄兩國天然氣合作的方向，此項文件被視為繼「貸款換石油」後另一項重大的能源進展。¹²¹於同年 10 月 12 日，「中俄能源投資股份有限公司」在北京宣布成立，隔日正式出資收購俄羅斯松塔兒石油天然氣公司 51% 股權，因此得到了俄國東西伯利亞地區，因此取得塔兒石油天然氣公司 51% 股權，因此得到了俄國東西伯利亞地區，因此取得俄國東西伯利亞地區—南別廖佐夫斯基氣田及切連杰斯氣田—兩塊儲量高達 600 億立方米的天然氣田。(王丹輝，2010：22)在此之前俄國從未有任何跨國合資公司能對俄國天然氣田實行控股權，這是第一次有跨國公司對俄國天然氣田實施控股，因此也被認為是中俄兩國能源合作的新模式與重大進展。

在天然氣問題上中俄之間長年以來也不停反覆磋商，直到此階段中俄兩國之間才有了進展。2006 年中石油與俄羅斯天然氣公司簽訂了一份關於向中國供應天然氣的備忘錄，此文件提議將修建兩條通往中國的天然氣管道，分為西線（由西西伯利亞經阿爾泰共和國至中國新疆，最後與中國西氣東輸管道相聯結）及東線（由東西伯利亞科維克金氣田供氣，修建管道至中國東北），並預估每年將達到 680 億立方米的供氣量，然而此項提議因環保問題、天然氣供給來

¹²⁰ 〈中俄油管正式營運，兩國關係潤滑劑〉，2011，〈Yahoo 奇摩新聞〉，
<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/110103/140/2k580.html>，檢索日期:2015 年 4 月 20 日。

¹²¹ 〈中俄簽天然氣領域合作備忘錄，能源合作新窗口〉，2009，〈人民網〉，
<http://energy.people.com.cn/GB/9585253.html>，檢索日期:2015 年 4 月 20 日。

源不足問題及俄國內部利益爭論等問題無法達成共識。¹²²

2008年6月，中俄兩國簽署《關於從俄羅斯向中國供應天然氣的諒解備忘錄》，俄羅斯將於2008年修建東、西兩條通往中國的天然氣管線。在油氣價格上出現了歧異，最後仍未達到共識。中俄兩國在2009年10月簽署西西伯利亞、遠東和哈薩林大陸架向中國出口天然氣的協議草案，兩國草簽了西線（從西西伯利亞向中國輸氣）每年300億立方米及東線（從東西伯利亞、遠東和哈薩林向中國出口）每年380億立方米總計每年共向中國輸送680億立方米的框架協議。¹²³中俄兩國原本預計能夠在2010年6月達成協議簽署合約，然而雙方卻在天然氣的定價上出現了分歧，俄方主張每1000立方米約300美元，而中方希望將價格壓至200美元的水平。¹²⁴雖然中俄雙方在天然氣價格方面意見不合，但雙方皆有共識希望盡快落實天然氣領域的合作。

在此一階段，中俄兩國開啟了新的能源合作模式，深化了兩國在此領域的關係與互動。俄國因金融風暴造成能源出口的需求增加，因此為中俄兩國創造了能源合作的契機，「貸款換石油」以及中國首度握有俄國天然氣田的主控權表明了中俄雙方在能源關係更進一步的深化。同時在此段期間內許多探討已久的能源問題都朝向好的方向進展，中俄輸油管動也正式投產，中俄兩國能源合作步入一個穩定的發展期。

俄國國家杜馬（Duma，亦即下議院）20日通過了境內東部天然氣管線（eastern route）的建造計畫，預計從2018年起，俄國將每年透過這條管線供輸380億立方公尺的天然氣給中國，若再加上另一條西部管線（western route）的供輸量（圖4-1），俄國每年提供給中國的天然氣將高達680億立方公尺，中國將擠下德國，成為俄國天然氣最大進口國。2004年，中俄雙方簽訂了《能源

¹²² 〈中俄天然氣管線存障，氣價太高中國無法接受〉，2006，《財經時報》。
<http://www.chinabusinesspost.net/>，檢索日期:2015年4月20日。

¹²³ 〈俄對華天然氣出口量可能為每年七百億立方米〉，2009，《中國評論新聞網》，
<http://www.chinareviewnews.com/doc/1011/0/2/8/101102830.html?coluid=137&kindid=4697&docid=10110283>，檢索日期:2015年4月20日。

¹²⁴ 〈中俄天然氣價格談判難題待解〉，2010，《人民網》，
<http://energy.people.com.cn/BIG5/13310174.html>，檢索日期:2015年4月20日。

戰略合作協議，俄國的 Gazprom 能源公司直到在 3 年後才決定針對東部天然氣管線（又稱西伯利亞管線，Siberia pipeline）的動工，這條管線將橫越俄國遠東地區，到達海參崴後轉進中國，供應北京周圍生活圈的天然氣需求。

另一條經由新疆進入中國的西部天然氣管線（又稱阿爾泰管線，Altai pipeline）的工程進行到一半(圖 4-2)，俄國於 2013 年時突然暫停相關工事，全力建構西伯利亞管線，總計兩條管線建造所需的金額高達 220 億美元（約台幣 6600 億元）到 300 億元（約台幣 9000 億元）之間。



圖 4-1 俄國境內東部天然氣管線建造計畫。

資料來源:2015 年 4 月 21 日取自風傳媒 <http://www.storm.mg/article/44584>。

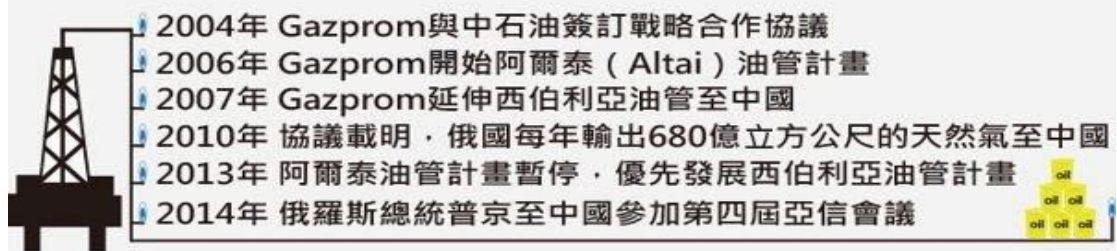
俄羅斯-中國 天然氣協定

- 2018年生效，為期30年
- 俄羅斯每年輸送680億立方公尺天然氣至中國
- 估價：台幣10500元至12000元 / 立方公尺

可能輸送路線：阿爾泰管線 (Altai pipeline) 、西伯利亞管線



中俄石油協定事件簿



資料來源：RT

製表：風傳媒

俄方在與中國簽約時，契約內容即包括了兩條管線的設計、建造與營運細節，契約有效期間為 40 年。

圖 4-2 中俄天然氣阿爾泰管線及西伯利亞管線計畫可能輸送路線。

資料來源:2015.4.21，風傳媒 <http://www.storm.mg/article/44584>。

第四節 小結

第四屆亞信會議（CICA）2014年5月20日於中國上海揭開序幕，包括聯合國秘書長潘基文（Ban Ki-moon）、俄羅斯總統普京（Vladimir Putin）與多國領袖都親自出席與會，中俄協商長達10年的天然氣協定也於當天簽訂。這項協定由俄國的Gazprom與中國的中國石油天然氣集團（CNPC）兩個中俄境內最大的能源公司共同執行合約內容。根據這項協定，俄國將從2018年開始，經由阿爾泰管線（Altai pipeline）以及西伯利亞管線（Siberia pipeline）分別經由新疆與海參崴對中國輸送天然氣長達30年。

歐美各國的經濟制裁間接的促成讓原本俄羅斯對於提供中國能源有所顧忌疑慮消除外，以地緣政治來講，中俄結盟對抗西方的態勢儼然形成，雖然，結盟的過程還言之過早，因為，中國國家習主席還要考慮到中俄兩國昔日的領土糾紛問題及中國人民的實際感受，但是以這次石油超跌的型態來說，俄羅斯不禁要懷疑及有可能是因為烏克蘭的內戰問題，讓美國聯合歐盟及石油組織國家來制裁這個大部份財政來源靠能源支撐的俄羅斯經濟，在油價從2014年每桶110美元上下，一路盪跌到2015年3月份目前的45-52美元一桶，足足折了一半以上的價格，導致俄國的股匯市雙雙慘跌，通貨膨脹民生凋敝，民眾買不起物資，經濟制裁的結果，很多的西方國家物資進不來，不過有時候用的力道過重往往會產生反效果，俄國一方面害怕大國崛起，但是在最需要幫助的時候，中國出手了拯救好不容易經濟起飛的俄羅斯，私下的襄助購買債卷及邊境民眾的貿易交換物資，雖然不能全面幫助，但也算是暫解紓困。

很顯然的，美國已經研究過前蘇聯之所以會解體，最主要的原因還是因為當年的美國總統雷根經濟戰略奏效，進而導致整個蘇維埃聯邦的崩盤各自獨立，所以，在國際的臆測下美國的歐巴馬總統很顯著的可見，也是運用此一經濟戰略，既然俄國以公投的方式讓克里米亞半島公投入俄並涉及烏克蘭的內戰

問題，無法用軍事戰爭解決，那只好用俄國賴以為生的能源油氣方面著手，以目前俄國的經濟面及民眾的實體反應的反應，似乎已經讓俄羅斯的元氣大傷，不過還是要時間來證明後續發展狀況，看看此次俄國的 4000 多億美元的外匯存底有辦法支撐多久。

但是也有另外一派學說認為，那是阿拉伯聯盟耶佩克石油組織的針對美國頁岩油氣崛起的大反撲，趁機打擊以美國生產頁岩油氣的廠商，搶救市佔率，以目前的狀況，美國的頁岩油氣廠商及從事頁岩油氣的工人們群起抗議政府未照顧他們的生計有可能遭到封井的下場，果真如此，將會有影響工人們整個家庭的收入，因此不可不慎重。¹²⁵



¹²⁵ 俄國批准東部天然氣管線年供中國 380 億立方公尺，2015 年 3 月 23 日，**《風傳媒》**
<http://www.storm.mg/article/44584>. 檢索日期:2015 年 4 月 20 日。

第五章 中俄能源合作之挑戰

從進入 21 世紀以來，在整個國際能源市場石油價格的不斷上揚時間點是站在俄羅斯的氛圍，間接給俄羅斯帶來了源源不斷的石油美元不但使得俄政府所欠外債由 1999 年占 GDP 的 96% 下降到 2005 年的 12%，而且為俄國內工業發展提供了急需的資金，大大緩解了國家經濟發展的壓力，在入侵克里米亞半島及烏克蘭之前進入政府的國庫，累積到外匯存底有 4 千億美元之多。

俄羅斯試圖在國際石油市場想要有所作為，但是經過多年與歐佩克以及美孚、埃克森等跨國石油企業交手之後，克里姆林宮逐漸意識到，俄羅斯面對的是一個各方通過博弈而保持均衡的成熟石油市場。在本國的石油生產能力無法對現有石油市場和國家間政治產生決定性影響的情況下，雖然俄羅斯的能源在世界能源的市場上有一定的影響力，但是俄羅斯的石油公司如果要生存就必須遵守遊戲規則，謹慎應對其他國家經過仔細推敲而制定的石油外交政策，但在這種互動過程中卻很難保證俄羅斯國家利益的最大化。

此外，根據已探明的儲量，俄羅斯的石油供應可維持 22-25 年，而預測儲量，也只能供應 50 年。由此可見，對石油出口不加限制，未必符合俄羅斯的國家利益。雖然俄羅斯在 2005 年的石油產量創紀錄地達到了 4.7 億噸，已接近《2020 年前俄羅斯能源發展戰略》中的 2010 年高預測目標，但俄國內石油工業的產能已達極限，增幅僅為 2.5%，為 1999 年以來最低。¹²⁶

而在天然氣領域，俄羅斯的地位與沙特在石油領域的地位一樣舉足輕重。由於橫跨歐亞兩大洲，擁有東起薩哈林島¹²⁷、西至東西伯利亞的廣袤天然氣田，俄羅斯在天然氣領域具有得天獨厚的優勢。在世界已探明的天然氣儲量

¹²⁶ 能源帝國攻略 戰略性資源再國有化，2007/1/16/，〈中國建材網〉，
ft.bmlink.com/news/493348.html，檢索日期:2015 年 5 月 21 日。

¹²⁷ 薩哈林島，2007/8/3/，〈蘋果日報〉，hk.apple.nextmedia.com/news/art/20070803/7400338，
檢索日期:2015 年 5 月 21 日。

中，俄羅斯占 32.6%，居世界第一，按探明儲量，俄羅斯天然氣的供給時間約為 90 年，按一般標準流程預測儲量則為 100 年。俄羅斯國家壟斷的天然氣工業巨頭——天然氣工業股份公司(Gazprom)不僅壟斷了全俄 95%的天然氣開採和幾乎全部天然氣輸送管線，還控制著全世界 1/4 的天然氣儲備，遠遠超過排在俄羅斯後面的伊朗(15.7%)、卡塔爾(5.8%)、沙特和阿聯酋(各 4%)。

隨著天然氣在世界各國尤其是歐盟國家的能源消費比例逐漸上升，普京總統敏銳地意識到天然氣作為清潔能源在 21 世紀的發展潛力，遂把目光轉向了天然氣，開始打造一個龐大的以天然氣為核心的能源帝國。因為與石油市場相比，天然氣的定價機制還未形成，俄羅斯在遠未成熟的國際天然氣市場上擁有更多的發言權和決定權，它不僅能夠影響世界天然氣市場的行情，還可以通過擴大天然氣出口，深入到輸配氣網絡之中，從而影響到天然氣進口國的電力生產、天然氣加工等領域，讓俄羅斯在世界上有絕對性的發與全，這是普京藉由能源工業對重建俄羅斯帝國的偉大夢想。

《2020 年前俄羅斯能源發展戰略》中規定，俄羅斯要提高天然氣出口，實行天然氣產品銷售及出口通道的多樣化。在俄羅斯天然氣外交的優先方面中，尤為重要的是要保持天然氣國際貿易價格的穩定與合理，這就要求保持向歐盟國家供應天然氣的長期合同體系。此外還有保障天然氣過境運輸安全、俄羅斯參與近國外與遠國外的天然氣開發、進入天然氣進口國銷售體系等。為擴大對歐天然氣出口，在原有的“亞馬爾-歐洲”對歐出口管線的基礎上¹²⁸，天然氣工業股份公司於 2002 年 12 月 30 日建成了經黑海海底直達土耳其的唯一一條天然氣輸送主幹道“藍色流”，2002 年 6 月 10 日，俄又與烏克蘭和德國簽署合作使用天然氣管道的協議，加大了俄天然氣可經由烏克蘭運往西歐的數量。

¹²⁸ 亞馬爾-歐洲，2015/7/21/，〈中國經濟網〉，
big5.ce.cn/gate/big5/intl.ce.cn/sjjj/qy/201507/21/t20150721，檢索日期:2015 年 7 月 22 日。

2005 年 12 月，穿越芬蘭灣和波羅的海的北歐輸氣管道開始建設，這條從維堡直達德國海岸的天然氣管線過海長度為 1189 公里，根據計劃還將建設通往俄加里寧格勒州、芬蘭、瑞典、荷蘭和英國的支線。由於該管線將不通過第三國，既可降低俄羅斯的天然氣出口成本，同時也可以避免政治因素對俄天然氣出口的影響，對於俄羅斯天然氣帝國的建設其實有著重大的戰略意義。

在觀察普京執政後的歷史，我們可以從國內和國外兩條主線發現俄羅斯能源政策(尤其是天然氣)的一些特點。在國內方面，俄政府的主要策略是重要資源收歸中央。由於俄政府一直沒有放棄對國內天然氣儲採的控制，所以這裡主要強調的是石油等戰略性資源的再國有化。

首先，通過修訂和完善立法，俄羅斯加強了聯邦政府對國內自然資源的控制力到。根據俄羅斯憲法規定，地下資源利用領域屬於俄羅斯聯邦和各聯邦主體共同經營的對象。但在 2005 年新出臺的《礦產資源法》草案當中，以前的共同決議原則被聯邦決議原則所取代。管理國家地下資源基金的聯邦機關的權力被大大擴大了中央政府集權。除此之外，《礦產資源法》還新增加了對固體礦產、石油天然氣及地下水資源開採的要求和技術標準，專門用了三章來規範這些礦產資源開採行為，使俄羅斯自然資源部的管理權限擴展至整個礦業領域，這些措施都極大地加強了國家對資源的垂直控制。

其次，通過一系列調整，限制外國公司進入俄羅斯能源體系的上游產業。早在 2003 年 5 月，俄政府就對《產量分成協議法》進行了調整，除保留薩哈林 1、2 和哈利雅格與開採難度較大的北極海項目外，包括薩哈林 3 項目在內的許多重要項目都被取消，改為按現行稅收體制執行，而且有些項目要重新拍賣。在 2005 年版的《礦產資源法》草案¹²⁹當中對外國公民、無國籍人、外國法人和國際組織使用俄羅斯資源又設置了法律障礙。事實上，俄羅斯從政府到民間，

¹²⁹朱南平，2005 年版的《礦產資源法》草案，俄羅斯中亞東歐市場，2006 年第 6 期。

對外國公司進入其能源體系始終持警覺的態度，寧可動用政府財政撥款和依靠國內投資，也不要國外直接投資(FDI)，以避免重要戰略資源落入他人之手，這是從葉爾欽時代開始俄羅斯政府的一貫作風，只是在普京打造能源帝國的過程中，該原則被放到了一個更高的地位。這也是包括中石油在內的大多數外國公司在俄國內收購案中紛紛鎩羽而歸的最直接原因。

第三，將私營公司重新收歸國有，提高國有油氣資本的集中程度。2004年9月，Gazprom 在與俄羅斯石油公司(Rosneft)合併之後，又通過一系列令人眼花繚亂的動作將俄國內最大的私營石油公司尤科斯拆分¹³⁰，吞併了其生產石油的主要子公司尤甘斯克。儘管俄政府一再強調尤科斯石油公司只是一個個案，並聲稱將尊重和保護私有化改革的成果，但在2004年8月普京總統簽署命令，限制對石油、天然氣、電力等部門的1000多家戰略性企業實現私有化後，俄政府將私營能源公司重新收歸國有化的腳步從未停止。

在國際方面，普京採取的能源外交的主要手段是分而治之和以拖求變。由於在液化天然氣(LNG)技術(尤其是LNG運輸船建設)方面相對落後，以及成本方面的考慮，俄羅斯在天然氣運輸方面主要採取的是天然氣運輸管線，由此產生的供應安全問題使得天然氣外交具有了更多地緣政治方面的考量，尤其是針對中國，因為長久以來，中俄雖然是鄰邦，但是對於中國的崛起，俄羅斯始終還是有著顧忌，擔心中國強大起來後對自己造成威脅。

首先，根據俄羅斯的外交傳統，俄羅斯能源外交的重點放在了前蘇聯(FSU)地區。這一點主要是基於地緣政治的考慮。事實上，從前總統葉爾欽到目前執政現任總統普京，俄羅斯的領導人一直將前蘇聯地區(至少是獨聯體地區)視為自己的勢力範圍，始終沒有放棄在該地區建立一個以俄羅斯、白俄羅斯和烏克蘭

¹³⁰石油公司尤科斯，2003/11/29/，《華夏經緯網》，big5.huaxia.com/20031129/00151309.html，檢索日期:2015年6月16日。

蘭這三個以東正教為核心的國家集團¹³¹，以及一個環繞該集團的由相對弱小的哈薩克斯坦、土庫曼斯坦、格魯吉亞等原蘇聯伊斯蘭加盟共和國組成的緩沖帶。俄羅斯試圖在不同程度上控制這些國家，並將其它國家的影響排除在該地區之外。

雖然俄羅斯的軍事實力經過解體後一落千丈，但由於繼承了前蘇聯時期遍布各加盟共和國的天然氣和石油配送渠道，俄羅斯經常動輒以“斷氣”和“斷油”威脅不聽話的小兄弟，還算成功地維持了獨聯體國家的經濟一統性，並獲得了對於大多數管線的控制和使用權。而獨聯體國家¹³²由於普遍使用天然氣發電和取暖，因此，若在冬季“斷氣”，不但能使大多數使用俄羅斯天然氣的獨聯體國家工業停產，而居民取暖用氣的停頓具有更大殺傷力，是前蘇聯地區各國政府不能承受之痛。

在這次鬧得沸沸揚揚的俄烏天然氣衝突當中，烏克蘭既是俄羅斯輸往歐洲天然氣消費國的主要過境國，同時也是俄羅斯天然氣的主要消費國。每年天然氣消費量約為 800 億立方米，其中 250 億立方米來自俄羅斯，其餘雖大部分來自土庫曼斯坦等中亞國家，但也要通過俄羅斯的天然氣管道過境。因此，俄羅斯在與烏克蘭的能源外交當中掌握了相當大的主動權，得以實施多種外交手段。當然，烏克蘭作為天然氣過境國在俄方斷氣的前提下私自截留了輸往歐洲國家的天然氣是其作為天然氣過境國採取的反制手段，結果造成了兩國衝突的擴大化，從而引發了全球性關注。事態的發展證明，對於彼此之間有著千絲萬縷聯繫的俄羅斯和烏克蘭而言，誰都不可能徹底擊敗對方，為了避免事態擴大化從而影響到自身國際形象和長遠利益，兩國都最終選擇了保持原有天然氣供應體系的穩定。

¹³¹東正教，《中文百科在線》，www.zwbk.org/MyLemmaShow.aspx?zh=zh-tw&lid=1438，檢索日期:2015年5月3日。

¹³²獨聯體國家，2006/6/13/，《中國網》，big5.china.com.cn/chinese/HIAW/zhuanti/gjyj2/1240600.htm，檢索日期:2015年5月6日。

其次，俄羅斯的天然氣外交重點放在了歐盟方向。包括德國和奧地利在內的歐盟國家早在冷戰時期就與前蘇聯進行了大規模的天然氣貿易，在俄羅斯獨立和歐盟擴大之後，歐盟國家對於俄羅斯天然氣的依賴程度更大大加強。2000年，俄天然氣出口中有 62% 出口到歐盟，占歐盟天然氣消費總量的 20%，2001 年迅速上升到了 41%。俄政府還計劃在今後 20 年內實現對歐盟的天然氣出口量翻一番。因此，歐盟一直將俄羅斯作為其最大和最穩定的天然氣供應方，而俄羅斯也將歐盟置於僅次於前蘇聯地區的重要能源外交方向。2002 年 5 月，俄歐峰會簽署《能源合作聲明》¹³³，強調俄“擁有進入歐洲能源市場的特殊權利”，隨著中東混亂局勢的持續，北海油氣田產量的日益衰竭，以及歐盟自身天然氣進口渠道多元化政策的實施，莫斯科的樞紐作用越發明顯。俄羅斯能源部長維克多·赫里斯堅科甚至預測，到 2020 年歐洲天然氣總需求的近 70% 將由俄羅斯提供。

在與歐盟的能源外交過程中，儘管雙方對於包括民主價值觀和法制在內的一些重要政治問題的理解依然大相逕庭，但這似乎並不妨礙俄羅斯與歐盟由於共同經濟利益而相互接近。此外，俄羅斯非常熟練地使用分而治之的策略，當普京與作為一個實體的歐盟進行會面時，他仍然偏愛與歐洲各國領導人一對一地打交道，以從單個歐盟成員國那裡獲取有利的交易。俄羅斯數量龐大的能源尤其是天然氣儲備的確在經濟和政治兩方面都給歐盟制造了很大的問題：該集團暴露出無法形成一個共同外交政策的弱點，尤其是在對俄戰略上無法達成一致。在倫敦峰會前夕¹³⁴，由布朗尼斯羅·吉勒梅(前波蘭外交部長，現在的歐洲議會成員)為首的許多東歐政治家呼籲歐盟成員國“放棄任何單獨的對俄戰略”，並認為歐盟“不應當接受俄羅斯利用能源作為施加於鄰國的政治壓力的做法”。不

¹³³ 俄歐峰會簽署《能源合作聲明》，2006/5/26/，《華夏經緯網》，big5.huaxia.com/xw/gj/2006/00461428.html，檢索日期:2015 年 5 月 3 日。

¹³⁴ 倫敦峰會前夕，2009/4/2/，《廣州日報》，big5.ce.cn/gate/big5/intl.ce.cn/zgysj/200904/02/t20090402_18691112，檢索日期:2015 年 5 月 7 日。

過對於德國和英國這樣的歐洲大國來說，能源安全方面的需要始終是第一位的，因此，儘管在與俄羅斯打交道時懷有復雜的心情，但在牽涉到能源問題時，歐盟的聲音總是顯得虛弱而克制。

第三，由於受到地理位置的影響，俄羅斯對亞洲開展天然氣外交的主要對象是與其接壤的中國和東北亞地區。

俄羅斯很早就認識到亞太地區對天然氣日益增長的需求，並在 1997 年與有關各方曾積極研究制定過從俄羅斯的科維克金、雅庫特和西西伯利亞與東西伯利亞的氣田向中國、韓國和日本輸送天然氣的方案。由於受到 1998 年金融危機¹³⁵的沖擊，這一計劃被迫擱淺。但 gazprom 的能源專家很清楚，一旦在中國和俄羅斯之間建成類似於俄歐之間的天然氣輸配系統，兩國之間就可以形成一個巨大的洲際天然氣市場，並如同輻射般地散發整個亞洲地區。gazprom¹³⁶和其它一些能源公司不僅對向東亞地區出售天然氣感興趣，而且它們還關心如何能夠進入當地天然氣供應基地、輸配氣管網，參與天然氣加工以及用俄羅斯天然氣發電、電站管理等產業鏈下游問題。

隨著中國西氣東輸工程和國內天然氣配送終端網絡的建設，gazprom 再一次對亞洲市場表現出濃厚的興趣。目前，它正在與中石油的談判中確定管線(東線黑龍江方向，西線烏魯木齊方向)、具體日期、供應規模、價格，總供應規模預計為每年 200-300 億立方米。俄羅斯方面談判原則是先簽天然氣出口合同，後開採的最後才提供需求。大多數俄專家認為，除了東西伯利亞天然氣產區的產能和運能限制等客觀因素外，俄天然氣對中國的出口項目談判的關鍵其實是在於價格談不攏的問題。因為世界天然氣資源長期短缺，而中國目前經濟正迅速發展需要大量穩定的燃料供應，所以俄方立場相當強硬。值得注意的是，基

¹³⁵1998 年金融危機，2008/9/25/，《騰訊網》，finance.qq.com/a/20080925/001845.htm，檢索日期:2015 年 5 月 3 日。

¹³⁶Gazprom 俄羅斯天然氣公司，《MBA 智庫百科》，<http://www.gazprom.ru/>，檢索日期:2015 年 5 月 7 日。

於世界能源在較長的時間段內將維持賣方市場的判斷，俄羅斯在對中國的天然氣問題上採取了其在遠東石油管線上相同的策略：以拖待變，爭取對俄方國家利益上最為有利的條件和價格。

除了對於中國之外，俄羅斯對於印度提出的伊朗-巴基斯坦-印度天然氣管道工程建設也表現出濃厚興趣。gazprom 表示願意進行大規模的投資，分擔管道建設方面的風險，同時獲取該項工程的好處。由於印度方面也向中國發出了邀請，而且中印之間最近在海外油氣開發方面達成諒解並形成了事實上的能源戰略合作伙伴關係，因此，如果這條管線能夠成功建設的話，那被炒作已久的中印俄戰略合作伙伴關係或許能夠真的在這一領域得以體現。¹³⁷

在俄羅斯的亞洲能源外交日程上還包括建設一條從伊爾庫茨克經由朝鮮到達韓國的天然氣管道¹³⁸，以便加大對西伯利亞資源的開發和利用，進而可以實現與日本更便捷的交往，有利於將石油、天然氣等資源輸往韓國、日本。不過，鑒於朝核問題的複雜性與持久性，該方案目前還只是停留在設想階段。

俄羅斯目前在國內外開展的能源攻勢尤其是天然氣攻勢非常迅猛，在全球能源緊缺的大背景下似乎前途也非常光明。但俄羅斯天然氣外交的前景持謹慎的樂觀態度：雖然擁有許多有利因素，俄羅斯在開展包括天然氣外交在內的能源外交時仍應當分外謹慎。因為將油氣資源作為戰略武器的能源外交本身就是一把雙刃劍——在短期內可能相當有效，但從長遠來看則並不一定能達到戰略目標。

讓我們回顧一段歷史，在 1973 年 11 月 OPEC 宣布對美國與荷蘭石油禁運¹³⁹後國際油價大漲，西方世界恐慌。其後果是西方國家在採取節能和新技术之

¹³⁷ 中印俄戰略合作伙伴關係，21/11/16/，〈解放日報〉，

big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.cri.cn/3821/2005/04/15/622@...，檢索日期:2015 年 5 月 3 日。

¹³⁸ 伊爾庫茨克，2015/5/6/，〈華夏經緯網〉，big5.huaxia.com/zt/tbgz/15-011/4390699.html，檢索日期:2015 年 5 月 6 日。

¹³⁹ OPEC 宣布對美國與荷蘭石油禁運，2000 年 10 月 13 日，〈人民網〉，人民日報海外版，第 7

後降低了對石油的依存度，經濟得以健康持續增長。而沙特等國由於坐享了數年的豐厚利潤而沒有對其經濟結構進行任何調整，結果此後人均收入一落千丈。

當時的蘇聯正處於勃列日涅夫時代，蘇聯領導層本來下定決心改造國家的經濟結構，但油價的意外上漲使蘇聯領導人的注意力馬上放到了能源外交上來。蘇聯先後支持了兩次石油危機，並從中獲益匪淺：蘇聯以“援助”為名，到1970年代中期先後打入了伊拉克、伊朗、埃及、葉門、阿爾及利亞等國的石油工業。就在石油危機爆發的1973年底，伊拉克以低價賣給蘇聯600萬英鎊石油，來償付當年10月反侵略戰爭中欠蘇聯的軍火費，貨還沒有交出，蘇聯就把這批石油以1800萬英鎊的高價賣給了西德。突然降臨的石油財富，使得本來十分嚴峻的經濟困難通過石油出口而掩蓋起來，蘇聯的粗放型經濟增長方式得以繼續維持，使政治制度改革的問題，變得更加不合時宜了。

現在的國際能源局勢與20世紀70年代的情況有著驚人的相似性：雖然產生能源危機的原因有所不同，但全球各國都面臨高昂的石油和天然氣價格，所不同的是，中國和印度等新興發展中國家由於缺乏足夠的能源儲備和多元化的進口渠道，所經受的挑戰比美歐等發達國家更為嚴峻。

與OPEC和歐美能源大國相比，俄羅斯在能源外交方面的經驗還比較缺乏，不過近兩年來它已經嘗到了能源外交帶來的甜頭，今後也必將更為頻繁地使用能源武器。克里姆林宮利用能源尤其是天然氣資源來控制獨聯體，分化歐盟和進入亞洲的意圖已經昭然若揭，只是當它在享受天然氣外交帶來的經濟和地緣政治方面的短期利益同時，也在長期戰略上承擔著風險：

第一，如上所述OPEC和前蘇聯的歷史，滾滾的石油美元會削弱政府進行經濟結構改革的決心，外匯儲備的迅速增長容易使政治領導人產生國家經濟

“強大”的幻覺，錯誤地評估經濟形勢，從而喪失經濟和政治改革的最佳時機，最終導致國家淪為“中東化”的單一能源輸出國。俄羅斯的經濟自 2001 年以來一直呈直線上升趨勢，但其過度依賴原材料出口特別是油氣出口的結構卻未發生任何變化，這種狀況引起了包括俄羅斯專家在內的許多有識之士的擔憂。

第二，誠然，俄羅斯可以在全球天然氣市場的定價機制形成過程中扮演關鍵性角色，但是，全球性的天然氣市場能否迅速出現，在很大程度上有賴於能否創造一種獲取投資者信任的環境以使他們注入數額龐大的金融和智力投資。此外，該市場的完善還依賴於進口國天然氣消費終端的大規模建設，這種建設同樣需要大量的資金和人力物力的投資。大多研究都表明，儘管全球天然氣資源非常豐富，但其中很多並不在那些傳統的吸引私人投資者的國家。天然氣的資本密集性和項目長回報期的特點——15 到 20 年，一些非常復雜的項目甚至要更長的時間——都使投資者在決定時極其謹慎。而目前俄羅斯嚴峻的國內政治形勢以及後普京時代俄羅斯外交政策的不明朗化，使得歐美等天然氣主要消費國不敢進行大規模投資建設。

第三，為了維護自己在前蘇聯地區的勢力範圍，俄羅斯在執行天然氣外交過程中動輒以“斷油”和“斷氣”對天然氣進口國進行威脅，先後將摩爾多瓦、立陶宛等國的油氣設施歸入自己的能源輸送網絡，現在又對烏克蘭境內的天然氣管道虎視眈眈。這些外交手段雖然加強了俄羅斯實施能源外交的實力，但也加深了中東歐各能源進口國對於俄羅斯的恐懼心理，也使得歐盟對俄羅斯作為“能源安全擔保人”的可靠性產生了懷疑。英法德意等歐盟主要成員國已開始重新修訂能源政策，將進口渠道多元化和節能作為自己的主要目標。從長遠來看俄羅斯的一些能源外交手段是得不償失的。

第四，在國內進行了一系列產業結構調整後，俄羅斯政府實際上通過 gazprom 在內的國有企業對油氣資源進行了壟斷。問題在於俄羅斯天然氣工業股份公司管理落後，控制的油氣田面臨著設備老化、技術落後的問題，不利於

提高整體產業的競爭力。此外，出於維護國家利益與地緣政治戰略利益需要的考慮，俄政府常常將天然氣工業股份公司的集團利益置於俄國家戰略利益之下，從而犧牲了該公司的經濟利益。gazprom 負債累累，僅 2002 年的外債就高達 147 億美元，在 2005 年與俄羅斯石油公司的合并過程中又承擔了該公司在併購尤甘斯克過程中所產生的 45 億美元的債務，瀕臨破產的邊緣。因此，更多人認為 gazprom 不過是執行普京國內政策的一種政治工具，在完成天然氣外交方面則有些力不從心。

第五，為了完成打造能源帝國的夢想，普京總統在國內採取了一系列鐵腕政策，如打壓國內媒體，任命米勒、麥德維杰夫和謝欽等自己的親信掌管國有能源企業，其中麥德維杰夫還被委以第一副總理的重任，更被外界普遍認為是 2008 年的總統人選。2005 年底，俄杜馬又在普京授意下通過了限制非政府組織活動的法案。諸如此類的政治措施，不但招致美歐等國對於俄羅斯“民主化”進程和能源外交目標的疑慮，更使得俄民眾對於國內司法公正和言論自由產生懷疑，大大損害了政治官僚和強力集團的權威甚至普京總統本人的威望。而普京政府通過行政手段對包括別列佐夫斯基、古辛斯基和霍多爾科夫斯基等寡頭的持續打壓使得俄羅斯的先富階層人心惶惶，於是資產轉移就成為一種必然選擇。據俄羅斯央行的統計，2004 年俄羅斯資本外逃規模比 2003 年增長了四倍，達到了 94 億美元，該數據可以被認為是俄羅斯企業界對國內經濟和政治形勢的一種憂慮。

總括來看，俄羅斯的天然氣外交雖然才剛剛起步，但其龐大的天然氣儲備賦予其無與倫比的戰略優勢。美國能源專家、俄羅斯專家布魯金斯學會對外政策研究項目高級研究員菲奧納·希爾的觀點，儘管現在的俄羅斯僅是一個正在崛起的能源大國，但 20 年後它必將在天然氣領域成為超級大國。

不過，有鑒於執行能源外交過程中的種種風險，天然氣這件俄羅斯在 21 世紀最具殺傷力的武器既有可能成為俄羅斯復興大國地位的引擎，也可能成為埋

葬俄羅斯復興大國之夢的陷阱。所有的一切，都將取決於克里姆林宮的領導人能否未雨綢繆，制定出一個更具前瞻性的國內國外能源策略。

中、俄兩國有遼闊的邊界 4300 公里¹⁴⁰，又都有很多相同的鄰國，而且這些中亞的鄰國之前幾乎都是俄羅斯的勢力範圍。中國目前在中亞和東歐利用相互需需求以能源合作做為基礎，中國以強大經濟優勢，透過各種管道協助中亞各國的經濟施展影響力是與俄羅斯爭奪地緣政治勢力範圍。普京從 2015 年 1 月 1 日將起啟動包含白俄羅斯、哈薩克斯坦、俄羅斯、亞美尼亞等前蘇聯國家的歐亞經濟聯盟，藉此重新恢復前蘇聯的勢力範圍。李克強在去年訪問中東歐國家之後，日前再次訪問中東歐國家和中亞，表示希望幫助上合組織國家度過危機。評論人士張懷東認為，俄羅斯視中國是其潛在的對手，中國對於中亞和中東歐染指並逐漸做大讓俄羅斯感到不安。中、俄雙方在中亞能源輸出和上游份額的爭奪日趨激烈，作為能源進口國，中國要擴大與中亞和中東在歐亞大陸上的能源合作而面臨可能來自俄羅斯的鉗制；俄羅斯將中亞國家完全納入獨聯體一體化的政策，實際上是對中國與中亞經濟合作的拆台；兩國對中亞國家的政策也截然相反，俄羅斯視中亞國家為自己的後院，多次對幾個國家進行干涉，中方則相反，導致部份中亞國家來回搖擺。中、俄兩國在中亞的競爭關係由來已久，短期內不會改變。中俄之間的矛盾已經隱現而無法避免。這或許是普京面對中國送上門來的「好意」，卻不開口求助的原因之一。¹⁴¹

第一節 中俄能源合作之限制

中國與俄羅斯兩國在能源領域的互動至今將近 20 年，從開始的初探期到真正落實合作，期間經過不斷反覆的磋商與磨合，一步步朝向實質的運作。中俄

¹⁴⁰ 中、俄兩國有遼闊的邊界，2004 年 12 月 26 日第 3 版，《青年日報》
www.youth.com.tw/db/epaper/es001002/eb0272.htm，檢索日期:2015 年 5 月 6 日。

¹⁴¹ 中俄矛盾隱現-中國意欲資助-俄避而不談
<http://www.epochtimes.com/b5/14/12/18/n4321362.htm.html#sthash.5wTnmzrm.dpuf>。檢索日期:2015 年 6 月 1 日。

兩國在能源議題上有各自的利益及目標，在尋求合作的過程中必定會有歧異與困難。然而，雖然中俄兩國在能源合作尚存有矛盾與摩擦，但雙方已開始進入良性的發展軌道。從過去兩國能源合作發展的軌跡可以分為主要四個不同的階段—從開始的初探期到現今的發展期，兩國能源合作的領域不斷擴大，持續朝向好的方向發展。

一、第一階段—初探期

中俄兩國能源合作始於 90 年代初期，此一階段最主要是從 1992 年到 1995 年葉爾欽總統第一任期間。俄羅斯剛獨立建國面對國內政治與經濟局勢，葉爾欽力求轉型從共產經濟轉向市場經濟，並且傾向與西方國家合作。1991 年到 1993 年期間，俄國為了加速經濟復甦在石油領域推行對外開放政策，制定了一系列的法規與政策吸引了許多西方石油公司進入俄國展開探勘與開發。¹⁴²而在此期間中俄兩國展開初步的能源互動，1992 年 8 月底中國石油天然氣總公司科學委員會的負責人應邀訪俄，兩國共同探討在石油領域開採的合作前景。¹⁴³兩國初期在能源領域合作的意願並不高，主要原因是俄國一心傾向與西方靠攏，同時中國尚未出現能源供需不平衡的問題。直到 1993 年中國正式從自給自足的狀態轉而成為能源進口國，在同時段俄國遭遇到西方陣營的壓迫及國內經濟的衰敗，開啟了兩國能源合作真正的契機。1994 年 1 月，葉爾欽致函給中國國家主席江澤民，建議將兩國關係發展成「建設性夥伴關係」，於同年 9 月江澤民訪俄，兩國在《中俄聯合聲明》中宣佈兩國希望建立「面向 21 世紀的建設性夥伴關係」，為兩國關係提升到新的領域。¹⁴⁴

在此一階段中俄兩國最主要的能源進展來自於俄國向中國提出修建從西伯

¹⁴²袁新華，《俄羅斯的能源戰略與外交》，上海：上海人民出版社，2007，頁 99。

¹⁴³鄭羽〈中共的區域安全合作 以上海合作組織為例〉，《復興崗學報》，92 期（2008）年，頁 347-372。

¹⁴⁴〈面向新世紀的中俄關係〉，2000，《人民網》，

<http://www.people.com.cn/GB/paper85/1340/209491.html>，檢索日期:2015 年 4 月 20 日。

利亞安加爾斯克油田到中國大慶—也就是「安大線」的提議，中俄兩國在1995年俄國能源代表團訪華期間與中國相關部門就能源合作問題進行了討論，而後更簽署了兩國將鋪設石油天然氣管道的會談記錄與備忘錄。但此階段的俄國政策多變、法制不健全，中國內部出現了與俄國合作與否的爭議，最終中國對於俄國所提議的石油管線興趣不大¹⁴⁵。因此在此階段兩國並未有實質層面的能源合作，只是就能源領域合作問題開始了磋商與互動的階段。

二、第二階段—初步合作階段

中俄兩國油氣合作第二階段主要是從 1996 年到 1999 年，此階段為葉爾欽總統的第二任期。1996 年初，新任外交部長普林馬列夫上台，俄國開始轉換過去一面倒向西方的外交政策並將重點轉向亞太區域，為中俄兩國能源合作提供了更進一步的契機。1996年4月，葉爾欽總統訪華對中國提出將「面向 21 世紀的建設性夥伴關係」修改成「平等信任、面向 21 世紀的戰略協作夥伴關係」，中國對此積極回應，兩國在4月25日發表的《中俄聯合聲明》中宣佈中俄「戰略協作夥伴關係」的成立。在戰略協作夥伴的關係下，中俄兩國建立了總理定期會晤機制，並且建立了能源分委員會機制，加強了中俄兩國雙邊能源合作的互動與基礎。

中俄兩國在戰略協作夥伴的關係下，能源方面開始了實質的合作談判與協定。1996 年中俄兩國簽訂了《俄羅斯聯邦政府和中華人民共和國政府關於共同開展能源領域合作的協》，之後在 1997 年兩國相關部門在北京簽署《中俄關於鋪設俄羅斯東西伯利亞到中國的天然氣管道和開發俄羅斯凝析氣田項目基本原則的諒解備忘錄》及之後的《關於實施向中國東部地區供應俄羅斯天然氣項目》備忘錄，奠定雙方在天然氣領域的合作基礎。¹⁴⁶在石油方面，中俄兩國於 1999 年 2 月正式簽訂《關於制定並完成鋪設俄中石油管道經濟技術可行性研究的協議》，兩國實際開始研究中俄輸油管線（「安大線」）的建設項目。中俄兩國在此一階段，中國面臨國內逐漸擴大的能源供需不平衡，積極對外尋求能源供給；而俄羅斯因國內經濟萎靡不振且在地緣關係及國際政經地位下降的情勢下，需要尋求能源出口以恢復其經濟、政治地位。因此在這背景下，為中俄兩

¹⁴⁵ 袁新華，《俄羅斯的能源戰略與外交》。上海：上海人民出版社，2007，頁 99。

¹⁴⁶ 鄭羽、龐昌偉《俄羅斯能源外交與中俄油氣合作》。北京：世界知識出版社，2003，頁 51。

國在能源領域合作提供了開始的契機，中俄兩國開始正式步入合作的階段。此階段中俄兩國在能源互動中最重要進展在於雙方對油氣管道鋪設問題上有了初步的探討，中俄兩國油氣能源合作開始。

三、第三階段—磨合期

中俄兩國油氣合作的第三階段起自於 2000 年到 2004 年普亭擔任總統的第一任期間，在這一個階段中，中俄兩國在油氣領域上遭遇了困難與磨合，雙方在能源合作有所進展但也有諸多問題出現。雖然在此段時間中俄兩國能源合作出現了磨擦，但卻也在普亭時期俄國更加確定了其亞太政策。對俄國而言，亞太區域的一些國家是俄國潛在的銷售市場與資金來源，在俄國加入亞太經濟合作組織(Asia-Pacific Economic Cooperation, 簡稱 APEC) 後，此區域重要性更加提高¹⁴⁷。根據《俄羅斯 2020 年前能源戰略》強調，東歐及西歐市場仍舊是俄國重要的能源出口對象，但亞太區域不斷增加油氣需求加強與此區域發展是俄國未來能源外交的重點。其中，中國的龐大市場與經濟實力在俄國能源外交中佔有相當重要的地位。此外，中俄兩國在此一階段中雙邊關係得到了更深入的發展，2000 年普亭訪華期間中俄兩國簽署了《關於在能源領域繼續開展合作的協定》，並且簽署了兩項與石油開發相關的文件強調了兩國在能源領域合作的意願。隔年 2001 年，中俄兩國關係更進一步深化，兩國簽署為期 20 年的《中華人民共和國和俄羅斯聯邦睦鄰友好合作條約》，這是中俄兩國長期展開戰略合作的重要文件，為兩國展開全方位的能源合作奠定了牢固的法律基礎。(庫濟克、季塔連科，2007：295) 而後兩國在共同開展鋪設中俄石油管道的問題進行了多次的討論，雙方對此項目看似合作在即，然而情況卻在 2003 年受到了變動。在此一階段中，中俄兩國關係發展雖然有所進展，但在能源議題的共識上仍有所出入。

在過程之中，中俄兩國在能源議題的共識上有所出入主要的原因有兩點：首先，2000 年普亭上任後國際能源價格因需求增加而不斷飆漲，為俄國帶來龐大的經濟利益，使得其國內經濟快速增長、政局逐漸穩定。普亭意識到能源為國家所帶來的利益有多龐大，更加確定了其恢復能源帝國的意圖，並且希望能

¹⁴⁷斯·日茲寧，《俄羅斯能源外交》，上海：上海人民出版社，2006，頁 117。

夠在國際能源市場取得重要的地位，同時也了解到其在能源議題上具有相對優勢，可以藉由能源以達成目的。因此在中俄兩國油氣合作時，俄國仗恃在能源領域的優勢並從自身利益為出發，造成了中國在與俄國合作時的衝突與問題。次，在此一階段「中國威脅論」的重新抬頭也是導致中俄出現摩擦的背景因素¹⁴⁸。「中國威脅論」¹⁴⁹、「黃禍論」、「中國擴張論」等言論存在中俄之間已久，其中最大的問題來自於遠東地區與東西伯利亞地區的移民問題以及害怕中國在此區域的經濟擴張。俄國內部興起懷疑中國非法移民佔據遠東區域及東西伯利亞地區，同時也出現認為中國可能想要收回過往在俄國的土地的言論等，甚至在俄國內部出現了反華浪潮。

第二節 國際對中俄能源合作之挑戰

中國近年來在中亞的積極活動，牽動此區域的地緣政治。中國於中亞進行能源佈局，其挑戰可分成兩個層面加以剖析，其一是內在層面，著重於中亞國家自身的國家利益，中亞國家身為能源出口國，其能源領域的國家利益，即在確保能以合理的價格出售能源，藉此獲得穩定的財政收入¹⁵⁰此外，中亞位居內陸，能源輸出幾仰賴過境運輸，因此，亦須能保障過境運輸利益¹⁵¹其二是外在層面，在中亞擁有傳統利益的俄羅斯，以及 911 事件後派軍進駐中亞的美國，無疑是中國的主要挑戰。觀察中國、俄羅斯、以及美國在中亞的互動，既有合作，然亦不乏競爭，端視議題而定。舉例而言，共同合作對抗恐怖主義，或是聯手打擊跨境毒品犯罪等；能源議題則較具競爭的特質，究其本質，中亞能源爭奪主要為三個面向：其一是代表各國利益的跨國石油公司對中亞地區勘探開

¹⁴⁸ 邢廣程，《崛起的中亞》，香港：三聯書店有限公司，1992 年，頁 44。

¹⁴⁹ 中國威脅論，2008/4/27/，《阿波羅新聞網》，tw.aboluowang.com/2008/0427/84747.html，檢索日期:2015 年 4 月 28 日。

¹⁵⁰ S. Z. Zhezain, *Osnovy energeticheskoi diplomatii* 《能源外交之基礎》，Vol. 1, p. 93.

¹⁵¹ 以哈薩克為例，該國先前的原油出口須經俄國，向西或向北運送。因此，中哈油管的啟用，意謂哈薩克的原油出口，已擺脫對俄國的依賴。請參張錫模，「中亞：石油的新產地」，收於林正義編，《石油與國際安全》，台北：遠景基金會，2007 年，頁 57-79。

發權的爭奪；其二是各方勢力對中亞地區油氣管線的爭奪；其三是裏海周邊國家對裏海資源歸屬劃分的爭奪。¹⁵²中國雖然較晚進入中亞能源市場，但對俄羅斯及美國等國的中亞戰略，仍有所衝擊¹⁵³。

一、俄羅斯因素

俄羅斯為中亞能源最主要的過境國，致使中亞各國不得不重視俄羅斯的反應。再者，俄國向來視中亞為其傳統勢力範圍，因此，俄國關注中國在中亞的動向，並視中國在中亞的經濟活動，具有「入侵」的性質¹⁵⁴。雖然，中國的經濟發展，厚植該國石油公司的國際競爭能力。然而，中國對中亞石油的競爭行為，卻可能對俄羅斯在中亞既有的能源運輸利益構成威脅，而損及俄中夥伴關係¹⁵⁵換言之，當中國藉由政經關係的強化，而成功取得中亞能源時，渠與俄羅斯的雙邊關係或許可能受到影響¹⁵⁶究其原因，俄羅斯藉由控制裏海油管的流向，令中亞各國在能源出口上依賴俄羅斯，此一戰略佈局，不僅可迫使歐洲不得不重視俄羅斯，並可維持該國在中亞地區的勢力。然而，中國卻打破俄羅斯的策略，進而降低該戰略佈局的影響力。

為鞏固俄國在中亞的地緣戰略與經濟利益，普欽總統執政後，即戮力加強在中亞管線運輸的傳統關係¹⁵⁷。以哈薩克為例，俄羅斯為鞏固哈薩克對其油管系統的依賴，遂提出提高油管輸運量，以迎合哈薩克欲提高石油出口量的目標

¹⁵² 「上海合作組織框架內的油氣資源合作」，2007年6月1日，〈上海合作組織區域經濟合作網〉，〈http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=73167&col_no=53〉（2007年6月5日）。

¹⁵³ 其原因在於，倘若中亞石油輸往中國越多，相對輸往歐洲或美國的石油則愈少，因此，加劇相關各國對中亞油源的爭奪。請參蔡信行，「中國大陸積極增獲石油能源」，石油策略研究中心時事月報，第13期（2006年6月）頁8。

¹⁵⁴ Yu Bin, "Central Asia Between Competition and Cooperation," *Foreign Policy in Focus*, 〈<http://www.fpif.org/fpiftxt/3754>〉 (30 May 2007).

¹⁵⁵ Kevin Sheives, "China turns West: Beijing's Contemporary Strategy Towards Central Asia," p. 218.

¹⁵⁶ Kevin Sheives, "China turns West: Beijing's Contemporary Strategy Towards Central Asia," p. 219.

¹⁵⁷ 關於普欽政府的能源戰略與對外能源戰略目標，請參魏百谷，「石油：俄羅斯的新外交工具」，收於林正義編，石油與國際安全（台北：遠景基金會，2007年），頁28-35。

¹⁵⁸。2007年5月，總統普欽於訪問中亞之際，宣布將建立一條新天然氣管線，經由哈薩克與俄羅斯，將土庫曼的天然氣輸往歐洲。藉此，俄羅斯可進一步鞏固對中亞能源的控制與支配。¹⁵⁹

二、美國因素

西方國家中，尤以美國，為確保自身的戰略利益與遏制俄羅斯的傳統勢力，而視中亞與裏海地區的油管運輸問題，為重要的外交議題，因為此場油管競逐賽局的贏家，將獲得戰略利益，輸家則面臨被邊緣化的危機。¹⁶⁰

美國在中亞的地緣政治目的，係協助中亞國家在發展石油天然氣工業之際，能擺脫俄羅斯的控制，並拉攏渠等的政治立場傾向西方國家。美國相當重視油氣管線的走向，不願出現由單一國家壟斷石油管線走向的局面。¹⁶¹譬如，美國主導的巴庫（Baku，亞塞拜然首都）經第比利斯（Tbilisi，喬治亞首都）至傑伊罕（Ceyhan，土耳其濱地中海港口）的巴第傑管線（BTC），即為打破俄羅斯對裏海石油出口的壟斷局面。美國試圖透過該油管的建造，獲得能源安全的戰略利益，更期望擴大美國在中亞地區的政治、軍事與經濟影響力¹⁶²另外，中國所主導的上海合作組織，其發展趨勢亦為美國關注的焦點。近年來，上海合作組織已成為中美不對稱競爭的場域。華盛頓擔憂此機制，將成為中國力量投射到中亞的載具。畢竟，上海合作組織是唯一美國未直接參與的區域安全組

¹⁵⁸ Rutland Peter, "Paradigms for Russian Policy in the Caspian Region," in Robert Ebel and Rajan Menon ed., *Energy and Conflict in Central Asia and the Caucasus* (New York: Lauham, 2000), p. 171.

¹⁵⁹ 「普京訪問中亞討論能源政策」，〈BBC中文網〉，2007年5月9日，
<http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_6630000/newsid_6639700/6639753.stm> (30 May 2007).

¹⁶⁰ Hooshang Amirahmadi, "Pipeline Politics in the Caspian Region," in Hooshang Amirahmadi ed., *The Caspian Region at a Crossroad* (New York: St. Martin's Press, 1999), p. 163.

¹⁶¹ S. Z. Zheznin, *Osnovy energeticheskoi diplomatii* (能源外交之基礎), Vol. 1, p. 278.

¹⁶² 美國在中亞的利益可歸納為安全、能源與外交。Ariel Cohen, "Security, Energy and Democracy: US Interests in Central Asia," *Eurasianet*,
<<http://eurasianet.org/departments/insight/articles/eav120606a.shtml>> (30 May 2007).

織¹⁶³。除了中俄關係、中美關係的影響之外，俄美關係亦將左右中國在中亞地區的趨向¹⁶⁴總言之，俄、美、中在中亞的戰略三角關係，勢將影響中國在中亞的能源佈局。

三、其他國家因素

中亞裏海的石油運輸問題，亦受到其他國家的政治因素影響。例如，濱裏海的伊朗、掌控黑海出口的土耳其，以及歐洲等國，相繼涉入油管運輸的爭奪戰，導致問題更形複雜化¹⁶⁵蘇聯時期，中亞的唯一能源出口路線，係向北經過俄羅斯輸出。蘇聯解體後，其他三個方向（西向、南向與東向）的路線方案相繼出現，因而形成激烈的角力¹⁶⁶另外，為抗衡中俄等國在中亞的勢力，日本亦積極拓展中亞外交，於 2006 年 6 月宣布援建中亞能源通道¹⁶⁷

綜上所述，中亞能源賽局係由中美俄三股主要勢力競逐，俄羅斯仍掌控中亞地區的天然氣出口，但在石油管線的控制權上，卻遭到中國與美國的挑戰。隨著能源競逐的加劇，中俄的潛在矛盾將會更為凸顯，且哈薩克是衝突的主要焦點。

¹⁶³ 上海合作組織一再對外宣稱對第三者並無軍事企圖，然其頻繁的軍事演習（2003 年在哈薩克、2005 在中國，最近一次聯合軍演於 2007 年在俄羅斯舉行），雖以反恐為名，仍引起美方關注。Yu Bin, “Central Asia between Competition and Cooperation,” *Foreign Policy in Focus*, <<http://www.fpif.org/fpiftxt/3754>> (30 May 2007).

¹⁶⁴ Xiaojie Xu, “Oil and Gas Linkages between Central Asia and China: A geopolitical Perspective,” p. 22-23.

¹⁶⁵ Jennifer Delay, “The Caspian Oil Pipeline Tangle: A Steel Web of Confusion,” in Michael P. Croissant and Bulent Aras ed., *Oil and Geopolitics in the Caspian Sea Region* (London: Westport, 1999), p. 75-76.

¹⁶⁶ 西向的「土耳其路線」、南向的「伊朗路線」及東向的「中國路線」。參見張錫模，中亞區域安全淨評估（台北：遠景基金會，2004），頁 32-34。

¹⁶⁷ 「日拓展中亞外交抗衡中俄影響」，*BBC 新聞網*，2006 年 6 月 5 日，<http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_5040000/newsid_5048000/5048032.stm>（2007 年 5 月 1 日）。

第三節 能源合作對中俄間外交關係之評估

從地緣戰略分析，正當中國的快速崛起引起以美國為首之西方國家的憂心，在 20 世紀 90 年代後，國際上出現所謂「中國威脅論」(the China Threat)的說法，此種說法起於 1992 年 9 月，時任美國海軍太平洋艦隊司令的拉森上將 (Admiral Charles R. Larson)，於夏威夷研究亞洲安全問題發表講話，首度提出「中國威脅論」的論點。¹⁶⁸自此，西方輿論與學界就掀起一場關於「中國威脅論」的爭辯，中國在國際舞台上的角色從「崛起」(the rise of China)變成「中國威脅的崛起」(the rise of China Threat)，¹⁶⁹這也可從今年 3 月 25 日美軍太平洋司令部太平洋美軍司令拉克里爾上將預測共軍 10 年內至少有 70 艘現代化潛艦，並表示中國可能在年底前首度在潛艦配備長程潛艦核子導彈，預判射程概約 7500 公里。¹⁷⁰另加拿大「漢和防務評論」網廿四日報導，經過競爭，大連造船廠已在 2013 年贏得中國第一艘國產航母的合同；第二艘國產航母應在江南造船廠建造。¹⁷¹說明美國對中國的崛起感到憂心，其原因為，如從地緣及戰略因素看，中國的崛起相對於二戰後日、德兩國崛起發展有其不一樣的意義，其不同之處在於日、德是美國盟友，兩國在政治、軍事、經濟，同美國利益結合。更明確地說，戰後日本與西德經濟復興，是美國一手主導。相對地，中國統治中國大陸以來，華盛頓與北京長期對立，意識形態與戰略利益都不相同。尤其在冷戰結束後，中國已取代蘇聯成為美國未來的假想敵，¹⁷²並成為最有潛力威脅美國東北亞霸權的國家。

¹⁶⁸ 文馨，「對中國威脅論之研析」，中國研究，第 29 卷第 8 期(1995 年 8 月)，頁 67。

¹⁶⁹ Samuel S. Kim, "Chinese Foreign Policy in Theory and Practice," in Samuel S. Kim, ed., *China and the World: Chinese Foreign Policy Faces the New Millennium*, 4th edition (Boulder, Colo.: Westview Press, 1998), p. 3.

¹⁷⁰ 《青年日報》，2014 年 4 月 1 日，第 5 版 news.gpwb.gov.tw/news.aspx?ydn=w2u5S9CJZGAXB/zPg/q7ahBURwZ%2...，檢索日期:2015 年 5 月 6 日。

¹⁷¹ 「第二艘陸產航母母艦 江南造船廠負責建造」，《聯合報》，2014 年 4 月 12 日，第 12 版。

¹⁷² 高朗，「如何理解中國崛起？」遠景基金會季刊，第 7 卷第 2 期(2006 年 4 月)，頁 63。

基於維護其東北亞利益的立場，美國必當採取相對措施因應。美國及其戰略盟友(如日本)均認為中國大陸崛起將可能挑戰現行國際體制的運作，身為全球強權的美國，深信「霸權穩定」(Hegemonic Stability)觀念，認為霸權國的存在，將有助於國際體系的穩定，甚至帶來經濟繁榮與相互依存的發展。¹⁷³

另一方面，觀察在冷戰結束後，蘇聯瓦解，俄羅斯繼承了蘇聯的國際地位，初期，俄羅斯自許力量不足，外交採取與美國交好的戰略，希望倚賴美國等西方大國對其經濟援助的承諾來發展本國經濟。但事實證明，出於對前蘇聯的殘存戒心和對俄羅斯的鄙視，美國等西方國家並沒有認真履行對俄的承諾，造成俄羅斯國家利益的重大損失，也引發俄羅斯內部的不滿情緒。¹⁷⁴導致目前雖然兩國承諾削減核子武器，但是雙方並沒有因此停息較勁。這促使俄羅斯重新檢討傾向歐美的外交戰略改為全面外交，大力發展與各國的友好往來，努力在區域和世界的舞臺上發揮重要作用。

雖然俄羅斯目前仍是世界上面積最大的國家，並擁有不可忽視的軍事力量，但是由於目前經濟實力較弱，使其在國際上的地位大打折扣。但是，不可忽視的他擁有世界上數一數二的天然氣的蘊藏量，石油也是有著舉足輕重的影響力，現在的歐盟很多國家的天然氣都是，都是靠俄羅斯供應的，因此當面對美國在歐洲推行北約東擴政策，俄羅斯在歐亞大陸西部的戰略空間受到嚴重的擠壓，而歐亞大陸東部(尤其遠東，西北太平洋岸)，美日軍事聯盟也對俄羅斯東部形成壓力。這種東西夾擊的地緣危機使俄羅斯真正意識到，要想重振大國地位，必須搶佔地緣空間。¹⁷⁵因此給了俄羅斯與中國戰略合作的空間，也提升了東北亞在俄羅斯外交戰略盤算中的重要份量。

¹⁷³ Charles P. Kindleberger. "The World in Depression 1929-1939"(London: Allen Lane The Penguin Press, 1973), p.28.

¹⁷⁴ 魏國力，「論美國與東北亞地區安全的關係」，瀋陽師範大學學報(社會科學版)，總第 137 期第 5 期(2006 年)，頁 68。

¹⁷⁵ 邵秀英、王國梁，「大國力量均勢與東北亞格局」，世界地理研究，第 11 卷第 3 期(2002 年 9

蘇聯解體後，俄羅斯在很大的程度上，已經算是一個亞洲國家，俄羅斯雖是地跨歐亞兩大洲的國家，總面積 1707.54 萬平方公里，但其中有 2/3 的領土面積在亞洲，有西西伯利亞、東西伯利亞和遠東三個經濟區。俄羅斯遠東地區是其同東北亞地區進行經濟聯繫的重要門戶和紐帶，陸路、水陸交通十分便利。俄羅斯科學院遠東研究所所長季塔連科就曾指出：「蘇聯解體後，俄羅斯在更大程度上成了一個亞太地區大國。在失去黑海、波羅的海和裏海的主要港口之後，俄羅斯約有 10000 多公里海岸面向亞洲方面。正是在太平洋地區沒有領土損失。亞太地區是俄羅斯有機會通過參加多邊經濟計畫真正實現同世界經濟的一體化。亞太地區為吸取改革經濟的必要經驗提供了可能性(如日本、南韓、中國的例子)。這個地區不僅對遠東的社會經濟發展，而且對整個俄羅斯的社會和經濟發展都具有重要戰略意義。」¹⁷⁶

以整體看來，儘管俄羅斯不再擁有全球超級兩強之一的地位，但它仍然是一個世界強國。俄羅斯保留了前蘇聯強大的軍事實力，是僅次於美國的世界第二大軍事強國，其核力量和常規力量仍與美國不相上下，令美國不可小覷。就東北亞地區來講，俄羅斯雖裁減了其遠東的軍事力量，但仍保留了足夠的軍事存在，與美、日在該地區的軍事配置大體維持平衡，¹⁷⁷ 仍然有足夠的能力對意欲在該地區稱霸的國家構成震懾，以目前已經讓克里米亞半島公投入俄及意圖染指烏克蘭對抗美國及歐盟，就可窺出端倪，更不可忽略它是現代社會經濟推動能源的大國。

綜合以上分析，基於戰略分析上考量，俄羅斯與中國仍將維持戰略合作的基調，但與冷戰時期不同的是，中俄與美日之間並非完全軍事對抗的關係，而中俄及美日也並非軍事同盟，只不過在整體戰略方向形成對抗的態勢，而在區域的一些問題上仍有合作的彈性。在此原則下，俄羅斯在東北亞地區能源戰略

月)，頁 82。

176 郭力，「淺析俄羅斯的東北亞戰略」，西伯利亞研究，第 30 卷第 4 期(2003 年 8 月)，頁 29。

177 張海珍，「冷戰後美國的東北亞區域戰略分析」，重慶科技學院學報(社會科學版)，第 3 期 2006 年，頁 17。

採取以國家利益為主要考量，既不傾向中國，也不放棄與日本、韓國及東南亞國家的利益，因此在輸油氣管線上，讓各國競爭再從中獲取最大利益，另外在地緣戰略上採取的主要措施：一是與大國建立友好夥伴關係，積極尋求解決朝鮮半島問題的發言權；二是吸引區域內外資開發西伯利亞和遠東地區的資源；三是抵制美日戰區導彈防禦系統的部署，使東北亞地區不至於成為對己不利的某一國的勢力範圍，把俄羅斯排斥在東北亞區域的事務之外，¹⁷⁸為恢復真正的實質大國地位奠定基礎。

第四節 小結

正當多數人還在懷疑世界會不會走向「新冷戰」時，其實暗中各強國默默能源「經濟戰」早已火熱開打，這包括一連串的經濟互相制裁、西方對原油價格的影響、各式各樣的能源貿易阻擾，影響層面之廣，絕對值得我們持續關注。¹⁷⁹

用經濟及能源或者說是貨幣戰略議題來操縱整個國際政治層面，一般來講會產生兩面效應，操作得當就如同當年蘇聯解體，不當就有可產生對世界經濟體的傷害，以目前看來，初期對俄羅斯是股匯市經濟大傷，但是，觀察普京的西聯土耳其，南與中國及印度交好等，到目前為止，俄羅斯似乎已經擺脫制裁的陰影，因為它已經向美國印證俄羅斯的堅定意志力不是那麼容易就遭到西方國家的摧毀，除間接促成了中俄天然氣簽訂，也讓戰略同盟更加深一份力量。

¹⁷⁸郭力，「俄羅斯東北亞戰略評析」，俄羅斯中亞東歐研究，第3期(2006年)，頁52。

¹⁷⁹俄羅斯能源戰略調整，洞見 Insight—《國際事務評論網》，2014年12月18日，www.insight-post.tw/economic/20141218/1096921，檢索日期:2015年4月20日

第六章 結論

從 2000 年之後開始掌權的俄羅斯總統普京，適逢國際石油能源價格大漲，靠著出口石油和天然氣，讓俄國擺脫蘇聯解體後千瘡百孔殘破的社會經濟，就在此時普京成為民族救星。又當普京併吞克里米亞後¹⁸⁰，更讓他在俄國的支持度一度衝破八成。但是隨著盧布貶值和油價下跌，俄羅斯經濟將持續衰退，對政府不滿的情緒可能會蔓延到全國，普京政權正處於 15 年來最危急的關鍵時刻。對普京而言，解決之道仍在於降低西方歐美制裁和加強外匯市場的流動性，因為俄羅斯經濟主要仍賴國際能源與原材料價格而定。在 2015 年伊始，俄羅斯經濟衰退勢將逐漸惡化，國際油價如果仍維持在每桶 50-60 美元價格區間，俄羅斯當局亦無法減緩資金外逃走勢，在俄國央行出重手下盧布雖然暫時止跌回穩，但可以預料年內難以回升，對全球來說尤其是中國大陸的經濟發展與衝擊影響，值得兩岸高度關注。

第一節 研究發現

與其說是 2015 年雖然俄羅斯面臨歐美對能源操控嚴峻考驗，不如說是美貨幣政策操控世界的影響力發揮功效並產生極大的震撼作用，但也相對地激起中俄的結盟契機，藉以對抗美國對中國的亞太戰略再平衡的突破，讓原本對中國崛起持有相當疑慮的俄羅斯不得不與中國站在同一條陣線，因為，在最危急的關鍵時刻僅有中國力挺，普亭以超人的智慧及判斷度過人民對他的信任，不至產生執政的危機，並重演蘇聯解體¹⁸¹的前車之鑑，孰勝孰敗未知揭曉，因為此時的油價持續下探中。

(一) 盧布油價雙跌俄面臨財經危機

¹⁸⁰ 普京併吞克里米亞，215/3/9，《大紀元》，www.epochtimes.com/b5/15/3/9/n4383336.htm，檢索日期:2015 年 5 月 3 日。

¹⁸¹ 蘇聯解體，《維基百科》，<https://zh.wikipedia.org/zh-tw/>，檢索日期:2015 年 5 月 10 日。

自 2014 年年初烏克蘭危機發生以來，歐美西方發動經貿制裁俄羅斯，加上歐洲和中國大陸經濟發展遲滯，能源需求減少，國際油價下跌，導致 2014 年俄羅斯盧布兌美元匯率貶值近 60%，甚至一度跌至一美元兌 79 盧布，使得俄羅斯面臨繼 1998 年金融危機以來，最嚴峻的財經危機。由於石油和天然氣銷售佔俄國出口收入 75%，佔國家財政收入一半，因此國際油價和盧布雙跌對俄國的打擊極為沉重。2014 年俄資金外移高達千億美元，俄央行估計 2015 年外逃資金規模約將為 990 億至 1200 億美元，2016 年為 750 億美元，2017 年為 550 億美元。依此趨勢，國際觀察家多擔心俄國經濟可能面臨崩盤，這對全球各國尤其是俄羅斯的最大鄰居中國來說，都將是一個充滿極大變數的關鍵時刻。

（二）俄羅斯的「荷蘭病」¹⁸²經濟結構

俄羅斯獨立後隨著向市場經濟轉型，實行對外開放和貿易自由化，但加工製造業產品生產技術落後，產品在國際市場上缺乏競爭力。俄羅斯為了擺脫經濟困境，大量出口能源等原材料產品，換取外匯資金，因循結果，20 多年來俄羅斯經濟一直沒能擺脫對能源和原材料部門的依賴。因此，俄羅斯在經濟發展過程中陷入「三化困境」¹⁸³：一是經濟原材料化，即經濟發展依賴能源等原材料；二是出口原材料化，出口產品中能源產品居首；三是投資原材料化，即資金大部分用於採掘工業，這三化的結果使得能源和原材料部門，在俄羅斯工業中的比重日益增高。從 1990 年原材料工業比重為 33%，到 1995 年增至 57%，2006 年 67%，2011 年的 66%。俄羅斯 GDP 的增長率，70% 是國際市場能源及其他原材料價格上漲的結果。2008 年國際金融危機發生後，天然氣平均價格從每千立方米 409 美元跌至 280 美元，同時油價從每桶 147 美元降至 40 美元。能源價格大幅度下跌，導致 2009 年俄羅斯 GDP 下降 7.8%，2010 年雖稍

¹⁸² 荷蘭病，《理財網新聞》，2012/8/27/，

www.moneydj.com/KMDJ/News/NewsViewer.aspx?a=4cd87bd0-bc7e-490b-ac，檢索日期：2015 年 6 月 1 日。

¹⁸³ 三化困境，《中華糧網》，2013/6/28/，

www.cngrain.com/Publish/news/201307/547986.shtml，檢索日期：2015 年 6 月 1 日。

見復甦，但 2013 年俄經濟又陷入困境，俄天然氣出口量同比下降 60%，出口收入同比減少 58%，2014 年國際油價下跌，石油出口收入更大幅縮水，這些都說明俄羅斯存在嚴重的「荷蘭病」現象，其經濟結構過度依賴能源等原材料。

（三）美歐對俄經濟制裁正在發酵

2014 年 3 月，俄國併吞克里米亞後，仍持續支援烏克蘭東部親俄分離勢力，美歐乃對俄接連發動幾波經濟制裁，加上國際油價下跌，重創盧布匯率和俄國經濟。盧布和油價危機，很大程度上和俄羅斯與美歐，爭奪烏克蘭地緣政治的博弈有關，俄羅斯為了烏克蘭卻可能輸掉對中亞地區傳統勢力範圍的控制。烏克蘭危機爆發以來，俄羅斯經濟受到的制裁正在發酵中。世界銀行近期發表的俄羅斯經濟報告，預測 2015 年俄羅斯經濟將萎縮 4.5% 成為負成長，通膨將超過 10%，陷入停滯型通貨膨脹困境。

（四）OPEC 與美能源政策重創俄羅斯

不論是 OPEC 國家是為了與美國爭奪能源市場，或是為制裁打擊俄羅斯能源市場，OPEC 國家於去年 11 月 27 日在維也納集會決議不減產後，國際原油價格每桶從 6 月的 110 美元下跌 50% 到目前 55 美元。石油價格的劇跌，使得俄羅斯經濟陷入滯漲。對俄羅斯而言，原油價格每下跌 10 美元，俄羅斯出口將損失 324 億美元，約佔俄羅斯 GDP 的比重為 1.6%。俄國央行 2014 年 3、4、7、10 和 12 月五次升息到 17%，和斥資八百億美元外匯存底護盤，也未能阻止通膨和資金外流，盧布匯率連創新低。若油價繼續暴跌至 50 美元，俄羅斯會出現 6% 的衰退，通脹率將高達 13-15%，嚴重的滯漲使得俄羅斯面臨崩盤的危機。

（五）普京總統的危機處理

面對俄羅斯的經濟危機，俄國總統普京於 2014 年 12 月初，特別發表一份國情諮文，並明確指出：俄羅斯不會放任盧布匯率成為金融投機的對象，必將祭出手段因應。他提出了擺脫經濟困境的一系列新政，向整個俄羅斯發出了不惜一切代價發展經濟的動員令。普京宣佈：政府要給企業鬆綁；要為中小企業減稅；鼓勵並鬆綁俄羅斯人的海外資金回流；限制五大出口商外幣持有率；要

求政府部門取消假期，整戈待旦；此外，普京更利用愛國主義反制不滿的示威群眾。但是，俄羅斯盧布對美元匯率卻於 12 月 15 日暴跌了 13%，隔日俄國央行宣佈將基準利率由 10.5% 大幅提高至 17%，16 日開盤後，盧布雖一度上揚，隨後又重挫狂瀉 19%，一美元可兌換 73 盧布，跌幅打破 1998 年俄羅斯債務違約紀錄。俄國盧布持續重貶，引發市場擔憂是否會重演 98 年金融風暴。

俄國央行大幅升息可視為是普京口中的手段，俄國外匯存底約有四千多億美元，經濟短期內還不會出現大問題，更嚴格的資本管制或許將是盧布保衛戰的下一步。普京深知俄羅斯經濟現代化主要問題，是要解決由資源型經濟向創新型經濟轉型，但是俄羅斯面臨著難以解決的矛盾：一般的生產設備陳舊落後西方國家 20 年，產品缺乏競爭力，亟待先行解決，而發展能源等原材料部門對俄羅斯財經有其預算現實需要，彼此排擠轉型不易。由於盧布跌幅已達五成，油價下跌趨勢不變，俄國外匯存底又處於五年新低，短期間內盧布難以扭轉跌勢。俄國當局面臨兩難處境：要降低通膨風險和穩住已貶值五成的盧布匯率，但緊縮的貨幣政策可能會讓因為油價下跌、經濟制裁而衰退的經濟受創更深。俄國央行總裁納比烏林娜坦承，當前急需降低俄羅斯經濟對油價的依賴和外部對俄國經濟的影響，要將經濟轉向國內生產，為發展進口替代提供機會。瑞士新興市場分析師更悲觀的表示：「俄羅斯的情勢相當險峻，最後就看當局何時開始資本管制了。」

（六）中國正集中精力把握機遇

油價大跌，對世界第一大能源進口國中國來說，是一場機遇；盧布狂跌對中國影響將是利弊參半；而俄羅斯經濟如果崩盤，對中國則將是一場災難。首先是對於近年來大幅增加對俄投資的中國大陸企業界來說，盧布下跌和俄羅斯經濟負成長都不利，中國大陸在俄大型投資項目已經暫停，其中包括大陸萬達等大型承包商承建莫斯科新地鐵，以及新地產開發區的價值數十億美元的大型項目。其次是中國大陸對俄出口也必將受到人民幣隨美元走強後成本增加的衝

擊；但油價和盧布雙貶，對於大量進口能源的中國來說則是利多消息。國際原油價格下跌有利於中國石油進口和戰略石油儲備，僅 2014 年 11 月中國大陸進口的原油就達 2541 萬噸，按該月每桶約 40 美元的降幅，月節省約 73 億美元。

此時的中國還可藉此時機大打「睦鄰牌」，拉攏俄羅斯共同抗衡美國，相互各取所需，並可間接對抗歐美國家的封鎖，在全球地緣政治上，將產生深遠的影響。並沒有因為俄羅斯身陷能源或貨幣戰略中落井下石，反而雪中送炭，金援及民間物資交易協助其度過難關，其中「中」俄經貿能源實質關係將更上層樓外，「中」俄對中亞地區影響力亦可能生變。中國正推出「新絲綢之路經濟帶」的絲路基金，用於修建貫穿中亞的鐵公路等基礎設施，以打通中國大陸和歐洲之間的貿易路線。「新絲綢之路經濟帶」基建投入資金預計高達 163 億美元。以中亞最窮國塔吉克斯坦為例，塔國的經濟超過一半依靠出國打工人民匯回國的錢，其中多數人在俄羅斯，由於盧布貶值使得匯款金額巨幅縮水，影響塔國國內經濟發展。塔國希望中國能投資以緩解俄羅斯經濟危機帶來的衝擊。據報導，中國有意在未來 3 年內向塔國至少投資 60 億美元，如果屬實，這金額將相當於塔國 GDP 的 60%。這與俄羅斯僅援助塔國的數百萬美元相較，優勢不言可喻。¹⁸⁴

第二節 研究建議

當前應充分了解世界局勢發展及未來前景，以中國的經濟及國防實力已經不容小覷，足以牽一髮而動全身，從鄧小平的經濟改革開放至今，應當思考它當年講過的一句話，「韜光養晦」的深切意涵，中國的領導人應該要懂得它的哲學觀點，和平崛起個人以為，踏實的做遠比大張旗鼓來得好；中國及俄羅斯的能源合作成功，可破除美國的圍堵戰略，雖然目前中、俄似乎是在能源上突破僵界，簽署了同意書，但是世界局勢是詭譎多變的，很多狀況都是以過家的利益為考量的前提，也應當考量到其他可預見及未知的風險，建議如下：

¹⁸⁴ 2015 年俄羅斯將面臨嚴峻考驗，2015-01-11（中國國民黨中央政策委員會大陸情勢雙週報第 1682 期），<http://www.cdnews.com.tw> 2015/5/17。

- 一、應落實《中俄睦鄰友好合作條約》並將條約內容視為兩國發展關係的基礎。
- 二、正視中俄為戰略協作伙伴關係，避免因利益遭到分化銷弱。
- 三、有效遏制中國威脅論引起的效應。
- 四、積極推動實質中俄油氣雙贏策略。
- 五、落實中俄輸油管道安全維護。



參考文獻

中文書籍

王緝思總主編。2007年1月第1版。中國學者看世界—大國戰略卷。北京。新世界出版社。

朱宏源。《撰寫博碩士論文實戰手冊》(臺北:正中書局)。2007年。

余勝海。《能源戰爭》。北京。北京大學出版社。2012。

周鳳起主編。中國中長期能源戰略。北京:中國計劃出版社。1999年。

林添貴譯。Zbigniew Brzezinski。大棋盤(The Grand Chessboard)。台北:利緒文化事業有限公司。2001年。

徐小杰。新世紀的油氣地緣政治:中國面臨的機遇與挑戰。北京:社會科學文獻出版社。1998年。

戚文海。《中俄能源合作戰略與對策》。北京:社會科學文獻出版社。2006。

中文期刊

于有慧。「胡溫體制下的石油外交與挑戰」。中國大陸研究。第48卷第3期。2005年9月。頁33-56。

「中國能源政策發展評估暨兩岸能源合作展望及其影響分析」。能源委員會。2003年12月。頁2-30。

沈平平、卡德智、姜必武。「中國石油安全戰略要點分析」。科學理性與科學方法。2005年12月。頁70-72。

李鼎鑫。「石油管線之爭考驗中國能源」。經濟參考報。2003年8月10日。頁8-21。

徐小傑。「中國:尋求全球能源安全策略」。中國評論。2004年6月。頁6-10。

島津洋一。「中亞石油是開戰關鍵」。亞洲週刊。2001年3月。頁51-52。

徐文榮。「中國石油企業跨國經營戰略選擇」。天然氣工業。第25卷第12期。2005年。頁1-4。

邱坤玄等。「『中』日爭奪俄西伯利亞石油管道之戰略意涵」。「政策專題研究」。台

北：中華歐亞基金會。2004 年 7 月) 頁 8-25。

唐衛斌。(中國石油安全與能源外交)。《外交學院院報》。2004 年。第 76 期。頁 73-78。

歐陽承新。「中國經濟的崛起與能源外交」。經濟前膽。第 101 期。2005 年 9 月 5 日。頁 97-102。

歐錫富。(中國大陸脆弱的海上石油通道)。大陸工作簡報(2005 年 2 月 16 日)：頁 1~3。

第一財經日報。作者：威廉-恩道爾(作者為著名經濟學家、地緣政治學家。著有《石油戰爭》)。

國務院常務會議原則透過。《能源中長期發展規劃綱要》。(草案)。

xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/zhengfu/2004-07/01/content_1559228.htm>。

蔡東杰。「中國『能源外交』政策剖析」。兩岸情報週刊。第 100 期。2004 年 9 月。頁 23-26。

2015 年俄羅斯將面臨嚴峻考驗。2015-01-11 (中國國民黨中央政策委員會大陸情勢雙週報第 1682 期)。 <http://www.cdnews.com.tw> 2015/5/17。

劉榮傳。(地緣戰略對中國之影響)。《國防雜誌》。第 13 卷第 9 期(1998 年 3 月)：頁 18-25。

學位論文

朱怡靜。《中國能源安全戰略研究》。私立東吳大學政治學系研究所碩士班論文。2010 年 1 月。

陳志偉。「中國能源安全與石油運輸通道之研究」。國立中山大學大陸研究所碩士論文。2008 年。

郭正平。「中國能源安全政策之研究」。國立中山大學政治學研究所碩士論文。2005 年。

網路資料

中國能源礦產資源生產。請參考中國礦業網。<http://www.chinamining.com.tw>。
中國能源網。「中俄能源合作」。

<http://www.china5e.com/subject/subjectshow.aspx?subjectid=30>，2009年3月18日。

中國能源網。「中俄能源合作」。

<http://www.china5e.com/subject/subjectshow.aspx?subjectid=30>。2009年4月5日。

俄國批准東部天然氣管線 年供中國 380 億立方公尺。《風傳媒》2015年3月23日。<http://www.storm.mg/article/44584>
深度報告》中國「一帶一路」！新經濟多頭行情將燃燒。2015年4月24日。
聚亨網，

<https://www.fundsys.com/.../Tool/SuggestionInfo.aspx?>

「江胡交棒李鵬無視野害苦中國能源外交？」。2004年10月8日。亞洲時報網。
<http://www.atchinese.com/index.php%3Foption%3Dcom_content>。

「能源安全：中國外交戰略第三環」。2004年08月04日。新華網。
<http://news.xinhuanet.com/world/2004-08/04/content_1710114.htm>。

巴基斯坦通道：破解中國南線 石油困局」。2004年12月30日。21世紀經濟報導網站，
<<http://wisearch>.

「台灣觀點：中國石油戰略的能與不能」。2006年2月28日。大紀元網。
<<http://www.epochtimes.com/b5/6/2/28/n1240188.htm>>。

「馬小軍 衝突 抑或合作？」 2006年2月4日 學習時報網
<http://big5.china.com.cn/chinese/zhuanti/xxsb/1060863.htm>。

「江胡交棒李鵬無視野 害苦中國能源外交？」。2004年10月8日。亞洲時報網，
<http://www.atchinese.com/index.php%3Foption%3Dcom_content>。

「外交動作頻頻－中美進行能源戰略博弈？」。2006年4月。Blogger 網。
<http://erhc79.blogspot.com/2006/03/blog-post_04.html>。

「海外業務」。2006 年 2 月 23 日。中國石油集團公司網。
<<http://www.cnpc.com.cn/cnpcbig5/zyyw/hwyw.htm>>。

「加拿大公司向中國出售石油資產」。大紀元網。2006 年 2 月。
<http://www.epochtimes.com/b5/6/3/2/n1242503.htm>。2015/05/18。

〈俄羅斯能源戰略轉向，對我國能源戰略有哪些啟示〉。2009。《人民網》。
<http://energy.people.com.cn/GB/10179117.html>。2015/4/22。

新新聞。俄羅斯能源超級強權之路 2012-12-
1.www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=05&i=TXT20121212172317POC。2015/4/22
。

中泰簽署克拉運河 破美油路「封喉」。世界新聞網。2015 年 5 月 17 日。
www.worldjournal.com/3244023/article。2015/05/18。

〈中俄原油管道走向問題〉。2003。《人民網》。
<http://big5.china.com.cn/chinese/OP-c/431452.htm>。2015/4/20。

<http://www.chinareviewnews.com/doc/1008/9/1/3/100891327.html?coluid=7&kindid=0&docid=100891327>。2015/4/20。

〈北京媒體批評俄熱吵「中國威脅論」〉。2003。《大紀元》。
<http://www.epochtimes.com/b5/3/1/22/n268289.htm>。2015/4/20。

〈俄排擠中國公司競購俄石油企業〉。《中國網》。
<http://www.china.com.cn/chinese/ch-yuwai/249303.htm>。2015/4/20。

〈中俄能源合作、修建輸油管道的來龍去脈〉。2008。
<http://www.tianjinfy.cn/2008/5-22/10563679626.html>。2015/4/20。

〈「安大線」方案出臺前後〉。2003。《華夏經緯網》。
<http://big5.huaxia.com/200373/00035244.html>。2015/4/20。

〈日斥巨資誘惑俄羅斯就範。俄輸油管道通向日本？〉。2003。《人民網》。
<http://www.people.com.cn/BIG5/guoj/14549/2071839.html>。2015/4/20。

〈「安大線」方案出臺前後〉。2003。《華夏經緯網》。
<http://big5.huaxia.com/200373/00035244.html>。2015/4/20。

〈日斥巨資誘惑俄羅斯就範，俄輸油管道通向日本？〉。2003。《人民網》。

<http://www.people.com.cn/BIG5/guoji/14549/2071839.html> 。 2015/4/20 。

〈美日同盟強化與日本對中戰略之調整〉。2005。《和平論壇》。

http://www.peaceforum.org.tw/onweb.jsp?webno=333333330;&webitem_no=1209
。 2015/4/21 。

〈中俄泰納線工程對接中國支線，年輸油 3000 萬噸〉。2006。《人民網》。

<http://finance.people.com.cn/BIG5/1037/4225719.html> 。 2015/4/21 。

中國行業研究院。〈2009 年中國石油進出口統計分析〉。

<http://www.18report.com/data/17775.html> ， 2015/4/21 。

〈中石油宣佈：出資 5 億美元購買俄石油公司股票〉。2006。《新華網》。

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-07/19/content_4852323.htm 。 2015/4/21 。

〈中石油打通能源併購通道，首次進入俄油氣公司〉。2006。《新華網》。

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-07/20/content_4858122.htm 。 2015/4/21 。

〈中石化 35 億美元入主烏德穆爾特 96.86% 股權〉。2006。《人民網》。

<http://finance.people.com.cn/BIG5/1038/59942/59945/4697079.html> 。 2015/4/21 。

〈「上游換下游」中俄開創能源合作新模式〉。2008。《人民網》。

<http://energy.people.com.cn/BIG5/71891/7206084.html> 。 2015/4/21 。

〈中俄「貸款換石油」談判劃上句號〉。2009。《財經網》。

<http://www.caijing.com.cn/2009-02-18/110070027.html> 。 2015/4/21 。

〈中俄能源大事記〉。2010。《人民網》。

http://paper.people.com.cn/zgnyb/html/2010-11/08/content_665352.htm 。

2015/4/21 。

〈中俄油管正式營運，兩國關係潤滑劑〉。2011。《Yahoo 奇摩新聞》。

<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/110103/140/2k580.html> 。 2015/4/21 。

〈中俄簽天然氣領域合作備忘錄，能源合作新窗口〉。2009。《人民網》。

<http://energy.people.com.cn/GB/9585253.html> 。 2015/4/21 。

〈中俄天然氣管線存障，氣價太高中國無法接受〉。2006。《財經時報》。

<http://www.chinabusinesspost.net/>。2015/4/21。

〈俄對華天然氣出口量可能為每年七百億立方米〉。2009。《中國評論新聞網》。

<http://www.chinareviewnews.com/doc/1011/0/2/8/101102830.html?coluid=137&kindid=4697&docid=10110283>。2015/4/21。

〈中俄天然氣價格談判難題待解〉。2010。《人民網》。

<http://energy.people.com.cn/BIG5/13310174.html>。2015/4/21。

俄國批准東部天然氣管線年供中國380億立方公尺。《風傳媒》2015年3月23日

<http://www.storm.mg/article/44584>。2015/04/22。

〈面向新世紀的中俄關係〉。2000。《人民網》。

<http://www.people.com.cn/GB/paper85/1340/209491.html>。2015/4/19。

陰謀論？油價暴跌的真相：原油「美國製造」時代來臨。今日新聞網。2014年10月號。

<http://mag.nownews.com/article.php?mag=1-26-23525#ixzz3LxAlDCSn>。

油價狂跌 沙烏地疑趁機修理伊朗和俄羅斯，NewTalk 新頭殼。2014年12月16日。

newtalk.tw/news/view/2014-12-16/54819。2015年5月6日。

普亭訪問印度 簽署多項合作協議，世界民族報。2014年12月14日。

www.worldpeoplenews.com/news/2/2014-12/67864。2015/5/6。

俄取消天然氣南流計劃 改道與土耳其合作。世界民族報。2014年12月4日。

www.worldpeoplenews.com/news/2/2014-12/67454。2015年5月06日。

制裁綁手綁腳 美國已拿俄羅斯沒辦法？鉅亨網。2015年3月24日。

news.cnyes.com/Content/20150324/KKHTSBNW494I6.shtml。2015/5/10

俄羅斯能源戰略調整。洞見 Insight—國際事務評論網。2014年12月18日。

www.insight-post.tw/economic/20141218/1096921，2015/5/10。

英文部分：

Anthony Sampson, 「West's greed for fuels Saddam fever」, The observer,

August 11, 2002。

Bahgat, Gawadat The new geopolitics of oil: the US, Saudi Arabia and Russia. MEES, Sept. 9, 2002.

Baker, Peter Russia sees US as new market for oil reserves. Washington Post, Sunday Sept. 8, 2002.

Charles P. Kindleberger. "The World in Depression 1929-1939"(London: Allen Lane The Penguin Press, 1973), p.28.

<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Russia/pdf.pdf>. 01 December 2010.

「Rosneft and Sinopecto Jointly Control Udmurtneft.」. Rigzone 17 November 2006.

In http://www.rigzone.com/news/article.asp?a_id=38309. Latest update April 21, 2015.

Jennifer Delay, "The Caspian Oil Pipeline Tangle: A Steel Web of Confusion," in Michael P. Croissant and Bulent Aras ed., *Oil and Geopolitics in the Caspian Sea Region* (London: Westport, 1999), p. 75-76.

Kevin Sheives, "China turns West: Beijing's Contemporary Strategy Towards Central Asia," p. 218.

Rutland Peter, "Paradigms for Russian Policy in the Caspian Region," in Robert Ebel and Rajan Menon ed., *Energy and Conflict in Central Asia and the Caucasus* (New York: Lauham, 2000), p. 171.

Xiaojie Xu, "Oil and Gas Linkages between Central Asia and China: A geopolitical Perspective," p. 22-23.

Hooshang Amirahmadi, "Pipeline Politics in the Caspian Region," in Hooshang Amirahmadi ed., *The Caspian Region at a Crossroad* (New York: St. Martin's Press, 1999), p. 163.