

# 日本政黨政治之史的分析

陳固亭

## 前言

研究日本政黨政治的歷史發展及現狀，不僅可以瞭解日本政治制度變遷的過程，同時更可知曉日本國運的興衰，以及戰後民主憲政實施的趨向。

從一八八九年明治政府頒佈憲法，次年（一八九〇）舉行第一次衆議院議員總選舉，首次召集帝國議會以來，迄今七十年間，日本在形式上是實行議會政治的國家，但由於政黨發育不良，議會政治未能依照憲政常軌進行，負政治責任的內閣，前半期爲元老重臣操縱，九一八事變後，更爲青年軍人操縱，議會政治被邪惡勢力侵蝕包圍，當然不能發揮應有的功能，戰時日本政黨的衰落，終於導致日本帝國的覆滅，這是憲政常道被日本軍閥摧毀的結果，前車之鑑，日本國民飽受過痛苦的教訓，在回憶中必知警惕。

研究戰後日本政黨政治問題，非常繁複，大致言之，自一九四七年，實施新憲法後，日本民主憲政制度，已漸確立。近十五年來，日本政黨在波浪曲折中，仍向民主國家之途邁進。值得讚許，惟檢討政黨政治的過程，仍令人憂懼，如各黨內部派系的傾軋，政黨道德的低落，日共的陰謀，社會黨不能獨立自主，被日共中共操縱利用，俄共對日的滲透等，對於日本民主憲政的基礎都有很大的威脅。有效的議會政治，賴於政黨健全的發展，研究戰後日本政黨政治，殊爲重要。

本文共分九章，對於戰前戰後日本政黨政治的沿革，變遷及發展，都扼要敘述及分析，並附各類簡明圖表十種，旨在鑑往知來，明白失敗的原因，瞭解現在的進展，預測今後的動向，以供讀者的參考，惟資料不全，缺漏難免，敬祈高明不吝指教，至爲欣幸。

## 一、戰前日本政黨的變遷與興亡

### (一) 政黨勃興時代

日本政黨成立的過程，是從明治四年（一八七一）到明治十年（一八七七）是政黨基礎的準備期，十三年（一八八〇）以後，才到了政黨的形成期，例如以促進設立民選議院為目的的愛國公黨，於明治七年（一八七四）一月成立，土佐的立志社亦在同年三月成立，愛國社於八年（一八七六）二月成立，國會期成同盟會，於十三年（一八八〇）三月成立，此後日本的三大政黨先後組成，簡述如次：

#### 甲、自由黨：

日本最早的政黨，即明治十四年（一八八一）十月十七日，在東京築地成立的自由黨，當時組黨的主要人物是沼間守一，草間時福，河野廣中，松田正久，植木枝盛，大石正巳，後藤象二郎，伊賀陽太郎等，推選板垣退助為總理，中島信行為副總理，常議員馬場辰猪，末廣重恭，竹內綱，幹事山際七司，內藤魯一，林正明，仿效法國急進主義，議定自由黨組織趣意書，總則，盟約，黨則等，先後制訂的盟約七條如次：

- 一、本黨以擴充大日本人民之自由及伸張其權利之同志組織之。
- 二、本黨以圖國家之進步，增人民之幸福為急務。
- 三、本黨確信日本國民一律平權。
- 四、本黨確信日本國以立憲政體為宜（以上第一次盟約）
- 一、本黨以擴充自由，保全權利，增進幸福，改良社會為急務。
- 二、本黨希望確立善良之立憲政體。

三、本黨與主義相同者一致，以達目的。（以上第二次盟約）。

板垣退助（一八三七—一九一九）在明治維新初期，勤王倒幕，贊襄大業，首倡自由民主，啓迪民衆，創立政黨，厥功至偉。他具有堅定的意志，雖處逆境，仍始終不懈，以死力爭取自由民主，就日本立憲體的功績而論，確為明治維新歷史上不朽人物。

## 乙、立憲改進黨：

自由黨成立後，日本國內的政黨組織，如雨後春筍，繼續產生，古澤過郎先在大阪成立立憲政黨，嘉悅氏房又在九州組織改進黨。明治十五年（一八八二）四月十六日立憲改進黨成立，推選大隈重信任總理，河野敏鑑為副總理，小野梓，牟田口元學，春木義彰為掌事議定約束二章如下：

第一章 本黨定名為立憲改進黨。

第二章 本黨以帝國臣民具下列之志願有組織之。

一、保皇室之尊榮，謀人民之幸福。

二、改良內治、擴張國權。

三、省中央之干涉，建地方之自治。

四、隨社會進步之程度，擴充選政。

五、對於外國，勉少政策上之交涉，敦厚通商之關係。

六、貨幣之制，須持硬貨主義。

立憲改進黨的政治主張，在於「依順正之手段而改良之，以着實之方法而進行之」是採取英國的政治理論及制度，比較自由黨有漸進主義的傾向。但在基本精神方面，仍為對抗政府堅持民權主義的政黨。大隈重信（一八三八—一九二二）長於籌算，有經濟才，是明治維新功臣之一，一八九八年及一九一四年先後兩次組閣，晚年獻身教育，創辦早稻田大學，造就人

才甚多，迄於仍爲日人崇拜。

### 丙、立憲帝政黨：

自由黨改進黨相繼成立，反抗政府倡導民權之說：風靡全國，政府認爲前途可慮，即籌組御用政黨，於明治十五年（一八八二）三月十八日，組織立憲帝政黨，旨在與民間政黨相對抗。以福地源一郎（東京日日新新社長）丸山作樂（明治日報社長）水野寅次郎（東詳新報社長）爲中心，鼓吹保守復古主義，倡導帝王神權論，係由政府操縱，有官權實力支持，其主義及綱領如下：

#### 立憲帝政黨議綱領：

本黨遵奉明治八年四月十日及明治十四年十月十二日之詔敕，內冀保有萬世不易之國體，鞏固公衆之權利幸福，外則擴張國權，保持國際地位之光榮，不泥舊，不急躁，恆求秩序的進步，以保衛國安，改良國政爲宗旨，依左所揭，以定本黨之綱領：

- 一、開設國會，以明治二十三年爲期，已見明詔，本黨遵奉惟謹，不爲伸縮遲速之議。
- 二、憲法出於君主親裁，已見明詔，本黨遵奉惟謹，不違欽定憲法之原則。
- 三、我帝國之主權，君主獨攬，至其設施運用，則胥依憲法之規定。
- 四、須設兩院，組織國會。
- 五、選舉代議士，須定其資格。
- 六、國會有議決國內法律之權。
- 七、君主有裁可或不裁可國會決議之大權。
- 八、陸海軍人，務須不干涉政治。
- 九、司法官依整頓法律之制度，務使司法獨立。

十、妨害國安及秩序之集會公論，與法律以內之演說新聞著述等，務使其自由。

十一、理財計劃，務漸變現今紙幣制度爲交換紙幣。

從帝政黨的綱領中，可以看出它的政治主張是絕對擁護天皇的權力，反對普選制度。帝政黨的主要支持者伊藤博文（一八四〇—一九〇九）在過去起草明治憲法時，曾宣言反對政黨政治，而以德國俾斯麥的官僚政治爲其理想主義，他對日本帝國及皇室最大的功績是制定明治憲法，併吞了朝鮮。一九〇九年十月廿六日在哈爾濱被朝鮮志士安重根刺殺，是日本政治家遭遇意外不幸的第一人。

從上述三黨的政治主張來看，可以說代表當時的外國三種思潮，自由黨是接受法國共和主義思想的，這一黨的理論家有中江篤介，田中耕造，鼓吹民約憲法共和政治，以主權在民自由平等，普選及一院制爲號召。改進黨是接受英國式立憲君主主義的思想，這一黨的理論家矢野文雄，小野梓等，主張兩院制及漸進的改革，以及國會主權論。帝政黨受了德國國家主義思想的影響，主張君權主義、中央集權，以政府的機關報紙爲基礎而從事宣傳。

由於三黨的政治主張不同，所以互相對立，若進一步分析三黨的社會基礎及勢力，可得如下的結果：

- (一)自由黨（板垣）——急進主義，封建的及地主的勢力。
- (二)改進黨（大隈）——自由主義，市民的及產業的勢力。
- (三)帝政黨（伊藤）保守主義，官僚的及財閥的勢力。

當時三黨均利用報紙宣傳其政治思想企圖灌輸於國民，擴張黨勢，建立各自希望的立憲政體。京濱、每日、郵便、報知、朝野諸新聞，代表自由改進兩黨的主張提倡「主權在民」，「國的憲法」論。東京日日，明治日報，東洋時報，大東日報，代表帝政黨主張「君主主權」及欽定憲法說，展開論戰。政黨機關報，在當時已發生顯著的宣傳功效。

## (二) 政黨挫折時代

自由改進兩黨組織成立之後，除在各自的機關報宣傳外，爲圖擴張黨勢，遂遊說地方，一八八二年三月上旬，自由黨總理板垣退助，率領黨員前往各縣遊說，大受民間歡迎。四月六日在岐阜縣演說後「遇刺受重傷時，對刺客言：『板垣雖亡；自由不死』」自由黨員即以此爲口號，大事宣傳，全國青年，多被激起，政府恐難對抗，即於同年六月，修改集會條例，開始干涉壓迫政黨的集會結社，十一月板垣與後藤象二郎出國考察，「因外遊問題」黨內糾紛迭起，此後有力活動份子，多脫黨而去，改進黨乘機攻擊，謂板垣出國旅費由政府供給，與舊閥妥協，自由黨更揭發改進黨與三義財閥的勾結關係，兩黨自相傾軋，黨勢大衰。

一八八四年板垣自歐洲返國後，主張善養民力，漸進改革，此種穩健溫和態度，使黨員大失所望，自由黨於同年十月二十九日，宣佈解散。帝政黨則早於一八八三年九月廿四日宣告解散，這時的政黨，僅餘一改進黨，亦因內部糾紛，引起解黨問題。一八八四年十二月大隈等脫黨而去，唯有沼間守一，尾崎行雄，島田三郎，藤田茂吉，中野武營等反對解黨，於同年十二月廿一日，假東京神田改進黨事務所開會決定孤軍奮鬥，仍爲改進黨而努力。

一八八七年五月，外務大臣井上馨提倡歐化主義，主張改正條約案，引起風波，民間反對政府運動復盛，前自由黨領導者後藤象次郎，即聯合改進黨的大養毅，尾崎行雄，岡山兼吉，舊自由黨的末廣重恭，中島信行，星亨，保守黨的綾井武夫等，三派志士七十餘人，發起大同團結運動，同時以三大事件建議政府①外交政策的改善；②言論集會的自由。③減少農地租稅，以爲號召。政府對這次大團結運動，仍以壓制態度對付。一八八七年十二月六日，公佈保安條例七條，將民黨志士尾崎行雄、星亨、林有造等數百人，放逐於距東京三里以外的郊區（總計當時先後被放逐者達五百七十人之多，於憲法公佈時始行赦免）但大同團結運動聲勢益加擴大及於各地。政府爲緩和情勢，乃邀大隈重信入閣，任外務大臣，政局得漸平復以迄於憲法發佈之時。

### (三) 政黨再起時代

明治二十二年（一八八九）二月十一日，頒佈憲法，全文七章七十六條，其基本原則係採所謂大權中心政治主義，否認議會中心政治主義，因此政府對於行將召集的議會，決定超然主義態度，對於民間政黨則持分化操縱政策，作為對抗的方針，於是先邀請後藤象次郎入閣，任遞信大臣，而大同團結運動，果因此而首告分裂，政黨內部陷於小派分立狀態。試觀一八九〇年七月一日第一次衆議院議員總選舉結果，即可知當時政黨分野的散漫。

大同俱樂部——五十五名。中立派——六十九名。立憲改進黨——四十六名。愛國公黨——三十五名。保守黨——二十二名。九州進步黨——二十一名。自由黨——十六名。自治黨——十七名，官吏——十八名。不明——二名。合計 三〇〇名。

以上當選議員中，中立派佔最多數，是傾向保守的，自由黨，大同俱樂部，愛國公黨大半屬於舊自由黨，選舉後政黨的組織，又起變化，中立派的一部份組織大成會，接近政府，自由派結合成立憲自由黨與改進黨聯合反對政府，山縣有朋內閣成立後，即訓令地方官，指示處理政黨派之道，原令云：「行政權爲君上之大權，當其執行之任者，宜立於各種政黨以外，去援引附比之習，採公正大之路，以供職務。」山縣內閣勉強渡過第一次議會，但到了第二次議會時，松方內閣即與民黨正面衝突，結果由政府宣告解散議會。明治二十五年（一八九二）舉行總選舉結果，民黨方面獲得一六三席，政府黨方面獲得一百三十餘席，松方內閣，遂告瓦解，此後支持政府黨議員，在西鄉從道，品川彌太郎指導之下，結成國民協會，參加議員有七十餘名。

繼松方成立之第二次伊藤內閣，以超然主義內閣號召，伊藤爲謀求民黨與政的妥協，託請陸奧宗光，板垣退助，後藤象次郎等負責聯絡民黨，調和糾紛，此時向以擁護政府的「國民協會」與改進黨取一致態度，在議會構成多數反政府的勢力，因有伊藤首相兩次解散議會之舉，以後甲午中日戰爭起，朝野一致對外，國內政爭，暫告平息。

明治二十八年（一八九五）中日甲午戰爭，締結和約後，由於三國干涉交還遼東半島問題，又引起國內普遍的反政府運動，伊藤力圖與政黨妥協，即邀請大隈入閣，以緩和改進黨的攻擊，因大隈拒絕入閣，幸有品川彌太郎，領導的國民協會支

持，伊藤內閣始得安然渡過第九次議會。次年（一八九六）三月一日，大隈領導下的改進黨與立憲改進黨，中國進步黨，大手俱樂部，帝國財改革新會結合，改名「進步黨」與第二次松方內閣（一八九六年九月）合作，大隈任外務大臣，因內閣在政治方針上不能容納進步黨的建議，於是松方與進步黨的合作，僅及一年即告破裂。第三次伊藤內閣於明治三十一年（一八九八）一月成立，伊藤雖標榜超然主義，但在組閣開始，仍擬邀大隈，板垣入閣，企與民黨聯絡，因二氏未允，以後自由黨提倡政黨內閣主義，請求黨員入閣，爲伊藤拒絕，以致兩黨同居於反政府的地位。同年五月第十二回特別議會中，自由改進兩黨聯合否決增徵地租等以致解散議會。

自由進步兩黨，鑑於和薩長政府採取妥協政府的失敗，即於明治三十一年（一八九八）六月二十二日由兩黨合併結成憲政黨，這是民黨力量合作團結以對抗藩閥政府劃時代的進步，同時宣言將共同協力，以打倒藩閥政治。伊藤鑑於大勢不利於政府，即建議任命憲政黨首領大隈，板垣從事組織內閣。一八九八年六月三十日「隈板內閣」成立，大隈任首相，板垣任內相，其他各大臣除海軍大臣外，均分別邀自由改進兩派黨員充任，這是明治維新以來最初的政黨內閣。也可以說政黨政治在日本已獲得輝煌的勝利。

一八九八年八月十日第六次總選舉結果，衆議院三百個議席中，憲政黨佔有二百四十二席，有絕對優勢，由於黨內糾紛，不能統一，隈板內閣在職僅有四月即告瓦解，且由於這次政黨內閣的失敗，對於以後政黨政治自然的發展，影響甚大。

#### （四）政黨政治活躍時代

大隈板垣內閣總辭職之後，憲政黨本身也同時發生分裂，當時黨內的進步派聲明脫離，另組新黨，定名爲「憲政本黨」自由派份子亦另組黨各爲新憲政黨，超然的官僚政客，在這時已覺悟到政黨的重要，尤其是伊藤博文，從他過去三次組閣的經驗中，深知要使政黨政治在議會內圓滑進行，必需自行組黨，期能伸張勢力於民間，一八九八年，他曾親到各地遊說，宣傳他對政黨的見解及政黨在立憲政治上的重要，那時自由黨份子另組的新憲政黨，因與山縣內閣發生衝突，即由該黨首領星

亨等歡迎伊藤入黨，於一九〇〇年九月十五日，由伊藤以新憲政黨爲基礎，組成「立憲政友會」並自任總裁，這是戰前與民政黨對峙達四十年政友會誕生的開始。直到第二次大戰前，始被解散。同年十月伊藤繼山縣組織第一次政友會內閣，也就日本第二次的政黨內閣，十二月第十五議會衆議院政友會一五六人，憲政本黨一〇三人，帝國黨十四人，中立二十七人，政友會以多數在衆院通過豫算案，但因貴族院反對，糾紛迭起，不得已而辭職，所謂以政黨爲基礎的政黨內閣，又歸失敗。

桂太郎於一九〇〇年十月十九日，繼伊藤組閣，當時政友會在衆院握有多數勢力，桂首相雖主張超然內閣，但不得與政黨謀妥協，又因日俄戰起，政爭暫停，桂內閣得以繼續維持四年七個月之久。西園寺於一九〇六年一月七日繼桂組織內閣，且任政友會總裁，故能維持政權二年六個月。西園寺內閣之後，有一九〇八年七月十四日成立的第二次桂內閣（在任三個月）以後又有一九一一年八月三十日成立的第三次西園寺內閣，政友會在此期間，因與官僚互相妥協，黨勢大張。在第二十六次議會（一九一〇年三月）開會時，擁有二百四名的多數議席，同時非政友會各派如中央俱樂部，無名會，又新會等聯合組織立憲國民黨，與政友會對抗，該黨採合議制，不設黨魁，推選常務委員犬養毅等領導，一九一二年第三次桂內閣成立時，國民黨以尾崎行雄爲中心，曾掀起憲政擁護運動，對桂內閣攻擊甚力，桂太郎乃決心組黨抗衡，他以國民黨的大半，中央俱樂部的全部，及無所屬議員的一部爲基礎，於一九一三年二月七日，公佈組織「立憲同志會」宣言，並於二月二十四日舉行結黨式，不幸同年十月十日因病逝世，立憲同志會成立後，公推加藤高明爲總裁，一九一六年十月，又聯合中正會及公友俱樂部故名憲政會，從此經過十一年，直至一九二七年，再改組爲民政黨，以後長期與政友會對抗，到第二次大戰前夕，始被解散。

## （五）政黨政治沒落時代

一九一八年九月二十九日，原敬政友會內閣成立，可稱爲純政黨內閣，直到一九三二年爲止，日本的政黨政治，已上軌道，兩黨交互掌握政權，憲政基礎，日漸確立，但自一九二七年四月二十日，軍閥田中義一組織政友會內閣後，召開東方會

議，決定對華侵略政策，次年五月，田中派兵至山東，干涉中國革命軍北伐，造成濟南慘案，軍閥氣勢日趨高漲。一九二八年六月四日發生日本軍人炸斃張作霖事件，軍閥法西斯更趨狂妄。一九三一年九一八事變爆發，同年十二月十三日犬養毅內閣（政友會）成立，一面改善政黨政治，一面密派萱野長和至南京與我國當局，商洽日本自東三省撤兵問題，此時軍人反對政黨，仇視黨人更烈。一九三二年五一五事件發生，犬養首相被海軍將校及陸軍士官候補生暗殺於首相官邸，戰前的日本政黨政治，至此已日趨沒落，以後日本政治一直由軍閥專政，結果造成七七事變，引起第二次世界大戰，我國對日抗戰八年，日本帝國主義最後因此歸於敗亡。在戰爭期間，法西斯分子高唱舉國一致，一國一黨，主張取銷政黨，迎合軍閥心理，一九四〇年十月十二日，近衛組織大政翼贊會，自任總裁，並設顧問，參與、總務、組織、企劃、政策，議會等局，展開「翼贊運動」，而各政黨均於同年七、八月間先後宣告解散，戰前日本的政黨政治，已趨破滅。

### （六）戰前日本社會主義政黨

戰前日本社會主義政黨的開始，最早可追溯至一八八二年奧宮健之等成立的「車界黨」以及次年（一八八三）榎井藤吉等組織的「東洋社會黨」當時他們受了歐美傳來政治思想的影響，不僅反對明治政府，而且批評保守政黨的政綱策略，那時政府視社會主義政黨為外來的主義思想，威脅日本政體，故大加壓迫，因此它不能健全成長，在政治上發生作用。一八九二年大井健太郎組織「東洋自由黨」以來，直到一九三二年安部磯雄成立的「社會大眾黨」解散之日為止，四十年間，日本的社會主義政黨，在被政府壓迫，干涉解散，和內部的分裂，糾紛的過程之中，在一九三二年七月合併統一的「社會大眾黨」是戰前社會主義發展最後的一幕，由於當時日本各政黨，都遭受軍閥的摧殘，該黨分為左右二派，左派鈴木等另組「日本無產黨」深入工業，號召合法鬭爭，右派竟放棄社會主義立場，向軍部投降，最後仍被政府解散。

### （七）戰前日本政黨政治發展的回顧

戰前日本政黨政治的發表過程，是在盛衰起落，波瀾曲折中，演出離合集散的史實，從許多政治變化，可以證明政黨政治，仍在艱苦中奮鬥。自一八九〇年七月一日，日本第一次總選舉後，第一次議會即行開幕。從此時起算，直到一九四二年大政翼賛會選舉為止，在五十二年過程中，日本先後舉行過二十一次總選舉，平均每二年六個月舉行一次，足見政黨活動，對於政治發生很大的影響，不僅政友會和民政黨的力量可以左右國政，且在一次大選中，表現出互相競爭的高潮。第一、一八九〇年至一九二八年實施普選法前的十五次總選，在前期階段中，自由黨及其轉變的政友會佔絕對優勢，故能長期執政，使日本的政治較為安定。政友會以外的黨派，因內部糾紛意見分歧，以致力量不能集中，不易取勝。第二、一九二八年後民政黨改組成功。從此日本政黨統一集中於政友會民政黨，形成二大政黨對立形勢，至一九三七年為止的五次普選，都是政友，民政兩大政黨對抗，努力於競選的鬭爭。這是日本戰前政黨政治發展的黃金時代。值得特別提及的是當時所謂普選是依照一九二五年五月五日公佈的衆議院議員選舉法，在一九二八年開始第一次普選的總選舉，由於選舉人納稅資格的撤銷，當時選民由三百萬增加至一千二百萬人，總計五次普選結果兩黨席次如下：

一九二八年第一次普選，政友會二一九民政黨二一七、其他三〇。

一九三〇年第二次普選，民政黨二七三、政友會一七四、其他一九。

一九三〇年第三次普選，政友會三〇四、民政黨一四七、其他十五。

一九三六年第四次普選，民政黨二〇五政友會一七五、其他八六。

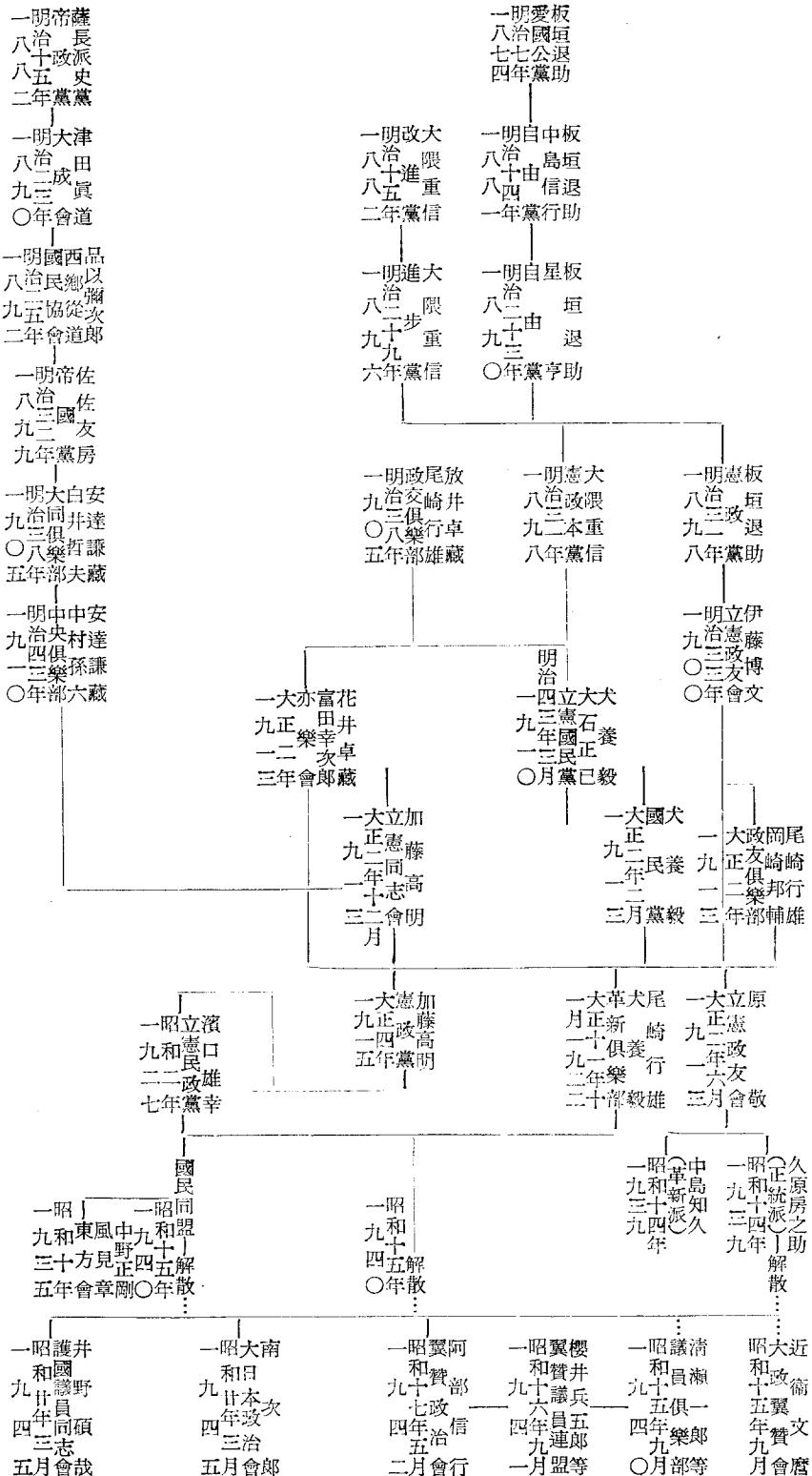
一九三七年第五次普選，民政黨一七九、政友會一五五，其他一一二。

從一九二八年至一九三七年十年過程中，日本已實現了兩大政黨的政黨政治，因為政友會與民政黨各有羣衆基礎，且有互爭雄長的力量，在兩黨制之下，政權的取得，依合法程序，由選舉勝負，作最後決定，不是由政友會取得，就是由民政黨替代，兩黨彼此起伏，輪流執政，若無軍閥的專橫，在一九三七年發動七七事變，武力侵華，日本的政黨，可以倣效英美先進國家樹立兩黨制基礎的。

爲明瞭戰前保守政黨及社會主義政黨離合集散，附表如下：

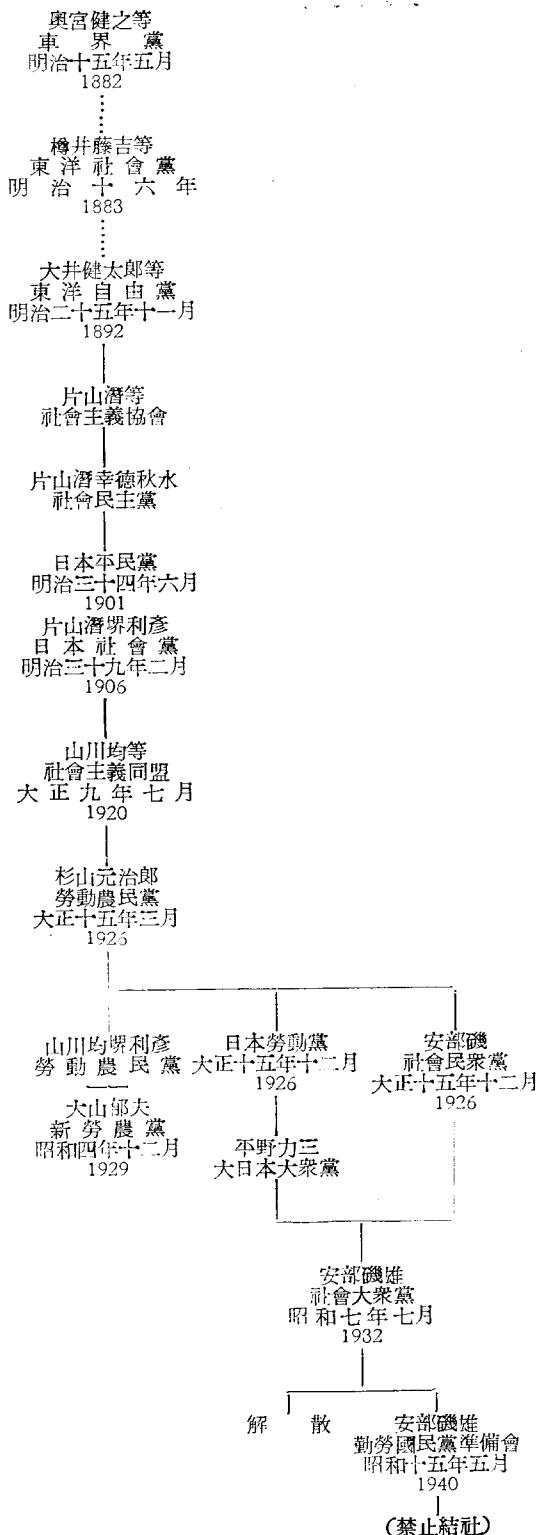
附表一

## 戰前日本保守政黨離合集散一覽



附表二

戰前日本社會主義政黨離合集散一覽

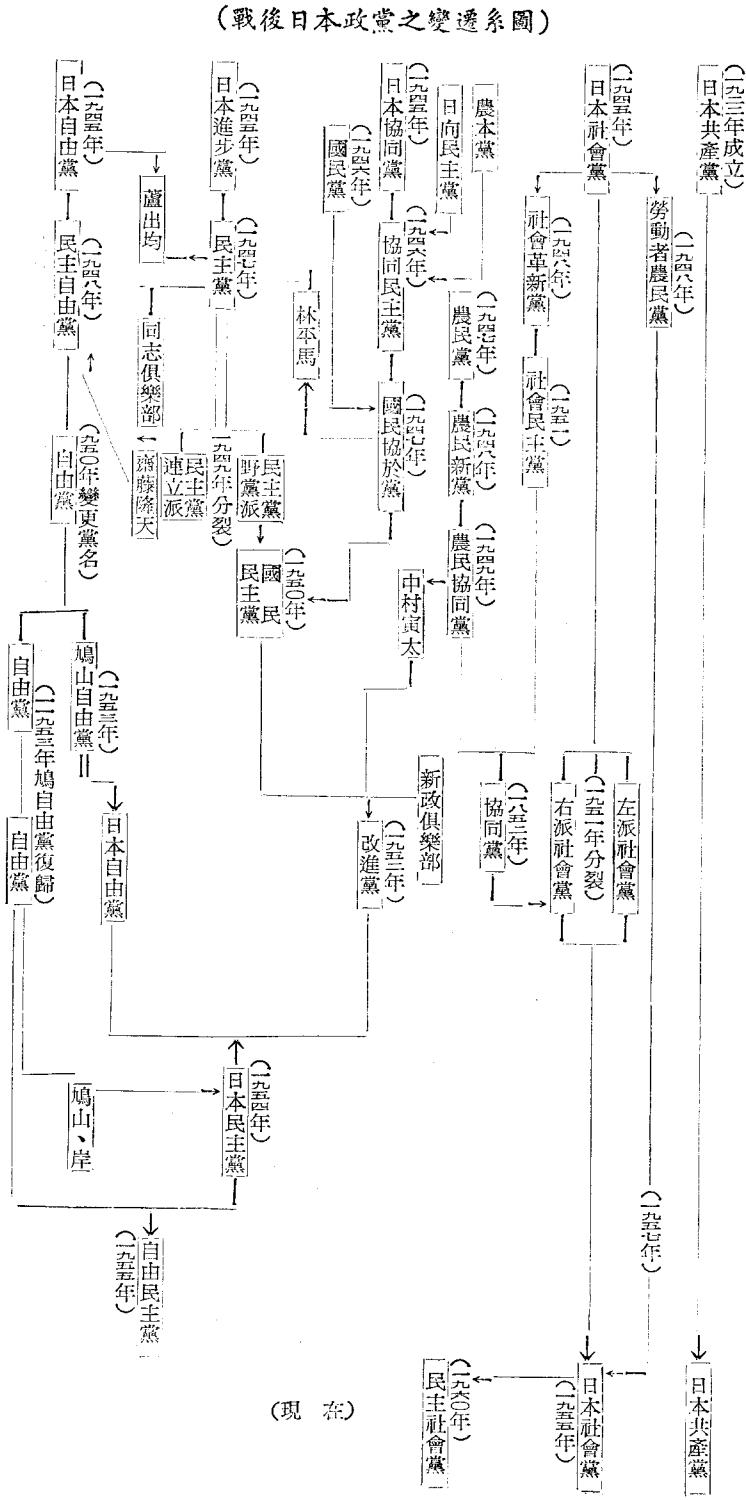


## 二、戰後日本政黨復活的經過

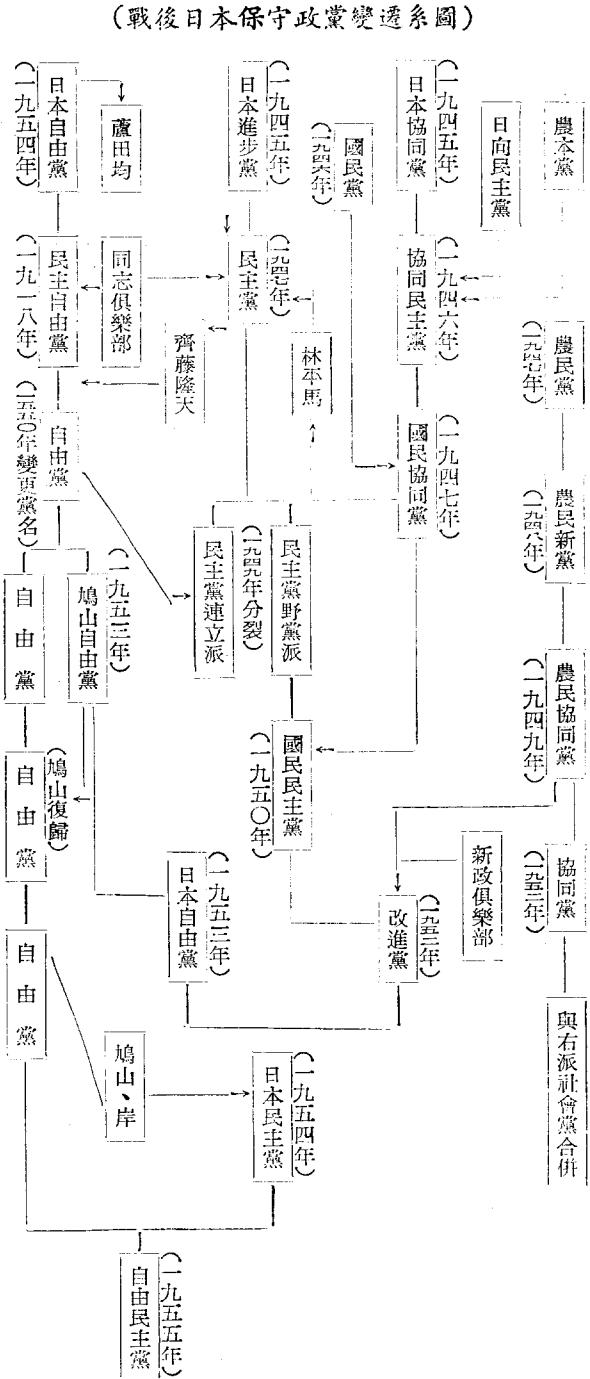
一九四五年八月，日本戰敗投降，在盟軍佔領指導之下，十月四日及十一月先後發出民權自由令，解除集會、言論、思想、宗教的限制，命令日本政府保障基本人權和政治自由，政黨結社從此復活，是年十月起，戰前的政要黨人，紛紛組黨，以政黨政治號召，應運而生的有自由黨、民主黨、社會黨、日本共產黨、以及其他小黨。首先誕生的保守政黨是日本自由黨，以戰前舊政友會鳩山系為基本，次為民主黨，該黨以戰前民政黨一部份黨員及政友會與鳩山系對立的中島系為中心，即戰時大政翼賛會的後身。社會黨於一九四五年十一月宣告成立，該黨包括舊社會民衆黨片山哲等，舊日本勞動黨系河上丈太郎等

舊日本無產系鈴木茂三郎等，同年十二月一日，日本共產黨舉行第一次大會，正式成爲日本合法政黨，這一事實，種下了戰後多年來日本政治混亂的禍根，茲將日本戰後日本政黨變遷、保守黨變遷、社會黨變遷，三種系統圖表分列如次，俾瞭解戰後各黨變遷概況。以便參考。

附表(二) 戰後日本政黨變遷系統圖

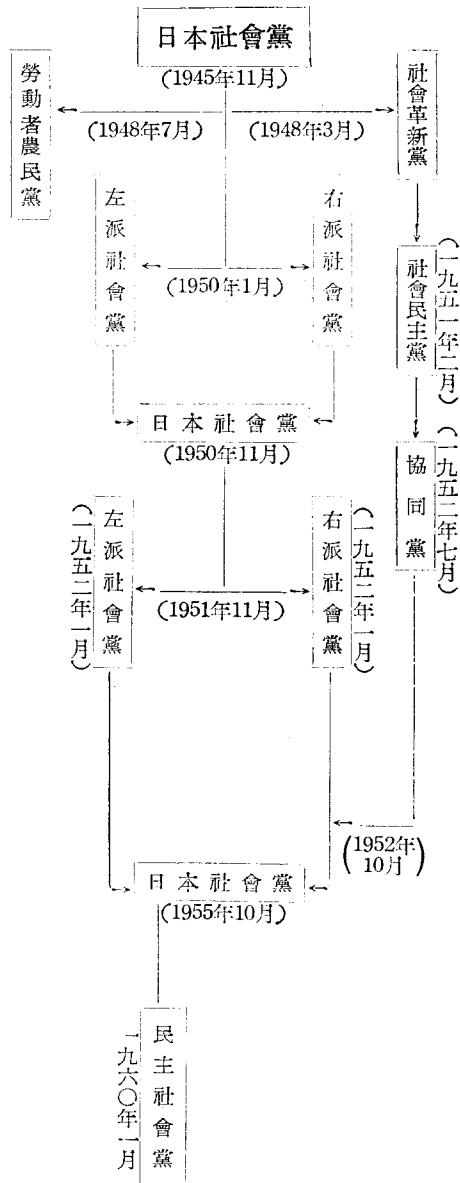


附表(二) 戰後保守黨變遷系統圖



附表(三) 戰後日本社會黨變遷系統圖

(戰後日本社會黨變遷系統圖)



### 三、新憲法與國權最高機關的國會

日本憲法權威，美濃部達吉教授，在他的遺著「日本新憲法釋義」的序言中說：「從一九四七年五月三日起，將要實行的新憲法，是日本國家組織上和歷上未曾有的大改革。這項改革最顯著的是廢棄了舊憲法上傳統的君主主權主義，而轉向於國民主權主義，天皇至尊的制度，雖然還存在着，但是天皇的統治大權，幾乎完全取消而代之以國民的權能……。」這幾句話簡單明瞭，已說明了日本新憲法的基本主義及其特點。

日本新憲法在全文之前，列有序文，表現該憲法的基本精神，確切闡明民有民治的政治原理，強調採取議會政治體制，頗值注意。序文的首段說：「……茲特宣告主權在民確定此憲法，夫國政乃受國民所嚴肅信託者，其權威來自國民，其權力由國民代表行使之……」。因此新憲法第一特點，即確立代表國民的國會地位，為國家權力最高機關。新憲採取議會內閣制

，即內閣受國會的嚴格控制，內閣的存亡，決定於國會的信任，國會代天皇成爲今後日本政治的最高中心，行使國家統治大權，所以新憲法第四十一條規定「國會爲國權之最高機關，並爲國家唯一之立法機關。」足見國會地位的崇高和權力的廣大，不僅是國家政治的重心，也是政黨政治活動的樞紐。

有人說：「議會典例對於國家政治行爲的影響，常較憲法所發生者爲大」。因爲憲法所定，均屬根本大法，欲貫澈各條文的規定，尙待議會法制配合運用，而政黨政治的推進，只惟有在議會軌範中發揮民主政治的精神，日本的國會，在新憲法第四章第四十一條至六十四條，規定頗爲詳細，因爲主權屬於國民，但國民不能自己行使國權，故委託國會，國會是國家權力最高機關，且爲唯一的立法機關。它是由衆議院議席四百六十七席，與參議院議席二百五十席所組成的。

衆議院議員任期是四年，如果國會被解散則在四年任期，滿期之前，就會完結，衆議院議員由全國一百十七個選舉區選出的。

參議員的期任六年，其中半數，每三年選舉一次，有一百名參議員，是由全國選舉區選出，其餘一百五十名議員，是由四十六個地方選區選出的。

日本的成年人，都有普通選舉權，凡年在二十歲以上的男女，在任何選舉，都有資格投票。

日本國會的召集，有三種會議的名稱，即①例會——法定每年召開一次，在十二月中召集，會期一百五十日。②臨時會——爲審議緊急議案經議員四分之一以上之請求，或政府認爲必要時召開之。③特別會——指總選舉後的國會，新憲法規定，衆議院被解散時，應於四十日內舉行總選，自選舉之日起，三十日內召集國會。各種會議的召集是屬於天皇的國事行爲，由內閣副署，在開會二十日前公佈。附衆議院參議院自一九四六年至一九六二年，各黨派勢力消長表，可見歷屆選舉中，日本政黨政治的活動概況。

## (二) 參議院各黨派勢力消長表

一九四四年選舉年	一月選舉年	一九四九年選舉年	一九五〇年選舉年	一九五一年選舉年	一九五三年選舉年	一九五四年選舉年
自由黨	自由黨	自民黨	自民黨	自由黨	自民黨	自民黨
進步黨	民主黨	三	三	三	三	三
社會黨	社會黨	四	四	四	四	四
無派	小派	五	五	五	五	五
共產黨	共產黨	五	五	五	五	五
		三	三	三	三	三
		二	二	二	二	二
		一	一	一	一	一

## (二) 參議院各黨派勢力消長表

第一九四六年選舉年	第一九四七年選舉年	第一九四八年選舉年	第一九四九年選舉年	第一九五〇年選舉年	第一九五一年選舉年	第一九五三年選舉年
黨派						
社會黨	自由黨	自民黨	自由黨	自由黨	自民黨	自民黨
自由黨	民主黨	三	三	三	三	三
民主黨	社會黨	四	四	四	四	四
共產黨	無派	五	五	五	五	五
國協黨	小派	五	五	五	五	五
小無派	共產黨	五	五	五	五	五
		三	三	三	三	三
		二	二	二	二	二
		一	一	一	一	一

## 四、戰後政黨政治的正常化及其演進

一九四六年四月十日，戰後日本舉行第一次總選舉，以政黨為基礎的議會政治，從此開始。此次總選，自由黨獲一三九議席，居第一位，鳩山一郎正擬組閣，突被盟總整肅，吉田茂繼任總裁，出面領導組織自由，進步兩黨的混合內閣，於一九四六年五月二十二日成立。

一九四七年春，幣原喜重郎，解散進步黨與蘆田均同組民主黨，因內部意見衝突，蘆田當選為民主黨總裁，幣原退出加入自由黨，四月舉行第二次總選，即新憲法生效後的首次總選。當時因社會黨與共產黨合作，展開反吉田內閣運動，選舉結果，社會黨獲一四三席，自由黨一三一席，民主黨一二四席，吉田內閣總辭，片山哲聯合民主黨組織聯合內閣，於一九四七年五月二十四日成立。後因社會黨內部分裂，片山內閣總辭，由民主黨蘆田均繼起組閣，於一九四八年三月十日成立。僅逾半年，蘆田內閣因昭電借款舞弊案辭職，第二次吉田內閣於同年十月十五日成立。

一九四九年一月二十三日舉行第三次總選，自由黨在衆院得二六四席，民主黨僅獲六九席，社會黨左右派合計四八席，共產黨佔三五席，吉田茂以自由黨在衆院佔過半數的議席，繼續第三次組閣（一九四九年二月十六日）政局穩定，達三年又八個月之久。

一九五二年十月一日，舉行戰後第四次總選，當時民主黨已合併為改進黨，重光葵被推選為總裁。總選舉結果，自由黨在衆議中佔二四〇席（過半數）改進黨獲八五席，右翼社會黨得五七席，左翼社會黨得五四席。第四次吉田內閣於一九五二年十月三十日組成。一九五三年日本的政黨政治，發生糾紛，因鳩山一郎被釋放以後，爭取自由黨的領導權，迭次與吉田茂談判無效，自由黨分裂為吉田派與鳩山派。同年三月，鳩山派聯合改進黨，左右兩派社會黨，在衆議院通過對吉田內閣不信任案，於是吉田解散衆院，求信於民。在四月十九日舉行戰後第五次總選舉，結果自由黨在衆議院中獲一九九席，鳩山自由

黨三五席，改進黨六席，左翼社會黨七二席，右翼社會黨六十六席，第五次吉田內閣於一九五三年五月二十一日成立，繼續執政，由於吉田自由黨在衆院議席，未過半數，政局因而呈現動盪不安的狀態。

鳩山自由黨與改進黨合併改名民主黨，於一九五四年十一月二十二日成立，吉田派自由黨黨員亦有參加者，民主黨成立後在衆議院有一二四席，吉田自由黨減少為一八〇席。民主黨再與社會黨左右兩派合作，通過對於吉田內閣不信任案，吉田內閣被迫總辭，第一次鳩山內閣於一九五四年十二月一日成立。

一九五五年二月二十七日，第六總選舉，結果民主黨獲一八五席，成為第一大黨，自由黨得一二二席，較改選前減少六十八席。左派社會黨獲八九席，右派社會黨得六七席，比以前增加，民主黨總裁鳩山第二次內閣於一九五五年三月十九日成立。鳩山一郎自一九四五年創立日本自由黨以來，經過十年，運用反吉田的勢力，幸獲掌握政權，已完成其個人宿願。

一九五五年是日本兩大政黨合併統一完成的年代。在戰後日本政黨史上值得特別記載，這一年的十月和十一月，保守和社會主義兩大陣營經過半年的分裂對立，竟然分別完成其統一組織合併，使日本兩黨政治的基礎得以奠定，就日本的民主憲政而言，殊值重視。

原來社會黨在一九四八年，分為左右兩派，一九五一年十月二十四日，正式分為左翼社會黨，右翼社會黨，主要原因是兩派對日和約問題的立場不同（左派親俄右派有親美傾向）經過四年的對立，在一九五五年總選舉後，左右派社會黨合計已獲一五八席，為加強在國會中的力量，展開政治活動，於一九五五年十月十四日正式合併為日本社會黨。

自一九五五年春起，保守兩黨的合併運動，只積極進行，同年四月二十日民主黨總務會長三木武吉，發表談話稱：「為使保守勢力團結起見，實行合併，鳩山不惜引退。自由黨緒方竹虎亦再度提倡『保守合同』響應統一，兩黨遂即開始談判，幾經洽商，完成合併統一的宿願，於一九五五年十一月十四日，民主自由兩黨議員二百餘名，召開新黨結成籌備大會，同時分別舉行解黨典禮，自由黨從一九四五年十一月九日創黨以來已屆十年，民主黨自一九五九年十一月二十四日成立至此時已有近乎一年的歷史，均告解散。合併成立強有力的保守黨。十一月十五日前民主自由兩黨議員三百餘名及有關人員千餘人，集會中

央大學大禮堂，舉行自由民主黨成立典禮，一致通過新黨黨規、黨則、綱領、政策，以及組織活動大綱，並以指名方式決定代行委員，鳩山一郎，緒方竹虎，三木武吉，大野伴睦，幹事長岸信介，總務會長石井光次郎等，最後發表立黨宣言。甫經成立的自由民主黨，在衆議院擁有議席二百九十九，參議院一百十八，與統一後的日本社會黨對立，在日本政黨政治史上產生了史無前例的保守對革新兩大政黨時代。

自由民主黨成立後，第三次鳩山內閣於一九五五年十一月二十二日組成，繼續執政，至一九五六十二月鳩山內閣辭職，石橋湛三，當選為自民黨總裁於同年同月二十三日組織內閣。一九五七年二月二十五日，岸信介繼石橋當選為自民黨總裁，受命組閣，社會黨與自民黨合併成功後，均盼參加總選舉，希望獲得多數選民的支持，經過兩黨協議，岸首相於一九五八年四月廿五日解散衆議院，定五月二十二日舉行總選，這是戰後日本第七次總選，也是保守革新兩大政黨對立形勢下首次總選，結果自民黨獲得二八七席，社會黨得一六六席，第二次岸內閣於一九五八年六月十三日成立。

一九六〇年六月二十日美日安保新約在政局動盪不安中合法完成，岸內閣宣佈辭職，池田勇人當選自民黨新總裁，於同年七月二十二日，組成第一次池田內閣，在十月二十四日宣告解散衆議院，定於十一月二十四日舉行戰後第八次總選，結果自民黨獲二九六席，社會黨得一四五席，民社黨得十七席。第二次池田內閣於一九六一年七月十八日成立，第三次池田內閣於一九六二年七月參議院改選中，自民黨獲得壓倒性勝利後於同月十八日改組。此後池田內閣的使命，在外交方面有日韓談判，對匪貿易，對歐洲共同市場等問題，在內政方面有所得加倍計劃的完成，大學制度，選舉制度，修改憲法等，懸案處理稍有不慎，即可掀起政潮及糾紛，池田內閣前途的任務是相當艱鉅的。

綜上所述，日本戰後十七年的民主憲政的進展，頗有若干特點，值得注意：①保守政黨和社會主義政黨立場各異，分野明顯，為戰後日本政治史上最大變化，②政權轉移，完全依循民主議會政治的基礎運用，規範嚴整，程序井然，政黨政治的地位及運行，倣效歐美民主先進國家的政黨，在挫折經驗中，漸有進步。③保守政黨的社會基礎勢力較為堅強，但社會主義政黨與勞動羣結合的勢力上，與日俱增，④各黨團結統一時代勢力強大，反之弱小，兩大政黨表面統一，但其內部仍是派系

複雜，糾紛時起，如何減少各黨內部派系摩擦，殊為今後重要問題。<sup>⑤</sup>小黨派的中間勢力，日趨衰落，新興民主社會在衆參兩院選舉中，連遭失敗，可為例證。

## 五、日本政黨概況

### (一) 自由民主黨

自由民主黨是當前日本的執政黨，擔負國家行政的責任，依照新憲法，行政權屬於內閣，由總理大臣及十六名國務大臣所組成，全體對國會負責，現任池田勇人總理大臣，已經連任四次，他是自由民主黨公選的總裁，又是國會議員，自由民主黨於一九五五年十一月十五日合併成功，曾發表立黨宣言，綱領，政綱政策，組織概要等，現有黨員約三百八十萬人，青年黨員約七十萬，設有亞洲自由青年聯盟委員會。一九六〇年十一月，總選舉結果，自民黨得選票一千二百七十四萬零二百六十五張，比社會黨選票一千零八百八十七萬一百三十七張，多出一倍以上，可見仍受選民的擁護。在當選衆院議員職業別內，自民黨二百六十九名議席中，官吏佔七十六人，自由職業三十六人，工商財各業總佔一百二十餘人，證明其社會基礎，以工商企業界為主。茲將自民黨總裁本年一月演講及自由民主黨組織系統表，重要職位照譯如下：

#### 自民黨總裁兼首相池田在國會演講施政方針

第四十三屆經常國會今日（一月二十三日）開幕，本人謹就對內對外的政府施政方針，扼要報告，至希同胞們予以理解及協力。

大戰結束以來，我們日本國民殫精竭慮，力圖生活的安定與向上。現在呢，我們已克服了國土狹小，資源貧乏，人口過剩等種種困難，而使國民的總生產超越了十八兆日元，幾可與西歐先進國的水準，並駕齊驅，隨着經濟的如此繁榮，世界各國僉認我國為自由主義陣營重要的一員。而於世界和平之建設，實為有力的支柱。

年來吾人的經濟發展，雖獲驚人成就，惟過去蓄積至微，國民所得，以視歐美各國，究不能謂為無分軒輊。其在道路，住宅，環境衛生等社會設施方面固多落後現象；而一般國民在傳統、愛國、公共道德等心理建設方面，尤有亟起努力的必要。

希望今後繼續發展經濟，充實內容，以求儘早確立近代的生活秩序，完成幸福國家的建設。本人竭力倡導「樹人」「興國」，原意即在此。「樹人」是「興國」的骨幹。

「樹人」的對象，就是國家未來的主人翁青少年。我們要使他們普遍地心身健全，以便將來充分發揮其奮鬥力，創造力，貢獻於祖國的繁榮及世界和平。

政府即將促進有關青少年指導階級的自勵自覺，同時力謀道德教育的充實，科學技術教育之振興，育英事業及私立學校之擴展，學校供膳之普及等等。

新聞雜誌，廣播電視，均為社會教育之一環，亦即推行「樹人」運動的有力工具。深信此種機關的工作人員，均將欣然協力。

「興國」的基本工作，在謀產業間，地區間差別的調整，社會資本之充實，雇用之擴大，消費物價之安定，社會保障之完善。為推進合理的經濟計劃。前年採行通貨緊縮政策，已獲預期成效。本年度外匯保有準備額，可能超越十八億美元。此後隨時實行適當的經濟政策，而能獲得國民衷心協心的話，相信日本的經濟，不到今秋，即可納入繁榮發展的正軌了。

就外交而言，國際懸案，固須從速解決：新興國家，亦須儘量援助，以期相互協力，共圖繁榮。至於國與國的深切理解，實為促進解決困難問題的要素，尤應不斷努力。去年越南，中印，驚報頻傳；古巴風雲，尤為險惡，幸賴有關各國的忍耐與遠見，懸崖勒馬，倖免人類浩劫。惟東西兩陣營間基本的對立，未稍好轉，各國的利害衝突，較重如故。

本人切盼軍縮問題，尤其是核兵器實驗停止協定的交涉，儘早圓滿解決，最近美蘇兩國間有關地下實驗調查方式交涉，稍露曙光，實在是值得歡迎的。

去年是日本在國際貿易發展上，有了偉大成就的一年。多年未決的日英通商航海條約，業於十一月簽定了，西歐各國對於日貨進口的限制，或予緩和，或予撤廢。吾國將來參加經濟協力開發機構（O E C D）的問題，也已有了若干樂觀的材料。

至與蘇俄以及其他共產圈諸國的貿易，雖有增加趨勢，惟鑒於共產國家經濟上之種種實情，貿易前途，深恐未便過分期待，吾國為自由陣營之一員，今後當審慎考慮，妥謀應付。

日本為亞洲先進工業國，其對亞洲及其他新興國家，自應一本友好精神，積極協助。日韓交涉以及緬甸賠償問題亦須以基本方針，力謀早日解決。

值此國際風雲變幻莫測的時期，吾國也面臨着一個劃時代的重要課題。那就是為了確保世界的和平與繁榮，我們應作寶貴的貢獻。即使力有未迨，也須勉力為之。吾國位於亞洲大陸之東邊，太平洋之西岸，能與大西洋兩岸諸國，遙相呼應，緊密合作，則確保世界和平繁榮的合作力量，變為鼎足而三，其為大有裨益於世界前途，殆無疑義，深信我們日本國民，對此神聖重大的使命，定能以熱情與智力，欣然負擔的。（一九六三年一月二十三日）

自由民主黨組織系統圖 1961年12月



附 自由民主黨組織系統表

附 自由民主黨組織及重要職位名稱

○總裁○副總裁○幹事長，副幹事長（十人）總務局長，經理局長○財務委員長，委員（十人）○全國組織委員長，副委員長（九人）。

①組織局總長，次長，總務部長，地方組織部長，研修部長，民情部長。

②農林水產局長，次長，農林組織部長，水產組織部長。

③商工局長，次長，中山企業組織部長，商工組織部長。

④勞動局長，次長，產業勞動部長，官公勞動部長，中小企業勞動部長。

⑤國民生活局長，次長，公衆衛生部長，社會福祉部長，社會保障部長。

⑥文化局長，文化部長，教育部長，宗教部局，體育部長。

⑦青年局長，青年部長，學生部長。

⑧婦人局長，婦人組織部長，婦人對策部長。

○廣報宣傳委員長，副委員長（七人）。

①宣傳局長，次長。

②遊說局長，次長。

③出版局長，次長。

④黨報局長，次長。

○國會對策委員長，副委員長（十三人）委員（一十三人）。

○兩院議員總會長，副會長（二人）。

○總務會長，副會長（四人）總務（二十五人）。

○政務調查會長，副會長（十一人）下設：①內閣。②地方行政。③國防。④法務。⑤外交。⑥財政。⑦文教。⑧社會

○⑨勞動。⑩農林。⑪水產。⑫商工。⑬交通。⑭通信。⑮建設，計十五部各部均設部長一人，另設審議委員十一人。

○選舉對策委員會，委員長，副委員長各一人（由總裁，副總裁兼任）委員兼幹事長一人幹事二十七人。

○衆議院議員總會長，副會長三人。

○參議院議員總會長，副委長二人。

○黨紀委員長一副委員長，委員。

○會計監督三人。

○顧問二十一人。

## （二）社　　會　　黨

日本社會黨，在戰後初期，發展甚速。一九四七年五月廿四日片山哲內閣的出現，社會黨已是登峯造極的黃金時代，可惜他主政時期的號召「增加生產，安定勞動者生活」都未實現，一籌莫展，辭職下臺。社會黨此後分為左右兩派，因組織方針，人事問題以及對日和約問題，自一九四九年起，尖銳對立，日趨嚴重，至一九五一年十月，終於分裂為左右兩派，左派自稱為階級政黨，右派自稱為國民政黨，互相抗爭達四年之久，至一九五五年十月十四日，始告統一。略述其發展經過如下：戰後日本社會黨的發展，可分為六個階段：①從結黨到第一黨——一九四五年八月至一九四七年四月。②片山蘆田的聯合內閣——一九四七年五月至一九四八年十二月。③從黨的再建大會至第二次分裂——一九四九年一月至一九五一年十月。④左右社會點的對立與競爭——一九五二年一月至一九五五年九月。⑤社會黨左右兩派的合併統一——一九五五年十月。⑥統一四年後再分裂——民主社會黨的誕生——一九六〇年一月。社會黨的勢力，以勞工組織為基礎，最有力量是「總評」即「日本工會總評」

議會」，它是龐大有組織的工人團體，約有會員三百萬人以上，是國會以外在政治上支持社會黨生存發展力量的來源，社會黨所以能形成現在的勢力，唯「總評」是賴，社會黨在一九六〇年衆議院總選得一四五席，其中在工會擔任職務者達五十一人，職業團體職員二十五人，可見社會黨的領導權，工會佔有重要的分量。一九六〇年日本社會黨規約，列有總則，黨員，組織，本部機關，本部職員，支持團體及黨友，議員及首長，財政，規律等各章規定，其政策大綱亦同時宣佈。茲撮譯該黨總裁本年一月新年獻辭，及組織系統，重要職位，可見社會黨的一般。

### 向和平邁進的一年（一九六三年一月一日）日本社會黨總裁 河上 丈太郎

迎接新年，沸騰於我心中的就是對於和平的關懷，對於和平的盼望，不消說，並不祇是我個人有之乃是全世界人人所共同祈求的願望。

不必隱諱，世界的局勢，依然還是岌岌可危。古巴的事件就是一個好的例子。但有一件事却使我們大大地增強了信心。即是古巴事件已明白地顯示，縱然在面臨那一種，最危急的情勢之下，執世界牛耳的領導階層，反而因此具備了想努力迴避世界核子戰爭的堅強意識與勇氣。

綜觀去年國際情勢的推移，我們發現獲得各方面評價最高的就是聯合國秘書長宇譚氏的活動，宇譚氏繼承了努力解決剛果問題當中不意猝然殉職的前秘書長哈馬紹之後，擔任代理秘書長，雖然並無超凡的表現，但却還能堅忍有耐性地為世界和平的維持而盡力，特別是在古巴事件的解決上顯示了他的才幹，因而獲得了舉世的嘉評。

宇譚氏之作風可謂與其前任者殊異其趣。究其原因有人說固然是由於前任是北歐人，而宇譚氏是東亞的緬甸人，但另一方面，還是由於在處事的立場上，前任對於任何勢力都想採取「中立」的態度；惟在宇譚氏却毫不隱諱地經常在表明着他的「中立主義」的色彩，並進而以亞非諸國的中立主義勢力，為其後盾而進行其活動。因此，我們不可忽視：宇譚氏之成功固然是由於他那卓越的才華，睿智與溫厚的人品，但在另一方面還是有賴於以這樣的緬甸中立外交政策為其骨幹（支柱）而

促成。

宇譚氏的成功，對於我們日本人而言，可說是一種很好的教訓。即當我閱讀到像我在這裏所敍述的有關宇譚氏的評論的時候，忽然浮現於我的腦海的就是只要日本繼續採取和現在一樣的外交政策與外交姿態，就算我們能够派遣任何優異的人物為代表出席，也無法使他們在聯合國裏充分發揮他們的能力。

同時，在此我又想起了我以前的恩師新渡戶稻造先生的事。當我們還在一高求學的時候，先生是我們的校長。以後他就輾轉到國際聯盟去活動，在那裏擔任了相當於今日聯合國副秘書長的職位而享譽一時。依照管見所及，我以為新渡戶先生，乃是明治以還獻身國際政治舞臺，而得以飲譽全球的獨一無雙的日本人，先生不但語言能力極強，同時似乎也就是曾經借助於以語言向人類呼籲和平而體驗到和平精神的一位哲人。

上次，來我國訪問的英國勞工黨幹部，亦即因裁軍方面的權威而獲得諾貝爾和平獎的挪埃爾倍卡先生，以前也在國聯工作過，當時也恰好是在新渡戶先生副秘書長任內，據說他這次抵達日本會留戀地追憶當時曾經從先生那裏獲得了難忘的印象。

目前，兄弟與挪氏已約好通過日本廣播公司的介紹而見面，但湊巧因為國會的事態。而終成泡影。事實上，當時本人乃是想基於四點理由，無論如何欲與挪氏謀面，但竟失去了這一個機會，使我至今尚引以為遺憾！所謂四點理由：第一是挪氏和我都是同年出生的（平輩）第二我們二人都曾經受到新渡戶先生的影響；第三是我聽到挪氏是教友派的教徒；而我又是基督教的教徒；第四是挪氏是勞工黨黨員同時我又是社會黨黨員，二人一樣都是信奉社會主義的。因此，二人雖然各處一方，又素未謀面，但對於具有上述諸共通點的挪氏，使我就覺得有了一種特別親切之感。

關於挪氏獲得諾貝爾和平獎的大作「軍備競爭」一書，我早於該書得獎以前，即由書店裏買來拜讀並得到了不少的啓示，而感激不已。書中挪氏論點的特色，在於他能够以傾盡所有關於裁軍問題充分的知識來討論問題的熱誠，以及他能够經常在書中提出足以使我們對裁軍更具信心的明朗展望，與具體的確實信念。挪氏這次抵達日本，還是在疾聲力呼地說現在古巴

事件之後的國際情勢乃是極有利於解決全面裁軍暨廢止核子武器的絕好機會。他說：過去十年之間，我們雖然幾次有了這樣的機會，但每次都被輕易地斷送。但無論如何，這次的機會實不容再被白白地溜過。因此，他強調，爲了達成此一目的，我們除了有所期待於政治領導階層的良知良識以及其指導能力之外，重要的是更應同時掀起世界的輿論高潮。

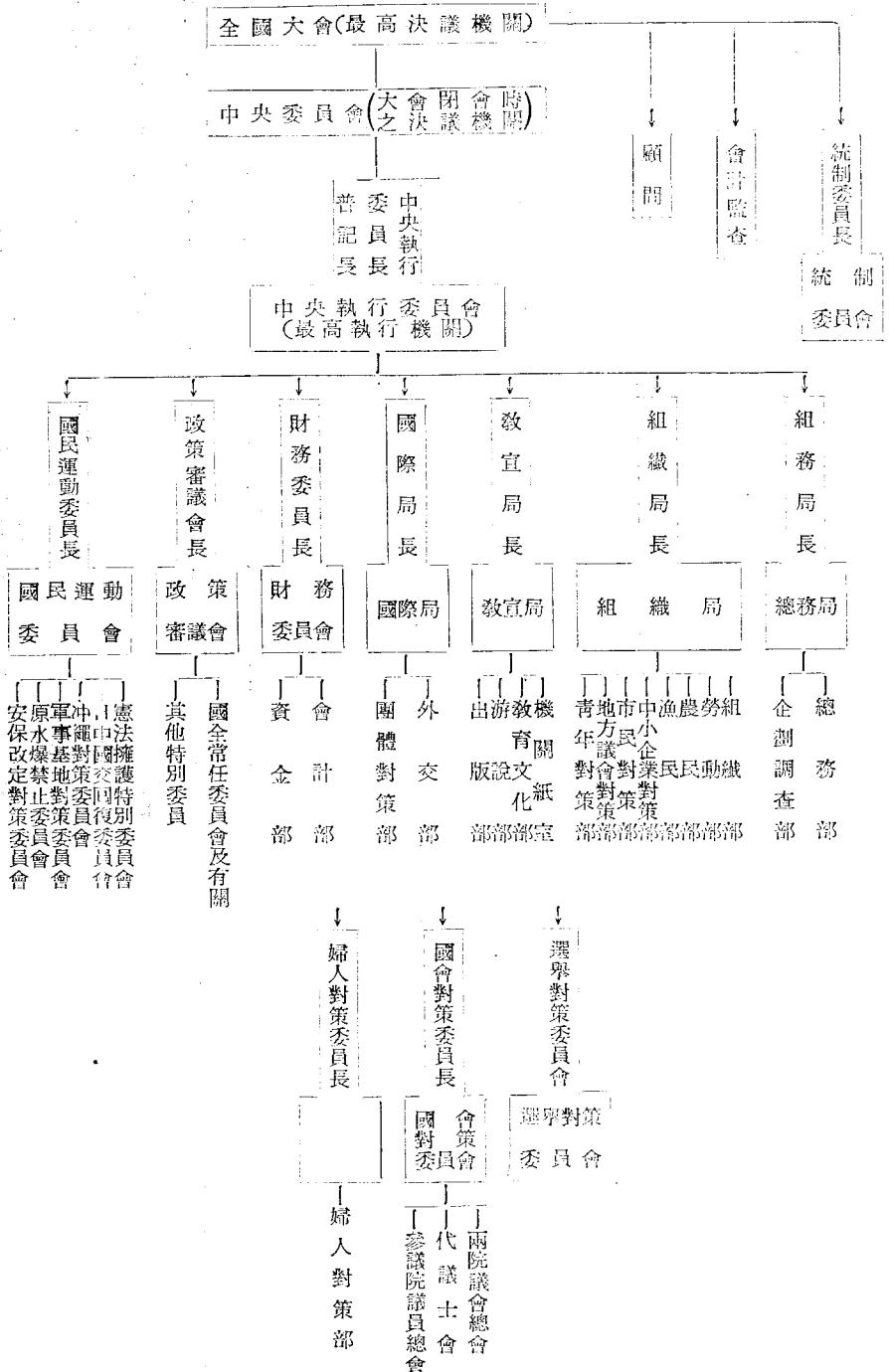
就個人而論，對於挪氏的這種主張，我至表贊成。記得去年年初，當美國基督教徒一團來日訪問的時候，我曾經以如下的旨趣向他們發表談話。即能够解決核子武器問題的關鍵有二：第一是始作俑而製造並且使用核子武器的美國人應即深感其對這方面的責任所在而反躬自省；其次是全世界民族中唯一身歷核子武器之禍害的日本國民，爲了促成核子武器的廢棄，應即獻身說法而站在世界輿論的最先鋒。

古代的文學家曾經說過：「發明戰爭者，應受呪咀」。這一句話的意義在現代的世界或許就應該當作「發明核子武器的，應受呪咀」而解釋。此外，唯有日本民族獨自再三地遭受了核子武器的災害，這一事實究竟又代表着什麼意義呢？難道不是指的宛如猶太人因悲嘆其亡國的痛苦而被上帝選選爲「神的選民」一樣，日本人亦因蒙受核子的災劫，在其雙肩上被加上了應爲核子武器之廢棄而奮鬥的歷史使命？

當時我想要是有機會與挪氏親切地會談，我就想把這些話向他表示。但事實上未得如願以償，殊屬遺憾！

最後，讓我熱誠地祈望今年必會是向和平邁進的一年。

## 附 社會黨組織系統表



### 附 日本社會黨組織及重要職位名稱

中央執行委員長，書記長，統制委員長。

中央執行委員，設下列各局，委員會。

①總務局長。②組織局長。③國際局長。④教宣局長。⑤機關紙局長。⑥政策審議會長。⑦國民運動委員長。⑧選舉對策委員長。⑨國會對策委員長。⑩婦人對策委員長。⑪財務委員長。⑫不管部委員（四人）。

統制委員（十人）。會計監查（五人）。顧問（十五人）。

○總務局局長，總務部部長，企劃調查部部長。

○組織局局長，組織部部長，勞動部部長，農漁民部部長，中小企業部部長，地方政治部部長，青年對策部部長，婦人對策部部長。

△中小企業對策特別委員會，委員長，副委員長（三人）事務局長，委員（衆院二十三人，參院七人）。

△農村對策特別委員會，委員長，副委員長（八人）委員（衆院三十三人參院九人）。

△自治體對策特別委員會委員長副委員長，事務局長，委員（衆院十三人，參院六人）

△勞動對策委員會，委員長，事務局長。

○教宣局長，遊說部部長，文化部部長，教宣部部長。

○機關紙局局長，編輯局長社，會新報，編集部長，月刊，社會黨編集部長，出版企劃部長，經營局長業務販賣部長，廣告部部長。

○國際局局長，外交部部長，團體對策部部長。

○政策審議會會長，副委長（八人）事務局長。政策委員會。

△外交防衛政策委員會，委員長，委員（衆院十二人，參院七人）。

△政治制度政策委員會，委員長，委員（衆院十五人參院六人）。

△財政金融委員會，經濟計劃政策委員會，產業貿易政策委員會，勞動政策委員會，社會保障政策委員會，水產政策委員會，文化教育政策委員會，科學技術政策委員會，運輸通信政策委員會，地域經濟開發政策委員會。

部會——內閣部會，地方行政部部會，法務部部會，外務部會，大藏部會，文教部會，社會勞動部會，農林水產部會，商工部會，運輸部會，遞信部會，建設部會，預算部會，決算部會各部各設部長一人，副部長一人。

○特別委員會，有物價對策，住宅；宅地對策，都市交通，首都圈，港灣對策，部落開放，礦業對策，麻藥對策，僻地對策，海外移住對策，科學振興對策等委員會。

○國民運動委員會，委員長，和平運動部部長，生活擁護運動部，民主主義擁護運動部。

## (二) 民主社會黨

一九五九年十月，由於日本社會黨左右兩派，意見衝突，西尾末廣等右派分子，乃脫離社會黨，另組民主社會黨，於一九六〇年一月二十四日，在東京九段會館，舉行組黨大會，到會代議員五七九人，籌備委員二三四人，正式結成日本民主社會黨，通過綱領，規約，政策活動計劃等，推選西尾末廣為中央執行委員長，曾彌益任書記長，水谷長三郎為國會議員團長，同時發表組黨宣言。從此日本可能形成三黨鼎立時代，茲譯介該黨建黨計劃，西尾總裁今年元旦文獻，及該黨組織系統表，以見一般。

### 一、黨活動的目標與方針：

① 本黨活動的基本緊急目標，為黨組織的確立。本黨必須呼籲勞工，農漁民、中小企業者、自由職業者，知識分子、

青年、婦女等一切階層加入，並將議會活動，普選鬭爭，幹部的地方活動等民衆運動，全部集中於「黨組織的確立

」。由此才能結集國民的力量，促使政府，努力於政治的改善。

(2) 我們絕不偏向某一特定的階層，當前以廣泛的從各階層獲得黨員十萬人為目標，擬積極推進大量入黨。

(2) 同時，促進工會中小企業，農林漁業文化界人士，自由職業者、青年、婦女等各種團體加入。又在黨與民主社會主義研究會議及各種團體間，設置一彼此承認自主性的聯協議機關，以加強聯繫。

(4) 當擬努力而必在各市，町，村設置支部，以每一支部五十人為目標，建立基本組織的基礎。

(5) 以黨員或者構成團體的身份向個人或者團體宣傳，努力使他們能以贊助人，贊助團體的形式作積極的合作。

## 二、對各階層的活動：

(1) 勞工：排斥容共性的勞動運動，操縱政黨的勞動運動；不但與全勞及新產別，也與中立工會，總評內的民主勞動團體謀求緊密的提携。黨與工會的關係，堅持彼此尊重自主性，支持合作關係的立場，特予工會合作，俾使他們能展開澈底的民主工會運動。本黨堅持實現工會的各種要求，仍不犧牲其他國民各階層，而經常配合並增進國民全體的福利的立場，而支持國際自由勞聯及自由勞聯系各種產業組織的方向。確立國會活動、工會聯絡會議、各種產業、各地域聯絡會議等，使黨與民主工會會員本於自主性的立場而合作。

(2) 農民：我們以發展能够在經濟上自立的農家為最大目標；而對於零碎農家即實現共同耕作，由於造成新農地的經營積極化，由於增加農業以外的收入而保障所得。加強對農業團體的農業團體的聯繫。

(3) 漁民：在黨與各漁業團體間常設聯絡會議，交換情報，實行意思交流，同時，將此在議會活動上反映出來。擬在全漁村成立支部，而暫時以重要漁港地為目標。

(4) 中小企業者：基本方針，第一、指導並援助其趨於協同化及近代化。第二、調整並排除威脅中小企業經營的大企業的壓迫。第三、對於中小企業的勞工保障最低工資與明朗的勞動環境。當前將提高生產效率的重點置於中小企業；集中中小企業者的各種要求，提出有關機關促使合理的解決。

- ⑤ 自由職業者：黨在各區域設置有關生活、法律、稅課、醫療等各種服務處，予以專門性的援助。
- ⑥ 市民注重對市民層的居住地活潑，極展開活動。以實現其要求。
- ⑦ 青年：結集站在民主社會主義立場的青年，加入民主社會主義青年聯合，使為黨與民衆性青年組織的橋樑。
- ⑧ 婦女：為確立機構健全的運用計，婦女局幹部院婦女外也包括男性，推進廣泛的婦女對策。

### 三、黨活動的展開：

- ① 民衆運動：因堅持議會主義，故必須嚴格的禁止走到足以煽動民衆，誘發暴力行動，歪曲議會的意思，企圖奪取權力的暴力主義。但不得祇專心從事議會內的爭執，而對於民衆正當的批評不滿，漠不關心，或在民衆運動中，對於他黨——尤其是對社會黨的躊躇不敢相競爭。本黨擬另組獨特的民衆運動。
- ② 護憲運動：以民主主義，主權在民，和平主義為基礎的現行憲法，必須擁護。決改變護憲運動限於一部分革新團體的運動，而離開範圍廣大的國民層，與包括總評的極左勢力貿然相結合，致使其主張不能貫澈，且有容共性因素的偏向。
- ③ 禁止原子氣彈運動：在國際上與反對原子氣彈運動保持聯繫，組織新國民運動。日本原子氣彈反對協會不能脫離作為國際共產主義一個環節的性格，極為明顯。絕不參加以原子氣彈反對協會為中心的運動，決與幫助冷戰的世界和平議會系的運動相決裂，並與外國議會議員，有學識經驗人士，互通聲氣同時徵詢禁止原子氣彈運動的意見。
- ④ 國際活動：雖然實質上已是國際社會主義組織及亞洲社會黨的會員，但仍擬從新加入。

## 『大國日本』的任務（一九六三年一月一日）民主社會黨總裁 西尾末廣

平常身為繁忙的黨務所屬，故很少有思索的時間。因此欣逢一年一度的元旦倒很想使屠蘇一杯之小酌，悠然自得地使自己陶醉於從長思考的境界之中。

古代有一位稱爲笛卡兒的哲學家曾經說：「我思想，所以我存在」。這一句話雖然自有其深奧的哲學意義，但讓我暫且就給它這樣的解釋即：「人類不可不時常抱着懷疑而對之加以思考。假若忘記應該思考。人類即將喪失當使人類而存在的價值」。

政治家說不定就是最易忘記應該思考的。不消說，這是一件不好的事。

池田首相當常常說日本已變成了一個大國。但又說：不，不可以說是大國，因爲這樣自滿自大或將遭受人們的責難云云。不過，我想我們倒不必那樣的謙虛與客氣，因爲就是在今日上百的世界各國當中，以產業，文化教育，特別是人口的量與質而論，日本確已變成了可以數得上是手屈十指之內的強國。雖然標榜大國主義有些不妥，但日本是個大國却是無法否認的事實。

話雖然這樣講，惟我並不以爲日本是可以與美國或蘇俄媲美的大國，此外，我更是反對日本變成在軍事意義上的一個大國。

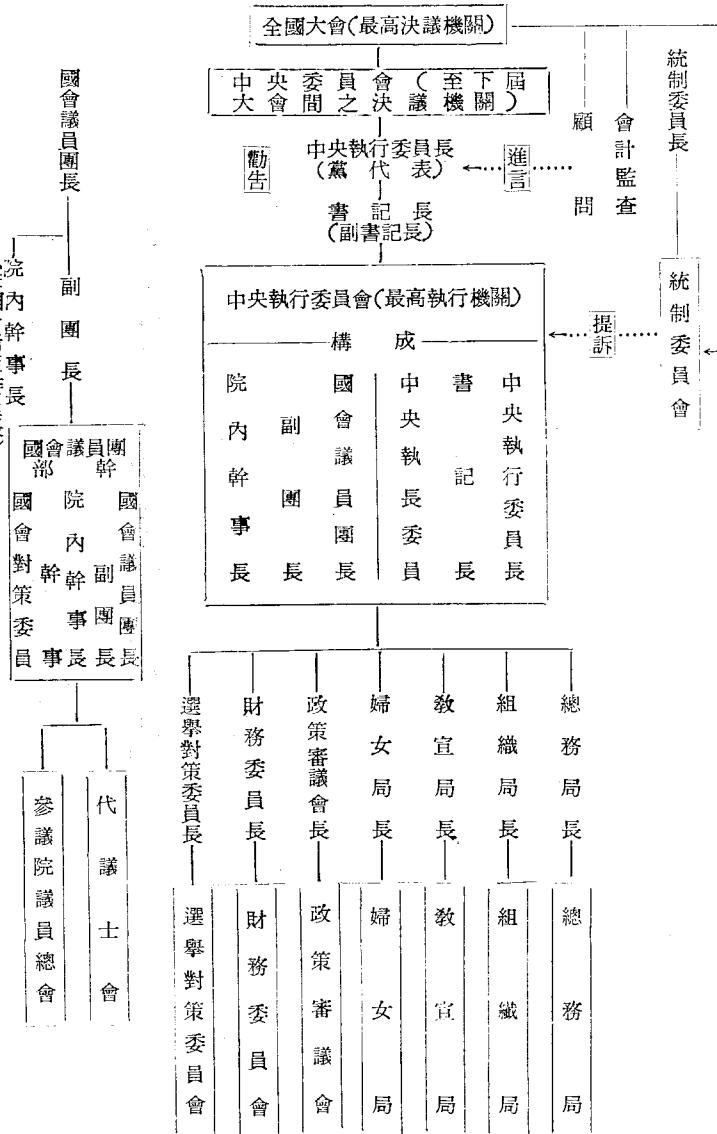
在此，我想要闡明的就是除了軍事力量方面而外，日本在其她各方面可以說早已躋入了強國之林。因此，應即抱有並負起身爲大國而應有的自覺與責任。尤其關於世界的和平問題，更是使我覺得實應如此的切膚之感。日本既非小國，就不許只無謂地訴苦或開出種種的要求。身爲大國自應不止只爲本國的福利而考慮，更應進而爲世界全體的大事而圖謀。在此意義上，我以爲日本就有與維持世界和平的國際機構——聯合國戮力合作並致力於援助後進國家的必要。並且，對於究竟是什麼勢力在擾亂着世界的和平，亦應有「清晰」的認識，再根據這種認識，至少在亞洲也應該負起領導的任務。

現今，在威脅着世界和平的是什麼呢？追問其根源，雖有共產黨徒以及一部份的社會主義者，異口同聲地認爲是由於資本主義與社會主義之對立而促成，惟這種見解是錯誤的。假使採取這種看法，就無法解釋社會主義國際爲什麼會站在自由陣營這邊而指責蘇俄與中共偽政權的擴張主義，乃是世界局勢緊張與惡化的原因，這一事實。當然，按照共黨的說法，以爲這是由於社會主義國際乃是帝國主義的爪牙，就可以加以完滿的解釋，而不必再行引用構成社會主義國際的英國勞工黨，西德

社會民主黨以及北歐三國的民主社會主義政黨爲例說明，但這些都不足以道破其真正的理由所在。

依照個人的淺識，我以爲使現在的國際情勢緊張的根源，即在於民主主義與極權主義的尖銳對立。因此，我的信念是日本必須理所當然地站在民主主義集團這一邊，而着着推動其符合於大國日本之獨立與自主的外交。日本現在的自由民主黨政權其外交因過分追隨美國而缺乏自主性。我以爲日本至少也該有英法兩國現在所享有程度的自主性，俾能有所貢獻於世界的和平，不管怎樣，欣逢一九六三年，能够談論「大國日本」乃是我們最引以爲欣慰的，在此，我們祈望各黨派都能够超越各自的私益與立場，爲着使日本的外交能够變成確可負起世界和平的責任而協力合作。

民主社會黨組織系統圖 1961年12月



## 六、自由民主黨與社會黨的主要政策

### (甲) 一九五八年兩黨主要政策的比較

自民黨——①修改憲法問題：在不正常的佔領政治之下制定的現行憲法，當然應基於國民之自由意思，重加檢討，故擬尊重憲法調查會之調查結果，並決定最後的態度。②選舉制度：選區制度問題與日本民主政治命運攸關，故擬慎加研究並到達一項結論。③改革行政機構：由於行政事務之簡化，公務員制度之改革，不急經費之節省，普遍在中央及地方整理行政，減輕國民負擔。

社會黨——①擁護和平憲法。阻止有關重整軍備，恢復家族制度，限制基本人權等改惡。廢止憲法調查會。②反對本於黨利黨略的小選區制度及廢止參議院全國區制度之措置。擴張公營選舉，加強政治資金之規正及連坐制度。嚴懲惡劣選舉違法行為。③推行行政機構之簡化民主化，並改善服務行政。確立地方自治，堅持首長公選制度，改革監察制度。

自民黨——①增加國民對國際問題正確的理解與認識。②並基於國民之信心及自覺，強力推行日本之公正的主張。③本於「以聯合國為中心」「與自由主義諸國保持協調」堅持亞洲「份子之立場」等三大原則，積極展開和平外交。④強力推進大國間的裁軍與核子武之禁止。⑤為協助亞洲開發經濟計，設置開發基金及技術指導中心，並積極從事技術與資金等，援助及合作。⑥擬要求歸還國後島、擇捉島、齒舞島、色丹島等日本之固有領土。及沖繩島、小笠原島等之施政權。至於北千島及南庫頁島，乃求有關國家間之協商決定。⑦對於中共，貿易雖擬謀求其擴張，在現狀下，不擬予以承認。

社會黨——①堅持自主獨立的和平外交。並全面地支持為維持和平及保障條約及行政協定。②打破舊金山體制，並從根本上修改對日和約。③先與亞非諸國堅密合作。而後努力確立包括「中」俄、美、英等國的和平保障體制，而為達成此一目標計劃，擬提倡舉行有關諸國之國際性會議。④基於和平五原則，增進對亞非兩洲之友好關係，並召開有關和平及經濟之會議，

、推進各國、產業、技術合作、文化之交流。⑤與蘇俄促進經濟、文化、人等方面之交流，而以累積友好關係，謀求合理解決領土問題之途徑，及早締結和約。同時，要求收回沖繩及小笠原。⑥本於不承認兩個中國的基本立場，擬與中華人民共和國締結和約，恢復國交，並支持中華人民共和國在聯合國之代表權。對於臺灣的國府，即當作中國的國內問題，希望以和平手段獲致自主性的解決。同時，謀求完全實施第四次貿易協定之途徑，一方面撤廢一切貿易限制，另一方面在政府間締結有關郵政、氣象、航空、漁業等之協定，並促進有關文化全般的協定之締結。

自民黨—①保持與國家力量相配合的防衛力，負起保衛國家之責任，對世界和平有所供獻。②自民黨以維持和平為骨幹。⑧為繼續保持日美兩國間之親善關係計，本於自主獨立之立場，調整日美關係。④為制定自主憲法起見，擬修改第九條，以明確規定自衛隊之組織。⑤關於增強日本的防衛力，擬以日美安全保障為中心加以考慮，惟不得超越範圍而派兵赴海外。⑥鑑於駐日美軍撤離日境，自衛隊擬加以整備並充實其力量，惟必須與國家力量相配合，並不得保有核子武器。⑦以集體安全保障體制確保日本之安全。⑧呼籲全世界禁止實驗及製造原子弹氫彈。

社會黨—①向全世界宣明日本不以核武器武裝，並不儲存、使用及製造核武器。故拒絕美國將核武器及彈運入日本，及設置飛彈基地於日本。又擬在亞洲設置核武裝禁止地域。②擬撤消日美安全保障條約及「中」俄同盟條約，並確立包括日美「中」俄的集體保障體制。⑧為拒絕強行重整軍備，決阻止修改憲法。④絕對反對重整軍備，俾使青年不再參加作戰。故擬將自衛隊加以縮小改組，並整備警察組織以保持國內治安，且創設和平國土建設隊以吸收一部份自衛隊。⑤主張無條件地禁止實驗原子弹及氫彈，而為達成目標計，努力實現核實驗之禁止，原子能之和平利用，裁軍協定之成立。

自民黨—（甲）去年出現之國際收支之危機，由於實施緊急政策，似已獲得克服。今後即一方面考慮國際收支情況；另方面實行調整景氣之措施，而為求經濟之正常化及維持安定之發展計：①推行綜合對策，對於出口在稅制方面及金融方面予以優待；改革貿易外匯管理制度；防止過份競爭；調查並開闢海外市場；展開經濟外交。②放寬金融，緊縮逐漸使金融政策趨於正常。③動用加強經濟基礎資金及財政投融資剩餘金，有彈性的促使景氣恢復。（乙）着重實行新經濟五年計劃，以求

完全就業之實現及生活水準之提高。因此，(1)今後設法使日本經濟每年度平均獲致伸漲百分之六・五(2)設法使一九六二年度的整年出口達到五十億美元；二設法使電力及其他動力部份獲致發展。

社會黨—(1)確信除社會主義經濟外，無法打開不景氣。(2)矯正依附美國的對外貿易，由於自主改造貿易上之市場構造，確保國際收支之擴張。加強進口管理，並全面地撤廢加諸對「中」俄等共產集團貿易之限制。(3)保證一百三十萬新希望就業者完全獲得職業，積極設法增加雇用及防止失業，以提高低所得者之生活水準。(4)實行財政全方面之積極扶助政策，俾使中小工商業得獲近代化及協同化，絕對反對將獨佔禁止法改惡。(5)依增加公共事業及公營住宅蓋建之經費，求雇用之增加。

自民黨—(1)為減輕低額所得者之租稅負擔，一方面實行稅制之合理化，另一方面調整中央地方之稅源分配。(2)所得稅免稅基準定為二萬五千日元。(3)修改貨物稅等間接稅，以求大眾負擔之減輕及均衡。(4)對於其他中央稅亦從根本上重加檢討，以求均衡及公正。(5)對於所得未滿二十萬日元者免征個人事業稅，並減征法人事業稅以減輕中小企業之負擔。(6)求固定資產財之減輕及合理。(7)廢止家畜稅，縫衣機稅等零細的法定外普通稅。(8)對整個地方稅重加檢討，以求均衡與合理。

社會黨—(1)從根本上改革富戶本位的稅制，改以低額所得者為中心，免征未滿月收二萬五千日元及年收三十二萬日元之所得稅。(2)原則上廢止大資本本位之租稅特別措置法，並以此部份用於對中小工商業及勤勞者之減稅。(3)降低年收未滿五十萬日元的零細法人稅率為百分之三十，年收未滿二百日元的小法法人稅率為百分之三十三。(4)個人事業稅之免征基準提高到二十萬日元，並設法將此稅法加以撤廢。(5)廢止貨物稅。(6)減低啤酒稅。(7)廢止娛樂稅。

自民黨—(1)確立國庫負擔學校施設費制度，在五年之內解決教室之缺乏及校舍之統一整備。(2)矯正偏向教育，並充實道德、史地教育。(3)為提高教育效果起見，促使教師勤務評定在全國付諸實施。(4)擴充公費育英制度。為勤勞青少年，充實定期制高中，大學夜間部及青年班。(5)改正偏重文法之大學高中教育並擴充科學技術及產業教育，(6)獎勵供食牛奶奶，以兼收獎勵學校教育及振興酪業之效。(7)充實並促進原子能和平利用及電子技術等重要科學技術之研究。(8)促進將科學技術研究之結

果用於實際方面。

社會黨——①反對政府強制施行之勤務評定。②充實獎學金制度，使每個高中大學學生均得國家獎學金。③改善科學技術者之待遇，確立科學技術綜合研究體制，解消外國技術之模倣及高價之技術合作。④展開有藝術家、科學家、文化人，知識份子參加之大眾運動，以創造具有民族性的近代文化。⑤擴充運動場，建設國立戲院及兒童電影院，以提高國民之體育與教養。⑥出版廣播之自由雖已加尊重與擁護，惟仍擬改正為達到政治目的或商業目的而不擇手段的傾向，使其能趨向健全化。並將教科書免費貸與所有接受義務教育之學童，以減輕家長負擔。

自民黨——①由於經營者自覺本身對社會之責任及勞動運動之健全化，確立勞動之秩序與產業之和平，以達成完全雇用。②對於一般公務員、教員、公營事業員工團體之違法工潮行為，擬依法嚴加處罰。③擬改正損及國民公益的工潮行為。④實施最低工資制度，以求勞動條件之改善。⑤設法普及合理的能率工資制使其配合生產效率之提高，並努力消弭經常發生的增薪工潮。⑥與已受總評所支配的社會黨相決鬥，並反對行使暴力。⑦排除總評計劃性的鬭爭，⑧確立定期加薪制度，以合理的方法解決勞資糾紛。

社會黨——①排除一切既得權利對勞動者之侵害。恢復憲法所保障的勞動基本權，並確保政治自由。推行未曾成立組織的勞工、農漁民之組織化，擁護勞動者之生活。②開發國土，增加就業，增加失業對策事業容納人員至二十五萬人。③反對政府的業者間協定方式，而擬確立全產業一律之最低工資制度。④恢復公務員，公營事業員工之有關勞動三權。⑤促進ILO條約之批准。⑥排除長時間勞動，縮短勞動時間。⑦求駐日美軍遣散傭工之生活安定。⑧撤廢臨時工等身份歧視。

自民黨——①自一九五九年度起逐次創設國民年金制度，尤其是養老年金經費擬於下年度編列預算二百八十億日元。②在一九六〇年度中實現全國國民加入保險制度，消除無醫療施設的鄉村。③推行撲滅結核十年計劃。④以五年計劃解決住宅缺乏問題增加。低租賃住宅及耐火住宅。⑤創立各種施設以改善生活環境並自家庭勞動中解放婦女。

社會黨——①認社會保障之擴充為國家之義務。②以失業、貧困、疾病、生育、勞動災害、結核、身體障礙，遺棄孤兒等

爲對象，保障所有國民生活，並整備國民保持健康之基本條件。(3)以三年時間實現全國國民加入保險制度。(4)施行綜合的遺孤福利對策。(5)大量興建公營住宅，增加蓋建住宅用之資金通融，抵制土地投機，以解消住宅困難。

## (乙)一九六〇年總選舉三黨提出的諾言・

### 自由民主黨：

- (一)擁護民主政治；憑藉寬容與忍耐的確商方式運用政治，確立足使國民信賴的公正明朗的議會政治，並期避免國會內外的暴力與壓力危及議會制民主政治。因此，擬設法使一切暴力絕滅。
- (二)展開自主和平外交；以聯合國的協商爲中心，與美國等自由國家提携，以謀求日本的和平與繁榮，並力求國際緊張獲得和緩，無武裝的中立主義，可能使日本被捲進戰爭，生存受到危害。
- (三)推行經濟發展政策；以十年內增加國民總生產一倍爲目標，而於其過程上縮小都市與農村，大企業與中小企業所得的差距。爲達成目標計。擬五年間動用二兆日元，整建公路將工業遷到地方，開發落後區域。
- (四)擴張並充實社會保障；劃時代時性的擴張並充實對處境不幸的人們的社會保障，暫先由國庫負擔結核，精神病的全額醫療費，改善並充實年金制度，提高生活補助費，設法加強對老人，兒童，孤寡的救助政策。
- (五)振興文教與科學技術；以培育愛國家，又受世界信賴與尊敬的國民爲基本。刷新大學，增設高級工業學校，整備初中校舍，飛躍性的擴張並充實科學技術教育，增加研究投資，開發新技術。

### 社會黨：

- (一)推行中立外交；在飛彈時代憑藉軍事同盟來維持武力的平衡，祇是有險無益，而祇有中立才能維護日本的和平，且對世界和平提出貢獻，首先打開日「中」國交，經由外交談判來撤廢軍事同盟，進行貿易，與所有國家和好。
- (二)確立民主政治；遵守憲法，消滅暴力與獨裁政治，確立憑藉磋商方式的民主政治，若有任何足使輿論二分的重要問題不獲協議時，即重行大選，修改舉選舉法以實現耗費不多的選舉。

(三) 關於財經政策；由上而下的經濟發展，難於改善國民生活，撤廢優待大資本的減免稅措置，將這部分流用於大眾減稅，給中小企業及農業通融低利息的政府資金，促進其聯合並近代化，同時消弭雙重構造。

(四) 關於農業政策；池田新政策的減少農民六成一項，將導致米價低，工資低，失業增加的後果，由國營來使用機器開墾山坡，聯營酪農，青果，加工，吸收二百萬人，建設誰都能够每日喝牛奶三合的近代性明朗的農村。

(五) 確立社會保障；修改參加者有損無益的國民年金法，增加健康保險制度的國庫負擔，提高生活補助的基本等確立社會保障，改善住宅，自來水，陰溝，公路等生活環境施設，實現誰都能上大學的教育機會平等。

### 民主社會黨：

(一) 確立議會制民主主義；將議會制民主主義作為日本的政治方式而維護到底，由於絕對排斥一黨單獨票決及院內暴力來謀求國會的正常化，為確立憑藉磋商方式的政治，決滅絕一切的暴力。

(二) 推行自主獨立外交；為逐步撤銷日美安保條約及促進日中復交，決傾全力；為充實聯合國的機能，擬積極合作，俾使共匪加入聯合國，國際裁軍協定與核子武器禁止協定見諸簽訂，落後國家開發援助基金制度變致確立。

(三) 全國民中產階級化；提高全國民的生活到每戶每月五萬日元，提高所有勤勞國民的技能，俾使他們能靠自己力量增加收入，完成佔去勤勞國民之一半的農漁民及中小企業者工作場所的近代化。

(四) 擴張社會保障體制，注重斷絕貧窮與疾病的惡性循環，將國庫對國民保險及健康保險的負擔增至七成，提高老人、孤寡、身體殘者年金到每月至少三千日元，立即提高生活補助費到一倍半。

(五) 推行民主性的勞動運動；以實施最低工資製與縮短勞動時間，來保障勞工的生活基礎，支援工會積極參加生產效率的提高，俾能邁進提高工資及產業民主化之路。

各黨派候選人，根據上述的政策諾言發表政見，尤其三黨的領袖，都在公開大會中，發表演講。

## 七、「安保鬥爭」與「淺沼事件」

### (二) 安保鬥爭經過

日本政黨政治的糾紛，自一九五八年五月，總選之後，十月又因改正警察法掀起風波。一九五九年四月及六月的地方選舉，以及參議院改選，十月社會黨大會的混亂與西尾派脫離社黨。一九六〇年上半年反對日美安保條約運動，十月社會黨淺沼委員長被刺，十一月的總選，糾紛迭起波折橫生，都在考驗日本政黨政治，是否能依憲政常軌和平進行，不幸的是上述事實中，都加以否定的證明，一九六〇年五六月間美日安全條約，在國會承認前後，日本社會黨及左翼份子，爲了奪取政權，盡量利用日本國民的畏戰心理，把美日安全新約，宣傳爲招致戰爭禍源，因而極力設法加以阻止和破壞。自從五月二十日，日本衆議院強行通過這個條約之後，社會黨即不斷發動示威運動，尤其是當時美總統艾森豪正式宣佈訪問日本，示威運動更加激烈，先有六月四日的政治罷工，繼有六月十日美總統秘書哈格泰在羽田機場被困，更演變爲日本議會席場前的暴動死傷事件。

其實，只要對美日安全條約與舊日之美日安全保障條約兩相比較，即不難看出日本社會黨之反對安全新約完全是別有用心。因爲新約不僅大大有利於日本，且提高了日本的國際地位，安全新約與舊日安保條約不同之處，其重要者有下列數點：

- (一) 舊約承認美軍駐防日本與使用基地的權利，但未規定美軍如何保障日本安全的義務；新約則將美軍防衛日本的義務，加以明文規定。
- (二) 舊約對日本應盡之義務：語焉不詳，必要時日本可能被迫派兵出國作戰，新約則規定日本或駐日本所採行動，將以日本憲法之解釋爲依據，絕無被迫派兵出國之可能。
- (三) 舊約規定，駐日美軍爲維持遠東之和平與安全，得隨時應變之措施，美軍可不徵求日本同意，即可在日採取行動；新約則在換文中規定，駐日美軍即在日本領土外採取作戰行動，亦必須與日本作事前的協議。

(四) 舊約規定日本發生內亂，准許美軍出動平亂；新約則已將此規定刪除。

(五) 舊約對駐日美軍裝備未加限制；新約在換文中規定：駐日美軍裝備如有重大改變時，須與日本作事前協議，使美軍由於此一新約的生效，使戰後美日關係展開了新的一頁。正如在換文儀式中美方代表麥克瑟大使所說：「這是美日兩國歷史

不得自行將核子武器運入日本。」

自前面各點看來，改訂後的美日條約，已使日本自被動，片面的「被保護」地位，一躍而為與美國主權平等的盟邦，也由於此一新約的生效，使戰後美日關係展開了新的一頁。正如在換文儀式中美方代表麥克瑟大使所說：「這是美日兩國歷史

上頗具意義的一天。」

上述新約的改訂，遠在一九五五年日本即向美國提出，直到一九五八年九月十一日，美日始在華府公佈商討改訂，再經過多次的往返磋商，直到一九六〇年一月十九日簽字，可知美日安保新約，原是日本主動爭取改訂的，但是社會黨深恐此約鞏固日本與美國的團結，竟趁美總統艾森豪宣佈訪日之時，嗾使左翼份子，使用恐嚇殺人、放火、暴動等恐怖手段與日本警察抗爭，造成大規模的流血衝突，竟有千餘人死傷的慘劇。這說明了日本政局的動盪不安，將使戰後十年來所培植的憲政常軌一政黨政治遭受空前的打擊。當時美國參院外交委員會，曾警告日本，其中有一段說：「目前從事於暴亂的左傾份子，其所企圖欲置之於死地的，不是美日安全新約，而是日本的自由民主制度。」可見情勢的嚴重。幸而日本七家大報，發表聯合聲明，警告社會黨輕視對選民的責任，破壞議會政治，且謂左傾份子在反美運動中，所表現的各種暴行，逸出了常軌是日本國家的恥辱。因此當時有議員總辭職論，認為社會黨的行動，已走出國會的門外，專從事煽動羣衆，已破壞了院內主義和議會制民主主義。最可注意是社會黨在安保鬭爭中，拼命的以親共作為政爭的手段，名義上是「護憲、民主、中立」。事實上是「反美親中共，蘇俄的社會黨」，由於社會黨的反美有功，所以一九六〇年七月五日，北京人民外交學會專函日本社會黨，贊揚他們在安保鬭爭中的成績，給與最高評價，同時歡迎社會黨訪問中國，原來在一九五九年五月十七日，淺沼率領代表團在北京曾發表「美國帝國主義是日本與中共的共同敵人」早已表示社會黨完全接受了中共的外交立場，當然要受到人民外交學會的贊揚與歡迎了。

## (二) 淺沼事件風波

一九六〇年十月十二日，在東京日比谷公會堂日本三政黨黨首政策演說會上，社會黨委員長淺沼稻次郎，被一個年方十七歲的少年大日本愛國黨黨員山口二夫所刺殺當場斃命，成爲當時日本重大的政治案件。十三日社會黨第九次臨時黨大會舉行淺沼追悼會，該黨極力說：這是右翼勢力的抬頭，且嫁罪於自民黨，期在本屆總還中，爭取多數的同情票，社會黨教宣局長勝間田稱：「今後本黨同志將不能安心從事政治活動。」自民黨在事件發生後，曾召開緊急會議，並派員至社會黨及淺沼家中致唁、另由該黨發言人對暴力行爲加以責難，以證清社會上的誤解，該黨元老大野伴睦說「在選舉迫近目前之際，發生此不幸事件，可能對自民黨帶來很大的不利。」可見自民黨對淺沼事件的反應。

國外於淺沼事件，也有不少的「暴力之可憎」的評論。倫敦泰晤士報說「淺沼被刺事件，將使日本的民主政治更加脆弱」，每日電信報說：「這是日本民主政治迄今仍未成熟的證據」，美國各報同樣責難暗殺行爲，在違反民主政治上與左翼暴力相同」至於蘇俄與共匪對淺沼事件的評論，更是充滿了挑撥離間和煽動的語氣。

上述極左的「安保鬭爭」社會黨使用恐怖政策及暴力與極右的淺沼事件，大日本愛國黨的暗殺行爲，同樣都是日本政黨政治的敵人，因爲正常的兩黨政治，執政黨爲維持其既得政權，只有努力將其已宣佈的政綱政策，制成法案，付諸實施，反對黨爲取得人民同情，批評執政黨的施政得失，以期有利於下屆的選舉，如遇國家重大事件，要考驗民心轉向時，可以從選舉途徑達到改變的目的，絕不可用恐怖，暴行，暗殺，流血革命的慘劇。檢討以上的政黨政治紛爭經過，對於日本兩大政黨的前途，應當獲得最好的教訓和最深的印象。

## 八、衆議院大選與參議院改選

### (一) 衆院大選與參議院改選

一九六〇年五月至十月間，是日本政黨政治頻於危殆時期，由於美日安全條約爭端，社會黨採取羣衆暴動路線，極右派又從事政治暗殺，使世人對於日本民主前途，感到憂慮。以示威暴動反對執政黨的政策，根本違反政黨政治常軌，對於政治理要人的暗殺，更是落後反動的表現。暴動與暗殺盛行，結果必然使民主憲政及政黨政治趨於末路。岸首相辭職後，幸而自民黨選出池田勇人繼任。該黨總裁，自民黨在國會中擁有過半數的議席，池田被推選出任日本首相，於一九六〇年七月十八日組織新閣，爲了安定政局，澄清糾紛，決心解散衆議院，重行大選，一新耳目，求信於民。以測驗國民意志的趨向。

這次大選具有特別的意義。(1)日本國民對於美日安全新約是否贊成，可以明顯的看出來。(2)由於民主社會黨的產生，對於兩方政黨制，影響爲如何？可在選舉結果中表示出來：(3)池田內閣的新政策首次接受考驗；(4)日本國民對於淺沼被刺事件表示其態度。因此這次大選結果，不僅決定日本政治的方向，同時也可預測政黨政治的前途，更可以看出日本今後的國運，所以在國際上也很重視。

在上述的特別意義之下，各黨整頓旗鼓，積極準備，加強組織，籌劃經費，從十月二十五日起，各黨已開始動員，展開激烈的競選活動，自民黨要爲既得政權的確保而努力，社會黨聲言要指向政權，民主社會黨要藉此擴張黨勢。十月卅日候選人開始登記，一天之內，竟有九百一十八人，候選人分往各地演講。大選爭點，都集中在：(1)以池田新政策爲中心的國內政策論爭。(2)以美日安保新約爲軸心的外交論爭。(3)排斥極左派的暴力運動及極右派的暗殺行爲問題。各黨候選人分往各區各地強調政見，辯論宣揚，企求選民支持投票，十一月十九日依法結束競選，二十日日本國民開始投票。重選他們衆議院代表四六七人，開票工作直到二十一日傍晚，始告完畢。

這次大選的結果，自由民主黨獲得二九六席。比解散時增加十三席。佔議席總數百分之六三。社會黨獲得一四五席，增加二十三席，最意外的當民主社會黨在解散前有四十席，僅獲十七席。檢討自民黨在大選中會獲勝利的原因：(1)以發展經濟爲中心的號召，博得選民的好感與信任。(2)資金雄厚有利於競選活動。(3)減少候選人，集中力量，防止選票分散。(4)社會黨在安保鬭爭中的暴行以內部分裂引起選民反感。社會黨議席增加原因：(1)淺沼委員長被刺而亡，致使該黨奮起爭取支援團體

，取得不少同情票。②中立外交政策，被恐懼戰爭心理的選民所接受。③左派選民贊成該黨的安保鬪爭。④有擁有三百萬會員的「總評」（日本勞動總評議會）作為後盾，組織力堅強。民主社會黨失敗的原因：①該黨成立未及十月，組織力薄弱。②作為該黨後盾的「全勞」（日本全國勞動總會）會員多數為船員水手，組織鬆懈。③該黨標榜中間路線，國民不感興趣。④候選人經驗不足，在競選中提出政見未使選民澈底瞭解。

總之經過這次大選，日本保守革新兩派力量，大致未有變動，自民黨擁有絕對多數的議席，仍繼續執政，社會黨保持足以阻止修改憲法的議席三分之一，由於民主社會黨的退縮，日本政治重現兩大政黨對峙的形勢。自民黨在大選中，再獲勝利，固值得我們慶幸，惟社會黨與日共合作力求擴展，政爭勢所難免，是可以預料的。

## （二）參議院改選結果

一九六二年七月一日，日本參議院依法改選半數參議員，經過三千六百萬選民投票的結果，自由民主黨又獲得預期的勝利，社會黨未有進展，民主社會黨一蹶不振。這次選舉結果，自民黨當選六九人，加上不改選議員，計有參議院議席一四二人，超過議席總數的一半，較前增加五席。社會黨在地方區併吞民社黨而獲得進展，當選三十七人加上不改選議員，計六十六人，較前僅增一席。民社黨僅當選四人，加上不改選議員，只十一人，反而較前減少五席，唯有創價學會（宗教團體）較前增加五席計有十五席成為參院第三大黨，同志會也減少四席而只有七席。共產黨新當選三人，較前增加一人，計四人。檢討此次選舉的當選人，在地方區七六席中，自民黨四八、社會黨二二、合計七〇席，表現出兩大政黨的僵持。社會黨在全國二一個兩人選區中得二〇席，因為它是第一在野黨，但在一人選區，却未獲選，可見自民黨的力量較社會黨安定。這次選舉最大特徵，形勢與過去不同，自民黨在全國區獲得伸展，社會黨在地方區因取得民社黨選民而增加議席。此次選舉結果，將決定一九六二年至一九六五年，日本參議院的前途。自民黨擁有總半數以上的議席，可見已獲得日本國民的信賴，今後將可以此安定力量作為後盾，在國會從事政黨政治的運用。社會黨雖然維持第一在野黨的地位，但因席次較少，即使聯合民社

黨尚不及總數三分之一，據有議席十五的創價學會，成爲參院第三黨，它的動向如何，殊值得注意。

## 九、日本政黨政治前途的展

美國加州大學政治學教授史加拉品諾（Robert A. Scalapino）對於日本政治素有研究，一九五六年芝加哥大學出版社印行的「現代政黨」（modern Political Parties）係 Sigmund Neumann 教授主編，其中關於日本政黨部份，即史氏撰著，原題爲「日本、在傳統主義與民主之間」（見原著三〇五頁至三五三頁）一九五七年史氏答覆香港陳伯莊先生，關於日本兩大政黨，能否維持統一，從而依循憲政軌道發展英美式兩黨政治，原函表示比較樂觀看法照錄如次：（見香港現代學術季刊第一卷二期）。

「……兩黨政治制度，將來能否在日本持續？這一問題太大，自不能於本函內詳述所見。然而我對它的前途是抱有很高希望的，以最近情形論，日本兩大政黨，只有遷就黨內人士和政見之分歧，企圖努力於異中求同，因此黨內的構成份子比較複雜，自所難免，雙方的統一陣容，建立未久，兩黨制的傳統，尚未養成。今後數年將爲兩黨制能否穩定化的考驗時期，其理至顯。此後日本政治上的嚴重問題尙多，而其中之一，即在難於認清衝突爲民主社會中所不可避免的要素之一，而加以接受。能够容忍衝突，然後方能在合理與適當範圍之內，各以主張相見，從事公開辯論，而又不墮入謾罵誣蔑，甚至訴之於暴力一途。他們之所以難於容忍衝突，其病根深植於社會性格之內：他們對局部團體效忠之強烈，對從屬關係之嚴格，尤爲癥結之所在。然而我們仍是比較樂觀的。我覺得極端右傾的運動，在可見的將來，不致發生的。驕武主義的創痕猶在，使這世代的日本人，對於積極重整軍備，尙深疑懼，表現於反美情緒的民族主義雖繼續抬頭，諒亦不會重演舊史的。日共的遠景如何。雖不可料，然我深信目前絕無來自日共的危險，日共對工運雖不無影響，然而只要那與日共爭取游離選民的社會主義運動依然健在，只要日共依然不能達到與他黨合作，締結其所謂人民戰線，我相信日共依然不能發生有效的作用。……」

誠如史教授所言「今後數年，將爲兩大政黨制能否穩定化的考驗」，一九六〇年五六月間社會黨領導的「安保鬭爭」不

僅墜入謾罵誣蔑，而且訴之於暴力恐怖之途，顯然這是社會黨失去政黨政治的精神，且被日共及中共所操縱利用，社會黨不能依憲政常軌發揮獨立自主的作用，殊為危險。

任何政黨，內部團結則有力，分散則易生糾紛而招致失敗，據此原則，以考察現在日本各政黨內部的派別，常因人事、選舉、政策等問題，互相抗爭，以致內鬭。自由民主黨在現在衆議院的派別有：池田派（五十一人）佐藤派（五十二人）岸派（四十九人）藤山派（二十八人）河野派（三十一人）大野派（二十八人）三木、松村派（三十三人）石井派（十四人）中間派（八人）。社會黨在衆議院的派別，有和田派（三十五人）河上派（二十七人）鈴木派（四十五人）平和同志會（十八人）野溝派（八人）黑田派（四人），中間旅（八人）。今後兩黨內部的派別，能否團結堅固維護統一，而不致發生糾紛，使黨內安定，在求發展，殊難逆料。這種派別的來源，正如史教授函中所云：「他們之所以難於容忍衝突，其病根深植於社會性格之內；他們對局部團體效忠之強烈，對從屬關係之嚴格，尤為癥結之所在」。

上述來函的最後一段，史教授說：「我深信目前絕無來自日共的危險……」。事實告訴我們，一九六二年一月間，社會黨鈴木茂山郎在訪問北平，發表「美國帝國主義者為日本與中共的敵人」。的荒謬聲明，已給表示社會黨與日共合作締結其所謂人民陣線。去年十月北平「紅旗」刊出了一篇「日本人民的鬪爭和日本共產黨」文件，指出：「美國」和「日本壟斷資本」是日本兩大敵人。並說明自一九五八年至六二年日共幫助社會黨的四次鬪爭，頗有成績，而予日共以鼓勵。可見大陸朱毛陰謀孤立日本自民黨企圖奪取政權，係以爭取獨立，民主和平中立為口號，這一統戰計劃正在由日共巧妙運用，發生有效的結果，（請參閱拙著「戰後日本共產黨的透視」中日文經會出版，本文因篇幅所限，對日共未加詳論）這是筆者與史教授的看法不同之處。惟基於日本的傳統文化，思想，生活方式及智識水準，對共產主義的思想，具有先天的排斥性，但面對現實，必須對共黨在日陰謀，加以警惕，防患於未然，方為上策。

日本新憲法下政權的轉移，唯有實行政黨政治訴諸選舉，求信於民，才可達到執政的願望。日本的兩黨制，在未來發展的過程中，各黨內部難免有派系之爭意氣之戰，甚至糾紛衝突以致內鬭。由於全國人民的熱望以及政治家的遠見我們相信兩

黨陣營穩定的進步性多於退化的分裂性，因為民主憲政常軌，全賴國民的擁護，始能穩定。自民黨總裁，池田達次組閣執政，已屆第四年，由於去年他訪問歐洲結果良好，加之國內經濟安定，已有長期執政的信心。他曾表示內閣的命運，應由國民來決定，今年一月在國會演講，以樹人興國號召。四月十七日，日本舉行統一地方選舉，政黨提名競選活動，達於高潮，尤其是東京都知事的改選自民黨社會黨推出候選人競選更是白熱化，幸而選舉結果，自民黨不僅確保東京，大阪及北海道等重要知事位置，且得票率較上屆選舉增多。因此現任的池田勇人內閣，仍可在安定的局面下繼續執政。這說明了在現行制度下，執政黨不僅要獲得衆議院多數議席的支持，而地方選舉的勝敗，影響也是很大。政黨政治的重要，於此可見。（完）

#### 附：主要參考書目

##### 甲、中文部份：

戴季陶著：日本論 民國十七年。

蔣方震著：日本人——個外國人的研究 民國二十八年。

陳固亭譯：日本新憲法釋義 民國四十一年。

陳固亭編著：戰後日本共產黨的透視 民國四十三年。

陳天鷗譯：戰後日本 民國四十三年。

杜光煥著：民主國家的政黨 民國四十三年。

崔書琴著：民主政治 民國四十三年。

##### 乙、日文部份：

田中惣五郎著：日本官僚政治史 昭和二十九年。

日本政黨政治之史的分析

白木正之著：日本政黨史（昭和編） 昭和二十四年。

林田龜太郎著：日本政黨史（上）（下）昭和二年。

木下半治著：日本國家主義運動史 昭和十七年（第七版）

戒能通孝著：戰後日本の政治と經濟 昭和二十八年。

前島省三著：日本政黨政治の史的分析 昭和三十二年。

西尾末廣著：新黨への道 昭和三十五年。

橋本徹馬著：日本社會黨の性格 昭和三十四年。

橋本徹馬著：保守黨の性格 昭和三十一年。

津久井龍雄著：右翼 昭和二十七年。

日本社會黨組織委員會：日本社會黨綱領，規約 昭和三十四年。

笛田繁著：日本社會黨（上下） 一九六〇年。

田口富久：日本の革新勢力 一九六一年。

帝都日日新聞社：國會常識 一九六一年。

#### 丙、英文部份

Gomen:An Outline History of Japan 1936。

Sigmund Neumann: Modern Political Parties 1965。