

亞洲經濟問題

方顯廷

一、亞洲經濟問題的癥結

亞洲爲世界文化的發源地。世界文化之淵源——中、印、巴比倫、以色列等國，均建立在亞洲。亞洲經濟發展，直至二百年前，仍佔世界首要地位。馬可波羅於八百年前所著的遊華記錄，描寫中國在元朝初期的富強情形，引起歐洲各國極大的注意。公元一四五三年回族佔領歐洲直達其亞洲商埠——君士丹丁，歐洲朝野人士，乃不得不西進另覓與亞洲繼續通商的要道。結果發現了美洲新大陸。十七世紀法相兼名經濟學家杜格（Turgot）執政，對中國經濟的高度發展稱頌不已。然自一七七六年產業革命發軔於英國，情況大變，歐洲各國，運用機械動力，代替人工，大量生產，精益求精，而我國及亞洲其他各國，則墨守成法，不知改進，結果，亞洲經濟開始步步落後，直至二次世界大戰以前，除日本以外，亞洲各國均以農業立國，以糧食及原料輸往歐洲先進國家，換取歐美先進國家的工業產品。就經濟方面來說，亞洲各國生產落後，人口大量增加，收入減少，日甚一日，若以每人國民所得爲指標，作一概括性的比較，則亞洲國家經濟地位且較南美洲及非洲各國爲低。若與歐美及日本等先進國家相比，相差更大，自七、八倍至一、二十倍之多。（請見下表）

表一、亞洲開發中國家平均每人國民所得（單位美元）

緬甸或尼泊耳	六七	錫蘭	一三七
印尼	八一	菲律賓	一五五
巴基斯坦	八八	中國（台灣）	一一二
印度	八九	伊朗	一一〇
南韓	一二二	香港	三〇五

越南	一一〇	馬來西亞	三〇五
柬埔寨	一二四	星加坡	五三一
泰國	一二八	汶萊	一、一七七

下列國家平均 一〇二

表二、世界已開發國家的平均每人國民所得（單位美元）

美國	三、三二五
法國	一、八〇六
西德	一、七七一
英國	一、六九七
意大利	九六九
日本	七一九

聯合國曾倡導一九六〇年代為經濟開發時期，其目標為要求開發中國家平均每年國民所得增加率為百分之五。目前亞洲每年平均人口增加率為百分之二以上，縱使達到上述目標，則亞洲開發中國家每年每人平均國民所得增加率亦在百分之三以下。假設已開發國家平均每人國民所得增加率亦祇百分之二（實際上已開發國家平均每人國民所得增加率，遠較開發中國家為高，其原因有二：第一、開發國家的人口增加率，低於開發中國家，第二、已開發國家國民所得增加率較開發中國家為速），若以美國及中國（台灣）為例，其每人平均國民所得的增加，美國每年增加六十六元，中國（台灣）僅為四元，相差達十五倍之多，年復一年，若無改進辦法，則已開發國家與開發中國家經濟發展程度高低之別，實堪驚人。亞洲經濟問題癥結在此，亞洲經濟問題的解決辦法，亦由此着手。

二、亞洲貧乏的兩大因素

亞洲開發中國家每人平均國民所得的低微，亦即亞洲的貧窮，其主要因有二；第一為高度人口壓力，第二為經濟尚未充分開發。亞洲佔全世界人口百分之五十五，而其國民所得，僅佔全世界總數的十分之一，亞洲的貧窮，不言而喻。亞洲貧窮的第一主因即為高度的人口壓力。此種壓力，可從人口密度、人口增加率、及人口的年齡結構三方面分析之。

甲、亞洲人口密度，高於世界其他各洲，以一九六〇年為例，每平方公里的人口數，亞洲為六二人，較世界平均一二一高出三倍，較工業化之歐洲一二四高出兩倍半以上，較工業化之北美一九高出七倍。其他各洲之每平方公里人口數，南美為八，非洲為八，海洋洲僅為二。按照目前人口增加趨勢推測，亞洲人口密度之增加當遠較其他各洲為速。據聯合國估計，世界人口每平方公里人口數由一九六〇年之二一增至一九七五年之二八人，在同一期間，亞洲自六二增至八二，歐洲自二四增至二八，南美自八增至一五，北美自九增至一一，非洲自八增至一〇，海洋洲在同一期間，繼續為二，並無變動。

乙、亞洲人口增長率，亦較其他各洲為速，據估計在一九五〇至一九六五之十五年中，世界人口將增加百分之五二，亞洲將增加百分之六一。至其他各洲之增加率，均較亞洲為低，計北美為百分之四三，歐洲為百分之二六。目前亞洲人口佔全世界人口百分之五五，至一九七五年，其百分比，將提高至百分之五八，亦即世界每十人中，有六人為亞洲人。

丙、亞洲人口的年齡結構，從經濟觀點來說，遠較其他各洲為不利，一般而言，人口增加率較高的國家，其擁有工作年齡的人口在全人口所佔的百分比較高。換言之，即每百人中在工作年齡以內者（即十五歲以上至六十五歲以下），所扶養在工作年齡以外者（即十五歲以下及六十五歲以上）的人數較少。但據估計在一九六〇年五國每百人在工作年齡以內者扶養在工作年齡以外者，只有五十三人。在日本為五八人，印度為七四人，中國大陸為七七人，巴基斯坦則為八三人。

亞洲貧窮的第二主因，為經濟之尚未充分開發。其未開發的象徵，可由以農業為主要產業與生產效率低二點分析之。

甲、以農業為主要產業：在已開發的國家，農業生產，由於高度機械化及大規模經營，全國人民僅一小部份受僱於農業而

大部份則從事於工商交通金融等業。如美國在一九五九年全國有職業的人口中，僅百分之十二從事於農林漁牧等業，百分之三五從事於工鑛建築等業，百分之五三則從事於商業交通金融等業。反之在開發中國家，職業人口的分配情形剛好相反。從事農業的人口，佔有職業人口的百分比，在一九五九年泰國爲八五，印度爲七〇，巴基斯坦爲六五，菲律賓爲五九，錫蘭爲五三，台灣爲五〇，日本則僅四〇。

農業人口所得遠較其他職業人口爲低。此在已開發國家如此，在開發中國家更然。在一九五六年，英國職業人口百分之五從事於農業。但全國的總所得中只有百分之四來自農業。在印度，百分之七十的有職業人口從事於農業，但僅生產百分之四八之總所得。

乙、生產效率低：亞洲各國尚未充份開發之第二主因爲生產效率太低。此乃導源於亞洲開發中國家的生產方式陳舊，投下資本有限，多用勞力所致。

產業革命主要象徵之一，爲機械動力之運用。但在亞洲則使用十分有限。通常世界機械動力運用之程度，可由產生各種動力所費之原料生產量之大小表達。在一九六〇年，亞洲各種動力原料佔世界產量之百分比甚微；煤爲百分之五，煤油爲百分之三，天然瓦斯爲百分之一，僅水電較高，爲百分之十。

機械動力運用程度之低，亦可由每人平均能力消耗量之大小表達之。據估計，在一九六〇年遠東每人平均能力消耗量爲二四二公斤，僅及北美七、八〇二公斤之三十二分之一。若與非洲之每人平均能力消耗量五一九公斤相較，仍不到其二分之一。

亞洲生產方式：以手工爲主，頗少運用資本，此因亞洲每人平均所得低微，往往入不敷出，將收入用於消費而外，難有剩餘，以資儲蓄。結果，資本形成率，遠在先進國家之下。亞洲各國之資本形成率，除日本佔國民所得三分之一而外，其餘各國多在百分之十左右，印尼，且在百分之十以下。在此種情形之下，沒有餘力從事投資，國民所得增加率，亦因而無法提高。

三、亞洲經濟的出路

由上所述，亞洲經濟問題的癥結在國民所得的低微，其主因則爲高度人口壓力及低度經濟發展。亞洲經濟的出路，不外減

低人口壓力並促進經濟發展兩途。

甲、人口重分配與節育：減低人口壓力，可分爲人口重分配與節育兩法。人口重分配，分國內及國外移民。國內移民如戰前之由河北、山東兩省移往物產富庶之東北，頗著成效。但新闢地區，開發資金頗鉅，在資本短絀的亞洲國家，不易籌集。如印尼之由人口密集之爪哇移民至人口稀少之蘇門答臘，未獲成功，就是一例。同時對每個移民，政府亦必須投下千餘美元，始能設置一切最低限度所必須之生產、交通、衛生、教育等設備。

海外移民，在十九世紀，頗爲風行。今日千餘萬僑胞，移殖海外。其在東南亞一帶，且獲得各僑居國工商金融各界的領導地位，爲中華民族，增光不少。但自二次大戰以後，民族主義興起，世界各國，不論亞洲或在亞洲以外，一律不准外僑移入。就泰國而論，戰前華僑移民，毫無限制，戰後則每年華僑移民數額，不能超過二百名。因此，海外移民，已非解決人口問題之可行辦法。

二次大戰以後，醫學突飛猛進，在聯合國世界衛生組織倡導之下，死亡率大幅下降，此爲世界普遍現象。但在開發中國家，死亡率下降程度遠在開發國家之上，而出生率則未見減少。結果人口自然增加率上升，造成上述的高度人口壓力。同時國內或海外移民，均無法減低此種人口壓力，惟一途徑，祇有節制生育及下節所提及的經濟開發。節育運動，在亞洲國家中，導源於日本。五十年代，得前印度總理尼赫魯的倡導，在印積極推行，並已普及鄰邦巴基斯坦等人口衆多的國家。即以我國而論，在臺灣地區，自去年孫哲生先生返國以後，家庭計劃運動，已受朝野上下的重視、提倡人口求質不求量的辦法。在生育年齡之婦女，已有十分之一，採用「樂普」。同時經濟部亦已訂定人力動員辦法，於第四期四年經建計劃中增加就業機會，以配合就業人口的增加。其他受人口壓力所擾的國家，如南韓、香港及新加坡，亦逐漸採取同樣措施。

乙、經濟發展：二次大戰以後，經濟發展或工業化，已爲開發中國家所採取的普遍辦法，聯合國爲促進開發中的經濟發展，且指定六十年代爲經濟發展年代，要求已開發國家，以國民所得之百分之一，幫助開發中國家，達成其每年百分之五之經濟成長率。

經濟發展的途徑，不外由政府領導計劃之下，動員全國人力物力財力，從事於工商百業的建設。亞洲各國自五十年代以來，所有政府，除一二例外如香港，均先後制訂經濟發展計劃，從事於經濟建設。以中華民國為例，自一九五三年起，已先後製訂並執行四個四年計劃，成效卓著。在開發中國家，與以色列並駕齊驅，為經濟成長率最高的國家，計每年成長率為百分之七，較聯合國在開發年代所擬定之經濟成長率——百分之五，高出百分之二。

經濟發展主要因素，為動員有訓練而具技術的人員，參加各項建設。大戰以後，德日兩國，俱為戰敗國，失土以外，尚須賠款，海外殖民地與市場喪失殆盡。但曾幾時，兩國賴技術人員之慘淡經營，朝野人士之一心一德，均為全世界在戰後經濟成長率最高的國家。

經濟發展需要各種物質，有產自國內者如各種糧食原料等，但資本設備，多須仰賴於海外先進國家。國內物質，可藉國幣購置，國外物資則須仰賴於外匯。兩種資金，來源雖異，其積儲方法則一，即從每年生產中減去消費而得，消費多則可積儲的資金少，消費少則可積儲的資金多。因此資金儲蓄，亦即經濟學術語中所指之「資本形成」，其主要來源，則賴人民普遍節約與儲蓄。此外，開發中國家尚須仰賴於已開發國家之援助。此種援助雖由聯合國擬定為已開發國家所得之百分之一，但自六十年代以來，最高僅為千分之八·五，最近且減至千分之六·三，離聯合國擬定之目標尚遠。今後應另覓其他途徑，以增加開發中國家的外匯資金。此種辦法之主要者，厥為設法改變出口商品的性質。過去，開發中國家出口商品多為農礦原料及糧食，惟目前世界市場，因受代用品之競爭（如人造絲及人造橡皮），糧食的自給（如歐洲各國），再加上技術進步而節用，對各種原料之需要並無增加，有時反而減少，同時已開發國家生活水準提高以後，對於食品需要的比例降低，開發中國家本身亦因人口增加及工業發展而減少糧食及原料的出口。開發中國家的出口商品，不但國際需要已日見減少，本身供應出口之能力，亦無法拓展，因此外匯收入已不足支付進口經濟建設所必須輸入之資本設備。今後補救辦法，當盡力推廣需要較高的工業產品。利用衆多的勞力，出口手工業品，或引用最新方法所製成的工業半製品如塑膠等，以獲取先進國家的外匯資金，俾供進口開發所需之資本設備，以利發展國家經濟。