

## 崛起的中國對伊朗之能源戰略

---

陳文生

(國立高雄大學政治法律學系副教授兼系主任)

### 摘要

能源對經濟發展及國家安全之重要性，使能源策略成為各國外交政策的一環。中國之「和平崛起」，有賴充足而安全的能源供應，以促進經濟的持續成長；而伊朗是全球第三大儲油國、石油輸出國家組織中的第二大生產國及出口國，並位居「能源絲綢之路」的戰略地緣，對中國之發展有重大意義。究竟躍升中的中國對世界能源大國—伊朗—採取什麼樣的能源戰略呢？

本論文主要論述伊朗能源地位對中國之重要性、中國對伊朗之能源戰略，及影響中國對伊朗能源戰略的因素。本文認為，伊朗之龐大的石油與天然氣儲存量，與中國和平崛起為世界大國的目標一致；而且，中國為突破「麻六甲困境」，在來源多元化及避免運輸過於單一之政策下，伊朗的油源及地理位置，扮演一定角色，兩國能源關係也與日俱進。然而，在中國以大國外交為關鍵的政策方針下，中國與伊朗之能源關係，相當程度受到中美大國關係架構的影響，而中東區域國家的態度也對中國政策產生制約。

### 關鍵詞：

能源戰略、和平崛起、大國關係、大國外交

## 壹、前言

能源對經濟發展及國家安全之重要性，使各國能源戰略成爲其外交政策的一環。能源戰略，乃一國善用資源，藉以達成其長期能源安全目標的思維。而能源安全，是指以各種型態，在充足的數量及合理的價格下，持續性地取得能源，<sup>1</sup> 及確保能源運輸安全。中國之「和平崛起」，有賴充足而安全的能源供應，以促進經濟的持續成長。其過去廿多年的國內生產總值(GDP)，平均每年達到 9% 的快速成長；<sup>2</sup>有學者預估未來廿年，每年之經濟成長會維持在 9%。<sup>3</sup>果真如此，能源需求更將成爲中國經濟成長及對外政策的重要影響因素。

從能源經濟而言，伊朗對中國有重要意義。伊朗是能源大國，不論在石油或天然氣，均具有全球性的重要地位；它是世界第三大儲油國，也是石油輸出國家組織(OPEC)中的第二大生產國及出口國。從地緣經濟而言，伊朗位於波斯灣(Persian Gulf)和裏海(Caspian Sea)兩大世界能源帶之間，被喻爲通往中國的「能源絲綢之路」。<sup>4</sup> 伊朗豐富的能源蘊藏量、生產能力，且位居重要的能源戰略地緣，對於經濟快速成長、能源需求殷切的中國而言，具有一定的重要性。

另外，從政治面而言，伊朗爲中東強權，在中國試圖擴張中東影響力的過程中，伊朗成爲很重要的切入點。伊朗人口約 7,000 萬，爲中東人口最多的國家；領土面積，在中東僅次於沙烏地阿拉伯，

---

<sup>1</sup> World Energy Assessment, September 2000, *United Nations Development Programme* <<http://www.undp.org/energy/activities/wea/drafts-frame.html>> (23/ July/ 2007)

<sup>2</sup> Jeffrey Logan, *Statement of Jeffrey Logan Senior Energy Analyst and China Program Manager International Energy Agency*, Committee on House Resources Subcommittee on Energy & Mineral Resources, March 16, 2005.

<sup>3</sup> David Zweig and Bi Jianhai, "China's Global Hunt for Energy", *Foreign Affairs*, Vol. 84, No. 5 (2005), p. 25.

<sup>4</sup> Kaveh L. Afrasiabi, 「伊核考驗北京:能源與中美關係孰輕孰重」, 亞洲時報, 大紀元, <<http://www.epochtimes.com/b5/6/2/11/n1219562.htm>>(2006 年 2 月 11 日)。

相當於英法德西四國之總和；<sup>5</sup>軍事力量方面，伊朗在中東區域更名列前矛。雖然中國的國際政治影響力日益增強，但在中東之影響力卻相對有限，因此強化中國與伊朗關係，有助其在中東擴張影響力。至於伊朗，在 9/11 事件後面臨美國以核子議題施壓及孤立下，頗需要國際上的奧援。中國作為政治大國，在聯合國等國際多邊架構具有協助伊朗緩和來自美國壓力的能力，對伊朗有頗大意義。

究竟，在前述之中伊政經條件及互動下，中國對伊朗採取什麼樣的能源策略呢？本論文將探討之主題包括以下幾項。首先，伊朗能源在中國邁向世界大國之過程中的意義為何？其次，中國與伊朗過去的能源與外交關係如何，中國對伊朗採取了什麼樣的能源戰略？第三，在美國主導的世界單極體系中，中美兩大國之互動，對中國對伊朗之能源戰略產生什麼制約？第四，衝突不斷的中東區域，是世界蘊藏石油最豐富的地方。然而相較於美、俄及西歐，中東卻是中國疏於經營、勢力薄弱的地方。躍升中的中國，在擴張其中東影響力的過程中，如何看待伊朗的角色與地位？伊朗身為中國重要的能源供應國，位處石油資源豐富且美國著力甚深的中東區域，中國對此如何因應？是與美國在區域抗衡以競逐影響力呢？抑或扈從美國之領導？特別是，美國在反恐背景下，對伊朗的核子議題緊追不捨，中國對伊朗採取了什麼立場與戰略？

本論文分成以下幾個部分：壹、前言；貳、伊朗之能源地位及對中國之意義；參、中國對伊朗之能源與戰略外交；肆、美國因素與中國對伊朗之能源與外交；伍、中東因素與中國對伊朗之能源與外交；陸、結論。

## 貳、伊朗之能源地位及對中國之意義

---

<sup>5</sup> “Middle East”, *Wikipedia*, <[http://en.wikipedia.org/wiki/Middle\\_East](http://en.wikipedia.org/wiki/Middle_East)> (15 June 2007)

伊朗在國際上的能源地位如何？其與中國產生什麼關聯？本章將從以下兩個面向進行分析：一、伊朗之世界能源地位；二、伊朗能源對中國之意義。

### 一、伊朗之世界能源地位

伊朗是世界的能源大國。就石油儲存量而言，它是世界第三大儲油國，約為全球總量之12%(請參閱表一)；就產量而言，伊朗是石油輸出國家組織(OPEC)中的第二大生產國及出口國，<sup>6</sup>對OPEC及世界之石油供應及價格有頗大影響力。

公元2001年時，伊朗每日石油產能約為350萬桶，目前提升到400萬桶(請參表一)，但比起1979年革命前之最高峰600萬桶，<sup>7</sup>仍有一段距離。產量減少，主要是老舊油田產量每年自然衰退8%至13%所致。不過，伊朗已宣布要擴大石油產能，目標為2010年達到每日500萬桶，2015年達800萬桶。<sup>8</sup>若能達成目標，則伊朗之影響力將更為提昇。

伊朗目前之石油生產，主要來自於已開鑿之油田，且由伊朗本國運轉。若要擴增產量，有賴吸引外資投入及精進技術。伊朗經濟與財政部長賈發瑞(Davoud Danesh Jafari)表示，伊朗將透過吸引外資，以「促進技術移轉及與他國之關係」。<sup>9</sup>基本上，伊朗試圖透過結合外資開發新油田，以增進原油產量，也希望藉龐大的石油資源，開拓對外關係。在此一背景下，中國之日益成長的經濟與外匯，及在國際政治上的影響力，成為伊朗推動能源外交的重點對象。

---

<sup>6</sup> Annual Statistical Bulletin 2005 (2006),  
*Organization of the Petroleum Exporting Countries*, pp. 23, 33.

<sup>7</sup> Ibid, p. 55.

<sup>8</sup> Paul Simons, "Energy and the Iranian Economy," Statement of Paul Simons Deputy Assistant Secretary, Economic and Business Affairs, Department of State Committee of House Joint Economic 25 July 2006.

<sup>9</sup> Neil Ford, "Iran Oil: On the Up and Up," *The Middle East*, June 2006, p. 36.

表一：伊朗原油儲存、生產及出口數量

儲存量：百萬桶

產量及出口量：千桶/每日

	2001	2002	2003	2004	2005
伊朗儲存量	99,080.0 (9.1)	130,690.0 (11.7)	133,250.0 (11.7)	132,460.0 (11.6)	136,270.0 (11.8)
OPEC 儲存量	847,883.6 (78.1)	881,678.8 (78.6)	890,713.8 (78.2)	896,659.1 (78.3)	904,254.7 (78.4)
世界儲存量	1,085,806.9	1,121,225.7	1,138,574.2	1,145,125.3	1,153,961.9
伊朗產量	3,572.0 (5.5)	3,248.0 (5.1)	3,741.6 (5.6)	3,834.2 (5.4)	4,091.5 (5.7)
OPEC 產量	26,873.5 (41.1)	24,322.5 (38.0)	26,884.6 (40.0)	29,549.2 (41.9)	30,673.3 (42.7)
世界產量	65,392.2	64,046.4	67,283.2	70,578.2	71,762.9
伊朗出口量	2,184.6 (5.7)	2,093.6 (5.6)	2,396.3 (6.0)	2,684.1 (6.3)	2,394.5 (5.4)
OPEC 出口量	19,539.4 (51.2)	17,752.6 (47.2)	19,138.4 (48.2)	21,589.3 (50.5)	22,773.5 (50.9)
世界出口量	38,199.2	37,590.8	39,740.8	42,711.2	44,730.4

資料來源：筆者整理自 OPEC *Annual Statistical Bulletin* 2005。

註：括號中數字為該項目數量佔世界總量之百分比。

表二：伊朗天然氣儲存、生產及出口數量  
 儲存量：10 億立方公尺  
 生產及出口量：百萬立方公尺

	2001	2002	2003	2004	2005
伊朗儲存量	<b>26,600</b> <b>(15.1)</b>	<b>26,690</b> <b>(15.1)</b>	<b>27,570</b> <b>(15.4)</b>	<b>27,500</b> <b>(15.3)</b>	<b>27,580</b> <b>(15.3)</b>
OPEC 儲存量	86,817 (49.3)	87,687 (49.6)	88,761 (49.5)	89,260 (49.7)	89,357 (49.6)
世界儲存量	176,100	176,826	179,231	179,697	180,238
伊朗產量	<b>66,000</b> <b>(2.6)</b>	<b>75,000</b> <b>(2.9)</b>	<b>81,500</b> <b>(3.0)</b>	<b>89,663</b> <b>(3.2)</b>	<b>94,550</b> <b>(3.3)</b>
OPEC 產量	395,640 (15.5)	417,589 (16.1)	435,972 (16.2)	469,715 (17)	498,375 (17.6)
世界產量	2,551,025	2,599,325	2,691,474	2,769,768	2,836,888
伊朗出口量	<b>358</b> <b>(0.06)</b>	<b>670</b> <b>(0.11)</b>	<b>3,413</b> <b>(0.54)</b>	<b>3,560</b> <b>(0.52)</b>	<b>4,735</b> <b>(0.66)</b>
OPEC 出口量	123,723 (22.4)	130,985 (22.4)	142,745 (22.6)	147,784 (21.5)	158,100 (21.9)
世界出口量	553,464	585,485	631,355	687,530	720,810

資料來源：筆者整理自 OPEC *Annual Statistical Bulletin 2005*。

註：括號中數字為該項目之數量佔世界總量之百分比。

在天然氣方面，伊朗儲存量位居全球第二位，約佔世界總存量的 15%(如表二)，在天然氣需求日增、消耗量日益攀升下，其重要性也隨之提升。更且，伊朗於 2007 年 4 月 9 日，與俄國、卡達、

阿爾及利亞及委內瑞拉等五大天然氣出口國，<sup>10</sup> 討論設立類似石油輸出國家組織(OPEC)的天然氣輸出國家論壇(Gas Exporting Countries Forum)；相較於石油，天然氣更集中於少數國家，<sup>11</sup>此更突顯伊朗的能源地位。

由表二可知，伊朗有豐富的天然氣存量，高達全球總量的15%，但產量卻只佔全球的3%；儲存量與開發量之間不成比例，顯示伊朗之天然氣田的開發仍有很多空間。其次，出口量低到只佔全球的0.5%左右，表示伊朗目前所開採之天然氣，主要是內需導向，日後對外出口的潛力非常大。

## 二、伊朗能源對中國之意義

中國之「和平崛起」，必須以能源供應充足下之經濟成長為基礎。因此，掌握及分散能源供應來源、確保能源運輸安全，是中國發展的重要關鍵。以2004年為例，中國之能源需求彈性超過1.5；換言之，每增加國內生產總值(GDP)的1個百分點，能源需求就上升超過1.5個百分點。<sup>12</sup>此說明中國經濟成長與能源需求之間有緊密關係。而且，中國持續的高經濟成長，必然帶來更多的能源需求。

中國自1980年代開始，能源消耗逐年快速攀升。1980年至1999年之廿年間，能源消耗上升了2.5倍，<sup>13</sup>目前已成爲全球第二大能源消耗國；<sup>14</sup>估計2020年時的消耗還將比2000年增加一倍。

15

---

<sup>10</sup> 全球前五大天然氣儲存國，依序爲俄國、伊朗、卡達、阿爾及利亞及委內瑞拉。

<sup>11</sup> Time, 16 April 2007, p. 10.

<sup>12</sup> Jeffrey Logan, *op. cit.*

<sup>13</sup> Philip Andrew-Speed and Xuanli Liao and Roland Dannreuther, *The Strategic Implications of China's Energy Needs* (London: The International Institute for Strategic Studies, 2002), pp. 11-12.

<sup>14</sup> Rethinaraj, T. S. Gopi, "China's Energy and Regional Security Perspectives," *Defense & Security Analysis*, Vol. 19, No. 4 (2003), p. 1; Peter Cornelius and onathan Story, "China and Global Energy Markets," *Orbis*, Winter(2007), p. 7.

<sup>15</sup> Andrew-Speed et. al, *op. cit.*, pp. 22-23.

石油佔中國能源使用的 22%。<sup>16</sup>中國雖是產油國，但自 1993 年首度成爲石油淨進口國後，進口量逐年升高；1990 年至 2000 年之十年間，在國內產量未明顯增加的情況下，消耗量卻增加一倍之多；<sup>17</sup>2003 年更超越日本成爲世界第二大石油進口國。<sup>18</sup>估計 2000 年至 2020 年間，石油產能將只會微幅增加，但同期之石油需求則會再增加一倍。<sup>19</sup>2007 年 5 月初，中國宣佈於河北省靠渤海灣的南堡發現新油田，估計原油儲存量達 10 億噸，未來或可稍微緩和中國日增的石油需求壓力。

表三：中國原油進口來源

單位：萬噸

年份 進口 來源	1999	2000	2001	2002	2003	2004	各年 合計
中東 區域	1,690.39 (46.17)	3,764.99 (53.58)	3,385.99 (56.19)	3,439.22 (49.55)	4,636.51 (50.88)	5,578.85 (45.42)	22,495.95 (49.94)
伊朗	394.93 (10.79)	700.05 (9.96)	1084.70 (18.00)	1063.00 (15.32)	1238.89 (13.60)	1323.74 (10.78)	5805.31 (12.89)
沙烏 地阿 拉伯	249.70 (6.82)	573.02 (8.16)	877.84 (14.57)	1139.04 (16.41)	1,517.62 (16.65)	1,724.43 (14.04)	6,081.65 (13.50)
阿曼	502.08 (13.71)	1,566.08 (22.15)	814.04 (13.51)	804.59 (11.60)	927.74 (10.18)	1,634.78 (13.31)	6,249.31 (13.87)

<sup>16</sup> Cornelius & Story, *op. cit.*, pp. 8-9.

<sup>17</sup> *Ibid.*, p. 9.

<sup>18</sup> Adam Wolfe, "China's Demand for Energy Is Reshaping Power Structures Around the World," *Global Policy Forum*, <<http://www.globalpolicy.org/>> (2004), p.1.

<sup>19</sup> Andrew-Speed et. al, *op. cit.*, p.22-25.



葉門	413.22 (11.29)	361.24 (5.14)	228.69 (3.80)	226.17 (3.26)	699.68 (7.68)	491.22 (4.00)	2420.22 (5.37)
非洲 地區	<b>724.87</b> <b>(19.80)</b>	<b>1,694.86</b> <b>(24.12)</b>	<b>1,354.54</b> <b>(22.48)</b>	<b>1,579.67</b> <b>(22.76)</b>	<b>2,218.20</b> <b>(24.34)</b>	<b>3,530.03</b> <b>(28.74)</b>	<b>11,102.1</b> 7 <b>(24.64)</b>
安哥 拉	287.60 (7.85)	863.66 (12.29)	379.89 (6.30)	570.51 (8.22)	1,010.15 (11.09.)	1,620.82 (13.20)	4,732.63 (10.51)
蘇丹	26.61 (0.73)	331.36 (4.72)	497.34 (8.25)	642.56 (9.29)	625.84 (6.87)	577.05 (4.70)	2,700.76 (6.0)
世界 總計	<b>3,661.37</b> <b>(100)</b>	<b>7,026.53</b> <b>(100)</b>	<b>6,025.54</b> <b>(100)</b>	<b>6,940.77</b> <b>(100)</b>	<b>9,112.63</b> <b>(100)</b>	<b>12281.55</b> <b>(100)</b>	<b>45,048.39</b> <b>(100)</b>

資料來源：2007 年中國能源發展報告(根據中國海關總署資料，及筆者演算所得。

註：括號中數字為該項目之數量佔世界總量之百分比。

目前中國國內之石油供應能力已趨於穩定，增產幅度不大，但在需求量大增下，對進口石油的依賴度將隨之增加。伊朗為全球第三大儲油國、第二大天然氣儲存國，且位居「能源絲綢之路」的重要戰略據點，對中國開拓能源來源及增進能源安全有重要意義。1990 年代末以來，中國的石油需求約有一半仰賴進口，<sup>20</sup>其中伊朗約佔其進口來源的 13%，大致名列前三大供應國(請參閱表三)。<sup>21</sup>

以 2000 年至 2005 年而言，中國主要進口原油中，有超過六成是向伊朗、沙烏地阿拉伯、阿曼、葉門、安哥拉及蘇丹等六國購進，

<sup>20</sup> Cornelius & Story, *op. cit.*, p. 9.

<sup>21</sup> 事實上，伊朗佔中國石油進口比重，在各國名次中，2001 年至 2004 年是由第一名跌至第四名。但就中國自伊朗進口石油的量而言，則 2001 年至 2004 年，是由約 1,085 萬噸提高至約 1,324 萬噸。換言之，伊朗名次雖滑落，但進口量反而增加。其原因是中國的進口量日益擴增，從伊朗進口的量也增加，但有一大部分增加進口的石油，是來自北非，因此伊朗所佔的相對比重降低。

其中伊朗、沙烏地、阿曼及安哥拉四國都超過 10%，葉門及蘇丹約在 6%(請參閱表三)。由表三可看出，中國集中向此六國購油，但各國之購油量大致分散且平均，而且此六國呈現彼消我長的情形。伊朗是中國進口原油的基本來源之一，在預期中國對原油需求將大幅增加，且對外依賴度持續攀高的情形下，中國對伊朗石油之需求大致上會水漲船高。至於供應比重，將取決於中國與伊朗及與其他供應國之關係而定。

中國之天然氣需求如何呢？基本上，天然氣與煤礦使用有一些消長關係，而煤礦成本相對便宜。依美國能源局的估計，中國以煤製造電力的成本，每百萬瓦特(mega-watt)是 34 美元，天然氣則為 44 美元。不過，中國用電需求高的東部及東南沿海省份，國民生產總值高達全國之一半，但煤礦存量則只有 17%。結果，中國有 60%的煤礦，必須經過平均長達 340 英哩的鐵路運輸路線，才能抵達目的地。<sup>22</sup>這使得天然氣使用的機會相對增加。

更且，中國有其促進天然氣使用的理由，主要包括：天然氣為乾淨能源，以天然氣取代煤礦，可解決環境汙染問題；增加天然氣使用，可減輕對石油及煤礦的依賴，達到分散來源之目的；中國大多數工業是以煤礦燃燒技術為基礎，其生產電能的效率比天然氣差，利用天然氣可提昇設備之現代化。<sup>23</sup>

在環境汙染及人體健康的考慮下，中國環境保護管制的法規相繼出爐，國內環保意識亦日益提高等，逐漸增加煤礦使用成本及降低使用意願。因此，屬乾淨能源之天然氣的使用，預期會相對成長。以 2004 年而言，中國之能源消耗結構中，煤炭佔 69%，天然氣只佔 3%，而世界平均水準則為煤炭佔 27%，天然氣 24%。<sup>24</sup>依世界趨勢及中國之發展方向，中國未來之煤炭使用將會降低，而天然氣

---

<sup>22</sup> International Energy Outlook 2006 *Energy Information Administration* (2006), pp. 46-47.

<sup>23</sup> Jeffrey Logan, *op. cit.*

<sup>24</sup> 左學金、潘光、王德華 主編，**龍象共舞—對中國和印度兩個復興大國的比較研究**(上海：上海社會科學院，2007)，頁 89。

使用有很大增長空間。

專家估計中國未來 15 年的需求，會呈現爆炸式增長。目前，中國每年之能源需求中，天然氣佔 3%，數量為 400 億立方公尺。預計到公元 2010 年時，需求量會達到 1,000 億立方公尺；2020 年時，會上升至 2,000 億立方公尺，佔能源總需求的 10%。中國之產量為 1,000 億立方公尺，屆時天然氣之需求會有 50%仰賴進口。<sup>25</sup>

伊朗有極為豐富的天然氣儲存量，目前開採及生產數量非常低，有賴外來資本加速其開發。伊朗天然氣儲存量雖位居全球第二位，但生產量仍相當有限，且主要供應國內所需。以 2005 年為例，伊朗儲存量占世界總量的 15.3%，但產量不到 950 億立方公尺，只占世界的 3.2%；出口量更只有約 47 億立方公尺，占世界的 0.66%（請參閱表二）。中國目前對伊朗之天然氣，尙未有依賴的程度。吾人預期中國對天然氣的需求將大幅增加，而其多年經濟成長又帶來國家不少財富。就此而言，伊朗與中國有許多互補及合作空間。事實上，中國與伊朗已針對天然氣開採，進行多項合作計畫。

### 參、中國對伊朗之能源戰略

如前言所述，能源戰略乃一國善用資源，藉以達成其長期能源安全目標的思維；而能源安全，是指在數量充足、價格合理及運輸安全下，持續性地取得能源。中國和平崛起的目標，必須依靠能源以推動經濟成長，因此能源安全，將成為影響中國崛起的變數。中國能源安全之考慮，不外乎能源供應之穩定、能源價格之合理及能源運輸安全。伊朗石油及天然氣對中國的主要作用之一，就是維持中國的能源安全。以下分別從中國的「走出去」策略及能源運輸安

---

<sup>25</sup> Jeffrey Logan, *op. cit.*; 崔民選 主編，2007 中國能源發展報告（中國北京：社會科學文獻出版社，2007），頁 161。

全等角度，剖析中國對伊朗的能源戰略。歸納而言，中國對伊朗的能源戰略有兩大項：一、以伊朗為中國的基本油源之一；二、以伊朗為戰略西進的中介。

### 一、以伊朗為基本油源之一

在能源供應來源方面，中國主要著重於開拓供應來源及建立多元進口體系；亦即在開拓油源的同時，避免油源過度集中。中國面對國內日益擴增的能源需求，於 1990 年代初開始採取「走出去」策略。由三大國營石油公司，透過海外購買股份、探勘、建立煉油廠及鋪設管線方式，確保海外油源。<sup>26</sup>中國自 1990 年代開始積極參與國際石油投資，截至 2004 年為止，各石油公司之海外業務拓展至 20 多個國家，參與石油投資項目達 40 多項。<sup>27</sup>

1996 年時，中國原油進口主要從印尼、阿曼及葉門。<sup>28</sup>2000 年以後，來源日益分散，以 2000 年至 2005 年來觀察，分布到中東之沙烏地阿拉伯、阿曼及伊朗各為 13% 左右，葉門 5%；非洲之安哥拉為 10.5%，蘇丹 6% (請參閱表三)。相較之下，中國之原油進口，已日益多元化。

事實上，在中國之能源戰略中，將伊朗定位為基本供油來源。在「走出去」策略下，中國自 1990 年代中期開始擴大從伊朗進口原油；1995 年 5 月，中國與伊朗協商將進口石油，由每日 2 萬桶提高至 6 萬桶。<sup>29</sup>2000 年至 2005 年，伊朗佔中國原油進口之比例，最低約為 10%，最高曾達 18% (請參閱附表三)。此期間，伊朗在中國原油供應上，維持前三名之地位。由此可見，中國在石油需求日益增加的過程中，將伊朗視為其重要的基本油源。特別是，中國的

---

<sup>26</sup> Flynt Leverett & Jeffrey Bader, "Managing China-U.S. Energy Competition in the Middle East," *The Washington Quarterly*, Vol., 29, No. 1 (2005), p. 193.

<sup>27</sup> 崔民選，前揭書，頁 147。

<sup>28</sup> Jeffrey Logan, *op. cit.*

<sup>29</sup> Erica Strecker Downs, *China's Quest for Energy Security*, RAND's Project Prepared for the United States Air Force (2000), p. 48.

戰備石油儲存量相當有限，而伊朗豐富的油藏，是中國長期發展不可忽略的基本油源。

據估計，中國之戰略儲油量很少，特別是缺乏專供危機時使用的戰略油，因此中方試圖將戰略儲油從 15 天水平提升至 30 天，以因應不預期的石油供應中斷。<sup>30</sup> 這說明，中國對於石油的危機感日增，也對穩定的油源的需要日益強烈。中國目前戰備儲油有限，伊朗則積極擴大石油產能，對中國之挹注油藏，有正面助益。由中國自 1990 年代迄今自伊朗進口之石油數量可知，中國視伊朗為其進口石油的基本來源。

伊朗自 1979 年何梅尼革命後，對美蘇兩大強權採取「不東，不西」(Neither East, Nor West)政策，但與中國維持不錯的政治關係。1980 年爆發兩伊戰爭後，中國對伊朗之軍售，使兩國關係日益密切。而中國方面從 1980 年代中期以後，隨著經濟發展腳步加速，對石油能源的需求日益增加，伊朗成為中國的重要石油供應來源之一；而中國則出售大量軍事設備，及核生化武器相關之雙重用途的技術給伊朗。<sup>31</sup> 整體而言，中國透過「軍售換油」策略，與伊朗維持良好的能源與外交互動。雖然中國於 1997 年保證停止移轉上述雙用途的技術，但持續幫助伊朗於伊斯法罕(Isfahan)建造飛彈工廠及改善飛彈技術。<sup>32</sup>

事實上，在走出去策略下，中國透過高階官員外交活動，提升能源進口，而中國將伊朗視為其基本供油來源，也日益強化雙方能源關係。近來，中國之石油公司的海外優勢，主要是對產油國採取包裹式投資交易；亦即，以軍事交易、經建計畫及投資機會等措施，交換取得當地的石油資源所有權。<sup>33</sup> 1997 年，中國石油公司(China National Petroleum Company, CNPC)與伊朗石油公司(National

---

<sup>30</sup> T. S. Gopi Rethinaraj, *op cit.*, 383

<sup>31</sup> Erica Strecker Downs, *op. cit.*, pp. 49-50; Felix K. Chang, "China Energy and Asian Security," *Orbis*, Vol. 45, No. 2 (2001), p. 10.

<sup>32</sup> *Ibid.*

<sup>33</sup> Jeffrey Logan, *op cit.*

Iranian Oil Company, NIOC)洽談共同投資伊朗離岸之石油探勘。1999 年，中伊簽訂合約，由中國以美金 4 億元為伊朗建造油輪。<sup>34</sup> 公元 2000 年，伊朗總統哈塔米(Muhammad Khatami)應中國國家主席江澤民之邀，赴中國大陸訪問，進一步提昇雙方關係，並簽署一份「能源合作草案」，包括能源開發及伊朗天然氣輸入中國等合作項目。2005 年 7 月，由中國主導的上海合作組織(Shanghai Cooperation Organization)接納伊朗為觀察員，使雙邊關係獲得進一步發展。

其實，中伊近幾年有多項能源合作，對於確保中國的能源供應有積極意義。包括 2004 年 3 月，中國與伊朗簽署 25 年合約，進口 1 億 1 千萬噸的液態天然氣。<sup>35</sup> 2006 年 9 月，中國與伊朗再次啓動亞達瓦蘭油田(Yadavaran field)之共同開發計劃，中國石油化工集團(中石化)將與伊朗簽定回購協議<sup>36</sup>。根據雙方協議，中國在今後 25 年內要付給伊朗 1,000 億美元，購買伊朗的石油和天然氣以及亞達瓦蘭油田的 51% 股權；亦即，未來 25 年間，中國投資在伊朗之石油探勘與生產，及石化產品與天然氣基礎設施，將高達 1,000 億美元。這項交易將使中國在 25 年內以市場價格每天購買 15 萬桶伊朗原油，以及總共 2 億 5 千萬噸的液化天然氣。<sup>37</sup> 亞達爾蘭位於伊朗南部，已探明儲油量超過 300 億桶，是世界上最大油田之一，此項合作計畫對於保障中國的石油供應，有重大意義。<sup>38</sup>

---

<sup>34</sup> . Felix K. Chang, *op cit.*

<sup>35</sup> Jephraim P. Gundzik, "The ties that bind China, Russia and Iran," *Asia Times*, 4 June 2005, <<http://www.atimes.com/atimes/China/GF04Ad07.html>>.

<sup>36</sup> 伊朗憲法禁止外國人擁有開發自然資源的權利。外國公司可以通過回購協議來資助開發伊朗的自然資源，把這些資源的控制權還給伊朗，然後從資源開採中獲取收益，收回自己的投資。

<sup>37</sup> Flynt Leverett & Jeffrey Bader, *op. cit.*, p. 191; 若思，「伊朗中國接近簽千億美元能源合同」，大紀元，<<http://www.voafanti.com/gate/big5/www.voanews.com/chinese/archive/2006-11/w2006-11-27-voa46.cfm?CFID=24239198&CFTOKEN=42523337>> (2006 年 11 月 27 日).

<sup>38</sup> 崔民選，前揭書，頁 148。

## 二、以伊朗為戰略西進之中介

伊朗位於能源絲綢之路及連結中亞與波斯灣能源帶的絕佳地緣，恰與中國的西進路線不謀而合，而成爲中國戰略西進的中介角色。中國試圖透過伊朗，通往波斯灣石油通道及強化與中亞的能源關係。

伊朗在冷戰後試圖利用其地理位置，扮演區域能源轉運的橋樑角色。首先，伊朗認爲其位於裏海及波灣之中間位置，可充當西方與中亞及裏海等區域國家之中介者角色。伊朗前主管亞洲及大洋洲之外交次長阿敏扎達(Mohsen Aminzadeh)指出，伊朗於冷戰時扮演西方與蘇聯之緩衝角色已經改變，伊朗在北方所面對的已不是一個世界超強，而是五個未能接觸暖水海域的鄰國。<sup>39</sup>1997年9月，伊朗與哈薩克簽訂合約，由哈國之烏任(Uzen)油田，經土庫曼及伊朗抵達波斯灣。無獨有偶地，中國也在同一月份與哈薩克簽約，興建由烏任油田至新疆的管線。<sup>40</sup>由此，伊朗試圖積極利用其在波灣之地利，扮演中亞及裏海區域國家通往波灣的橋樑，而中國也視中亞爲鋪設管線、開拓油源之對象。此顯示，伊朗與中國可能結合中亞，形成能源的三角合作關係。

此外，中國進口油源之運輸路線過於單一，且須路經美國控制之海運路線，相對提高中國石油進口的脆弱性，致形成能源安全上的隱憂。中國進口原油約有50%來自中東，30%來自非洲(請參閱附表三)；近兩年，中東提高爲60%，非洲減爲20%左右。這80%的原油，主要運輸路徑，必須經過美國所掌控的麻六甲海峽，因此麻六甲海峽成爲中國的能源生命線。然而，缺乏在公海和麻六甲海峽保護石油運輸船的海上能力，成爲其能源安全上的隱憂。一旦美國基於某種原因予以封鎖，則中國將面臨極大挑戰。對於崛起中的

---

<sup>39</sup> Mohsen Aminzadeh, "New Regional Geopolitical Developments and the National Security of the Islamic Republic of Iran," *Middle East Studies*, Vol. 5, No. 1 & 2(1998).

<sup>40</sup> Erica Strecker Downs, *op. cit.*, p. 24.

中國而言，麻六甲海峽既是生命線，也是能源運輸困境。

中國政府也明白點出「麻六甲困境」。2003年11月29日的中央經濟工作會議的閉幕會上，中國中央總書記、國家主席胡錦濤在分析中國經濟形勢時，第一次提到了金融和石油兩大國家經濟安全概念。他指出，國內進口原油五分之四左右是通過麻六甲海峽運輸的，而一些大國一直染指並試圖控制麻六甲海峽的航運通道。因此，他要求必須從新的戰略全局高度，制定新的石油能源發展戰略，採取積極措施確保國家能源安全。<sup>41</sup>

基於對海上能源運輸的憂慮，中國開始有陸、海分運計畫。陸上運輸成本雖高，但基於來源多元化及避免運輸過於單一，陸地管線成爲中國能源運輸安全的重要選項。目前，中國之新石油路線佈局構想爲：東引、西進、南下、北連。「東引」是指由東部之渤海灣引入石油。「西進」是指中巴管線及中哈線，中巴線是從巴基斯坦西南部的瓜達爾港，至新疆的紅其拉甫山口之間，修建一條石油管線；中哈線，是西起哈薩克境內阿塔蘇、東至新疆阿拉山口。「南下」，是以中緬線取代太平洋線，亦即將中國從中東及非洲進口之石油，直接從印度洋經緬甸進入中國，而不經過麻六甲海峽。「北連」，是指連接俄國之泰納線，亦即將俄國之泰舍特至納霍德卡石油管線，通向中國。<sup>42</sup>

上述戰略佈局中，「西進」路線與伊朗較有關聯。首先，中哈線是中國投入使用的第一條跨境油氣管線，2010年第二期工程竣工後，每年運量將由1,000萬噸增爲2,000萬噸，但遠不能解決目前對海運之依賴，因此開闢其他路線仍有必要。就中巴路線而言，論者認爲，巴基斯坦之瓜達爾港<sup>43</sup>距伊朗只有72公里，而中國對

---

<sup>41</sup> 「報導指胡錦濤要求制定能源發展戰略」，中央通訊社，  
<<http://www.cna.com.tw/ciplist.php?date=1185170400&order=Time+DESC%2C+No+DESC&start=&class=1PD>>(2004年1月14日)

<sup>42</sup> 杜潔茵，「東引、西進、南下、北連：中國新石油路線佈線提速」，香港時報，2007年4月18日，A3版。

<sup>43</sup> 瓜達爾港於2007年3月20日竣工。



該港口之第一期及第二期工程，分別提供近 2 億美元的融資及 5 億美元的援助經費，由此可窺見中國之能源戰略佈局意圖。固然，中巴路線長達 7,000 公里，需耗資高達 60 億美元，但就中長期而言不失為破解麻六甲困境的方法<sup>44</sup>。

另外，伊朗也在南亞推動天然氣合作。伊朗於 1993 年開始推動與巴基斯坦之天然氣管線計劃 (Iran-Pakistan Gas Pipeline Project)；2005 年時，印度於歷經多年反對後終於表達同意加入伊—巴天然氣管線合作計劃，共同推動伊—巴—印管線 (Iran-Pakistan-India gas pipeline Project)。此一管線合作如果成功，亦可能延伸至中國。

能源戰略與地緣戰略有其交互關係。從能源戰略而言，西進路線有助中國減緩其對海上運油的依賴；從地緣戰略上來看，此一路線亦可使中國從西邊連結中亞及南亞，而抵達佔世界石油蘊藏量 65% 的波斯灣地區。中國經由西部將能源外交與地緣戰略結合，對於中國崛起有其意義，而伊朗亦將在其中扮演中介角色。

#### 肆、美國因素與中國對伊朗之能源與外交

中國對伊朗之能源戰略，必須放在中美大國關係架構下予以觀察。中國之崛起，不僅代表一個東亞強權的興起，也意謂其將產生世界性的影響。因此，中國對伊朗的能源策略，所涉及的並不僅僅是中伊關係，更涉及中美強權之間的競爭與合作。

美國因素影響中國對伊朗之能源戰略，主要有兩個層次。第一，從中美合作面而言，中國與伊朗的能源關係，不能破壞中美戰略關係；第二，從中美競爭面而言，美國控制海上能源運輸及波灣產油區，中國必須尋求突破，以確保能源安全及擴大在波灣的影響

---

<sup>44</sup> 杜潔茵，前引文。

力；伊朗為中國執行此一政策方針的施力點。

從第一個層次來看。中國現階段之外交政策，強調大國外交是關鍵，周邊外交為首要，發展中國家是基礎；且認為中美關係是中國當前最重要的雙邊關係。<sup>45</sup>除此之外，美國一方面主宰當前波灣區域，並控制波灣石油輸往中國的海運路線，對於中國的能源安全有絕對的影響。另一方面，美國在反恐旗幟下對伊朗採取對立、不交往等政策，使中國對伊朗之能源策略，受到美國立場及中美關係互動的制約。

如前一章之分析，中國日益重視伊朗的能源角色，包括視伊朗為基本油源及視伊朗為戰略西進的中介角色。顯然，中伊的能源關係越緊密，越引發美國的憂慮。美國對於中國與伊朗等中東國家往來所感到不安的，主要有幾個層面：一、中國對一些支持恐怖主義的國家進行軍售，對美國在該等區域之利益造成威脅；二、中國與產油的流氓國關係過於緊密，影響美國對此等國家之孤立政策的成效。三、中國因能源需求殷切，而在國際上無法配合美國對上述國家執行禁核擴散及人權等政策。

美國與伊朗關係從 1979 年何梅尼革命後走向對立，但在 1997 年代表改革派的哈塔米以近 7 成的高票當選伊朗總統後，兩國關係有解凍現象。然而，9/11 事件後，特別是布希將伊朗列入邪惡軸心名單後，美伊關係再次惡化。美國認為伊朗對其國家利益造成重大威脅，主要指控伊朗四件事：發展大規模毀滅性武器、支持恐怖主義、支持以暴力方式反對中東和平進程，及人權紀錄不佳。2003 年伊拉克戰爭後，美國主要鎖定伊朗核子發展議題。美國一方面透過歐洲三國(英法德)、國際原子能總署及聯合國，逼迫其放棄發展核子計畫，另一方面擔心中國對伊朗能源依賴日益加深，將會影響中國對伊朗核子問題的態度。

整體而言，中國在面臨美國單極領導的世界秩序下，其對伊朗

---

<sup>45</sup> 楊潔勉，**大合作：變化中的世界和中國國際戰略**(中國天津市：天津人民出版社，2005)，頁 275-280；左學金等，前揭書，頁 308-313。

的政策，必須顧慮美國的實力，特別是美國在亞太區域秩序、中美貿易、台灣問題等方面，對中國都有重大影響。另外，「麻六甲困境」形同美國掐住中國的石油喉嚨，中國也必須重視美國的影響性。因此，美國因素使中國對伊朗的能源戰略受到限縮；中國在伊朗的石油及戰略利益，必須不損及中美戰略關係。由此，中國會在美國感到直接而敏感的伊核問題及其他戰略問題上，不衝擊美國的利益，以換取在其他方面的合作。以伊核為例，事實的發展是，中國縱然在聯合國安理會中有否決權，其對伊朗的態度將影響伊核問題的結果，但在中美之大國關係架構下，中國仍未阻撓美國的立場。另外，北京爲了改善與美國關係及伊朗經濟困難等原因，其對伊朗之軍售有減少狀況。<sup>46</sup>

如前所述，從中美合作關係層次觀之，中國對伊朗之能源戰略因美國因素而受到壓縮。但從中美競爭的層次來看，則中國擔心未來美國阻礙甚至封鎖中國從波斯灣進口石油，而危及其能源安全。所以，長期而言中國仍必須降低美國對中國能源供應的影響力，以尋求能源安全的出路。特別是，伊朗與中國有一致反對美國在波灣地區，實施「單極化世界體制」的戰略共識，<sup>47</sup>此使得伊朗成爲中國在波灣突破美國影響力的施力點。

固然，中國在伊朗所處的中東區域，長久以來的影響力遠比美、俄及西歐等強權要薄弱許多，而中國短期內難以改變其在中東區域的相對劣勢。但在能源安全與經濟利益的驅動，及冷戰後蘇聯之中東影響力下滑的情況下，中國也以責任大國自居，試圖在中東佈局，發揮影響力。伊朗的能源，對中國有其重要性，因此中國也不願讓美國像處理伊拉克問題一樣，任意擺佈伊朗。例如核子問

---

<sup>46</sup> Robert A. Manning, *The Asian Energy Factor: Myths and Dilemmas of Energy, Security and the Pacific Future* (New York: PALGRAVE, 2000), pp. 81-82.

<sup>47</sup> 劉月琴，*冷戰後海灣地區國際關係*(中國北京市：社會科學文獻出版社，2002)，頁 259-260。

題，中國不希望伊朗核子危機升高，也不希望伊朗受到重大制裁；中國希望美國在國際多邊架構下，以和平方式讓伊朗放棄發展核子武器。相對地，美國主導之國際社會對伊朗的制裁，也會盡量不傷及中國在伊朗的能源利益。由此，中國在軍事政治議題上不與美國對抗下，則中伊之能源合作及外交關係，可以獲得一些空間。

### 伍、中東因素與中國對伊朗之能源與外交

中東是世界的油庫，儲存量佔全球的 67%，但有 65%在波灣區域。如果從石油的角度，一般所認知的中東，毋寧就是波灣區域，主要為沙烏地阿拉伯、伊朗、伊拉克、科威特、阿曼、阿拉伯聯合大公國等產油國。

基於中東豐富的油藏及產能，中國不可避免地必須高度仰賴此區之油源。近數年來，中國進口原油有約一半來自中東(請參閱表三)。依統計，中國對進口石油的依賴程度，由 1995 年的 7.6%暴增到 2000 年的 31%，2020 時更將高達 60%。<sup>48</sup>從近幾年來的發展觀之，中國自中東進口原油的比例有增加趨勢，此顯示中東石油對中國之重要性日益增加。事實上，依目前生產速度，中東已探明的石油還夠開採 100 年以上，但世界其他地區平均只夠開採 20 年左右。<sup>49</sup>中國之和平崛起、躍升為世界經濟大國的過程中，中東的石油供應是不可或缺的。

然而，中東區域卻是中國過去所忽略的地區。中國主要將外交的重點放在大國關係及周邊外交，重東亞，而輕中東。1979 年中國改革開放後，中東政策強調「和平共存」及「全方位外交」之立

---

<sup>48</sup> 楊勉主編，**國際政治中的中國外交**(中國北京：中國傳媒大學出版社，2005)，頁 346-348。

<sup>49</sup> 何蘭主編，**冷戰後中國對外關係**(中國北京：中國傳媒大學出版社，2005)，頁 291。

場，與以-阿衝突、第一次波灣戰爭之衝突雙方，及中東之親西方與反西方兩大陣營，均維持良好關係。<sup>50</sup>1993年中國成爲石油淨進口國後，中東石油具有重要意義，使中國更加重視中東區域。

中東因素對於中國之伊朗能源戰略的影響，主要有兩方面：第一，伊朗與中東鄰國之關係愈和緩，則中國與伊朗之能源關係愈容易施展；第二，中東產油國的能源競爭關係，使中國與伊朗及與其他產油國之能源關係，必須維持某種均衡。

首先，中國對伊朗之能源戰略，特別要顧慮到伊朗與其波灣鄰國的關係。伊朗是世界能源大國，也是中東區域的軍事大國，且在波斯灣此一世界石油蘊藏庫及重要石油通道，扼有極佳的戰略位置。中國未來要擴大在中東的政治、軍事影響力，及獲取穩定的能源，伊朗是極其重要的國家。從伊朗在波灣之軍事實力而言，伊朗是波灣的軍事強國。波灣其他七國，除了伊拉克在兩伊戰爭中與伊朗呈現勢均力敵態勢外，六個海灣理事會國家之軍隊人數的總和，只不過是伊朗的六分之一左右；而上述六國之武器裝備數量，除了沙烏地阿拉伯尚可與之相提並論外，其他國家之軍力實在相差懸殊。此外，伊朗在波灣擁有極佳之戰略地位：領土銜接整個波灣的北半部海岸，且雄踞波灣之咽喉——荷姆茲海峽(Strait of Hormuz)，虎視阿曼灣(Gulf of Oman)，並跨入阿拉伯海(Arabian Sea)。這使得伊朗在波灣之軍力部署更具威力，也對其在區域的整體戰力有極大幫助。

伊朗作爲區域大國，其試圖以軍事力量來維持區域地位及影響力，自不待言。例如，二〇〇三年七月初伊朗宣布完成流星三型(Shahad-3)長程地對地飛彈之最後試射，射程 1,300 公里，可涵蓋以色列。<sup>51</sup>這顯示伊朗致力於發展符合其區域大國地位的軍事力量。中國與此一區域軍事強權有良好互動，對其增進區域影響力有所助益。然而，中國在與伊朗互動的同時，也必須關照中國與其他

---

<sup>50</sup> 同前註，頁 266-267。

<sup>51</sup> Reuters, 7 /July/ 2003.

區域國家的關係。

基本上，伊朗與波灣國家之間的關係愈和緩，則中國對伊朗之關係較容易施展，而不必有太多顧忌。伊朗在兩伊戰後，反轉過去的激進政策，強調務實及睦鄰作風，與海灣合作理事會 (Gulf Cooperation Council, 以下簡稱 GCC) 國家之關係日益好轉。同時，中國與伊朗之經貿與能源關係也日趨緊密。伊朗 1979 年革命後，一方面因為輸出革命政策，使所有波灣國家對伊朗採負面態度，並試圖孤立伊朗，而將之排除於區域安全安排之外；沙烏地阿拉伯所領導的 GCC 六國視伊朗革命後之激進政策為其共同威脅，因此支持伊拉克，並與區外強權合作，對伊朗進行反制。GCC 在伊拉克發動兩伊戰爭，雖表明中立之立場，但在財政上支援伊拉克，此突顯它們不反對以伊拉克來阻止伊朗之威脅，這使得伊朗在海灣區域相對孤立。此外，美國與伊朗新政權交惡，亦在波灣對伊朗採孤立政策，使波灣阿拉伯國家對伊朗之孤立態度更加強化。

不過，伊朗在兩伊戰後，除力求區域之安定外，也對波灣鄰國採取睦鄰政策，試圖突破孤立狀態。伊拉克於 1990 年 8 月 2 日入侵科威特，譴責伊拉克之侵略，獲得波灣國家之高度肯定，也使伊朗與鄰國關係日益和緩。特別是伊朗與 GCC 領導國沙烏地阿拉伯之關係，有日漸改善現象。1997 年 12 月，沙國國王赴德黑蘭參加伊斯蘭國家元首會議；1998 年 2 月，伊朗前總統拉夫桑加尼赴沙國訪問，並簽定經貿合作協議。1998 年 5 月，沙國費薩爾親王訪問伊朗，而伊朗總統哈塔米於 1999 年赴沙國進行歷史性訪問，被視為是兩國關係改善的轉折點。<sup>52</sup>至於伊朗與其他鄰國之關係，則除了與阿拉伯聯合大公國因波灣三島主權有所爭執外，自 1990 年代以來，伊朗與科威特、巴林、卡達、阿曼等之關係改善，已有長足進步。

其次，中東國產油國彼此間有能源競爭關係；此一背景使中國

---

<sup>52</sup> 劉月琴，前揭書，頁 302-304；安維華、錢雪梅主編，**海灣石油新論**(中國北京：社會科學文獻出版社，2000)，頁 433。

對伊朗的能源政策，必須顧慮與其他能源國之間的平衡。如第貳章所述，中國自中東進口原油，集中在伊朗、沙烏地阿拉伯、阿曼及葉門等波灣國家，而這些國家對中國之石油出口有消長關係。同樣地，中國之投資，會在前述各國之間形成排擠效果。基本上，中國在考慮能源多元來源下，對波灣各國之石油供應及投資的取捨，仍會以分散為基本原則。其實，這種作法，也正可使中國以能源關係，維持與各產油國之互動，也合乎中國之「走出去」及「全方位外交」的方針。而中國與伊朗之能源與外交關係，也將在此一脈絡下發展。

值得注意的是，中東區域互動仍受到美國的牽制。2003年伊拉克戰後，波灣區域已是美國霸權主導的體系。美國發動伊拉克戰爭前，波灣區域尚維持伊朗與伊拉克兩強對峙的體系；GCC國家一方面透過美國的軍售、駐軍及防衛，遏止兩強之可能入侵，另一方面也試圖緩和與兩伊的關係。因此，美國決定對伊拉克發動戰爭時，包括沙國在內之波灣國家對美軍持保留態度。惟美伊戰後，美國勢力大舉進入波灣，除伊朗外，整個波灣區域均在美軍掌控之中，而波灣諸國也以美國馬首是瞻。因此，美國對伊朗的態度，仍對波灣國家與伊朗關係有相當影響。

## 陸、結論

本論文主旨在探討中國自1990年代初至今，對伊朗的能源戰略與外交。本文發現，伊朗之龐大的石油與天然氣儲存量，與中國和平崛起為世界大國的目標一致。特別是中國之能源消耗倍增及對外能源依存度日益攀高，伊朗不僅為全世界第三大石油蘊藏國，同時也是OPEC的第二大生產國及出口國，這對於中國在未來數十年的經濟發展，意義非常重大。此外，伊朗所處之中東區域的石油仍可耐百年開採，對於戰備儲油不足且對外石油依存度日益擴大的中國而言，更饒富意義。

中國對伊朗的能源戰略有兩大項：一、以伊朗為中國的基本油源之一；二、以伊朗為戰略西進的中介。中國和平崛起的目標，必須依靠能源以推動經濟成長。中國於1990年代初以來，在推動「走出去」策略下，逐漸擴大從伊朗進口原油；自1990年代末以來，伊朗石油供應中國超過十分之一的進口需求，扮演中國基本油源的角色。特別是，中國的戰備石油儲存量相當有限，而伊朗豐富的油藏，是中國長期發展不可忽略的來源。而伊朗天然氣存量高居世界第二位，預期中國將大幅增加天然氣使用，而中國亦與伊朗開啓相關合作關係，因此兩國未來在此方面之合作頗有發展空間。另外，中國八成進口油源須經美國掌控之麻六甲海峽，為突破「麻六甲困境」，中國從西部與伊朗、哈薩克等國發展石油管線的計畫，已在進行中。在來源多元化及避免運輸過於單一下，伊朗的油源及地理位置，扮演中國能源戰略西進的中介角色。

從國際層次分析，中國對伊朗之能源與戰略外交，必須放在中美之大國外交架構下予以觀察。美國因素影響中國對伊朗之能源戰略，主要有兩個層次。第一，從中美合作面而言，中國與伊朗的能源關係，不能破壞中美戰略關係；第二，從中美競爭面而言，美國控制海上能源運輸及波灣產油區，中國必須尋求突破，以確保能源安全及擴大在波灣的影響力；伊朗為中國執行此一政策方針的施力點。

從中美合作的角度來看。當前，中美關係是中國最重要的雙邊關係。而美國在反恐旗幟下對伊朗採取對立、不交往等政策，使中國對伊朗政策受到約束。中國以大國外交為關鍵、周邊外交為首要的政策方針下，其與伊朗之能源與外交關係，不能破壞中美之和好關係。但從中美競爭的層次來看，則中國擔心未來美國阻礙甚至封鎖中國從波斯灣進口石油，而危及其能源安全。所以，長期而言中國仍必須降低美國對中國能源供應的影響力，以尋求能源安全的出路，伊朗於此成為中國的施力點。

從中東區域層次觀察。中東因素對於中國之伊朗能源戰略的影



響，主要有兩方面：第一，伊朗與中東鄰國之關係愈和緩，則中國與伊朗之能源關係愈容易施展；第二，中東產油國的能源競爭關係，使中國與伊朗及其他產油國之能源關係，必須維持某種均衡。事實上，伊朗在兩伊戰後，反轉過去的激進政策，強調務實及睦鄰作風，與 GCC 國家之關係日益好轉。此使得中國與伊朗之經貿與能源關係也日趨緊密。其次，在能源關係方面，波灣國家彼此間有競爭關係。中國在考慮能源多元來源及求取波灣產油國間之平衡下，對波灣各國之石油供應及投資的取捨，仍會以分散及均衡為基本原則。其實，這種作法，也正可使中國以能源關係，維持與各產油國之互動，也合乎中國之「走出去」及「全方位外交」的方針。而中國對伊朗之能源戰略，也將在此一脈絡下發展。

(收稿：2007年6月19日，修正：2007年7月29日，接受：2008年2月25日)

## 參考文獻

- 「報導指胡錦濤要求制定能源發展戰略」，中央通訊社  
<<http://www.cna.com.tw/ciplist.php?date=1185170400&order=Time+DESC%2C+No+DESC&start=&class=1PD>>(2004 年 1 月 14 日)。
- 左學金、潘光、王德華主編，**龍象共舞—對中國和印度兩個復興大國的比較研究** (上海：上海社會科學院，2007)。
- 安維華、錢雪梅主編，**海灣石油新論** (中國北京：社會科學文獻出版社，2000)。
- 何蘭 主編，**冷戰後中國對外關係** (中國北京：中國傳媒大學出版社，2005)。
- 杜潔菡，東引、西進、南下、北連：中國新石油路線佈線提速，**香港時報**，2007 年 4 月 18 日，A3 版。
- 若思，「伊朗中國接近簽千億美元能源合同」，**大紀元**，  
<<http://www.voafanti.com/gate/big5/www.voanews.com/chinese/archive/2006-11/w2006-11-27-voa46.cfm?CFID=24239198&CFTOKEN=42523337>>(2006 年 11 月 27 日)。
- 崔民選主編，**2007 中國能源發展報告** (中國北京：社會科學文獻出版社，2007)。
- 楊勉 主編，**國際政治中的中國外交** (中國北京：中國傳媒大學出版社，2005)。
- 楊潔勉，**大合作：變化中的世界和中國國際戰略** (中國天津市：天津人民出版社，2005)。
- 劉月琴，**冷戰後海灣地區國際關係** (中國北京市：社會科學文獻出版社，2002)。
- Afrasiabi, Kaveh L, 「伊核考驗北京:能源與中美關係孰輕孰重」，**亞洲時報**，**大紀元**，  
<<http://www.epochtimes.com/b5/6/2/11/n1219562.htm>>(2006 年 2 月 11

日)。

Aminzadeh, Mohsen, “New Regional Geopolitical Developments and the National Security of the Islamic Republic of Iran,” *Middle East Studies*, Vol. 5, No. 1 & 2(1998).

Andrew-Speed, Philip and Xuanli Liao and Roland Dannreuther, *The Strategic Implications of China’s Energy Needs* (London: The International Institute for Strategic Studies, 2002).

Chang, Felix K., “China Energy and Asian Security,” *Orbis*, Vol. 45, No. 2 (2001).

Cornelius, Peter and Jonathan Story, “China and Global Energy Markets,” *Orbis*, Winter(2007)

Downs, Erica Strecker, China’s Quest for Energy Security, RAND’s Project Prepared for the United States Air Force (2000).

Energy Information Administration, *International Energy Outlook 2006* (2006).

Ford, Neil, “Iran Oil: On the Up and Up,” *The Middle East*, June 2006

Gundzik, Jephraim P, “The ties that bind China, Russia and Iran,” *Asia Times*, 4 June 2005, <<http://www.atimes.com/atimes/China/GF04Ad07.html>>

International Energy Agency, *China’s Worldwide Quest for Energy Security* (Paris: IEA, 2000).

Leverett, Flynt & Jeffrey Bader, “Managing China-U.S. Energy Competition in the Middle East,” *The Washington Quarterly*, Vol. 29, No.1 (2005), pp. 187-201.

Logan, Jeffrey, *Statement of Jeffrey Logan Senior Energy Analyst and China Program Manager International Energy Agency*, Committee on House Resources Subcommittee on Energy & Mineral Resources, March 16, 2005.

Manning, Robert A., *The Asian Energy Factor: Myths and Dilemmas of Energy, Security and the Pacific Future* (New York: PALGRAVE, 2000).

Mojtahedzadeh, Parviz, "New Regional Geopolitical Developments and the National Security of the Islamic Republic of Iran," *Middle East Studies*, Vol. 5, No. 1 & 2 (1998).

Organization of the Petroleum Exporting Countries, Annual Statistical Bulletin 2005 (2006).

Rethinaraj, T. S. Gopi, "China's Energy and Regional Security Perspectives," *Defense & Security Analysis*, Vol. 19, No. 4 (2003)

Simons, Paul, "Energy and the Iranian Economy," Statement of Paul Simons Deputy Assistant Secretary, Economic and Business Affairs, Department of State. Committee of House Joint Economic. 25 July 2006.

Time, 16 April 2007, p 10.

United Nations Development Programme, World Energy Assessment, September, <<http://www.undp.org/energy/activities/wea/drafts-frame.html>> (23 July 2007).

Wikipedia, "Middle East," <[http://en.wikipedia.org/wiki/Middle\\_East](http://en.wikipedia.org/wiki/Middle_East)> (15 May 2007).

Wolfe, Adam, "China's Demand for Energy Is Reshaping Power Structures Around the World," *Global Policy Forum*, <<http://www.globalpolicy.org/>> (2004).

Zweig, David and Bi Jianhai, "China's Global Hunt for Energy," *Foreign Affairs*, Vol. 84, No. 5 (2005), pp. 25-38.

# Rising China's Energy Strategy Toward Iran

---

**Chen, Wen-sheng**

( Associate Professor and Chairman of the Department of Government and Law,  
National University of Kaohsiung )

## **Abstract**

The aim of this article is to elucidate China's energy strategy towards Iran and analyze the causes and effects of China's policy. This paper holds that Iran's energy abundance is in line with China's goal of rising as a world power. It shows that Iran's wealthy oil resources and geopolitical location not only have great use for China to diversify its oil supplies abroad, but also break the "Malacca Stalemate." Furthermore, this article indicates that China views Iran as one of its basic oil-supplying countries and possibly an intermediary role to promote its "westbound oil strategy." However, the greater cooperation between China and Iran is influenced by the Sino-US relations and Middle Eastern factors. Those factors both on the international and regional levels will be analyzed.

## **Keywords:**

China, Iran, Energy, Oil, United States, Middle East, Peaceful Rise, Going Out Strategy, Westbound Strategy, Malacca Stalemate