

國立政治大學國際事務學院
國家安全與大陸研究碩士在職專班碩士論文

指導教授 邱坤玄 博士

胡錦濤與習近平對臺政治統戰策略比較：

以國共領導會晤為例

Comparing Hu Jintao' s and Xi Jinping' s Political United-front Policy
toward Taiwan--A Case Study of the Summits' Talks between KMT and CPC



研究生 黃聖任

中華民國 105 年 7 月

摘要

中共當前對臺政策依據主要在於落實中共「十八大」政治報告對臺工作方針，並且以其作為中共對臺工作主架構，在此一架構上，每年度召開的對臺工作會議，會議之探討內容均不脫出此主要架構範疇，再依據去年對臺工作情況及兩岸情勢微調當年對臺工作重點，其原則主要採取大方向不變，細部的作法則因當時兩岸形勢進行調整。在十八大政治報告中，指明對臺政策方針為「一國兩制」為最高指導原則、以「和平統一」為宣傳口號、重申「一個中國」原則、堅決「遏制臺獨」工作、加強兩岸交流融合、安排兩岸政治國際定位、探索建立軍事互信契機及自經濟層面涉入政治「深水區」等八大對臺統戰策略。

在習近平接掌政權後，自 2013 年至 2016 年所召開的中共中央對臺工作會議涉及政治部分，工作重點包括增進兩岸政治互信、反對「臺獨」分裂、促進兩岸民間政治對話及加強與臺灣所有認同兩岸同屬一個中國的政黨和團體接觸交流合作等，顯露出習近平積極欲將兩岸關係跨入政治議題協商階段的意圖。尤其在遵循 18 大已經立下的對臺工作框架中，正式將「九二共識」納入以來，「九二共識」已成為中共對臺政策的主軸之一，並將其奉為與臺灣交流交往的政治立場原則前提，並確立以「九二共識」原則應對兩岸政治問題的策略方針。習近平除將落實上述各項對臺政策，同時就兩岸問題提出許多新理念，凸顯習近平對臺政策的新意，包括「共圓中國夢」、「倡導『兩岸一家親』理念」等，尤其是在對臺政治統戰策略方面，延續胡錦濤時期打下的國共交流機制成果，並利用該平臺宣揚「兩岸一家親」理念，在實務操作上，面臨我 2014 年「太陽花學運」後的「民粹」反撲，致使大陸全面盤檢以往對臺工作成效，轉而將重心徹底朝向爭取基層民眾民心聚焦，一方面導致有權貴交流之稱的「國共論壇」的統戰宣傳效益不如以往，並推促該論壇進行功能轉型。本論文將一一陳述習近平在推動國共高層會晤工作的策略，以及與胡錦濤掌政時期，兩者對臺統戰策略的差異之處。

關鍵字：習近平、胡錦濤、國共交流、對臺統戰、九二共識

目錄

第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的	1
第二節 文獻探討	6
第三節 研究途徑與研究方法	10
第四節 研究範圍與限制	11
第五節 研究架構與章節安排	12
第二章 中共當前對臺政策依據	17
第一節 「十八大」政治報告對臺政策探討	17
第二節 「十八大」後年度中央對臺工作會議意涵	25
第三節 對臺政策思路延續與變遷	32
第四節 結語	42
第三章 胡錦濤對臺政治統戰策略	44
第一節 開啟國共高層會晤模式	44
第二節 確立「國共論壇」交流機制	58
第三節 對臺政策正式納入「九二共識」	69
第四節 結語	80
第四章 習近平對臺政治統戰策略	83
第一節 延續國共領導會晤宣揚「兩岸一家親」理念	83
第二節 「國共論壇」轉向專業議題研討功能	91
第三節 應對臺灣「民粹」側重「三中一青」工作	110
第四節 結語	117
第五章 胡錦濤與習近平對臺政治統戰策略比較	119
第一節 國共領導會晤情形比較	119
第二節 對臺政治統戰策略比較	137
第三節 由國共領導會晤躍升兩岸領導人會晤層次	146
第四節 結語	158
第六章 結論	160
第一節 研究發現	160
第二節 理論反思與前瞻評估	163

圖目錄

圖 1-1 本論文研究架構示意圖.....12



表目錄

表 2-1	2013 年至 2016 年中共中央對臺工作會議涉及政治部分	28
表 3-1	連戰於首次「連胡會」赴陸行程	48
表 3-2	胡錦濤任內與國民黨高層人士會晤情況	52
表 3-3	以統戰角度對胡錦濤舉行國共高層會晤評論	60
表 3-4	以正面改善兩岸關係角度對胡錦濤舉行國共高層會晤評論	61
表 3-5	胡錦濤任內舉行「國共論壇」要況	64
表 3-6	習近平上任後「國共論壇」舉辦要況	66
表 3-7	學界 2016 年對國共論壇相關評論	67
表 3-6	前總統陳水扁先生執政後涉及對陸政策脈絡	75
表 4-1	前副總統蕭萬長先生歷次赴陸與習李會面談話要點	86
表 4-2	1993 至 2012 年歷次兩岸兩會(「海基會」、「海協會」)會談概況	93
表 4-3	2013 至 2016 年兩岸兩會(「海基會」、「海協會」)會談情況	96
表 4-4	兩岸服務貿易協議臺灣對中國大陸的開放承諾概況	98
表 4-5	兩岸服務貿易協議中國大陸對的臺灣開放承諾概況	100
表 4-6	太陽花學運後習近平涉臺重要講話	113
表 5-1	胡錦濤、習近平任內分別與國民黨高層領導會晤情況比較表	118
表 5-2	首次「連習會」各方媒體評價	127
表 5-3	大陸各方學者對「朱習會」評論	130
表 5-4	胡凌煒三點論析「各自表述」的「九二共識」	139
表 5-5	王高成院長論析「馬習會」的四大意義	148
表 5-5	范世平教授論析「馬習會」的背後考量	149

第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

壹、研究動機

中共為遏制「臺獨」分裂活動，於 2005 年 3 月 14 日上午在北京人民大會堂召開中共十屆全國人大三次會議，審議通過專門針對臺灣的第一部重要法律——「反分裂國家法」，宣示中共針對「臺獨」分裂活動邁入「依法遏獨」新階段，使大陸對臺政策底線出現「相對明晰化」走向，兩岸關係亦呈現緊張態勢，時任中共中央總書記的胡錦濤為首的黨中央，為緩和兩岸緊張氣氛，並展開更加靈活務實對臺工作，提出許多新思維及政策做法，¹其中，開啟國共高層會晤可解讀為胡錦濤對臺政策成果之一。

中共規劃推動國共高層會晤的構想，最早可追溯到 1955 年 4 月，中共國家總理周恩來與緬甸總理吳努會談時表示：「我們可能用和平的方式解放臺灣，如果蔣介石接受，我們歡迎他派代表來北京談判。」²1979 年 1 月，鄧小平曾經說過的「我們將採取多種方法同臺灣當局，特別是同蔣經國先生商談祖國統一的問題。」³1991 年 7 月，時任中共總書記的江澤民提出：「國共兩黨應本著對國家對民族負責的態度，派出代表進行直接接觸商談，逐步達到實現祖國統一的原則協議。」⁴1981 年中共人大委員長在「葉九條」中的第一條提出：「為了儘早結束中華民族陷於分裂的不幸局面，我們建議舉行中國共產黨和中國國民黨兩黨對等談判，實行第三次合作，共同完成祖國統一大業。雙方可先派人接觸，充分交

¹ 「2005：『反分裂國家法』遏『獨』促統，『胡連會』締造和平良機」，[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/zt/sw/13-014/3303459.html)，<http://big5.huaxia.com/zt/sw/13-014/3303459.html>（2015 年 11 月 20 日閱覽）。

² 陳雲林主編，**中國臺灣問題**（北京：九州圖書出版公司，1998 年），頁 62-63。

³ 「鄧小平會見 27 位美國記者的談話」，大陸中國社科院臺灣研究所、現代國際關係研究所、北京市臺灣事務辦公室、北京市臺灣經濟研究中心編，**臺灣問題重要文獻資料匯編**（北京：紅旗出版社，1997 年），頁 3。

⁴ 「江澤民在中國共產黨成立 70 周年大會上的講話」，大陸中國社科院臺灣研究所、現代國際關係研究所、北京市臺灣事務辦公室、北京市臺灣經濟研究中心編，**臺灣問題重要文獻資料匯編**（北京：紅旗出版社，1997 年），頁 40。

換意見。」⁵1990年6月11日江澤民在「全國統戰會議」提出：「我們主張由中國共產黨和中國國民黨兩黨對等商談。」⁶1991年12月江澤民提出：「中國共產黨和中國國民黨派出代表進行接觸，以便創造條件，就正式結束兩岸敵對狀態，早日實現兩岸直接三通，雙向交流，逐步實現和平統一進行談判。」⁷但是因中共仍以中央對地方的姿態與我開展對談，臺灣方面為避免政府遭到矮化或解讀，均未應允派員赴陸開展對話。

2005年4月時任中國國民黨主席連戰到中國大陸與時任中共中央總書記胡錦濤，在北京人民大會堂進行會談，為自1949年國共內戰後以來，第一位踏上大陸的國民黨最高領導人，亦完成中國國民黨和中國共產黨之間首次最高層次的會晤，並與陸方達成五點共識，雙方同意在九二共識上，推動兩岸談判。此次會談象徵的意義，即中共與國民黨建立的黨際交流機制，在兩岸兩會協商與純民間交流之外，開闢了兩岸交流交往的新渠道。⁸

此次會面後，在胡錦濤時期接續完成了多次國共高層領導會面，如2006年4月、2007年4月、2008年4月、2008年8月的「連胡會」，2008年5月、2009年5月、2010年5月、2012年3月的「吳胡會」；⁹直至中共於2012年11月8日召開黨的第十八次全國代表大會，於大會閉幕後15日上午召開的中共十八屆一中全會上，習近平當選新一屆中央委員會總書記，並出任中央軍事委員會主席執掌軍權，¹⁰隔年3月14日，在十二屆全國人大一次會議第四次全體會議上，習近平由中共近三千名全國人大代表選舉為新任中國國家主席，同時還當選中華

⁵ 「進一步闡明關於臺灣回歸祖國，實現和平統一的方針政策」，**新國會政策研究中心**，http://newcongress.yam.org.tw/taiwan_sino/yeh_9.html（2016年1月2日閱覽）。

⁶ 「八項主張的提出」，**臺島資訊**，http://big5.taiwan.cn/twzlk/lsh/zhanhou/200909/t20090903_991052.htm（2016年1月2日閱覽）。

⁷ 「江澤民在紀念『西安事變』55周年座談會上的講話」，大陸中國社科院臺灣研究所、現代國際關係研究所、北京市臺灣事務辦公室、北京市臺灣經濟研究中心編，**臺灣問題重要文獻資料匯編**（北京：紅旗出版社，1997年），頁3。

⁸ 同註1。

⁹ 「2015朱習會 國共交流10年」，**風傳媒網站**，<http://www.storm.mg/chuximeeting>（2015年11月20日閱覽）。

¹⁰ 「黨的十八屆一中全會產生中央領導機構 習近平任中共中央總書記中央軍委主席」，**人民網**，<http://cpc.people.com.cn/18/n/2012/1116/c350821-19598827.html>（2015年11月20日閱覽）。

人民共和國中央軍委主席，¹¹至此成為中共黨、政、軍之最高領導人，同時代表著胡錦濤的執政時期正式落幕，中共正式進入習近平政權時期。

隨著中共習氏政權來臨，大致上延續胡錦濤時期的國共交流機制，如 2013 年 2 月、2014 年 2 月的「連習會」、2013 年 6 月的「吳習會」、2015 年 5 月的「朱習會」等，除推動雙方繼續互動維持友好關係外，且在既有國共高層交流交往的基礎上，更進一步將國共交流作為於 2015 年 11 月完成兩岸領導人會面「馬習會」的基礎，進而促成「馬習會」在新加坡舉行，同時企圖利用此契機，影響我選舉情勢走向發展，如中共學界則認為一定程度衝擊臺灣選情發展。¹²

尤其中共自鄧小平後之歷來領導人，向以「和平統一、一個中國原則」做為對臺政治統戰政策的最高基本原則，然而習近平上任後是否發生變化，或是對臺政策走向的細微轉變，特別值得我們去關注觀察。特別是在其任內所推動的國共高層領導交流會晤情況及對臺政治性之策略運用，是一個十分值得予以深入研究的議題。

貳、研究目的

中共第四代領導人胡錦濤自上臺後，其對臺統戰理念，在政策上係以 2005 年 3 月 4 日在前任總書記江澤民發表「江八點」後，所發表新的對臺工作政策：四點「絕不」，包括「堅持一個中國原則絕不動搖」、「爭取和平統一的努力絕不放棄」、「貫徹寄希望於臺灣人民的方針絕不改變」、「反對臺獨活動絕不妥協」；¹³並在 2008 年 12 月 31 日上午在人民大會堂隆重舉行「紀念『告臺灣同胞書』發表 30 周年座談會」發表講話，提出所謂的「胡六點」，包括「恪守一個中國，增進政治互信」、「推進經濟合作，促進共同發展」、「弘揚中華文化，加強精神紐帶」、「加強人員往來，擴大各界交流」、「維護國家主權，協商涉外事務」、「結束敵對

¹¹ 「習近平當選國家主席、國家軍委主席」，新華網，
http://news.xinhuanet.com/politics/2013-03/14/c_115030367.htm（2015 年 11 月 20 日閱覽）。

¹² 「兩岸現狀 ing 陸學者：衝擊蔡英文選情」，中國時報網站，
<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151105002005-260401>（2015 年 11 月 20 日閱覽）。

¹³ 邵宗海，「兩岸關係史」，兩岸關係研究（臺北市：新文京開發出版，第二版，2012 年 9 月 5 日），頁 13。

狀態，達成和平協定」，¹⁴顯示中共在胡錦濤主政時期，主要以「一個中國原則」為基調推進兩岸關係進程，雖然標榜著兩岸關係在「和平發展」的主旋律下推動，但其實真正目的是在對臺推進統戰工程的工作。兩岸在胡錦濤時期，簽署一系列的合作協議，皆不脫兩岸關係在「一個中國原則」的框架下，無論是在經濟或文化交流上，必須更加緊密的範疇，另就國際區域層面意義上來說，兩岸合作、和平發展具有穩定東亞臺海形勢的作用，國際各界皆樂觀其成。在兩岸涉及政治方面，則以國共交流所建立的對臺政黨交流機制作為落實推進兩岸政治互信工作操作手法，尤其歷次會面均強調「一個中國原則」為兩岸和平發展基礎，此外，更在國共兩黨高層會晤的基礎上，開啟並持續舉辦了「國共論壇」，加深國共兩黨之間的交流。在中共第五代領導人習近平上任後，初期對臺政策上仍舊採取「胡規習隨」策略，延續胡錦濤的對臺政治統戰工作政策，習近平於 2012 年 11 月確定掌權後，不久即安排與我國民黨高層人士會面，會晤談話內容仍不跳脫「反對臺獨」、堅持「一個中國」原則言論，更可解讀為中共利用國共高層交流場合，持續對我宣示中共對臺政治一貫立場，仍以統一臺灣為最高目標，因此「國共高層會晤交流」在大陸對臺統戰工作佔據極為重要環節，亦一定程度對我國家對外主權發展造成影響。針對習近平主政時期之對臺政策內容尤其是政治方面究竟以何種思維作為主要指導原則、習氏上任以來與我國民黨高層之談話重點、與胡錦濤執政時期差異處，以及習氏運用國共高層交流推動對臺政治統戰模式，均有其研究必要。因此，本論文主要研究目的有三：

一、觀察習近平上任後對臺政治工作重點

中共前任中央總書記胡錦濤主政下，對臺工作策略呈現多元化，除通過《反分裂國家法》，使兩岸關係陷入緊張局勢，同時為緩和兩岸緊張局勢，於同年邀請連戰赴陸會晤，就兩岸關係進行意見交換與溝通，建立國共高層交流另一兩岸重要交流渠道，然自習近平上任後，對臺政策在政治工作方面，雖初期延續胡錦

¹⁴ 「胡錦濤在紀念『告臺灣同胞書』30 周年會上講話」，中國廣播網，<http://news.sina.com.cn/c/2008-12-31/132716956875.shtml> (2015 年 1 月 13 日閱覽)

濤做法，然詳細觀察分析，結合習近平務實派風格，亦有其特別之處。因此，首先必須探認識中共「十八大」政治報告為習近平接任後的對臺工作給予的寄託與期待，以及習近平上任後中共召開年度對臺工作會議之內容重點，再探討中共推動對臺統戰政策作為之思維邏輯，觀察習近平主政時期推動對臺之主要政策依據，是依照何種政策方針，在甚麼樣的主策略下運行推動；而就國共高層交流層面上，係大陸推進與我雙方政治互信工作其中一環，相關政治統戰工作之發展脈絡亦值予我們重視與觀察；在習氏上任主政下之涉臺系統，包括「國臺辦」及「海協會」等人事安排走向、背後意涵為何；最後則是探討習氏時期對臺政治統戰工作之思想內涵為何，工作目標所在為何。

二、觀察習近平與胡錦濤會晤國民黨高層差異處

在習近平執政時期的歷次國共高層會晤場合中，其中很關鍵的地方即是習氏接見我國民黨高層的言論內容，其中隱含中共藉與我政黨高層談話，透露當前對臺政策立場及走向，因此有著必要針對中共自 2012 年 11 月習近平執政後之歷次國共高層會晤情況及時空背景加以說明，再針對習近平談話內容重點為何？再針對中共前任領導人胡錦濤推動國共高層交流情形為何？以及針對習近平和胡錦濤兩任中共領導人推動國共高層交流工作之內容與談話差異為何？並針對其差異處加以論述比較分析。

三、探尋習近平執政時期運用國共高層交流推動對臺政治統戰模式

在觀察習近平安排之歷次國共高層交流情況及言論內容後，若由對臺統戰工作層面角度切入，其會晤特點與習近平所代表的陸方立場為何？雙方數次就「一個中國原則」認知交換意見，雖進一步加深兩岸雙方政治互信程度，然是否間接造成日後臺灣同意在「一個中國原則」下進行兩岸政治談判，將導致我喪失國家主權自主性，使國共高層交流淪為中共推動對臺統戰的操作工具與手段，另基於此，進一步觀察中共推動國共高層會晤之政治思想核心及對臺政治統戰的圖謀為何？同時，亦觀察習近平於我即將舉行 2016 總統大選前夕，與馬英九總統會面，

完成首次的兩岸領導人會晤，中共選擇於我即將舉行大選之政治敏感時機，進行兩岸領導人會面，背後的真正意圖為何？企圖對臺釋放大陸何種政治風向球？是否具有企圖介入我 2016 年總統選情的意圖，藉此對參選總統候選人和握有選票的選民透露中共對臺的容忍底線為何？

第二節 文獻探討

有關本文的研究文獻，主要是就主題的三個方向進行探討：一類是關於習近平上任後推動對臺政治工作依據的相關文獻；一類是有關觀察習近平與國民黨高層歷次會晤重點及與胡錦濤執政時期差異處的相關文獻；一類則就習近平執政時期運用國共高層交流推動對臺政治統戰模式的相關文獻。

壹、習近平推動對臺政治工作依據

由於中共舉行「十八大」確立新一代的領導人，「十八大」政治報告確立新的 5 年政策方向，故為探索習近平上任後階段性對臺工作主要方針，則可以依據中共 2012 年 11 月 8 日所舉行的第十八屆中華人民共和國中國共產黨黨的代表大會，所公佈之中共「十八大」政治報告來進行探討，尤其在對臺工作方面可以從該報告第十點「豐富『一國兩制』實踐和推進祖國統一」的內容來觀察，其內文指出「中共始終堅持一個中國原則，兩岸雙方應恪守反對『臺獨』、堅持『九二共識』的共同立場，增進維護一個中國框架的共同認知，在此基礎上求同存異，對臺灣任何政黨，只要不主張『臺獨』、認同『一個中國』，我們都願意同他們交往、對話、合作。」¹⁵

另一個觀察中共每年度對臺工作方針的指標，則可以由每年初均會舉行的年度對臺工作會議所宣布的對臺工作重點進行探索，這方面的資料，則可以在大陸官方媒體公布的資料進行探知一二。例如中共中國共產黨新聞網於 2013 年 2 月

¹⁵ 「胡錦濤：豐富『一國兩制』實踐 推進祖國統一」，中國臺灣網，http://big5.taiwan.cn/twrwk/zxdt/201211/t20121108_3357866.htm（2015 年 11 月 21 日閱覽）。

20 日所刊載的「2013 年對臺工作會議在京舉行，俞正聲出席並作重要講話」文章，¹⁶與 2014 年 1 月 25 日刊載的「俞正聲出席 2014 年對臺工作會議並作重要講話」文章，¹⁷以及 2015 年 1 月 28 日刊載的「俞正聲出席 2015 年對臺工作會議並作重要講話」文章，¹⁸中共中央政治局常委、全國政協主席俞正聲正式對大陸內外宣佈，中共將繼續增進兩岸政治互信和良性互動，並且堅決反對「臺獨」分裂圖謀，並且全面深化兩岸關係和平發展各項基礎，促進兩岸交往取得新進展，以及繼續推進兩岸協商談判，¹⁹作為當年度的對臺政治統戰工作重點之依據。

另一個觀察對臺政治統戰工作的節點，則可以由上任期間通過的重要統戰文件進行初步研究，這方面的資料主要是參考了我國防大學的學者在「展望與探索」發表的「正視中共『統一戰線條例(試行)』公布的問題」評論文章，內容指出了中共公布「中國共產黨統一戰線工作條例(試行)」，除證實中共對統戰工作的重視，並將統戰工作賦予戰略性意涵，及積極對統戰目標對象進行更有效的統戰作為，在涉臺部分，將「一個中國」、「反獨促統」政策列為首要目標。²⁰

此外，當前中共對臺工作思路的延續與變遷，則主要參考國立師範大學中國大陸研究中心主任范世平教授近期的新作「習近平對臺政策與蔡英文之挑戰」乙書，內容指出了習近平在初期的時空背景及對臺工作基本方向，階段任務在於延續及守住兩岸關係發展既有的成果，主要仍採用「胡規習隨」的作法，²¹在面臨我國內發生「318 學運」反服貿運動事件後，因應兩岸關係出現的變局，中共對國民黨態度的轉變消極與不耐，以及全盤檢討對臺工作後的主要工作方針，轉向

¹⁶ 「俞正聲出席 2013 年對臺工作會議並作重要講話」，中臺辦官方網站，http://big5.gwytb.gov.cn/wyly/201302/t20130220_3799542.htm (2015 年 11 月 21 日閱覽)。

¹⁷ 「俞正聲出席 2014 年對臺工作會議並作重要講話」，中國共產黨新聞網，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0125/c64094-24223523.html> (2015 年 11 月 21 日閱覽)。

¹⁸ 「俞正聲出席 2015 年對臺工作會議並作重要講話」，中國共產黨新聞網，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0128/c64094-26462090.html> (2015 年 11 月 21 日閱覽)。

¹⁹ 同註 11。

²⁰ 劉振興，「正視中共『統一戰線條例(試行)』公布的問題」，展望與探索(臺北：展望與探索雜誌社，2015 年 11 月)，頁 36-41。

²¹ 范世平，「習近平接班初期對臺工作的基本方向」，習近平對臺政策與蔡英文之挑戰(臺北：博誌文化出版社，2015 年)，頁 126-132。

加強關注並積極爭取「三中一青」對象。²²

貳、中共運用國共高層會晤推動對臺政治統戰

觀察中共推動與我國民黨高層人士會晤相關訊息，除有中共領導人透露之政治語言及立場宣示，內容多數均在強調陸方「和平統一」工作決心及「一個中國」原則立場，為窺探出中共領導人與我國民黨高層會晤的背後真正內涵，並非僅止於中共官方所說的係為兩岸和平而努力，係具有中共對臺政治與思想統戰的宣傳意圖，則透由查找諸如兩岸學者對「國共高層會晤」等相關評價與意見。

例如我國中山大學大陸研究所唐仁俊博士在《空軍軍官雙月刊》第 158 期發表「當前中共對臺統戰策略之分析」專文，指出當前臺灣民眾對兩岸關係的看法，正好反映藍綠對抗的政治現況，中共利用臺灣藍綠政治內鬥的政治氛圍，在彼此對兩岸問題看法迥異的情況下，對政治事件及人物展開政治統戰工作。尤其在胡錦濤 2004 年 9 月接任中央軍委主席之後更趨明顯。尤其 2005 年 4 月 26 日，胡錦濤以中共中央總書記之名邀請中國國民黨主席連戰，赴大陸展開為期 8 天的「破冰之旅」，雙方並以「新聞公報」形式發表「兩岸和平發展共同願景」，建立黨對黨溝通平臺。²³

亦參考東吳大學政治系副教授羅致政在 2013 年 4 月 30 日臺灣綜合研究院網站上發表「習近平的中國夢與中共對臺政策」專文，該文章指出習近平於 2 月 25 日接近中國國民黨榮譽主席連戰時清楚表示，「只要兩岸雙方都秉持民族大義，鞏固反對『臺獨』、堅持『九二共識』的基礎，增進共同維護『一個中國』框架的認知，兩岸各領域合作的前景就是寬廣和光明的。」²⁴

參、習近平與胡錦濤會晤國民黨高層差異探析

本論文主要以探討習近平上任後推動與國民黨高層會晤的政治統戰策略，為

²² 范世平，「張志軍訪臺對於中共對臺工作的意義與影響」，*習近平對臺政策與蔡英文之挑戰*（臺北：博誌文化出版社，2015 年），頁 198-199。

²³ 唐仁俊，「當前中共對臺統戰策略之分析」，*空軍軍官雙月刊*，第 158 期，頁 36。

²⁴ 羅致政，「習近平的中國夢與中共對臺政策」，*臺灣綜合研究院網站*，<http://www.tri.org.tw/>（2015 年 11 月 21 日閱覽）。

進一步探尋歷次會晤活動，對於習近平的對臺政治工作所要企圖產生的效應，有必要就歷次的會晤情況及習近平談話內容重點進行分析。

這方面的資料則是參考兩岸學者的評論文章，如 2013 年 2 月 26 日由中共官媒人民網對外發表的「專家解讀『習連會』：保持對臺方針延續性穩定性」專文，其中大陸上海臺灣研究所常務副所長倪永杰等學者分析指出，此次會晤習近平強調團結廣大臺灣同胞為兩岸關係和平發展、中華民族復興共同努力，這將在今后對臺工作中有所體現等評論。²⁵

同時也參考中共上海東亞研究所所長章念馳在 2015 年 12 月份的「中國評論」所發表的「深情的握手：評『習馬會』」評論文章，內容指出兩岸最高領導人的握手會面，使「九二共識」更為兩岸接受，無論臺灣政黨輪替，兩岸政治基礎不會改變，誰要破壞此政治基礎，就是民族罪人。²⁶

此外，為比較出習近平時期推動國共高層會晤工作的特色，有必要與胡錦濤時期做比較，藉由比較方式，找出新的轉變之處。有關習近平與胡錦濤兩任領導人與我連戰會面比較方面的相關資料，在胡錦濤時期的會晤情況評論方面，則參考如 2005 年「連胡會」大陸學者評論文章—「人民日報海外版」2005 年 05 月 01 日第四版所刊載之「專家學者：國共兩黨會談開創兩岸關係新契機」專文報導，在內文由大陸中國社會科學院臺灣研究所所長助理朱衛東等學者指出，這次會談是共產黨和國民黨兩黨面對現實，為開辟未來共同邁出的歷史性一步，為促進兩岸關係的和解、對話、和平和雙贏開啟了歷史性的契機。²⁷

同時也參考 2013 年 3 月 5 日大陸官媒人民網所刊載的「連戰訪大陸獲島內肯定，兩岸交流頻繁擠壓『臺獨』勢力」專文報導，內容則指出臺灣中山大學大陸研究專家顧長永認為，連戰曾是藍營的領導人，目前雖不在其位，但也具有代表性和知名度，尤其和大陸領導人的頻繁互動，友誼和信任度都比較高，連戰在

²⁵ 「專家解讀『習連會』：保持對臺方針延續性穩定性」，人民網，
<http://tw.people.com.cn/BIG5/n/2013/0226/c14657-20600355.html> (2015 年 11 月 21 日閱覽)。

²⁶ 章念馳，「深情的握手：評『習馬會』」，中國評論(2015 年 12 月)，頁 4-5。

²⁷ 「專家學者：國共兩黨會談開創兩岸關係新契機」，人民網，
<http://tw.people.com.cn/BIG5/14810/3363769.html> (2015 年 11 月 21 日閱覽)。

兩岸之間的奔走參訪具有延續的作用等評論文章。²⁸

第三節 研究途徑與方法

研究途徑與研究方法，兩者在有必要在觀念進行釐清，以利研究的進行。所謂研究途徑，係指研究者對於研究對象的研究，譬如針對某種現象的研究，可以從由哪一層次作為出發點，開始著眼入手研究，來進行觀察、歸納、分類與分析。從各自不同的觀點作切入，就各有一組相應配合的概念作為分析架構。²⁹而研究方法則指蒐集與處理資料的過程及所運用的程式，係在利用各種資料以完成本論文。以下就本論文之研究途徑與研究方法簡單概述。

壹、研究途徑

中共由領導人發起邀請我國民黨高層赴陸會晤，由於具有高度兩岸政治敏感關聯。因此，兩岸學者專家對兩岸國共兩黨高層會晤的相關議題及論點，多從政治統戰層面加以評析，而本論文則嘗試採取歷史研究途徑，經由中共對臺政治統戰工作的意涵，來檢視中共推動國共高層會晤活動，所展現出中共運用對臺政治統戰策略，落實中央對臺統戰的核心指導及驗證中共推動與我國民黨高層所欲建立的布局目標與統一圖謀。

貳、研究方法

本論文主要採用「文獻分析法」研究方法進行，透由運用各種文獻及調查結果、統計報告中，經由閱讀、整理、描述、分類、解釋等步驟加以嘗試探索出事實真相。

本論文將就歷來國共高層交流相關的文獻資料、書籍、專書、雜誌、期刊等廣泛蒐集，並加以綜整研究分析，以歷史研究法探究中共推動國共高層會晤交流

²⁸ 「連戰訪大陸獲島內肯定 兩岸交流頻繁擠壓"臺獨"勢力」，人民網，<http://tw.people.com.cn/BIG5/n/2013/0305/c14657-20678765.html>（2015年11月21日閱覽）。

²⁹ 朱宏源主編，*撰寫博碩士論文實戰手冊*（臺北：正中出版社，1999年），頁182。

的演變及發展情況，以及其背景、原因；並以文獻分析法探討國共高層會晤交流的架構及其內容，並假設性探討國共高層交流會晤活動的推行影響層面與利害關係，作為探討中共推動國共高層領導會晤交流的政治統戰意圖研究。

第四節 研究範圍與限制

壹、研究範圍

兩岸國共高層領導會晤自中共前任領導人胡錦濤於 2005 年 4 月發起，所代表的是雙方自此建立一個黨對黨的對話機制。雖然該項舉動在臺灣民意上未全面接受並表示贊同，且迄來均引起民間陳抗活動表達不滿，主在訴求國共兩黨高層會晤有出賣我政府國家主權的疑慮，「一個中國原則」若由國共黨對黨之間的共識，提升為具代表兩岸官方共識，中共將以此統一臺灣等言論，且參照以往的對臺政策，由中共一貫政策層面觀之，在對臺灣工作方面，皆未曾放棄統一臺灣的念頭，並將統一臺灣作為重要的國家政策，且佔有極為重要的地位，顯見歷次國共高層領導會晤之目的，絕非僅有加深國共兩黨友誼及開拓對話溝通渠道如此單純，因此，本論文的重點在於探究中共自習近平上任後至 2016 年初期間，透由國共高層領導會晤活動與中共對臺統戰的關係，重點聚焦於中共針對國民黨政治統戰工作的運用，並探究與胡錦濤任期間兩者之間的不同之處，在對於民進黨及親民黨等其他政黨佈局方面，為避免失焦，則不在本論文的探討範圍。

貳、研究限制

歷來國共兩黨高層領導會晤活動，就中共而言，係對於推進兩岸政治互信的成果之一，象徵著中共可運用對臺政治對話手段，在落實於對臺統戰工作層面，可進一步深入國民黨，進而影響兩岸政策走向。對臺灣而言，則是在兩岸經濟交流及民眾往來等交流渠道之外，建立新一道對話管道，並為避免雙方因誤判兩岸局勢導向引發戰爭，可透由此一管道雙方先行溝通瞭解與對話，因此國共高層會晤交流有值得吾人研究的必要，惟本研究計畫受到文獻方面的限制。

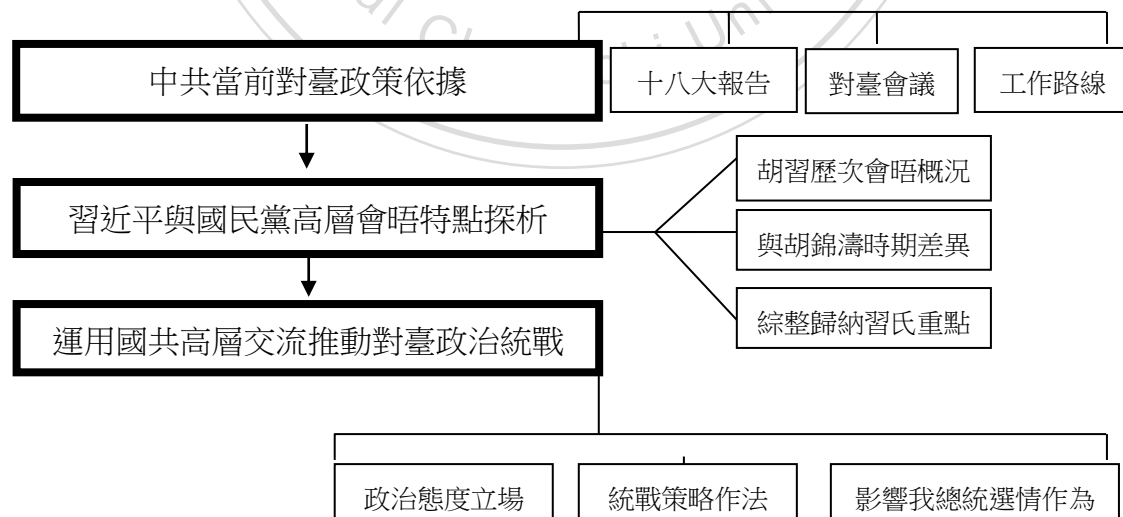
中共推動與我國民黨高層會晤活動自 2005 年 4 月實行，由於中共高層內部研議推動與我開展國共高層會晤之對臺統戰的內密文件本不易蒐獲，加上我為民主國家，國民黨無法確保可永遠執政，故中共推動國共交流雖已逾 10 年，然其欲藉國共交流達致政治最終統一目的之後續成效評估仍有待商榷，且國內專家學者對國共高層會晤探究後續統戰推演之論文亦相當有限，在對外收集與國共高層會晤相關的資料難盡完善，使論文之推論亦有所不及之處。

第五節 研究架構與章節安排

壹、研究架構

研究架構(Research Framework)是論文研究內容的主要骨架，可大略先期瞭解這篇論文整體的計畫安排與研究流程，在此先就所探討的主題，以系統性的模式加以呈現。本論文將以習近平上任後歷次國共高層會晤交流的內涵為主軸，觀察習近平時期藉國共高層會晤交流推動對臺統戰工作與胡錦濤時期國共高層會晤交流相互關係進行探討，茲將其研究的架構，圖示如下：

圖 1-1 本論文研究架構示意圖



貳、章節安排

本論文計分為「緒論」、「習近平上任後對臺工作概要」、「習近平與國民黨高層歷次會晤概況」、「比較胡錦濤與習近平時期舉行國共高層會晤之探析」、「探尋習近平執政時期運用國共高層交流推動對臺政治統戰模式」及「結論」等六章，茲就各章內容簡單概要說明如下：

第一章 緒論

本章包括研究動機與目的、文獻探討、研究途徑與方法、研究範圍與限制、研究架構與章節安排等五個部分，就中共開展國共兩黨之高層領導會晤交流本身，所反映出的背後大陸對臺統戰意涵，並探索提出本論文研究目的，以及適合採用何種研究方法，同時亦將本論文內容圍限定於何種研究範圍，分別予以一一加以概述。

第二章 中共當前對臺政策依據

本章包括「十八大」政治報告對臺政策探討，對習近平上任掌權的時間點時空背景說明，以及習近平上任期間召開之中央對臺工作會議要況，以明確習近平執政時期之對臺工作重點方向，另亦探研中共對臺政策思路延續與變遷，主要在釐清習近平過去與當前對臺統戰工作的思想核心指導。

第三章 胡錦濤對臺政治統戰策略

本章節針對回顧胡錦濤在執政期間，舉行國共高層歷次會晤情況，將分別針對兩次「連習會」、首次「吳習會」、首次「朱習會」以及「馬習會」之雙方會晤談話內容加以闡述，並觀察習近平於國共高層領導會晤對臺釋放之言論內容，以及胡錦濤在任內確立建構「國共論壇」交流機制，成為國共兩黨定期交流的重要平臺，透過歷次舉辦情況及重要官員講話所傳達的大陸訊息，推敲胡錦濤對臺政治工作布局模式，以及探討在胡錦濤時期，不但一改以往對「九二共識」抱持模糊的態度，轉而將「九二共識」納入正式的中共官方文件，甚至成為日後重要的對臺工作思路。

第四章 習近平對臺政治統戰策略

本章節首先從習近平接班後，初期採取「胡規習隨」策略，延續國共領導會晤的交流機制，同時利用此一場合大力宣揚習近平提出的「兩岸一家親」理念；其次，再針對國共重要交流平臺「國共論壇」因我發生 318 學運，產生延宕情況，曾經舉足輕重的交流論壇甚至演變為僅存專業議題研討功能的狀況；最後，則是針對習近平面臨我發生 318 學運後，警覺我基層民意對兩岸政治關注的力道不可小覷，應對臺灣「民粹」興起，除全盤檢視對臺工作策略及成效，並將工作方針轉向側重爭取「三中一青」認同工作。

第五章 胡錦濤與習近平對臺政治統戰策略比較

本章節首先從胡錦濤執政期間與習近平接班後，雙方在任內舉辦的國共領導會晤情況進行比較分析，觀察兩者的差異處及影響成效；其次，再針對國共重要交流平臺「國共論壇」因我發生 318 學運，產生延宕情況，曾經舉足輕重的交流論壇甚至演變為僅存專業議題研討功能的狀況；最後，則是針對習近平面臨我發生 318 學運後，警覺我基層民意對兩岸政治關注的力道不可小覷，應對臺灣「民粹」興起，除全盤檢視對臺工作策略及成效，並將工作方針轉向側重爭取「三中一青」認同工作。

第六章 結論

本章包括研究發現及研究檢討與建議兩個部分，針對研究發現層面，期望可從前面章節的論述分析中，發現中共推動與我開展國共兩黨高層領導會晤交流的策略核心，以及在透由推動國共高層交往過程，背後真正的目的與策略構想情況，進而符合中共一貫的對臺統戰政策，及為大陸所帶來的統戰層面上的實質效益。而對於研究檢討的層面，針對本論文論述闕漏不足之處，及可進一步探究分析的課題，提出未來可作為再進一步進行研究的方向，以及相關的研究建議，以提供有意從事兩岸相關議題的研究人士作為建議參考。

第二章 中共當前對臺政策依據

中共在跨入現任中央總書記習近平主政後，當前對臺政策依據主要在於落實中共「十八大」政治報告對臺工作方針，並且以「十八大」政治報告對臺工作方針作為中共對臺工作主架構，在此一架構上，每年度召開的對臺工作會議，會議之探討內容均不脫出此主要架構範疇，再依據去年對臺工作情況及兩岸情勢微調當年對臺工作重點，其原則主要採取大方向不變，細部的作法則因當時兩岸形勢進行調整。本章節將分別就「十八大」政治報告對臺政策、「十八大」後召開之年度對臺工作會議，以及中共對臺政策整體思路的變遷脈絡一一進行探究。

第一節 「十八大」政治報告對臺政策探討

壹、當時臺灣政治情勢及會議召開要況

一、當時臺灣政治情勢

2012 年 11 月中共舉行十八屆黨代表大會，臺灣則是在同年 1 月 14 日舉行中華民國第十三屆總統大選，投票結果由國民黨推派總統候選人馬英九先生與副總統候選人吳敦義先生的「馬吳配」，以 6,89 萬 1,139 票勝出，得票率 51.6%，確立馬英九先生在繼 2008 年後當選第十二屆總統後，繼續在 2012 至 2016 執政四年，¹此次選舉兩岸關係仍在選舉占居重要的議題，意義上而言，代表著馬英九上任後的兩岸穩定為多數在臺選民接受，馬英九先生在此次選舉政見提出建構「和平的十年、建設的十年、幸福的十年」之「黃金十年」，²將打造「活力經濟」、「公義社會」、「廉能政府」、「優質文教」、「永續環境」、「全面建設」、「和平兩岸」、「友善國際」等「八大願景」，並繼 2008 年後再次主張通盤評估國內外情勢發展，

¹ 蔡和穎，「中選會：馬吳當選正副總統」，中央社，<http://history.n.yam.com/cna/politics/201201/20120114758584.html> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

² 「『黃金十年 國家願景』計畫」，中華民國行政院經濟能源農業處，http://www.ey.gov.tw/News_Content.aspx?n=3D06E532B0D8316C&s=4C2D9CB0DB5E8CF6(2016 年 3 月 5 日閱覽)。

將審酌推動兩岸商簽和平協議，以維護兩岸永續和平，同時新增簽署和平協議的條件，尚須符合「一個架構、兩個前提、三個原則和四個確保」等十大保障，並提出要公投等訴求。³其中，一個架構為「中華民國憲法、九二共識的基礎」；兩個前提為「國內民意高度共識、兩岸累積足夠互信」；三個原則為「國家需要、民意支持、國會監督」；四個確保為「確保中華民國主權獨立完整、確保臺灣安全繁榮、確保族群和諧與兩岸和平、以及確保永續環境和公義社會」。

在兩岸論述方面，有別於民進黨總統候選人蔡英文提出的「臺灣共識」，即透過公開與透明的民主程序，匯集國內包括人民及各政黨的共識，與中國進行互動、協商與對話，來面對中國崛起與臺灣的挑戰；⁴以及主張兩岸「和而不同、和而求同」，即主張兩岸必須和平發展，臺灣與中國彼此不同，在歷史記憶、信仰價值、政治制度、社會認同方面都不一樣，但臺灣與中國有共同的責任和利益，就是追求和平穩定的關係，掌握繁榮發展的契機。國民黨總統候選人馬英九先生則提出「三不政策」，即主張「不統、不獨、不武」，並說明「九二共識」為「一個中國，各自表述」，另對臺灣的國號定位則於第一場總統電視辯論及會後記者會時，首度明確表明「臺灣」為「中華民國」的國家簡稱與國際通稱，兩者皆是國家，並舉例「英國」為「聯合王國」或「大不列顛及北愛爾蘭聯合王國」的簡稱與通稱，也是馬英九第一次在公開場合中提到「臺灣是我的國家」。

由當時的國民黨總統候選人馬英九先生所提出的論述，對中國大陸而言，顯然是馬英九先生所提出的論述更容易被大陸所接受，其中包括「不獨」、「一個中國」等字眼，亦有意願將兩岸由經濟交流層面推升至政治談話層面，諸如種種均是中共所較為樂見的，同時亦較符合中共的對臺政策原則與利益。

二、「十八大」會議舉行概況

³ 張亞中，「和平協議真是長夜漫漫」，中評社，<http://hk.crntt.com/doc/1018/730/101873005.html?coluid=33&kindid=4372&docid=101873005&mdate=1019002147>(2016年3月5日閱覽)。

⁴ 「蔡英文：『臺灣共識』就是我們要走的路」，民主進步黨官網，http://www.dpp.org.tw/news_content.php?sn=5365(2016年3月5日閱覽)。

中共於於 2012 年 11 月 8 日至 14 日在北京召開中國共產黨第十八次全國代表大會，簡稱中共十八大，該次會議出席的代表人數 2,268 人及特邀代表 57 人，代表當時大陸全國 8,260 萬名中共黨員參加與會。⁵該次大會以「高舉中國特色社會主義偉大旗幟」為主題舉行，並標榜以「鄧小平理論」、「三個代表」重要思想、「科學發展觀」作為指導，宣稱要對全大陸進行「解放思想、改革開放、凝聚力量、攻堅克難」，以堅定不移的態度朝著「中國特色社會主義」道路前行，其目標在於將中國大陸全面建成小康社會而奮鬥。

該次會議由時任中共中央政治局常委吳邦國主持大會開幕式，依照會議期程安排，分別進行聽取和審查十七屆中央委員會、十七屆中央紀律檢查委員會的報告，審議和通過「中國共產黨章程（修正案）」，以及選舉出十八屆中央委員會 205 名中央委員、171 名中央候補委員，另選出 130 名十八屆中央紀律檢查委員會委員。

貳、十八屆中央委員會接班人事安排

一、會議重要職位安排

在此次十八大會議中，其中重要的人事安排中共黨第十八次全國代表大會秘書長、大會報告起草組組長由習近平擔任，大會副秘書長則由劉雲山、李源潮、栗戰書擔任，大會解放軍代表團團長為郭伯雄，解放軍代表團則由副團長：徐才厚、范長龍、許其亮擔任。由上述安排可以看出習近平一人就擔任秘書長及大會報告起草組組長等要職。在此次十八次全國代表大會的重要任務之一，即是選出新一屆委員會的接班人事安排，包括十八屆中央委員會委員 205 名、候補委員 171 名，以及中央紀律檢查委員會 130 名。

二、確立中央核心成員

在十八大選出中央委員會成員後，中共緊接於 2012 年 11 月 15 日上午舉行

⁵ 「十八大 11 月 8 日 9 時開始 14 日結束，共持續 7 日」，中國網絡電視臺，<http://news.cntv.cn/18da/20121107/106523.shtml>(2016 年 3 月 5 日閱覽)。

中國共產黨第十八屆中央委員會第一次全體會議，習近平當選為中央總書記，並接任中央軍委主席，同時選舉產生中共第十八屆中央政治局委員 25 人、常委 7 人，其中中央政治局常務委員會委員包括中共中央總書記習近平、國務院黨組書記李克強、全國人大常委會黨組書記張德江、全國政協黨組書記俞正聲、中央書記處書記劉雲山、中央紀律檢查委員會書記王岐山、國務院黨組副書記張高麗，⁶確立中共黨中央重要的核心人馬。

在七名核心的中共中央政治局常委中，習近平擔任中央對臺工作領導小組組長、俞正聲任中央對臺工作領導小組副組長，僅在對臺工作方面的人事職務，七名之中就佔兩名，比重之高，顯示中共對於涉臺工作的重視。中央對臺工作領導小組是自 1954 年以來，為大陸決定對臺工作重大決策之指導組織，是中共中央直屬機構之一，由中共政治局委員和相關涉臺機構的部長組成，中央對臺工作領導小組與中臺辦合署辦公，該辦與國臺辦為一個機構兩塊牌子，而小組的領導人自 1989 年起均由時任中共中央總書記職位者兼任，小組成員以功能性為取向作為安排依據，主要參照當時臺海形勢及大陸內部對臺鴿派鷹派勢力消長決定小組成員，若臺海情勢不利於中共鴿派的和平統一工作主張，而主張鷹派的聲勢較漲，便會加入軍方人馬，以展現較為強硬的對臺工作部署，如在陳水扁於 2000 年當選總統，江澤民決定新增時任中央軍委副主席的張萬年加入中央對臺領導小組，並安排時任解放軍少將之王在希任職「國臺辦」副主任，目的是加強軍隊在對臺問題上發言權，利於中共就考慮對臺動武進行實際準備。若大陸內部對臺工作主張和平統一的鴿派聲勢較漲，其意見較為中央所採納，則會納入有利促進兩岸交流的經貿事務的主要官員，例如馬英九先生於 2008 年當選總統，原為緊張兩岸關係趨於緩和，中共中央於同年 6 月便決定將商務部長納入小組成員，以利於將推動兩岸經貿交流作為當時中共對臺工作主軸。⁷

⁶ 「中國共產黨第十八屆中央委員會第一次全體會議公報」，新華社，http://news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/15/c_113697156.htm(2016 年 3 月 5 日閱覽)。

⁷ 譚傳毅，「解構中共中央對臺工作領導小組」，今日新聞網，<http://www.nownews.com/n/2011/12/21/441468> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

若依照習近平初期接班大抵以「胡規習隨」的邏輯進行安排，可以參照胡錦濤執政時期的對臺工作領導小組各成員在大陸所擔任的職務進一步推敲現階段的對臺工作領導小組成員，即小組長由中央總書記擔任，副組長為全國政協主席，秘書長應為負責外交事務工作的國務委員，其他各成員包括國務院副總理、商務部部長、中央辦公廳主任、統戰部部長、國臺辦主任、海協會會長、國安部部長、中央軍委副主席及負責對臺情報工作之副總參謀長等人擔任。⁸

參、「十八大」政治報告指明未來五年對臺方向

在「十八大」會議議程中，其中重要的一項為進行十七屆中央委員會的政治報告，主要由當時擔任中共中央總書記胡錦濤代表第十七屆中央委員會向大會進行題為「堅定不移沿着中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥」的報告，即所謂的「十八大」政治報告。⁹該報告內容涵蓋 12 大項，近 2 萬餘言，其中，在涉臺工作方面就佔其中一項，近千字，顯示在未來五年，對臺工作在大陸國家戰略層次上，仍占重要地位。

一、「一國兩制」為最高指導原則

若由對臺工作在「十八大」政治報告章節安排裡的位置來看，放置於第十項「豐富『一國兩制』實踐和推進祖國統一」，¹⁰將對香港、澳門的工作及對臺的工作放在同一項目，凸顯中共在對臺的身分定位方面，仍然不脫出將臺灣與港、澳視為同一層級的「中央—地方」行政主從定義內，即臺灣在大陸的定位僅等同港、澳，是將「國內化」、「港澳化」作為對臺工作定位安排的主要認知與思維；若從該項主標題來看，將對臺工作放置於「一國兩制」、祖國統一的項目之下，意味著「一國兩制」、終極統一為中共對臺工作的頂層架構，任何的對臺工作方

⁸ 「胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告」，新華網，http://news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/17/c_113711665.htm (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

⁹ 「十八大在京開幕，胡錦濤作報告」，中共財新網，http://china.caixin.com/2012-11-08/100458021_all.html(2016 年 3 月 5 日閱覽)。

¹⁰ 「十八大報告(全文)」，中國經濟網，http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201211/19/t20121119_23859552.shtml (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

針必須在不違背這一個主架構下進行，在關於對臺工作的內涵，只要不脫出此一範疇，則可應對兩岸情勢發展彈性靈活運用。

二、以「和平統一」為宣傳口號

由「十八大」政治報告涉臺的內容來看，一開始即提出「和平統一」最符合包括臺灣同胞在內的中華民族的根本利益，¹¹說明和平統一是大陸對臺最為主要的終極目標，並將統一的目的擺在對臺工作的首要目的，報告並指出大陸聲明實現和平統一的各種條件，包括首先必須要確保兩岸關係和平發展，即大陸與臺灣相互的關係必須為和平良性的互動往來；次為必須堅持「和平統一、一國兩制」方針，即堅持在兩岸和平的情況下，以「一國兩制」為架構對臺進行和平統一；三為堅持發展兩岸和平統一進程的主張，即將「兩岸和平統一」進行階段性工作進度安排，即將口號予以務實化，將對臺統一工作劃設工作期程；四為全面貫徹兩岸關係和平發展重要思想，即將兩岸關係和平發展作為對臺工作的主要思路，以和平路線作為工作主要推進原則；五為鞏固和深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎，為和平統一創造更充分的條件，即是要在兩岸社情、文化上進行進一步的融合與深化，以化解兩岸彼此存在的認知差異，藉以鋪陳兩岸和平統一的民間氛圍基礎。

三、重申「一個中國」原則

在提出「和平統一」主要對臺戰略方針架構後，緊接提出要始終堅持「一個中國」原則，及中共在兩岸議題方面最在意的國家主權問題，目的主要在對臺涉及政治議題方面劃設中共容忍的底線，尤其在「一個中國原則」此一要點，中共強調兩岸雙方應恪守反對「臺獨」、堅持「九二共識」的共同立場，增進維護「一個中國」框架的共同認知，在此基礎上求同存異。在短短的幾句話中顯示中共對於任何有關「臺獨」的活動仍舊是零容忍的，雖然「九二共識」未將兩岸定位，

¹¹ 「新華社在十八大閉幕前夕發表評論」，新華社，
http://news.ifeng.com/mainland/special/zhonggong18da/detail_2012_11/13/ (2016年3月5日閱覽)。

但在最基本程度上，兩岸仍存在一種不可否認的關聯性，即兩岸同屬「一中」，對於「一中」的內涵則不去予以清晰化，及雙方仍存有各自對內交代的說法，尤其中共仍清楚兩岸各自政權實際上存在，亦無法單方面忽略，因此「九二共識」便成為中共對當前的兩岸關係對內對外所能做出的合理交代。

四、堅決「遏制臺獨」工作

另一方面中共亦針對臺灣存在著國民黨、民進黨、親民黨等各黨派系，且臺灣在 2000 年已經完成第一次政黨輪替，2008 年完成第二次的政黨輪替，亦認識到臺灣各政黨分別持有不同的大陸政策，尤其「臺獨」的聲音數十年來依舊在臺灣內部存在，為拉攏臺灣的政黨加入打擊「臺獨」的行列，大陸在此次政治報告更以提出「對臺灣任何政黨，只要不主張『臺獨』、認同一個中國，我們都願意同他們交往、對話、合作。」¹²對臺的各政黨進行喊話，企圖擴大對臺打壓「臺獨」勢力的工作層面範圍。

五、加強兩岸交流融合

接續則提出中共將持續推進兩岸交流合作。這點顯示中共認為兩岸若要達成和平統一的目的，就必須從加深雙方交流達到全面性融合，兩岸若在文化及社情化解彼此認知差異後，以自然推促的方式達成雙方統一的過程，即是以同化的手段達到統一的目的。至於要如何進行兩岸交流融合的作法，中共進一步提出「深化經濟合作，厚植共同利益；擴大文化交流，增強民族認同；密切人民往來，融洽同胞感情；促進平等協商，加強制度建設。」等具體實踐的方式，作為推進兩岸融合的行動準則。

六、安排兩岸政治國際定位

在處理臺灣的國際身分等涉外問題層面上，中共提出「希望雙方共同努力，

¹² 「十八大報告蘊含哪些新意？」，共識網，http://www.21ccom.net/articles/dipl/szpl/2012/1109/article_70686.html (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係，作出合情合理安排。」¹³顯示中共 認識到兩岸當前在政治上確實存在尚未統一的事實，中華人民共和國政府實際上在大陸地區行使治權，而中華民國政府則在臺、澎、金、馬地區行使中華民國的治權等現實情況，進行所謂「合情合理」的安排，但是卻未對何謂「合情合理」作進一步定義，一方面顯示中共的彈性思維，另一方面則透露中共願意進一步以務實的態度來處理兩岸在身分上、定位上的問題。

七、探索建立軍事互信契機

在兩岸軍事議題上，提出「商談建立兩岸軍事安全互信機制，穩定臺海局勢」的目標，¹⁴國民黨自 1949 年播遷來臺，形成兩岸軍事對峙局勢，期間歷經大陸對臺發動的 823 金門砲戰等軍事衝突事件，而臺灣在先總統蔣介石先生執政時期，積極籌備「反攻大陸」的軍事力量，更發起眾多零星軍事突擊行動，兩岸軍事衝突不斷，直至蔣經國先生接班執政後，在 1987 年允若在臺灣的老兵回大陸探親，開啟兩岸交流的大門，雖然兩岸開啟交流的大門，但兩岸軍事對立的情況仍未改變，尤其是在 1990 年代發生著名的飛彈臺海危機，至今兩千多枚的飛彈仍對準臺灣，臺灣亦為加強自身軍事力量，與美國保持軍事合作關係，並向美國軍購新式武器，以確保臺灣自身的軍事防衛能量，兩岸各自擁有各自軍隊及軍事力量，在在顯示兩岸對彼此的不信任感，尤其是中共在 2003 年通過「反國家分裂法」，對臺明確中共的決心，只要發生臺灣以任何形式獨立，將對臺採取必要的軍事武力攻臺措施，且迄今均未承諾要放棄對臺動用武力，在此情況下，大陸一在宣稱的和平統一臺灣，對臺釋放出的經貿投資善意，對臺灣各界感受而言，中共的各項對臺讓利措施，均具有「吃掉臺灣」的圖謀，兩岸關係和平發展亦淪為一種冠冕堂皇的口號。中共亦瞭解到，除非兩岸在軍事上先能奠定和平互信的基礎，對臺和平統一的策略才有進一步在臺發酵的效益，要解決兩岸軍事對立的

¹³ 「中共要在十八大制定新措施拿出新辦法」，新華社，

http://www.360doc.com/content/12/0929/15/192378_238786664.shtml (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

¹⁴ 「中共十八大」，鳳凰網，<http://news.ifeng.com/mainland/special/zhonggong18da> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

問題，一方面任何一方撤除軍事力量在現實操作層面是不切合實際的，唯一的解決路徑，唯有以互信機制進行，方能為當前以和平為基調的前提下，進行建立和平互信機制的可能尋求進一步的機會。

八、自經濟層面涉入政治「深水區」

中共在兩岸政治談判議題方面，提出「協商達成兩岸和平協議，開創兩岸關係和平發展新前景。」¹⁵的階段性目標，中共對臺策略作為一向以「先經後政」、「以商圍政」的策略，採取先對臺灣經濟層面合作，再逐步過度在涉及兩岸政治敏感的議題。中共以往即提供臺商投資大陸各項減免租稅的措施，和土地租用優惠的做法，對臺灣採購臺灣產品等各項讓利政策，尤其是在自 2008 年與臺灣完成簽屬「兩岸經濟合作協議框架」，簡稱 ECFA，認為對臺經濟工作已達到階段性的完成，兩岸之間不應該只在經濟交流合作方面原地打轉，必須要進一步跨入政治議題尋求在對臺工作進展上的突破，兩岸應該要簽屬和平協議，作為兩岸均同意以和平的方式，雙方以簽屬保障和平方式終極解決兩岸一直以來存在的相互對立問題，另一方面亦可對國際宣稱，兩岸事務是大陸與臺灣自身的事務，雙方完全可以自行進行協商談判，無需由外力介入影響，如美國因素，即中國人的事由中國人自行處理，可將和平協議作為大陸對外阻攔外國勢力介入兩岸問題的籌碼與形塑有利於中共掌控兩岸關係的正當性。

第二節 「十八大」後年度中央對臺工作會議意涵

中共在「十八大」政治報告涉臺部分確立整體對臺工作框架依據後，更進一步的對臺工作方針，則聚焦於每年度的對臺工作會議，會議所作出的年度對臺工作指示，主要代表中共中央對臺工作的方向，尤其在習近平接班執政後，2013 年召開的中央對臺工作會議為觀察習近平上任後對臺工作的重要指標，雖然中共

¹⁵ 「從十八大報告看改革新指向」，新華社，
news.china.com/18da/news/11127551/20121112/17523363.html (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

為以「穩定接班」作為主要節奏，但新一任執政班子的對臺策略路線，仍具有其特色。以下將針對習近平上任後對臺工作會議召開要況、2013 至 2016 年度對臺工作會議比較等，進行敘述及探究。

壹、習氏上任後對臺工作會議要況

一、2013 年會議召開概況

2013 年是習近平接班後首次舉行的中共中央對臺工作會議，極具觀察習近平上任對臺工作風向球的指標意義，該年對臺工作會議於 2013 年 2 月 19 日在北京舉行，會議由國務委員戴秉國主持，國臺辦主任王毅作工作報告，並由中央黨政軍有關部門和各地有關負責同志出席會議。在此次會議中，中共中央政治局常委俞正聲出席會議作重要講話，並指出過去 5 年是對臺工作成果最顯著、兩岸關係發展最迅速時期，推動兩岸關係和平發展，是實現和平統一的路線，也是中國大陸和平發展戰略的重要成分。¹⁶由這點可以看出中共仍以「和平發展」做為對臺工作的主要路線。

另外俞正聲指出，「十八大」明確大陸今後對臺工作的指導思想、總體布局和努力目標，將全面貫徹兩岸關係和平發展思想，並宣稱要不斷鞏固深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎，在實現中華民族偉大復興進程中，完成祖國統一大業。由這點可以看出中共將對臺統一工作與「中華民族偉大復興」作出高度聯結，可以說是對臺統戰宣傳口號，同時亦對內外表明對臺推進統一，是在完成中華民族的偉大復興，將民族主義作為爭取臺灣民心的手段即進行外表包裝。

在對臺政治立場則一如以往，強調要「增進兩岸政治互信，反對『臺獨』分裂圖謀。」，並鼓勵兩岸學術界從民間角度就解決兩岸政治問題開展對話。經濟面則要加速「兩岸經濟合作框架協議」(ECFA)後續協商，加強兩岸產業與金融合

¹⁶ 「俞正聲出席 2013 年對臺工作會議並作重要講話」，新華網，
<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2013/0219/c70731-20533118.html> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

作，協助臺企發展，促進「海西區」建設，及臺胞權益保護工作。交流面則要進一步促進兩岸人員往來，深化文化教育等各領域交流，擴大兩岸基層交流，並提高交流的質量和效益，推向制度化。¹⁷

由 2013 年對臺工作會議俞正聲的報告中，可以看出中共在政治方面仍以推進兩岸政治互信作為主要重點，並將由民間學術角度切入，以學術較不具政治敏感特質來開始觸碰兩岸政治問題的敏感地帶；經濟面仍以加強合作，釋出利益為主旋律，同時並極度退進擴大兩岸交流面，以利中共落實「以民逼官」、「以商圍政」的統戰策略。

二、2014 年會議召開概況

若說 2013 年之對臺工作會議為觀察習近平上任後對臺政策是否翻盤的指標，那麼 2014 年的對臺工作會議可以說是中共確立新政權下的對臺工作班底後召開的對臺工作會議，可藉由該次會議，觀察新任對臺工作班底工作風格軟硬的依據。

2014 年的對臺工作會議則於 1 月 24 日在北京舉行，中共中央政治局常委俞正聲出席會議並作重要講話，會議由國務委員楊潔篪主持，國臺辦主任張志軍作工作報告，中央黨政軍有關部門和各地有關負責同志出席會議，會中俞正聲向相關所屬部門指示，須從「實現中華民族偉大復興」的思想核心來謀劃對臺工作，並再次援引「十八大」所提出的建設中國特色社會主義的總任務之一為實現中華民族偉大復興。¹⁸

當年對臺的政治、經濟、交流等工作重點，分別為「繼續增進兩岸政治互信和良性互動，堅決反對「臺獨」分裂圖謀，支持和促進兩岸民間政治對話」；「全面深化兩岸關係和平發展各項基礎，促進兩岸交往取得新進展」；「繼續推進兩岸協商談判」；「加強兩岸經濟合作總體設計，爭取完成兩岸經濟合作框架協議後續

¹⁷ 「俞正聲：對臺工作事關國家核心利益」，你好臺灣網，www.hellotw.com/lajl/jqhd/201302/t20130221_818846.htm (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

¹⁸ 「俞正聲出席 2014 年對臺工作會議並作重要講話」，新華社，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0127/c64094-26459391.html> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

商談，擴大兩岸產業合作、創新合作及現代服務業合作，積極探索兩岸經濟功能區合作，切實加強臺商權益保護工作」；「圍繞團結廣大臺灣同胞主線，制訂惠及臺灣民眾的政策措施，擴大深化文化、教育、科技等各領域交流。」；「深化兩岸共同打擊犯罪和司法互助。」¹⁹

三、2015 年會議召開概況

2015 對臺工作會議觀察的重點在於該會議是中共面臨我「太陽花學運」於 2014 年 3 月爆發後，兩岸關係陷入低潮期的一年，雖然同年國臺辦主任張智鈞完成第一個到臺灣走走看看的國臺辦主任，但對於已形成臺灣民意對陸反撲的形勢仍無所助益，2015 年的對臺工作會議，可以說是中共在經歷兩岸關係走下坡的一年後，將採取以何種對臺工作方針作為兩岸關係形勢轉變後的應對策略。

2015 年對臺工作會議 1 月 26 日至 27 日在北京舉行，國務委員楊潔篪主持會議，國臺辦主任張志軍作工作報告，中央黨政軍有關部門和各地有關負責同志出席會議，中共中央政治局常委俞正聲出席會議並作重要講話。值得特別關注的地方，此次工作會議首度將「兩個一百年」納入對臺會議重點，並且將「中國夢」三個字明確於對臺工作會議場合提出，即大陸提出「堅持從實現『兩個一百年』目標和中華民族偉大復興『中國夢』的戰略高度，審視和謀劃各項工作。」²⁰

在對臺政治工作方面，除繼續堅決遏制「臺獨」分裂活動，並首次將「九二共識」納入對臺工作會議報告，即「在堅持『九二共識』、反對『臺獨』的共同政治基礎上，繼續增進兩岸政治互信、保持良性互動，鞏固兩岸關係和平發展制度化成果。」²¹

另在經濟及交流層面則提出「積極推進兩岸經濟合作框架協議後續議題等制度化協商，深化協議執行成效，惠及更多民眾」；「推進兩岸經濟融合發展，促進

¹⁹ 「專家解讀俞正聲講話和 2014 年對臺工作會議精神」，[你好臺灣網](http://www.hellotw.com/lajl/jqhd/201401/t20140128_910808.htm)，www.hellotw.com/lajl/jqhd/201401/t20140128_910808.htm (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

²⁰ 「俞正聲出席 2015 年對臺工作會議並作重要講話」，[人民網](http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0128/c64094-26462090.html)，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0128/c64094-26462090.html> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

²¹ 「中共對臺 反獨謀和掌握新變化」，[中時電子報](http://www.chinatimes.com/newspapers/20160404000606-260301)，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160404000606-260301> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

兩岸產業合作總體規劃布局，深化兩岸金融合作，努力擴大臺中小企業、農漁民參與面受益面；「支持福建自由貿易園區、平潭綜合實驗區和昆山深化兩岸產業合作試驗區對臺擴大開放、加強合作。切實幫助大陸臺商解決實際困難」；「採取積極措施促進兩岸人員往來，擴大兩岸青少年和基層交流，深化兩岸各領域交流合作」；「完善涉臺法律法規和工作機制，加強兩岸執法司法合作，維護臺胞合法權益」等，²²尤其特別提出建設「福建自貿區」、擴大「青少年交流」，為當年較往年所新增列舉的項目。

四、2016 年會議召開概況

2016 年對臺工作會議的觀察重點，可視為中共在與我總統舉行以兩岸領導人會面後的年度對臺工作會議，尤其是在「馬習會」後雙方以會面方式認同「九二共識」，對中共而言，可以說是在「反服貿事件」造成兩岸關係波瀾後，扳回一城的成果，尤其更代表習近平對臺工作跨出歷史定位的一步，同時將兩岸關係工作定調為以「九二共識」作為兩岸交流往來的框架，就會議舉行時間上而言，正值臺灣舉行完總統大選後，2016 年的對臺工作重點，可以說是中共以明確「九二共識」框架原則，作為因應我政黨輪替後之對臺工作指標。

2016 年對臺工作會議 2 月 2 日在北京舉行，國務委員楊潔篪主持會議，國臺辦主任張志軍作工作報告，中央黨政軍有關部門和各地有關負責同志出席會議，中共中央政治局常委俞正聲出席會議並作重要講話。²³

俞正聲於此次會議指出「2008 年以來，兩岸雙方在堅持『九二共識』、反對『臺獨』的政治基礎上，建構兩岸交流合作制度框架，擴大和深化各領域交流合作。」並指出中共「堅持一個中國原則，堅決反對和遏制任何形式的『臺獨』分裂活動，堅決維護國家主權和領土完整。」由於臺灣 2016 總統大選為民進黨勝出，有必要在政黨交流方面著墨，透由會議提出「加強與臺灣所有認同兩岸同屬

²² 「2015 年中共對臺工作會議評析」，亞太和平研究基金會，<http://www.faps.org.tw/Pages/Movie/MovieDetail.aspx?id=13> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

²³ 「俞正聲出席 2016 年對臺工作會議並作重要講話」，新華網，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/02/c_1117972774.htm (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

一個中國的政黨和團體接觸交流，同兩岸同胞一道，維護兩岸共同政治基礎。」²⁴之報告，目的即在對即將上任的民進黨政府喊話，中共不介意於民進黨以往臺獨的主張，只要能拋開「臺獨」，中共是可以與其交流互動的，以展現中共對臺的誠意，並可看出中共對臺政策的靈活性、彈性操作手法。

另提出將「促進兩岸經濟融合發展，推動兩岸產業、金融及中小企業、農漁業合作」；「加快福建自貿區建設，支援平潭、昆山等擴大對臺開放，加強臺商權益保護，協助臺資企業轉型升級」；「擴大深化兩岸文化、教育、旅遊、宗教和民間信仰等各領域的交流合作」；「積極為臺灣青年來大陸交流、就學和創業就業創造條件」等報告，²⁵則顯示中共雖面臨我即將政黨輪替局面，仍以持續釋出經貿及民間交流合作善意，積極要爭取我民心，尤其更加重視我基層民眾，釋放大陸紅利對象更直接表明為臺灣基層民眾。

貳、2013 至 2016 年度對臺工作會議比較

習近平上任至今，中共已舉辦 4 次中央對臺工作會議，嘗試由政治、經濟、文化層面做初步分析，進行觀察。

一、政治工作重點逐漸定調

表 2-1 2013 年至 2016 年中共中央對臺工作會議涉及政治部分

場合	發表重要講話人	對臺工作重點政治部分
2013 年對臺工作會議	中央政治局常委、「全國政協」主席俞正聲	<ol style="list-style-type: none"> 1. 增進兩岸政治互信。 2. 反對「臺獨」分裂圖謀。 3. 鼓勵兩岸學術界從民間角度就解決兩岸政治問題開展對話。
2014 年對臺工作會議	中央政治局常委、「全國政協」主席俞正聲	<ol style="list-style-type: none"> 1. 繼續增進兩岸政治互信和良性互動。 2. 堅決反對「臺獨」分裂圖謀。 3. 支持和促進兩岸民間政治對話
2015 年對臺	中央政治局常	<ol style="list-style-type: none"> 1. 繼續堅決遏制「臺獨」分裂活動。

²⁴ 「俞正聲出席 2013 年對臺工作會議並作重要講話」，人民網，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2013/0219/c70731-20533118.html> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

²⁵ 「俞正聲出席 2014 年對臺工作會議並作重要講話」，中共中央臺灣辦公室網站，http://big5.gwytb.gov.cn/wyly/201401/t20140124_5587997.htm (2016 年 3 月 5 日閱覽)。

工作會議	委、「全國政協」 主席俞正聲	2. 在堅持「九二共識」、反對「臺獨」共同政治基礎上，繼續增進兩岸政治互信、保持良性互動。 3. 鞏固兩岸關係和平發展制度化成果。」
2016 年對臺工作會議	中央政治局常 委、「全國政協」 主席俞正聲	1. 中共堅持一個中國原則，堅決反對和遏制任何形式的「臺獨」分裂活動，堅決維護國家主權和領土完整。 2. 加強與臺灣所有認同兩岸同屬一個中國的政黨和團體接觸交流，同兩岸同胞一道，維護兩岸共同政治基礎。

來源：

1. 「俞正聲出席 2013 年對臺工作會議並作重要講話」，**新華網**，
<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2013/0219/c70731-20533118.html> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。
2. 「俞正聲出席 2014 年對臺工作會議並作重要講話」，**新華社**，
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0127/c64094-26459391.html> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。
3. 「俞正聲出席 2015 年對臺工作會議並作重要講話」，**人民網**，
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0128/c64094-26462090.html> (2016 年 3 月 5 日閱覽)。
4. 「俞正聲出席 2016 年對臺工作會議並作重要講話」，**新華網**，
http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/02/c_1117972774.htm (2016 年 3 月 5 日閱覽)。
5. 「第拾類 統戰與對臺工作：歷次兩會會談概況」，**中國大陸綜覽**（臺北：法務部調查局展望與探索雜誌社，2012 年），頁 183。

由上表可知，中共在習近平上任後，對臺政治工作重點除維持不斷強調「反對臺獨」作為首要的工作重點，「九二共識」此一名詞也自 2015 年納入對臺工作重點後，正式成為中共對臺政治底線基調之一，在彈性作為上，則仍以只要是願意承認一個中國原則的政黨，大陸均持歡迎交流立場，顯見中共仍認識到臺灣內部一直存在著臺獨聲音的勢力，必須不斷重提反對臺獨的立場，另一方面，又以軟性口號宣傳手段，企圖引導不承認一個中國的政黨團體，有機會與中共交流，並重新建立關係，只要承認「一個中國原則」，值得關注的是，在上任的前兩年，即 2013、2014 年，中共仍不斷宣傳鼓勵民間政治對話，即鼓勵兩岸學術的「二軌交流」，至 2015 年後，正式將重點納入宣傳「九二共識」為雙方共同政治基礎。

二、經濟層面持續開展合作

習近平任內對臺工作會議的對臺經貿政策方向，由 2013 年要加快兩岸經濟合作框架協定後續協商，加強兩岸產業和金融合作，支援幫助臺資企業發展，促

進海西經濟區建設；²⁶2014 年加強兩岸經濟合作總體設計，爭取完成兩岸經濟合作框架協議後續商談，擴大兩岸產業合作、創新合作及現代服務業合作，積極探索兩岸經濟功能區合作，切實加強臺商權益保護工作；²⁷2015 年的積極推進兩岸經濟合作框架協定後續議題等制度化協商，深化協定執行成效，惠及更多民眾，以及推進兩岸經濟融合發展，促進兩岸產業合作總體規劃佈局，深化兩岸金融合作，努力擴大臺中小企業、農漁民參與面受益面，並支持福建自由貿易園區、平潭綜合實驗區和昆山深化兩岸產業合作試驗區對臺擴大開放、加強合作，及切實幫助大陸臺商解決實際困難；²⁸至 2016 年的促進兩岸經濟融合發展，推動兩岸產業、金融及中小企業、農漁業合作，增進兩岸同胞福祉。支持福建加快經濟社會發展和自貿區建設，支持平潭、昆山等擴大對臺開放。加強臺商權益保護，協助臺資企業轉型升級等，²⁹從 2013 至 2016 年的發展脈絡，整體而言，仍維持一定的持續開展兩岸經貿合作態度。

三、交流層面深化基層交流

習近平任內對臺工作會議的對臺基層交流政策方向，由 2013 年要進一步促進兩岸人員往來，深化文化教育等各領域交流，擴大兩岸基層交流。要著力提高兩岸交流的質量和效益，積極推進制度化建設；³⁰2014 年繞團結廣大臺灣同胞這一主線，出臺惠及臺灣民眾的政策措施，擴大深化文化、教育、科技等各領域交流。深化兩岸共同打擊犯罪和司法互助；³¹2015 年的採取積極措施促進兩岸人員

²⁶ 「大陸 2013 對臺工作會議 俞正聲：加強兩岸產業和金融合作」，新華網，<http://www.nownews.com/n/2013/02/20/323541>(2016 年 6 月 19 日閱覽)。

²⁷ 「俞正聲出席 2014 年對臺工作會議並作重要講話」，人民日報，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0125/c64094-24223523.html> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

²⁸ 「俞正聲出席 2015 年對臺工作會議 並作重要講話」，今日新聞網，<http://www.nownews.com/n/2015/01/29/1588080>(2016 年 6 月 19 日閱覽)。

²⁹ 「俞正聲出席 2016 年對臺工作會議並作重要講話」，今日新聞網，<http://www.nownews.com/n/2016/02/03/1986085> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

³⁰ 「大陸 2013 對臺工作會議 俞正聲：加強兩岸產業和金融合作」，新華網，<http://www.nownews.com/n/2013/02/20/323541>(2016 年 6 月 19 日閱覽)。

³¹ 「俞正聲出席 2014 年對臺工作會議並作重要講話」，人民日報，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0125/c64094-24223523.html> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

往來，擴大兩岸青少年和基層交流，深化兩岸各領域交流合作；³²至 2016 年的擴大深化兩岸文化、教育、旅遊、宗教和民間信仰等各領域的交流合作，積極為臺灣青年來大陸交流、就學和創業就業創造條件等，³³由 2013 至 2016 年發展脈絡，整體而言，除維持的持續開展兩岸人員往來及各項領域交流，值得注意的是在 2016 年加入積極為臺灣青年來大陸交流、就學和創業就業創造條件，可見到中共在基層工作對象，將青年交流的地位拉升到整體對臺工作政策方針層級。

第三節 對臺政策思路延續與變遷

壹、嘗試扭轉「只經不政」兩岸局勢

早在 2013 年 10 月 11 日在上海開幕為期兩天的首屆兩岸和平論壇－兩岸首次大規模民間政治對話，中共國臺辦主任張志軍即在論壇上表示，兩岸關係中一些政治爭議儘管可以暫時擱置，但不可能完全和長期回避，「只經不政」的做法無法持續，張志軍強調，兩岸之間無論有多大政治分歧，都不能動搖和損害一個中國框架。兩岸之間所有政治分歧，都應在這一框架內尋求妥善解決的辦法，這是不可鬆動的底線，當次論壇中，大陸全國臺灣研究會會長成思危致辭時表示，如此大規模、專門性的兩岸民間政治對話，在兩岸關係發展進程中是一個意義重大的新開端。我們不僅要探討解決歷史遺留的兩岸結構性政治難題，而且要以創新的思維嘗試有關兩岸政治問題的藍圖設計。張志軍更表示，大陸一方面要繼續按照先易後難、循序漸進的務實思路，穩步推動兩岸關係向前邁進，另一方面更需要努力在解決妨礙和制約兩岸關係取得更大發展的突出問題上取得突破，在兩岸關係發展進程中，一些政治爭議儘管可以暫時擱置，但不可能完全和長期回避，「只經不政」的做法無法持續，並表示兩岸關係涵蓋經濟、政治、社會、文化、

³² 「俞正聲出席 2015 年對臺工作會議 並作重要講話」，今日新聞網，<http://www.nownews.com/n/2015/01/29/1588080>(2016 年 6 月 19 日閱覽)。

³³ 「俞正聲出席 2016 年對臺工作會議並作重要講話」，今日新聞網，<http://www.nownews.com/n/2016/02/03/1986085> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

軍事、涉外事務等諸多方面，是一個各領域相互聯繫、相互影響的系統。大陸本著「先急後緩」、「先易後難」、「先經後政」的步驟推進兩岸協商，取得積極成果，但是「易」與「難」是相對的，「經」與「政」也並非截然分割，兩岸一些議題的協商，如共同打擊犯罪和司法互助事項，兩岸互設辦事機構的協商等，也涉及到政治層面的問題，臺灣方面參與涉外活動等問題的處理，更是繞不開兩岸關係的政治因素，張志軍並強調，堅持大陸和臺灣同屬一個中國，是確保兩岸關係和平發展的共同政治基礎，也是商討解決兩岸政治分歧問題應有的根本立足點，兩岸之間無論有多大的政治分歧，都不能動搖和損害一個中國框架，兩岸之間的所有政治分歧問題，都應該在這一框架內尋求妥善解決的辦法，是一條不可鬆動的底線；張志軍提到，對於推進兩岸關係、最終實現國家完全統一，我們有堅定的決心，也有必要的耐心，但並非意味著消極等待，無所作為，開展民間政治對話，有利於促進各界積極思考解決兩岸政治分歧問題的可行途徑，有利於為今後兩岸協商解決相關問題尋求均可接受的方案，有利於為開啟兩岸政治對話協商營造融洽氛圍、提供可資借鑒的經驗和做法，大陸重視並願意認真聽取論壇期間大家提出的意見和建議，同時也期待兩岸和平論壇今後繼續發揮重要的平臺作用，促進兩岸智庫和學者逐步深入研討，不斷積累成果，為破解兩岸政治難題、促進兩岸關係和平發展。³⁴

施明德、蘇起等七位藍綠政壇、外交、兩岸事務的大老，聯手於 2014 年 5 月 27 日在臺北喜來登飯店發表「大一中」架構的談話，提出五點聲明，希望以尊重現狀為前提，在大一中架構下，兩岸在「中華民國」與「中華人民共和國」之上共組一個不完整的國際法人，以共識決處理雙方關切的事務，作為兩岸現階段的過渡方案。這種在一中各表、兩岸一中、一中屋頂、一邊一國、一國兩區、中華民國自 1912 年以來就是個主權獨立的國家…等名詞上作文章的思維方式，是典型的「東亞所式」的老派兩岸關係思維，把兩岸關係的重心，置於幾個文件、

³⁴ 「國臺辦主任張志軍：兩岸“只經不政”無法持續，一中框架是底線」，新華網，<https://chaoglobal.wordpress.com/2013/10/12/taiwan-14/comment-page-1>(2016 年 6 月 19 日閱覽)。

幾個名詞的反覆爭議上，自 2005 年兩岸破冰，2009 年簽訂 ECFA 以來，兩岸實質交流已大幅開展，不論大陸或臺灣，人民的意見與力量都大幅提升，真正會影響兩岸關係在於實質交流所產生的磨擦與利益間的對比，是交流過程中對對方社會與人文的認同或反對，是臺灣政府能否控制交流過程中對臺灣產生的利弊得失？與各項措施的副作用？這都不是幾個名詞所能扭轉的印象。尤其在 2014 年宋習會之後，習近平及中共中央所表達的政策方向，是並不急於將兩岸關係推向危險的政治談判深水區，反而想儘量將兩岸間的訊息交流多元化、社會接觸多層化、及兩岸發展紅利普及化，目標是在經濟與社會上廣泛的接觸臺灣人民，而非直攻政治議題，另外海協會副會長孫亞夫最近也表示：「對於臺灣地區最近出現的新情況、新問題，要認真對待，進行客觀、全面、辯證的研判。」大陸各單位在臺灣所舉辦的研討會，也放出訊息，希望能邀到綠營立委或青年代表來參與會談，說明落實多元接觸的行動已經開展。換句話說，習近平團隊的兩岸關係思維是非常務實的，他們希望兩岸之間像織布機一樣，多點齊下，來回穿梭，拉點成線，結線成面，把兩岸的人民間交織成一片綿密的交流網，組織起穩定的下層結構連繫，未來若政權轉移，也無法撼動兩岸關係的和平穩定發展走向。習團隊講得很白，他們現在最急於建立的，是兩岸人民間的信任與合作關係，「兩岸之間，只要和平發展的方向不變，快慢可以調整，所以沒有誰吞掉誰、誰併掉誰、誰強迫誰的問題。」但馬英九、施明德、蘇起等人，仍希望利用政治議題來引起大陸興趣，得到大陸領導階層關愛的眼神，進而將兩岸關係的主導權與話語權交到他們的手上，才會不斷的提出新名詞與新架構，以來界定兩岸的政治定位，以取得臺灣人民的支持，與大陸官方的認可，進而繼續壟斷兩岸的話語權與解釋權。仍舊無法跳脫上一代舊思維，在習近平新思維的兩岸政策，即使兩岸間沒有任何新意的名詞與架構，兩岸交流的趨勢與方向也不會改變，必然是「先經後政，連點成面」，「急不得，也停不得」(陳雲林語)的朝向正常化、多元化、正常化前進，而不會急於取得政治上的成果，反而「呷緊弄破碗」，引發不可知的疑慮與意外

的反彈，衝擊到現有的成果，甚至毀掉好不容易在兩岸人民間建立起來的信任關係，固然，從比較務實的角度來看，新一中架構等對兩岸關係不同的定位與想像，都是一種滿好的嘗試與風向球，卻不是現在兩岸關係當務之急。習近平所希望的，恐怕是「潮平兩岸闊，風正一帆懸」式的緩進策略，逐步建立起兩岸間各層面的合作與信任關係，而不是容易引發激烈辯論與反彈的政治協商。³⁵

貳、「318 學運」調整檢討對臺工作

318 太陽花學運發生後，北京基本上採取靜觀其變的態度，一直到 2014 年 4 月 9 日國臺辦主任張志軍的講話，4 月 16 日國臺辦發言人范麗青的發言，才逐漸看出基本態度。對於學運後的兩岸關係，臺灣師範大學政治學研究所教授范世平分析如下：³⁶

一、中共必須調整對臺工作思路

中共沒有想到，「服貿協議」明明是「對臺讓利」，竟讓臺灣的 50 萬人為此上街頭。由於對臺工作始終強調「寄希望於臺灣人民」，特別是針對年輕人，但這次大學生卻成為反服貿的急先鋒。張志軍表示，兩岸關係受益面不均衡，更多是大企業受益，中小企業和基層民眾受益不明顯。他指出，受益是肯定的，陸方希望透過交流合作，讓兩岸享受更多和平發展紅利。³⁷

二、中共憂慮「逢中必反」已深植臺灣社會

從臺星、臺紐所簽署的自由貿易協定來看，既引不起臺灣民眾的關注，也無任何抗議，但對於兩岸服貿，只因與大陸有關，就面臨強力反彈，恐怕臺灣民眾真的對大陸充滿高度的不信任、威脅感與焦慮，加上缺乏自信，以及「恐統」的政治思維凌駕理性的經濟分析。當服貿被等同於獨厚財團、陸企入侵與貧者越貧

³⁵ 萬里天，「兩岸關係的老派思維已搭不上習派新意」，今日導報兩岸要聞社評，<http://herald-today.com/content.php?sn=8369> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

³⁶ 范世平，「學運後兩岸關係—繞過學運爭議 繼續推動交流」，中國時報，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140507001046-260310> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

³⁷ 「中共對臺務實思路：以民促統」，中國評論新聞網，www.crntt.com/crn-webapp/cbspub/secDetail.jsp?bookid=1358&secid=3159 (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

時，中共希望藉由經貿途徑來達成「兩岸一家親」的「以經促政」統戰目標，就愈加困難重重。³⁸

三、中共希望繞過服貿爭議繼續推動兩岸交流

318 學運發生後，打亂中共當初對臺工作的規劃，原本張志軍希望在 2014 年 4 月成為首位訪臺的「國臺辦」主任，也可能在此行宣布兩岸兩會互設辦事機構，以建構兩岸關係的「制度性安排」，但因 318 學運活動則必須延宕。但張志軍表示，仍希望在 2014 年上半年赴臺灣訪問。可見張志軍不願意因為服貿爭議而造成其他對臺工作的推遲，仍希望藉由訪臺以尋求兩岸關係新的突破。但不可否認，此次服貿遭強力反彈，加上日後「兩岸協議監督條例」的審查，則「兩岸貨貿協議」恐難在短期內過關。更遑論還有大陸希望簽署的兩岸文化協議與政治協議，都將寸步難行。³⁹

四、中共不願意重簽「服貿協議」

中共「國臺辦」前發言人范麗青表示，「服貿協議」是已簽署的協議，也是兩會獲授權簽署的協議，應該得到維護。事實上，中共認為「服貿協議」已經是對臺的重大讓利，要擴大讓利的空間相當有限，國臺辦將必須面對其他部委與企業的質疑及反彈。⁴⁰

五、中共反對「兩府論」

當 318 學運尚未結束，民間版的「兩岸協定締結條例」就已經出臺，其兩岸談判是以「臺灣中華民國政府與大陸中華人民共和國政府」來進行，這與民進黨版「臺灣與中國」的「兩國論」稱謂相較，此一「兩府論」更細膩、更技巧。但「國臺辦」表示，臺獨勢力藉兩岸協議監督之名，企圖將「兩國論」和「一邊一

³⁸ 「公民運動時代 北京對臺新挑戰」，**美麗島電子報**，
http://www.my-formosa.com/DOC_56498.htm (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

³⁹ 「學運後兩岸關係－繞過學運爭議 繼續推動交流」，**中時電子報**，
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140507001046-260310> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

⁴⁰ 「沒有先例！大陸拒重談服貿協議」，**香港文匯報**，
<https://chaoglobal.wordpress.com/2014/04/17/meiyouxianlidalujuchongtanfumaoxieyi/> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

國」的臺獨主張塞入法條，達到其破壞兩岸協商和兩岸關係和平發展的目的。可見，民間版的「兩府論」，中共並不接受。⁴¹

六、中共展現軟硬兩手策略

中共雖然將 318 學運定調是「綠色學運」，展現其強硬態度。但這主要是針對學運的領導階層與背後參與的學者專家、政治人物，刻意把他們與一般參與的學生分開處理，以進行差別對待。因此張志軍指出，如果條件允許的話，他希望能夠直接和臺灣學生對話；至於是否願意與反服貿的學生直接對話，他表示「要看有沒有這樣的條件」。由此可見，中共當前對於 318 學運，是採取「一手軟一手硬」的兩手策略。⁴²

參、中共對當前兩岸情勢困局看法

兩岸關係當前的情勢困局，從中共角度而言，當前仍卡在「九二共識」與臺灣執政者無法產生共識，在沒有最基本的政治基礎下，兩岸涉及臺灣分享大陸經濟紅利的交流事務或協商，都被迫中斷。在蔡英文總統 2016 年 5 月 20 日發表就職演說後，中共「國臺辦」主任張志軍於 2016 年 5 月 20 日就當前兩岸關係發表談話，表示「維護兩岸關係和平發展的關鍵在於堅持『九二共識』政治基礎，『九二共識』明確界定兩岸關係的根本性質，表明大陸與臺灣同屬一個中國、兩岸不是國與國關係，『九二共識』是兩岸關係和平發展的基石，大陸注意到，臺灣當局新領導人在 2016 年就職演說的講話中，提到 1992 年兩岸兩會會談和達成若干共同認知，表示要依據現行規定和有關條例處理兩岸關係事務，在既有政治基礎上持續推動兩岸關係和平穩定發展，但是，在兩岸同胞最關切的兩岸關係性質這一根本問題上採取模糊態度，沒有明確承認『九二共識』和認同其核心意涵，沒有提出確保兩岸關係和平穩定發展的具體辦法，這是一份沒有完成的答卷，不同

⁴¹ 「一國兩府在現實中有可能實現嗎？」，中國評論新聞，hk.crntt.com/doc/123_0_104233222_2_0519164512.html (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

⁴² 「學運與兩岸關係的影響」，國家政策研究基金會，www.npf.org.tw/1/13917 (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

的道路選擇決定不同的前景，端看臺灣方面是維護體現一個中國原則的共同政治基礎，還是推行『兩國論』、『一邊一國』的『臺獨』分裂主張；是繼續走兩岸關係和平發展之路，還是重蹈挑起臺海緊張動蕩的覆轍；是增進兩岸同胞感情與福祉，還是割裂同胞間的精神紐帶、損害同胞根本利益，在這些重大問題上，臺灣當局更須以實際行動作出明確回答，並接受歷史和人民的檢驗，我們的對臺大政方針是明確的、一貫的，大陸將繼續堅持『九二共識』政治基礎，堅決反對『臺獨』，堅定維護一個中國原則，與臺灣同胞和所有認同兩岸同屬一中的黨派團體一起努力維護臺海和平穩定，維護和推進兩岸關係和平發展，爭取和平統，『臺獨』是臺海和平與兩岸關係和平發展的最大禍害，搞『臺獨』不可能有和平穩定，大陸捍衛國家主權和領土完整決心未變，將堅決遏制任何形式的『臺獨』分裂行徑和圖謀，兩岸雙方主管部門(國臺辦與陸委會)聯繫溝通機制和兩岸「兩會」(海協會與海基會)協商談判機制，均建立在『九二共識』政治基礎之上，只有確認體現一個中國原則的政治基礎，兩岸制度化交往才能得以延續。」⁴³

緊接，張志軍在 5 天短時間內，又再次對兩岸關係發表講話。5 月 25 日下午，中共中央臺辦、國務院臺辦主任張志軍在北京會見以陳瑞隆為會長的臺灣工商團體秘書長聯誼會參訪團一行，就兩岸關係談三點看法。⁴⁴

第一，維護兩岸關係和平發展和兩岸和平的關鍵在於堅持體現一個中國原則的政治基礎。他說，20 年來兩岸關係發展歷程表明，堅持體現一個中國原則的共同政治基礎，兩岸關係就能穩定發展、兩岸形勢就能和平安寧，兩岸民眾就能得到實惠；背離一個中國原則，兩岸關係和兩岸局勢就會緊張動盪。大陸強調「九二共識」的重要性，就在於它體現一個中國原則，清晰界定兩岸關係的性質，表明兩岸不是國與國的關係。沒有這個政治基礎，兩岸關係和平發展就不可能取得這麼多的成果。2008 年以來，正是由於兩岸雙方確認「兩岸同屬一中」核心意

⁴³ 「中共中央臺辦、國務院臺辦 就當前兩岸關係發表談話」，今日新聞，<http://www.nownews.com/n/2016/05/20/2106839/> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

⁴⁴ 「張志軍強調維護兩岸關係和平發展和臺海和平的關鍵是堅持體現一個中國原則的政治基礎」，大陸「國臺辦」官網，http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201605/t20160525_11466795.htm (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

涵的「九二共識」，兩岸兩會才有 11 次商談和 23 項協議的簽署，國臺辦和臺灣陸委會才能建立常態化的聯繫溝通機制。我們對臺的大政方針不因臺灣政局的變化而改變。但是，臺灣當局新領導人在兩岸關係性質這一重大原則問題上沒有清晰態度，沒有作出明確回答，這勢必損害兩岸關係的穩定發展。⁴⁵

第二，「臺獨」沒有前途，不可能成為臺灣未來的一個選項，這是一個歷史定論。有人說要重視臺灣普遍民意，臺灣民眾因特殊的歷史遭遇和社會環境形成的心態和感受可以理解，但是，臺灣社會也應瞭解和重視 13 億 7 千萬大陸民眾的感受。他們對歷史上民族弱亂時倍受外敵欺凌、國破山河碎有著極其深刻的記憶，對維護國家統一、絕不允許國家被分裂有著堅如磐石的意志和始終如一的態度。今年 3 月 5 日，習近平總書記強調指出，「我們將堅決遏制任何形式的『臺獨』分裂行徑，維護國家主權和領土完整，絕不讓國家分裂的歷史悲劇重演，這是全體中華兒女的共同心願和堅定意志，也是我們對歷史對人民的莊嚴承諾和責任」。無論從哪個角度看，「臺獨」只能是絕路。如能把這一歷史大勢看清楚、想明白，徹底排除「臺獨」選項，回到兩岸同屬一中的框架，就能保持和促進兩岸關係和平發展。⁴⁶

第三，兩岸關係和平發展需要兩岸同胞共同維護。兩岸關係和平發展的良好局面來之不易，需要包括工商團體在內的兩岸同胞共同維護。首先要堅定維護體現一個中國原則的共同政治基礎，堅決反對「臺獨」。搞「臺獨」，不論以任何形式，必然會損害兩岸關係，損害兩岸經濟交流合作和臺灣企業利益。希望工商團體和企業在這一重大問題上，以堅決的態度反對和抵制「臺獨」分裂行徑。其次希望臺灣工商團體秘書長聯誼會充分發揮自身優勢和影響，積極推動兩岸經貿領域的交流合作，實現互利共贏，造福民眾，努力增加對兩岸命運共同體的認知，

⁴⁵ 「張志軍：背離一中兩岸關係就會出事 搞臺獨死路一條」，中時電子報，
<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160525006147-260401> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

⁴⁶ 「張志軍喊話：搞臺獨死路一條」，世界新聞網，
<http://www.worldjournal.com/4029113/article-%e5%bc%b5%e5%bf%97%e8%bb%8d%e5%96%8a%e8%a9%b1%ef%bc%9a%e6%90%9e%e5%8f%b0%e7%8d%a8%e6%ad%bb%e8%b7%af%e4%b8%80%e6%a2%9d/> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

為實現中華民族偉大復興貢獻力量。⁴⁷

大陸北京聯合大學臺灣研究院李振廣教授 2016 年 5 月 26 日就評析國臺辦主任張志軍對臺灣蔡英文總統就職演說的反應接受中評社記者電話採訪，表示蔡英文及民進黨當局答完「未完成的答卷」，接受「九二共識」，才是當前兩岸困境的唯一解決途徑。他也表示，大陸對臺大政方針沒有變，其背後有著強大的大陸民意支持，5 月 25 日下午，國臺辦主任張志軍在北京會見以陳瑞隆為會長的臺灣工商團體秘書長聯誼會參訪團一行。張志軍就兩岸關係談三點看法，他強調維護兩岸關係和平發展和兩岸和平的關鍵是堅持體現一個中國原則的政治基礎。李振廣解讀張志軍講話內容，認為大陸方面對臺的大政方針沒有變，在維護和推動兩岸關係和平穩定發展的同時，更堅決地反對臺獨，只有民進黨當局承認以「一個中國」為核心內涵的「九二共識」，才有兩岸關係的和平發展，蔡英文及民進黨當局答完「未完成的問卷」，接受九二共識，是當前兩岸困境的唯一解決途徑，李振廣教授對其分析如下：⁴⁸

一、張志軍反臺獨更堅定 不給民進黨留下不切實際的期待

李振廣認為，與 5 月 20 日下午國臺辦負責人發表的講話相比，25 日張志軍的講話更加堅定地表達出大陸一貫的反臺獨態度。20 日講話是國臺辦對蔡英文在某些進步之處的積極回應，但在反臺獨方面強調不足。而此次張志軍的講話則更加清晰地表達大陸反臺獨的堅定態度。兩篇講話全面、完整地表明大陸對臺的大政方針沒有變，一是維護和推進兩岸關係和平穩定發展的方針沒有變，這主要體現於 20 日講話。二是堅決反對「臺獨」，堅定維護「一個中國」原則的方針沒有變，這鮮明地體現於 25 日張志軍的講話。此次張志軍之所以特別強調「一個

⁴⁷ 「國臺辦張志軍：背離一中 兩岸會出事」，中時電子報，

<http://www.msn.com/zh-tw/news/2016twelection/%e5%9c%8b%e5%8f%b0%e8%be%a6%e5%bc%b5%e5%bf%97%e8%bb%8d%e8%83%8c%e9%9b%a2%e4%b8%80%e4%b8%ad-%e5%85%a9%e5%b2%b8%e6%9c%83%e5%87%ba%e4%ba%8b/ar-BBtuawA> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

⁴⁸ 閻光濤，「兩岸/大陸學者李振廣解讀張志軍談話：更堅決反臺獨」，中央日報，

http://cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=141&docid=103695491&page=1 (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

中國」原則，不再用「九二共識」的模糊化表達方式。李振光說，這主要是國民黨執政時期能夠接受九二共識，而剛剛上臺的民進黨政府不接受「九二共識」，因此必須特別強調「一個中國」原則。以此來規範兩岸關係及臺灣的國際活動空間。絕不給民進黨政府留下各自表述的餘地與不切實際的期待。為兩岸關係健康發展，必須對民進黨執政當局施加更多壓力。⁴⁹

二、解鈴還須繫鈴人 解決兩岸關係問題關鍵在民進黨政府

李振廣認為，此次臺灣工商界代表團訪問大陸，表現臺灣工商界期待能維持兩岸在經貿領域的交流合作，但對發展前景非常擔憂的態度。此次訪問具有投石問路的性質。大陸一貫樂於維護與推動兩岸關係和平發展的局面。張志軍的講話仍給蔡英文以繼續答題的難得機會。蔡英文及民進黨政府只有接受以「一個中國」原則為基礎的「九二共識」，兩岸關係才有可能繼續和平、穩定地發展下去，這也最符合兩岸人民的福祉。但民進黨不僅未能接受「九二共識」，還在上臺後迫不及待地廢止「課綱微調」，進行文化臺獨。如此下去，兩岸之間和平穩定的局面將難以維持。因此，臺灣工商界應給蔡英文施加更大壓力，使其接受九二共識，答完「沒有完成的答卷」。九二共識是兩岸關係穩定發展的基礎，不接受九二共識，兩岸的經濟交流合作及臺灣企業的利益必定會受到影響。一切後果將由民進黨承擔。因此解決兩岸關係問題的關鍵在民進黨政府，「解鈴還須繫鈴人」。⁵⁰

三、大陸對臺政策有強大民意支持

李振廣認為，張志軍此次特別提到「臺灣社會也應解和重視 13 億 7 千萬大陸民眾的感受」，是對民進黨當局單方面地以臺灣民意為由，拒絕接受九二共識的一種主動積極的回應。臺灣有支持臺獨的民意，大陸也有反對臺獨，支持兩岸

⁴⁹ 藍孝威，「張志軍：大陸堅持九二共識不變」，中時電子報，https://tw.finance.yahoo.com/news_content/url/d/a/20160305/%E5%A4%A7%E9%99%B8%E6%94%BF%E6%B2%BB-%E5%BC%B5%E5%BF%97%E8%BB%8D-%E5%A4%A7%E9%99%B8%E5%A0%85%E6%8C%81%E4%B9%9D%E4%BA%8C%E5%85%B1%E8%AD%98%E4%B8%8D%E8%AE%8A-021226887.html (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

⁵⁰ 何方，「解讀李克強政府工作報告：以不變方針應對臺海新局」，端聞網，<https://theinitium.com/article/20160311-opinion-government-report-relations-across-the-taiwan-starts/> (2016 年 6 月 19 日閱覽)。

關係和平穩定發展的民意。大陸的對臺政策有強大的民意支持。張志軍此次前所未有的強硬態度，堅定地反對臺獨、維護兩岸和平穩定，一方面可以得到大陸民眾的支持，另一方面也得到臺灣內部反對臺獨、支持兩岸和平穩定的民眾的擁護。因此不必懼怕強硬態度會引起臺灣民意反彈，反彈的只會是那些堅持臺獨的跳梁小丑。也只有堅定地反臺獨才能讓民進黨當局最終承認九二共識。⁵¹

第四節 結語

自中共於「十八大」政治報告中，正式將「九二共識」納入以來，「九二共識」已成為中共對臺政策的主軸之一，並將其奉為與臺灣交流交往的政治立場原則前提。2012年至2016年時間已將近推進四年，四年之中兩岸關係在臺灣方面歷經了「九合一選舉」、「太陽花學運」、「總統大選」、政黨再次輪替的變化與考驗；在大陸方面，則經歷參與「亞投行」、「一帶一路」建設臺灣的角色定位及名稱安排問題、兩岸建立兩岸事務主管部門聯繫熱線機制因臺灣政黨輪替，新政府不明確表態承認「九二共識」，因而使國臺辦、陸委會的溝通橋樑中斷、兩岸兩會協商也暫停延宕、服貿協議無法落實反映臺灣青年及基層民眾對兩岸事務、臺灣意識的關注等諸項考驗。

尤其中共當前對「九二共識」的堅持，及不斷重申「一個中國原則」的動作頻頻，均顯示兩岸當前處在一種雙方互信不足的狀態，對臺方面，官方層面無法與臺灣方面達成共鳴與默契，更凸顯出國共交流機制不能中斷的必要，兩岸關係雖然不是國與國關係，但必須進行合情合理安排，要進行合情合理安排，就必得在兩岸共同政治基礎上雙方政府達成一定最基本的共識，大陸立場也繼續維持並且明確表達希望與臺灣方面認同一個中國、承認「九二共識」的黨派團體進行交流交往及良性互動。

中共在面對蔡英文總統就職演說的演講，仍未符合大陸方面的期待，並由涉

⁵¹ 陳恆光編，「兩岸僵局已現 蔡政府應思化解之道」，中央日報網站，<http://news.sina.com.tw/article/20160626/17648495.html> (2016年6月26日閱覽)。

臺主管部門的中共國臺辦主任張志軍之口表達強烈不滿，表示我方此次對陸方一直期盼的明確承認「九二共識」表態是「未完成的答案」，其後，開始一連串的緊縮陸客來臺、中斷兩岸事務主管部門聯繫機制等不友善作為，希望能透過緊縮對臺經濟讓利，影響我經濟發展及衝擊我相關產業的手段，逐漸施壓我政府再次回應大陸的「九二共識」訴求，然大陸方面於此次將「九二共識」定義為「兩岸同屬一中」，而不去強調「一中各表」的「各表」，顯示出中共對臺政治議題的立場，已逐漸限縮，並且轉為強硬，在政治文字定義方面，其可塑性也呈現由軟轉硬趨勢，大陸與臺灣的經濟產業已形成一定程度的連結性，對大陸攻勢頻頻態勢，必然無法長久迴避，應以靈活性策略妥慎因應。



第三章 胡錦濤對臺政治統戰策略

相較胡錦濤執政前之歷任中共領導人，從毛澤東的「血洗臺灣」到「葉九條」、「鄧六條」之對臺政策，皆強調中共統一臺灣的強制性與急迫性，然而，自胡錦濤接掌中共政權領導人後，中共對臺政策雖然仍以「統一臺灣」為主要目的，但是在實際上的作法，政策核心的比重由「促統」轉向「防獨」，開始正視兩岸當時情勢，以「柔性訴求」、「先易後難」、「先經後政」等具可行性、靈活性之作法，作為工作途徑，並務實提出對臺政策，在政治、經濟、社會文化等領域，推動各項對臺工作。¹其中，尤其中共在對臺政治工作有關兩岸政黨交流方面，打破以往兩岸政黨互不交流的局面，於 2005 年邀請前國民黨主席連戰先生赴訪大陸，同時與國民黨達成舉行國共論壇的共識，透由建立國共交流互動機制，取得大陸在對臺政治工作的突破。

第一節 開啟國共高層會晤模式

壹、胡錦濤上任時兩岸情勢背景

一、臺灣當時對陸政策

由於中共對臺政策的風向與當時臺灣政情有連帶關係，故有必要對胡錦濤上任時之兩岸政治情勢背景加以敘述。2002 年 11 月，中共舉行黨的全國代表大會第 16 屆 1 中全會，正式選出第 16 屆中共中央總書記，確認胡錦濤作為中共第四代黨的領導人。胡錦濤上任之際，及面對我方拋出的 2 個兩岸關係的重大表述，一是在此之前，臺灣方面之領導人－中華民國總統陳水扁早於 2000 年 5 月 20 日的第 10 屆中華民國總統就職演說中，便對兩岸關係提出了「四不一沒有」的承諾：

只要中共無意對臺動武，保證在任期之內，不會宣佈獨立，不會更改

¹ 江和華，「胡錦濤時期中共對臺政策研究」，弘光學報 75 期，2014 年 12 月 31 日，頁 75-84。
第 43 頁，共 178 頁

國號，不會推動兩國論入憲，不會推動改變現狀的統獨公投，也沒有廢除國統綱領與國統會的問題。²

當日，中共中央臺灣工作辦公室、國務院臺灣事務辦公室旋即對陳水扁提出的「四不一沒有」發表聲明回應，顯然對陳水扁提出的兩岸論述表示不滿：

今天，臺灣當局新領導人（陳水扁）發表講話，其中宣佈了對兩岸關係的有關政策。…提到了不會宣佈臺獨，不會推動兩國論入憲，不會推動統獨公投，沒有廢除國統綱領與國統會的問題；但在「接受一個中國原則」這個關鍵問題上，採取了迴避、模糊的態度。顯然，他的「善意和解」是缺乏誠意的。一個中國原則是兩岸關係和平穩定發展的基礎。臺灣當局新領導人既然表示不搞臺獨，就不應當附加任何條件；就更不應當否認一個中國、臺灣是中國一部分的現實，把一個中國說成是「未來」的。是否接受一個中國原則，是檢驗臺灣當局領導人是維護國家主權與領土完整、還是繼續頑固推行臺獨分裂政策的試金石。……一個中國原則，見之於臺灣當局多年來的有關規定和政策檔，不是我們單方面強加給臺灣的。³

其次，則是在中共選出新一任領導人的同一年期間，陳水扁提出重大的兩岸關係主張，即在 8 月 2 日以透過視訊會議發言模式，對當時正在日本東京舉行的「世界臺灣同鄉會第二十九屆年會」與會人士，就兩岸關係看法提出「一邊一國」，認定臺灣、「中國」不屬同一國家的主張，並呼籲將臺灣的主權問題訴諸公投，隔日在中華民國總統府對外公佈的新聞稿如下：

我們必須要認真思考，要走自己的路，走我們臺灣的路，走出我們臺灣的前途，…自己臺灣的路就是臺灣的民主之路、臺灣的自由之路、

² 陳水扁，「中華民國第十任總統、副總統就職慶祝大會就職演說」，中華民國總統府 89 年 5 月 20 日新聞稿，

[http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=7542&rmid=514&sd=2000/05/20\(2016年3月25日閱覽\)](http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=7542&rmid=514&sd=2000/05/20(2016年3月25日閱覽))。

³ 「中共中央臺辦、國務院臺辦受權 就兩岸關係問題發表聲明」，人民網，[http://www.people.com.cn/GB/channel1/10/20000520/71092.html\(2016年3月25日閱覽\)](http://www.people.com.cn/GB/channel1/10/20000520/71092.html(2016年3月25日閱覽))。

臺灣的人權之路、臺灣的和平之路。…臺灣是我們的國家，我們的國家不能被欺負、被矮化、被邊緣化及地方化，臺灣不是別人的一部分；不是別人的地方政府、別人的一省，臺灣也不能成為第二個香港、澳門，因為臺灣是一個主權獨立的國家，簡言之，臺灣跟對岸中國一邊一國，要分清楚。…中國一直不放棄對臺灣使用武力，在國際上打壓臺灣，…中國說的所謂「一個中國原則」或「一國兩制」就是對臺灣現狀的改變，我們不可能接受，因為臺灣的未來，臺灣的現狀是否要改變？不是任何一個國家、任何一個政府、任何一個政黨、任何個人可以替我們決定，只有二千三百萬偉大的臺灣人民，才有權利對臺灣的前途、臺灣的命運和現狀來做決定。而有需要的時候要如何決定？…也是大家共同的理念—公民投票，公民投票是基本人權，也是二千三百萬人民的基本人權，…呼籲和鼓舞大家，要認真思考公民投票立法的重要性和迫切性。⁴

顯然，胡錦濤在上任之際，即面臨了陳水扁上任後 2000 年提出的「四不一沒有」主張，及 2003 年提出更具臺獨色彩的「一邊一國」論的兩岸政治情勢。對大陸而言，中共第三代領導人江澤民於 16 大政治報告中指出，在「一個中國」的前提下，可以談及正式結束兩岸敵對狀態的問題，安排臺灣在國際上與具有身分相適應的經濟文化社會活動空間問題，以及臺灣的政治地位等問題，將未來對臺工作明顯定調為「一個中國」原則。國內兩岸研究的學者邵宗海指出上項談話的意義，顯示當前兩岸爭議，均必須透過雙方同意支持「一個中國原則」才能予以進行，而陳水扁的「一邊一國」主張必然與北京在對臺政策上設定的兩岸談判解決統一有所抵觸，而致兩岸談判問題一再拖延，形成「兩岸談判僵局」；另一方面邵宗海教授亦指出「一邊一國」主張亦引起了美國的關注，美國重申「一個中

⁴ 陳水扁，「總統以視訊直播方式於世界臺灣同鄉聯合會第二十九屆年會中致詞」，**中華民國總統府 91 年 8 月 3 日新聞稿**，<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=1311&rmid=514&sd=2002/08/01> (2016 年 3 月 25 日閱覽)。

國」政策及不支持「臺獨」立場，顯示美國不同意陳水扁建立兩岸「國對國」基礎的企圖，在美國立場的影響下，中共十六大之後的領導階層，將以「穩走」為主要基調，會逐漸遵循江澤民已經定調的涉臺路線，甚至將提出相對程度更為柔軟的對臺政策，以恢復談判的條件。⁵

二、大陸內部形勢

胡錦濤在中共 16 屆 1 中全會正式接班後成為大陸新一代的黨領導人，即面臨了多項內部困境。

一是大陸內部社會方面，面臨「國企改革與城市下崗工人再就業」、「三農問題」、「反貪立度及尺度」問題，包括高達數千萬的下崗工人，既無固定工作，收入嫌微薄甚至不足糊口的下崗職工，如不加以審慎處理，可能會是導致城市社會秩序不穩的潛伏因素；以及大陸加入 WTO 後，佔大陸人口八成以上的農民所會面臨到產銷的困境，僅能以盡量克服困難與安撫農民情緒方式暫時處理；另一問題則是在江澤民退位之前，中共處理了幾個重大的貪汙案件，譬如廈門的遠華案、廣東湛江走私案，雖表明中共當局對貪官絕不寬恕決心，但處理的尺度卻因可能波及中共高層，而在打貪力度深淺有所不同引起爭議與詬病等 3 大執政難題。⁶

二是面臨接掌黨、政、軍權力移交過程，未完全的制度化、透明化，其中又隱含許多政治運作與權謀的困境。⁷江澤民掌權 13 年，不論處理國內或國際事務，均稱成熟且掌握度高，以江澤民過去長期謹慎、低調個性，不會以「一次到位」的方式將黨、政、軍的大權於短時間內完成交接，相對於江澤民的獨攬大權作風，外界評胡錦濤為「弱勢領導」，以胡錦濤為首的第四代領導班子，多數在黨內不具一言九鼎的權威，因胡在短時間內，很難完全掌握中共的黨政軍，當他們處理

⁵ 邵宗海，「中共十六大後兩岸政治關係之走向」，*中山人文社會科學期刊*，2002 年，第 10 期第 2 卷，頁 1-23。

⁶ 邵宗海，「中共十六大後兩岸政治關係之走向」，*中山人文社會科學期刊*，2002 年，第 10 期第 2 卷，頁 3。

⁷ 蔡瑋，「中共權力交替與兩岸關係」，*中央日報「地圖周刊」復刊號 75 期*，2002 年 11 月 18 日，15 版。

敏感性和困難度高的兩岸議題時，處理過程是否能夠如江澤民等第三代領導班子圓熟，當時的情況下，外界仍存疑問。⁸

三是面臨臺灣方面提出具獨立色彩的「一邊一國」論，致大陸內部鷹派勢力升起，加劇大陸對臺統一急迫性，須採強硬作為，更於 2005 年 3 月 14 日第 10 全國人大第 3 次會議通過及立即施行「反分裂國家法」，安撫鷹派勢力，同另一方面則使兩岸陷入政治互動陷入僵局。儘管中共以「推動兩岸交流、促進和平統一」作為「反分裂法」條文內容之一，希望減少武力恫嚇的反效果，但在第 8 條中明確指出對臺動武動機如下：

「以任何名義、任何方式造成臺灣從中國分裂出去的事實，或者發生將會導致臺灣從中國分裂出去的重大事變，或者和平統一的可能性完全喪失，國家得採取非和平方式及其他必要措施，捍衛國家主權和領土完整。」⁹

這是中共意識到臺獨勢力與臺灣自主意識已隨著民進黨高漲，雖未立即法理臺獨，卻已使得大陸領導高層感到擔憂。北京當然明白，制定「反分裂國家法」可能成為民進黨挑撥臺灣仇視大陸的最好籌碼，深怕重蹈 2000 年總統大選為民進黨總統加分的覆轍。但又擔心，若無任何有效作為、國民黨又無法重新執政，臺灣分裂的惡夢將可能成真。¹⁰

貳、邀請國民黨高層赴陸參訪

自 2003 年中共針對臺灣走向臺獨的趨勢，公佈「反分裂國家法」後，以強硬的立法動作企圖遏制臺獨分裂活動，展現中共對打擊臺獨的決心後，兩岸關係進入了僵持對立的局面，政治互動更無法進行任何有效的工作進展，胡錦濤為避免鷹派武力攻臺聲浪勢力過大，致使兩岸發生戰爭，為緩和緊張局勢，落實對臺

⁸ 王綽中，「弱勢領導為兩岸穩定添變數」，*中國時報*，2002 年 11 月 11 日，11 版。

⁹ 「『反分裂國家法』全文」，*中華民國行政院大陸委員會*，

<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=62007&ctNode=6226&mp=1>(2016 年 3 月 26 日閱覽)。

¹⁰ 王崑義，「『反分裂國家法』五週年與臺海情勢發展之安全威脅」，*新世紀智庫論壇*第 49 期，2010 年 3 月 30 日，頁 28-29。

和平統一策略，加上臺灣方面也擔憂大陸可能攻臺的機會已大幅提高，積極尋求機會與大陸溝通互動，在雙方均希望能開展對話交流的情況下，終於 2005 年開啟了雙方具有政治色彩的高層人士會晤。

一、破冰之旅

2005 年 4 月時任中共中央總書記胡錦濤邀請時任中國國民黨主席連戰到中國大陸進行私人參訪活動，雙方在北京人民大會堂會談，並達成五點共識，同意在「九二共識」上推動兩岸談判，成為自國共內戰以來，國民黨和中共黨之間首次最高層級的人士會晤，而連戰更成為自 1949 年後第一位踏上大陸的國民黨主席。

在此之前，兩岸破冰的前奏曲，主要由前中國國民黨副主席江丙坤於 2005 年 3 月 28 日率訪問團抵達廣州，開始被稱為「破冰之旅」的中國大陸之行。3 月 30 日晨，江丙坤一行在南京拜謁了中山陵，隨後動身前往北京，同時任中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林會晤，簡稱「江林會」。

在「江林會」此次會晤中，賈慶林轉達時任中共中央總書記胡錦濤邀請臺灣方面時任中國國民黨主席連戰前往大陸進行參訪並與胡錦濤會面。而 4 月 1 日正在日本參觀愛知世博會的連戰接受賈慶林代表胡錦濤提出邀請，就前往大陸訪問事宜著手準備；連戰 2005 年 4 月 28 日至 5 月 3 日赴陸參訪行程如下表。

表 3-1 連戰於首次「連胡會」赴陸行程

日期	行程	地點
2005 年 4 月 28 日	<ol style="list-style-type: none">1. 中午抵達北京，在北京首都國際機場發表演講，隨後即與中共中央臺辦在釣魚臺國賓館舉行會談。2. 下午，連戰一行赴北京故宮博物院參觀，大陸方面以「當日故宮清場」的高規格模式接待。3. 晚上 17 時 30 分，大陸「全國政協」主席賈慶林在於人民大會堂會見連戰一行，隨後訪問團赴老舍茶館欣賞戲曲。	北京
2005 年 4	<ol style="list-style-type: none">1. 10 時左右，連戰在北京大學行政樓禮堂發表演說並回答師生提	北京

<p>月 29 日</p>	<p>問，連戰在此次演說中提到胡適先生和前臺灣大學校長傅斯年等人當年都是北大出身，再到臺大任職，傳播自由主義的思想，「所以，簡單地來講，自由的思想，北大、臺大系出同源，可以說是一脈相傳，尤其在中國，可以說是歷史上的一個自由的堡壘，隔了一個海峽，相互輝映」。這場演講在臺灣激起臺灣大學反對學生的不滿情緒，他們認為胡適及傅斯年當年皆堅決反對共產主義，持護學術自由，兩校並不能相提並論，並持續在校門口抗議。連戰隨後參觀了學校，以及其母昔日就讀燕京大學的宿舍樓。</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. 15 時，連戰與中共中央總書記胡錦濤在人民大會堂北大廳進行會見，隨後至福建廳舉行會晤，達成自 1945 年之後，國共兩黨最高領導人首次會晤之歷史性意義成果。 3. 17 時 30 分左右，在北京飯店舉行「中國國民黨連戰主席和平之旅記者會」，會後由時任國民黨文傳會主任的張榮恭，以「新聞公報」形式，指出兩黨達成五項共識。之後連戰接受媒體採訪。 4. 當晚，連戰臨時改變計劃，再度同胡錦濤會面，並宣稱當晚會談未談及政治話題。 	
<p>2005 年 4 月 30 日</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 11 時 25 分，訪問團飛抵西安鹹陽國際機場，連戰首次重返出生地西安。行程由中共涉臺重要官員隨同，包括時任的中共中央臺辦常務副主任李炳才、中共中央臺辦副局長何建華、李維一等，以及陝西省委副書記楊永茂，省委常委、秘書長李希等到機場迎接，另外，西安的 20 多名臺商亦到機場歡迎國民黨訪問團，並由後宰門小學學生為連戰夫婦獻花。 2. 下午 3 時，連戰重返小學母校北新街小學（現名後宰門小學）參觀並發表講話、觀看「小學長」的演出「連爺爺您回來了！」短劇，隨後連戰向該校捐贈「臺灣通史」並為該校圖書館捐款。後宰門小 	<p>西安</p>

	<p>學則向連戰贈送一幅由學生製作之長卷畫幅，內容為「長安自古多名士、江南春暮隱奇賢」。結束母校訪問後，前往位於臨潼的秦始皇兵馬俑博物館參觀，陸方安排盛大解說團隊，比照元首規格，特准連戰親手觸碰兵馬俑，還預先遞上擦手毛巾，但連戰並未伸手觸摸兵馬俑。博物館向連戰贈送出土於秦始皇帝陵兵馬俑一號坑之席紋印跡土塊，連戰為博物館題詞，內容為「遊秦塚而憫萬民，跨兩岸為創雙贏」。當晚，時任中共陝西省委書記李建國在大唐芙蓉園以仿唐禦宴招待，贈送連戰碑林之拓片集和青銅器「軒轅聖土簋」，連戰亦回贈臺灣琉璃名家王俠軍製作之工藝品「生生不息」。隨後，連戰訪團於鳳鳴九天劇院觀看「夢回大唐」大型歌舞表演。</p>	
2005 年 5 月 1 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 上午赴西安連戰祖母墓地祭掃，並前往清涼寺上香。 2. 17 時，連戰按預期準時飛抵上海浦東國際機場。 	轉赴上海
2005 年 5 月 2 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 上午，連戰取消原定參訪「東方明珠廣播電視塔」行程，改在上海香格里拉飯店召開「中國國民黨連戰主席和平之旅記者會」。隨後赴錦江小禮堂拜會涉臺重要人士汪道涵先生。 2. 晚上 9 時遊覽上海「新天地」景點，其後乘「海風采號」遊船賞浦江夜景。 	上海
2005 年 5 月 3 日	<p>下午 1 點，連戰乘坐上海磁浮示範運營線抵上海浦東國際機場，搭機經由香港返回臺灣。</p>	返臺
2005 年 5 月 4 日	<p>上午 10 點，連戰舉行赴陸參訪返臺記者會。</p>	臺北

來源：

作者彙整網路公開資料製表，「2005 年中國國民黨和平之旅」，**維基百科**，

<https://zh.wikipedia.org/wiki/2005%E5%B9%B4%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%9C%8B%E6%B0%91%E9%BB%A8%E5%92%8C%E5%B9%B3%E4%B9%8B%E6%97%85> (2016 年 3 月 26 日閱覽)。

連戰此行除了在歷史意義上達成「自 1949 年分治兩岸以來首次國共最高領導人會面」之成就以外，值得關注的地方在於 4 月 29 日雙方在北京就兩岸關係

議題達成的 5 項共識。有關國共兩黨達成 5 項共識如下：

一、促進儘速恢復兩岸談判，共謀兩岸人民福祉。促進兩岸在「九二共識」的基礎上儘速恢復平等協商，就雙方共同關心和各自關心的問題進行討論，推進兩岸關係良性健康發展。

二、促進終止敵對狀態，達成和平協議。促進正式結束兩岸敵對狀態，達成「和平協議」，建構兩岸關係和平穩定發展的架構，包括建立軍事互信機制，避免兩岸軍事衝突。

三、促進兩岸經濟全面交流，建立兩岸經濟合作機制。促進兩岸展開全面的經濟合作，建立密切的經貿合作關係，包括全面、直接、雙向三通，開放海空直航，加強投資與貿易的往來與保障，進行農漁業合作，解決臺灣農產品在大陸的銷售問題，改善交流秩序，共同打擊犯罪，進而建立穩定的經濟合作機制，並促進恢復兩岸協商後優先討論兩岸共同市場問題。

四、促進協商臺灣民眾關心的參與國際活動的問題。促進恢復兩岸協商之後，討論臺灣民眾關心的參與國際活動的問題，包括優先討論參與世界衛生組織活動的問題。雙方共同努力，創造條件，逐步尋求最終解決辦法。

五、建立黨對黨定期溝通平臺。建立兩黨定期溝通平臺，包括開展不同層級的黨務人員互訪，進行有關改善兩岸關係議題的研討，舉行有關兩岸同胞切身利益議題的磋商，邀請各界人士參加，組織商討密切兩岸交流的措施等。¹¹

上述的國共兩黨共識，對日後的兩岸關係造成莫大的影響，除了在 2008 年馬英九總統上任後，兩岸政策方面多以此為主要的施行方向；另一方面在兩岸學術研究領域，迄今多將其引為探討議題，包括背景的探究、該次行程引發的效應及

¹¹ 「連胡會新聞公報(民 94 年 4 月 29 日)」，財團法人國家政策研究基金會，<http://old.npf.org.tw/Symposium/s94/940615-3-NS.htm>(2016 年 3 月 26 日閱覽)。

影響等，例如大陸 2015 年 4 月 25 日在南京舉辦的「連胡 10 周年研討會」，與會者為國共兩黨重要智庫學者及黨內重要高層，尤其參加會議的國民黨副主席郝龍斌與中共「國臺辦」主任張志軍皆認為，10 年前的突破對兩岸現今情勢走向和平發展有決定性的影響，張志軍更力表兩黨 10 年前共同邁出這一步，奠定兩岸合作基礎，2008 年兩岸能走上和平發展亦在此基礎上。10 年前兩黨跨出這一步要有很大的勇氣，當年連戰擔任國民黨主席時承受的壓力很大，10 年前的和平之旅對穩定兩岸關係有很多建樹。¹²

二、接續歷次會晤情形

在 2005 年「連習會」後，由於第一次的成效外界一致認為有助於兩岸關係和平發展，對胡錦濤而言，考量臺灣的政治主導權主要由當選的執政黨掌握，透由國共高層此種黨對黨會面的形式，雖然未能一步達到對臺灣執政者直接互動，但不失為一項推進探討兩岸涉及政治議題的最佳路徑，既然成效良好，開始以接力式、黨際間模式，陸續邀請具國民黨主席(任職期間 2000 年 3 月 20 日至 2005 年 7 月 27 日)、榮譽主席(任職期間 2005 年 8 月至 2015 年 1 月)身分之連戰先生赴訪大陸，簡稱「連胡會」。其後，在吳伯雄接任國民黨第 5 屆黨主席(任期 2007 年 4 月 11 日至 2009 年 10 月 17 日)、國民黨榮譽主席(任期 2009 年 10 月 17 日至 2015 年 1 月 23 日)期間，時任中共中央總書記胡錦濤亦以黨領導人的身分邀訪吳伯雄赴陸參訪，並舉行會面，簡稱「吳胡會」；另外，亦在時任國民黨中評會團主席並於 2008 年確定當選為第 12 任中華民國副總統的蕭萬長，於國際經貿論壇活動場合與其會面，簡稱「蕭習會」。有關胡氏任內之歷次與連戰、吳伯雄、蕭萬長等人會面情況整理如下表：

表 3-2 胡錦濤任內與國民黨高層人士會晤情況

	時間	雙方會面重要內容
歷次	2004 年 4 月	時任國民黨主席連戰與時任中共中央總書記胡錦濤在北京會見，達成

¹² 李道成，「郝張會 肯定 10 年和平之旅」，中國時報，
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150425000333-260102>(2016 年 3 月 26 日閱覽)。

「連胡會」	29 日(第 1 次)	自 1945 年之後，國共兩黨最高領導人首次會晤，國共雙方並且達成五項共識。
	2006 年 4 月 16 日(第 2 次)	連戰以國民黨榮譽主席的身份，與中共中央總書記胡錦濤於北京會晤，兩人重申「九二共識」、「一個中國」等政策，胡錦濤對兩岸關係發展提出四點建議。
	2007 年 4 月 28 日(第 3 次)	胡錦濤在北京會見連戰，並共同會見第 3 屆「兩岸經貿文化論壇」的全體代表。胡錦濤強調「加強兩岸經貿文化的交流合作，增進兩岸同胞福祉，促進中華民族的偉大復興，是人心所向，大勢所趨」。
	2008 年 4 月 29 日(第 4 次)	胡錦濤在北京會見連戰，強調「兩岸雙方應共同努力，建立互信、擱置爭議、求同存異、共創雙贏，切實為兩岸同胞謀福祉、為臺海地區謀和平，開創兩岸關係和平發展新局面」。
	2008 年 8 月 8 日(第 5 次)	胡錦濤對連戰出席北京奧運會開幕式表示歡迎，並對臺灣各界支援大陸同胞抗擊四川汶川大地震表示感謝。
	2008 年 11 月 21 日(第 6 次)	在秘魯利馬舉辦之 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時指出，國際金融危機正從局部向全球蔓延，兩岸更應加強溝通，積極推動互惠互利的經貿合作，努力化挑戰為機遇。
	2009 年 11 月 14 日(第 7 次)	於新加坡舉行之 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時表示，希望國共兩黨和兩岸雙方加強交流對話，增強良性互動，增進政治互信。爭取年內啟動兩岸經濟合作框架協議(ECFA)協商進程，也要為今後共同破解政治難題積極創造條件。
	2010 年 4 月 29 日(第 8 次)	「胡連會」5 周年之際，胡錦濤會見前來出席上海「世博會」開幕式的連戰等臺灣各界人士，就兩岸關係發展提出增強「推動力、生命力、競爭力、凝聚力」。
	2010 年 11 月 13 日(第 9 次)	在日本橫濱舉行之 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時強調，兩岸關係取得一係列重要進展的關鍵在於兩岸雙方就反對「臺獨」、堅持「九二共識」達成了一緻，建立了互信，形成了良性互動。兩岸應當繼續在此基礎上求同存異，鞏固和增進互信。
	2011 年 11 月 11 日(第 10 次)	於美國夏威夷檀香山 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時強調，「九二共識」是客觀存在的事實，其精髓是「求同存異」，這體現了對待兩岸間政治問題的務實態度；雙方應該繼續堅持和維護「九二共識」，增進政治互信，繼續引領和推動兩岸關係開辟新的前景。
	2012 年 9 月 7 日(第 11 次)	於俄羅斯符拉迪沃斯托克進行的 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時，就鞏固和深化兩岸關係和平發展闡述三點看法。
	2013 年 2 月 26 日(第 12 次)	胡錦濤於北京會見連戰和隨訪的臺灣各界人士訪問團，強調兩岸同胞應當堅定走兩岸關係和平發展道路的信心。
歷次	2008 年 5 月	中國國民黨主席吳伯雄在北京會晤中共中央總書記胡錦濤，胡強調反

「吳胡會」	28 日	對臺獨、堅持「九二共識」，是兩岸建立互信的根本基礎，其他事情都好商量。這也是兩岸執政黨領導人首次會晤。
	2009 年 5 月 26 日	中國國民黨主席吳伯雄與中共總書記胡錦濤會面，胡稱「兩岸可以就國家尚未統一的特殊情況下的政治關係問題，建立兩岸軍事安全互信機制問題進行務實探討」，呼應馬英九總統曾提出的兩岸應建立軍事互信機制，提及兩岸政治互信時，胡仍高舉「一個中國」回應。
	2010 年 5 月 28 日	中國國民黨榮譽主席吳伯雄在北京人民大會堂會晤中共中央總書記胡錦濤，兩人討論包機直航、陸客來臺與貓熊團團圓來臺問題。
	2012 年 3 月 22 日	中國國民黨榮譽主席吳伯雄與中共中央總書記胡錦濤會面。吳伯雄表示，臺灣推動兩岸關係的依據是「兩岸人民關係條例」，這是以「一國兩區」概念作為法理基礎，他強調兩岸並非國與國的關係，而是特殊關係。
「蕭胡會」	2008 年 4 月 12 日	中共中央總書記兼中國國家主席胡錦濤於博鰲論壇，與以「兩岸共同市場基金會董事長」名義率團參與的蕭萬長先生會面。這一次海南博鰲行被稱為「兩岸融冰之旅」，提出兩岸互動之十六字箴言，即「正視現實，開創未來，擱置爭議，追求雙贏」替兩岸經濟及政治對談帶來新的局面。

來源：

- 1、李啟龍，「從『連胡會』看兩岸高層交流」，**兩岸關係月刊**，2010 年 11 月，頁 11-12。
- 2、張風，「兩拍『胡連會』」，**北京支部生活**，2011 年 10 月，頁 44。
- 3、「資料：盤點十二次『胡連會』」，**大公網**，
<http://news.takungpao.com.hk/taiwan/liangan/2014-02/2270678.html> (2016 年 3 月 30 日閱覽)。
- 4、查雲帆，「盤點 10 年來國共兩黨領導人重要會晤」，**人民日報**，
<http://www.chinanews.com/gn/2015/11-04/7605148.shtml> (2016 年 3 月 30 日閱覽)。

由上述列表中的各次會面，每一次會面軍主要在探討涉及兩岸關係的政治議題，從胡錦濤的角度作為切入點觀察，國共高層會晤開啟國共高層交流，除了是胡錦濤一項推動對臺政治性對話工作的重大突破；另一方面，亦可在臺灣造成國民黨以外政黨對於「開展與陸對話交流」的急迫性，迫使其他臺灣的政黨對大陸開展交流。特別是國共歷次的會晤均談論及國共兩黨對「一個中國」原則的共識，對胡錦濤而言，雖然國共非代表兩岸官方的全部意見，但可以藉雙方建立的共識，作為安撫內部鷹派對臺獨的疑慮。

參、對兩岸關係後續效應

中共透由之和平邀約國民黨高層赴陸參訪並與中共黨中央領導人會面模

式，結束兩岸自分治以來政治人物互不往來局面，為兩岸開啟對話大門，更以提高雙方高層會面次數，頻密兩黨高層互動，除建立兩岸黨對黨的交流機制外，同時也為兩岸在政治、經貿、文教等領域交流開啟多方管道，亦可說是大陸方面為落實以國共高層會晤的成果與雙方共識，所帶來的一系列作為與活動，再藉由互相往來合作，使兩岸同時在各領域增進關聯性。

一、開啟政治對話契機

中共透由與我國民黨領導階層人士會晤期間，以兩岸政治相關議題作為會面議題內容，並於會後透過媒體對外宣傳雙方會面期間就兩岸政治議題所達成的共識，透過黨對黨層級對話的機制，建立兩岸政治互信，雖不完全代表是政府對政府層級的立場，但也一定程度達到建立兩岸雙方政治互信的目的，同時亦開啟兩岸政治對話的契機。

中共上海臺灣研究所副所長倪永杰指出大陸先後與臺灣執政當局、主要政黨、團體建立了合作交流的機制與平臺，分別設立國共高層定期會面機制、APEC、博鰲論壇兩岸高層會面機制，先後舉行「胡連會」、「胡吳會」、「胡蕭會」、「習連會」、「習吳會」、「習蕭會」等，規劃兩岸政治關係的戰略框架發展方向。¹³

中共社科院臺灣研究所科研處副處長張華指出 2008 年 4 月 12 日，中共中央總書記胡錦濤會見了前來參加第七屆博鰲論壇的臺灣兩岸共同市場基金會董事長蕭萬長先生，對於推動兩岸經濟合作，以及改善和發展兩岸關係，具有十分重要的積極意義，「胡蕭會」開啟兩岸新契機，營造兩岸互信、友善的政治氛圍，「胡蕭會」互釋善意，在推動國共兩黨互信延伸的基礎上，營造出兩岸關係“和平友善”的氣氛，是「兩岸的破冰會談」、「歷史性會晤」，為兩岸關係發展帶來新契機。¹⁴

二、加速經貿合作機制

¹³ 倪永杰，「兩岸政治關係發展之經驗及前景」，**全球政治評論**，第 51 期，2015 年 7 月 29 日，頁 27-34。

¹⁴ 張華，「『胡蕭會』開啟兩岸新契機」，**臺灣工作通訊**，2008 年第 4 期，頁 2-30。

推動兩岸的國共會晤後續的兩岸經貿合作，在第一次「連胡會」所達成雙方共同和平願景，即提到兩岸雙方將致力促進兩岸經濟全面交流，並建立兩岸經濟合作機制，建立密切的經貿合作關係，包括直接雙向的「三通」，開放海空直航；加強投資貿易往來與保障，及農漁業合作，改善臺灣農產品在陸銷售成果，共同合作打擊犯罪，達到建立一個穩定的經濟合作機制，並促進恢復兩岸協商後優先討論兩岸共同市場問題。同時也是具有對外宣傳兩岸「合則利，分則敗」的意圖，尤其在於擴大國共高層雙方達成共識的效益。

兩岸個國共高層會晤有助於兩岸經貿合作，例如在 2009 年以中華臺北領導人代表身份到新加坡出席 APEC 領袖會議的中國國民黨榮譽主席連戰，與中共中央總書記胡錦濤會面，會後表示兩岸將在年內啟動「海峽兩岸經濟合作架構協議 (ECFA)」的協商進程，兩岸經濟合作關係將進一步擴大。當次的「胡連會」是連戰與胡錦濤第六次會面，也是兩人第二次在國際場合見面，第一次是去年於秘魯利馬舉行的上一次 APEC 領導人峰會。胡錦濤在該次會晤對連戰承諾將盡快完成兩岸 ECFA 商議，並且表達「爭取在年內啟動協商的進程」。顯然，國共高層的良性互動，是有助於兩岸經貿發展的。¹⁵

三、挹注觀光吸引臺資

2006 年 4 月 16 日連戰以國民黨榮譽主席的身份，與中共中央總書記胡錦濤於北京會晤，大陸稱該次連胡會面營造的合作氛圍，為臺灣帶來觀光收益的效應，大陸國家旅遊局、公安部、國務院臺辦更於「連胡會」舉行的同時，聯合發佈「大陸居民赴臺灣地區旅遊管理辦法」，進一步開放大陸內陸遊客赴臺旅遊。當時我觀光局局長許文聖表示，估算開放大陸觀光客，一年可為觀光及相關行業帶來至少 6 億美元的經濟效益，直接受惠的不只是飯店、餐飲、零售業，也可望

¹⁵ 「『連胡會』承諾深化經貿合作」，BBC 中文網，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2009/11/091114_himin_lianhumeeting.shtml (2016 年 4 月 1 日閱覽)。

帶動就業機會，進而刺激內需市場，使臺灣經濟成為一潭活水。¹⁶

另外，2006 年據美國國會「美中經濟及安全調查委員會」的報告指出，大陸的外資最大來源是臺灣，約佔大陸 FDI(外資直接投資金額)的一半，保守估計至少有 2,800 億美元，與臺灣中央銀行估算至 2005 年為止臺灣匯到大陸的資金 450 億美元相比，高出許多。尤其臺灣元富證券駐上海代表處首席代表翁基能指出，臺灣民眾赴大陸投資由早期的辦廠、買房產、定存人民幣，擴展至購買大陸基金。而購買大陸基金的手續簡單，凡持「中華人民共和國合法有效身份證件者」都可到大陸銀行開戶口、購買基金，其中合法有效身份證件包括港澳回鄉證、臺胞證。¹⁷

第二節 確立「國共論壇」交流機制

2005 年「連胡會」的兩岸破冰之旅，除打破國共自 1949 年的對立情況，開始進行高層接觸以外，並透過共同探討「一個中國」、「九二共識」等兩岸政治性議題，達致一定的宣傳效益以外，並建立起一個黨對黨的交流機制，特別是決定每年均召開「國共論壇」，作為實際加強國共雙方合作的交流平臺，而且該項平臺迄今已成為兩岸之間重要的四大交流平臺之一。

壹、首屆國共論壇召開情形

由中共中央臺辦海研中心與中國國民黨國政研究基金會主辦，海峽經濟科技合作中心與兩岸和平發展基金會共同承辦的「國共經貿論壇」，即第一屆「國共論壇」，於 2006 年 4 月 14 日至 15 日在中國北京舉行，是中國國民黨與中國共產黨繼 2005 年中國國民黨和平之旅後，再一次的雙方高層會晤，也是為前國民黨主席連戰在 2005 年 4 月 29 日與前中共總書記胡錦濤舉行第一次「連胡會」時，

¹⁶ 「『胡連再會』引發四大效應 臺各行各業倍感振奮」，[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/zt/pl/06-009/603500.html)，<http://big5.huaxia.com/zt/pl/06-009/603500.html> (2016 年 4 月 1 日閱覽)。

¹⁷ 「『胡連再會』引發效應 臺各行業振奮」，[你好臺灣網](http://www.hellotw.com/zt1/ztfl/jmzt/2006lajmlt/gfpl_2006jmlt/200707/t20070720_270735.htm)，http://www.hellotw.com/zt1/ztfl/jmzt/2006lajmlt/gfpl_2006jmlt/200707/t20070720_270735.htm (2016 年 4 月 1 日閱覽)。

決議聯合主辦的活動。¹⁸

一、論壇出席層級

當次論壇出席的人員包括國共兩黨重要人士和兩岸企業界人士、專家學者及臺商代表等共 400 餘人；大陸方面由中共中央政治局常委、「全國政協」主席賈慶林、中央臺灣工作辦公室副主任李炳才及中國大陸經濟學家吳敬璉等 200 人左右出席論壇活動。

在臺灣方面，連戰於 2006 年 4 月 13 日，在卸下中國國民黨主席的身份後，以中國國民黨榮譽主席的身份，啟程重訪中國大陸，並參與國共經貿論壇。同行團員除了政治人物以外，並有許多臺灣工商界的重要人物，如辜濂松、嚴凱泰、長榮前董事長張榮發之子張國政、富邦金控董事長蔡明忠、中小企業協會理事長戴勝通等人。據統計，當次隨行的企業家所代表臺灣企業的總市值達到全臺灣產值的 48%。

二、論壇議程安排

首屆的國共論壇主題為「兩岸經貿交流與直接通航」，議程安排期間由 2006 年 4 月 14 至 15 日，共計 2 日。

14 日論壇開幕，中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林在北京人民大會堂會見出席兩岸經貿論壇的臺灣工商企業界代表郭臺銘、辜濂松等人。其後，論壇進行一個小時的專題報告，由中共中央臺灣工作辦公室副主任李炳才主持，中國大陸經濟學家吳敬璉與臺灣經濟學家孫震進行專題報告。

14 日下午至 15 日開始進行雙方的研討座談，探討「全球化浪潮下，兩岸經貿交流對雙方經濟發展的影響」、「兩岸農業交流與合作」、「兩岸直航對產業發展策略、企業全球佈局的影響」、「兩岸觀光交流對雙方經濟發展的影響」及「兩岸金融交流與兩岸經貿發展」等議題。

¹⁸ 楊佳穎，「朱立倫領軍邁向第十屆！一張圖了解 9 次『國共論壇』」，東森政治新聞，<http://www.ettoday.net/news/20150502/499799.htm#ixzz44a4iL6QX> (2016 年 4 月 1 日閱覽)。

閉幕式由賈慶林和連戰出席，時任國民黨國政研究基金會的資深顧問徐立德和時任國臺辦副主任李炳才共同主持，並由時任國民黨國政研究基金會副董事長林豐正及時任「中臺辦」主任陳雲林分別進行講話，同時由大陸「中央臺辦」副主任李炳才宣讀的「共同建議」。

三、宣佈雙方「共同建議」

首屆國共論壇最值得關注的地方在於大陸「中央臺辦」副主任李炳才宣讀「共同建議」，宣佈兩岸在「經濟、直航、農業、金融、服務業、旅遊、機制」等合作的領域，其全文如下：

1. 兩岸經濟交流與合作，符合兩岸同胞的共同利益和期望。
2. 積極推動兩岸直接通航。共同推動兩岸民間航空行業組織儘快按既有模式，就兩岸貨運包機便捷化和客運包機節日化、週末化、常態化進行協商。
3. 促進兩岸農業交流與合作。呼籲臺灣方面同意農產品採直航方式經高雄等港口銷往中國，以爭取時效，減少損耗。
4. 加強兩岸金融交流，促進兩岸經貿發展。鼓勵和推動兩岸金融行業組織就監管機制的建立開展研討。中國將創造條件，為中小臺資企業的融資需求提供方便。呼籲臺灣儘快同意中國金融機構在臺灣設立代表處。
5. 積極創造條件，鼓勵和支持臺灣其他服務業進入中國市場。加強兩岸在通訊、資訊領域的交流與合作，推動資訊產業標準的制定。中國進一步鼓勵和支持海峽西岸及其他臺商投資相對集中地區與臺灣的經濟交流與合作。
6. 積極推動實現中國居民赴臺旅遊，促進兩岸人員的往來和經濟關係發展。呼籲臺灣參照春節包機澳門協商模式，同意臺灣民間旅遊行業組織與中國「海峽兩岸旅遊交流協會」協商，建立健康有序的兩岸旅

遊交流合作機制。

7. 探討構建穩定的兩岸經濟合作機制。推動兩岸學者專家、工商界就更緊密的兩岸經貿合作關係、兩岸共同市場進行探討。

除上述之外，同時大陸方面在會後公佈多項開放措施，包括農業方面開放 11 種臺灣蔬菜品種零關稅輸往大陸；教育方面承認臺灣高等院校學歷；醫療方面大陸允許臺灣醫生在大陸執業，臺灣投資者在與大陸合資醫院中的股權最高可佔 70%；旅遊方面則制訂「中國居民赴臺灣旅遊管理辦法」等。另外，亦探討了臺灣方面關心的金融機構赴大陸開設分行等議題，較為可惜的是該項議題雙方未有結論。

這份共同建議，除了象徵國共兩黨之間的合作成果，另外在落實方面，中共因為是以黨領政的體制，較無受到可能政黨輪替及選舉制度的制約，大陸可考量形勢，單方面先行準備相關措施；對我方而言，雖然受制於政權決定於人民選舉的不確定因素，但對國民黨而言，倘日後執政，這份共同建議，則代表未來日後執政後，兩岸政策走向的依據。

四、兩岸學界評價及各方論點

國民黨主席連戰和中共總書記胡錦濤 2005 年 4 月 29 日的會談，受到各方媒體及學者矚目，各分析家持不同意見，但大致上認為北京藉此分化臺灣社會，孤立陳水扁與民進黨政府，是分而治之、各個擊破的統戰手法。以下為主要國際媒體對「連胡會」的報導摘要：¹⁹

表 3-3 以統戰角度對胡錦濤舉行國共高層會晤評論

媒體名稱	評論內容
美聯社	以共同反對陳水扁為基礎，國共兩黨關係近年來逐漸升溫。對連戰此行，分析家看法分歧，有人認為主張統一的連戰獲北京信賴，也有人認為中方只是利用連戰加劇臺灣內部分裂。
法新社	連稱「一中各表」的「九二共識」遭到扭曲，破壞國共兩黨曾有過的互信，顯在批評陳水扁不承認「九二共識」。

¹⁹ 「國際媒體評連胡會：中國藉連打扁」，自由時報，2005 年 4 月 30 日，焦點新聞版。

路透	連戰此行被視為中國用以孤立民進黨的分而治之、各個擊破的統戰伎倆，遭泛綠陣營猛烈抨擊。儘管連胡會並未簽署任何終戰或和平協議，但分析家認為，連胡兩人攜手將對陳水扁構成壓力，迫其按照北京開出的條件讓步。
德通社	利用邀請連宋等反對黨領袖訪問中國，北京謀圖孤立陳水扁。
彭博社	連胡會顯示國共兩黨已決定化敵為友。
香港中文大學哲學系教授石元康	認為，連胡會非僅止於公關活動，兩人不無在會談中觸及實質性議題的可能，此舉顯然對陳水扁不利，並引述東莞臺商協會幹部觀點，中國各個擊破的新對臺政策已經奏效。
洛杉磯時報	認為儘管北京對臺政策的基調未變，但連胡會凸顯北京在操作上已更為細緻，即典型的分而治之、各個擊破策略，盡可能拉攏最多盟友，達到孤立對手的目的。藉由連胡會，北京展現更理性、更願意妥協的姿態，以彌補因通過反分裂法而在國際上引發的反彈。連胡會後，五月初還有宋胡會，中國學者不諱言，邀請連宋來訪有助於北京重新佔領兩岸問題的制高點，轉移國際社會對反分裂法的注意力。中國也有意藉連胡會爭取臺灣輿論支持，在政治上框住陳水扁。
基督科學箴言報	中國有意以中華民族認同的情感訴求孤立陳水扁。連戰訪中違背臺北努力爭取的政治期盼，徒助北京改善形象，甚至可能造成臺灣內部分裂。
日本朝日新聞	連胡的五項共識旨在逼迫陳水扁修正對中政策，但很可能引起臺灣獨派人士的反彈。
讀賣新聞	連戰在北京大學的演講中，沒有明說贊成統一或獨立，而強調必須維持現狀。

來源：「國際媒體評連胡會：中國藉連打扁」，自由時報，2005年4月30日，焦點新聞版。

除此外，亦有輿情認為胡錦濤與國民黨開展交流有助改善兩岸關係的評論，整理如下表：

表 3-4 以正面改善兩岸關係角度對胡錦濤舉行國共高層會晤評論

媒體名稱	評論內容
中央日報	指出當月 25 日「國家政策研究基金會」（國民黨智庫）與大陸「海峽兩岸關係研究中心」（簡稱「海研中心」）將在大陸江蘇省南京市舉辦「『連胡會』（時任國民黨主席連戰與中共中央總書記胡錦濤）10 周年研討會」，邀請兩岸產、官、學者、專家，共同探討「連胡會」對這 10 年來的兩岸關係發展所代表的意義。表示，「臺灣與大陸人民」都可以「深刻感受」兩岸關係 10 年來發展已邁向和平穩定，雙方也開啟民間與企業的交流合作，當前的兩岸關係為 65 年來處於最佳時刻，「連胡會」奠定雙方關係重要基礎。並指出在 2005 年初，當時執政的民進黨提出「一邊一國」、「公投制憲」、「臺灣獨立」、「以臺灣名義加入聯合國」等主張，被大陸認為是“臺獨”訴求，於是大陸在 2005 年 3 月通過「反分裂國家法」，導致臺海局勢惡化，且由於當時執政的民進黨不承認「九二共識」，致使當時兩岸沒有協商基礎，「海基」、「海協」兩會在 2000 至 2008 年一直未恢復協商，當時擔任國民黨主席的連戰於 2005 年 4 月 29 日率團赴陸「和平之旅」，

	與胡錦濤會面，發表「兩岸和平發展共同願景」，成功對當時兩岸關係的緊張氣氛起了緩和作用。且 2008 年 5 月國民黨重返執政，最重要因素之一，即臺灣民眾希望兩岸關係和平而非對抗。
中華文化發展促進會常務副秘書長辛旗	在兩岸關係發展處於僵局時，中國共產黨向中國國民黨主席連戰發出邀請，反映出中國共產黨非常客觀地看待中國現代史和國共關係的發展，中共適應兩岸人民要求、中華民族的根本利益，遏制「臺獨」，採取這種態度和方式促進中華民族的大和解，特別是政治上的大和解。從整個中華民族振興的角度出發，從中國在二十一世紀面對和平、發展局面來講，海峽兩岸主張一個中國的政治人物都有責任在這個時候遏制“臺獨”勢力在島內的蔓延，來共同推進兩岸之間的和平、進步，給兩岸人民營造一個面對新世紀穩定的發展空間。
廈門大學臺灣研究院院長劉國深	指出雖然當時國民黨目前處於在野地位，不能簽訂協定，但仍可積極從旁推動這五點共識的落實。這和國民黨的身份並不相違背，不會給臺灣當局留下什麼口實。國民黨只能起到“促進”的作用，兩岸是否能坐下來談，關鍵還是要看民進黨是否能同樣以務實的態度來面對，具體來說也就是承認「九二共識」。民進黨內部真正搞「臺獨」的人並不多，民進黨經常將「臺獨」當作選舉工具來使用，要讓他們馬上回到中間路線，還是存在相當難度。對國共建立黨對黨定期溝通平臺表示肯定，因為有溝通才能減少雙方的誤判。
中國社會科學院臺灣研究所研究員孫升亮	胡錦濤和連戰會談所取得的成果被帶回臺灣後，將對執政黨構成壓力，並有希望通過臺灣立法機構推動共識，國共兩黨提出共同促進兩岸在「九二共識」的基礎上盡速恢復平等協商，大陸方面一直致力在「九二共識」基礎上恢復兩會商談，如今在島內具有相當民意基礎的國民黨也發出呼籲，理應得到臺灣內部回應，並指出兩黨在兩岸關係上取得的「共同認知」，不僅是兩黨溝通對話重要基礎，也是兩岸關係穩定發展的關鍵。若無法在「一個中國」問題上達成基本共識，兩岸的互信就無從建立，只要堅持「九二共識」，反對「臺獨」，兩岸關係就能進入良性互動，展現和平雙贏。
美國對外關係委員會高級中國研究員伊莉莎白·伊可諾	連戰到中國大陸的訪問是有益的，他與胡錦濤的會面以及發表的聯合新聞公報，傳達了積極的跡象，為兩岸的進一步會談提供了一些機會。這是兩岸走向和解的重要的第一步。至於美國是否將在促進未來兩岸進一步談判中發揮作用，伊可諾密稱，美國不會介入兩岸的事務，並相信兩岸的問題應由兩岸人民自己解決，未來美國還會繼續鼓勵兩岸對話。
美國約翰·霍普金斯大學 SAIS 中國專案協調員季肇瑾	連戰的訪問非常成功，大陸方面的安排隆重，連戰在大陸的講話達出中華民族血濃於水的感情，透過連戰這次訪問，兩岸交流對話的氣氛開始活躍起來，雙方提出要共同促進的五項工作，中國國民黨實際上給今後兩岸進一步對話留下空間；國共兩黨此次對話無形中建立了一種模式，即兩岸和解可以先從黨派和談開始。
前美國國務院發言人埃雷利	美國認為兩岸對話符合雙方的利益，以取得雙方均可接受的和平解決分歧的方案。

前美國史汀生中心中國研究部門負責人容安瀾	連戰訪問大陸及其與胡錦濤的會談，認可「九二共識」，這種立場與陳水扁迥然不同。而連、胡兩人在會後發表「新聞公報」也具有重大意涵，以往認為唯有兩岸的「政府」領導人才能發佈表此類公報。這些作法，就像彼此同意「優先討論兩岸共同市場問題」、「優先討論參與世界衛生組織活動的問題」等，頗值得重視，要具體討論這些議題，需要兩岸先行恢復對話，而大陸主張的，是要臺灣認可「九二共識」及「一個中國」原則。
上海社科院臺灣研究中心副秘書長楊劍	連戰的來訪必然會和大陸方面就一些經貿問題，可能還有安全方面的問題進行探討，也必然會有成果。對於兩岸之間的問題最容易被接受的話題莫過於經貿議題。這對民進黨來說構成了很大的壓力。民進黨的態度只能是承認或者是禁止，它既不甘心承認，也不能逆民意而反對。連戰此行是民眾覺得可以對政黨、對兩岸關係有一個期待。
北京臺灣經濟研究中心理事長、臺灣問題專家李家泉	連戰來訪，有利於兩岸政黨互動交流，表明兩岸積壓多年的堅冰開始融化，意義非同尋常，並認為，陳水扁目前不敢冒險走“法理臺獨”之路，而“臺聯黨”對連戰訪問大陸的氣急敗壞的表現則表露出他們已日趨孤立，當前兩岸局勢正向好的方向發展，雖然可能出現反復，但兩岸關係改善的趨勢是不可改變的。

來源：

1. 「『連胡會』開啟兩岸和平發展大門」，**中央日報**，
http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=110&docid=103186787 (2016年4月9日閱覽)。
2. 「專家：新聞公報務實求同『很得體』 綠營難獲口實」，**中新社**，
big5.chinanews.com/news/2005/2005-05-01/26/569697.shtml (2016年4月9日閱覽)。
3. 「美國學者：『胡連會』邁出兩岸和解重要一步」，**中新社**，
big5.chinanews.com/news/2005/2005-04-30/26/569463.shtml (2016年4月9日閱覽)。
4. 「華府專家：連胡會談讓臺灣人知道可有不同選擇」，**中新社**，
<http://www.chinanews.com/news/2005/2005-04-30/26/569250.shtml> (2016年4月9日閱覽)。
5. 「學者：連戰大陸行必有成果 民進黨已走入尷尬境地」，**中新社**，
<http://www.chinanews.com/news/2005/2005-04-28/26/568200.shtml> (2016年4月9日閱覽)。
6. 「臺灣問題專家：連戰訪問大陸融化兩岸多年的堅冰」，**中新社**，
<http://www.chinanews.com/news/2005/2005-04-28/26/568129.shtml> (2016年4月9日閱覽)。

上述對國共高層會晤正反評價，顯示中共運用國共高層會晤策略，一方面主要目的在宣揚「九二共識」、「一個中國」原則的政治理念，另一方面，主要透過認同大陸政治理念的政黨交流，透露出唯有與大陸持有相同的政治認同，兩岸才能和平穩定，另一方面也在向臺灣民眾及民進黨宣示，只要放棄臺獨思想，兩岸才能有恢復和平協商的可能，背後具有明顯的統戰意圖。

貳、胡氏任內歷屆國共論壇比較

1924 年與 1937 年已進行兩次國共合作，直到 2005 年國民黨與中共舉行「連胡會」，並簽署「兩岸和平發展共同願景」新聞公報，達成堅持「九二共識、一個中國、反對臺獨」等共識，2006 年國共兩黨依據「連胡會」默契，舉行「國共論壇」，會後中共宣佈涵蓋兩岸通航、農業、醫護、文教等領域對臺措施，標榜「為臺灣人民謀福利」、「寄希望於臺灣人民之方針」拉攏民心，²⁰有關胡氏歷次國共論壇相關要況一一簡述如後。

一、胡錦濤時期歷次國共論壇舉辦要況

國共論壇主要依據 2005 年 4 月「連胡會」後發表之共同願景新聞公報，指出之兩黨五點共識，其中的第五項「建立國共兩黨定期溝通平臺共識」所舉辦，錦江胡錦濤任內舉辦之要況整理如下表：

表 3-5 胡錦濤任內舉行「國共論壇」要況

時間	論壇名稱	雙方領導人	舉辦概況
2006 年 4 月 14 日至 15 日	第 1 屆國共 經貿論壇	我方：連戰 陸方：賈慶林	於北京舉行，主題為「兩岸經貿交流與直接通航」，由時任大陸全國政協主席的賈慶林，以及國民黨榮譽主席連戰出席並致詞；會後雙方提出 7 項共同建議，包含推動兩岸直航、促進農業交流與合作、加強金融交流、鼓勵臺灣服務業進入大陸市場、推動大陸居民赴臺旅遊、探討兩岸經濟合作機制等。大陸在會後也公布了數項開放措施，包含臺灣 11 種主要蔬菜品種零關稅輸入、承認臺灣高等院校學歷、允許臺灣醫生在中國執業、制定大陸居民赴臺旅遊管理辦法等。
2006 年 10 月 16 日至 18 日	兩岸農業 合作論壇 (第 2 屆國 共論壇)	我方：連戰 陸方：陳雲林	在海南省博鰲舉行，主題為「加強兩岸合作，實現兩岸農業互利雙贏」，由國民黨榮譽主席連戰與國臺辦主任陳雲林出席，並在會中發表 7 項共同建議，包含促進兩岸農業交流與合作、歡迎臺灣農民與企業到大陸投資、保障臺灣農產品輸入大陸、維護農產品貿易正常秩序、推動構建兩岸農業技術交流和合作機制，並建立農業安全合作機制等。

²⁰ 楊開煌，「連宋登陸後之兩岸關係—展望第三次國共合作」，*海峽評論*，174 期，2005 年 6 月 1 日，頁 23-26。

2007年 4月28 日至29 日	第3屆兩岸 經貿文化 論壇	我方：連戰 陸方：賈慶林	於北京舉行，主題為「兩岸直航、旅遊觀光、教育交流」，雙方歸納出的共同建議包含促進兩岸空中直航與航空業交流合作、兩岸海上通航和救援合作、促進兩岸教育交流與合作、推動大陸居民赴臺旅遊。
2008年 12月 20日至 21日	第4屆兩岸 經貿文化 論壇	我方：連戰、 吳伯雄 陸方：賈慶林	在上海舉行，以「擴大和深化兩岸經濟交流與合作」為主題，討論拓展兩岸金融及服務業合作、促進兩岸雙向投資、構建兩岸經濟交流合作機制等三項議題，並歸納出9項共同建議，包含促進兩岸金融、服務業、漁業合作，以及相互參與擴大內需及基礎建設、完善兩岸海空直航、加強投資權益保障、推動兩岸經濟合作機制等。此外，由於本屆也是國民黨喪失執政權8年後，首次以執政黨身分參與國共論壇，因此時任國民黨主席的吳伯雄、榮譽主席連戰皆親臨參與。
2009年 7月11 日至12 日	第5屆兩岸 經貿文化 論壇	我方：吳伯雄 陸方：賈慶林	在湖南長沙舉行，以「推進和深化兩岸文化教育交流合作」為主題，探討中華文化的傳承與創新、兩岸文化產業合作、兩岸教育交流合作等三項議題。本屆歸納出29項共同建議，包含加強兩岸古蹟和非物質文化遺產保護、文化產業與教育的交流合作、協商簽訂兩岸文化教育交流協議、加強兩岸新聞交流、支持臺資企業在大陸發展壯大、推動兩岸節能環保和新能源領域合作等。
2010年 7月8 日至11 日	第6屆兩岸 經貿文化 論壇	我方：吳伯雄 陸方：賈慶林	在廣東廣州市舉行，就「加強新興產業合作、提昇兩岸競爭力」為主題，探討促進新能源產業合作、加強節能環保產業合作、深化兩岸經濟合作等3項議題。會後歸納出22項共同建議，包含促進兩岸經濟合作架構協議及早期收穫計畫生效執行、推動兩岸新興產業全面合作並促進新能源、節能環保等產業規劃與政策對接，並推動學歷學位互認以鼓勵兩岸學生至對岸學習研修、支持兩岸青少年參加交流活動、儘快實現兩岸媒體互設常駐機構、完善兩岸廣播、影視、出版業對話機制，推動兩岸智慧財產權保護合作協議等。
2011年 5月6 日至8 日	第7屆兩岸 經貿文化 論壇	我方：吳伯雄 陸方：賈慶林	在四川省成都市舉行，就「深化兩岸合作，共創雙贏前景」主題，討論中方「十二五」規劃與臺灣黃金十年構想、「海峽兩岸經濟合作架構協議（ECFA）」實施與促進兩岸經濟發展、兩岸文教合作與青年交流等三項議題。雙方會後宣布19項共同建議，包含落實ECFA並提升兩岸合作領域與層次、完善經濟合作機制、加強核電安全交流與合作、深化兩岸產業、金融業、中

			小企業合作、儘速商簽兩岸投保協議、推動兩岸雙向投資、支持兩岸青年就業創業與合作交流等。
2012年 7月28 日至29 日	第8屆兩岸 經貿文化 論壇	我方：吳伯雄 陸方：賈慶林	在黑龍江省哈爾濱市舉行，主題為「深化和平發展，造福兩岸民眾」，雙方就和平發展前瞻與回顧、深化經貿合作、擴大文教交流等議題展開討論；達成的17項共同建議則包含推動兩岸互設綜合性辦事機構、加快ECFA 協商進程、儘速簽署投資保障和促進協議、完善深化兩岸產業、旅遊、教育、出版、影視合作交流，推動兩岸人員往來與民間交流，並鼓勵民間召開兩岸青年論壇。

來源：楊佳穎，「朱立倫領軍邁向第十屆！一張圖了解9次「國共論壇」」，**東森新聞**，
<http://www.ettoday.net/news/20150502/499799.htm#ixzz44wAdpDYO>(2016年4月5日閱覽)。

二、2016年國共論壇相關學界評價

在習近平上任後，舉辦的國共論壇有逐漸萎靡的趨勢，探究的議題也朝向非主力的環保、等議題靠攏，有關習近平上任後的國共論壇概況如次：

表 3-6 習近平上任後「國共論壇」舉辦要況

時間	名稱	雙方代表	舉辦要況
2013年 10月 26日至 27日	第9屆兩岸 經貿文化 論壇	我方：吳伯雄 陸方：俞正聲	在廣西南寧舉行，由吳伯雄、中共中央政治局常委俞正聲出席致詞，雙方聚焦「擴大交流合作，共同振興中華」主題，針對「推進兩岸經濟科技合作」、「加強文化產業合作」、「深化教育交流合作」等3項議題深入討論，並歸納出19項共同建議，包含加強推動並深化兩岸貿易、產業、企業、金融、農業、科技、影視、出版、教育的交流合作，並繼續落實兩岸醫藥衛生合作協議、加強兩岸新能源與再生能源的開發利用、環保科技與生物科技合作，以及完善兩岸旅遊交流合作機制等。
2015年 5月3 日	第10屆兩 岸經貿文 化論壇	我方：朱立倫 陸方：俞正聲	於上海浦東香格里拉大酒店舉行，朱立倫在出席國共論壇後，將轉往北京，「屆時，『國共兩黨領導人』將就兩黨交往及兩岸關係交換意見」，而國民黨方面也表示，朱立倫應中共中央邀請，率團赴北京訪問，並於5月4日會晤中共總書記習近平，雙方將就兩岸關係前景與兩岸人民福祉等共同議題廣泛交換意見。此次訪問團成員包括國民黨副主席黃敏惠、秘書長李四川、主席特別顧問兼大陸事務部主任高孔廉、國家政策研

			究基金會執行長尹啟銘等人；另外，朱立倫在 5 月 4 日下午與北京大學師生進行座談，再前往香山碧雲寺拜謁孫中山先生衣冠塚。
--	--	--	---

來源：楊佳穎，「朱立倫領軍邁向第十屆！一張圖了解 9 次「國共論壇」，**東森新聞**，
<http://www.ettoday.net/news/20150502/499799.htm#ixzz44wAdpDYO>(2016 年 4 月 5 日閱覽)。

國共論壇為兩岸推助各項領域的合作，在各界的評論一直有正負訊號，有關國共論壇相關評論整理如下：

表 3-7 學界 2016 年對國共論壇相關評論

學者	評論內容
臺灣智庫副執行長賴怡忠	表示國共論壇由特定少數集團掌控，負面效應卻由全民承擔，這樣的政治大拜拜只會落入中共統戰陷阱，對臺灣無實意，更重要的是如何讓臺灣政黨內部能夠形成討論與對話，內部一定要有共識，進而跟中共對話才有意義可言，不然會被共產黨各個擊破。基本上中共把國民黨當成統一臺灣的工具，臺灣這邊沒有太多的發言空間，國民黨部分黨員也清楚中共立場，但過去並沒有在國共論壇中提出相對應看法，顯示出國民黨有一批人利益與中共綁在一塊，這樣的作為會更讓民眾唾棄。
臺北大學公行系助理教授陳耀祥	國共論壇最大問題在於國共之間存在買辦或壟斷集團，兩岸和平交流是好事，但紅利由少數人獲得，負面效應則由全民承擔，終會引發公民反彈，太陽花學運會發生就是基於此因，國民黨如持續這樣走，基本上沒有回應公民社會的看法，國民黨如要重振旗鼓，陳耀祥建議，應傾聽社會脈動、掌握年輕人訴求，必須關懷年輕人所需，青年要的是就業、符合公民正義的未來，兩岸交流的紅利可以全民共享。他說，無論國民黨或是民進黨，都要替年輕人解決問題，否則政黨沒有未來。
成功大學法律系教授許忠信	表示，國共論壇並未討論兩岸間迫切需要處理的問題，如大陸漁民在臺灣海峽濫捕魚苗、大陸 PM2.5 影響臺灣空氣品質等問題。跟大陸的互動不能淪為形式，兩邊須對等協商，解決迫切的問題。國民黨內部檢討方向正確，但是不夠具體，到底哪個政策讓國民黨與青年疏離？他認為，部分原因來自 ECFA(兩岸經濟合作架構協議)與「兩岸服貿協議」及「兩岸貨貿協議」，這些協議使得臺灣資金不在臺灣投資製造業，轉向投資房地產保值，且未來大陸農工產品將會以零關稅方式輸入臺灣，因此臺灣有資金者不投資製造業，轉而投資不動產，使得臺灣房地產走向泡沫化，年輕人買不起房屋，又沒有工作機會，薪資又不增，就會認為愈跟大陸經貿交流，製造業技術資金越會進入大陸，臺灣工作機會越少。
政治大學中國政治研究所長袁易	國共論壇這個平臺，在某段時間裡面是扮演了積極的角色，但是這個時間已經過去，因為國民黨即將變成在野黨，要引領未來兩岸發展的走向，必須思想解放，要賦予國共論壇一個新的時代的自我期許，或者是說國民黨要能夠

	與時俱進。
東華大學教授施正鋒	認為國共論壇是「大拜拜、行禮如儀」，其實習近平對過去二十年來的大陸處理對臺關係的臺辦等機構，對臺辦的做法其實不滿意，現今大陸已在反省盤整對臺政策，在這樣大陸內部政治情況下舉辦的國共論壇，對大陸而言，恐意義不大。

來源：

1. 施芝吟，「國共論壇像做生意 學者：不改變不利臺灣」，**大紀元**，<http://www.epochtimes.com/b5/16/4/3/n7507098.htm> (2016 年 4 月 5 日閱覽)。
2. 「學者:綠將執政 國共論壇影響力有限」，**公共電視**，2016 年 4 月 4 日政治新聞，<http://times.hinet.net/news/17992375> (2016 年 4 月 5 日閱覽)。

上述學者評論顯示，2005 年「連胡會」兩岸歷史性破冰會面後，國共論壇曾舉辦過 10 次，從一開始透過國共兩黨舉行論壇，制衡當時民進黨陳水扁政府的兩岸政策，直到後來馬英九先生接任總統，國共論壇亦扮演兩岸積極交流互動的角色，現今國共論壇是否該取消的問題，除了引發國民黨內論戰，同時也有長期關注兩岸發展的學者認為，國共論壇過去的確有其成效，但在歷經「太陽花學運」、臺灣民眾逐漸反對大陸、仇陸的心態及輿論下，中共要以「國共論壇」作為對我宣傳鞏固「九二共識」、「一個中國」原則的政治工具，成效恐已無法一如以往在臺引起臺灣民眾認同。

第三節 對臺政策正式納入「九二共識」

「九二共識」此一兩岸政治術語之概念，指在 1992 年由海峽交流基金會、海峽兩岸關係協會在香港會談後經協商而逐漸形成之雙方默契，但「九二共識」這個名詞真正出現是在 2000 年 4 月 28 日，時任行政院大陸委員會主委蘇起首次將「九二共識」與「一個中國，各自表述」連結，並成為國民黨黨綱。2005 年「連胡會」後，中共始在公文書上使用「九二共識」這名稱，認為其含義是「各自以口頭方式表述兩岸均堅持一個中國原則」的共識。中共此一舉措，「九二共識」便納入對臺政策之一，且重要性一愈來愈強化，甚至成為 2015 年兩岸領導人會面「馬習會」中，重要的兩岸共同政治基礎。

壹、「九二共識」概念緣起

「九二共識」的概念，源於 1992 年香港會談後，是海峽雙方在談判中逐漸形成的默契。但因為它只是經由兩個官方授權的非官方組織（海基會與海協會）口頭協商形成的不成文共識。

一、兩岸「兩會」成立

1991 年 1 月 30 日，陸委會正式成立。2 月 8 日，「財團法人海峽交流基金會」在臺北成立，簡稱「海基會」，並於 4 月 9 日與行政院大陸委員會簽訂委託契約，處理有關兩岸談判對話、文書驗證、民眾探親商務旅行往來糾紛調處等涉及公權力之相關業務。1991 年 4 月 29 日，時任「海基會」秘書長之陳長文與時任中共「國臺辦」副主任之唐樹備會談。唐樹備提出，「在處理海峽兩岸交往事務中，應堅持一個中國原則，反對任何形式的『兩個中國』、『一中一臺』，也反對『一國兩府』以及其他類似的主張和行為。」唐樹備提出，臺灣是中國的一部份；陳長文則提出臺灣是中華民國的一部份，大陸也是中華民國一部份。陳長文也建議在一個中華民國之下，加上「對等互惠，相互尊重」；唐樹備表示「相互尊重」沒問題，但「對等互惠」還要研究。

1991 年 11 月 3 日至 11 月 7 日，陳長文再赴北京與唐樹備就兩岸共同防制海上犯罪問題商談。唐樹備再次提出希望「海基會」表明堅持一個中國原則的態度，作為雙方商談的前提；但雙方未達成任何成果。此後，行政院陸委會強調，表達對一個中國的態度是政策性問題，與事務性商談無關，海基會不得談此問題。1991 年 12 月 16 日，中共「海峽兩岸關係協會」在北京成立，簡稱「海協會」，受中共「國臺辦」指導，並根據「國臺辦」授權，繼續以堅持一個中國原則作為兩會交往和事務性商談的基礎，與「海基會」繼續進行商談與交流。

1992 年 3 月 23 日至 26 日，「海基會」法律服務處處長許惠祐等人於北京與時任「海協會」研究部主任之李亞飛就「海峽兩岸公證書使用」和「開辦海峽兩岸掛號函件查詢、補償」問題進行第一次工作性商談。30 日，「海協會」常務副

會長唐樹備於記者會，表示「一個中國是客觀事實，而兩岸交往中的事務性問題，包括文書使用、掛號函件查詢等，作為一個國家的內部事務，本不需要特別的協議」；但基於兩岸尚未統一事實，的確需要採取某些特殊的做法，不過不應與『國與國』間的作法混淆，有必要明確兩岸交往中的事務性問題是中國人的內部事務，在堅持『一個中國』的原則下，考慮實事求是、合情合理地處理方式。」並表示「『海協會』堅持先談這個問題，只是要雙方表明堅持『一個中國』原則的態度，並不討論「一個中國」的涵義，至於具體表述方式，雙方可以協商。」

明確表示「海協會」概括立場為「兩岸交往中的具體問題是中國的內部事務，應本著一個中國原則協商解決；在事務性商談中，只要表明堅持一個中國原則的基本態度，可以不討論一個中國的政治涵義；表述的方式可以充分協商，並願意聽取海基會和臺灣各界的意見。」

臺灣方面則是在 1992 年 8 月 1 日由「國家統一委員會」通過對關於「一個中國」的涵義，全文如下：

一、海峽兩岸均堅持「一個中國」之原則，但雙方所賦予之涵義有所不同。中共當局認為「一個中國」即為「中華人民共和國」，將來統一以後，臺灣將成為其轄下的一個「特別行政區」。臺灣方面則認為「一個中國」應指一九一二年成立迄今之中華民國，其主權及於整個中國，但目前之治權，則僅及於臺澎金馬。臺灣固為中國之一部分，但大陸亦為中國之一部分。

二、民國 38 年起，中國處於暫時分裂之狀態，由兩個政治實體，分治海峽兩岸，乃為客觀之事實，任何謀求統一之主張，不能忽視此一事實之存在。

三、中華民國政府為求民族之發展、國家之富強與人民之福祉，已訂定「國家統一綱領」，積極謀取共識；深盼雙方均以務實的態度捐棄成見，共同合作，為建立自由民主均富的一個中國而貢獻智慧與力量。

上述為我國內對「一個中國」作出最為明確的表示，透過發表官方正式文件的方式，表達我國對「兩岸政治定位」的立場。

二、「香港會談」

1992年10月26日至10月30日，時任「海基會」法律服務處處長許惠祐與時任「海協會」諮詢部副主任周寧，在香港繼續針對「公證書使用」及「掛號函件」問題，進行第2次處長級工作性商談，又稱「香港會談」。在此次會談中，「海協會」希望先就「一個中國」議題達成雙方協議。海協會提出「在兩岸共謀國家統一過程中，雙方均堅持『一個中國』的原則，對兩岸公證文書使用（或其他商談事務）加以妥善解決」的方案。對此，我方「海基會」亦提出「在兩岸共謀國家統一過程中，雙方雖均堅持『一個中國』的原則，但對於『一個中國』的涵義，認知各有不同。惟鑑於兩岸民間交流日益頻繁，為保障兩岸人民權益，對於文書查證，應加以妥善解決。」大陸方面則回應，「海協會」認為「海基會」謀求統一、堅持「一個中國」原則的態度，雖然提出對「一個中國」涵義的認知各有不同，但「海協會」主張「在事務性商談中只要表明堅持『一個中國』原則的態度，不討論『一個中國』的政治涵義」，基此，可以考慮「海基會」提出上述方案，並希望「海基會」能確認此為臺灣方面正式意見。²¹

其後，我方「海基會」11月3日致函大陸「海協會」，表示已徵得臺灣有關方面同意「以口頭聲明方式各自表述。」時任大陸「海協會」副秘書長孫亞夫同日電告我方時任「海基會」秘書長陳榮傑，表示經研究後，接受我方「海基會」提出的「就口頭聲明的具體內容進行協商」建議。

當日，我方「海基會」發布新聞稿，表示「『海協會』在本次香港商談中，對『一個中國』原則一再堅持應當有所表述，本會徵得主管機關同意，以口頭聲明方式各自表達，可以接受。至於口頭聲明的具體內容，臺灣將根據『國家統一

²¹ 「歷次會談總覽」，財團法人海峽交流基金會網站，<http://www.sef.org.tw/lp.asp?CtNode=4306&CtUnit=2541&BaseDSD=21&mp=19&nowPage=3&pagesize=15> (2016年4月9日閱覽)。

綱領』及『國家統一委員會』對『一個中國』涵義所作決議表達」。

「海協會」11月16日致函「海基會」，表示同意以各自口頭表述的方式表明堅持「一個中國」原則的態度，並函告「海基會」說明「兩岸都堅持『一個中國』的原則，努力謀求國家的統一，但在海峽兩岸事務性商談中，不涉及『一個中國』的政治含義。本此精神，對兩岸公證書使用（或其他商談事務）加以妥善解決。」此函同時附有「海基會」先前提出的建議方案，即「在海峽兩岸共謀國家統一的過程中，雙方雖均堅持『一個中國』之原則，但對於『一個中國』的涵義，認知各有不同」，作為雙方接受的共識。

12月3日，我方「海基會」函覆陸方「海協會」，表示「對『一個中國』之涵義，建議以口頭各自說明。至於口頭說明之具體內容，臺灣方已於11月3日發布新聞稿中明確表示，將根據『國家統一綱領』及『國家統一委員會』1992年8月1日對於『一個中國』涵義所作決議加以表達。」其後，雙方以電話與書信方式，繼續就「一個中國」的論題交換意見。

三、「九二共識」名詞正式出現

「九二共識」此一名詞在1992年「香港會談」後沒有馬上出現，直到1999年7月12日由時任「海協會」副會長唐樹備首度提出「一九九二年共識」此一名詞，表示1999年7月9日我當時總統李登輝接受「德國之聲」專訪時提出的「特殊國與國關係」，簡稱「兩國論」，大陸認為兩岸雙方政府在1992年「香港會談」後已經達成共識，雙方皆認同「一個中國」原則，但這個原則卻遭到兩國論破壞，為此，大陸不得不關閉兩岸交流管道，要求我方的兩岸政治定位表述必須回到「一個中國」原則。²²此為大陸首次提出「一九九二共識」名詞，並說明中共對臺政策的底線為「一個中國」。

我行政院大陸委員會1999年8月2日發布「中華民國對特殊國與國關係的立場」說明書，表示「呼籲兩岸應該回到『一個中國，各自表述』的共識。」回

²² 吳介民，「九二共識到底怎麼被塑造出來的？」，新新聞，<http://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=HIS&i=TX2015111817213910R> (2016年4月9日閱覽)。

應中共提出的「一個中國」原則，但未回應大陸「一九九二年的共識」這個說法。

我方於 2000 年 2 月 17 日時任行政院大陸委員會主委的蘇起，在「國民黨大陸工作指導小組會議」中報告，指出兩岸雖然在 1992 年針對所謂「一個中國」問題達成「各自表述」的共識；但自 1995 年 6 月以來，臺灣在政策上一直尊重「各自表述」共識，而中共卻嚴重窄化「一個中國」定義，嚴重壓縮兩岸創造性模糊空間，為維護中華民國的國家權益，「特殊的國與國關係」是針對兩岸談判所做的必要性防衛措施，並認為「一九九二年的共識」內容為「兩岸對『一個中國』問題達成『各自表述』的共識」，即「一中各表」，蘇起此一說法進一步將「一中各表」與「一九九二年的共識」連結。隨後，中共立即對此說法強調「一九九二年的共識」非「一中各表」。

2000 年 3 月陳水扁先生確定黨選為新任總統後，同年 4 月 28 日，時任行政院大陸委員會主委蘇起首次將「九二共識」與「一個中國，各自表述」連結，隨後成為中國國民黨的黨綱。蘇起首次創造「九二共識」這四個字以名詞方式出現，同時認為「九二共識」即為「一個中國、各自表述」。但真正為民間媒體開始大量使用，則要在新黨立委馮滬祥於 5 月 12 日提出「中共在發表『對臺政策白皮書』後，就開始進行軍事準備，如果陳水扁規避「九二共識」，沒有『一個中國』就沒有『三通』，也沒有兩會解決問題，臺灣甚至可能無法在中共之後加入世界貿易組織。」這是第一次在新聞媒體上出現「九二共識」這四個字，自此後成為一個廣為媒體所用之兩岸政治符號。²³

陳水扁在其中華民國第十任總統「520 就職演說」提出：「我們相信雙方的領導人一定有足夠的智慧與創意，秉持民主對等的原則，在既有的基礎之上，以善意營造合作的條件，共同來處理未來『一個中國』的問題。」他並提出「四不一沒有」：只要中共無意對臺動武，保證「不會宣布獨立，不會更改國號，不會推動兩國論入憲，不會推動改變現狀的統獨公投，也沒有廢除國統綱領與國統會

²³ 「蘇起坦承「九二共識」是他自創的」，南方快報「臺、中問題」版面，
http://www.southnews.com.tw/taiwan_china/00/0225.htm (2016 年 4 月 9 日閱覽)。

的問題。」但並沒有使用任何有關「九二共識」的文字。

翌日，蘇起接受訪問時表示，「打破兩岸僵局最好的方式是兩岸「兩會」在 1992 年 11 月達成的「一個中國、各自表述」這 8 個字的共識，但此一共識，中共不喜歡，民進黨也不喜歡，所以才退而求其次提出「九二共識」，把 8 個字都拿掉，且內容模糊化，雙方可以對一九九二年的共識「各說各話」。²⁴

貳、「九二共識」納入對臺政策

中共向來對臺政策的最基本、最重要的核心為「一個中國」原則，即「兩岸同屬一個中國」，就策略與定義而言，具有高度的不接受妥協的特性，而胡錦濤在上任後，為落實兩岸「和平統一」政策，同時積極將「和平統一」的可行性做出進一步的推動，重新利用「九二共識」此一具有可塑性、可創造性及模糊性的對臺政治名詞，將其融入「一個中國」、「和平統一」政策，更顯出中共胡氏政權靈活運用對臺策略作法的特色，以下將探討中共首度使用「九二共識」概念的緣由，以及如何透過「連胡會」底定「九二共識」的對臺策略過程。

一、大陸首度使用「九二共識」名詞

1999 年 7 月 9 日，當時總統李登輝在接受「德國之聲」專訪時提出「特殊國與國關係」（「兩國論」），表示「1991 年修憲以來，已將兩岸關係定位在國家與國家，至少是特殊的國與國的關係，而非一合法政府，一叛亂團體，或一中央政府，一地方政府的「一個中國」的內部關係。」²⁵前總統李登輝先生的「兩國論」一提出，隨即引起北京強烈反應。同年的 7 月 11 日，大陸「國臺辦」回應：「世界上只有一個中國，臺灣是中國領土的一部分，中國的領土和主權不容分割。海峽兩岸雖然尚未統一，但是臺灣是中國領土一部分的地位並沒有改變，中國擁有對臺灣的主權也沒有改變。」大陸對此反應，除了「國臺辦」以外，翌日，大陸「海協會」更提出了「一九九二年共識」7 個字，中共「海協會」副會長唐

²⁴ 蘇起，「一個中國，各自表述」共識的史實（臺北市：國政基金會，2003 年），頁 4。

²⁵ 「李總統接受德國之聲專訪全文」，中華民國行政院大陸委員會，<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=61697&ctNode=6232&mp=1>(2016 年 4 月 20 日閱覽)。

樹備在 7 月 12 日針對李登輝「兩國論」做出評論：「把兩岸說成國與國之間的關係，是對「一個中國」原則粗暴的破壞，『海基會』把兩岸關係說成是『國與國的關係』，也是對一九九二年兩會共識的粗暴破壞。」同日，「國臺辦」在北京邀集大陸臺企協會，討論「兩國論」後續情勢，更透由與會臺商之口指出，中共方面表示兩岸一切都可以談，但是要回到「一個中國」的原則上來……，至少要回到「一九九二年的共識」。這是大陸方面首次出現「一九九二年兩會共識」或「一九九二年的共識」的說法，並且試圖通過在陸臺商向我方傳遞訊息。隔年(2000年)，唐樹備 3 月 10 日在臺灣總統選舉投票前 8 天表示「假如臺灣回到『一九九二年共識』的話，兩岸兩會就可以開始工作，但……九二年共識並非『一個中國，各自表述』……，而是……堅持『一個中國』，『一個中國』內涵可以不討論。」²⁶大陸方面做出這樣的表述，意味著兩岸之間在政治論述上取得的最大公約數。

然而，前總統陳水扁先生在 2000 年總統「520 就職演說」提出「四不一沒有」原則處理兩岸問題，非但未正面回應陸方的「一九九二年共識」，更在其後不斷推翻「四不一沒有」原則，造成加劇中共對陳水扁政府的不滿情況，有關陳水扁上任後對陸政策發展情形整理如下表：

表 3-6 前總統陳水扁先生執政後涉及對陸政策脈絡

時間	場合	談話內容
2000 年 5 月 20 日	第一任期就職演說	四不一沒有
2000 年 6 月 20 日	就職滿月記者會	兩岸領導人仿效南北韓高峰會模式，在不拘形式、不限地點、不設前提的情況下，坐下來握手和解；九二年的海基、海協兩會共識沒有共識；以及兩岸談判三條件。
2001 年 3 月 17 日	出席世臺會年會	致詞時刻意脫稿，將「當選第十任總統」說成「當選臺灣總統」。
2001 年 6 月 20 日	行政院新聞局宣布	護照加註臺灣
2001 年	陳水扁接見美國前	無一中共識、一中各表，強調無「一中原則是九二共識」紀

²⁶ 吳介民，「九二共識到底怎麼被塑造出來的？」，**新新聞**，<http://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=HIS&i=TXT20151118172139I0R> (2016 年 4 月 20 日閱覽)。

11 月 02 日	國防部長柯恩	錄，認為中共以此為復談前提是大陸在變相拒絕對話。
2001 年 12 月 29 日	行政院新聞局宣布	新聞局廢「中國版圖」局徽。
2002 年 1 月 13 日	出席 FAPA 年會	正式宣佈在護照加註 TAIWAN，聲稱是作為 FAPA 廿週年慶賀禮。
2002 年 8 月 3 日	世臺會致詞	提出「一邊一國」論。
2003 年 9 月 10 日	陸軍官校結訓典禮	首度在軍方正式場合高喊「臺灣人民萬歲」。
2004 年 5 月 20 日	第二任就職演說	在 2008 年阿扁卸任總統之前，能夠交給臺灣人民及我們的國家一部合時、合身、合用的新憲法。公元 2000 年 520 就職演說所揭櫫的原則和承諾，過去四年沒有改變，未來四年也不會改變。
2004 年 5 月 26 日	立法院質詢	時任教育部長杜正勝提出「逆時鐘旋轉 90 度看臺灣地圖」。
2004 年 11 月 10 日	95 學年度高中歷史課程綱要草案	溺愛臺灣史，虐待中國史。
2004 年 11 月 25 日	95 學年度實施的高中課程暫行綱要	減少文言文教學，去中國化。
2004 年 12 月 5 日	兼任黨主席之記者會	回應「臺聯」正名制憲主張，表示外館正名為臺灣，國(公)營事業正名也去中國化，並於 2 年完成。
2005 年 5 月 7 日	謝長廷宣布	提出身分證加註 TAIWAN。
2006 年 1 月 29 日	春節講話	表示臺灣不應該自我設限，應認真思考以臺灣之名申請加入聯合國。
2006 年 3 月 14 日	接受「華盛頓郵報」專訪	陳水扁廢除「國統會」、「國統綱領」和並提出公投新憲。。
2006 年 3 月 4 日	接受日本「讀賣新聞」專訪	將推動一部根據法律程序制定的新憲。
2006 年 9 月 14 日	與「新世紀文教基金會」視訊連線	應認真思考透過公民投票方式，以臺灣名義、新會員國身份申請加入聯合國。
2006 年 9 月 28 日	民進黨 20 週年黨慶大會	將「以臺灣名義加入聯合國」列為任內必須解決的三大問題之一。

2006 年 10 月 15 日	出席總統府前資政 辜寬敏的 80 歲壽 宴	認真思考「第二共和」，凍結目前憲法，制定符合臺灣現狀的 中華民國「第二共和憲法」，並強調實施時機是「現在進行式」。
2007 年 2 月 10 日		「中油」、「中船」公司通過改名為「臺灣中油公司與臺灣國 際造船公司」
2007 年 2 月 12 日	陳水扁及蘇貞昌 「臺灣郵政」揭幕	「中華郵政」改名「臺灣郵政」。
2007 年 6 月 18 日	會見「美國傳統基 金會」會長佛訥	將在明年大選時一併舉行「以臺灣名義加入聯合國」的公民 投票。
2007 年 7 月 13 日	行政院訴願會指公 投審議委員會原處 分是違法的認定， 應予撤銷，訴願人 游錫堃合於規定， 並逕行認定公投提 案合於規定。	加入聯合國公投，半年內展開連署。
2007 年 7 月 17 日	陳水扁致函聯合國 秘書長潘基文	向聯合國表示以臺灣名義加入聯合國。
2007 年 7 月 21 日	臺北市教育 e 週報	中國時報報導教育部日前委託臺灣歷史學會進行「教科書不 當用詞檢核」計畫，並已完成，教育部隨即函轉各教科書出 版社參考。據報導，國父、國畫、國劇等都是不適合用詞； 應改為孫中山、中國水墨畫、中國京劇等詞。
2007 年 7 月 28 日	陳水扁二次致函聯 合國秘書長潘基文 與聯合國安理會主 席王光亞	再度向聯合國表示以臺灣名義加入聯合國。
2007 年 9 月 10 日	日本大阪 2007 世臺 會	臺海的現狀就是臺灣是一個主權獨立的國家，臺灣一定要獨 立、正名、制憲、加入聯合國。
2007 年 9 月 30 日	民進黨第十二屆第 二次全代會	1. 民進黨全代會通過正常國家決議文，決議文指出從「命運 共同體」的臺灣認同感出發，深化民主價值，強化臺灣意識， 並體認「中華民國」這個國號已很難在國際社會使用，因此 應以「臺灣」的名義申請加入聯合國、世界衛生組織等國際 組織，且早日完成臺灣正名，制定新憲法，在適當時機舉行 公民投票，以彰顯臺灣為主權獨立的國家。 2. 為順應世界潮流，我國應以「公元」紀年。 3. 政府應促進臺灣國家認同，積極推動本土文化及母語，並 落實教育臺灣化於學校課程。

來源：「陳水扁『切香腸式臺獨』言論」，**國家政策研究基金會**，<http://www.npf.org.tw/3/3263> (2016

年 4 月 9 日閱覽)。

大陸面對我不斷將兩岸關係脫離與「一個中國」原則的行為，除了導致大陸於 2003 年制訂「反分裂國家法」，企圖將遏制「臺獨」工作予以「法律化」，作為武力攻臺的依據，在對臺政策「硬的手法」採取攻勢作為以外，另一方面在「軟的手法」方面，透由於 2005 年邀請當時的國民黨主席連戰訪問大陸，並與國民黨以共同取得兩岸共識的方式，內容明確指出國共兩黨將共同承諾將推動「九二共識」。

大致而言，「九二共識」於 2000 年透由蘇起提出後不久旋即成為國民黨對中國大陸的指導方針及國民黨黨綱，2005 年的「連胡會」使得「九二共識」4 個字眼首次出現在中國大陸的官方文件，並成為中共非正式的對臺方針。

二、「連胡會」確立「九二共識」政治地位

由於在 2005 年「連胡會」之前，中共對臺發表有關「九二共識」的政治表述均是以口頭、新聞記者會的形式表態，在對外公開的輿情資料中，中共真正以文件的形式提出「九二共識」，則是直至 2005 年「連胡會」中，雙方以兩黨達成「五項共識」，國共雙方同意在首要的共識即為「促進儘速恢復兩岸談判，共謀兩岸人民福祉。促進兩岸在「九二共識」的基礎上儘速恢復平等協商，就雙方共同關心和各自關心的問題進行討論，推進兩岸關係良性健康發展。」²⁷至此時大致底定「九二共識」對國共雙方的兩岸政策的重要性；另一方面對兩岸關係而言，2005 年可視為「九二共識」進入中共對臺政策一個重大的轉折時間點。

「九二共識」的政治意義內涵一般認定為「一個中國、各自表述」，雖然大陸方面的重點在於兩岸同屬「一個中國」，而國民黨的重點在於一個中國的內涵能「各自表述」，但也因為如此的彈性空間，使雙方得以產生認知的交集點，即雙方均認為世界上只有「一個中國」，而這個「中國」所指的是「中華人民共和國」抑或「中華民國」，則不予明確表達，兩岸雙方能各自解讀「一個中國」，這

²⁷ 李道成，「郝張會 肯定 10 年和平之旅」，中國時報，
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150425000333-260102>(2016 年 3 月 26 日閱覽)。

樣的交集點，為兩岸關係的政治定位加入「模糊化」與「可塑性」的空間與元素，進而促使兩岸雙方得以「擱置爭議」、「求同存異」的最大公約數，進行兩岸經貿合作與各領域的交流活動。

第四節 結語

在胡錦濤上任大陸領導人之際，面臨我方先後由前總統李登輝先生提出的「兩國論」(1999年)、前總統陳水扁先生提出的「一邊一國論」(2003年)等兩岸可能走向分裂的局勢，在上任後，開始對臺以武力犯臺法律化(制訂「反分裂國家法」)、開啟第3次「國共合作」(2005年國民黨主席連戰赴陸「破冰之旅」)等「軟硬兼施」策略作法開展對臺工作，尤其是2005年4月29日的「連胡會」影響更是深遠，從該次會晤雙方發表「兩岸和平發展共同願景」，提出「兩岸關係和平發展符合兩岸同胞的共同利益，也符合亞太地區和世界的利益」，象徵兩岸開啟和平交流管道，更是大陸首次提出「兩岸關係和平發展」概念，其後在2006年4月16日「連胡會」胡錦濤更提出「和平發展理應成為兩岸關係的主題，成為兩岸同胞共同為之奮鬥的目標」，並一一促使大陸方面逐步完成「和平統一」的工作路徑，此一基調的確立，影響中共訂立對臺統戰策略的策進作法，並造成後續連鎖持續的影響，如2007年10月的中共「17大報告」提出要「牢牢把握兩岸關係和平發展的主題，構建兩岸關係和平發展框架，開創兩岸關係和平發展新局面。」

「國共交流」所立下了基礎，更在2008年3月22日，我國民黨馬英九當選總統後發揮影響作用，尤其在當時臺灣政治權轉為國民黨掌握，而民進黨推動的「入聯公投」未通過的契機之下，中共中央隨後全面系統地提出兩岸關係和平發展的新主張及新措施。胡錦濤在2008年12月31日「紀念『告臺灣同胞書』發表30周年座談會」上提出推動兩岸關係和平發展的政策主張，內容包括「和平統一首先要確保兩岸關係和平發展」、「把大陸和臺灣同屬一個中國作為政治基

礎」、「兩岸同胞是血脈相連的命運共同體」，以及就推動兩岸關係和平發展提出六點意見，即「胡六點」（「恪守一個中國，增進政治互信」；「推進經濟合作，促進共同發展」；「弘揚中華文化，加強精神紐帶」；「加強人員往來，擴大各界交流」；「維護國家主權，協商涉外事務」；「結束敵對狀態，達成和平協議」）。其中，「胡六點」此一對臺統戰策略仍影響至今。

此外，胡錦濤的對臺工作策略，在其卸任前寫入 2012 年 11 月中共「18 大報告」的正式文件，成為習近平上任後初期重要的依據，內容包括「實現和平統一首先要確保兩岸關係和平發展」；「要鞏固和深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎」，並首次把堅持「九二共識」寫入黨代表大會的正式文件，及提出兩岸雙方應增進維護一個中國框架的共同認知，及強調加強兩岸關係和平發展的制度化建設，以及主張探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係，並對此做出合情合理安排等。

胡錦濤除一改以往歷任大陸領導人的強硬作風，以「反分裂國家法」解決應對大陸內部鷹派聲浪壓力，同時恫嚇我「臺獨」分裂活動勢力逐步升高的危機，同時以開啟「和平溝通」、「國共合作」等「軟的手法」，透由 2005 年「連胡會」開啟國共高層會晤模式，年年陸續邀請我國民黨領導階層赴陸參訪，並藉著國共高層互動的契機，建立「國共論壇」交流平臺，建構起一套「國共」之間黨對黨的交流機制，就對兩岸雙方而言，可解讀為大陸與我方正式建立起「黨對黨」的黨際溝通交流協調機制，且在此機制下形成的雙方共識，可進一步在雙方的政治上發揮實質作用，尤其在 2008 年馬英九先生當選為總統後，國民黨掌握中華民國的執政權，兩岸的經貿合作及文教交流等領域不斷進行合作與交流，即是在「國共交流」雙方形成的默契之下進一步推行落實。

另一方面，在胡錦濤任內，對臺政策的核心對兩岸的影響，開始出現由「雙方互相排斥」的「大陸統一臺灣」，轉向「雙方嘗試尋找共通點」的「兩岸共同尋求統一」及「兩岸同屬一個中國」，「一個中國」雙方「各自表述」等轉折節點與

發展形勢，即胡錦濤在任內將對臺政策正式引進「九二共識」，作為兩岸共同政治基礎，且影響力一直至今仍未有所遞減，甚至影響至習近平執政後的對臺政策，以及造就 2015 年首度的兩岸領導人會面「馬習會」，迄今，「九二共識」對大陸方面而言，除了是大陸對臺劃設的政治紅線，更成為重要的對臺政策之一。



第四章 習近平對臺政治統戰策略

習近平在 2012 年 11 月「18 大」正式確立為中共新一代領導人，而中共「18 大報告」的涉臺部分初步指出了習近平接任後將繼承的對臺政策，該報告除了首次將堅持「九二共識」寫入黨代表大會的正式文件，並提出兩岸應增進維護「一個中國框架」的共同認知，及主張探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係，做出合情合理安排等。習近平作為新一屆大陸領導人，除將落實上述各項對臺政策，同時就兩岸問題提出許多新理念，凸顯習近平對臺政策的新意，包括「共圓中國夢」、「倡導『兩岸一家親』理念」等，¹尤其是在對臺政治統戰策略方面，延續胡錦濤時期打下的國共交流機制成果，並利用該平臺宣揚「兩岸一家親」理念，在實務操作上，面臨我 2014 年「太陽花學運」後的「民粹」反撲，致使大陸全面盤檢以往對臺工作成效，轉而將重心徹底朝向爭取基層民眾民心聚焦，一方面導致有權貴交流之稱的「國共論壇」的統戰宣傳效益不如以往，推促該論壇進行功能轉型，另一方面更提出做「三中一青」工作，許多對臺措施更跳過兩岸協商，實施單方面對基層民眾釋放各項優惠及便利政策等作為，本章節將一一陳述。

第一節 延續國共領導會晤宣揚「兩岸一家親」理念

一直以來，『認同政治』就是臺灣政治裡與『民主』並重的兩條主軸之一，90 年代中期以後，『認同政治』漸漸凌駕於『民主』之上，不瞭解『認同』，就不可能理解這段期間的臺灣政治。²「兩岸一家親」是一種拉攏民眾對大陸產生認同感的「認同政治」策略之一，透由國共雙方共同聲明，則能塑造兩岸贊成兩岸一家的氛圍，為此策略進行加乘效果，進而朝向達到爭取民心的統戰路線靠攏。

壹、「兩岸一家親」由來

「兩岸一家親」主要以兩岸親緣、血緣等親情呼喊為主要宣傳路線，屬於大

¹ 紀欣，「破解政治難題兩岸關係才能持續和平發展」，*中國評論月刊*，總第 215 期，2015 年 11 月號，頁 21-22。

² 葉智林，「兩岸一家親」已經過時了」，*蘋果日報*，<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20150416/593606/>(2016 年 4 月 23 日閱覽)。

陸對臺統戰策略軟性訴求類別，是習近平上任後提出具個人特色的統戰思維口號以及對臺策略方針，然中共現今之軍事力量已今非昔比，對臺統戰何以仍以軟性口號為主要基調，嘗試推敲習近平在對臺策略的思想核心提出「兩岸一家親」的原因，依據歷史發展的脈絡，可以蓋括出習近平主要考量在於以下各點，仍以提出此策略作為主要工作路線，其原因概略有三，分述如後：

一、習近平上任面臨涉入兩岸協商政治議題的局勢壓力

就大陸領導人上任時的兩岸局勢而言，與胡錦濤相較，習近平面臨的兩岸情勢大相逕庭，且由於習近平要在短時間超越或取代胡錦濤的對臺工作成就有實際上操作的困難，觀諸胡錦濤在兩岸交流成果上，已經完成 18 項經濟協議的簽署，若就操作難易度而論，胡錦濤的對臺工作是屬於「先經後政」的「先經」（先談經濟）部分，習近平上任後，則是要面臨「先經後政」的「後政」部分（邁入政治議題協商），具更為敏感、更加困難的觸及政治議題相關協商工作，特別是臺灣一直以來，內部向來顧忌談及兩岸政治談判，而中共內部立場方面，對於臺灣的政治定位安排依舊是「有討論而無結論」，更加使得兩岸在短期內開展政治談判難上加難，習近平在上任後初期的對臺工作，主要仍以胡錦濤的對臺工作框架作為依歸，其作法的思維可謂「不求得分，僅求不失分」。³

二、習近平背負領導國家定位走向的突破壓力

中共歷屆領導人上任後，均期望做出超越前一任領導人的成果，建立歷史定位。毛澤東在 1949 年取得大陸政權後，主要國家目標在於使大陸昂首國際，且自立門戶於蘇聯之外，開始「三面紅旗」（1958 年）、「文革運動」（1966 年），造成經濟幾近崩盤，1976 年「文革」結束，1978 年鄧小平接班，推動改革後大陸經濟快速起飛，1989 年江澤民接班後，提出「三個代表」，完成舉辦「北京奧運會」與「上海世界博覽會」，2000 年我民進黨當選，兩岸局勢惡化，2002 年胡錦

³ 范世平，「習近平對臺工作的基本思維」，**習近平對臺政策與蔡英文之挑戰**（臺北市：博誌出版社，2015 年），頁 66。

濤上任後，除了提出「科學發展觀」，在 2005 年發表「胡四點」、通過「反分裂國家法」、舉行「連胡會」開啟「第三次國共合作」，2008 年國民黨在臺重新執政，2012 年繼續連任，大陸內部認為此為胡錦濤對臺策略成功，2008 年年底發表「胡六點」並宣示其對臺工作取得「兩岸政黨開啟交流」、「兩岸開啟三通」及「成功抑制『臺獨』分裂勢力再起」等三大成果，⁴使得胡錦濤的執政成就在於兩岸關係，同時也為習近平設下新的門檻壓力。習近平為進行工作超越突破，在 2012 年 11 月 29 日參觀大陸「中國國家博物館『復興之路』展覽」提出「中國夢」（「實現偉大復興就是中華民族近代以來最偉大夢想」）及「兩個一百」（中共成立 100 年實現全面建成小康社會、「新中國」成立 100 年實現建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家的目標及中華民族偉大復興的夢想），而「中國夢」的內容之一，即「主權完整，國家統一」。⁵

三、習近平面臨美國亞太再平衡政策壓力

習近平甫上任後，旋即面臨美國亞太再平衡政策。美國總統歐巴馬在 2011 年 11 月「亞太經濟合作組織(APEC)非正式首腦會議」上正式提出「亞太『再平衡』戰略」。⁶美國防長帕內塔在 2012 年 6 月 3 日閉幕的香格里拉會議上再次提出美國「亞太再平衡戰略」，指出美國將在 2020 年前將一批海軍戰艦向亞太地區轉移，60%的美國戰艦屆時將部署在太平洋地區。美國「亞太再平衡」戰略包括戰略要點從歐洲、中東和阿富汗轉移，以及在目前亞洲各國間存在領土爭端背景下，美國實現對其東南亞盟友的防務承諾等兩個含義。大陸認為此戰略是美國利用中國大陸周邊國家對中共發展的疑慮，來加強鞏固美國的戰略地位，是美國重新加強部署在亞太地區圍堵中國的策略。⁷習近平上任除面臨的美國的壓力，

⁴ 范世平，「習近平對臺工作的基本思維」，**習近平對臺政策與蔡英文之挑戰**（臺北市：博誌出版社，2015 年），頁 63-64。

⁵ 范世平，「習近平對臺工作的基本思維」，**習近平對臺政策與蔡英文之挑戰**（臺北市：博誌出版社，2015 年），頁 63-66。

⁶ 「美國的亞太再平衡戰略及其負面影響」，**人民論壇學術前沿**，2012 年 17 期，頁 11-20。

⁷ 曾復生，「中共懷疑美國意圖結束共黨統治」，**財團法人國家政策研究基金會國政分析**，<http://www.npf.org.tw/3/12598>(2016 年 4 月 25 日閱覽)。

以及在東海地區釣魚臺列嶼的主權爭議、南海地區南沙、西沙等島礁爭議，均為其上任後急待處理的問題，在兩岸關係仍維持和平發展的態勢下，對臺政策仍以維持既有的和平交流為宜，避免徒增困擾，致能專心應對中共外部勢力壓境的種種紛爭。

貳、「兩岸一家親」策略運用

「兩岸一家親」策略主打兩岸親情、兩岸一家等口號，標榜兩岸雙方民眾都是自己人、自家人，並不斷利用各種場合強調兩岸同胞應共同攜手、共同創造等字眼，從習近平上任期間在有關兩岸議題思維上的各式主題路線發展，觀察「兩岸一家親」的策略運用，大致有三，陳述如次：

一、依據「兩岸血脈相連」進行創新

其一，依據胡錦濤的「兩岸血脈相連共同體」為策略主要構想進行創新。中共在胡錦濤上臺後，在兩岸方面的政策重心，主要走「積極務實統戰」路線，2003年兩岸開始「包機直航」，雖然朱鎔基於2004年我總統大選時對臺採取武嚇，2005年更制訂「反分裂國家法」，但隨即接續推出臺灣水果零關稅等政策，在2007年臺灣即將舉行總統大選之際，胡錦濤於「17大政治報告」中，提出「中國是兩岸同胞的共同家園，13億大陸同胞和2,300萬臺灣同胞是血脈相連的命運共同體」，⁸2008後和馬政府簽訂「三通」及兩岸經濟合作框架協議(ECFA)，2008年12月31日在北京「『告臺灣同胞書』30周年紀念會」中發表「攜手推動兩岸關係和平發展，同心實現中華民族偉大復興」講話，提出了「胡六點」，⁹主張「臺灣文化可以豐富中華文化」，既承認臺灣文化的特殊性，又肯定臺灣文化既不與中國文化衝突，還有正面貢獻。習近平2013年4月8日在「博鰲論壇」會見我前副總統蕭萬長一行時提出的四點希望，其中一點就是希望本著「兩岸一家人」

⁸ 「胡錦濤提出兩岸關係政策性與政治性綱領」，中國評論新聞網，http://www.zhgp.com/doc/1004/733/100473394_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=100473394&mdate=1019160523 (2016年4月25日閱覽)。

⁹ 「胡錦濤：攜手推動兩岸關係和平發展 同心實現中華民族偉大復興」，新華社，news.xinhuanet.com/newscenter/2008-12/31/content_10586495_1.htm (2016年4月25日閱覽)。

的理念促進兩岸經濟合作，這是中共首次提出「兩岸要以『兩岸一家人』的理念促進經濟合作」，隔年，中共國務院總理李克強在 2014 年 3 月大陸舉行「政協」、「人大」兩會開幕式上，正式將「兩岸一家親」寫入對臺工作報告中。¹⁰不難看出，習近平的「兩岸一家親」理念，仍深具濃厚的胡錦濤執政時期所提出的兩岸共同家園、兩岸血脈相連共同體的影子，其策略構思可說是在胡錦濤奠定的基礎上進行意涵創新並擴大宣傳。

二、透由重要場合發表確立策略地位

其二，透過重要涉臺會議及博鰲會面時機確立策略重要性。早在 2014 年 3 月大陸「『全國政協』十二屆 2 次會議」開幕式中，大陸全國政協主席俞正聲與國務院總理李克強，分別在其工作報告中指出「兩岸一家親」的理念，並且首次將之寫入工作報告。對照中共「全國政協」主席俞正聲在 2014 年 3 月 3 日的政協工作報告中的內容，提出 2013 年大陸組織政協委員與臺灣民意代表互訪，加強與臺灣相關社會組織團體交往，宣傳「兩岸一家親」理念；而李克強的政府工作報告則重申大陸對臺工作政策方針，明確當前大陸官方對臺工作「兩岸一家親」具體思路。另外在兩岸重要交流場合進行對臺政策宣傳方面，自 2008 年以來，兩岸近年重要的高層交流平臺之一的「博鰲論壇」，蕭萬長曾兩度會見大陸國家主席習近平，兩度會見李克強。其中在 2014 年 10 月 6 日，習近平在印尼峇里島再次會見蕭萬長時，把「兩岸一家人」改為「兩岸一家親」，且習李兩人均對我前副總統蕭萬長先生數度提及「兩岸一家親」字眼。有關情形，可觀察我前副總統蕭萬長與大陸領導人歷年會面的談話重點(如下表)。

表 4-1 前副總統蕭萬長先生歷次赴陸與習李會面談話要點

時間	場合	我方談話內容	陸方談話內容
2008 年 4 月 12 日	「蕭胡會」	蕭萬長當時以副總統當選人身分與會，會晤大陸	胡錦濤則回以「四個繼續」，表示「我們將繼續推動兩岸經濟文化等各領域交流

¹⁰ 葉智林，「『兩岸一家親』已經過時了」，**蘋果日報**，<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20150416/593606/> (2016 年 4 月 25 日閱覽)。

		國家主席胡錦濤，蕭萬長提出「16字箴言」：「正視現實、開創未來、擱置爭議、追求雙贏」，並提出4大要求，包括儘快啟動週末包機，實現大陸居民來臺旅遊，恢復兩岸協商交流，讓兩岸經貿正常化。	合作，繼續推動兩岸週末包機和大陸居民赴臺旅遊的磋商，繼續關心臺灣同胞福祉並切實維護臺灣同胞的正當權益，繼續促進恢復兩岸協商談判。」
2013年4月8日	「蕭習會」	蕭萬長提出共同面對全球新局、共同構築兩岸願景、共同參與區域整合3點期許，並向習近平提到兩岸宜加速海峽兩岸經濟合作架構協議（ECFA）各項後續談判，及早簽署兩岸服務貿易協議。	習近平表示，希望兩岸加強經濟領域高層次對話和協調、加快ECFA後續協議商談進程；兩岸可適時務實探討經濟共同發展、區域經濟合作進程相銜接的適當方式和可行途徑。
2014年4月10日	「蕭李會」	蕭萬長表示，臺灣參與區域經濟整合是嚴肅問題，雙方應積極探討兩岸合作和臺灣參與區域經濟整合的銜接機制，打造臺灣參與區域全面經濟夥伴協定（RCEP）和跨太平洋夥伴協定（TPP）的路徑圖。	李克強說，大陸對外開放會先一步對臺灣開放，或者對臺灣開放的幅度更大一些；兩岸進一步擴大經濟合作，促進經濟融合，也有利於為臺灣參與區域經濟合作創造更好的條件。
2015年3月28日	「蕭習會」	蕭萬長率團與習近平在論壇開幕前會面，合影留念。蕭萬長與習近平握手並簡短寒暄時，表達臺灣參與區域經濟整合、加入亞洲基礎設施投資銀行（AIIB，簡稱亞投行）的意願和關心「一帶一路」（絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路）發展。	面對蕭萬長先生的發言，習近平僅多次點頭微笑，並在論壇開幕典禮後，習近平與各國領袖共進午餐，蕭萬長也出席午餐會。
2016年3	「蕭李會」	蕭萬長提出三大主張，第	李克強表示，大陸的兩岸政策不會因為

月 24 日		一、致力鞏固兩岸產業合作環境，建立有效機制，落實民間經濟合作。第二、致力強化產業合作風險管理與協調機制。第三、致力打造兩岸企業合作新模式，以創新與融合促成產業互利雙贏。	臺灣政局變化而改變，會繼續堅持在「九二共識」的政治基礎上，推動兩岸關係和平發展。「兩岸是同胞，兩岸一家親，我們同屬一個中國，這是不可改變的事實。」
--------	--	--	---

來源：「蕭萬長赴博鰲，兩岸高層互動全紀錄」，聯合新聞網，
<http://udn.com/news/story/1/1586140-%E8%95%AD%E8%90%AC%E9%95%B7%E8%B5%B4%E5%8D%9A%E9%B0%B2-%E5%85%A9%E5%B2%B8%E9%AB%98%E5%B1%A4%E4%BA%92%E5%8B%95%E5%85%A8%E7%B4%80%E9%8C%84> (2016 年 4 月 25 日閱覽)。

三、與「中國夢」構思連結

其三，結合「中國夢」並與國民黨連戰先生會面場合傳遞「兩岸一家」解決政治對立。大陸「『全國政協』十二屆 2 次會議」2014 年 3 月 12 日上午在北京舉行閉幕會，表決通過「政治決議」指出，將全面貫徹對臺工作大政方針，促進兩岸關係和平發展，在「政協第十二屆全國委員會第二次會議政治決議」（簡稱「決議」）中明確指出實現中華民族偉大復興的「中國夢」，需要進一步鞏固和加強海內外全體中華兒女大團結，全面貫徹對臺工作大政方針，促進兩岸關係和平發展。¹¹這是中共在涉臺會議場合，將「中國夢」與對臺工作、兩岸關係進行連結。大陸重要涉臺智庫上海東亞研究所所長章念馳在美國華盛頓「中國和平統一促進會」發表文章提出「習近平兩岸一家親內涵豐富」，指出了兩岸關係近年發生了「我前『陸委會』主席王郁琦與大陸『國臺辦』主任張志軍在大陸首次正式會晤並互稱官銜」、「習近平於國民黨榮譽主席連戰率團訪問北京發表『共圓中華民族偉大復興的中國夢』重要講話內容沒有『和平統一、一國兩制』的傳統字眼，沒有刻意渲染『中華人民共和國』或『中華民國』敏感政治話語，而是以親情溫情闡述『兩岸一家親』、『共圓中華民族偉大復興的中國夢』的兩岸觀」、「臺灣

¹¹ 「全國政協十二屆二次會議」，大陸中國人民政治協商會議全國委員會，
<http://www.cppcc.gov.cn:8090/gate/big5/www.cppcc.gov.cn/zxww/qgzx12j2chy/sy20140213/index.shtml> (2016 年 4 月 25 日閱覽)。

『3.18』反服貿的『太陽花』學運打破兩岸關係的平靜，給兩岸關係帶來許多新變數」等 3 件不容忽略的大事，大陸從 1949 年到 1979 年期間，與臺灣勢不兩立，把兩岸關係僅僅視為是「內戰延續」，是以對立對抗思維加以處理，並不是把「臺胞」看成自己的「同胞」。「文革」後，改革開放，對臺政策由「武力解放臺灣」改為「和平統一、一國兩制」，但此時期僅將兩岸關係視為「井水不犯河水」關係，其後，逐漸轉變形成「共同家園」意識，形成「命運共同體」概念，從對抗轉變為融合思維，「一家人」的概念漸成雛形。習近平對連戰講話，是借「國共領導人會晤」場合闡述其對兩岸關係的新思維，代表新一代領導人的「兩岸觀」與「兩岸政策」，絕非僅僅是「溫情的喊話」，首先，在習近平對連戰的談話中，可以看出習近平極力強調兩岸的同族同種，是臺灣民眾為自家人，這些字眼包括「兩岸同胞同屬中華民族，都傳承中華文化...，根植於我們共同的血脈和精神，紮根於我們共同的歷史和文化...，有著共同的血脈、共同的文化、共同的連結、共同的願景...，不管臺灣遭遇什麼風雨，不管兩岸關係歷經什麼滄桑，兩岸同胞始終心心相印、守望相助」，「兩岸同胞血濃於水...，廣大臺灣同胞都是我們的骨肉天親，大家同根同源、同文同宗，心之相繫、情之相融...，沒有什麼力量能把我們割裂開來」等，由此看出習近平將兩岸關係從「一家人」關係更進一步提升為「兩岸一家親」關係，並宣稱兩岸是家人、親人，不是鄰居、朋友，更不是敵人關係。此外，習近平更標榜強調兩岸關係是「兩岸同胞命運與共」、「命運從來都是緊緊連在一起」、「兩岸雖然尚未統一，但我們同屬一個國家、同屬一個民族從來沒有改變，因為我們的血脈裡流動的都是中華民族的血，我們的精神上堅守的都是中華民族的魂」、「兩岸需要共同努力，共同發展，共創雙贏」習近平整篇講話中，以「同胞」語言相稱達 37 次，並一共提出 17 次「共同」字眼。至於習近平未刻意反復宣傳「和平統一、一國兩制」等概念，而是反復強調「兩岸同胞要攜手同心，共圓中華民族偉大復興的中國夢」，以及「共圓中華民族偉大復興

的中國夢」即大陸所追求的統一。¹²由此觀察，中共除了將兩岸一家親做為對臺統戰主要政策思路，更重要的是結合「中國夢」，把對臺統戰的高度提升到整個中華民族復興的層次高度，更可說是大陸結合民族主義認同的策略運用。2016年柯文哲接受媒體訪問時，主動提出「兩岸一家親」，即使柯仍否定「九二共識」、迴避「一個中國」，中共仍給予極為正面回應，¹³可見訴諸血緣的民族主義認同是目前中共在對臺經濟磁吸、軍事威懾、外交圍堵等實際作為之外，對臺戰略的另一主要支柱，即以「血緣同種」、「都是一家人」的精神感化號召方式。

觀諸上述，可以得知中共在提出「兩岸一家親」的對臺政策之後，除了在大陸內部舉行的涉臺會議做為對臺政策性的宣示，更以兩岸國共交流的領導人士會晤場合，如「博鰲論壇」與蕭萬長會面、邀請連戰等國民黨重要人士赴陸參訪的時機，提出習近平的對臺政策與新的「兩岸觀」，並對我方進行闡釋傳達其對臺立場，及未來處理兩岸問題的政治觀念及思路，顯見「國共重要人物會晤交流」此一溝通路徑，仍是中共願意對臺透露重大政策立場的重要訊息傳遞管道，並凸顯國共交流在兩岸關係肩負我政府獲取中共重要對臺政策的地位。

第二節 「國共論壇」轉向專業議題研討功能

雖然 2008 年馬英九當選總統使得國共關係更加快速發展，對於習近平執政之初的對臺工作奠定良好基礎，但是從 2012 年馬英九連任之後，國共之間的關係隱隱約約產生了變化，開始從「蜜月期」走向「磨合期」，雙方從「替對方想」逐漸變成「為自己想」，使得彼此矛盾開始浮現。國共雙方在兩岸定位出現歧異，臺灣社會亦對馬英九兩岸政策產生隱憂現象，並引發「太陽花」學運，在臺灣存在極大的輿論壓力下，連帶影響國共交流的重要平臺「國共論壇」停辦一次，其後雖然恢復舉辦，但其功能已悄然轉型，並且在對臺政治性的宣傳成效大打折扣。

¹² 章念馳，「習近平兩岸一家親內涵豐富」，美國華盛頓中國和平統一促進會，2016 年 4 月 17 日日報，nacpu.org/articles/2014article/08013014znc.html(2016 年 4 月 25 日閱覽)。

¹³ 藍孝威，「柯文哲『兩岸一家親』，國臺辦：有利交流」，中國時報電子報，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20150320003238-260409> (2016 年 4 月 25 日閱覽)。

壹、國共關係進入磨合期

一、國共兩岸政治定位出現分歧

中共認為 2012 年臺灣總統選舉對兩岸關係最大的意義在於，「九二共識」幫助馬英九連任，大陸「全國臺灣研究會」副會長周志懷即指出，「九二共識」是馬英九在 2012 總統大選獲勝的法寶。¹⁴除此之外，基本上中共認為「九二共識」與「一中原則」是互為表裡的辯證關係。臺灣民眾支持馬英九連任，就是支持「九二共識」，就是肯定「一中原則」，代表的意義是「一中原則」已從過去臺灣選舉中的負面因素轉變成正面因素，中共認為在這場激烈的藍綠攻防中，臺灣民眾是支持「九二共識」與「一中原則」，是一種「量變產生質變」的跨越。過去中共以「九二共識」包裝「一中原則」，既然臺灣民眾接受了「九二共識」、「一中原則」，未來兩岸談判的基礎，就可逐步以「一中原則」漸漸取代「九二共識」。此種跳躍式的推論，與國民黨強調的「九二共識」是「一中各表」，對於一個中國的實質意涵維持各自表述的空間有很大的落差。中共始終只承認「一中」反對「各表」，對國民黨的「各表高於一中」說不以為然。前「海協會」副會長唐樹備在 2013 年 2 月接受香港鳳凰衛視訪問即表示，「九二共識」很重要的一點是努力追求統一，假如兩岸無限期不統一，就是違背了「九二共識」。¹⁵

馬英九在 2011 年 3 月 9 日出席「『海基會』二十周年會慶活動」，提出兩岸「互不承認主權，互不否認治權」的說法，¹⁶更於 2013 年 3 月 22 日透過國民黨榮譽主席吳伯雄向胡錦濤提出「一國兩區」的概念，¹⁷基於「中華民國憲法增修條文」的基礎，「一個中國即是中華民國」，並基於「兩岸人民關係條例」區分「臺

¹⁴ 劉曉霞，「涉臺網：九二共識，馬獲勝法寶」，**旺報**，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112012011600081.html>(2016 年 4 月 27 日閱覽)。

¹⁵ 郭玫君，「唐樹備：兩岸無限期不統一，違背九二共識」，**旺報**，<http://www.want-daily.com/portal.php?mod=view&aid=63484>(2016 年 4 月 27 日閱覽)。

¹⁶ 「兩岸互不承認主權與互不否認治權」，**新聞觀察站**，<http://ma19.cc/2011031106958>(2016 年 4 月 27 日閱覽)。

¹⁷ 汪莉絹，「胡錦濤：大陸臺灣同屬一中，符兩岸現行規定」，**聯合報**，<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/NATS2/6980777.shtml>(2016 年 4 月 27 日閱覽)。

灣地區」與「大陸地區」對等關係的「兩個地區」。吳伯雄強調，當前我處理大陸事務部門為大陸委員會而非外交部，即說明兩岸並非國與國關係而是特殊關係。當吳伯雄希望藉由「一國兩區」的概念作為今後兩岸政治定位的基礎時，胡錦濤未正式回應，僅反覆強調「一中原則」。在大陸「國臺辦」發表的「吳胡會」五個成果中，亦僅提及「兩岸不是國與國關係」，未提到「一國兩區」，並重申「雙方均認為國共兩黨應鞏固和增進政治互信，重申反對臺獨、堅持九二共識的原則立場，就兩岸同屬一中形成更為清晰的共同認知，兩岸不是國與國關係，兩岸都堅持一個中國，在此基礎上求同存異，同的是兩岸同屬一中，異的部分則擱置爭議」。除此之外，中共原本認為馬英九在連任後，兩岸可以在九二共識的基礎上，就兩岸政治議題向前推進一步，但馬英九的態度仍舊堅持維持在「先經後政」階段，對於兩岸政治談判則無意願推進行，亦造成中共對此的不滿。¹⁸

二、中共對國民黨縮減對臺經濟讓利空間

2005 年「連胡會」大陸與國民黨達成初步的對臺經貿合作共識後，在 2008 年馬英九當選總統後，開始一連串的對臺經貿合作作為，並開展中斷 10 年的兩岸兩會會談（「海基會」、「海協會」），先後陸續簽訂「海峽兩岸關於大陸居民赴臺灣旅遊協議」（2008 年 6 月）、「海峽兩岸空運」4 個協議（2008 年 11 月）、「海峽兩岸空運補充及金融合作協議」（2009 年 4 月）、「兩岸農產品檢驗檢疫等協議」（2009 年 12 月）、「海峽兩岸經濟合作架構協議」（簡稱 ECFA，2010 年 6 月）、「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」（2010 年 12 月）、「海峽兩岸核電安全合作協議」（2011 年 10 月）、「海峽兩岸投資保護和促進協議」（2012 年 8 月）、「海峽兩岸海關合作協議」（2012 年 8 月）、「海峽兩岸貨幣清算合作備忘錄」（2012 年 8 月）等各項協議，有關兩岸兩會會談商簽協議情形可見表 4-2。此外，大陸方面推出「國務院關於支援福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見」（2009 年 5 月）、「大陸地區人民來臺投資許可辦法」及「大陸地區人民來臺投資業別項目」（2009 年 6 月），

¹⁸ 范世平，「國共在兩岸政治定位上出現歧異」，**習近平對臺政策與蔡英文之挑戰**（臺北市：博誌出版社，2015 年），頁 67-70。

並設立「臺灣農民創業園」、「平潭綜合實驗區」等特別針對臺灣的經濟園區，加速臺企赴陸投資及陸企來臺投資，在 2008 年至 2012 年期間，兩岸貿易總額高達 5,390 億 2,380 萬美元，我對大陸出口為 3,627 億 5,650 萬美元，進口為 1,762 億 6,730 萬美元，出超 1,064 億 8,920 萬美元；且在 2009 年 7 月至 2012 年期間，我對大陸貿易進出口占臺灣外貿比重達 21%，大陸對我貿易進出口占大陸 4.7%；臺商對陸投資 3,670 件，金額達 598 億 9,000 萬美元，大陸來臺投資 342 件，金額 5 億 363 萬 4,000 美元，臺灣赴陸旅遊 1,584 萬 2,000 人次，陸客來臺 719 萬 7,837 人次。¹⁹

表 4-2 1993 至 2012 年歷次兩岸兩會(「海基會」、「海協會」)會談概況

時間地點	會談名稱	雙方主要代表	會談成果
1993 年 4 月 27 至 29 日新加坡	辜汪會談	辜振甫、汪道涵	簽署「兩岸公證書使用查證協議」、「兩岸掛號函件查詢補償事宜協議」、「兩會聯繫與會談制度協議」、「辜汪會談共同協議」。
1994 年 1 月 31 日至 2 月 5 日大陸北京	第一次焦唐會談	焦仁和、唐樹備	就如何落實「辜汪會談共同協議」及後續事務性協商問題進行會談，發表「焦仁和先生與唐樹備先生會談共同新聞稿」，確定「兩會商定會務人員入出境往來便利辦法」。
1994 年 11 月 21 日至 28 日大陸南京	辜汪會談後續第 6 次事務性協商	許惠祐、孫亞夫	商談「非法入境」、「劫機犯」、「漁事糾紛」、「擴大寄送公證書副本種類」及「快捷郵件」，雙方同意擴大寄送稅務、病歷、經歷及專業證明 4 項公證書副本。
1997 年 5 月 24 日臺北	第 2 次臺港航運會談	張良任、趙世光	陸委會授權「海基會」及「海協會」委託之香港船東會協商 7 月 1 日後之臺港航運問題，簽署「臺港海運商談紀要」。
1998 年 10 月 14 至 18 日大陸上海、北京	辜汪會晤	辜振甫、汪道涵	我方與汪道涵、陳雲林、錢其琛及江澤民等人進行對話，達成「雙方同意加強對話，以促成制度化協商的恢復」、「雙方同意加強推動兩會各層級人員交流活動」、「雙方同意就涉及人民權益之個案，積極相互協助解決」、「我方邀請汪道涵先生回訪，汪道涵先生同意在適當時機來臺訪問」等共識。

¹⁹ 「第拾類 統戰與對臺工作：大陸對臺經貿統戰」，中國大陸綜覽（臺北：法務部調查局展望與探索雜誌社，2012 年），頁 183。

2008年6月11至14日北京	第1次江陳會	江丙坤、陳雲林	就「兩岸包機」及「大陸人民來臺觀光」兩項議題進行協商，達成兩岸兩會正式恢復制度化對話協商機制、簽署「海峽兩岸包機會談紀要」及「海峽兩岸關於大陸居民赴臺灣旅遊協議」、為未來兩會協商議題進行後續安排、為未來兩岸交流與合作提出方向、強化兩會對話及交流、陳雲林同意適時回訪等成果。
2008年11月3至7日臺北	第2次江陳會談	江丙坤、陳雲林	磋商兩岸空運、海運、郵政及食品安全4項議題及後續商談議題，簽署「海峽兩岸空運協議」、「海峽兩岸海運協議」、「海峽兩岸郵政協議」、「海峽兩岸食品安全協議」，並針對前次2巷協議進行檢討及提出改善方向，為未來兩會協商議題進行安排，確認兩會各層級人員制度化聯繫交流方式，強化兩岸制度化協商機制，
2009年4月25至29日大陸南京	第3次江陳會	江丙坤、陳雲林	協商兩岸共同打擊犯罪及司法互助、金融合作、定期航班及陸資來臺投資等協議，為兩會下階段優先協商議題，達成簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」、「海峽兩岸金融合作協議」、「海峽兩岸空運補充協議」3項協議，並對陸資來臺投資議題達成共識，針對兩會2008年簽署之6項協議執行情況進行檢討，持續推動兩會組團互訪進行交流等成果。
2009年12月21至25日臺中	第4次江陳會	江丙坤、陳雲林	協商兩岸「農產品檢疫檢驗」、「避免雙重課稅及加強稅務合作」、「漁船船員勞務合作」、「標準計量檢驗認證合作」4項議題，並為兩會下階段優先協商議題進行安排，達成簽署「海峽兩岸農產品檢疫檢驗協議」、「海峽兩岸漁船船員勞務合作協議」、「海峽兩岸標準計量檢驗認證合作協議」等3項協議，針對兩會去年以來簽署9項協議執行情形檢討，並持續推動雙方互訪交流等成果。
2010年6月28至30日重慶	第5次江陳會	江丙坤、陳雲林	協商兩岸「經濟合作架構」、「智慧財產權保護合作」等議題，簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)、「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」，針對以往簽署12項協議執行情況檢討，繼續推動互訪交流。
2010年12月20至22日臺北	第6次江陳會	江丙坤、陳雲林	協商兩岸「醫藥衛生合作」、「投資保障」等議題，簽署「海峽兩岸億要衛生合作協議」，並對兩岸投資保障議題達成階段性共識，針對以往已簽署

			之協議執行情況檢討，安排下階段商討議題，及繼續推動互訪交流。
2011 年 6 月 8 日臺北	兩岸協議成效與檢討會	高孔廉、鄭立中	檢討兩岸所簽署協議執行情況，確認後續處理辦法，並提出旅遊、空運、食品安全、共同打擊犯罪、司法互助、農產品檢疫檢驗領域之合作成果，同意積極加強防杜農產品非法進出口，積極推動兩岸主管機關間溝通、協調，並同意日後定期舉行「兩岸協議成效與檢討會議」。
2011 年 10 月 19 至 21 日天津	第 7 次江陳會	江丙坤、陳雲林	協商兩岸「核電安全合作」、「投資保障」、「產業合作」等議題，簽署「海峽兩岸核電安全合作協議」，達成「兩岸投保協議階段性協商成果」、「加強兩岸產業合作」等共同意見，檢討已簽署協議成效並同意加強深化兩會事務交流。
2012 年 8 月 8 至 10 日臺北	第 8 次江陳會	江丙坤、陳雲林	協商兩岸「投資保障」、「海關合作」議題，簽署「海峽兩岸投資保障和促進協議」及「海峽兩岸海關合作協議」，共同發表投保協議「人身自由與安全保障共識」，檢討已簽署協議成效並同意加強深化兩會事務交流。

來源：「第拾類 統戰與對臺工作：歷次兩會會談概況」，**中國大陸綜覽**（臺北：法務部調查局展望與探索雜誌社，2012 年），頁 183。

然 2011 年 12 月 16 日賈慶林在「海協會」成立 20 周年紀念大會上提出國民黨連任後的大陸對臺讓利「新紅利」，包括臺灣未來國際空間問題、ECFA 後續協商、商簽兩岸文化教育的交流協議等，²⁰可以看出大陸認為在馬英九第 1 任期大陸已做足對臺經濟讓利，對於馬英九第 2 任期的態度是要將兩岸關係由「先易」（經濟合作）走向「後難」（涉及思想的文化教育、具主權爭議的國際外交）階段，逐步邁入兩岸交流的「深水區」，同時從大陸「海協會」副會長李亞飛在 2011 年 12 月 12 日提出兩岸未來的 7 項利多內容來看，²¹包括兩會互設辦事處、ECFA 後續商談、兩岸貨幣清算機制、擴大陸客來臺旅遊、臺灣稻米輸出大陸、臺灣民眾通關便利化、兩岸國際合作共拓國際市場等，其中，陸客來臺旅遊更有走向陸企一條龍承包方式，使得臺灣受益有限，民眾受益感受不深，簽署的「兩岸服務

²⁰ 陳東旭，「海協會 20 周年，賈慶林提三要三不要」，**聯合報**，<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAI1/6787201.shtml>(2016 年 5 月 1 日閱覽)。

²¹ 劉曉霞，「提 7 利多，李亞飛：需兩岸發展」，**旺報**，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050506/112011121300211.html>(2016 年 5 月 1 日閱覽)。

貿易協議」，涉及過多的民生產業，在臺灣民眾擔憂大陸會吃掉臺灣的普遍心理下，引起民眾對大陸心生排斥，與先前馬英九第 1 任期相較，第 2 任期的對臺讓利非但民眾無法感受，更甚者造成臺灣民眾對大陸的反彈。

另外由兩岸兩會會談情況來看，在馬英九第 2 任期期間，兩岸兩會第 9 次會談僅以正式更名為會談焦點，²²簽署的「兩岸服務貿易協議」更成為日後爆發「318 學運」的因子，有關 2013 年至 2016 年兩岸兩會會談情況可參見表 4-3，相較於第一任期，可以發現第二任期的成果未如第一任期。

表 4-3 2013 至 2016 年兩岸兩會(「海基會」、「海協會」)會談情況

時間地點	會談名稱	雙方主要代表	會談成果
2013 年 6 月 20 日上海東郊賓館	兩岸兩會第 9 次高層會談	林中森、陳德銘	以協商兩岸「兩岸服務貿易」議題及為兩會下階段優先協商議題進行安排作為該次會談主題，達成成果如下： 1. 簽署「海峽兩岸服務貿易協議」。 2. 就有關解決金門用水問題達成共同意見。 3. 對兩岸後續協商議題做出安排。 4. 重點檢討兩會已簽署協議執行成效。 5. 同意 2013 年下半年儘速召開第二次「兩岸協議成效與檢討會議」。 6. 持續推動兩會會務交流。
2014 年 2 月 27 日臺北圓山大飯店	兩岸兩會第 10 次高層會談	林中森、陳德銘	以協商「兩岸地震監測合作」及「兩岸氣象合作」議題及為兩會下階段優先協商議題進行安排做為該次會談主題，達成成果如下： 1. 簽署「海峽兩岸地震監測合作協議」及「海峽兩岸氣象合作協議」。 2. 商定兩會第十一次會談的協商議題。 3. 就兩會已簽署生效之重點協議進行檢討。 4. 持續推動兩會會務交流。
2015 年 8 月 25 日福州-世茂洲際酒店	兩岸兩會第 11 次高層會談	林中森、陳德銘	以協商「兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作」及「兩岸民航飛航安全與適航合作」議題、為兩會下階段優先協商議題進行安排等作為該次會談主題，達成成果如下：

²² 孟雲，「兩岸兩會會談 不再用姓氏代稱」，[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/xw/twxw/2013/06/3380204.html)，<http://big5.huaxia.com/xw/twxw/2013/06/3380204.html> (2016 年 5 月 1 日閱覽)。

			<ol style="list-style-type: none"> 1. 簽署「海峽兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作協議」及「海峽兩岸民航飛航安全與適航合作協議」。 2. 商定兩會第十二次會談的協商議題。 3. 檢視歷次重點協議成效及策進作為。 4. 持續推動兩會會務交流。
--	--	--	---

來源：

1. 「兩岸兩會第九次高層會談」，中華民國行政院，
<http://www.ey.gov.tw/policy5/cp.aspx?n=4B25D8E6FA545293> (2016 年 5 月 14 日閱覽)。
2. 「兩岸兩會第十次高層會談」，中華民國行政院，
<http://www.ey.gov.tw/policy5/cp.aspx?n=A4918158C053C4FA> (2016 年 5 月 14 日閱覽)。
3. 「兩岸兩會第十一次高層會談」，中華民國行政院，
<http://www.ey.gov.tw/policy5/cp.aspx?n=A4918158C053C4FA> (2016 年 5 月 14 日閱覽)。

貳、兩岸「服貿協議」引發「太陽花」學運

大陸「海峽兩岸關係協會」會長陳德銘與我「海峽交流基金會」董事長林中森雙方於 2013 年 6 月 21 日在上海達成簽署「服務貿易協議」的結果，同意對大陸開放商業、通訊、營造及相關工程、配銷、環境、健康與社會、觀光及旅遊、娛樂、文化及運動服務業、運輸、保險、證券、期貨及其他等相關服務業，內容涉及過多勞動力問題，致使民間產生極大反彈，終於在 2014 年爆發「太陽花學運」事件。

一、兩岸「服貿」開放內容探討及評論

「兩岸服務貿易協議」主要為依照 2010 年 6 月 29 日簽署的「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)架構下，兩岸雙方同意在服務貿易早期收穫基礎上，於 ECFA 生效後 6 個月內針對洽談簽署「服務貿易協議」議題展開互相磋商，經過一系列雙方協商過程後由兩岸「兩會」簽署，兩岸「服貿協議」內容包括文本(即條文)、特定承諾表(市場開放清單)及關於服務提供者的具體規定等 3 部分。協議文本包括 4 章共計 24 條條文。

依照 WTO 服務貿易總協定(GATS)規定，服務貿易分為「跨境提供服務」、「境外消費」、「商業據點呈現」、「自然人呈現」等 4 種模式，第一種模式為「跨境提

供服務」，即服務提供者和消費者皆不移動，僅服務跨境移動；第二種模式為「境外消費」，即服務提供者可提供服務給境外消費者消費；第三種模式為「商業據點呈現」，即服務提供者至服務消費者所在境內設立商業據點提供服務；第四種模式為「自然人呈現」，即服務提供者以自然人暫時性移動之方式，至服務消費者所在境內提供服務。而兩岸「服務貿易協議」所涉及的主要即為第三種與第四種模式，例如臺灣允許大陸服務提供者在臺灣以獨資、合資、合夥及設立分公司等形式設立商業據點。另一例子則為跨國企業內部調動人員進入臺灣初次停留期間為三年，但可申請展延，且展延次數無限制。兩岸簽署服務貿易協議，大陸與臺灣雙方各自對彼此承諾開放服務業進駐及進行商業活動，有關服務貿易特定承諾表、整理如下：²³

表 4-4 兩岸服務貿易協議臺灣對中國大陸的開放承諾概況

類別	開放領域	開放項目
生產者服務	商務和專業服務業、金融服務業等	一、商業服務 (1)電腦及其相關服務業 a.與電腦硬體安裝有關之諮詢服務 b.軟體執行服務 c.資料處理服務 d.資料庫服務 e.其他 (2)廣告服務業(廣播電視廣告業除外) (3)市場研究服務業 (4)管理顧問服務業 (5)技術檢測與分析服務業—車輛、機械、電機、電子、化工、度量衡、酒類產品及環境檢測的技術檢測及分析服務 (6)附帶於畜牧業之顧問服務業(非涉及家禽孵育及家畜禽配種者) (7)附帶於礦業之服務業 (8)與科學技術有關之顧問服務業—限地質、礦物及其他科學勘察服務 (9)展覽服務業 (10)複製服務業 (11)翻譯及傳譯服務業

²³ 鄭秀玲，「兩岸服貿協議對我國的衝擊分析」，臺灣大學經濟學系，homepage.ntu.edu.tw/~ntuperc/conference-1-files/20130725_3_1.pdf(2016年5月20日閱覽)。

		<p>(12)郵寄名單編輯服務業</p> <p>二、環境服務業</p> <p>(1)污水處理服務業</p> <p>(2)廢棄物處理服務業</p> <p>(3)其他</p> <p>三、娛樂、文化及運動服務業</p> <p>(1)旅行社及旅遊服務業</p> <p>四、金融業</p> <p>(1)保險及其相關服務</p> <p>(2)銀行及其他金融服務</p> <p>(3)證券、期貨及其相關服務</p>
消費者 / 生活型服務	即個人服務,包括旅館、餐飲業等	<p>一、商業服務業</p> <p>(1)建築物清理服務業</p> <p>(2)攝影服務業</p> <p>(3)包裝服務業</p> <p>二、視聽服務業</p> <p>(1)電影或錄影帶之行銷服務業—進口大陸電影片</p> <p>三、營造及相關工程服務業</p> <p>四、觀光及旅遊服務業</p> <p>(1)旅館及餐廳</p> <p>(2)旅館(限於觀光旅館)</p> <p>(3)提供食物服務(包括提供相關飲料服務)</p> <p>五、娛樂、文化及運動服務業 (視聽服務業除外)</p> <p>(1)娛樂服務業</p> <p>(2)運動及其他娛樂服務業</p> <p>(3)其他</p> <p>(4)線上遊戲業—限製作與研發服務</p> <p>六、其他</p> <p>(1)洗衣及染色服務業</p> <p>(2)美髮和其他美容服務業</p> <p>(3)殯儀館及火化場</p>
流通服務	分銷或分配服務,包括零售業、批發、交通運輸業、通信業等	<p>一、交通運輸業</p> <p>(1)航空器租賃(涉航空權者除外)</p> <p>(2)自用小客車租賃</p> <p>(3)其它機器與設備租賃(電信設備及電力設備租賃除外)</p> <p>(4)設備維修服務業(海運船隻、航空器及其他運輸設備除外)</p> <p>二、通訊服務業</p> <p>(1)快遞服務陸地運送部分</p>

		<p>三、電信服務業(第二類電信事業特殊業務)</p> <p>(1)存轉網路服務</p> <p>(2)存取網路服務</p> <p>(3)數據交換通信服務</p> <p>四、配銷服務業</p> <p>(1)批發交易服務業(武器警械及軍事用品、農產品市場交易法所稱之農產品批發市場除外)</p> <p>(2)零售服務業(武器警械、軍事用品、藥局及藥房除外)</p> <p>(3)經銷</p> <p>五、運輸服務業</p> <p>(1)海運服務業—海運輔助性服務業 (港埠業、其他水上運輸輔助業、貨櫃集散站經營業、船舶理貨業、船舶小修業)</p> <p>(2)空運服務業—空運服務之銷售及行銷、航空貨物集散站經營業</p> <p>(3)公路運輸服務業—旅客運輸(限於小客車租賃業)、貨物運輸、公路運輸設備維修、公路運輸支援服務業(限公路客運的轉運站、車站、調度站)、公路運輸支援服務業(限公路橋樑及隧道管理) (4)公路運輸支援服務業(限停車場業)</p> <p>(5)空中纜車運輸服務各類運輸之輔助性服務業</p> <p>(6)倉儲服務業</p> <p>(7)貨運承攬服務</p>
社會服務	政府部門、醫療、健康、教育、國防	<p>一、商業服務業</p> <p>(1)技術檢測與分析服務業—醫療器材的非臨床試驗檢驗的技術檢測及分析服務</p> <p>(2)印刷及其輔助服務業</p> <p>二、健康與社會服務業</p> <p>(1)醫院服務業</p> <p>(2)其他—無操作員醫療設備之出租或租賃服務業</p> <p>三、社會服務業—老人及身心障礙者福利機構</p>

來源：鄭秀玲，「兩岸服貿協議對我國的衝擊分析」，臺灣大學經濟學系，
homepage.ntu.edu.tw/~ntuperc/conference-1-files/20130725_3_1.pdf(2016年5月20日閱覽)。

由上表中可以觀察出兩岸「服務貿易協議」，其中我方開放金融、醫療、電信等 64 項服務業；大陸方面則開放經營電子商務、文創、運輸、金融、醫療、電信及觀光旅遊等 80 項服務業如下表：

表 4-5 兩岸服務貿易協議中國大陸對的臺灣開放承諾概況

開放產業類別	開放項目內容
--------	--------

商業服務 (會計、審計、 簿記)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 臺灣會計師應取得大陸會計從業資格，主管代理記帳業務的負責人 應當具有大陸會計師以上(含會計師)專業技術資格。 2. 在大陸的工作時間要求比照大陸註冊會計師實行。 3. 「臨時執行審計業務許可證」有效期為 2 年。
建築工程服 務	<ol style="list-style-type: none"> 1. 要求與大陸專業機構進行合作。 2. 在臺灣完成的業績規模標準應符合大陸建設項目規模劃分標準。 3. 允許取得大陸監理工程師資格的臺灣專業人士在福建省註冊執業。
電腦服務	申請計算機信息系統集成企業資質，應在大陸設立相應的分支機構。
房地產服務	設立的獨資物業服務企業，在申請企業資質時，在大陸承接的面積不 得低於 50%，在臺灣承接的面積不得用於其在大陸設立的多家企業申請 資質時重複計算。
市場調研服 務	只允許臺灣服務提供者在大陸設立合資、合作企業。
印刷業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 允許在大陸設立合資、合作企業，從事出版物和其他印刷品的印刷 業務，大陸方投資者應當控股或占主導地位。 2. 設立印刷企業的最低註冊資本要求，比照大陸企業實行。
電信服務業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 僅允許臺灣業者在中國設立合資企業，臺灣股權不可超過 50%。 2. 新增福州市作為試點城市，經營離岸呼叫中心業務。 3. 允許在福建省設立合資企業，提供在線數據處理與交易處理業務。
視聽服務	<ol style="list-style-type: none"> 1. 允許與中國合拍影片的方言話版本，但須經中國「批准」方可放映。 2. 批准通過後，也只能由「中影集團」進出口公司統一進口。
配銷服務	<ol style="list-style-type: none"> 1. 對於同一臺灣服務提供者在大陸累計開設店鋪超過 30 家的，臺灣服務提供者的出資比例不得超過 65%。 2. 對臺灣服務提供者在大陸設立的出版物分銷企業的最低註冊資本要求， 比照大陸企業實行。
金融服務	<ol style="list-style-type: none"> 1. 積極支持符合資格的臺灣保險業者經營交通事故責任強制保險業務， 對臺灣保險業者提出的申請，將根據有關規定積極考慮，並提供便利。 2. 中國的商業銀行可投資符合條件的臺灣金融產品，符合條件的臺灣的 銀行可在中國設立村鎮銀行，惟所謂的符合條件則是由中國方面認定。 3. 臺灣的銀行可在福建省設立異地分行的申請。在符合中國相關規定前提下，臺灣與中國銀行業方可進行股權投資合作。
健康社會服 務	<ol style="list-style-type: none"> 1. 在大陸設置獨資醫院、療養院，地點限於省會城市和直轄市。 2. 臺灣業者僅能在福建省及廣東省開設獨資民辦非企業單位形式的養老機構及殘疾人士福利機構。
旅遊服務	在大陸設立旅行社的經營場所要求、營業設施要求和最低註冊資本要求， 比照大陸企業實行。
文化娛樂服 務	在申請材料齊全的情況下，對進口臺灣研發的網絡遊戲產品進行內容審查(包 括專家審查)的工作時限為 2 個月。

海洋運輸服務	臺灣業者僅能在福建省設立獨資企業，經營港口裝卸及堆場服務。
--------	-------------------------------

來源：鄭秀玲，「兩岸服貿協議對我國的衝擊分析」，臺灣大學經濟學系，
homepage.ntu.edu.tw/~ntuperc/conference-1-files/20130725_3_1.pdf(2016年5月20日閱覽)。

針對兩岸服貿協議內容的相關評論，臺灣大學經濟學系鄭秀玲教授引用諾貝爾獎得主 Joseph Stiglitz 對自由貿易協議的觀點來檢視兩岸服務貿易協議內容。Joseph Stiglitz 的觀點認為：首先，任何貿易協議必須是對等的；第二，貿易協議不應把商業利益放在國家利益之上；最後，談判過程必須透明化。鄭秀玲教授依據其看法對照指出兩岸服務貿易協議出現兩岸協議條文、經濟規模、自由環境均不對等；簽約官員怠忽職守，經濟、社會、國家安全亮起紅燈；牽涉超過三分之二服務業就業人口、營業額逾 14 兆的 18 項產業溝通，僅交由商業司 18 位基層公務員負責，顯示出政府部會間協商不足，未與相關業者充分溝通，立法院長和委員事前均不知情，顯示出協商談判過程不具透明化等問題。²⁴

二、「太陽花學運」過程及評論

2012年8月9日的兩岸兩會第八次高層會談，除簽訂兩岸「投保協議」外，另一個會談重點即為在雙方達成有關服務貿易文本與市場開放項目後，籌劃簽署兩岸「服貿協議」，2013年6月兩岸「服貿」簽署，政府公布協議對大陸的開放清單，在政府宣布消息的期間，臺灣民間團體、文化出版界呼籲政府暫緩簽署協議，逐步引發社會議論。次月，政府舉行兩岸「服貿協議」宣導說明會，加強與民間溝通，在輿論的引導下，立法院朝野協商達成「逐條審查、逐項表決，非實質審查不啟動生效條款」的共識，民間反對者則組成「反黑鄉服貿民主陣線」，提出「退回協議、重啟談判」主張，8至12月期間召開15場公聽會，並邀請相關產業代表、學者專家參加。²⁵

2014年3月11日時任行政院院長江宜樺回應立委蔡煌瑯「針對傷害臺灣產

²⁴ 鄭秀玲，「兩岸服貿協議對我國的衝擊分析」，臺灣大學經濟學系，
homepage.ntu.edu.tw/~ntuperc/conference-1-files/20130725_3_1.pdf(2016年5月20日閱覽)。

²⁵ 黃詠梅、孫鴻業，「服貿事件過程回顧」，圖解服貿(新北市：好人出版社，2014年)，頁38-39。

業部分審查修改」主張，表示「立院只可審查，不能修改」。3月12日立院初審服貿過程爆發衝突並宣布休會，3月17日立委張慶忠依據「立院職權行使法」主張立院審查期已過3個月，視為已審查，即「30秒通過服貿事件」，當天夜晚，聲張反對「服貿」的大學生及公民團體佔領立法院，時間為期24天，規模達到數十萬人，即「太陽花學運」。²⁶

該運動引發了各界對「服貿」對臺灣利弊的爭論，有評論指出，從大陸的GDP總額，以及進出口貿易總額角度觀察，及臺灣對大陸的進出口貿易占比，大陸與臺灣間的經濟規模差異極大，且由近年貿易變化，顯示臺灣對大陸的依賴甚深，一般而言，若國與國之間的經貿合作愈緊密，雙方的國際政治關係愈穩定，而對大陸與臺灣的關係而言，臺灣對大陸的經貿依賴愈深，反而愈使臺灣面臨更大的政治壓力，然而在談判籌碼面的視角觀察，我對大陸依賴愈深，反而使中國大陸掌握更多對臺政治談判有利的籌碼，尤其若服貿協議生效後，臺灣與大陸間的人員流動愈加頻繁，陸籍人士更能以企業主管、專業人士或管理階層等身分派駐臺灣，深入臺灣社會，使得服貿協議落實，表面上是推促雙方經貿合作更進一步，事實上卻是一種經濟為政治所用的運用手法，將導致臺灣身陷大陸「以經促統」的危機中。²⁷

臺灣師範大學中國大陸研究中心主任認為 318 學運對於中共對臺政策的意義與影響在於，2013年8月的25萬人「白衫軍」遊行，代表臺灣已進入公民運動時代，但包括洪仲丘案、大埔事件、文林苑案等，都是針對臺灣內部問題，而從 318 學運發生後，顯示公民運動開始轉向兩岸事務，基本上，在 318 學運發生後，北京採取的是靜觀其變的態度，一直到 2014年4月9日「國臺辦」主任張志軍在「博鰲論壇」上發表講話，表示臺灣的反服貿運動讓他瞭解臺灣方面對服貿協議有不同聲音，願意和太陽花學運的學生對話，2014年4月16日「國臺辦」發言人范麗青在記者會上回應，表示服貿要訴諸公投或事後重啟磋商，北京均採

²⁶ 同上註。

²⁷ 黃詠梅、孫鴻業，「服貿事件過程回顧」，**圖解服貿**(新北市：好人出版社，2014年)，頁150-151。

拒絕的立場，至此才逐漸看出中共的態度，也顯示其對臺政策出現了新型的挑戰。318 學運讓北京體認到必須調整對臺工作思路，原先簽署「服務貿易協議」意在推進「對臺讓利」舉措，卻讓臺灣 50 萬人為此上街頭，特別是中共對臺始終強調「寄希望於臺灣人民」，其中特別是針對年輕人，但這次大學生卻成為反對兩岸交流的急先鋒，經過此一事件後，北京認為對臺工作不能僅針對臺灣政商名流，而要面對一般庶民，過去大陸對臺工作「由上而下」的宣傳模式，面臨新的挑戰，也讓北京至此重新檢討過去兩岸紅利受益的大多是大企業受益，中小企業和基層民眾受益則不明顯，尤其此一事件，打亂北京對臺工作的「先經後政」策略，使得兩岸不得不停滯在經貿階段擺盪，無法跨入政治議題協商階段。²⁸

參、「國共論壇」轉型與變遷

由中共中央臺辦海研中心與中國國民黨國政研究基金會 2006 年 4 月 14 日至 15 日在大陸北京主辦的第一屆「國共論壇」，又稱 2006 年國共經貿論壇，是中國國民黨與中國共產黨繼 2005 年中國國民黨「和平之旅」，即首次「連胡會」後的一項重要國共交流平臺機制，參與的人主要是國共兩黨人士和兩岸企業界人士、專家學者、臺商代表等，且隨後年年舉辦，惟至 2104 年停辦一次，2015 年續辦後，已開始流於兩岸經貿合作路徑探討議題功能，實質搓合兩岸企業間的合作則效益不如以往，舉行論壇的氛圍亦由熱絡轉向平淡，其背後原因，值得一一探究。

一、2014 年「國共論壇」停辦原因探究

2014 年是臺灣發生 318 學運抗爭事件的一年，而抗爭的訴求對象，更以兩岸事務議題相關為主，除了讓大陸北京方面大為震驚，一方面也讓國民黨面臨重大的難題，向來以兩岸政策政績為傲的國民黨，此時兩岸合作成果在一片「反中」的輿論中，更成為眾矢之的，也大幅影響動搖了國民黨對拿下選票的把握度，更

²⁸ 范世平，「318 學運對於中共對臺政策的意義與影響」，*習近平對臺政策與蔡英文之挑戰*（臺北：博誌文化出版社，2015 年 8 月），頁 179-181。

成為當前首要處理的問題，另一方面在與中共的交往則是採取低調的態度。

一年一度的國共論壇，2014 年原預計舉辦第十屆，宣揚國共和解的成果，2014 年原敲定當年底前召開，但國民黨在「九合一選舉」幾乎大敗，成為國民黨方面無意願舉行的原因。2014 年，若無前發生的太陽花學運，當年應是兩岸互動的突破年，中共領導人習近平欲推進兩岸政治談判，馬英九則期盼在當年舉行「馬習會」，留下歷史定位。中共於 2014 年 2 月邀請我「陸委會」主委王郁琦赴陸，準備為「國臺辦」主任張志軍完成「訪臺」的歷史任務，積極為國臺辦主要負責人訪臺活動營造氣氛與氣勢，於 2014 年初就向國民黨提出要求，希望國共論壇有意於五月舉辦，然 3 月爆發太陽花學運並引發反服貿聲浪，國民黨向中共表明，非舉辦適當時機必須延期，然中共仍執意敲定張志軍於六月「登島」訪臺，並在張志軍訪臺前，表示有意將國共論壇延至七月在山東省舉辦，然而，直至張志軍訪臺期間，中共對前總統馬英九先生期盼的「馬習會」未進行任何表態，國民黨對於中共要求七月召開論壇的方案，也未答應，舉辦國共論壇的時程遲未敲定，至八月爆發張顯耀共諜疑雲事件，中共與我方關係受到波及影響，造成「馬習會」及舉辦「國共論壇」等進度安排，雙方均不願再提，直到十一月大陸舉辦「亞洲太平洋經濟合作會議」(APEC)，習近平說出「九二共識」，兩岸互動呈「回穩」跡象，APEC 結束不久，中方第 3 度建議於選後召開國共論壇，希望維持論壇的重要與延續性，而年底我方舉行「九合一選舉」，國民黨因當次選舉結果，影響國民黨舉辦及參加論壇的意願。²⁹

二、「國共論壇」續辦與否未來發展

第 10 屆兩岸經貿文化論壇(國共論壇)經過 2014 年一年遲未舉辦，終於選定於 2015 年的 5 月 3 日舉辦，在這次論壇當中，陸方由中共「全國政協」主席俞正聲在當日上午出席國共論壇開幕典禮，致詞時表示，國共論壇面對「新形勢」，要順應主流民意，作出新貢獻，並且提出了四點建議，包括堅持「九二共

²⁹ 宋文岳，「輪到沒臉見人 第十屆國共論壇「開天窗」，新新聞，<http://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=TOP&i=TXT20141210144137G5L>(2016 年 6 月 7 日閱覽)。

識」、兩岸深化經貿應著重「三中一青」，並可探討臺灣參與亞洲基礎設施投資銀行（亞投行）及兩岸合作方式，第一項建議是國共論壇要堅持「九二共識、反對臺獨」的基礎，不然「基礎不牢、地動山搖」，重申雙方要堅持兩岸關係發展的「共同政治基礎」；第二項建議是大陸經濟進入新常態，要推動兩岸產業合理布局，要針對在大陸的臺資企業遇到的問題，研究幫助轉型升級措施，適應新常態，在兩岸深化經貿同時，要關注維護臺灣基層民眾、中小企業、農漁民利益，讓他們享受兩岸關係發展帶來的紅利；第三項建議是針對臺灣參與亞洲基礎設施投資銀行（亞投行）、「一帶一路」、區域經濟合作等議題，論壇可深入探討、探行臺灣參與及兩岸合作方式，共同開創國際市場新空間，提高中華民族競爭力；第四項建議是針對兩岸青年，要推動擴大兩岸青年交流規模、努力探討符合青年人志趣交流形式，為兩岸有識之士推動優化政策的環境，探討兩岸青年培養機制，為兩岸青年提供更多的機會和舞臺。由上述陸方建議，可見北京當局在臺灣 2014 年爆發反服貿學運之後，對臺方針鎖定與臺灣中小企業、中下階層民眾、中南部地區、青年的「三中一青」加強交流。³⁰

此次舉辦國共論壇完畢不久後，參與赴會的國民黨主席朱立倫 2015 年 5 月 4 日在北京與中共中央總書記習近平進行兩黨領導人的首次會面，也是繼 2005 年連戰與 2008 年吳伯雄之後第三位訪問大陸的國民黨主席。其後，洪秀柱於 2015 年 6 月 14 日民調跨過 30%，預估將獲得國民黨提名為黨內 2016 總統參選人，7 月 19 日下午，國民黨第 19 次黨代會第 3 次會議召開，會中通過 2016 年國民黨參選總統候選人提名為洪秀柱，洪秀珠 9 月 2 日在臉書貼文，表示暫停競選行程，進行深刻反省，國民黨中常委 10 月 14 日提案廢止國民黨 2016 總統參選人洪秀柱提名，國民黨 10 月 17 日召開第 19 次全代會臨時會議，表決廢止洪秀柱代表該黨參選總統的提名。至 2015 年 10 月 19 日，朱立倫在宣布請假 3 個月帶職參

³⁰ 尹俊傑、吳家昇，「俞正聲國共論壇四建議 聚焦三中一青」，中央社(2015 年 5 月 3 日新聞報導)，

https://tw.stock.yahoo.com/news_content/url/d/a/20150503/%E4%BF%9E%E6%AD%A3%E8%81%B2%E5%9C%8B%E5%85%B1%E8%AB%96%E5%A3%87%E5%9B%9B%E5%BB%BA%E8%AD%B0-%E8%81%9A%E7%84%A6%E4%B8%89%E4%B8%AD-%E9%9D%92-034451588.html (2016 年 6 月 12 日閱覽)。

選 2016 年中華民國第 14 屆總統選舉，原新北市長職務由新北市副市長侯友宜代理市長，2016 年 1 月 16 日朱立倫在總統選舉中敗選，並同時宣布即刻辭去中國國民黨主席。2016 年 1 月 20 日，洪秀柱宣佈參選國民黨主席，並於 3 月 26 日贏得國民黨主席選舉，成為國民黨首位女主席，任期至 2017 年 8 月。

由於國民黨在 2016 年總統選舉的挫折，反映出「九二共識」的兩岸政策選舉政見，在臺已無法獲得普遍認同，連帶影響國民黨對於「國共論壇」是否繼續舉辦的抉擇，經過一番搖擺之後，洪秀珠於選前表示「國共論壇」舉行將繼續延續，國民黨主席洪秀柱擔心 520 後兩岸關係會出現很多不穩定因素，日前再次強調國共論壇不會廢，會繼續進行。2014 年 12 月 3 日國民黨中常會推舉洪秀柱代理黨秘書長，國民黨前秘書長李四川卸任前，交接一份「黨務革新報告」建議取消「國共論壇」，即基層民意建議取消國共論壇大拜拜形式，改以具體協商兩岸議題的交流為主，洪秀柱上任國民黨主席後，6 日在中常會上表示，國共論壇的舉行有其必要性，不可廢，但表現的方式和內容可以再做調整，強調擔心 520 後兩岸關係會出現很多不穩定因素，未來交流若整個中斷，對兩岸和平穩定相當不利，國共論壇會繼續舉行，並且透露今年的國共論壇預計在下半年進行，據 2016 年 4 月中央社新聞指出，國民黨人士表示，國民黨在兩岸方面較能取得大陸方面的信任，國共論壇不宜廢，未來如有「洪習會」也很正常。³¹

在國共論壇存廢的議題中，部分學者紛就此議題提出了看法，大陸「中國社科院」臺灣研究所政治研究室主任曾潤梅就表示「國共論壇價值更大，不可廢」，表示國共論壇不僅是國共兩黨的對話平臺，也是兩岸各界人士交流互動的平臺，論壇對推動兩岸關係和平發展起到引領作用，且在民進黨上臺後，在與大陸缺乏正式溝通管道的情況下，國民黨在兩岸方面的優勢將進一步突顯，國共論壇也將發揮更大的作用和價值，其重要意義體現在四個方面：³²

³¹ 劉麗榮，「國共論壇續辦 兩黨領導人循例將會面」，中央社(2016 年 4 月 30 日新聞報導)，<http://www.cna.com.tw/news/aip/201604300209-1.aspx> (2016 年 6 月 13 日閱覽)。

³² 曾潤梅，「曾潤梅答中評：國共論壇價值將更大 不可廢」，中評社(2016 年 4 月 8 日新聞報導)，<http://hk.crntt.com/doc/1041/8/7/0/104187063.html?coluid=93&kindid=15350&docid=104187063&md>

第一，國共論壇是國共兩黨進行交流對話的重要平臺。2005年4月，中共中央總書記胡錦濤與中國國民黨主席連戰會面達成「兩岸和平發展共同願景」，其中的第五條「建立黨對黨定期溝通平臺」，第一屆國共論壇於2006年4月召開，迄今已舉辦十屆。兩黨的領導人及黨政代表通過此平臺，就兩黨共同關心的話題展開對話，交換意見，進行探討和交流。³³

第二，國共論壇是兩岸各界人士交流互動，為兩岸關係和平發展提出建議的重要平臺。國共論壇不僅有國共兩黨代表，還包括親民黨、新黨、無黨籍代表等各黨各派人士，以及不同行業的企業代表、不同領域的專家學者和相關社會團體代表等，其代表性極為廣泛。兩岸的黨派團體、業界代表及專家學者在此平臺上交流互動，匯集各方面意見。³⁴

第三，國共論壇對推動兩岸關係和平發展引導作用。每屆論壇均就兩岸共同關心話題達成重要意見或建議，內容涉及經濟、金融、農業、文化交流等各個領域，兩岸各界提出的建議和達成的共識諸多均已轉化為兩岸雙方政策，如推動兩岸直接通航、大陸居民來臺旅遊、促進兩岸金融、農業合作等，均是先由論壇以「共同建議」形式提出，再成為兩岸「兩會」協商談判主要議題，才有後續相關實際措施。³⁵

第四，民進黨上臺後，國共論壇將發揮更大價值與作用。在民共兩黨缺乏共同政治基礎的情況下，兩岸官方和半官方的交流對話機制或平臺有可能中斷。屆時，國共論壇作為一個相對制度化的平臺，在推動兩岸關係和平發展中將扮演重要的作用，若兩岸官方和半官方互動暫停，兩岸經貿、民間交流中出現的問題還是需要透過國共論壇提出意見，進行交流互動。³⁶

ate=0408082208 (2016年6月13日閱覽)。

³³ 「國共兩黨構建穩固對話平臺 關注兩岸同胞利益」，[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/zt/sw/07-075/gghtcg/852819.html)，big5.huaxia.com/zt/sw/07-075/gghtcg/852819.html (2016年6月13日閱覽)。

³⁴ 「國共論壇 賈慶林：這是與其他黨派交流的重要平臺」，[今日新聞網](http://www.nownews.com/n/2009/07/12/907929)，<http://www.nownews.com/n/2009/07/12/907929> (2016年6月13日閱覽)。

³⁵ 「張榮恭：國共溝通平臺開啟四年 四領域交流熱絡」，[你好臺灣網](http://www.nownews.com/n/2009/07/12/907929)，(2016年6月13日閱覽)。

³⁶ 「國共論壇存廢？李家興：坐著談總比站著打好」，[中國評論網](http://www.nownews.com/n/2009/07/12/907929)，[crntt.com/doc/7_0_104185242_1_0407004515.html](http://www.nownews.com/n/2009/07/12/907929) (2016年6月13日閱覽)。

我國內的學者則是以黨派利益的角度切入，評論「國共論壇」的存廢議題，華人民主書院董事曾建元表示，「國共論壇」是以國民黨為中心的共商、政商聯盟，與中國共產黨為中心的太子黨，形成跨海峽定期的溝通對話平臺，關於兩岸無論是經濟、政治、文化等各方面交流，先在國共論壇上進行溝通或是初步決定，但是兩岸關係會被國共平臺所主導，該平臺長期的問題是被連戰系統來掌握，也就是說兩岸關係私有化，並表示「國共論壇」交往對象已經有限制、有意識的選擇，使平臺所產生的效果受影響，或是被壟斷，這樣的情況下反而對兩岸雙方不利，兩岸和平紅利無法使更多人共享，兩岸關係也變成國共權貴關係，帶來更大反效果，另外，外界對於國共論壇的刻板印象是國共權貴交易平臺，對國民黨未來造成障礙，兩岸交往要對兩岸人民有所幫助，一方面要擴大參與，另一面則是要使交流項目能幫助兩岸人民互相認識及尊重。對中共而言，在臺灣只有國民黨主張「一個中國」，國民黨作為共產黨在臺灣牽制民進黨的角色，沒有其他政黨可以取代，國民黨在臺灣席次上有相當影響力，對共產黨來說是別無選擇。³⁷

第三節 應對臺灣「民粹」側重「三中一青」工作

2014 年宋習會，宋楚瑜向習近平表示兩岸經貿紅利被大企業、買辦集團壟斷，習近平則強調未來北京對臺經貿政策會擴大與臺灣各階層溝通，更注意「三中」(中小企業、中下階層、中南部)的心聲與需求。此外，在太陽花學運期間，張志軍表示願意傾聽我青年學子的聲音，學運發生後，張志軍訪臺期間不斷重申大陸重視要將兩岸經貿紅利真正使臺灣「三中一青」受惠，感受兩岸交流紅利。近期諸如阿里巴巴總裁馬雲設立青年創業基金、提供臺灣青年赴陸創(就)業等種種作為，均顯示出在習近平執政下的對臺統戰政策，若想在政治上尋求「九二共識」臺灣方面的認同，有很大必須克服的問題，在於坦然面對臺灣的民主選舉政治制度，必須爭取臺灣基礎民意的認同，尤其中共在選前觀察選情走向，體認到

³⁷ 施芝吟，「國共論壇私有化 學者：不利兩岸關係」，大紀元，www.epochtimes.com/b5/16/4/29/n7786072.htm (2016 年 6 月 13 日閱覽)。

臺灣青年走上街頭對政治的影響力，是必須首要面臨並解決的問題核心。以下將一一探討中共在習近平時期對臺政策將「三中一青」的重要性提升等作法。

壹、探討中共推動對臺「三中一青」工作淵源

中共對於三中的問題，早在 2000 年初期臺灣南部全盤由民進黨拿下政治版圖時，就警覺到臺灣三中的問題，2004 年胡錦濤宣布對臺統戰應該「入島入戶入心」，2008 年兩岸「兩會」恢復往來後，時任中共「國臺辦」副主任的鄭立中短期間內在臺灣 300 多個鄉鎮「走透透」，並特別重視深入中南部貧窮農村，加強與民眾感情交流。2014 年連戰率團訪問中國大陸，中共方面表示希望臺灣村里長聯誼會總會長隨行，並且安排其發表演說，以展現大陸對基層的重視。2014 年「9 合一選舉」，民進黨在直轄市、縣市長席次拿下 13 席、國民黨僅拿下 6 人，連首都臺北市長的席次都無法保住，無黨籍柯文哲市長的當選，更象徵著民眾意識尤其是青年意識的抬頭，對中共而言，三中問題於此時擴大為「三中一青」問題，同時也證明經歷 10 年，大陸對臺「入島入戶入心」統戰工作成效有限。³⁸

太陽花運動中，「買辦經濟」、「權貴資本主義」是一再被提出來批判的議題，2012 年選舉在大陸臺商大企業家集體為馬英九站臺，被認為是馬勝選的重大因素；但是 2014 選舉中宣稱和大陸政商關係最密切的連勝文落選，郭臺銘力挺的縣市長也均落選的。宋楚瑜更在 2014 年「9 合一選舉」選前表示「大陸在與臺灣進行經濟交流時」，「讓利、施惠」字眼老掛在嘴上，但是卻沒有「跨越滿清末年十三行買辦壟斷式的經濟交流，讓臺灣的中小企業能夠真實感受到自己存在的價值。」於是這種兩岸經貿紅利被少數企業獨佔的結果就造成了社會普遍的不滿。兩岸經貿帶來的臺灣社會痛苦在於臺灣經濟太過依賴於大陸勞力市場，以臺灣接單大陸出貨途徑延續代工製造產業模式造成升級轉型遲緩產業空洞化，甚至是失業率居高不下及勞工薪資停滯倒退的原因，產業空洞化累積下來的社會痛苦效應，至 2014 年終於界太陽花反服貿運動和 2014 年選舉形成臺灣民怨的總爆

³⁸ 林濁水，「追殺兩岸買辦經濟與國民黨的潰敗」，*美麗島報*，http://www.my-formosa.com/DOC_73915.htm (2016 年 6 月 13 日閱覽)。

發。³⁹再者，由太陽花學運的訴求議題，其中，有很大的因素在於對大陸經濟吃掉臺灣的憂慮，尤其是在涉及臺灣勞工生計方面，有很大的著墨。

貳、張志軍來臺強調大陸重視基層

太陽花學運既反映著臺灣青年對臺灣政治版圖的影響力，尤其是有關兩岸議題的意見已拉升至檯面的層次，反陸聲浪也有逐步趨升的趨勢，在太陽花學運不久後，中共仍不顧當時臺灣社情仍存在著對陸反對的聲音，執意讓中共「國臺辦」主任來臺，並且由各界媒體大肆報導。觀察張志軍來臺期間，發表相關的涉臺講話，就可見中共對「三中一青」的重視程度。

中研院社會學研究所副研究員吳介民在 2016 年 1 月 30 日永社舉行的「馬政府之究責與轉型正義」研討會中，探討臺灣與中國關係的發展，指出中共圖謀臺灣「宗主權」企圖不言可喻，過去 7 年透過國共合作進行統戰，直到爆發太陽花學運才打亂大陸布局。⁴⁰

在「太陽花學運」發生之後，臺灣青年風起雲湧的「反中」浪潮，開始撼動大陸的對臺政策想像。大陸國臺辦主任張志軍在 2014 年 4 月的博鰲論壇更表示，3 月的臺灣學運給他一個啟示，表示需要瞭解臺灣的所有情況，尤其是基層民眾的想法，兩岸和平發展的紅利可能存在著受益不均的問題，臺灣的中小企業和基層民眾並未明顯受惠。大陸從 2014 年 4 月開始，已意識到過去的「三中政策」並未實質嘉惠到臺灣基層民眾，致使中共將服貿協議視為對臺的「經濟讓利」，卻反而遭致臺灣當地許多民眾的質疑。其次，臺灣學運獲得數十萬民眾走上街頭支持，不僅讓臺灣青年一躍成為一股新興政治力量，並驅使大陸重新定位與評估臺灣青年在兩岸關係的政策影響力，而且將以往「三中政策」調整為「三中一青政策」。確立對臺「三中一青」政策主軸後，大陸「國臺辦」前副主任孫亞夫在 2014 年 6 月中旬來臺參訪，並前往民進黨智庫的新臺灣國策智庫，與獨派大老

³⁹ 林濁水著，李曉莊、童振源主編，「民進黨怎樣面對兩岸問題」，**面對民進黨菁英的兩岸未來**(臺北市：時報文化出版，2015 年 4 月)，頁 130-135。

⁴⁰ 陳鈺馥，「中研院學者：太陽花運動 阻止國共統戰」，**自由時報**(2016 年 1 月 30 日新聞)，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1589472> (2016 年 6 月 18 日閱覽)。

辜寬敏及吳榮義等人舉行閉門會談。會後孫亞夫發表對學運後的兩岸關係看法，他表示大陸方面將堅持推動兩岸關係和平發展的政策，並繼續推行以往兩岸交流措施，更重要的是，大陸未來將更努力著手瞭解臺灣中小企業、中低階層、中南部民眾和臺灣青年的思想與感情。緊接著張志軍在 6 月 25 日至 28 日，展開為期 4 天 3 夜的訪臺行程，除與陸委會主委王郁琦舉行「兩岸事務首長會議」之外，張志軍將與朱立倫、陳菊和胡志強等三都直轄市長會面，並且廣泛接觸大陸配偶、原住民與漁民等社會各階層，期間亦安排張志軍與義守大學學生舉行座談，希望藉此多瞭解臺灣青年的心聲與想法。張志軍訪臺的行程安排可以說徹底呼應當前大陸的「三中一青」政策，同時也意味大陸對臺政策的調整與轉變。⁴¹

參、「三中一青」已成當前大陸對臺政策重點

2014 年太陽花學運改變臺灣政治版圖，翻轉九合一選舉藍綠政局。中共面對新局勢的變化，大陸「全國政協」主席在北京舉行的「2015 對臺工作」會議上，除重申堅持「九二共識」、反對「臺獨」之外，並且決定積極擴大兩岸青少年間交流，及基層之間來往。

在大陸「三中一青」政策正式出爐之後，大陸的對臺政策主軸未來將可能轉變為「三軌並行制」，第一軌是官方對官方的正式接觸與互訪，這表現在最近的第二次「王張會」。未來如果雙方互動良好，將可望將兩岸事務首長的互訪予以制度化。第二軌是政黨對政黨的交流與接觸，中共與國民黨之間，目前已有「兩岸經貿文化論壇」，而中共與民進黨的交流亦有臺南市長賴清德也繼陳菊之後赴大陸訪問。第三軌則是大陸與臺灣民間社會的交流對話，其中更以前述的「三中一青」作為交流重點對象。不管是「三中一青」或「三軌並行制」，都顯示中共的對臺政策，已開始從政治的上層結構走入臺灣基層社會，所以分配的合理性與公平性問題開始被凸顯，未來中共交往接觸與回應的對象，將不再侷限於檯面上的政治人物或政黨，而可能是來自於臺灣基層的各階層民眾，阻隔於大陸與臺灣

⁴¹ 李英明、高順德，「大陸對臺「三中一青」政策之觀察評析」，財團法人國家政策研究基金會國政評論，<http://www.npf.org.tw/1/13849> (2016 年 6 月 18 日閱覽)。

民眾之間的藩籬有可能逐漸被拆解，大陸與臺灣民間社會的對話與理解可能將更趨於頻繁與深化。此外，隨著「民共交流」的升溫，兩岸關係的發展與互動將形成一個更複雜與多元的「三方賽局」，⁴²國民黨、民進黨、共產黨之間將可能產生更多的競爭與合作，而這場賽局的目標只有一個——臺灣的民心。⁴³

觀察太陽花學運後，中共中央總書記習近平於重要涉臺會議及場合聲明對臺政策，數度提及「三中一青」。

表 4-6 太陽花學運後習近平涉臺重要講話

時間	場合	講話內容
2014年 5月7日	習近平總書記會見宋楚瑜一行(北京)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 習近平表示，兩岸關係和平發展任重道遠，需要加深兩岸同胞相互信任。同胞有了互信，很多難題就容易找到解決辦法。我們要積極創造條件，擴大兩岸社會各界各階層民眾的接觸面，面對面溝通，心與心交流，不斷增進理解，拉近心理距離。 2. 習近平強調，兩岸關係和平發展前景廣闊，應該繼續開拓進取。大陸全面深化改革和擴大對外開放，將為兩岸經濟合作帶來強勁動力和有利條件。經濟融合有利兩岸互利雙贏，任何時候都不應受到干擾。我們將深入瞭解臺灣民眾尤其是基層民眾的現實需求，採取積極有效措施，照顧弱勢群體，使更多臺灣民眾在兩岸經濟交流合作中受益。 3. 習近平指出，兩岸青少年身上寄託著兩岸關係的未來。要多想些辦法，多創造些條件，讓他們多來往、多交流，感悟到兩岸關係和平發展的潮流，感悟到中華民族偉大復興的趨勢，以後能夠擔當起開拓兩岸關係前景、實現民族偉大復興的重任。
2014年 11月9日	習近平總書記會見蕭萬長一行	<p>習近平指出，兩岸交流合作前景廣闊。希望兩岸雙方共同努力，排除干擾，為擴大和深化兩岸經濟、文化、科技、教育等各領域交流合作採取更多積極措施，尤其要為兩岸基層民眾、青年交流往來多創造條件，以增進相互瞭解，融洽彼此感情，實現心靈契合。要以兩岸關係和平發展的更多成果來造福兩岸同胞，增強對共同未來的信心。</p>
2015年 3月4日	習近平看望參加全國政協十二屆三次	<p>習近平指出，為兩岸同胞謀福祉是我們發展兩岸關係的著眼點和落腳點。兩岸關係和平發展，要兩岸同胞共同推動，靠兩岸同胞</p>

⁴² 「臺灣學者：波折激蕩的“國民共三角互動」，人民網，haiwai.people.com.cn/BIG5/n/2012/1114/c346576-17720216.html (2016年6月20日閱覽)。

⁴³ 李英明、高順德，「大陸對臺「三中一青」政策之觀察評析」，財團法人國家政策研究基金會國政評論，<http://www.npf.org.tw/1/13849> (2016年6月18日閱覽)。

日	會議的民革、臺盟、臺聯委員，並參加聯組會。	共同維護，由兩岸同胞共同分享。我們堅持為兩岸同胞謀福祉的理念不會變，為臺灣同胞辦實事、辦好事的政策措施不會變。我們注重聽取臺灣各界特別是基層民眾意見和建議，願意瞭解臺灣同胞想法和需求。我們歡迎更多臺灣同胞參與到兩岸大交流進程中來，成為兩岸關係和平發展的支持者、參與者。要繼續加強兩岸同胞交流往來，實施惠及兩岸同胞的政策法律措施，擴大臺灣基層民眾受益面和獲得感。我們願意讓臺灣同胞分享大陸發展機遇，願意為臺灣青年提供施展才華、實現抱負的舞臺，讓兩岸關係和平發展為他們的成長、成才、成功注入新動力、拓展新空間。
2015年 5月4日	會見中國國民黨 主席朱立倫	<p>習近平發表五點意見，其中的第2點及第3點：</p> <ol style="list-style-type: none"> 第2點，深化兩岸利益融合，共創兩岸互利雙贏，增進兩岸同胞福祉，是推動兩岸關係和平發展的宗旨。要充分考慮兩岸雙方社會的心理感受，努力擴大兩岸民眾的受益面和獲得感，尤其要為兩岸基層民眾、中小企業、農漁民合作發展、青年創(就)業提供更多機會，讓兩岸同胞參與越多受益越多。 第3點，兩岸交流，歸根到底是人與人的交流，最重要的是心靈溝通。兩岸雙方要繼續創造條件，擴大同胞直接交往。我們將適時實施進一步便利兩岸同胞來往的措施。青年是民族的未來，也是兩岸的未來。我們要更多關注兩岸青年成長，為他們提供更多機會和舞臺，讓他們多交流多交心，成為共同打拼的好朋友好夥伴。
2015年 11月7日	習近平在新加坡 與馬英九會面	<p>習近平指出，兩岸關係和平發展的根基在基層、希望在青年。現在還有很多臺灣鄉親從未來過大陸，我們熱誠歡迎他們來大陸走走看看，參與到兩岸交流大潮中來。要為兩岸青年學習、就業、創業、交流提供更多機遇、創造更好條件，使兩岸基層民眾尤其是青年一代成為推動兩岸關係發展、實現民族振興的重要力量。</p>

來源：「習近平重要講話」，中共「國臺辦」官網，<http://www.gwytb.gov.cn/zt/xijipingzhuant/> (2016年5月20日閱覽)。

由上表中共領導人的言論可見，當前「三中一青」已成為大陸主要對臺工作主軸之一，是中共積極推進的工作，這點除透由政治人物在各種涉臺場合發出聲明以外，更在經濟領域層面有所作為，尤其特別加強爭取臺灣青年對大陸認同方面。最明顯的莫過於來臺出席「2014 兩岸企業家峰會」的阿里巴巴集團主席馬雲 2014 年 12 月 15 日中午在專題演說時宣佈，希望能成立專屬基金，為臺灣年輕人到中國去學習或創業提供協助，「給兩岸年輕人一些機會」，向臺灣年輕人喊

話，阿里巴巴希望協助臺灣的中小企業到大陸去販售貨品，協助赴陸創業。⁴⁴另外，俞正聲在兩岸創業青年座談會中也提及，從長遠來看兩岸是要統一的，統一要創造條件，其中一項很重要的條件，就是青年互相理解與交流。因此，不管兩岸局勢有何變化，陸方仍鼓勵兩岸各種人員的交往，「當然臺灣宣布獨立就是另外一個問題了。」

此外，520 蔡英文總統正式接任總統職位後，臺灣與中國大陸的官方交流降溫，在廈門舉辦的第 8 屆海峽論壇雖然不如以往熱絡。不過，大陸方面在 2016 年將海峽論壇的焦點聚焦在青年交流上，不但宣傳赴陸創業優惠吸引臺灣年輕人，也強調長遠來看，兩岸是要統一的，但這要創造條件，其中很重要的條件即為，青年互相理解與交流。在該次海峽論壇活動中，焦點多以青年為主，在海峽青年論壇上，就一連多日舉辦各式青年相關交流活動。在兩岸青年創業家對談中，大陸電商巨頭京東集團執行長劉強東即宣傳，大陸的創業環境充滿積極與挑戰兩面性，積極的一面是大陸人口多、市場大，機會是無限的，把網路作為傳統行業的跳板，很值得去嘗試。挑戰的一面是由於市場太大，競爭激烈，不少網路事業都在燒錢，尋求合理的方式來促進市場的有序發展，才是經營長久之道。他也透露，目前京東集團每年約提供 4 千個就業機會給臺灣人，兩岸青年人才早已在交流。更重要的是中共全國政協主席俞正聲也在 2016 年的海峽論壇談到赴陸創業的好處，並指出臺灣年輕人的失落感跟臺灣經濟環境發生變動是分不開的，而臺灣才 2300 萬人，大陸市場大，即使臺灣有 100 萬人到大陸就業，再多 100 萬人也對大陸就業市場沒有影響，又可促進兩岸青年的互相理解，只有好處沒有壞處。⁴⁵

中共中央總書記習近平的對臺統戰工作脈絡，相較於胡錦濤，其特點在於突出「三中一青」的重視，尤其是在青年方面更為明顯，且方式更較過去以往的做

⁴⁴ 仇佩芬，「馬雲助臺灣青年創業 宣佈成立基金」，**風傳媒**，<http://www.storm.mg/article/25731> (2016 年 6 月 18 日閱覽)。

⁴⁵ 翁蓉娟，「海峽論壇聚焦青年，俞正聲：統一條件即為青年交流」，**東森新聞**，<http://www.ettoday.net/news/20160613/715946.htm#ixzz4BwlsA1PZ>(2016 年 6 月 18 日閱覽)。

臺灣「三中」的工作，更加著重在感受層面，特別是關注臺灣青年關注的失業等親身問題，企圖將中共的影響力，全面深入臺灣的基層家庭、社會。

第四節 結語

2014年9月30日習近平在慶祝中共成立65周年會上表示實現完全統一，堅持一個中國原則，堅決反對臺獨分裂活動，為祖國統一創造更良好條件，使兩岸一家親，共築中國夢。大陸學者章念馳更指出習近平提出兩岸一家親，為其兩岸關係提供重要論述，強調統一不再是誰吃掉誰的思維，而是一種共同締造的精神。習近平在上任後，便開始利用任內與國民黨高層人士會晤的時機，不斷地提出兩岸一家親。除了兩岸一家親的議題外，更重要的核心在於對兩岸關係的釋義闡述，強調「九二共識」、「一個中國」原則、反對「臺獨」等基本立場，習近平在任期間，已經面臨臺灣政局發生了政黨輪替變化，臺灣有關大陸的民情反映方面，發生反服貿運動，雖然相較於胡錦濤，未如胡錦濤在大部分任期期間主要面對的是相對對大陸友好的國民黨，而是面臨一個臺灣政治版圖轉換的節點，這樣的機會，使得習近平得以提早面對應變臺灣民意對陸產生各種聲音的問題，對中共而言，表面上是由配合已久的國民黨，轉換為臺灣本土意識較為強烈的民進黨，對中共形成另類的挑戰，另一方面更考驗國共交流的延續，以及以往國共統戰工作的模式，其最主要關鍵仍在於「九二共識」仍否賦予新意的問題，大陸在對於臺灣的新任總統蔡英文的態度是逼迫其要承認「九二共識」，而又強調其核心內涵在於兩岸同屬一中，相較與國民黨達成的一中各表默契，態度更趨強硬。

在習近平任內，習近平親身體認到臺灣選舉制度民意操作的重要性，民意的走向，更甚影響臺灣執政黨對陸方交往的態度，尤其是發生太陽花學運，對中共而言，給予大陸一個重要的警訊，兩岸如要統一，就必須要能夠收買臺灣民意，收買臺灣基層尤其是青年的民心，習近平將「入島入腦入心」的統戰工程，對象由以往的「三中」問題，更務實的擴大為「三中一青」問題，並且檢討對臺讓利

的做法，將以往的圖利特定財團作法，轉向使青年能夠最直接親身感受的赴陸創業就業、提供創業基金等作法。

此外，在國共交流層面，雖然臺灣的執政者已非國民黨，但仍抱持維持的態度，希望繼續與支持「九二共識」的政黨維持一定關係，以利其對臺政治統戰操作，但仍存在著國民黨仍處於重整階段，未來的國共論壇或是國共會晤等場合的宣傳效益，能否一如以往，甚或超越，猶待觀察。



第五章 胡錦濤與習近平對臺政治統戰策略比較

中共從胡錦濤到習近平執政，兩岸從簽署兩岸經濟合作架構到服貿協議的簽署，中共對臺政策的內涵在歷經胡錦濤到習近平執政合計近十餘年發展下來的策略，不同的執政者有著不同的執政方針，儘管在接棒階段，大致維持「胡規習隨」的脈絡，但時代的形勢發展，必須有著不同應對的思維作法，包括「原則」與「立場」，亦有策略調整的跡象，本章節將試圖由歷史縱面梳理胡、習 2 人各自中共對臺政策脈絡差異，佐以學者評論，探討國共領導會晤、國共論壇的特色，另外，「馬習會」因馬英九當時雖未具國民黨黨主席的身分，但卻是國民黨中在政壇上最高職位的總統層級，由於較為特殊，故獨立特別探討，本章節將一一陳述。

第一節 國共領導會晤情形比較

胡錦濤與習近平任內均與國民黨高層領導階級舉行會晤，然而引發的統戰效益各自不同，本節將就各自會晤情形進行分析，嘗試梳理出雙方差異性，透由各層面角度觀點切入，進行進一步的比較分析。

壹、會晤頻率與次數分析

首先，先從胡錦濤、習近平各自與國民黨高層人士會晤頻率與次數的角度進行比較，如表 5-1。

表 5-1 胡錦濤、習近平任內分別與國民黨高層領導會晤情況比較表

	中共第四代領導人胡錦濤	中共第五代領導人習近平
與連戰會見情形	<ul style="list-style-type: none">● 2004 年 4 月 29 日(第 1 次)：時任國民黨主席連戰與時任中共中央總書記胡錦濤在北京會見，達成自 1945 年之後，國共兩黨最高領導人首次會晤，國共雙方並且達成五項共識。● 2006 年 4 月 16 日(第 2 次)：連戰以國民黨榮譽主席的身	<ul style="list-style-type: none">● 2013 年 2 月 24 日：首次「連習會」在北京人民大會堂登場，這是大陸領導人習近平接班後，首次與國民黨高層會見，具有延續國共平臺的特別意義。習近平，會中提及「三個充分」：有充分信心繼續堅定不移推動兩岸關係和平發展、有充分信心克服各種困難開關兩岸關係新前景、有充分信心

<p>與連戰會見情形</p>	<p>份，與中共中央總書記胡錦濤於北京會晤，兩人重申「九二共識」、「一個中國」等政策，胡錦濤對兩岸關係發展提出四點建議。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 2007年4月28日(第3次)：胡錦濤在北京會見連戰，並共同會見第3屆「兩岸經貿文化論壇」的全體代表。胡錦濤強調「加強兩岸經貿文化的交流合作，增進兩岸同胞福祉，促進中華民族的偉大復興，是人心所向，大勢所趨」。 ● 2008年4月29日(第4次)：胡錦濤在北京會見連戰，強調「兩岸雙方應共同努力，建立互信、擱置爭議、求同存異、共創雙贏，切實為兩岸同胞謀福祉、為臺海地區謀和平，開創兩岸關係和平發展新局面」。 ● 2008年8月8日(第5次)：胡錦濤對連戰出席北京奧運會開幕式表示歡迎，並對臺灣各界支援大陸同胞抗擊四川汶川大地震表示感謝。 ● 2008年11月21日(第6次)：在秘魯利馬舉辦之 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時指出，國際金融危機正從局部向全球蔓延，兩岸更應加強溝通，積極推動互惠互利的經貿合作，努力化挑戰為機遇。 ● 2009年11月14日(第7次)：於新加坡舉行之 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時表示，希望國共兩黨和 	<p>同臺灣同胞攜手迎接中華民族偉大復興。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 2014年2月18日：第二次「連習會」在北京釣魚臺國賓館舉辦，連戰提出兩岸關係應該在一中架構下進行，兩岸政治對話不能迴避，習近平則是對兩岸齊心攜手溫情喊話，再提兩岸一家親，誰也不能割斷我們的血脈、彼此沒有解不開的心結、要齊心協力推動兩岸關係和平發展、共圓中國夢等 4 點主張，並提出「三個有利於」，代表是真心誠意對待臺灣同胞、願意認真聽取各方意見，習表示「只要是有利於增進臺灣同胞福祉的事，只要是有利於推動兩岸關係和平發展的事，只要是有利於維護中華民族整體利益的事，我們會盡最大努力辦好，使廣大臺灣同胞在兩岸關係發展中更多受益，讓我們所有中國人都過上更加美好的生活。」 ● 2015年9月1日：第三次「連習會」在北京人民大會堂福建廳登場，時間點在大陸舉辦抗戰勝利紀念活動前夕，距離臺灣 2016 大選僅剩下四個多月，習在會見中表示，2008 年以來，國共兩黨、兩岸雙方同兩岸同胞一道，在「九二共識」、反對「臺獨」的基礎上，開辟兩岸關係和平發展道路，事實證明，這是一條有利於兩岸同胞團結奮鬥、實現互利雙贏的正確道路，只要兩岸同胞沿著這條道路堅定走下去，就一定可以撫平歷史造成的心理創傷，為民族復興凝聚起強大力量、開創出美好未來。大陸和臺灣是不可分割
-----------------------	--	--

<p>與連戰會見情形</p>	<p>兩岸雙方加強交流對話，增強良性互動，增進政治互信。爭取年內啟動兩岸經濟合作框架協議(ECFA)協商進程，也要為今後共同破解政治難題積極創造條件。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 2010年4月29日(第8次):「連胡會」5周年之際，胡錦濤會見前來出席上海「世博會」開幕式的連戰等臺灣各界人士，就兩岸關係發展提出增強「推動力、生命力、競爭力、凝聚力」。 ● 2010年11月13日(第9次):在日本橫濱舉行之 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時強調，兩岸關係取得一係列重要進展的關鍵在於兩岸雙方就反對「臺獨」、堅持「九二共識」達成了一緻，建立了互信，形成了良性互動。兩岸應當繼續在此基礎上求同存異，鞏固和增進互信。 <ul style="list-style-type: none"> ■ 持「九二共識」達成了一緻，建立了互信，形成了良性互動。兩岸應當繼續在此基礎上求同存異，鞏固和增進互信。 ● 2011年11月11日(第10次):於美國夏威夷檀香山 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時強調，「九二共識」是客觀存在的事實，其精髓是「求同存異」，這體現了對待兩岸間政治問題的務實態度；雙方應該繼續堅持和維護「九二共識」，增進政治互信，繼續引領和推動兩岸關係開辟新的前景。 ● 2012年9月7日(第11次):於俄羅斯符拉迪沃斯托克進行的 APEC 領導人非正式會議期間，胡錦濤會見連戰時，就 	<p>的「命運共同體」，我們的命運「從來都是緊緊連在一起」，要銘記歷史教訓，弘揚抗戰精神，珍愛和平，共謀發展，為實現中華民族偉大復興而奮鬥；連戰則指出，我們要鞏固堅持「九二共識」、反對「臺獨」兩岸政治互信的基礎，堅定推動互助合作、互利雙贏，讓臺灣各界越來越多體認、投入兩岸關係和平發展，兩岸人民同為中華民族，我們共同紀念抗戰勝利，是為緬懷過去整個民族浴血抵禦外侮的悲壯歷史，共同策進全世界愛和平、反侵略的美好理想。</p>
-----------------------	--	---

	<p>鞏固和深化兩岸關係和平發展闡述三點看法。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 2013年2月26日(第12次)：胡錦濤於北京會見連戰和隨訪的臺灣各界人士訪問團，強調兩岸同胞應當堅定走兩岸關係和平發展道路的信心。 	
<p>與吳伯雄會晤概況</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 2008年5月28日：中國國民黨主席吳伯雄在北京會晤中共中央總書記胡錦濤，胡強調反對臺獨、堅持「九二共識」，是兩岸建立互信的根本基礎，其他事情都好商量。這也是兩岸執政黨領導人首次會晤。 ● 2009年5月26日：中國國民黨主席吳伯雄與中共總書記胡錦濤會面，胡稱「兩岸可以就國家尚未統一的特殊情況下的政治關係問題，建立兩岸軍事安全互信機制問題進行務實探討」，呼應馬英九總統曾提出的兩岸應建立軍事互信機制，提及兩岸政治互信時，胡仍高舉「一個中國」回應。 ● 2010年5月28日：中國國民黨榮譽主席吳伯雄在北京人民大會堂會晤中共中央總書記胡錦濤，兩人討論包機直航、陸客來臺與貓熊團團圓圓來臺問題。 ● 2012年3月22日：中國國民黨榮譽主席吳伯雄與中共中央總書記胡錦濤會面。吳伯雄表示，臺灣推動兩岸關係的依據是「兩岸人民關係條例」，這是以「一國兩區」概念作為 	<ul style="list-style-type: none"> ● 2013年6月13日：習近平會見國民黨榮譽主席吳伯雄時提出「4個堅持」：第一，堅持從中華民族整體利益的高度把握兩岸關係大局；第二，堅持在認清歷史發展趨勢中把握兩岸關係前途；第三，堅持增進互信、良性互動、求同存異、務實進取；第四，堅持穩步推進兩岸關係全面發展。

	法理基礎，他強調兩岸並非國與國的關係，而是特殊關係。	
與蕭萬長會晤概況	<ul style="list-style-type: none"> ● 2008年4月12日：中共中央總書記兼中國國家主席胡錦濤於博鰲論壇，與以「兩岸共同市場基金會董事長」名義率團參與的蕭萬長先生會面。這一次海南博鰲行被稱為「兩岸融冰之旅」，提出兩岸互動之十六字箴言，即「正視現實，開創未來，擱置爭議，追求雙贏」替兩岸經濟及政治對談帶來新的局面。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 2013年4月8日：舉行「蕭習會」，蕭萬長提出共同面對全球新局、共同構築兩岸願景、共同參與區域整合 3 點期許，並向習近平提到兩岸宜加速海峽兩岸經濟合作架構協議（ECFA）各項後續談判，及早簽署兩岸服務貿易協議；習近平表示，希望兩岸加強經濟領域高層次對話和協調、加快 ECFA 後續協議商談進程；兩岸可適時務實探討經濟共同發展、區域經濟合作進程相銜接的適當方式和可行途徑。 ● 2014年11月9日：習近平總書記會見蕭萬長一行 習近平指出，兩岸交流合作前景廣闊。希望兩岸雙方共同努力，排除干擾，為擴大和深化兩岸經濟、文化、科技、教育等各領域交流合作採取更多積極措施，尤其要為兩岸基層民眾、青年交流往來多創造條件，以增進相互瞭解，融洽彼此感情，實現心靈契合。要以兩岸關係和平發展的更多成果來造福兩岸同胞，增強對共同未來的信心。 ● 2015年3月28日：蕭萬長率團與習近平在論壇開幕前會面，合影留念，進行「蕭習會」。蕭萬長與習近平握手並簡短寒暄時，表達臺灣參與區域經濟整合、加入亞洲基礎設施投資銀行（AIIB，簡稱亞投行）的意願和關心「一帶一路」（絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路）發展；面對蕭萬長先生的發言，習近平僅多次點頭微笑，並在論壇開幕典禮後，

		<p>習近平與各國領袖共進午餐，蕭萬長也出席午餐會。</p>
<p>與朱立倫會見情形</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 未與其會面。 	<ul style="list-style-type: none"> ● 「朱習會」在北京人民大會堂登場，中共中央總書記習近平親自迎接國民黨主席朱立倫一行人，雙方簡短握手寒暄後，隨即進入「福建廳」展開對談，習近平表示「朱主席是第三位來訪的國民黨主席，2005年連戰主席率團來訪，國共兩黨領導人時隔六十年舉辦了首次的正式會談，發布兩岸和平發展共同願景，確立堅持九二共識、反對臺獨的政治基礎，指出兩岸關係發展正確方向。2008年吳伯雄主席率團來訪，國共兩黨領導人就促進兩岸關係和平發展，達成了重要共識，為推動兩岸關係實現歷史性轉折發揮重要作用，此後國共兩黨和兩岸雙方努力增進政治互信、良性互動，兩岸同胞一道開闢兩岸關係和平發展的光明前景。10年前，在兩岸關係劇烈動盪之時，國共兩黨為了兩岸民眾的共同命運，衝破歷史藩籬，實現和解，共商維護臺海和平之道，10年來，國共兩黨和兩岸同胞共同努力，將兩岸關係從瀕臨戰爭的邊緣，拉到和平發展的正道。兩岸雙方由敵視對抗，到良性互動；協商談判由中斷多年到重新恢復，兩岸交往由單向間接到全面交流，涉外努力由內耗摩擦，到溝通協商，給兩岸同胞帶來了實實在在的好處，得到兩岸同胞廣泛支持和認同，也受到國際社會普遍肯定和讚揚。當前兩岸關係處於新的、重要的節點

		<p>上，兩岸關係的路應該如何走，是擺在兩岸所有政黨和社會各界面前的一個重大問題，攸關中華民族和國家未來，攸關兩岸民眾福祉，需要我們大家認真思考。國共兩黨應該加強交流、總結經驗、開拓創新，擘劃兩黨關係發展新前景，共同開創兩岸關係未來發展，建立兩岸命運共同體，我願與朱主席深入交換意見。</p>
--	--	--

來源：

- 1、李啟龍，「從『連胡會』看兩岸高層交流」，**兩岸關係月刊**，2010年11月，頁11-12。
- 2、張風，「兩拍『連胡會』」，**北京支部生活**，2011年10月，頁44。
- 3、「資料：盤點十二次『連胡會』」，**大公網**，
<http://news.takungpao.com.hk/taiwan/liangan/2014-02/2270678.html> (2016年3月30日閱覽)。
- 4、查雲帆，「盤點10年來國共兩黨領導人重要會晤」，**人民日報**，
<http://www.chinanews.com/gn/2015/11-04/7605148.shtml> (2016年3月30日閱覽)。
- 5、「連習會雨中登場 兩岸破冰10周年意義深」，**中評社**，
<http://hk.cmtt.com/doc/1039/1/1/7/103911794.html?coluid=93&kindid=13691&docid=103911794&mdate=0901090950> (2016年6月22日閱覽)。
- 6、「社評：連習會站在了中華民族偉大復興的高度」，**中評社**，
http://hk.cmtt.com/doc/1039/1/3/6/103913685_3.html?coluid=93&kindid=10811&docid=103913685&mdate=0903000354 (2016年6月22日閱覽)。
- 7、楊毅，「朱習會 習近平：兩岸是所有政黨問題」，**中國時報**，
<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20150504002525-260409> (2016年6月22日閱覽)。

由上表可知，胡錦濤與連戰會見次數達12次，與吳伯雄會見4次，與蕭萬長會見1次；習近平方面，則與連戰會見3次，與吳伯雄會見1次，與蕭萬長會見3次，與朱立倫會見1次；胡錦濤自2005年至2012年計8年期間，與國民黨高層會晤次數達17次，平年每年2.125次；習近平則是自2013年至2016年計4年期間，與國民黨高層會晤次數達8次，平均每年2次。就頻率而言，胡錦濤的每年2.125次大於習近平的每年2次，為習近平的1.0625倍，多出習近平6.25個百分比。

2015年11月習近平與馬英九在新加坡舉行「馬習會」，習近平為中共黨及國家的最高領導人，而馬英九為時任具備國民黨籍背景的国家領導人，若就中共

及國民黨雙方各自的在政務系統上擔任的最高職務而言，即假設也將「馬習會」定位為國共高層領導會晤類別，那麼習近平任內與國民黨高層的會晤次數，就達到 9 次，自 2013 年至 2016 年 4 年期間，平均會晤次數便達到 2.25 次，即大於胡錦濤的每年 2.125 次，約胡錦濤的 1.059 倍，多出胡錦濤約 5.88 個百分比。

倘若以每年 2 次計算，中共領導人與國民黨高層會晤，無論是胡錦濤或習近平在任期間，半年就與國民黨高層會晤一次，頻率可說是相當之高，且國共兩黨高層會晤尤其是國民黨方面，仍必須考慮到國內的輿論壓力，這樣高頻率的會晤交流，隱含著國共雙方已建立起一套不定期的默契與機制。對中共而言，與國民黨高層高頻率的會晤，將有利於中共能每半年檢視並掌握臺灣的大陸政策，致使中共確保維持引導兩岸政策的走向，不至於脫離中共期待與容許的範圍。

貳、就歷史意義及後續成效分析

中共於胡錦濤執政時期，開啟了國共高層領導會晤「連胡會」的破冰，而習近平則是延續胡錦濤所打下的基礎下，繼續舉行國共高層領導會晤，這在歷史上釋放出的信號，可說是兩岸由對立層面轉向和平交流互動的重大轉折點，由胡錦濤及習近平在推動的國共高層領導會晤來說，雙方均在歷史上寫下不同的對臺新意，以下將就雙方的歷史定位做一一闡述。

一、胡錦濤方面

中共對於「連胡會」的歷史定位評價，在 2013 年最後一次「連胡會」透由大陸官媒「新華澳報」為胡錦濤做出以下的評價：2005 年的首次「連胡會」，是兩岸關係發展史上的重大歷史轉折，這是兩岸分裂分治近 60 年來，國共兩黨最高領導人的第一次會面，是兩黨面對現實共同邁出的歷史性一步。「連胡會」不僅為國共兩黨攜手合作寫下嶄新篇章，也為促進兩岸關係的和解、對話、和平和雙贏，開啟歷史性的契機。「連胡會」所達成的「兩岸和平發展共同願景」，高標「九二共識」、反對「臺獨」，成為掌握未來、共同建構兩岸未來的選擇。在現實戰役層面，則是「連胡會」所揭櫫的五項兩岸和平發展共同願景，對中共而言，

遏制當時陳水扁所掀起的「臺獨」聲浪，並促成主張「一個中國」、承認「九二共識」的國民黨重新「執政」，並以此為契機，兩岸兩黨進行 8 次協商，兩岸兩會達成 18 項協議(至今已達 23 項協議)，兩岸經貿、文化、教育、旅遊等領域交流合作，對大陸而言，這使得「告臺灣同胞書」所提出的許多建議主張都得以落實。實現首次「連胡會」，在中共方面，既必須衝破過去意識形態束縛，也必須看準時機，以實施胡錦濤「硬的更硬，軟的更軟」的鬥爭策略，在全國人大通過「反分裂國家法」，為反「臺獨」鬥爭提供法律武器，並劃定「反臺獨紅線」的同時，及時向在臺灣進行反「臺獨」的政治盟友發出登陸訪問的邀請。¹

而在國民黨方面，連戰冒著被扣上「聯共反臺」紅帽子的極大風險，及可能會受到暴力襲擊的人身安全危險，毅然登陸進行「破冰之旅」。不但是為國民黨積累了打政治翻身仗的政治資本，贏得 2008 年和 2012 兩次「大選」，從民進黨的手中奪回「執政」權，也扭轉臺灣社會原本恐懼和仇視大陸的情緒，並成功形塑臺灣經濟必須依附大陸的認知。²

2013 年最後一次的「連胡會」，則是作為「承前啟後，繼往開來」中的「承前」節點，展示中共對臺政策的延續性、傳承性和穩定性。實際上，中共「十八大」報告中的對臺政策部份內容，雖然是由胡錦濤宣讀，但卻是由習近平主持撰寫，糅合大量習近平新一代中央領導集體的構想。這種「無縫接軌」，既避免斷層，也消滅震盪。今後，由於馬英九對國民黨兩位榮譽主席進行分工的原因，連戰不再擔任出席並主持「國共論壇」的角色，亦即不會在國家內部進行「連習會」，而是在未來三年內，繼續作為馬英九的代表，在「APEC」非正式領袖會議的場合，與新任中共總書記兼國家主席習近平會晤，並仍由吳伯雄出任國共兩黨黨對黨黨際交流的角色，但胡錦濤和連戰作為兩岸政治家的歷史形象，已經定格。³

¹ 富權，「八年十二次「胡連會」開闢歷史尤為珍貴」，[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/thpl/sdfx/3224095.html)，<http://big5.huaxia.com/thpl/sdfx/3224095.html> (2016 年 6 月 26 日閱覽)。

² 「臺灣民調新指向：我是中國人」，[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/thpl/tdyh/mkz/2013/02/3227334.html)，big5.huaxia.com/thpl/tdyh/mkz/2013/02/3227334.html (2016 年 6 月 26 日閱覽)。

³ 「華報稱『胡連會』像老友敘舊 形塑政治光啟形象」，[你好臺灣網](http://www.hellotw.com/yjpt/dszy/201302/t20130227_820420.htm)，www.hellotw.com/yjpt/dszy/201302/t20130227_820420.htm (2016 年 6 月 26 日閱覽)。

大陸全國臺研會研究部主任嚴峻 2015 年 4 月 25 日在「兩岸關係和平發展回顧與展望」研討會期間表示，「連胡會」打破國共僵局，開闢了兩岸新管道，切實促進兩岸交流合作，為兩岸帶來諸多福祉，歷史功績顯著，十年來兩岸關係取得了長足的進步，惟大陸對臺灣民眾心理的調研還不夠充分，新媒體研究欠缺，一些建議也不夠精準。未來臺灣的青年會發揮越來越大的作用，大陸研究人員對他們的關注需要加強。嚴峻表示，「連胡會」打破民進黨執政時期的兩岸僵局，開通新的溝通管道。同時，「連胡會」也為 2008 年國民黨登臺執政做好鋪墊，為兩岸兩會的恢復協商打下基礎，促進兩岸展開交流，歷史功績顯著。此外，嚴峻並表示，當年國共兩黨共同達成的「五項願景」反映雙方領導人對未來關係的期待。2008 年國民黨重新執政後，願景得到落實。回首國共自首次「連胡會」以來十年期間，整體情況尚令人滿意，當然也有一些與當初的預想有差距，未來還有更好落實機會的空間。「臺灣國際活動」雖涉及到兩岸政治互信與定位的問題的難題，但仍有給臺灣在國際上活動的空間，因為兩岸之間存在默契，所以臺灣方面也感覺有收穫。但「和平協議」沒有落實，與臺灣固然與互信有關，也與臺灣內部的政治炒作有關。實際上，兩岸都沒把「和平協議」與「終極兩岸問題」掛鉤，但臺灣有人在炒作稱，和平協議是「終極」協議。而在大陸看來，這只是階段性的成果，不是在一勞永逸解決兩岸定位問題。⁴

二、習近平方面

在習近平任期的國共高層領導會晤，自 2013 年 2 月 25 日的首次「連習會」，其歷史定位為「承先啟後、繼往開來」，各方媒體對其做出評價如下：

表 5-2 首次「連習會」各方媒體評價

媒體、各界	評論內容
香港「文匯報」	刊發評論指出，「連習會」在中共「十八大」後與全國「兩會」前舉行，既是對連戰為兩岸關係和平發展作出貢獻的高度肯定，是對老朋友的禮遇和尊

⁴ 嚴峻，「嚴峻語中評：胡連會帶來福祉 歷史功績顯著」，中評社，<http://hk.crntt.com/doc/10372/6/1/103726171.html?coluid=93&kindid=10094&docid=103726171&mdate=0428001357> (2016 年 6 月 26 日閱覽)。

	重，同時具有「承前啟後，繼往開來」的深遠意義，體現出大陸對臺政策的穩定性、連續性。
臺灣「經濟日報」	社評認為，連戰在國共及兩岸關係具有高度象徵意義，習近平透過「連習會」公開表示：中共新一屆領導會繼續推動兩岸關係和平發展，促進兩岸和平統一，再接再厲、務實進取，進一步推動兩岸關係發展，取得新成就。「連習會」傳達承續「連胡會」共識的訊息不言而喻。
臺灣「工商時報」	評論稱，這是習近平接任中共總書記後，第一次高規格接待臺灣的領袖訪問團，也是胡錦濤在卸任國家主席職務前，最後一次總結任內對臺關係的成績。習近平與胡錦濤高規格接待連戰訪問團，堪稱兩岸關係發展的重要里程碑，具有承先啟後的重大歷史意義。同時，該報評論還認為，2013年農曆開年的「連習會」、「連胡會」，將是兩岸關係繼續發展的又一個重大里程碑，也是大陸對臺政策「再接再厲、務實進取」的具體表徵。
香港「大公報」	評論指出，「連習會」傳遞新的政治信息。文章指出，「連習會」的時機點，選在2013年習近平接掌大權後的首次中共全國對臺工作會議剛結束之後，這意味著中共新領導層新的對臺政策和工作部署已就位。而連戰本來就主張及時開展政治協商談判，所以在擴大兩岸政治互動交流方面亦會達成共識，主張由民間學術界先行和推動，展開兩岸政治對話，切入點應是中共「十八大」政治報告呼籲的「探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係」。評論還認為，連戰以往訪問大陸都是透過國共平臺，定位於國共兩黨對話，但連戰2013年2月訪陸之行則以民間身份定位，這樣就沒有黨、政體制內的局限與拘束，具有超然地位和較大自由度，較能發揮其政治識見和膽略，可與習近平就兩岸政治關係的問題坦誠交換意見，為進入「深水區」的兩岸關係找出一個新的視野，開啟兩岸政治對話之門。
臺灣「聯合報」	報道援用臺灣銘傳大學公共事務系教授楊開煌的觀點指出，「連習會」基本上是老朋友的會面，但習連談話內容，可說是兩岸高層政治人物立場接近和最有默契的一次政治對話。他評估，政治對話將是今後兩岸學界或智庫交流互動的討論焦點。報道中另外還引用臺灣國防大學戰略研究所教授林中斌的看法，他認為，習近平在「連習會」中未提出新的對臺政策，但習近平對處理對臺事務十分具有信心。未來兩岸的政治對話活動將增多，兩岸政治互動不可避免。
澳門「澳門日報」	發表評論指出，「道路決定命運」，這是習近平2012年11月29日參觀「復興之路」展覽時提出的言論。2013年2月連戰在北京與習近平會面時引用習近平的這句話。連戰說，這幾年「兩岸和平發展共同願景」得以逐步落實，得到兩岸人民支持。兩岸關係和平發展是一條不應也不會逆轉的正確道路。「找到正確的路是很不容易的，如今正確的道路就在我們眼前，因此我們應該堅定不移的走下去。」
臺灣「聯合報」	社論指出，連戰表達贊同習近平所說的「道路決定命運」，也是贊同兩岸的道路，應當即是「不為一黨一己之私，不為一時一地之利」的道路。

澳門「新華澳報」	評論指出，習近平和連戰都在國共兩黨以往所取得的共識的基礎上，提出了一些新的觀點。習近平指出，大陸始終從中華民族發展的角度來看待兩岸關係發展方向。大陸和臺灣是「休戚與共的命運共同體」。實現中華民族偉大復興，是中華民族近代以來最偉大的夢想，大陸方面比歷史上任何時期都更有信心、能力實現這個夢想，大陸真誠希望臺灣與大陸一起發展，兩岸同胞共同來圓「中國夢」。該評論在最後指出，「兄弟齊心，其利斷金」，「兩岸同胞本是一家人」，只要兩岸人民放低成見，增進互信，以整個民族利益為重，實現「中國夢」和兩岸和平統一非「遙不可及」。
----------	--

來源：「華報：「習連會」承前啟後尋求新的突破」，中國新聞網，

http://www.hellotw.com/yjpt/plyw/201302/t20130226_820205.htm (2016年6月26日閱覽)。

在習近平最近一次的國共高層領導會晤(2015年與朱立倫會晤)，在2015年4月25日由兩岸50餘名專家學者在南京舉行的「兩岸關係和平發展回顧與展望」研討會上對「九二共識」及「朱習會」做出評論。

大陸方面由中國社科院臺灣研究所所長周志懷指出，關於「九二共識」，現在兩岸都有一些不同的看法，有人提出要超越「九二共識」，認為這個共識已經過時；也有些人提出要操作「九二共識」的升級版、或者「後九二共識」。這些說法，其實是想找到一個打破兩岸目前僵局，繼續往前走的想法，目前看來，無論是兩岸「紅(中共)、藍(國民黨)、綠(民進黨)」三方，或者再加上國際社會，要達成一個新的、可以取代「九二共識」且普遍能夠被接受的共識，條件尚不成熟；對於「朱習會」方面，若從世代交替的角度來看，兩黨新一代領導人在過去的基礎上，有承前啟後的作用，但兩黨能不能達成一個新的共識、朱立倫的想法如何，敢不敢邁出大一點的步伐，現在還要觀察；而臺灣方面則由銘傳大學兩岸研究中心主任楊開煌教授提出看法，表示「堅持一個中國、堅持兩岸不能分裂，是中華崛起、民族振興的重要政治基礎，也正是「九二共識」的精髓所在。如果沒有這個基礎，兩岸還是會陷到所謂「兄弟鬩牆」的局面，擔憂將會耽誤兩岸原來順利的順境。兩岸黨的領導人習近平與朱立倫會面，正值兩岸關係已經到一個新的階段，兩岸的發展與十年前早已不可同日而語，再加上周邊的一些變局，習近平與朱立倫會面將對兩岸關係有一些新的研判，新的願景，新的宣言，來指導下一個

階段新的兩岸關係。⁵

大陸涉臺學者上海臺灣研究所常務副所長倪永杰表示，2015 年的兩岸關係處於盤整期，舉行國共兩黨最高領導人會面，對兩岸關係發展具有「定位器、導航儀」作用，有助推進兩岸關係和平發展進程，倪永杰並評論「朱習會」有三項意義，一是促進國共兩黨政治互信。雙方重申堅持「九二共識」、反對「臺獨」的共同政治基礎。其次，提升兩岸關係發展品質，擴大參與面，增強基層民眾獲得感，做出具體安排，未來兩岸交流更重視照顧弱勢，通過政策傾斜讓基層民眾分享和平紅利，讓臺灣年輕人在兩岸關係發展找到機會。其三是增強歷史連接交換意見，強調兩岸同胞攜手同心，臺灣民眾有更多參與大陸的發展機遇，並在兩岸中扮演更積極、更具建設性的角色。⁶

針對習近平於「朱習會」中提出的「習五點」，大陸學者群對此發表看法。大陸中國社科院臺灣研究所所長周志懷則對「環球時報」表示，雖然臺灣發生「反服貿運動」、國民黨在九合一選舉中敗選，但國共兩黨仍然是維護臺海和平的主導力量。⁷此外，可由下表中看出大陸各方學者對朱習會多持正面肯定的態度，以加強國共合作有利兩岸的宣傳成效。

表 5-3 大陸各方學者對「朱習會」評論

學者	評論內容
大陸全國臺聯副會長楊毅周	楊毅周表示，朱習會是兩人上任之後首次會面，時機則是兩岸關係已進入「深水區」、面臨進一步深化拓展的關鍵時刻。他認為「習五點」中首要的堅持「九二共識」、反對臺獨，表明瞭大陸方面決不允許挑戰一中原則的嚴正立場，至於習首度提出的「積極探討構建維護兩岸關係和平發展的制度框架」則具有很強的現實性。此框架若能確立，有助於鞏固兩岸關係和平發展成果，避免和平發展大勢被逆轉。
大陸上海社科院臺灣研究中	盛九元認為，習的談話指明兩岸關係的發展目標就是建設兩岸命運共同體。而「習五點」中的考慮兩岸雙方社會的心理感受、讓兩岸同胞多多受益，主

⁵ 「兩岸學者談『習朱會』：打開兩岸關係新局面」，人民網，<http://tw.people.com.cn/BIG5/n/2015/0425/c104510-26904000.html> (2016 年 6 月 26 日閱覽)。

⁶ 倪永杰，「大陸學者談習朱會：兩岸關係的導航儀」，華夏經緯網，<http://big5.huaxia.com/tslj/lasq/2015/05/4387016.html> (2016 年 6 月 26 日閱覽)。

⁷ 李忠謙綜整，「中國學者評習五點：國共處在新起點」，風傳媒，<http://www.storm.mg/article/48375> (2016 年 6 月 26 日閱覽)。

心副主任盛九元	要著眼於民生利益。尤其習明確指出要為「兩岸基層民眾、中小企業、農漁民、青年等群體創造機會」，明確表示願首先同臺灣同胞分享發展機遇，盛九元認為對臺灣同胞、臺資企業就像是「定心丸」，具有「暖心」的作用。
北京聯合大學臺灣研究院教授朱松嶺	朱松嶺認為，習近平在「習五點」中主張兩岸交流最重要的心靈溝通，應該不斷加強民族認同、文化認同、國家認同，強調要讓兩岸青年成為共同打拚的好朋友好夥伴。這是兩岸關係和平發展的「希望工程」，著眼點是要為兩岸青年創造共同的人生經歷與情感記憶，從而為兩岸關係和平發展不斷充實民意基礎，相信中國大陸有關部門將積極落實習近平的指示，適時推出更便利兩岸同胞來往的措施，為心靈契合創造條件。
大陸廈門大學臺灣研究院院長劉國深	劉國深認為，「習五點」中談到「雙方可以在一個中國原則下進行平等協商，作出合情合理安排」，這表明中共願意與認同「一個中國」的政治體平等協商，為解決兩岸政治難題提供指引。
大陸上海臺灣研究所常務副所長倪永杰	倪永杰認為，至於「習五點」最後一點「共同致力於實現中華民族偉大復興」，習提出國共兩黨在民族復興進程中所應肩負的神聖責任，也向臺灣同胞提出了更大的理想，值得臺灣所有政黨和同胞來共同思考和響應，希望臺灣同胞一起共圓「中國夢」。
大陸中國社科院臺灣研究所所長周志懷	周志懷認為，朱習會是在兩岸關係的新形勢下舉行，國共過去 10 年交流的歷史經驗總結起來就是習近平的「四個堅持」(堅持走兩岸關係和平發展道路，堅持「九二共識」、反對「臺獨」的政治基礎，堅持開展兩岸協商談判、推進各領域交流合作，堅持為兩岸民眾謀福祉)。周志懷認為，「朱習會」顯示雙方有 3 個主要交集，一是在兩岸同為中華民族的共同體認下，堅持「九二共識」的共同政治基礎。二是雙方都談到要建設一個命運共同體。三是雙方都體認到兩岸關係和平發展的成果要更多地惠及基層民眾、中小企業和青年群體。

來源：李忠謙綜整，「中國學者評習五點：國共處在新起點」，**風傳媒**，<http://www.storm.mg/article/48375> (2016 年 6 月 26 日閱覽)。

三、胡、習國共交流成效比較

胡錦濤與連戰 2005 年在北京會晤，並共同發表五項願景，開啟國共兩黨自兩岸分治對立以來的破冰，是胡錦濤開創兩岸關係上新的歷史新頁；而習近平則是繼胡錦濤後，延續胡錦濤的國共交流政策，繼續舉行「連習會」等國共高層領導會晤，在歷史上扮演兩岸關係國共交流「承先啟後」的角色，並將國共高層領導會晤層級推升至兩岸領導人會晤層級，無論對習近平或馬英九而言，都創下新的歷史定位，更是習近平在對臺工作上的重大成果與突破，有關胡、習在國共高層領導會晤的比較上呈現出兩大特點如下：

其一是胡錦濤歷史定位意義及後續成效高，設下習近平難以超越的門檻。

就胡錦濤推行「胡連會」的背景而言，當時面臨的臺海情勢是陳水扁執政期間偏向臺獨的論述，在任內推動「一邊一國」、「臺灣正名運動」以及「臺灣入聯運動」，在經貿方面則採用面向國際社會和「南向政策」的兩岸經貿架構；大陸則是強硬提出「反分裂國家法」，在面臨如此劍拔弩張的兩岸情勢下，舉行「胡連會」為兩岸破冰，開啟對話的契機，並達成五項願景，做為日後雙方交流合作的方向，許多的政策後續影響深遠，包括確立在「九二共識」的基礎上，推動兩岸政治協商等，並且推行兩岸經貿、文教等領域合作，在「連胡會」的後續效益下，國民黨贏得 2008 年總統大選，馬英九在 2008 年當選中華民國第 12 屆總統，在兩岸政治關係定位上秉持「一國兩區」、「非國與國關係」的主張；兩岸兩會於 2008 年 6 月時在北京舉行高層會談；由時任海基會董事長江丙坤率領代表團前往北京，與海協會會長陳雲林舉行會談，針對兩岸包機及大陸人民來臺觀光兩項議題進行協商，並於 6 月 13 日正式簽署「海峽兩岸包機會談紀要」及「海峽兩岸關於大陸居民赴臺灣旅遊協議」；海基會與海協會在 2010 年 6 月簽訂 ECFA，陸續啟動兩岸直航、陸生來臺、擴增大陸觀光客等開放措施，讓雙方人民共享和平紅利，終結長年的對峙與敵對狀態；臺灣在 2011 年 6 月開放陸客自由行，對岸人民來臺人數屢創新高。⁸

總結胡錦濤的國共高層領導會晤成果，將兩岸關係由險峻轉向和緩，且後續發揮的成效使兩岸「兩會」重啟協商機制，並且涵蓋兩岸的經貿合作及人員往來層面，其實質效益頗高，使「連胡會」成果成為習近平在對臺工作必要超越、突破的課題。

其二是習「承先啟後」持續會晤機制，強化「九二共識」，但成效逐漸下滑。

就習近平而言，在接掌中共大權後推行的「連習會」等國共高層領導會晤，主要仍在做好「承先啟後」的角色，另一個工作重點在透由國共高層會晤場合，

⁸ 「馬習會拉近兩岸距離？ 80 年代後雙方的交流回顧」，東森大陸新聞，<http://www.ettoday.net/news/20151106/592487.htm#ixzz4ChuGA36W> (2016 年 6 月 27 日閱覽)。

確保並深化「九二共識」在兩岸關係發展交流中的重要性。如 2013 年 2 月 25 日首次「連習會」，臺灣方面的學者便對其做出評論，淡江大學中國大陸研究所所長張五岳在接受中新社記者電話採訪時表示，這是習近平擔任中共中央總書記以來第一次會見臺灣客人，也是第一次最為完整表達對兩岸關係及對臺政策的主張。並針對習近平在會見時提出的「只要秉持民族大義，鞏固反對『臺獨』、堅持『九二共識』、增進共同維護一個中國框架的認知，兩岸各領域合作的前景就是寬廣和光明的」做出評論，張五岳教授認為，只要有這些基本立場、原則，哪怕是兩岸關係面臨波折，都可以加以克服；有了這些基礎，兩岸關係就能與民族的偉大復興、民眾的切身利益相聯結，兩岸關係就能再接再厲，取得新成就。⁹

習近平 2014 年 2 月在北京再次會見國民黨榮譽主席連戰，兩人大力唱和「一中架構」。習近平說，兩岸同屬一個國家、一個民族，雙方要在鞏固「九二共識」、反「臺獨」的共同基礎上，深化維護「一個中國」架構的共同認知。¹⁰在太陽花學運發生的年內，習近平 2014 年 11 月 10 日與代表馬英九總統出席 APEC 會議的前副總統蕭萬長進行最高層次的損害控管，習近平強調，兩岸關係遇到一些困難和阻力在所難免，愈是如此愈要交流與增進互信，並尊重彼此制度的不同，他與蕭萬長都認為，當下兩岸最重要是堅持與鞏固「九二共識」。¹¹2015 年 5 月「朱習會」，習近平說朱立倫是第三位來訪的國民黨主席，2005 年連戰主席來訪，兩黨領導人時隔 60 年首次正式會談，發布兩岸和平發展共同願景，確立堅持「九二共識」，反對臺獨的政治基礎，指出兩岸關係發展正確方向，並得到朱立倫表示希望未來兩岸能在「九二共識」的基礎之上推動共同合作的回應。¹²2015 年 9 月 3 日前夕進行第三度「連習會」，習近平再度強調 2008 年以來，國共兩黨、兩

⁹ 「臺灣學者積極評價習連會」，中國新聞網，
<http://tw.people.com.cn/BIG5/n/2013/0226/c14657-20600334.html> (2016 年 6 月 28 日閱覽)。

¹⁰ 「連習會 互相唱和『一中架構』」，自由時報，<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/755575> (2016 年 6 月 28 日閱覽)。

¹¹ 藍孝威，「蕭習會鞏固九二共識」，中國時報，
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20141110000303-260102> (2016 年 6 月 28 日閱覽)。

¹² 李鴻典，「朱習會 習近平：堅持九二共識、反對臺獨」，今日新聞，
<http://www.nownews.com/n/2015/05/04/1683870> (2016 年 6 月 28 日閱覽)。

岸雙方同兩岸同胞一道，在「九二共識」、反對「臺獨」的基礎上，開闢兩岸關係和平發展道路，又表示只要兩岸同胞沿著這條道路堅定走下去，就一定可以撫平歷史造成的心理創傷，為民族復興凝聚力量。¹³2016年3月26日洪秀柱當選國民黨主席，習近平當天晚上向洪秀柱發出賀電，表示希望國共兩黨繼續堅持「九二共識」、反對臺獨，鞏固互信基礎，共同維護臺海和平穩定，並得到洪秀柱覆電表示期盼兩黨繼續秉持「九二共識」，進一步強化互信，深化合作的回應。¹⁴

雖然習近平不斷透由國共高層領導會晤場合強調「九二共識」在兩岸關係發展中的重要性，但臺情的反應，似乎有下滑的趨勢，不但發生「反服貿」抗爭的「318學運」，認同「九二共識」的國民黨接連在2014年九合一選舉及2016年總統大選失利，更使層前往北京與大陸領導人相談甚歡的前黨主席朱立倫下臺，一向與大陸往來密切的連戰，其政治勢力也遭致挫折，連勝文在臺北市長選舉中敗選，而是由當時打民眾牌的無黨籍候選人柯文哲勝出。這都凸顯出臺灣民情反映只要與大陸關聯性高的個人或黨派，都不受到歡迎。甚至逼迫大陸要重新檢視及調整對臺政策。在習近平任內的國共高層領導會晤成效，整體而言，非但無法超越胡錦濤，反而成效呈現下滑趨勢。

第二節 對臺政治統戰策略比較

習近平與胡錦濤任內的對臺政策，雖然大致上是習近平承襲胡錦濤的對臺政策，然而細部作法仍有不同，本節將針對習近平與胡錦濤各自具代表個人意義性的對臺政策意見進行分析，嘗試梳理出雙方差異性，透由各層面角度觀點切入，比較綜整差異特點。

壹、「胡六點」與「習六點」比較

¹³ 「謝郁語中評：習連會站在全民族利益的高度」，中評社，http://hk.crntt.com/doc/1039/1/2/8/103912814_2.html?coluid=93&kindid=12330&docid=103912814&mdate=0902005542 (2016年6月28日閱覽)。

¹⁴ 邱國強，「習近平向洪秀柱發賀電 強調九二共識」，中央通訊社，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201603265013-1.aspx> (2016年6月28日閱覽)。

淡江大學中國大陸研究所所長張五岳教授認為，雖然習近平 2014 年以前對臺政策仍維持「胡規習隨」，但這決不意味著北京對臺政策的不變，自 2013 年 2 月底召開「十八屆二中全會」確立國家各主要領導階層，10 月或 11 月召開「十八屆三中全會」確立了重大經濟路線後，2014 年起習近平主政下的對臺政策，在年初的中共中央對臺工作會議舉行後，會逐步因應兩岸關係互動發展以展現新的思維與作為。理由亦有三；第一，隨著習近平接班後權力基礎的逐步鞏固，當最高領導人權力基礎穩固後，自然有可能在對臺政策上體現自身不同的決策風格與特質，特別是胡、習兩位領導的人格特質並不相同。第二，2014 年前兩岸即將完成 ECFA 服務與貨品後續協商，推動兩會互設辦事處等議題，伴隨著兩岸關係的發展，對臺政策自然要與時俱進。第三，2014 年底臺灣進行九合一的選舉，選舉結果不僅會影響臺灣政黨的勢力消長，同時也將影響到 2016 年臺灣的總統與立委的選舉。對於臺灣政局發生的重大發展或改變，北京當然不會被動地以不變應萬變。更何況習近平主政後第一次對臺政策的成果驗收，2016 年臺灣的大選結果將是重要判準。主要因為 2017 年中共即將召開「十九大」。因此，不論 2016 年臺灣的大選選舉結果如何，乃至是否會再次政黨輪替，就習近平等領導班子而言，全力確保臺海的和平發展格局不致生變，縱使臺灣政黨輪替也要做好一切必要準備，以有效因應選後的兩岸關係，自然成為習近平第一任的對臺重點工作。¹⁵

中共同臺辦主任張志軍在 2014 年 8 月底訪問美國與美國務院、國安會、智庫學者等對談兩岸關係，還對舊金山中國華僑發表演說。返回大陸後在 2014 年 9 月 20 日於中共機關刊物「求是」發表「努力推動兩岸關係和平發展成為不可阻擋的歷史潮流」專文，解釋習近平對臺政策的六大主張。由於這是繼胡錦濤在 2008 年 12 月 31 日提出「胡六點」後，中國國家領導者提出最新的對臺政策專論，因此外界認為習近平對臺政策的「摸索期」已經結束，如同「胡六點」規定

¹⁵ 張五岳，「專論一：習近平主政下中共對臺政策的變與不變」，中國大陸研究教學通訊 105 期，（臺北市：臺灣大學中國大陸研究教學通訊編輯委員會出版，2014 年），頁 1-3。

胡錦濤對臺政策一樣，「習六點」正式出場標誌習近平對臺政策的到來；習六點的第一點提到臺灣前途與「中國夢」息息相關，並進一步提到這就是在中華民族偉大復興的過程中完成祖國統一大業。第二點則是強調「堅持九二共識、反臺獨」的政治基礎，並要深化維護「一中框架」的共同認知。在此提到要以兩個一百年(建黨與建國一百年)時間點為目標，做出應有貢獻。第三點強調兩岸一家親，宣稱會尊重臺灣民眾的「社會制度與生活方式」(不是政治制度)。在第四點提到要為破解兩岸政治分歧創造有利條件，願在「一中框架」內與臺灣平等協商，做出合情合理安排，但也再度提到「兩岸政治分歧不能一代傳一代」，以及「王張會」對中國的重要意義。最後兩點，則是深化經濟合作與強化包括青少年在內的交流。觀看「習六點」內容，是把習近平 2013 年 6 月在「吳習會」的發言，2013 年 APEC 期間的「蕭習會」，2014 年 2 月「連習會」、5 月「宋習會」等說法加以統整。如果與「胡六點」相比較，可發現「習六點」不僅十分強調政治，對於統一的目標更明確，相對而言，習對兩岸經濟面向的合作就沒有多大著墨。¹⁶

「胡六點」在內容上不明講統一，且從第二點就開始談經濟合作，第三點談文化交流，第四點談人員往來，第五點談臺灣的國際空間，第六點談簽署和平協議。與其相比，「習六點」是到了第五點才提到兩岸經濟合作，也沒有文化交流的段落。由於習六點的前四點著重在統一、兩岸政治基礎的確立與反臺獨、「兩岸一家親」以及要消除兩岸的政治分歧上。顯見習近平的對臺政策頗重視政治進展，特別是習把「兩個一百年」搬上檯面，形同為政治工作定下時間點。由於 2021 年是中共建黨一百年，2049 是中共建國一百年，習又預計在 2022 年下臺，因此這代表的意義在於習有完成「祖國統一」的急迫感。¹⁷

除了重視政治外，「習六點」還顯示兩個訊息。第一，對兩岸參與區域經濟整合，習六點暗示須要先完成「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)後續談判後，才

¹⁶ 賴怡忠，「『習六點』不容臺灣有維持現狀的空間」，民報，

<http://www.peoplenews.tw/news/f65eb535-a6ac-420f-9bb5-6d4666feaa1c> (2016 年 6 月 28 日閱覽)。

¹⁷ 「值得注意的習六點」，臺灣智庫，<http://www.taiwanthinktank.org/chinese/page/3/146/28770> (2016 年 6 月 30 日閱覽)。

能開始進行，而討論的重點是在銜接兩岸經濟與區域經濟合作進程的適當方式與可行途徑。意即「先兩岸、後區域」的順序。這與當時馬政府認為只要兩岸關係良好，中國大陸就會支持臺灣加入區域經貿組織的期待完全相反。對中國大陸來說，這不是兩岸政治氣氛好不好、政治互信有沒有的問題，而是如果沒完成 ECFA 後續協商，即便兩岸關係水乳交融，臺灣想談加入區域組織是依然不可能的。第二，習六點完全不提胡六點「結束敵對狀態，達成和平協議」，只強調願在「一個中國框架」內，同臺灣進行平等協商，做出合情合理安排。習六點不提和平協議，但又強調政治分歧不能一代傳一代，表示要跳過和平協議，直接與臺灣進行統一談判。進一步想，如果習認為根本沒有簽署和平協議的必要，因為根據中國大陸的反分裂法：兩岸並未分裂，只是尚未統一。「習六點」對和平協議隻字不提，對「馬習會」、對兩岸政治談判的方向與內容，都有不同的意涵。¹⁸

2014 年 3 月的太陽花運動對美中臺關係的變化至今還在發酵。張志軍堅持在 2014 年 6 月底前來臺，並在太陽花學生陸續訪美後，搶在同年 8 月底美國會還沒開議，華府尚處於休假狀態時訪美，有著向外展現中國大陸對臺政策不因太陽花而生變，其鋪陳的兩岸發展也沒有停滯，北京對臺政策依然充滿自信與決心的態勢。由於「習六點」是在張志軍去美國後才發表，相信張志軍應有向美方傳達「習六點」相關內容。值得注意的是，因為習六點沒有理會馬英九主張，更像是對馬直接打臉，顯示習近平所提出的後馬時代對臺政策，強硬要求政治談判，並提出解決政治分歧的「雙百」時間表。臺灣面對這個狀況，如果還期待可以維持現狀，絕對是緣木求魚。¹⁹

貳、對「九二共識」的「各自表述」立場

中國大陸在胡錦濤執政期間，對臺政策以「先經後政」為原則，對於「九二共識」其中的「各自表述」面向沒有做出明確表態，但習近平上任後，隨著兩岸

¹⁸ 賴怡忠，「『習六點』不容臺灣有維持現狀的空間」，民報，<http://www.peoplenews.tw/news/f65eb535-a6ac-420f-9bb5-6d4666feaa1c> (2016 年 6 月 28 日閱覽)。

¹⁹ 「提雙百時間表、不提和平協議，明示先兩岸、後區域」，臺灣智庫，<http://www.taiwanthinktank.org/chinese/page/3/146/2877/0> (2016 年 6 月 30 日閱覽)。

經貿合作已達階段性成果，兩岸關係開始步入政治議題的兩岸深水區，特別是在掌握臺灣將政黨輪替，對於九二共識的「各自表述」等兩岸政治核心議題的立場，不得不釋放出明確訊號，表示中共對於「各自表述」的看法，也凸顯出習近平與胡錦濤對臺政策的迥異。

中國大陸上海東亞研究所副所長、研究員胡凌煒 2015 年 12 月在「中國評論」發表「歷史地評析『九二共識』與兩岸關係」專文，便明確指出大陸對於「九二共識」的「各自表述」立場，提出以下看法。²⁰

胡教授先引述九二共識的歷史。1992 年 10 月 28 日至 30 日，海基會在香港會談中建議在相互諒解的前提下，採用以口頭聲明的方式，各自表述「一個中國」原則。並提出具體內容：在海峽兩岸共同努力謀求國家統一的過程中，雙方雖均堅持一個中國的原則，但對於一個中國的涵義，認知各有不同。1992 年 11 月 16 日海協會致函海基會表示：「我會充分尊重並接受貴會的建議，將我會擬作口頭表述的要點函告貴會：海峽兩岸都堅持一個中國的原則，努力謀求國家的統一，但在海峽兩岸事務性商談中，不涉及一個中國的政治涵義。」²¹在 2008 年國民黨重新執政後，兩岸在「九二共識」的基礎上，先後實現 10 次「陳江會」、「陳林會」，通過海協會與海基會之間的制度化協商，兩岸簽署 21 項協議，並實現雙方主管兩岸事務的部會首長的四次見面，這些都是在「九二共識」的基礎上取得的成果。因此，針對兩岸關係發展所處的特定歷史階段，要積極客觀地評價「九二共識」對於開啟兩岸關係和平發展所做出的重大貢獻。隨著兩岸關係進入深水區，「九二共識」的歷史局限性開始顯現，兩岸關係逐步進入深水區，兩岸關係中的深層矛盾開始顯現，「九二共識」的歷史局限性也隨著形勢的發展暴露出來，並提出三點論析對「各自表述」的不認同，²²如下表。

²⁰ 胡凌煒，「歷史地評析『九二共識』與兩岸關係」，*中國評論月刊*（香港：中評社。2015 年 12 月，總第 216 期），頁 31-35。

²¹ 中共中央臺灣工作辦公室、國務院臺灣事務辦公室，*中國臺灣問題*（北京：九州出版社。2015 年），頁 137-138。

²² 胡凌煒，「歷史地評析『九二共識』與兩岸關係」，*中國評論月刊*（香港：中評社。2015 年 12 月，總第 216 期），頁 31-35。

表 5-4 胡凌煒三點論析「各自表述」的「九二共識」

論點	分析內容
<p>沒有解決兩岸相互政治定位關係</p>	<p>國民黨 2008 年重新執政後，兩岸關係快速發展，但是沒有觸及到 60 年來形成的深層根本性矛盾。從兩岸政治關係來看，兩岸關係的快速發展沒有真正解除大陸與臺灣之間的敵對關係，沒有明確臺灣的政治地位及大陸與臺灣之間的政治關係。2008 年 12 月，大陸提出「胡六點」，希望就兩岸之間存在的政治問題展開對話，但是由於臺灣內部各種因素的制約，國民黨執政團隊一直在強調「在兩岸關係的原則上，臺灣一向的立場就是「先急後緩」、「先易後難」及「先經後政」，迴避兩岸的政治對話，兩岸之間關於政治議題的對話與談判一直沒有啟動。由於兩岸關於政治議題的對話與協商遲遲沒有進行，導致兩岸關係中的基本矛盾沒有解決，並且隨著兩岸關係逐步走向深水區，兩岸在政治關係上的矛盾終將被引爆。國際政治學理論大師肯尼思·華爾茲（Kenneth Waltz）指出：「在國際間，各個政治單位的首要考慮是維持自身的繼續存在，因此會百般提防「相互依賴」演變成「片面依賴」，以致危及自身的獨立性」。2014 年太陽花運動的爆發，反映出中國大陸崛起後，臺灣人的恐慌及對大陸的不信任。這也顯示臺灣對大陸的「政經分離、只經不政」政策，已走到盡頭。</p>
<p>沒有解決臺灣參與國際社會問題</p>	<p>由於兩岸之間的政治關係沒有明確，導致臺灣參與國際社會的問題無法從根本上解決。2008 年以來，兩岸在「九二共識」的基礎上建立政治互信基礎，使得臺灣的國際參與取得進展。如臺灣參加睽違 38 年的世界衛生大會 (WHA)，42 年來首次參與國際民航組織 (ICAO) 年會，臺灣免簽證或落地簽證待遇的國家和地區，由原先李登輝、陳水扁執政時的 54 個，增加到目前 140 個，增加 86 個。然而，從實際情況來看，由於兩岸之間的政治關係無法明確，臺灣參與國際社會的問題只能是「逐個對話解決」，而無法從根本上一攬子得到解決。未來如果兩岸的政治關係仍然無法確定，由此產生的臺灣參與國際社會問題必然難以解決。</p>
<p>掩蓋兩岸對於現狀與未來的分歧</p>	<p>2008 年以來的兩岸關係進入了和平發展的新時期，「九二共識」是現階段兩岸保持政治互信，共同推動兩岸關係發展的政治基礎。隨著兩岸社會之間全方位交流交往的不斷深入，僅僅依靠「九二共識」這個政治基礎不足以進一步化解兩岸政治疑慮，推動兩岸關係向縱深發展。從實際情況分析，現階段大陸與臺灣兩岸政策的共同點是保持兩岸關係的穩定，推動兩岸關係的和平發展，但對於兩岸關係現狀的認知存在分歧，大陸所認知的現狀是「一個中國」，努力追求兩岸共同的部分；而臺灣方面同意「一個中國」，但是刻意凸顯兩岸差異的部分，重點強調「各自表述」，希望通過「各自表述」來體現「中華民國」的事實存在，同時，雙方對於未來兩岸關係發展戰略目標的認知也不一致。大陸對臺政策的核心是在推動兩岸關係和平發展的過程中，確保維</p>

持「一個中國」的框架，最終實現兩岸和平統一這個長遠戰略目標；而臺灣當局大陸政策的目標是確保臺灣或者「中華民國」的主體性，確保「中華民國」在臺灣的事實存在，並且逐步爭取「中華民國」在國際社會的存在與參與。

來源：胡凌煒，「歷史地評析『九二共識』與兩岸關係」，**中國評論月刊**（香港：中評社。2015年12月，總第216期），頁31-35。

可見習近平上任後的對臺政策，未來工作方向的跡象已轉向將過去以往具模糊及可塑性的「九二共識」，予以清晰化，這點與在胡錦濤執政期間對「九二共識」未明確定義探討「九二共識」的「各自表述」模糊性部分元素，有極大的不同，並可見在習近平上任後，以往具模糊性的對臺政策政治名詞，恐將一一予以清晰化，其策略朝逐漸限縮各自解釋的空間發展。

參、對臺統戰實務方面爭取臺灣基層民意策略重要度升高

2014年3月中共「兩會」之後迄今，從此一期間大陸省級以上黨政人士接二連三來臺訪問行程中可以發現，除非需要與臺灣的黨政高層會見之外，均以中南部、中下層民眾、中小型企業，連結青年、社會團體作為主軸。此外，在訪問活動的同時，也是不斷重申在「一中架構」原則下，將合情合理安排臺灣參與區域經濟組織的機會，加強兩岸經濟合作提升國際地位。臺灣綜合研究院財經諮詢委員會執行秘書戴肇洋認為，這些現象顯示，過去一年兩岸關係發展，在歷經臺灣反服貿學運抗爭，尤其九合一地方選舉衝擊後，除讓大陸領導高層面對臺灣政治環境急劇變化，回顧檢視過去以來對臺統戰政策方向外，而且讓其因應臺灣經濟情勢可能發展，重新調整未來對臺工作地圖，雖然在2008年5月之後，大陸透過各種平臺進行對臺交流，包括黨政人士來臺訪問擴大採購農漁產品，以提高中南部農、漁民的所得收入；延伸每年一度海峽論壇參與交流層面，以爭取中下層民眾對於大陸的認同好感；增加惠臺措施，以協助中小型企業的創業生存。再者，2010年6月兩岸完成簽署「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)，是兩岸分離、分治以來，推動朝向經濟互動往來正常化、產業交流合作制度化發展，然而，大

陸這些投入的努力，由於兩岸 ECFA 實施對臺讓利未能雨露均霑，反讓利益財團從中剝削；延伸交流形同曇花一現，未見深化好感，近年以來大陸對臺工作布局，似乎未能落實臺灣民眾好感，反讓其面對大陸政治版圖延伸所造成的國際空間壓縮，以及其經濟力量崛起所帶來的生存發展威脅之下，逐漸由「三中」對外擴張至年輕族群、社會團體，進而群聚連結形塑發展，從「恐中」轉化為「反中」氛圍，甚至更進一步反映於臺灣九合一選舉結果，亦即在近年臺灣社會「反中」氛圍逐漸升高，以及 2016 年執政可能再度輪替下，使得大陸領導高層被迫必須重新調整對臺工作布局，同時加強其「兩岸一家親、實現中國夢」對臺統戰力道，大陸在釐清對臺工作政策方向的同時，逐漸調整對臺工作地圖，除加強透過縱軸線的「三中」連結橫軸線之「青社」，積極與臺灣民眾的博感情，以營造促進兩岸之「一家親」外，秉持上層的「政治一中」搭配下層之「經濟整合」，以落實達到謀利益的「中國夢」策略目標，希望能夠發揮上承下連功能，增加對臺的統戰能量。²³

大陸國臺辦主任張志軍 2014 年訪臺，除了是首位來臺的大陸的兩岸事務主管官員，同時悄悄創建具有里程碑意義的深入臺灣民間「帶著耳朵的傾聽之旅」，正視兩岸經貿交流的分配矛盾問題，改以過去被國共兩黨相對忽略的「三中一青」（中南部、中小企業、中下階層、青年）作為參訪重點。大陸早在 2014 年 3 月初就透過國臺辦交流局副局長王冰赴臺，及臺灣全國村里長聯誼會總會長郭雲輝的協助，希望能走進臺灣基層社區，接觸一般民眾，包括中小企業、勞工、原住民、陸配、學生在內。4 月底王冰再度來臺，親自陪同郭雲輝進行全島逐點走訪，希望能凸顯出張志軍有別於 2008 年海協會會長陳雲林頗具爭議的「只會泛藍高層」行程，以展現出張「不分藍綠、關心基層」的親民作風，同時亦凸顯大陸對臺政策變化。²⁴

²³ 戴肇洋，「陸對臺新布局 博感情謀共利」，中國時報電子報，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150123001059-260310> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

²⁴ 「張志軍首訪後的兩岸新局」，美麗島電子報，http://www.my-formosa.com/DOC_62277.htm (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

中共將爭取臺灣基層在對臺政策中的重要度提升，我國內 2016 年 6 月 3 日在中正大學舉行由中正大學政治學系、臺灣競爭力論壇、公共政策及管理研究中心合辦的「2016 新政治與兩岸關係新展望」研討會，並探研包括臺灣新政治與兩岸關係、民進黨與九二共識、兩岸關係新挑戰等主題，其中，高雄市兩岸和平促進發展協會理事長、私立義守大學財金系及通識教育中心副教授兼中國問題與兩岸關係研究中心執行長晏揚清在研討會中表示，在可預見的未來，「三中一青」仍將被中共列為對臺政策的核心重點，而且是一場國民黨、民進黨與共產黨爭民心的「三方賽局」，過去，只有海峽論壇是全方位的兩岸民間交流，國共論壇與「海峽兩岸企業家紫金山峰會」，對象都有侷限性，甚至是專門針對企業家，兩岸和平發展的紅利集中於少數人、未及於一般大眾，大陸將會更努力瞭解臺灣中小企業、中低階層、中南部民眾和臺灣青年的思想與感情。²⁵

廈門大學臺研院院長劉國深就曾明確的指出大陸對臺實務工作就是在於「三中一青」，在 2015 年中共對臺工作會議後，便明確指出會議展示中共對臺政策的連貫性，大陸年度對臺工作的重點仍是維護「一中原則」，鞏固和深化政治經濟社會和文化共同基礎；具體工作則是加強「三中一青」交流，解決民生問題。²⁶

上述可見，中共在習近平執政期的對臺政策，因歷經臺灣民情對兩岸關係產生的變化，已讓大陸警覺到爭取臺灣基層民意的重要，在政治上維持「一中原則」、堅持「九二共識」，但在實務的統戰爭取工作上，已全盤正視臺灣「三中一青」對陸存在不滿的問題，無論是在舉辦兩岸交流活動，或是經貿合作上，均考量到民眾對兩岸紅利的實際感受，希望能爭取臺灣民眾能感受大陸的善意，使臺灣民眾能感受到兩岸交流的和平紅利，是有利兩岸雙方的，進一步使臺灣民眾漸漸接受大陸，使大陸能順利推動對臺和平統戰工作。

²⁵ 趙家麟，「晏揚清：三中一青是國民共爭民心三方賽局」，中評社，<http://hk.crntt.com/doc/1042/5/5/3/104255316.html?coluid=153&kindid=0&docid=104255316&mdate=0604002809> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

²⁶ 「涉臺學者：陸須面對臺灣民意」，今日導報，<http://www.herald-today.com/content.php?sn=9984> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

第三節 由國共領導會晤躍升兩岸領導人會晤層次

胡錦濤 2005 年與連戰在北京會面，在兩岸關係中開啟和平交流之門的歷史定位，習近平在兩岸關係歷史上最大的成果，便是促成兩岸自分裂分治以來的首次兩岸領導人會晤－「馬習會」。本節將一一探討「馬習會」的意義與影響層面。

壹、「馬習會」舉行過程要況

一、會晤緣起

2012 年 11 月習近平於中共十八大就任中共中央委員會總書記成為最高領導人後，便開始有「馬習會」的構想。最初的構想是由兩岸領導人以執政黨黨魁的身分會面（亦即中國國民黨主席馬英九同中共中央總書記習近平的會面）。2014 年 2 月，時任陸委會主委王郁琦與中共國臺辦主任張志軍在南京會見，兩人觸及的議題就包括馬習會，然而由於內外各種因素影響、兩岸就場合磋商未獲共識，至馬英九辭去黨主席職務時遲未舉行，後來以新任國民黨主席朱立倫與習近平會面的「朱習會」替代。2013 年 10 月習近平在印尼會見臺灣兩岸共同市場基金會榮譽董事長蕭萬長時指出，增進兩岸政治互信，夯實共同政治基礎，是確保兩岸關係和平發展的關鍵，兩岸長期存在的政治分歧問題終歸要逐步解決，總不能將這些問題一代一代傳下去。中國大陸方面願意在一個中國框架內就兩岸政治問題同臺灣方面進行平等協商，作出合情合理安排。²⁷同年 12 月，馬英九表示存在以中華民國總統或國民黨主席身份展開馬習會的可能²⁸，並表示願意參 2014 年底在北京召開的 APEC 會議，但大陸方面不同意，最後由前副總統蕭萬長與習見面。陸委會前特任副主委張顯耀也透露兩岸雙方於 2014 年曾數次謀劃領導人會面，如 7 月馬出訪中南美洲回程時在新加坡與習見面、以八二三砲戰紀念日為由

²⁷ 「習近平：政治問題不能一代一代傳下去」，京華時報，<http://www.chinanews.com/gn/2013/10-07/5346801.shtml> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

²⁸ 「馬習會？馬英九：還在創造條件過程中」，東森新聞，<http://www.ettoday.net/news/20131225/310264.htm> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

在金門與習見面，但被陸委會主委夏立言否認。²⁹2015 年 10 月中辦於廣州的「夏張會」後，由中共國臺辦主任張志軍先提起「馬習會」，之後再各自帶回去請示上級，³⁰最後經數週往返磋商後確立「臺灣地區與大陸地區」定位、馬習互稱「先生」及「非國際場合」等原則，成功將這場世紀會面拍板定案。³¹

二、會晤過程

2015 年 11 月 6 日，適逢中共與新加坡建交 25 周年，習近平的專機於下午 5 時 30 分許自越南抵達新加坡，開始在新加坡的國事訪問。11 月 7 日，馬英九的中華航空專機於上午 10 點 40 分抵達新加坡。隨後由新加坡外交部東北亞司副司長黃美美與新加坡國會議員符致鏡接機，現場採訪記者超過 620 人，並於新加坡時間 11 月 7 日下午 3 時，在新加坡香格里拉大酒店正式舉行兩岸領導人的會面。習近平由中央政策研究室主任王滬寧、中央辦公廳主任栗戰書、國務委員楊潔篪、國務院臺灣事務辦公室主任張志軍、中央辦公廳副主任兼總書記辦公室主任丁薛祥及國臺辦副主任陳元豐陪同參加會面；馬英九由總統府秘書長曾永權、國家安全會議秘書長高華柱、行政院大陸委員會主任委員夏立言及國安會諮詢委員邱坤玄、總統府副秘書長蕭旭岑和陸委會副主委吳美紅陪同參加會面。³²

三、會晤談話內容

「馬習會」在 2015 年 11 月 7 日下午 3 點登場，時任中華民國總統的馬英九先生與中共國家主席習近平握手近 2 分鐘後，習近平首先發表談話，馬英九再繼續談話，全文如下：

²⁹ 「張顯耀：原定去年 823 金門『馬習會』，我方送砲彈鋼刀」，東森新聞，<http://www.ettoday.net/news/20150225/470753.htm> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

³⁰ 「夏立言：盼馬習會讓兩岸領導人見面制度化」，中時電子報，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151104004471-260401> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

³¹ 「夏張會傳話，兩岸直接溝通敲定 20 分鐘馬習會」，風傳媒，<http://www.storm.mg/article/73048> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

³² 「馬法傳六耳 習眼觀六路」，星島日報，<http://toronto.singtao.ca/462906/2015-11-05/post-%E9%A6%AC%E6%B3%95%E5%82%B3%E5%85%AD%E8%80%B3%E2%80%82%E7%BF%92%E7%9C%BC%E8%A7%80%E5%85%AD%E8%B7%AF/?variant=zh-hk> (2016 年 6 月 29 日閱覽)。

中共國家主席習近平開場發言全文：

尊敬的馬英九先生，各位朋友大家好，今天是一個非常特別的日子，兩岸領導人見面，翻開兩岸關係歷史性的一頁，歷史將會紀念今天，曾幾何時，兩岸風雲密布，兩岸隔海相望，親人音訊斷絕，給無數家庭留下刻骨銘心的傷痛，然而海峽隔不斷兄弟親情，同胞親情的力量終於在上個世紀打開。

兩岸關係發展成果豐碩，兩岸雙方和廣大同胞為此付出大量心血，正因為有這 7 年的積累，兩岸才能邁出今天歷史性的一刻。在此我要向所有推動兩岸關係發展的朋友表示衷心的感謝，兩岸關係 66 年的發展歷程表，沒有任何力量把我們分開，我們是血濃於水的一家人。

當前兩岸關係面臨方向抉擇，我們今天坐在一起，是為了讓歷史悲劇不在重演，兩岸關係不再得而復失，兩岸關係和平發展的生活，共創未來，兩岸關係應該對民主負責、歷史負責的擔當，以行動向世人表明，兩岸有密合的智慧，為世界地區和平做出更大貢獻。

我希望兩岸雙方共同努力，兩岸同胞協手奮鬥，堅持九二共識，走正確的方向，深化兩岸交流合作，增進兩岸同胞福祉，共享民族復興的榮景。³³

馬英九總統開場發言全文：

習先生，大陸與臺灣代表團的各位女士、先生，以及在場的媒體朋友們，大家午安，大家好！

今天，我與習近平先生分別以臺灣與大陸領導人的身分，穿越 66 年的時空，伸手相握，握著兩岸的過去與未來，也握著中華民族振興的希望，深具歷史意義。

22 年前，也就是 1993 年的 4 月，臺灣海基會董事長辜振甫先生與大陸海協會會長汪道涵先生在新加坡會面，簽訂了 4 個協議，為兩岸制度化協商打下了基礎。12 年前，也就是 2003 年的 10 月，我在「東亞經濟高峰會」上，與新加坡建國總理李光耀資政對談。當時我們都認為：「兩岸的發展，要以人民的利益為依歸」。

此刻，我和習先生相對而坐，共聚一堂，在我們背後的，是兩岸分隔超過一甲子的歷史；在我們眼前的，是這幾年來，雙方致力「以對話取代對立、以和解替代衝突」的成果；在我們手上的，是永續和平與繁榮的目標。此時此刻，海峽兩岸正大聲向全世界宣示鞏固臺海和平的決心，以及促進區域和平的訊息。

這 66 年來，兩岸在不同的體制下發展，能夠從軍事對抗轉為合作交流，絕非朝夕之功。7 年多來，兩岸簽訂了 23 項協議，創造了 4 萬多

³³ 「馬習會登場 馬英九 習近平開場發言全文」，中國時報，
<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151107003702-260401> (2016 年 6 月 30 日閱覽)。

學生交流、每年 800 萬旅客往來與 1700 多億美元貿易的空前榮景。這些巨大改變的基礎，都在於「和平」。

歷史為兩岸留下了錯綜複雜的世代課題，這正是「尚書」所說的「非知之艱，行之惟艱」。對於各自堅持的敏感議題，需要雙方正視現實，以智慧、耐心與誠意務實處理。但是，我們依然能夠努力在雙方這些年來建構的「制度性協商」之下，達成了兩岸和解與合作，推動了永續和平與繁榮，而這也是兩岸及國際社會共同的期待。

今天，我願提出維繫兩岸和平繁榮現狀的五點主張：

第一、鞏固「九二共識」，維持和平現狀。海峽兩岸在 1992 年 11 月就「一個中國」原則達成的共識，簡稱「九二共識」。九二共識是兩岸推動和平發展的共同政治基礎，正是因為雙方共同尊重九二共識，過去七年半來，我們才能獲致包括達成 23 項協議在內的豐碩成果與和平榮景，讓兩岸關係處於 66 年來最和平穩定的狀態。這個部分，等一下在會談時，我會再進一步說明。

第二、降低敵對狀態，和平處理爭端。兩岸目前已不再處於過去的衝突對立，雙方應持續降低敵對狀態，並以和平方式解決爭端。

第三、擴大兩岸交流，增進互利雙贏。兩岸目前尚未結案的議題，例如貨貿協議、兩會互設機構、與陸客中轉等，應儘速處理，以創造兩岸雙贏。

第四、設置兩岸熱線，處理急要問題。兩岸目前在海基會、海協會首長之間，與陸委會、國臺辦副首長之間，均已設有聯繫機制。今後應在陸委會、國臺辦首長之間設立熱線，以處理緊急與重要問題。

第五、兩岸共同合作，致力振興中華。兩岸人民同屬中華民族、都是炎黃子孫，應互助合作，致力振興中華。

這五點主張不是為一己之私、單方之利，而是為了後代子孫的幸福。我誠摯地希望，雙方都應該重視人民所珍惜的價值與生活方式，維護兩岸和平，以中華文化蘊涵的智慧，確保兩岸互利雙贏。

習先生，當前的兩岸關係，已經是 1949 年以來最為和平穩定的階段。這幾年，我常常在臺灣的大學校園中，看到兩岸學生一起討論、一起運動、一起演奏、一起歡笑的畫面。那種自然的水乳交融，往往讓我既欣慰，又感動。他們有熱情、有創意；但他們沒有仇恨，沒有包袱；他們能在人生較早的階段建立友誼，一定可以為兩岸永續和平打下更堅實的基礎。我們要好好珍惜、擴大這個基礎。

北宋大儒張橫渠主張「為天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世開太平」。習先生，為了兩岸人民，讓我們一起努力、「為生民立命，為萬世開太平」，為中華民族開創更和平燦爛的未來。

謝謝大家！³⁴

³⁴ 「馬習會 總統正式會談內容公開全文」，中央通訊社，
第 146 頁，共 178 頁

歷經開場談話後，隨即進入閉門會談階段，即雙方七人小組會談，在閉門會談階段，兩位領導人就一些重要問題交換看法，馬英九當面向習近平提及「九二共識、一中各表」、「中華民國憲法」及兩岸隔海分治事實，習近平表情平靜，無任何反駁。首先，習近平請馬英九發表看法，馬英九補述 5 點主張，並提及「一中各表」和「中華民國憲法」。會談中，馬英九主動提出中共對臺飛彈部署及軍演，不僅是在野黨抨擊兩岸關係的口實，同時也強調安全與尊嚴是臺灣人民十分關切的議題，並舉金門砲彈變菜刀之例，強調兩岸鑄劍為犁，將能創造兩岸人民福利，習近平在回應時當面允諾「你們等著看」，並表示砲彈變菜刀的事例讓他很有感觸，他自己在廈門市長任內時，廈門與金門的軍事禁區隔海相望，在廈門這一側的禁區，雖然他的市長座車能夠自由進出，但一般民眾卻不能進入；後來金廈兩門成為兩岸觀光熱點，變得非常繁榮，兩地民眾也直接受惠。³⁵

隨後，大陸由國臺辦主任張志軍對外轉述「馬習會」情況，強調習近平四點意見，表明大陸和臺灣同屬一個國家，從未改變，也不可能改變，另外，對於馬英九提出兩岸事務主管先建立熱線就緊急或重要議題交換意見，習近平指示「立刻處理」，並表示設立熱線有助於雙方及時溝通，避免誤判，處理緊急問題，並指出習近平在會談中向馬英九表示朱日和基地和飛彈部署不是針對臺灣。另外，有關對於臺灣的經貿參與部分，習近平表示歡迎臺灣以適當方式加入「亞投行」，並提出加強兩岸文化和教育交流合作，最後稱共同實現中華民族偉大復興。³⁶

貳、「馬習會」的意義

馬英九總統與中國大陸國家主席習近平的歷史性會面於 11 月 7 日在新加坡

<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201511095008-1.aspx> (2016 年 6 月 30 日閱覽)。

³⁵ 「馬英九提降低敵對狀態 習近平當場允諾：你們等著看！」，**風傳媒**，

<http://www.storm.mg/article/73785> (2016 年 6 月 30 日閱覽)。

³⁶ 「兩岸領導人會面」，**維基百科**，

https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%A4%E5%B2%B8%E9%A2%86%E5%AF%BC%E4%BA%BA%E4%B C%9A%E9%9D%A2#cite_note-president.gov.tw-2 (2016 年 6 月 30 日閱覽)。

舉行，不僅影響兩岸關係的發展，也引起了國際間的高度關注，淡江大學國際關係學院院長王高成認為，³⁷「馬習會」具有四個重大的意義如下：

表 5-5 王高成院長論析「馬習會」的四大意義

論點	意義分析內容
自 1949 年分治以來首次領導人會面的歷史意義	兩岸自 1987 年開放探親以來，雖然民間已開始來往，並且逐漸熱絡，期間也經過幾次波折，自 2008 年前總統馬英九先生上任後又開始恢復官民間的來往，但是最高層次僅止於主管兩岸事務負責人之間的會面，並未及於兩岸領導人之間，相較於兩岸經貿及人員往來之密切，兩岸最高領導人遲遲無法見面，總是一大缺憾，也無法完整顯現兩岸的和平關係。如今兩岸領導人能夠直接會面，對於兩岸關係的發展而言，實具有重要的政治及和平意涵。
以兩岸領導人的身分會面具重要政治及對等意涵	兩岸自 1949 年分治以來，即是處於兩個政權的敵對關係，中共在大陸建立「中華人民共和國」，中華民國也播遷到臺灣，彼此相互不承認對方的主權及治權。但是，雙方所宣稱的主權範圍則是包括彼此，相互重疊，在此情形下，雙方領導人自然不能以中華民國總統及「中華人民共和國」國家主席的身分見面，過去兩岸領導人之所以無法見面，會面時彼此的身分問題是最大的阻礙，為避免涉及主權歸屬的問題，各方曾建議雙方可以黨主席的身分會面。然而，馬總統自 2014 年「九合一」選舉結束後，已辭掉國民黨主席的職務，不再具有黨主席的身分，兩岸領導人已無法使用此一身分會面。此次，雙方同意馬習 2 人以臺灣與大陸領導人的身分見面，較黨主席身分更具有國家統治權的意涵，政治位階更加提昇。雙方互稱領導人，等於彼此認可對方的治權，當然也包括大陸接受臺灣的治權地位，習近平此次也不以「中華人民共和國」國家主席的身分，而是以大陸領導人的身分與馬總統見面，雙方呈現了對等的關係，我方也絕對沒有自我矮化或被矮化的情形，在不能以雙方的國家元首職稱見面，又要實質肯定對方的治權代表，以領導人的身分見面，是退而求其次最佳的安排，顯示雙方的務實，以及大陸對於臺灣方面的善意。
增添兩岸關係正面能量尋求突破僵局	兩岸領導人的會面提倡已久，雙方都曾表示過有意願，但是終因各自內部的考量及國際的情勢變化而遲遲未能落實。自馬總統第二任期開始後，即表示有意願與大陸領導人見面。過去受限於臺灣內部的政治氛圍，臺灣方面一直主張兩岸領導人首次見面最好在國際場合最為適宜，並且認為 2014 年在北京舉行的「亞太經濟合作會議」(APEC)是最佳時機及場合，但是因為大陸擔心會在國際場合製造「兩個中國」或「一中一臺」的情形而作罷。在馬總統任期僅剩餘不到一年，而且國內聲望又不高的情形下，各界均認為「馬習會」已無希望，沒想到，大陸方面卻又主動建議兩方可以舉行「馬習會」，實在出乎各方意料之外，中共評估當時兩岸關係已出現微妙的變化，應該是大陸方

³⁷ 王高成，「『馬習會』的意涵與影響」，*展望與探索月刊*（臺北：展望與探索雜誌社，2015 年），第 13 卷第 11 期，頁 1-5。

	<p>面願意主動推動「馬習會」的主要原因，大陸評估兩岸當時情勢，許多重要的議題推動受阻，民進黨的聲勢看漲，當時呈現出 2016 年總統選舉很可能由該黨所提名的候選人蔡英文當選。但是，民進黨對大陸的態度不同於馬政府的兩岸政策，蔡英文遲不願意承認及接受「九二共識」，與大陸對於兩岸政策的基本主張背道而馳，雙方沒有共同的政治基礎，大陸只能眼見著兩岸過去 7 年多的和平發展關係將要終止倒退，實非北京所樂見，對於當時兩岸情勢發展，大陸方面除了不斷提出兩岸若無「九二共識」的共同基礎，兩岸關係將會地動山搖的警示外，大陸藉此次採取主動作為安排「馬習會」，期能為兩岸關係發展添加正面的新動力。</p>
<p>藉此加強宣傳兩岸和平成果建立於「九二共識」基礎之上</p>	<p>北京希望藉由此次的「馬習會」來肯定過去 7 年多兩岸和平交流的成果，也藉此強調此一成果是建立在「九二共識」的基礎之上，兩岸領導人會面代表著兩岸關係進一步的提升，建立制度化的慣例，成為以後兩岸關係發展的範例，因為當時的臺灣選情顯現出 2016 年臺灣將再次政黨輪替，如果要使兩岸領導人在「九二共識」的基礎上會面，勢必把握現在馬總統仍然在任的機會，先行舉行首次的會面，如果日後國民黨倘若繼續執政，可以繼續舉行兩岸領導人的會面，如果臺灣發生政黨輪替，至少在習近平任內也已舉行過首次的兩岸領導人會面，在兩岸關係發展中，具有建立重要歷史先例的里程碑意義。</p>

來源：王高成，「『馬習會』的意涵與影響」，《展望與探索月刊》（臺北：展望與探索雜誌社。2015 年），第 13 卷第 11 期，頁 1-5。

參、「馬習會」的中共背後考量

「馬習會」值得觀察的地方之一，兩岸領導人會面若雙方會面的身分安排不妥，有可能造成外界對兩岸政治定位的誤解，有著極大的風險，雖然「馬習會」有著極高的政治風險，但大陸主動提出會面，其中的背後因素是更具有探討的誘因。2015 年 11 月 4 日臺灣陸委會主委夏立言指出，舉行「馬習會」是中共「國臺辦」主任張志於 10 月 14 日在「夏張會」時主動提出。對此，臺灣師範大學政治學研究所教授兼中國大陸研究中心主任范世平認為「馬習會」能夠舉行，主要取決由陸方主動提出，而中共決定要舉行「馬習會」，恐有其背後考量，³⁸范世平教授就馬習會的中共考量提出以下的分析：

表 5-5 范世平教授論析「馬習會」的背後考量

論點	分析內容
----	------

³⁸ 范世平，「從馬習會看中共對臺政策與對兩岸關係之影響」，《中共研究月刊》（臺北：中共研究雜誌社。2015 年），2015 年第 49 卷第 11 期，頁 21-25。

<p>防制「反習勢力」藉蔡英文當選對習進行反撲</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 習近平上任後在對大陸內部政治方面積極打貪，禁止公款消費，推動「戒奢令」，造成大陸經濟內需不振；此外，整肅江澤民人馬，包括周永康、薄熙來、徐才厚與郭伯雄等人都中箭下馬，相關黨羽更一網打盡；加上權力過度集中，成立許多新機制來取代舊勢力，如「中央全面深化改革領導小組」、「國家安全委員會」、「中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組」、「中央網絡安全和信息化領導小組」，習近平均親自擔任負責人，這些都隱然形成一股「反習勢力」。此勢力在上層包括遭打壓的江系人馬，中層是缺乏「灰色收入」的公務員，底層則是靠公款消費維生的民衆，這些「上層反習勢力」不斷找尋「戰機」以圖反撲。 ● 對大陸而言，2016年我總統大選蔡英文當選與民進黨重新執政，是「臺獨」勢力的復辟，成為習近平對臺工作的重大失敗，可能將成為「反習勢力」反撲的機會，且隨著習近平反貪與抓權的步伐加快，反習力道也越來越大，2015年達到高峰，而習近平為降低蔡英文當選的在大陸內部可能出現的政治衝擊，抨擊其對臺工作成果不彰，從2015年開始便推出一連串對臺措施，包括：1月未與臺灣協商，逕自發布M503航道；3月提出若不堅持「九二共識」，兩岸將「地動山搖」的言論；5月舉行「朱習會」，並使朱立倫提出「兩岸同屬一中」言論；6月未與臺灣方面溝通，逕自宣布臺胞證免簽；7月發行卡式臺胞證；8月邀請代表新民意的臺北市長柯文哲赴陸參訪，習近平的動作主要在對大陸內部宣示，在對臺工作上，他能做的、該做的、可做的，都做了，而且許多是前人做不到的，已仁至義盡。 ● 即使最後是蔡英文當選，也是非戰之罪，而「馬習會」可說是將習近平的對臺工作推向最高峰，因為這次的成果具歷史的新定位，是1949年後首次的兩岸領導人見面，且會面地點雖然是在新加坡，但並非如APEC是世界各國官方代表齊聚一堂的國際場合。
<p>主因並非為鞏固兩岸關係與針對臺灣選舉</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 由於前總統馬英九先生強調「馬習會」是爲了「鞏固臺海和平、維持兩岸現狀」，使得外界認爲中共是希望藉「馬習會」來增進兩岸互信，鞏固兩岸關係。特別是蔡英文在選舉期間一直不承認「九二共識」，所以於大選前中共必須先建立「九二共識」的「框架」，來框住臺灣與蔡英文。但由於「九二共識」在臺灣本有爭議，習近平若強勢推銷反而效果有限。 ● 「馬習會」採取「不簽協議不發表共同聲明」的方式，見面僅幾小時，欠缺實質意義，加上兩岸當時並無立即危機，因此中共急於舉辦「馬習會」，主因並非在於深化兩岸關係，事實上，民調顯示民衆對馬習會在兩岸關係的幫助不大，誠如「聯合報」2015年11月8日所公布的民調，民衆認爲「馬習會」後的兩岸關係，四成五認爲不會有太大改變，二成八預期會更加開展，顯示就連臺灣民衆都認爲「馬習會」對兩岸穩定的實質幫助有限。

	<ul style="list-style-type: none"> ● 中共欲藉由「馬習會」給予蔡英文壓力，除非蔡支持「九二共識」，否則沒有「蔡習會」，也藉此威嚇臺灣民衆，但由於「馬習會」的舉辦過程，遭到黑箱決策、密室政治、缺乏國會監督等質疑；加上「恐嚇牌」反而是替蔡英文助選，所以「馬習會」也非爲了影響臺灣選舉，事實上，習近平與張志軍在「馬習會」的發言，並沒有針對民進黨與蔡英文，習近平僅老生常談的表示：「希望臺灣各黨派、各團體能正視『九二共識』」。無論哪個黨派、團體，無論其願意同其交往」。因此，中共對舉行「馬習會」的背後目的，恐怕還是習近平爲確保自身政治利益與進行內部宣傳。
<p>對臺展現習近平在決策上的彈性與快速</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 從「馬習會」可以發現習近平在對臺決策上的彈性與快速，事實上誠如前述 2015 年以來中共的一連串對臺措施，都展現此一特質。 ● 從中共自 2015 年對臺動作頻頻分析，中共刻意跳過馬政府而巡自發布 M503 航道、臺胞證免簽、卡式臺胞證，加上 10 月的「夏張會」並無具體議題，顯示中共對馬政府無法處理好「318 學運」，造成兩岸關係重大倒退而有所微詞與不滿，然而，習近平卻能在短時間內不計前嫌迅速的「由冷轉熱」，整個「馬習會」的準備不到兩個月，顯示有一套新的決策體系，外界認爲是「中共中央辦公廳」，由於「中辦」主任栗戰書兼「國安委」辦公室主任，因此兩單位的任務與人事恐有所重疊，成爲習的「軍機處」。 ● 習的重要幕僚「中共中央政策研究室」主任王滬寧也扮演重要角色。事實上，不論習的訪美或是「馬習會」，栗、王兩人都隨侍左右。習近平能在兩個月內就拍版決定舉辦此一「世紀會面」，而非「細火慢燉」的鋪陳與醞釀，顯示習「不拘一格」的人格特質，並對臺展現其工作效率與靈活度，同時亦隱含習近平在對臺方面可能已有一套更具執行效率的幕僚與決策體系。

來源：范世平，「從馬習會看中共對臺政策與對兩岸關係之影響」，*中共研究月刊*（臺北：中共研究雜誌社。2015 年），2015 年第 49 卷第 11 期，頁 21-25。

肆、「馬習會」的影響

「馬習會」的舉行，對國際及兩岸均造成一定的影響力，兩岸專家學者分別對其影響提出看法，在此綜整有關論點如下：

一、大陸為兩岸關係劃定遊戲規則

中共利用「馬習會」將「九二共識」設定為兩岸政治互動底線。文化大學中山與大陸研究所教授龐建國認爲，這一次的「馬習會」，就是要透過兩岸領導人會面，當面把話講清楚，「九二共識」就是兩岸發展的定錨石或定海針，接受「九

二共識」，甚麼都好談；不接受「九二共識」大概就甚麼都免談了，在這次馬習會大陸央視和人民網有關馬英九總統記者會的報導，就表達相當善意，央視的畫面不再閃避或模糊處理中華民國的國旗，人民網上報導馬英九記者會的照片，名牌上中華民國的國旗和總統的頭銜都沒有被遮蔽，清晰可見，這就是大陸在釋放一個明顯的訊號，接受「九二共識」，臺灣可以享有大陸對於中華民國事實存在某種程度的善意對待，「馬習會」設定兩岸關係和平發展的遊戲規則，鎖定方向和路徑，對中共而言，將來不管臺灣是由誰當家，都必須面對這個基本格局，大陸也不再寄希望於人和黨派或個人，而是照遊戲規則辦事。³⁹

二、引起美、日方關注

臺灣師範大學政治學研究所教授兼中國大陸研究中心主任范世平認為，美國表面上對「馬習會」表達「樂觀其成」，但從美國的動作中仍可見到美國存在一定的憂慮。「馬習會」後，朱立倫 11 月 9 日訪美，美國給予的接待規格卻與蔡英文 6 月訪美時幾乎一樣；美國在臺協會臺北辦事處處長梅健華則是在 11 月 16 日公開赴臺灣「國家太空中心」參訪，並強調「臺、美衛星合作沒有侷限」；歐巴馬總統 11 月 22 日在吉隆坡參加東南亞國協與東亞高峰會時，在中共代表團面前，公開將臺灣列入反伊斯蘭國(ISIS)的夥伴，反映出美國擔心在「馬習會」後，馬總統是否在「馬習會」後恢復被陳水扁凍結的「國家統一委員會」與「國家統一綱領」，並推動兩岸進入「國家統一綱領」的和平統一「遠程」階段。

此外，范世平教授指出日本可說是最關注「馬習會」的國家，就如同「中國觀察週刊」總編輯阪井臣之助所說的「日本雖不希望臺灣海峽不安定，但也很擔心臺灣被中國大陸吞併，將對日本進行管轄尖閣諸島不利，所以日本政府也密切注視著這次習馬會談」，尤其是中國大陸國防大學政委劉亞洲就曾在 2015 年 10 月指出日本可能將面臨的困境，在於日本能源進口和產品出口有 90%以上要通過臺灣海峽，如果日本在爭取釣魚臺列嶼主權過程中，面臨兩岸建立互商互聯機

³⁹ 龐建國，「中評社思想者論壇：習馬會的意涵與影響－馬習會設定了兩岸關係遊戲規則」，中國評論月刊（香港：中國評論雜誌社。2015 年），總第 216 期，頁 73-84。

制，共同禦敵的局面，將導致日本腹背受敵、首尾難顧，使日本對「馬習會」的情況特別關注。⁴⁰

三、建構兩岸「上下有別」的官方交往模式

大陸方面的學者認為「馬習會」的影響在於為日後兩岸官方交往，建立起「上下有別」的官方交往模式，大陸「中國人民大學」國際關係學院教授黃嘉樹指出，和平發展一定是循「從經濟到政治」、「從民間到官方」的階梯向上攀升，「馬習會」特別強調「兩岸領導人」的名義和身分，就是要凸顯這是一次最高級別的官方行為，並且發展出一套「上下有別」的方式，即在「陸委會」與「國臺辦」層級，雙方主管互稱官銜，並討論「馬習會」的行程事務安排與將探討的議題，正式進行「馬習會」時，上升至「領導人」的層級，雙方見面不互稱官銜，只互稱先生。黃嘉樹教授並指出，大陸國臺辦主任張志軍表示這種「上下有別」的安排是要體現「一個中國的原則」；臺灣方面則是認為在陸委會與國臺辦雙方主管會面互稱官銜，是在體現「治權互不否認」，而最高層級的互稱先生，是在體現「主權互不否認」，防止兩岸關係變成兩國關係，並維護「兩岸同屬一中」法理。⁴¹未來若再次進行「兩岸領導人會面」，可依例循這一次的「馬習會」模式，同時解決互相稱呼，及避免遭外界解讀為國與國關係等問題。

第四節 結語

中共發展兩岸關係的長遠目標、最終目的在於推動兩岸關係和平發展，並實現中共對臺完全統一，截至當前，兩岸關係和平發展是兩岸雙方一致認定的方向，「馬習會」對今後兩岸關係的意義，一方面是宣揚兩岸和平的成果，另一方面卻是藉此反向警示兩岸若喪失共同政治基礎，將干擾兩岸關係繼續和平發展。

⁴⁰ 范世平，「從馬習會看中共對臺政策與對兩岸關係之影響」，*中共研究月刊*（臺北：中共研究雜誌社。2015年），2015年第49卷第11期，頁21-25。

⁴¹ 黃嘉樹，「『馬習會』成果的深層解析」，*中國評論月刊*（香港：中國評論雜誌社。2015年），總第216期，頁6-8。

壹、大陸藉「馬習會」明確中共政治底線

中共特別堅持臺灣對大陸的政治立場，尤其擔心臺灣會選擇臺獨的兩岸政策，自中共建立政權以來，便一再持反對臺獨的立場，主張大陸與臺灣統一，從軍事對立衝突時期，逐漸演變至今日的和平發展時期，隨著歷史及中共對臺政策的推進，當前以和平發展為主軸，作為兩岸統一的途徑與藍圖，但是兩岸關係若一進一步發展，就一定繞不開處理兩岸政治難題的障礙，政治是一種思想與原則，若無雙方共同的共識與基礎，勢必影響雙方在經貿、文化、教育、科技等領域的合作與交流。長期以來兩岸對於國家主權上各有所堅持，臺灣方面恐懼遭到矮化，大陸方面害怕兩岸發展成國與國關係，雖然實際上，雙方各自在大陸與臺灣各自擁有治權，雙方均有自己的土地權、國號、軍隊及政治體制，是兩個政治實體，中共一直宣稱臺灣是中國大陸的一部分，與當前的實際情況不符，在大陸方面不打算放棄統一臺灣的一天，兩岸之間就必然存在統獨問題。

「馬習會」的舉行，除了為兩位主事人創造個人的歷史定位，另一方面可以說是在雙方共同面對兩岸政治難題的進程上，邁出一大步伐，尤其兩岸在身分及稱謂等安排上，取得共識與默契，尤其在會談期間表示兩岸不是國與國關係及「一個中國」原則的議題上，有著相當大的默契，中共方面也藉此大力的宣揚「九二共識」，並且更加明確為兩岸在「馬習會」後的走向，畫下一條清楚的底線，作為警示臺灣中不認同「一個中國」的黨派團體或個人，標示無論未來執政者的政治色彩為何，假如「九二共識」無法獲得臺灣方面的呼應與承認，未來兩岸要交流合作，臺灣想要繼續享有大陸經濟紅利，都將寸步難行。

貳、隱含推升「國共合作」成果

由「馬習會」在兩岸領導人各自的政治背景上來看，一方面習近平、馬英九各自代表中國大陸與臺灣等兩方，兩者的身分均為政務系統上握有最終決定權的領導人，並紛紛已為自己留下歷史定位。另在黨的身分部分而言，習近平當前為中共黨的最高領導人，而馬英九為國民黨的卸任黨主席，雖為卸任的黨主席，卻

是當前仍在線上擁有國民黨黨籍身分的政務最高領導人，可說是另類的「國共」高層領導會晤。



第六章 結論

習近平在 2012 年 11 月「18 大」正式確立為中共新一代領導人，習近平的對臺政策雖在前期以「胡規習隨」為原則，而國共交流工作也依循中共前任領導人胡錦濤所打下的基礎接續推動，然而臺灣發生太陽花學運、民眾「反中」情緒升高，兩岸關係發展情勢轉變，致使習近平必須調整對臺政策，也連帶的影響國共交流發展進程，筆者透由本論文探究近年兩岸關係及「國共」關係發展過程，透過本論文探索兩岸關係歷史事件及有關意見，嘗試釐清習近平上任後在對臺工作的策略思維，發現習近平在對臺政策與胡錦濤有著相當差異之處，其對臺政策具有更側重基層統戰的特色風格。本章將總結本次論文研究成果，並區分研究發現及研究檢討與建議、前瞻評估等部分進行陳述。

第一節 研究發現

國共高層會晤在臺灣 2008 至 2012 年國民黨執政期間，有著高度連結關係，經過本論文的探究，除了國共高層會晤成果與中共擬訂之對臺政策有著高度關聯性，且國共高層在面對極具敏感度、爭議性的兩岸政治議題，仍維持以「一個中國」原則為主線，尤其自「連胡會」將「九二共識」列入中共正式對外公布文件，在習近平任期迄今，維護「九二共識」兩岸共同政治基礎的對臺政治方針已漸成為主要訴求。另外，在臺灣 2016 年政黨輪替後，國民黨淪為在野黨，國共交流仍否繼續引發一番爭論，在國民黨正經歷換血改革重整之際，中共對其態度，仍然願與其開展交流，亦凸顯中共仍十分看重國共交流在兩岸關係中之重要性。謹將本次論文的研究發現大致區分為三點，分述如後。

壹、國共高層會晤成果與中共對臺政策具高度關聯性

研究發現，自「連胡會」共同發布五項共同願景，提出「促進儘速恢復兩岸談判」、「促進終止敵對狀態，達成和平協議」、「促進兩岸經濟全面交流，建立兩

岸經濟合作機制」、「促進協商參與國際活動問題」，以及「建立黨對黨定期溝通平臺」等願景後，中共便將以該願景為藍圖列入對臺政策中，例如 2008 年 5 月，兩岸「兩會」通過函電確認「九二共識」基礎後，兩會聯繫往來與協商談判才得以恢復，並在其後 8 年，獲得先後舉行 11 次會談，簽署 23 項協議的成果；2008 年「胡六點」的第 4 點特別提到，要「繼續推動國共兩黨交流對話」，以「共同落實『兩岸和平發展共同願景』」；2012 年「十八大」政治報告涉臺部分，將「九二共識」一詞首度搬上中共黨內重要文件，表示中共對兩岸之間的談判與協商，「九二共識」是不會變動的基础；2015 年 3 月 4 日習近平看望參加大陸「全國政協」十二屆三次會議的民革、臺盟、臺聯委員，並參加聯組會，發表「四個堅定不移」重要對臺講話，強調「九二共識」對兩岸建立政治互信、開展對話協商、改善和發展兩岸關係，發揮了不可替代的重要作用；2015「朱習會」探討臺灣參與亞太區域經濟合作組織的議題等等。

可以看到的是「國共高層會晤」達成的雙方共識，在中共對臺政策中占有極大的分量，顯示出國共與對臺政策兩者之間的高度關聯性。

貳、大陸「一個中國」原則不容改變

主權的正統爭論與衝突是兩岸之間一直存在的重要問題，具體的爭論核心更在「一個中國」爭議的處理上，在 2005 年連胡會後以和平發展為宣傳口號，與國民黨共同聲明兩岸關係和平發展五項願景，但大陸的和平卻是具有條件的和平，前提即兩岸必須在雙方均認同「一個中國」的政治基礎上，方能發展穩定和平的關係。雖然兩岸關係在國共交流的努力下，雙方經貿合作更加緊密，人員往來更加便利，文化交流更加深化，也同意讓臺灣以「適當」的身分參與亞太區域經濟整合，並停止烽火外交，但大陸堅決的表態，合作交流、開放的前提，就是兩岸雙方必須要承認世界上只有一個中國，兩岸同屬一個中國，在胡錦濤時的兩岸政策是如此，在習近平則是更明確說明大陸立場，表示大陸在「一個中國」原則上，絕不會因為臺灣的政局變化而改變。事實上，兩岸自 2005 年來的歷次國

共高層會晤，幾乎場場都強調中共對「一個中國」原則、反對臺獨立場的堅持，並在 2008 至 2016 年國民黨獲取執政權期間，利用「國共高層領導會晤」場合時機，不斷強調「一個中國」原則，並重申堅持「九二共識」共同政治基礎的重要性。由此可見，雖然兩岸在和平發展的主旋律背後，最為核心、重要的是「一個中國」原則，除了利用國共高層會晤之機進行宣傳以外，更藉兩岸黨高層會晤發表大陸不允許「臺獨」講話，恫嚇「臺獨」勢力活動，更凸顯國共之間無論再如何交好，中共在「一個中國」議題是不會讓步的，同時也十分強硬。

參、臺灣政黨輪替不影響大陸對國共交流意願

本論文研究發現，國共交流兩大主力活動，包括國共高層領導會晤及國共論壇，自從在 2014 年發生「太陽花」學運、2014 年底國民黨「九合一」地方選舉失利、2016 年總統大選落敗等事件後，中共透由國共交流途徑進行對臺統戰宣傳工作效益便受到不少打擊，甚至被逼著要重新檢討並調整對臺政策，同時，國共交流在國民黨內部也面臨著許多重大考驗，例如國民黨前祕書長李四川向新任黨主席洪秀柱提出取消國共論壇大拜拜機制，改以具體協商兩岸議題的交流為主的建議，甚至一度引起大陸方面的關切，並透過大陸學者向國民黨發聲，表示國共論壇具有引領作用，不能簡單地否定過去所做的交流，如上海臺研所副所長倪永杰就 2016 年 4 月 3 日就表示國共論壇從 2005 年開辦至今已 10 年，開啟兩岸和平發展道路，具有重要引領作用，並強調面對形勢變化，各種交流既要繼承，也要創新，不能因淪為在野黨就簡單地否定過去的交流成果。又如北京清大臺研院副院長巫永平表示，雖然國共論壇效益逐年遞減，但未來可採取更加細緻方式，針對不同群體、領域展開交流，特別是在國民黨在野後，國共論壇將扮演更重要的角色。可見國共交流的成果對大陸而言，象徵的意義在於臺灣方面願意承認「九二共識」的政黨與大陸合作，雙方的交流成果是受到肯定的，而這點更能成為中共對臺宣傳只要願意承認「九二共識」的黨派團體，大陸都願意與其交流合作的最佳宣傳範例，尤其是習近平在面臨蔡英文上任後所提的兩岸政策，相較

國民黨的承認「九二共識」主張，仍有一段差距，至今仍是一張未答完的考卷，在這種情勢下，國共交流在此一時期的意義，更顯出認同中共提出的兩岸政治論述，就能有開展合作空間的最佳典範，更是中共遂行對臺統戰的最佳教材。

第二節 理論反思與前瞻評估

壹、理論反思

一、受限於文獻歷史研究方法不夠深入

由於本論文主要是以文獻分析法進行部分議題研究，透過運用各種文獻及調查結果、統計報告中，經由閱讀、整理、描述、分類、解釋等步驟加以嘗試探索出事實真相，透過廣泛蒐集歷來國共高層交流的歷史相關資料，加以綜整研究分析，佐以歷史研究法探究中共推動國共高層會晤交流的演變及發展情況，以及其背景、原因，作為探討中共推動國共高層領導會晤交流的政治統戰意圖研究。

但是，歷史文獻研究方法雖然仍逐一檢視中共對臺政策及兩岸關係事件的演變，但在真正意圖上，未如以親身訪談的研究方法，可獲得一些大陸內部真正的想法，尤其一些檯面下的意圖，只能憑藉歷史發展的脈絡，邏輯的推測，進行檯面上中共對臺政策的研究，一些檯面下中共私底下的意圖，便不得而知。

二、未來可佐以訪談法試圖拼湊中共對臺政策原貌

訪談法是指工作分析人員通過與員工進行面對面的交流，加深對員工工作的瞭解以獲取工作信息的一種工作分析方法，其具體做法包括個人訪談、同種工作員工的群體訪談和主管人員訪談，具有靈活、準確、深入等優點，可根據調查的需要，以口頭形式，向被訪者提出有關問題，通過被訪者的答覆來收集客觀事實材料，並能發揮彈性，在訪談中，隨時根據被訪者的反映，對受訪者提出詢問獲得解釋；此外，透過與被訪者直接進行交流，可使受訪這放鬆心情並詳盡思考問題，提高真實性和可靠性。另外，亦可探討較為複雜的問題，可獲取新的、深層

次的信息。

若未來心力之餘仍將訪談方法納入論文的研究途徑，將能更進一步有助於全盤瞭解，分析中共真正的對臺意圖，仍因工作職務關係無法在此次論文將其納入本次論文研究，實為缺憾之處。

貳、前瞻評估

透過本次論文的論述，得知「國共高層領導會晤」在兩岸關係和平發展進程的重要性，更代表兩岸關係在國民黨執政期間，大陸方面對臺政策較為友善，更重要的是，中共透由第三次的國共合作，在政治上企圖引導臺灣向和平統一目標發展，是一中共對臺統戰策略布局重要的一環。

然兩岸關係自民進黨蔡英文總統上任後，便面臨大陸不斷施予壓力，數次逼迫表態兩岸政策立場，並提出要求臺灣方面必須提出大陸滿意之大陸政策，即承認「九二共識」、「兩岸一中」等政治表述。蔡英文總統 2016 年 5 月 20 日任職演說未明確說出承認「九二共識」的詞句，隨即引發中共極大不滿，除了兩岸事務主管部門熱線中斷、兩岸兩會溝通協調機制停擺、陸客陸生縮減等措施，企圖使臺灣方面政府產生必須即刻面臨並補充回應大陸期待的壓力，大陸方面更透由「國臺辦」記者會指責臺灣方面政府，表示兩岸交流的停擺，責任在於臺灣方面。

大陸學者方面，北京清大臺研究院副院長巫永平即表示，發文表態臺灣方面明顯不願就 520 演說基礎再往前走，北京不會接受蔡英文總統的彈性說詞，雙方分歧情況將更進而加劇；北京聯合大學兩岸關係所所長朱松嶺指出，蔡英文的發言顯然與北京沒有任何交集，自蔡政府上臺以來，就兩岸關係上的表現，無論言或行都不到位，尤其海基會董事長迄今未定，北京看不到蔡政府的誠意，所以國臺辦發言人安峰山的說法其實沒錯，目前問題在臺灣方面；上海臺研所副所長倪永杰則持不同看法，認為蔡英文並非不想補答，而是不願按北京要求的方式去回應；但同時他也呼籲，北京給蔡政府的補答期不會太長。¹

¹ 蔡浩祥，「學者：蔡與北京無交集 加劇分歧」，**旺報**，2016 年 7 月 1 日，A3 版。

臺灣當前正面對著嚴峻的兩岸情勢，「國共交流」恰巧為當前困境提供一條可行的兩岸合作路徑，值得當前大陸與臺灣雙方作為參考。



參考文獻：

一、專書

大陸中國社科院臺灣研究所、現代國際關係研究所、北京市臺灣事務辦公室、北京市臺灣經濟研究中心編，**臺灣問題重要文獻資料匯編**。北京：紅旗出版社，1997年。

中華民國法務部調查局展望與探索雜誌社編，**2013年展望與探索月刊時評文集**。臺北：展望與探索雜誌社，2014年。

中華民國行政院研究發展考核委員會編，**政府開放政策對兩岸關係發展之影響與展望**。臺北：行政院研究發展考核委員會，2009年。

王丹，**十八大回顧特刊**。臺北：公共知識分子出版社，2013年。

江丙坤、陳長文、張五岳、張榮恭、傅揀成、童振源、黃奎博、楊念祖、楊渡、劉大年、謝英士、蘇起、陳重成、朱春梅、陳禹菱，**馬總統執政後的兩岸新局：論兩岸關係新路向**。臺北：財團法人兩岸交流遠景基金會，2009年。

林士奇，**東南亞國協與兩岸政經關係發展之研究：從改善中國形象與 ECFA 觀點探討**。臺北：致知學術出版社，2013年。

林濁水著，李曉莊、童振源主編，「民進黨怎樣面對兩岸問題」，**面對民進黨菁英的兩岸未來**。臺北市：時報文化出版，2015年。

朱宏源主編，**撰寫博碩士論文實戰手冊**。臺北：正中出版社，1999年。

吳建德、王海良、朱顯龍、王瑋琦、夏立平、張蜀誠，**兩岸關係新論**。臺北：麗文文化事業股份有限公司出版社，2012年。

呂祖望，**臺灣未來大預言：談兩岸關係及兩岸問題之發展分析與預測**。臺北：藝達康科技事業有限公司，2005年。

李允傑，**ECFA 後的兩岸關係**。臺北：麗文文化事業股份有限公司出版，2013年。

李英明，**全球化下的臺灣和兩岸關係**。臺北：生智文化出版社，2001年。

李英明，**從古典（舊）制度主義到新制度主義：人的圖像的轉移**。臺北：揚智文化出版社，2005年。

李義虎，**國際政治與兩岸關係新思維**。香港：中國評論出版社，2005年。

邵宗海，**兩岸關係研究**。臺北市：新文京開發出版，第二版，2012年9月5日。

邵宗海，**中共對臺政策 1979-2013 = Beijing's Taiwan policy 1979-2013**。臺北：唐

山出版社，2013 年。

范世平，**習近平對臺政策與蔡英文之挑戰**。臺北：博誌文化出版社，2015 年。

洪儒明，**民進黨執政後的中共對臺政策(2000 年 5 月至 2003 年 5 月)**。臺北：秀威資訊科技出版社，2004 年。

張亞中，**兩岸主權論**。臺北：生智出版社，1998 年。

張蜀誠，**四個寄希望：解構中共對臺政策**。臺北：五南出版社，2014 年。

夏飛，**政治局常委之爭：中共十八大佈局驚變**。臺北：領袖出版社，2012 年。

郭瑞華，**中共對臺工作組織體系概論**。臺北：法務部調查局，2004 年。

寇健文，**瞄準十八大：中共第五代領導菁英**。臺北：博雅書屋出版社，2012 年。

梁升銘、吳佩珊，**從「一個中國」政策看海峽兩岸關係之演進**。臺北：致知學術出版社，2013 年。

陳建民、黃姣潔，**兩岸關係中的美國因素**。臺北：秀威資訊科技股份有限公司，2007 年。

陳雲林主編，**中國臺灣問題**。北京：九州圖書出版公司，1998 年。

程恭義，**中共十八大政治局**。臺北：領袖出版社，2012 年。

黃錦鐘、吳佩珊，**影響新功能主義「溢出效果」之條件—歐洲整合(1986—2009)與兩岸關係(1987—2011)的比較分析**。臺北：致知學術出版社，2013 年。

黃詠梅、孫鴻業，**圖解服貿**。新北市：好人出版社，2014 年。

趙建民，**大陸研究與兩岸關係**。臺北：展智文化事業股份有限公司，2008 年。

蕭佳靈，**國家主權論**，北京：時事出版社，2003 年。

二、期刊論文

王高成，「『馬習會』的意涵與影響」，**展望與探索**，第 13 卷第 11 期，2015 年，頁 1-5。

王崑義，「『反分裂國家法』五週年與臺海情勢發展之安全威脅」，**新世紀智庫論壇**，第 49 期，2010 年 3 月 30 日，頁 28-29。

江和華，「胡錦濤時期中共對臺政策研究」，**弘光學報** 75 期，2014 年 12 月 31 日，頁 75-84。

辛旗，「學習『12•31』講話，持續推動兩岸關係向深層次發展」，**北京聯合大學**

- 學報，第 8 卷第 1 期，2010 年。
- 邵宗海，「從兩岸關係的變遷探討兩岸關係的定位（上）」**遠景基金會季刊**，第 4 卷第 4 期，2003 年。
- 邵宗海，「從兩岸關係的變遷探討兩岸關係的定位（下）」。**遠景基金會季刊**，第 5 卷第 1 期，2004 年。
- 邵宗海，「中共十六大後兩岸政治關係之走向」，**中山人文社會科學期刊**，2002 年，第 10 期第 2 卷，頁 1-23。
- 初國華，「全球化與兩岸關係新願景」，**中國大陸研究**，第 51 卷第 4 期，2008 年。
- 李家泉，「中國大陸的改革開放與兩岸關係」，**北京聯合大學學報**，第 6 卷第 4 期，2008 年。
- 范世平，「從馬習會看中共對臺政策與對兩岸關係之影響」，**中共研究月刊**，2015 年，第 49 卷第 11 期，頁 21-25。
- 胡凌煒，「歷史地評析『九二共識』與兩岸關係」，**中國評論月刊**，香港：中評社。2015 年 12 月，總第 216 期，頁 31-35。
- 紀欣，「破解政治難題兩岸關係才能持續和平發展」，**中國評論月刊**，總第 215 期，2015 年 11 月號，頁 21-22。
- 洪財隆，「ECFA 的爭議脈絡與自由化進程之探索：以「兩岸經貿關係正常化」做為分析視角」，**思與言：人文與社會科學雜誌**，第 49 卷第 3 期，2011 年。
- 倪永杰，「兩岸政治關係發展之經驗及前景」，**全球政治評論**，第 51 期，2015 年 7 月 29 日，頁 27-34。
- 高長、王正旭，「兩岸關係的回顧、新情勢與前瞻」，**遠景基金會季刊**，第 9 卷第 3 期，2008 年。
- 張華，「『胡蕭會』開啟兩岸新契機」，**臺灣工作通訊**，2008 年第 4 期，頁 2-30。
- 唐仁俊，「當前中共對臺統戰策略之分析」，**空軍軍官雙月刊**，第 158 期。
- 唐樺，「兩岸關係中的交往理性初探」，**臺灣研究集刊**，第 3 期，2010 年。
- 許志嘉，「政黨輪替後兩岸關係發展」，**全球政治評論**，第 2 期，2003 年。
- 許志嘉，「認同轉變：兩岸關係的結與解」，**東亞研究**，第 40 卷第 1 期，2009 年。
- 張五岳，「專論一：習近平主政下中共對臺政策的變與不變」，**中國大陸研究教學通訊** 105 期，2014 年，頁 1-3。
- 張孟湧，「美國重返亞洲後兩岸關係的發展與走向之研究」，**國家發展研究**，第 164 頁，共 178 頁

13 卷第 1 期，2013 年。

陳陸輝、耿曙、王德育，「兩岸關係與 2008 年臺灣總統大選：認同、利益、威脅與選民投票取向」，**選舉研究**，第 16 卷第 2 期，2009 年。

康仙鵬，「兩岸治理－“兩岸關係”思維的檢視與突破」，**臺灣研究集刊**，第 4 期，2010 年。

湯紹成，「德國問題的解決與兩岸關係的爭議」，**國防雜誌**，第 25 卷第 1 期，2010 年。

湯晏甄，「「兩岸關係因素」真的影響了 2012 年的臺灣總統大選嗎？」，**臺灣民主季刊**，第 10 卷第 3 期，2013 年。

游智偉，「中共對臺政策之理性與組織過程分析：以 2002－2010 年的政策變化為例」，**中國大陸研究**，第 4 期，2011 年。

章念馳，「深情的握手：評『習馬會』」，**中國評論**，第 216 期，2015 年。

黃柏欽，「俄烏情勢與兩岸關係：地緣戰略與比較的觀點」，**國防雜誌**，第 29 卷第 5 期，2014 年。

黃嘉樹，「『馬習會』成果的深層解析」，**中國評論月刊**，2015 年，總第 216 期，頁 6-8。

楊開煌，「連宋登陸後之兩岸關係－展望第三次國共合作」，**海峽評論**，174 期，2005 年 6 月 1 日，頁 23－26。

楊景堯，「兩岸教科書中『兩岸關係』的認識」，**中等教育**，第 59 卷第 4 期，2008 年。

楊值珍、劉梅芳，「開放戰略與兩岸關係和平發展」，**湖北大學學報**，第 38 卷第 3 期，2011 年。

劉振興，「正視中共『統一戰線條例(試行)』公布的問題」，**展望與探索**，第 11 期，2015 年。

劉紅，「兩岸關係的機遇和挑戰」，**北京聯合大學學報**，第 6 卷第 4 期，2008 年。

劉相平，「2008 臺灣“大選”後的兩岸關係走向預測」，**世界經濟與政治論壇**，第 2008 卷第 3 期，2008 年。

劉德海，「臺海兩岸關係發展之軌跡」，**Taiwanese Journal of WTO Studies**，第 23 期，2013 年。

趙春山，「建構跨世紀的兩岸關係－正視一個分治中國的現實問題」，**中國大陸研**
第 165 頁，共 178 頁

究，第 42 卷第 9 期，1999 年。

趙建民，「臺灣主體意識與中國大陸民族主義的對抗：面對二十一世紀的兩岸關係」，**中國大陸研究**，第 41 卷第 4 期，1998 年。

蔡政修，「五二〇後的兩岸關係結構與兩岸政治談判前景」，**問題與研究**，第 42 卷第 1 期，2003 年。

蔡瑋，「中共權力交替與兩岸關係」，**中央日報「地圖周刊」復刊號 75 期**，2002 年 11 月 18 日，15 版。

嚴安林，「臺灣政局演變與兩岸關係的和平發展」，**北京聯合大學學報**，第 7 卷第 3 期，2009 年。

嚴興平，「馬英九執政以來的兩岸關係及我們的對策」，**陝西社會主義學院學報**，第 2011 卷第 1 期，2011 年。

龐建國，「中評社思想者論壇：習馬會的意涵與影響－馬習會設定了兩岸關係遊戲規則」，**中國評論月刊**，2015 年，總第 216 期，頁 73-84。

顧志文，「兩岸關係的分歧與匯合：新功能主義的分析觀點」，**國防雜誌**，第 25 卷第 4 期，2010 年。

關弘昌，「從國際關係理論看兩岸和平協議之簽訂」，**全球政治評論**，第 34 期，2011 年。

「美國的亞太再平衡戰略及其負面影響」，**人民論壇學術前沿**，2012 年 17 期，頁 11-20。

三、碩博士研究論文

杜聖聰，「中共對臺宣傳的政策、作為與途徑」，臺灣師範大學政治學研究所博士論文。

郭瑞華，「中共對臺工作機制研究：政府過程的觀點」，國立政治大學東亞研究所博士論文，2009 年 7 月。

趙代川，「胡錦濤對臺策略之研究」，政治大學國家安全與大陸研究碩士在職專班碩士論文，2009 年。

四、研討會論文

王英津，「搭建起領導人見面的平臺」，發表於思想者論壇－習馬會的歷史意義和

影響研討會。北京：中國評論通訊社、中評智庫基金主辦，2015年11月。

王高成，「在兩岸領導人會面的特殊場合，共同確認九二共識的重要性」，發表於思想者論壇－習馬會的歷史意義和影響研討會。臺北：中國評論通訊社、中評智庫基金主辦，2015年11月。

李明，「韓戰前後的美國對華政策」，發表於中國近代史的再思考國際學術研討會。臺北：中央研究院近代史研究所主辦，2005年7月1日。

張五岳，「馬習會的主因與里程碑意義」，發表於思想者論壇－習馬會的歷史意義和影響研討會。臺北：中國評論通訊社、中評智庫基金主辦，2015年11月。

趙春山，「馬習會的四個意義」，發表於思想者論壇－習馬會的歷史意義和影響研討會。臺北：中國評論通訊社、中評智庫基金主辦，2015年11月。

劉佳雁，「鞏固『九二共識』，增強兩岸政治互信」，發表於思想者論壇－習馬會的歷史意義和影響研討會。北京：中國評論通訊社、中評智庫基金主辦，2015年11月。

五、網路專文

- 「十八大報告蘊含哪些新意？」，共識網，http://www.21ccom.net/articles/dlpl/szpl/2012/1109/article_70686.html。
- 「十八大 11 月 8 日 9 時開始 14 日結束，共持續 7 日」，中國網絡電視臺，<http://news.cntv.cn/18da/20121107/106523.shtml>。
- 「十八大在京開幕，胡錦濤作報告」，中共財新網，http://china.caixin.com/2012-11-08/100458021_all.html。
- 「十八大報告(全文)」，中國經濟網，http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201211/19/t20121119_23859552.shtml。
- 「中共十八大政治報告（全文要點）」，大陸中國評論網站，2012年11月。
<http://hk.crntt.com/doc/1022/9/7/7/102297778.html?coluid=7&kindid=0&docid=102297778&mdate=1109103500>。
- 「中共要在十八大制定新措施拿出新辦法」，新華社，
http://www.360doc.com/content/12/0929/15/192378_238786664.shtml。
- 「中共十八大」，鳳凰網，<http://news.ifeng.com/mainland/special/zhonggong18da>。
- 「中共對臺 反獨謀和掌握新變化」，中時電子報，

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160404000606-260301>。

「中共對臺務實思路：以民促統」，中國評論新聞網，

www.crntt.com/crn-webapp/cbsub/secDetail.jsp?bookid=1358&secid=3159。

「中國共產黨第十八屆中央委員會第一次全體會議公報」，新華社，

http://news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/15/c_113697156.htm。

中華人民共和國國務院臺灣事務辦公室，「一個中國的原則與臺灣問題」。北京，

2000年2月，http://www.gwytb.gov.cn/bps/bps_yzyz.htm。

「中共中央臺辦、國務院臺辦 就當前兩岸關係發表談話」，今日新聞，

<http://www.nownews.com/n/2016/05/20/2106839>。

「兩德模式？中共未必反對！」。2008年6月13日。

<http://www.blog.udn.com/cpho/1957183>。

「馬英九促兩岸借鑒東西德 共處方式」。2008年7月28日。

<http://bbs.sina.com/viewthread.php?tid=48355&extra=page%3D1>。

薛化元，「蔣經國與臺灣政治發展的歷史再評價」，國政研究報告。臺北：國家政

策研究基金會，2008年1月21日。<http://www.npf.org.tw/post/2/38554>

「2005：『反分裂國家法』遏“獨”促統，“胡連會”締造和平良機」，華夏經緯網，<http://big5.huaxia.com/zt/sw/13-014/3303459.html>。

「進一步闡明關於臺灣回歸祖國，實現和平統一的方針政策」，新國會政策研究中心，http://newcongress.yam.org.tw/taiwan_sino/yeh_9.html。

「八項主張的提出」，臺島資訊，

http://big5.taiwan.cn/twzlk/lsh/zhanhou/200909/t20090903_991052.htm。

「2015 朱習會 國共交流 10 年」，風傳媒網站，

<http://www.storm.mg/chuximeeting>，2015年11月20日閱覽。

「黨的十八屆一中全會產生中央領導機構 習近平任中共中央總書記中央軍委主席」，人民網，<http://cpc.people.com.cn/18/n/2012/1116/c350821-19598827.html>。

「習近平當選國家主席、國家軍委主席」，新華網，

http://news.xinhuanet.com/politics/2013-03/14/c_115030367.htm。

「兩岸現狀 ing 陸學者：衝擊蔡英文選情」，中國時報網站，

<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151105002005-260401>。

「胡錦濤在紀念『告臺灣同胞書』30周年會上講話」，中國廣播網，

- <http://news.sina.com.cn/c/2008-12-31/132716956875.shtml>。
- 「胡錦濤：豐富『一國兩制』實踐 推進祖國統一」，中國臺灣網，
http://big5.taiwan.cn/twrwk/zxdt/201211/t20121108_3357866.htm。
- 「胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告」，新華網，http://news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/17/c_113711665.htm。
- 「俞正聲出席 2013 年對臺工作會議並作重要講話」，中臺辦官方網站，
http://big5.gwytb.gov.cn/wyly/201302/t20130220_3799542.htm。
- 「俞正聲出席 2014 年對臺工作會議並作重要講話」，中國共產黨新聞網，
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2014/0125/c64094-24223523.html>。
- 「俞正聲出席 2015 年對臺工作會議並作重要講話」，中國共產黨新聞網，
<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0128/c64094-26462090.html>。
- 「專家解讀『習連會』：保持對臺方針延續性穩定性」，人民網，
<http://tw.people.com.cn/BIG5/n/2013/0226/c14657-20600355.html>。
- 「專家學者：國共兩黨會談開創兩岸關係新契機」，人民網，
<http://tw.people.com.cn/BIG5/14810/3363769.html>。
- 「連戰訪大陸獲島內肯定 兩岸交流頻繁擠壓臺獨勢力」，人民網，
<http://tw.people.com.cn/BIG5/n/2013/0305/c14657-20678765.html>。
- 羅致政，「習近平的中國夢與中共對臺政策」，臺灣綜合研究院網站，
<http://www.tri.org.tw/>。
- 「2005：『反分裂國家法』遏『獨』促統，『胡連會』締造和平良機」，華夏經緯網，
<http://big5.huaxia.com/zt/sw/13-014/3303459.html>。
- 「蔡英文：『臺灣共識』就是我們要走的路」，民主進步黨官網，
http://www.dpp.org.tw/news_content.php?sn=5365。
- 范世平，「學運後兩岸關係—繞過學運爭議 繼續推動交流」，中國時報，
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140507001046-260310>。
- 譚傳毅，「解構中共中央對臺工作領導小組」，今日新聞網，
<http://www.nownews.com/n/2011/12/21/441468>。
- 「兩岸關係的老派思維已搭不上習派新意」，今日導報兩岸要聞社評，

<http://herald-today.com/content.php?sn=8369>。

「公民運動時代 北京對臺新挑戰」，美麗島電子報，

http://www.my-formosa.com/DOC_56498.htm。

「學運後兩岸關係－繞過學運爭議 繼續推動交流」，中時電子報，

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140507001046-260310>。

「沒有先例！大陸拒重談服貿協議」，香港文匯報，

<https://chaoglobal.wordpress.com/2014/04/17/meiyouxianlidalujuchongtanfumaoxieyi/>。

「一國兩府在現實中有可能實現嗎？」，中國評論新聞，

hk.crntt.com/doc/123_0_104233222_2_0519164512.html。

「學運與兩岸關係的影響」，國家政策研究基金會，www.npf.org.tw/1/13917。

「張志軍強調維護兩岸關係和平發展和臺海和平的關鍵是堅持體現一個中國原則的政治基礎」，大陸「國臺辦」官網，

http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201605/t20160525_11466795.htm。

「張志軍：背離一中兩岸關係就會出事 搞臺獨死路一條」，中時電子報，

<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160525006147-260401>。

「張志軍喊話：搞臺獨死路一條」，世界新聞網，

<http://www.worldjournal.com/4029113/article-%e5%bc%b5%e5%bf%97%e8%bb%8d%e5%96%8a%e8%a9%b1%ef%bc%9a%e6%90%9e%e5%8f%b0%e7%8d%a8%e6%ad%bb%e8%b7%af%e4%b8%80%e6%a2%9d/>。

「國臺辦張志軍：背離一中 兩岸會出事」，中時電子報，

<http://www.msn.com/zh-tw/news/2016twelection/%e5%9c%8b%e5%8f%b0%e8%be%a6%e5%bc%b5%e5%bf%97%e8%bb%8d%e8%83%8c%e9%9b%a2%e4%b8%80%e4%b8%ad-%e5%85%a9%e5%b2%b8%e6%9c%83%e5%87%ba%e4%ba%8b/ar-BBtuawA>。

閻光濤，「兩岸/大陸學者李振廣解讀張志軍談話：更堅決反臺獨」，中央日報，

[http://cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=141&docid=103695491
&page=1](http://cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=141&docid=103695491&page=1)。

藍孝威，「張志軍：大陸堅持九二共識不變」，中時電子報，

https://tw.finance.yahoo.com/news_content/url/d/a/20160305/%E5%A4%A7%E9%99%B8%E6%94%BF%E6%B2%BB-%E5%BC%B5%E5%BF%97%E8%BB%8D-%E5%A4%A7%E9%99%B8%E5%A0%85%E6%8C%81%E4%B9%9D%E4%BA%8C%E5%85%B1%E8%AD%98%E4%B8%8D%E8%AE%8A-021226887.html。

何方，「解讀李克強政府工作報告：以不變方針應對臺海新局」，端聞網，

<https://theinitium.com/article/20160311-opinion-government-report-relations-across-the-taiwan-straits/>。

陳恆光編，「兩岸僵局已現 蔡政府應思化解之道」，中央日報網站，

<http://news.sina.com.tw/article/20160626/17648495.html>。

陳水扁，「中華民國第十任總統、副總統就職慶祝大會就職演說」，中華民國總統府 89 年 5 月 20 日新聞稿，

<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=7542&rmid=514&sd=2000/05/20>。

「中共中央臺辦、國務院臺辦受權 就兩岸關係問題發表聲明」，人民網，

<http://www.people.com.cn/GB/channel1/10/20000520/71092.html>。

陳水扁，「總統以視訊直播方式於世界臺灣同鄉聯合會第二十九屆年會中致詞」，

中華民國總統府 91 年 8 月 3 日新聞稿，

<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=1311&rmid=514&sd=2002/08/01>。

「『反分裂國家法』全文」，中華民國行政院大陸委員會，

<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=62007&ctNode=6226&mp=1>。

「連胡會新聞公報(民 94 年 4 月 29 日)」，財團法人國家政策研究基金會，

<http://old.npf.org.tw/Symposium/s94/940615-3-NS.htm>。

李道成，「郝張會 肯定 10 年和平之旅」，中國時報，

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150425000333-260102>。

「『連胡會』承諾深化經貿合作」，BBC 中文網，

http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2009/11/091114_himin_lianhumeeting.shtml。

「『胡連再會』引發四大效應 臺各行各業倍感振奮」，華夏經緯網，

<http://big5.huaxia.com/zt/pl/06-009/603500.html>。

「『胡連再會』引發效應 臺各行業振奮」，你好臺灣網，

http://www.hellotw.com/zt1/zfl/jmzt/2006lajmjt/gfpl_2006jmlt/200707/t20070720_270735.htm。

楊佳穎，「朱立倫領軍邁向第十屆！一張圖了解 9 次『國共論壇』」，東森政治新聞，<http://www.ettoday.net/news/20150502/499799.htm#ixzz44a4iL6QX>。

「歷次會談總覽」，財團法人海峽交流基金會網站，

<http://www.sef.org.tw/lp.asp?CtNode=4306&CtUnit=2541&BaseDSD=21&mp=19&nowPage=3&pagesize=15>。

吳介民，「九二共識到底怎麼被塑造出來的？」，新新聞，

<http://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=HIS&i=TXT2015111817213910R>。

「蘇起坦承「九二共識」是他自創的」，南方快報「臺、中問題」版面，

http://www.southnews.com.tw/taiwan_china/00/0225.htm。

「李總統接受德國之聲專訪全文」，中華民國行政院大陸委員會，

<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=61697&ctNode=6232&mp=1>。

吳介民，「九二共識到底怎麼被塑造出來的？」，新新聞，

<http://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=HIS&i=TXT20151118172139I0R>。

李道成，「郝張會 肯定 10 年和平之旅」，中國時報，

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150425000333-260102>。

「中共懷疑美國意圖結束共黨統治」，財團法人國家政策研究基金會國政分析，

<http://www.npf.org.tw/3/12598>。

「胡錦濤提出兩岸關係政策性與政治性綱領」，中國評論新聞網，

http://www.zhgp.com/doc/1004/7/3/3/100473394_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=100473394&mdate=1019160523。

「胡錦濤：攜手推動兩岸關係和平發展 同心實現中華民族偉大復興」，新華社，

news.xinhuanet.com/newscenter/2008-12/31/content_10586495_1.htm。

葉智林，「『兩岸一家親』已經過時了」，蘋果日報，

<http://www.appledaily.com.tw/realtime/news/article/new/20150416/593606/>。

「全國政協十二屆二次會議」，大陸中國人民政治協商會議全國委員會，

<http://www.cppcc.gov.cn:8090/gate/big5/www.cppcc.gov.cn/zxww/qgzx12j2chysy20140213/index.shtml>。

章念馳，「習近平兩岸一家親內涵豐富」，美國華盛頓中國和平統一促進會，2016

年 4 月 17 日日報，nacpu.org/articles/2014article/08013014znc.html。

藍孝威，「柯文哲『兩岸一家親』，國臺辦：有利交流」，中國時報電子報，

<http://www.chinatimes.com/realtime/news/20150320003238-260409>。

劉曉霞，「涉臺網：九二共識，馬獲勝法寶」，旺報，

<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112012011600081.html>。

郭玫君，「唐樹備：兩岸無限期不統一，違背九二共識」，旺報，

<http://www.want-daily.com/portal.php?mod=view&aid=63484>。

「兩岸互不承認主權與互不否認治權」，新聞觀察站，

<http://ma19.cc/2011031106958>。

汪莉娟，「胡錦濤：大陸臺灣同屬一中，符兩岸現行規定」，聯合報，

<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/NATS2/6980777.shtml>。

陳東旭，「海協會 20 周年，賈慶林提三要三不要」，聯合報，

<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAI1/6787201.shtml>。

劉曉霞，「提 7 利多，李亞飛：需兩岸發展」，旺報，

<http://news.chinatimes.com/mainland/11050506/112011121300211.html>。

孟雲，「兩岸兩會會談 不再用姓氏代稱」，華夏經緯網，

<http://big5.huaxia.com/xw/twxw/2013/06/3380204.html>。

鄭秀玲，「兩岸服貿協議對我國的衝擊分析」，臺灣大學經濟學系，

homepage.ntu.edu.tw/~ntuperc/conference-1-files/20130725_3_1.pdf。

宋文岳，「輸到沒臉見人 第十屆國共論壇「開天窗」」，新新聞，

<http://www.new7.com.tw/NewsView.aspx?t=TOP&i=TXT20141210144137G5L>

尹俊傑、吳家昇，「俞正聲國共論壇四建議 聚焦三中一青」，中央社，

https://tw.stock.yahoo.com/news_content/url/d/a/20150503/%E4%BF%9E%E6%AD%A3%E8%81%B2%E5%9C%8B%E5%85%B1%E8%AB%96%E5%A3%87%E5%9B%9B%E5%BB%BA%E8%AD%B0-%E8%81%9A%E7%84%A6%E4%B8%89%E4%B8%AD-%E9%9D%92-034451588.html。

劉麗榮，「國共論壇續辦 兩黨領導人循例將會面」，中央社，

<http://www.cna.com.tw/news/aip/201604300209-1.aspx>。

曾潤梅，「曾潤梅答中評：國共論壇價值將更大 不可廢」，中評社，

<http://hk.crntt.com/doc/1041/8/7/0/104187063.html?coluid=93&kindid=15350&docid=104187063&mdate=0408082208>。

「國共兩黨構建穩固對話平臺 關注兩岸同胞利益」，華夏經緯網，

big5.huaxia.com/zt/sw/07-075/gghtcg/852819.html。

「國共論壇 賈慶林：這是與其他黨派交流的重要平臺」，今日新聞網，

<http://www.nownews.com/n/2009/07/12/907929>。

「國共論壇存廢？李家興：坐著談總比站著打好」，中國評論網，

crntt.com/doc/7_0_104185242_1_0407004515.html。

施芝吟，「國共論壇私有化 學者：不利兩岸關係」，大紀元，

www.epochtimes.com/b5/16/4/29/n7786072.htm。

林濁水，「追殺兩岸買辦經濟與國民黨的潰敗」，美麗島報，

http://www.my-formosa.com/DOC_73915.htm。

陳鈺馥，「中研院學者：太陽花運動 阻止國共統戰」，自由時報，

<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1589472>。

李英明、高順德，「大陸對臺「三中一青」政策之觀察評析」，財團法人國家政策研究基金會國政評論，<http://www.npf.org.tw/1/13849>。

「臺灣學者：波折激蕩的“國民共三角互動”，人民網，

haiwai.people.com.cn/BIG5/n/2012/1114/c346576-17720216.html。

李英明、高順德，「大陸對臺「三中一青」政策之觀察評析」，財團法人國家政策研究基金會國政評論，<http://www.npf.org.tw/1/13849>。

仇佩芬，「馬雲助臺灣青年創業 宣佈成立基金」，風傳媒，

<http://www.storm.mg/article/25731>。

翁蓉娟，「海峽論壇聚焦青年，俞正聲：統一條件即為青年交流」，東森新聞，

<http://www.ettoday.net/news/20160613/715946.htm#ixzz4BwlsA1PZ>。

富權，「八年十二次「胡連會」開闢歷史尤為珍貴」，華夏經緯網，

<http://big5.huaxia.com/thpl/sdfx/3224095.html>。

「臺灣民調新指向：我是中國人」，華夏經緯網，

big5.huaxia.com/thpl/tdyh/mkz/2013/02/3227334.html。

「華報稱『胡連會』像老友敘舊 形塑政治光啟形象」，你好臺灣網，

www.hellotw.com/yjpt/dszy/201302/t20130227_820420.htm。

嚴峻，「嚴峻語中評：胡連會帶來福祉 歷史功績顯著」，中評社，

<http://hk.crntt.com/doc/1037/2/6/1/103726171.html?coluid=93&kindid=10094&docid=103726171&mdate=0428001357>。

「兩岸學者談『習朱會』：打開兩岸關係新局面」，人民網，

<http://tw.people.com.cn/BIG5/n/2015/0425/c104510-26904000.html>。

倪永杰，「大陸學者談習朱會：兩岸關係的導航儀」，華夏經緯網，

<http://big5.huaxia.com/tslj/lasq/2015/05/4387016.html>。

李忠謙綜整，「中國學者評習五點：國共處在新起點」，風傳媒，

<http://www.storm.mg/article/48375>。

「馬習會拉近兩岸距離？ 80年代後雙方的交流回顧」，東森大陸新聞，

<http://www.ettoday.net/news/20151106/592487.htm#ixzz4ChuGA36W>。

「臺灣學者積極評價習連會」，中國新聞網，

<http://tw.people.com.cn/BIG5/n/2013/0226/c14657-20600334.html>。

「連習會 互相唱和『一中架構』」，自由時報，

<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/755575>。

藍孝威，「蕭習會鞏固九二共識」，中國時報，

<http://www.chinatimes.com/newspapers/2014110000303-260102>。

李鴻典，「朱習會 習近平：堅持九二共識、反對臺獨」，今日新聞，

<http://www.nownews.com/n/2015/05/04/1683870>。

「謝郁語中評：習連會站在全民族利益的高度」，中評社，

http://hk.crntt.com/doc/1039/1/2/8/103912814_2.html?coluid=93&kindid=12330&docid=103912814&mdate=0902005542。

邱國強，「習近平向洪秀柱發賀電 強調九二共識」，中央通訊社，

<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201603265013-1.aspx>。

賴怡忠，「『習六點』不容臺灣有維持現狀的空間」，民報，

<http://www.peoplenews.tw/news/f65eb535-a6ac-420f-9bb5-6d4666feaa1c>。

「值得注意的習六點」，**臺灣智庫**，

<http://www.taiwanthinktank.org/chinese/page/3/146/2877/0>。

賴怡忠，「『習六點』不容臺灣有維持現狀的空間」，**民報**，

<http://www.peoplenews.tw/news/f65eb535-a6ac-420f-9bb5-6d4666feaa1c>。

「提雙百時間表、不提和平協議，明示先兩岸、後區域」，**臺灣智庫**，

<http://www.taiwanthinktank.org/chinese/page/3/146/2877/0>。

葉智林，「兩岸一家親」已經過時了」，**蘋果日報**，

<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20150416/593606/>。

趙家麟，「晏揚清：三中一青是國民共爭民心三方賽局」，**中評社**，

<http://hk.crntt.com/doc/1042/5/5/3/104255316.html?coluid=153&kindid=0&docid=104255316&mdate=0604002809>。

「涉臺學者：陸須面對臺灣民意」，**今日導報**，

<http://www.herald-today.com/content.php?sn=9984>。

「習近平：政治問題不能一代一代傳下去」，**京華時報**，

<http://www.chinanews.com/gn/2013/10-07/5346801.shtml>。

「馬習會？ 馬英九：還在創造條件過程中」，**東森新聞**，

<http://www.ettoday.net/news/20131225/310264.htm>。

「張顯耀：原定去年 823 金門『馬習會』，我方送砲彈鋼刀」，**東森新聞**，

<http://www.ettoday.net/news/20150225/470753.htm>。

「夏立言：盼馬習會讓兩岸領導人見面制度化」，**中時電子報**，

<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151104004471-260401>。

「夏張會傳話，兩岸直接溝通敲定 20 分鐘馬習會」，**風傳媒**，

<http://www.storm.mg/article/73048>。

「馬法傳六耳 習眼觀六路」，**星島日報**，

<http://toronto.singtao.ca/462906/2015-11-05/post-%E9%A6%AC%E6%B3%95%E5%82%B3%E5%85%AD%E8%80%B3%E2%80%82%E7%BF%92%E7%9C%BC%E8%A7%80%E5%85%AD%E8%B7%AF/?variant=zh-hk>。

「馬習會登場 馬英九 習近平開場發言全文」，中國時報，

<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151107003702-260401>。

「馬習會 總統正式會談內容公開全文」，中央通訊社，

<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201511095008-1.aspx>。

「馬英九提降低敵對狀態 習近平當場允諾：你們等著看！」，風傳媒，

<http://www.storm.mg/article/73785>。

「兩岸領導人會面」，維基百科，

https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%A4%E5%B2%B8%E9%A2%86%E5%AF%BC%E4%BA%BA%E4%BC%9A%E9%9D%A2#cite_note-president.gov.tw-2。

戴肇洋，「陸對臺新布局 博感情謀共利」，中國時報電子報，

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150123001059-260310>。

「張志軍首訪後的兩岸新局」，美麗島電子報，

http://www.my-formosa.com/DOC_62277.htm。