

國立政治大學 國際事務學院

國家安全與大陸研究碩士在職專班碩士論文

指導教授：王定士博士

The logo of National Chengchi University is a circular emblem. It features a central five-petaled flower shape with the Chinese characters '政大' (Chengchi University) inside. The outer ring of the emblem contains the university's name in Chinese '國立政治大學' and in English 'National Chengchi University'.

從1990年代美國新軍事變革探討
中共兵役制度的傳承與變革

研究生：于曉雯

中華民國101年6月

謝辭

尤記得當初在學長的迎新餐會上，我以新生的身份唱了一首「得意的笑」，道盡了我當時一口氣考上三所研究所的心情，現在想來，這「得意」的感受實在是膚淺之致。學海浩瀚，站在眾多的碩學鴻儒面前，我有什麼好得意的呢？理工學院畢業的我，其實對於社會科學毫無認識，於是在接下來的日子裡，越是學習，越是惶恐，最後幾乎是認為自己根本沒有能力完成碩士論文的研究。

所幸指導教授王定士博士在我整個研究過程中，總是耐心的講解，讓我從只知道堆砌文字，進而領略何謂學術研究；又在我想打混仗的時候堅定的秉持原則，所以今天的我才可以拿出自己的論文示人而不會心虛。經過指導教授這樣的水磨與敲打，我知道，我和當初那位剛考進來的新生不一樣了。謝謝老師對我的諄諄教誨，指導我經歷這麼一場與眾不同的挑戰。

軍事領域向來是塊難啃的硬骨頭，對於學識根基淺薄的我而言，其範圍的寬廣與內容之艱澀，實在只能就其表層進行稍許的探究，而能完成這本論文，皆要感激諸位師長的愛護與鼓勵。個人誠心的感謝李登科博士以及曹雄源博士，因為兩位師長的指正，所以我可以從不同的角度來檢視這篇論文，進行更多向的思考。其次，我要謝謝外婆和母親給我的支持，我知道我越是投入論文的撰寫，我的生活就越是一團糟，感激妳們對我的忍耐和照顧，讓我能心無旁騖的將論文完成。我也革外地感激我的舅舅費昌勇博士，你盡其一切的資源支援我層出不窮的需求，甚至還把研究室借給我使用，真是讓我銘感五內。當然，我還要謝謝專班助理欣儀小姐，妳永遠都是這麼的樂於助人，從不對我的駑鈍表示不耐，沒有妳，我真的不知道要如何畢業。也謝謝耀欣、志仁、宗豪、堅立和文賢學長，你們總是鼓勵我，催促我，幫我蒐集資料，敦促我早日完成論文，尤其是志仁和堅立，你們連我口試的行政工作都包辦了，能有你們當朋友真是福氣。

在政大求學，是我人生最亮麗的日子。在承受了這麼多師長與朋友的祝福和關愛之後，我終於要走出這個大門，開始人生下一個階段。那將會是一個什麼樣的挑戰呢？我雖然不知道，但是我相信，我可以做得比以前更好！

于曉雯 謹誌於新北市
民國101年6月

摘要

中共自上一世紀90年代後期迄今，頻密改革兵役制度，及頒布各式相關改革兵役制度的行政命令。本文旨在以現實主義的理論，透過軍事變革的研究途徑，探討1990年代以來美國新軍事變革對中共兵役制度的衝擊。

自從美國在1990年第一次波灣戰爭中展示其新軍事變革之初步成果，向世人揭示信息化的戰爭形態以來，世界各先進國家紛紛跟進。由於此波變革起源於信息科技導入戰爭作為，各項武器裝備、戰鬥方式的科技含量提高，因此實施變革的部隊較過去需要更多具高教育水準人員，來進行專業要求高的軍事操作；而這些部隊為減少同樣的教育訓練一再重複實施，亦多設法延長這些具專業技能的基層人員留營時間。基此，多數從事軍事變革國家改採募兵制，以滿足提高基層高素質人員比例和延長前述人員留營時間的建軍需要。

中共基於國家安全的考量，亦於1993年宣示開展軍事變革，並且為此積極進行軍事人才培養；惟在實施變革過程中，中共也曾透露，其每年例行的徵兵工作存在高素質新兵徵集困難問題，現行制度亦難以為部隊傳承重要經驗，影響軍事變革的實施；然而，何以中共未如其他多數實施軍事變革的國家一般，改採募兵制，而堅持在現有的兵役制度基礎上進行徵兵改革？

本論文認為，雖然中共的新軍事變革係取法美國，且亦如其他先進國家般，由於實施新軍事變革，需要更多具有高教育水準的青年進入部隊；然而以中共現行兵役制度觀之，其並不需要實施募兵制，主要原因在於，中共之兵役制度係依其國情特色制定之，雖異於其他國家，但具募兵制之特性，有利於組建高素質之部隊。上述假設命題，可以進一步解析為下列邏輯相關的子命題：

- 一、美國新軍事變革令中共瞭解，如再不加緊軍事現代化腳步，其軍事力量將與其他國家存在時代差，無法支撐其國際地位；加以美國自蘇聯解體後，多次對外提出中國為其潛在競爭對手之說法，對中共國家安全形成壓力，故而激發中共實施新軍事變革。
- 二、此波新軍事變革的主要內容是信息化。由於部隊歷經新軍事變革之後，其各項專業職務之科技含量提高，需要更多高教育水準之青年投入部隊接受專業訓練，並進行技術傳承，此一變化對原有兵役制度造成衝擊，故迫使

中共修改兵役制度，以吸收更多高素質青年投入軍旅，成為保留軍隊經驗的技術骨幹。

三、中共的義務役士兵徵召方式，有別於我國的義務役兵役制度，其在士兵徵選上，含有嚴謹的淘汰制度，有助解放軍選擇合乎需求的人員進入軍隊；同時，士官選拔制度亦有利將熟於軍事技能的義務役士兵長時間的留在部隊。因此，可以說，中共的兵役制度實際上具有募兵制的特點，既可為部隊篩選優秀的人才進入部隊，亦有將人才留在部隊長期發展的功能。



Abstract

The P. R. C. has frequently reformed the national military service since the late 90s of last century, and promulgated executive orders for all kinds of national military service reform. This purpose of this study is aimed at exploring the impact of the new transformation of military affairs in the United States since the 1990s on the P.R.C. military service system in terms of realist theories and the military transformation approach.

Since the First Persian Gulf War in 1990, the United States has shown preliminary results of its new transformation in military affairs to reveal the war formula of information technology to the world, and the advanced countries in the world have followed suit. This wave of changes originated in information technology integrated into the war as various weapons and military equipment and combat approaches, to improve the technological content. The implementation of military transformation needs more well-trained personnel to carry out the high standard of professional requirements of military operations than before, and these troops will also try to extend the service term for well-trained staffs to stay in the military service in order to reduce repeated implementation of same training courses. Based on this situation, most countries implemented the military transformation to the enlistment system to meet the requirement for primary proportion increases of highly trained personnel and extension of service term of the aforementioned personnel to stay.

Based on the considerations of national security, the P. R. C. has declared to carry out transformation in military affairs in 1993, and to achieve this goal the P. R. C. has actively implemented military personnel training; while in the process of implementing military transformation, the P. R. C. has revealed difficulties in its annual military new personnel recruitment work for recruiting high-quality personnel. The current system can hardly let the troops pass on important experiences and therefore interferes with the implementation of the transformation in military affairs; however, why did the P. R.C., unlike most other countries, not conduct military transformation to change to the enlistment system, but insisted on the conscription reform of the existing system of military service?

In this study, it argues that although the P. R. C. military transformation was learned from the United States, and just like all other advanced countries that implemented the new military transformation, the P. R. C. required more highly educated young people to enter service; however, the concept of the existing military service system in the P. R. C. does not require the implementation of the volunteer military service, mainly because the P. R. C. military service system is designed according to their national conditions and characteristics. Although different from other countries, this system has the characteristics of a volunteer military service, which is conducive to the formation of high-quality troops. The proposition of the above assumptions can be analyzed into sub-propositions for the following logic:

1. The new U.S. military transformation has led the P. R. C. to understand that if they do not step up military modernization and keep its pace of military power with other countries, they will be unable to stand their international status; additionally, since the collapse of the Soviet Union, United States has stated multiple times that the P. R. C. is its potential competitor, and this has put pressure on the national security of the P. R. C., and therefore stimulates the P. R. C. in the implementation of new military transformation.
2. The main content of this wave of new military transformation is information technology. The science and technology content of the troops' professional duties have increased after new transformation in military affairs, and need more highly educated young people to join the service to receive professional training and proceed with technical heritage. The impact of this change on the original system of military service has forced the P. R. C. to modify its military service system, in order to attract more high-quality young people into service to retain the experiences of technical frameworks.
3. The P. R. C. conscripts soldiers in a way different from the conscripted military service system of our country. Their soldiers are selected with a rigorous elimination system to help the People's Liberation Army choose personnel that meet their demands; and the noncommissioned officer selection system is favorable to keep skilled conscripted soldiers to remain longer in the army. Therefore, it can be said that the P. R. C.'s military service system in fact has characteristics of a volunteer force for the troops to both select the best people to enter the forces, and the function to keep talented personnel stay in the service for long-term development.

目錄

謝辭.....	I
中文摘要.....	III
英文摘要.....	V
目錄.....	VII
圖表目錄.....	IX
第一章 緒論.....	1
第一節 研究動機與研究目的.....	1
第二節 假設命題與研究架構.....	5
第三節 文獻述評與研究方法.....	11
第二章 1990年代美國新軍事變革對中共軍事戰略的衝擊.....	17
第一節 軍事變革之特性.....	17
第二節 1990年代以來美國四場對外戰爭之軍事轉變.....	25
第三節 美國新軍事變革對中共軍事戰略的衝擊.....	34
第四節 小結.....	47
第三章 中共新軍事變革對其兵役制度的影響.....	51
第一節 各種兵役制度的特性.....	51
第二節 中共兵役法的源起與沿革.....	65
第三節 完備中共徵兵工作歷程.....	71
第四節 新軍事變革對兵員徵集的影響.....	74
第五節 中共新軍事變革對其兵役制度傳承與變革的衝擊.....	82
第六節 小結.....	89
第四章 結論.....	92
附錄.....	99
附錄一、中共1955年至2011年「兵役法」比較表.....	99
附錄二、中共1988年至2010年「現役士兵服役條例」比較表.....	101
附錄三、中共兵役制度改革一覽表之1.....	102

附錄四、中共兵役制度改革一覽表之2..... 103
附錄五、美國戰爭、中共軍事變革政策與兵役制度改革對照表..... 106
參考書目..... 109



圖表目錄

(一) 圖目錄

圖1-1：影響兵役制度因素暨制度組成要項	7
圖1-2：軍事變革與兵役制度間關係說明	9
圖1-3：論文分析架構	11
圖2-1：推動軍事變革的因素	22

(二) 表目錄

表2-1：「軍事變革」定義中關鍵詞意含解釋表	18
表2-2：各類軍事變革之歷史分期	20
表2-3：人類重大技術成果運用於戰爭的週期比較表	21
表2-4：第一次海灣戰爭中重要武器及人員培養所需時間	27
表2-5：中共各時期軍事戰略要點	41
表3-1：外國兵役制度主要發展歷程表	57
表3-2：徵、募兵制優缺點比較表	61
表3-3：G20成員國兵役制度統計表	62

第一章 緒論

第一節 研究動機與研究目的

一、研究動機

自從馬英九總統上任以來，台海兩岸交流日趨熱絡，過去那種劍拔弩張，情勢一觸即發的緊張情況已不復見；但是儘管從政府到民間各個層級的交流皆未曾停歇，各類正式會議也一而再地召開，北京卻未調整過去對台灣提出的軍事恫嚇，兩岸之間亦不曾簽署任何和平協議；可以說，中共對台灣的軍事威脅仍然存在，只是當下政治氛圍良好，雙方都避談這個敏感議題。基此，筆者認為，我國軍以中共人民解放軍（以下簡稱解放軍）為假想敵的建軍備戰作為仍不宜鬆懈。著名的軍事家孫武，在其所著孫子兵法的「謀攻篇」中說：「知己知彼，百戰不殆；不知彼而知己，一勝一負；不知彼，不知己，每戰必殆。」以此說法套用到當前兩岸情勢，就是，如果我國軍欲做好對中共的建軍備戰工作，那麼就要提高對解放軍的瞭解，以達到「知己知彼，百戰不殆」的效果。

兵役制度的核心目的是軍事組織的補充。¹由於中共的民主集中式議事制度，其在施政作為上，不如我國一般承受強大的民意壓力，處處要考量民眾的接受與配合程度，因此反而較能客觀地反映其整體軍事戰略之於解放軍的指導，以及由此產生的人力資源需求。故筆者認為，藉由探討中共近年兵役制度的調整，有助對解放軍軍隊建設進一步的瞭解。

二、研究目的

中共自1949年建政以來，隨著各屆國家領導人對國際環境的體認，而有不同的國家戰略。建國之初，毛澤東以「早打、大打、打核戰爭」為國家戰略方針，軍隊準備打仗，各行各業亦皆在備戰。即至鄧小平主政，認為未來軍事衝

¹ 田小文主編，*外國兵役制度概覽*（北京：軍事科學出版社，1997），p.124。

突將以有限的政治目的為出發點，解放軍已不再需要準備遂行主要戰區戰爭或核戰，故一改過去備戰作為，實施改革開放政策，以和平與發展為主軸，將政府工作重點轉移至以經濟建設為中心的現代化建設，因此對於國家安全，亦不再侷限於單純的軍事和政治方面考量，進而擴大至經濟、環保、文化等範疇，對國際社會的參與亦漸次深化。及至江澤民經鄧小平欽點擔任中共國家領導人，新一代政府施政仍是延續其綜合性的國家安全思維。

1990年冷戰時期結束，兩極化的國際格局解體，美國成為奉行單邊主義的唯一超級強權國家；²然同一時間，由於經濟全球化的發展，國與國之間的依存度明顯增加，跨國問題日益突出，多極化的主張遂成為單極世界中的另一種聲音。中共在此一國際背景下，於1997年正式系統性地提出以「互信、互利、平等、協作」為核心內容的「新安全觀」論述。³

胡錦濤接任江澤民成為新一代領導人後，在「新安全觀」的框架下，於2005年9月在「聯合國成立六十週年首腦會議」中發表「努力建設持久和平、共同繁榮的和諧世界」的演說，首次提出建設「和諧世界」的主張，強調：1.中國堅持走和平發展的道路，而多極化的「和諧世界」有利於世界的持久和平。2.呼籲世界各國通過平等對話、協商，以緩解、消除彼此間衝突與對立，達成和諧世界。3.中國的發展，亦將推促和諧的國際環境。⁴基本來說，胡錦濤係將「新安全觀」的理念具體化為「和諧世界」，做為其施政的戰略總體目標。

不論是冷戰時期的兩極格局，或是冷戰後的一超獨霸，對中共的對外活動

² 美國小布希總統上台後，於2002年9月發佈的「國家安全戰略報告」中指出，為了維護國家安全，可以發動先制攻擊；九一一後，其強勢的外交作為更顯示出美國不願受到國際組織或規範牽制；這些憑藉美國超強的軍事力量與經濟規模為後盾，強行推動美國價值，又一切以美國利益為優先的行為模式，引起反對者的批評，認為美國政府對外政策是走「單邊主義路線」。詳見：John Dombrell, "Unilateralism and 'America First'? President George W. Bush's Foreign Policy" *Political Quarterly*, 73: 3 (2002), pp. 279-287。

³ 2002年7月31日，中國代表團參加東盟地區論壇外長會議向大會提交「中方關於新安全觀的立場」，說明新形勢下的安全觀念和政策主張，按中共前外交部長唐家璇於2002年9月13日在第57屆聯合國大會上對此作的解釋：互信，是指超越意識形態和社會制度異同，摒棄冷戰思維和強權政治心態，互不猜疑，互不敵視，各國應該經常就各自安全防務政策以及重大行動展開對話和相互通報；互利，是指順應全球化趨勢發展的客觀要求，各國應在維護本國利益的同時，相互尊重對方的安全利益，為對方創造條件，實現共同安全；平等，是指國家無論大小強弱，都是國際社會的一員，應該相互尊重，平等相待，不干涉別國內政，推動國際關係的民主化；協作，是指以和平方式解決爭端，就共同關心的安全問題進行廣泛深入的合作，消除隱患，防止戰爭和衝突的發生。參見「唐家璇在聯大闡述互信互利平等協作新安全觀」，中國外交部網站，14 Sep 2002, <http://www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/tytj/t4549.htm>。

⁴ 「胡錦濤在聯大呼籲樹立新安全觀和諧世界理念」，新華社，http://news.xinhuanet.com/world/2005-09/19/content_3509944.htm。

空間皆具限縮作用，唯多極的世界秩序有利於維護區域穩定，⁵並提供中共更多揮灑的空間，故堅持多邊主義一直都是中共對外關係論述的重要部分；甚者，成為多極世界的其中一極，則是中共未形諸於文字的強烈意圖。但是要成為一個可以對世界具有影響力的國家，就必須具有相當的軍事力量做為後盾。

中共解放軍自改革開放後已進行國防現代化建設多年，但是受限經濟優先發展的政策限制，成果有限；然而，在目睹美軍第一次波灣戰爭中展現之驚人的科技建軍成果後，發現信息、自動化等科技的發展，已推促軍事形態有了新的提升，解放軍如不加緊腳步迎頭趕上，勢將與世界其他軍事強國間形成新一代的軍事體系落差。江澤民鑒此，遂在1993年1月中央軍委擴大會議中，明確地提出新時期的軍事戰略方針，其基本精神是：

軍事鬥爭準備立足打贏一場可能發生的現代技術特別是高技術條件下的局部戰爭，加速我軍質量建設，努力提高我軍作戰能力，揚長避短，靈活應變，遏制戰爭，贏得戰爭，保衛國家領土主權和海洋權益，維護祖國統一和社會穩定，為改革開放和現代化建設提供強有力的安全保障。⁶

而達此目的的途徑，則是實施以信息科技為主導的新軍事變革。

實施新軍事變革的重要成功因素之一是人才。新自1990年代以來，以美國主導開展的新軍事變革，是以科技主導，對於裝備、軍事組織、戰法等方面進行的改變，因此人才是從事新軍事變革的不可或缺因素。所謂的人才，不僅包括從事科技研發的人員，於基層服務，能夠完整地接收新知，並且合宜地加以運用，使新裝備、新戰法得以有效發揮的人員，亦是軍事變革成功的重要部分，此類人員，在部隊稱之為士兵；因此，包括美國在內，世界各從事軍變革的國家無不以徵募具有高教育水準的士兵為兵役制度建設的重要目的。

根據筆者的觀察，自從第一次波灣戰爭以來，多數發達國家皆陸續修改其兵役制度為募兵制，以提高軍隊基層對於高素質人才的吸引力，然而中共雖然屢屢強調吸收高素質人員當兵，卻未在徵兵制度方面著力，故本論文試圖回答以下列問題：

自從美國在1990年第一次波灣戰爭中展示其新軍事變革之初步成果，向世人揭示信息化的戰爭形態以來，世界各先進國家紛紛跟進。由於此波變革起源於信息科技導入戰爭作為，各項武器裝備、戰鬥方式的科技含量提高，因此實施變革的部隊較過去需要更多具高教育水準人員，亦多設法延長這些具專業技能的基層人員留營時間。基此，多數從事軍事變革國家改採全募兵制，以滿足前述需要。中共基於國家安全的考量，亦於1993年宣示開展軍事變革，並且為此積極進行軍事人才培養；其在實施變革過程中，中共也曾透露，其每年

⁵ 朱聽昌主編，*中國週邊安全環境與安全戰略*（北京：時事出版社，2002），p. 80。

⁶ 軍事科學院軍事歷史研究所編，*中國人民解放軍八十年大事記*（北京：軍事科學出版社，2007），p. 125。

例行的徵兵工作存在高素質新兵徵集困難，現行制度亦難以為部隊傳承經驗；然而，何以中共未如其他多數實施軍事變革的國家一般，改採全募兵制，而堅持在現有的兵役制度基礎上進行徵兵改革？

上述問題，又可以解析出下列邏輯相關的子問題：

- (一) 美國新軍事變革如何衝擊中共的國家安全概念，進而激發中共解放軍實行新軍事變革？
- (二) 解放軍的新軍事變革如何影響其兵役制度？
- (三) 為何中共解放軍在實施新軍事變革多年後，卻未實施全志願役制度，而僅是在徵兵條件等方面進行變動？

由於中共解放軍實施軍事變革，係有見於美國在第一次波灣戰爭中展示出科技力量對於提升戰力之驚人效果，遂針對美國軍事變革的作為與影響進行深入探討，而後所採取的一系列變革作為，故本論文推定，解放軍對於「軍事變革」的理解，與美國軍方對該名詞的定義相同。⁷由於一般研究者考察問題角度不同，關注重點有別，故對於軍事變革階段劃分不一，對於歷史上發生軍事變革的次數說法不同，但是可以確定的是，所謂的新軍事變革，指的是自20世紀70年代開始，以信息化為核心的軍事變革。⁸另，軍事教育是提供部隊人才的重要來源，對於實施軍事變革具有關鍵性的影響，但是解放軍的士兵中，僅有部分志願役士兵在進入部隊前即接受軍事教育，故軍事教育對於士兵的好壞影響較少，故本論文從兵役制度角度切入，而未就軍事教育部分討論。

兵役制度有廣狹二義，前者指「國家關於公民參加武裝組織，或武裝組織之外接受軍事訓練和承擔軍事任務的制度」，後者為「國家關於軍隊或武裝組織實施兵員補充的基本方式」。本論文研究的兵役制度，係指中共有關志願役士兵與義務役士兵的徵召、服役之相關規定，屬於狹義範疇，另近年其為提升高學歷人才從軍、轉服志願役等相關做法亦在討論之列。惟鑒於1949年中華人民共和國成立之前，共黨建立之武裝力量目標在奪取政權，所謂制度僅為因地制宜採取之措施，並非為求國家長治久安之安排，故論文中僅就1949年共產黨建國後所建立之兵役制度加以討論。

⁷ 美國關於軍事變革的提法比較混亂，即便在同篇文章中亦不一致，直至2000年初，喬治·W·布希上台後，方逐步改稱軍事變革 (Military Transformation)，參見「中國特色軍事變革的理論難點問題」，中國軍網，1 Jan 2008，
http://www.chinamil.com.cn/site1/newsbookcity/2008-01/01/content_871899.htm。

⁸ 林建超主編，*世界新軍事變革概論*（北京：解放軍出版社，2004），pp. 110-112。

第二節 假設命題與研究架構

一、假設命題

本論文認為，雖然中共的新軍事變革係取法美國，且亦如其他先進國家般，由於實施新軍事變革，需要更多具有高教育水準的青年進入部隊；然而以中共現行兵役制度觀之，其並不需要實施全募兵制，主要原因在於，中共之兵役制度係依其國情特色制定之，雖異於其他國家，但具募兵制之特性，有利於組建高素質之部隊。上述假設命題，可以進一步解析為下列邏輯相關的子命題：

- (一) 美國新軍事變革令中共瞭解，如再不加緊軍事現代化腳步，其軍事力量將與其他國家存在時代差，無法支撐其國際地位；加以美國自蘇聯解體後，多次對外提出中國為其潛在競爭對手之說法，對中共國家安全形成壓力，故而激發中共實施新軍事變革。
- (二) 此波新軍事變革的主要內容是信息化。由於部隊歷經新軍事變革之後，其各項專業職務之科技含量提高，需要更多高教育水準之青年投入部隊接受專業訓練，並進行技術傳承，此一變化對原有兵役制度提出衝擊，故迫使中共修改兵役制度，以吸收更多高素質青年投入軍旅，並志願留營，成為保留軍隊經驗的技術骨幹。
- (三) 中共的義務役士兵徵召方式，有別於我國的義務役兵役制度，其在士兵徵選上，含有嚴謹的淘汰制度，有助解放軍選擇合乎需求的人員進入軍隊；同時，士官選拔制度亦有利將熟於軍事技能的義務役士兵長時間的留在部隊。因此，可以說，中共的兵役制度實際上具有募兵制的特點，既可為部隊篩選優秀的人才進入部隊，亦有將人才留在部隊長期發展的功能。

二、研究架構

兵役制度有廣、狹兩義，廣義的兵役制度是指，「國家關於公民參加武裝組織，或武裝組織之外接受軍事訓練和承擔軍事任務的制度」；狹義則指，「特指國家關於軍隊或武裝組織實施兵員補充的基本方式。」⁹故廣義的兵役制度尚包

⁹ 任志強，*兵役學*（北京：軍事科學院出版社，2009），p. 126。

含兵員徵募方式、服役類型、兵力動員制度、軍人退撫制度等，本文研究範圍採狹義的兵員徵募方式為主，並歸納出五項影響兵役制度的因素（如圖1-1），分別是軍隊對人力資源的需求、社會成員支持、經濟負擔、統治需求及人口數量，¹⁰分述如次：

(一) 軍隊對人力資源的需求

兵役內容與形式的選擇雖不完全取決於軍事因素，但軍事確為影響兵役制度的重要因素之一，故可稱為直接影響因素，這其中又可分為：

1. 戰爭對武裝力量的需求：軍隊對人力資源的需求並非一成不變，而是因應武器裝備技術的更新、作戰任務與作戰方式而變化。20世紀與21世紀之交，由信息技術引發的世界範圍的軍事變革，將戰爭形態推向一個新的層次，部分國家如法國、西班牙等為因應此一變化，遂於國防建設作為中，在兵員補充方面提出新的要求，取消實行多年的義務役兵役制度，改行志願役或志願役與義務役相結合的兵役制度，以適應軍隊規模縮小、人員專業素質提高的要求。
2. 國家現實環境對武裝力量的需求：和平時期，國家安全「威脅」的程度往往是軍事需求和士兵服役期限的升降表，國家安全形勢緊張，戰備強度大，需求服役期限長、士兵數量多；反之，服役期限短、士兵數量少。士兵數量與軍隊規模息息相關，直接反應在兵役制度上，例如18世紀法國在大革命後，遭受以英國為首，由7個歐洲國家組成的反法同盟軍入侵，法國面臨此一國家存亡危機，為救亡圖存，於是改採全國徵兵制度，組成大規模軍隊進行保衛戰爭。

(二) 社會成員支持

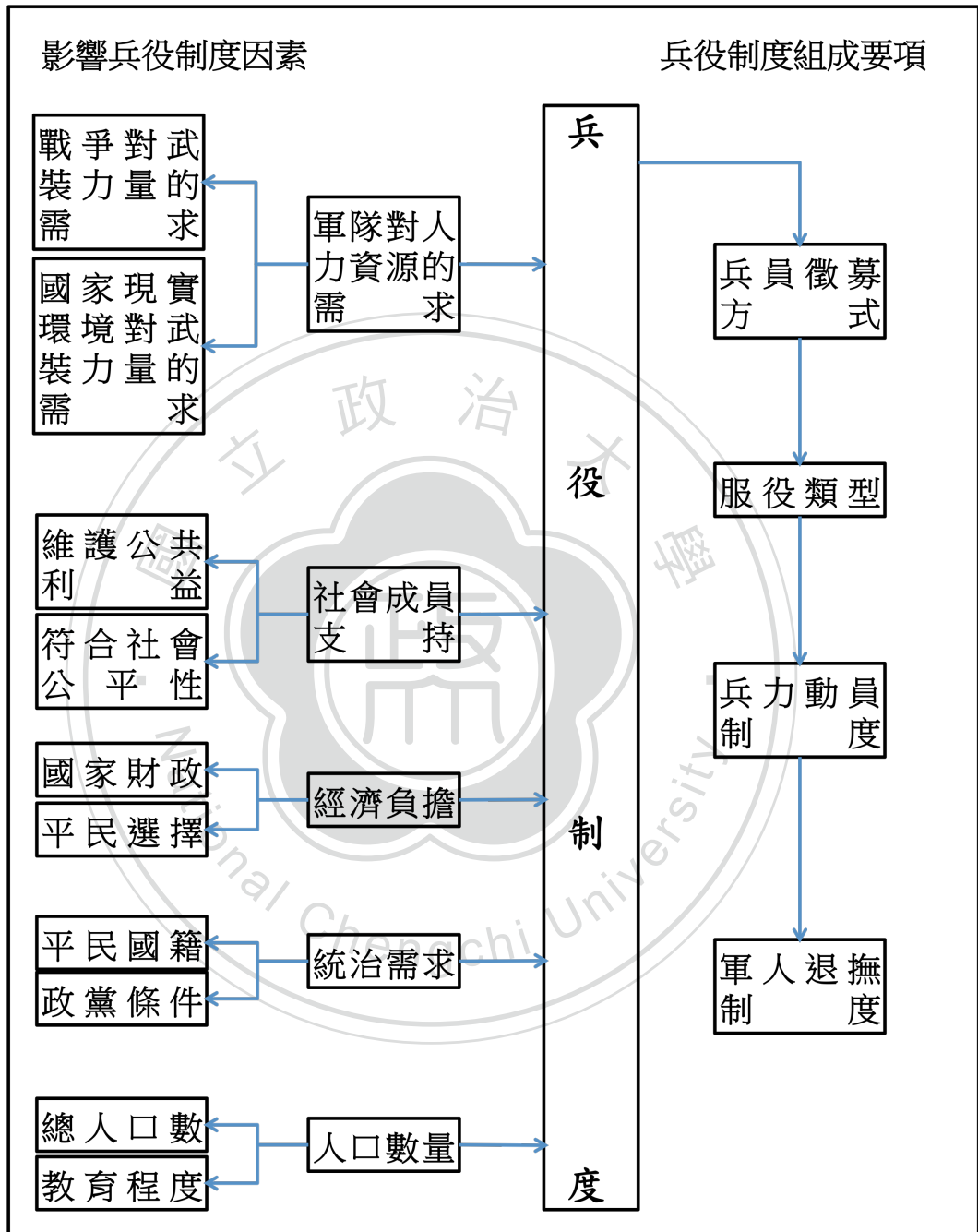
兵役是面對公眾並由公眾承擔的，因此，社會對兵役制度的好惡，會對制度的制定與實行產生重大的影響：

1. 維護公共利益：社會大多數成員基於公共安全利益的需要，決定兵役制度存在的合理性，1895年愛因斯坦不認同德國軍國主義，以離開德國方式，避免服兵役，即是社會成員否認兵役制度合理性，進而拒絕配合實施的一個例子。兵役制度是否符合維護社會公共利益的前題，攸關該制度是否在

¹⁰ 筆者參考任志強在兵役學中就兵役活動本質的討論，將內容歸納為影響兵役制的因素，另參著田小文外國兵役制度概覽之「當今兵役制度改革的主要內容和做法」，加入「人口數量」因素。

徵募對象心中建立合理性，進而決定其是否獲得公眾支持，成功施行運作。

圖1-1 影響兵役制度因素暨制度組成要項



資料來源：1.任志強，兵役學（北京：軍事科學院出版社，2009），pp.263-277。2.田小文主編，外國兵役制度概覽（北京：軍事科學出版社，1997），p.20「當今兵役制度改革的主要內容和做法」，加入「人口數量」因素。筆者根據上述資料來源彙整繪製。

2. 符合社會公平性：每一位國民是否在公平的前題下，均衡負擔社會義務，

係社會活動的重要基礎。在兵役制度方面，能否有效消除少數人服役方面的特權，將決定兵役制度趨向健全或存在弊端，間接影響徵募對象的良窳。

(三) 經濟負擔

國家的經濟基礎影響兵役制度發展，不僅影響制度的基本形態，並且制約其具體內容：

1. 國家財政：國家經濟發達，即具支付較高兵役成本的能力，因此，經濟實力高的國家大多實行志願役兵制。
2. 平民選擇：在部分情況下，兵役制度可視為平民獲取經濟利益途徑之一，在中國古代實行的府兵制、世兵制均是此種制度的代表。在這種制度下，國家依靠土地經濟利益維持兵役制度，平民以服兵役方式獲取土地，惟當社會發展到土地兼併階段，大量農民失去土地後，兵役制度亦隨之崩潰。

(四) 統治需求

限制服兵役之政治條件，以確保政治穩定，服膺現行政府領導：

1. 平民國籍：以本國、本地區民眾為徵募對象，排除被剝奪政治權利者入伍，提高軍隊對國家忠誠度，避免叛亂事件發生。
2. 政黨條件：藉由認同統治權的基礎，將軍隊作為專政工具，維護特定組織掌控國家統治權力。

(五) 人口數量

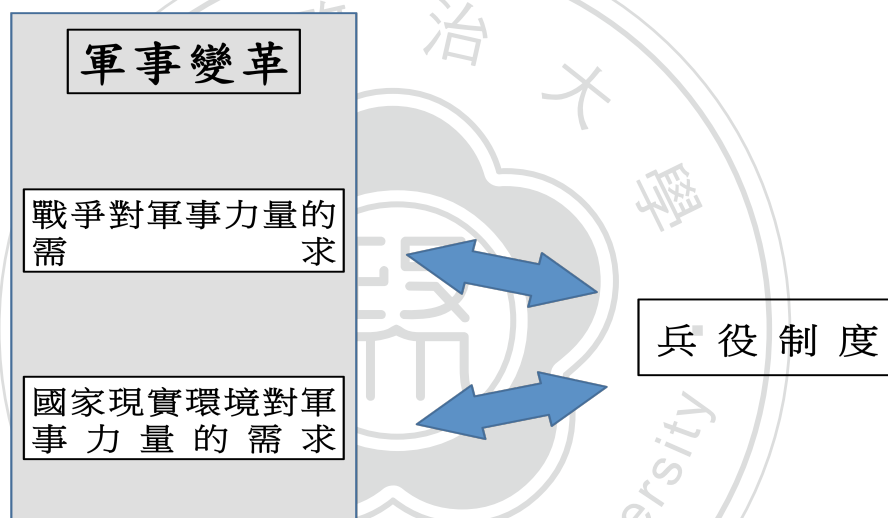
是國家徵集、招募兵員的基礎，其與國民教育程度同樣關係到兵役制度的建構：

1. 總人口數：國家總人口大，兵源充足，除軍隊規模較大外，兵員徵集方式之設計亦具較大彈性，反之則選擇性小。
2. 教育程度：人口素質高低，決定兵員質量高低，由於士兵能否盡快掌握軍事技術與操作武器裝備，將決定服役期限長短，歐洲國家之義務役兵役制之服役時間較亞、非、拉國家之服役期限短。

中共實施軍事變革，如前所述，係受美國在海灣戰爭中以高科技裝備大幅提高戰力，減少人員傷亡之傑出表現所啟發，進而在檢討解放軍國防現代化進

程後，所提出之建軍目標，目的係「保衛國家領土主權和海洋權益，維護祖國統一和社會穩定，為改革開放和現代化建設提供強有力的安全保障」，¹¹比對前述影響兵役制度之五項原因，可以發現解放軍的新軍事變革作為，暨可視為「戰爭對武裝力量的需求」，又屬於「國家現實環境對武裝力量的需求」的部分，故計畫於本論文中，論述「軍事變革將導致軍隊對人力資源的需求，而軍隊對人力資源的需求將引起兵役制度的改變」之觀念；其實際作法係採用將戰爭對武裝力量的需求、國家現實環境對武裝力量的需求作為自變項，將兵員徵募方式作為依變項之方式，用以說明軍事變革與兵役制度兩者間之關係，如圖1-2。

圖1-2 軍事變革與兵役制度間關係說明



根據前述，本論文設計之研究章節共四章，分述如次：

第一章：緒論。將說明研究動機與目的、假設命題與研究架構、文獻述評與研究方法。

第二章：探討由美軍開始之新軍事變革特色以及其對中共軍事戰略之衝擊。此章分為五節，首先探討軍事變革的特性，以及比較軍事變革及科技進步的先後關係；接著分別討論美國四場新形態戰爭，藉以釐清此波新軍事變革較以往軍事變革之不同，並以綜研這四場戰爭中的共同特色，引申出主導此波戰爭形態改變的核心在於以信息化技術；隨後以此為主，探討信息化對解放軍形成之影響。

¹¹ 軍事科學院軍事歷史研究所編，*中國人民解放軍八十年大事記*（北京：軍事科學出版社，2007），p. 231。

第三章：探討中共自建政以來兵役制度的演變，及中共新軍事變革對兵役制度的影響。本章首先探討世界兵員補充發展歷程，分析影響兵員補充因素與各類方式之優、缺點，再檢視中共建政以來兵役變革，最後從二十一世紀軍事變革的發展下所需之軍隊人力標準，檢驗中共現行之兵役改革，能否滿足中共軍事變革需求。

第四章：結論

根據前述，本論文章節目錄如下：

第一章：緒論

- 第一節 研究動機與研究目的
- 第二節 假設命題與研究架構
- 第三節 文獻述評與研究方法

第二章 1990年代美國新軍事變革對中共軍事戰略的衝擊

- 第一節 軍事變革之特性
- 第二節 1990年代以來美國四場戰爭之軍事轉變
- 第三節 美國新軍事變革對中共軍事戰略的衝擊
- 第四節 小結

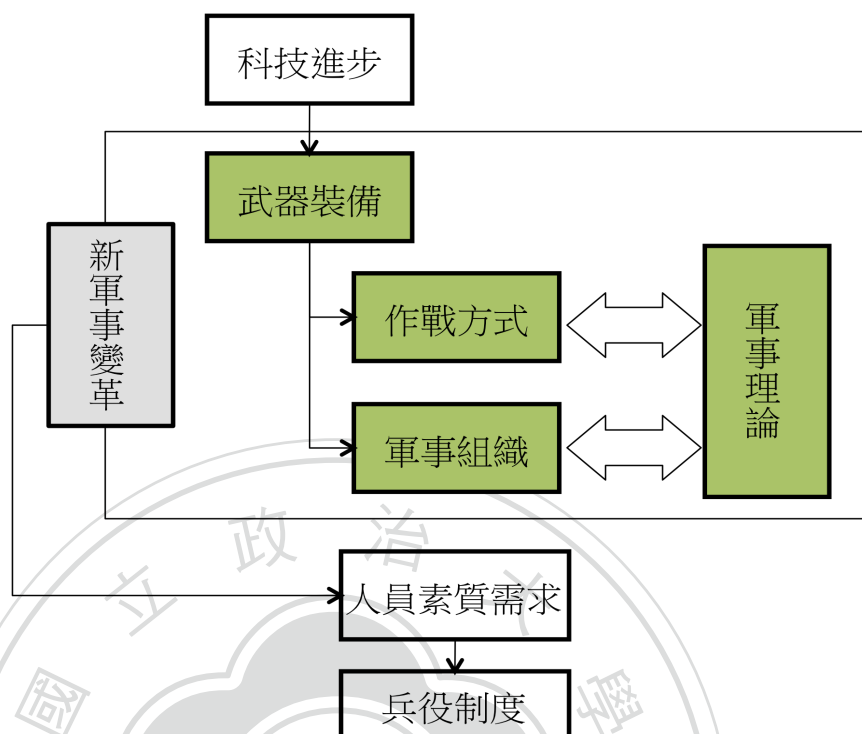
第三章 中共新軍事變革對其兵役制度的影響

- 第一節 各種兵役制度的特性
- 第二節 中共兵役法的源起與沿革
- 第三節 完備中共徵兵工作歷程
- 第四節 新軍事變革對兵員徵集的影響
- 第五節 中共新軍事變革對其兵役制度傳承與變革的衝擊
- 第六節 小結

第四章 結論

本研究根據上述章節，設計分析架構如圖1-3：

圖1-3 論文分析架構



第三節 文獻述評與研究方法

一、文獻述評

將有關「解放軍兵役制度」研究文獻，依據研究架構之五項影響兵役制度因素，分別為軍隊對人力資源的需求（包含戰爭對武裝力量的需求、國家現實環境對武裝力量的需求）、社會成員支持（包含維護公共利益、符合社會公平性）、經濟負擔（國家財政、平民抉擇）、統治需求（平民國籍、黨派條件）、人口數量（總人口數、教育程度）等，茲按不同研究內容，歸簡述如次：

劉恆垣於1999年發表之博士論文「海峽兩岸兵役制度及其比較之研究」¹²中，以兩岸國家戰略基礎，分別探討比較兩岸兵役制度變革、兵役法內容、武裝力

¹² 劉恆垣，海峽兩岸兵役制度及其比較之研究（台北：文化大學中山學術研究所，1999）。

量組成、兵員徵集、後備組織等，再綜合說明兩岸兵役制度優缺點。本文以軍隊對人力資源的需求作為影響兵役制度的因素，雖然探討兩岸的國防戰略與兵役制度之各項內容，但並未探討國防戰略如何影響兵役制度及未來兵役制度據其戰略指導，將朝向何種方向發展。

張馬可於2004年發表之碩士論文「兩岸兵役制度對國家安全之影響」中，¹³探討兩岸國家戰略演進與建構兵役制度之理論，再比較兩岸兵役制度特點與差異。本文以軍隊對人力資源的需求作為影響兵役制度的因素，但在探討中華民國部分時，雖探討戰略環境與兵役制度關係，但未說明不同時期戰略與兵役制度之間關係，亦未討論中共戰略與兵役間關係，且在比較時，兩岸之間戰略未放入討論脈絡中，無法從本文瞭解戰略與兵役之間關聯。

姚榮與黃瑞新在軍事經濟學院學報發表之「兵役制度的選擇與軍事人力吸納成本」¹⁴中指出，兵役制度的選擇與軍隊員額需求數量有關，另依據國家形勢環境訂定兵員需求數為二種，承平時需求之兵員員額為 F^* ，面臨嚴峻軍事威脅之兵員員額為 F ，當總兵力員額 $(F) < F^*$ 其採用志願役成本較低，總兵力員額 $(F) > F^*$ 其採用義務役與混合役成本較低，故志願兵役制將成為軍力吸納的最佳方式。本文以軍隊對人力資源的需求作為影響兵役制度的因素，以國家面臨環境為基準，求得不同情勢所需之兵員數量，再依據兵員數量，去計算不同途徑招募方式所擔負之邊際效益成本，故本文已將國家現實環境對武裝力量的需求、經濟負擔因素納入本文考量，但未將戰爭對武裝力量的需求納入考量，則無法瞭解未來建軍發展方向為何，且無法獲知軍隊是否能在低成本的建軍模式中，遂行未來各項作戰任務。

林泰雄在中國大陸研究發表之「解放軍徵兵工作之探討」¹⁵，旨在探討解放軍徵兵制度沿革與發展，說明兵員徵集工作存在的問題。本文係從社會成員支持、經濟負擔作為影響兵役制度的因素，藉此說明阻滯解放軍「現代化、正規化」進程因素，惟工作推展是否能促進運隊現代化，有待商榷，本文探討重點謹在徵兵工作之缺失，未與軍事戰略做聯結。

李家辰於2002年發表之碩士論文「中共徵兵制之研究」¹⁶中，說明解放軍軍官、士兵之現役、預備役與民兵部隊之人員募集方式、條件、培訓、退役安置等制度，惟全文僅係介紹兵役制度，並未探討兵役制度與戰略、社會、經濟、

¹³ 張馬可，*兩岸兵役制度對國家安全之影響*（台北：國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班，2004）。

¹⁴ 姚榮、黃瑞新，「兵役制度的選擇與軍事人力吸納成本」，*軍事經濟學院學報* 1 (2001): 54-57。

¹⁵ 林泰雄，「中共徵兵工作之探討」，*中國大陸研究* 33: 8 (Feb 1991): 85-96。

¹⁶ 李家辰，*中共徵兵制之研究*（台北：文化大學中山學術研究所，2002）。

人口等因素之間關聯。

何柁燕於展望與探索發表之「中共兵役制度及其現存問題研究」¹⁷中，探討解放軍兵役制度三次變革與徵兵特點，說明解放軍徵兵工作制約因素。本文係從社會成員支持、經濟負擔、統治需求等作為影響兵役制度的因素，惟其目的謹在說明現行徵兵工作的問題，非探討兵員徵選方式與未來發展。

初世同於大陸出版之中國民政中發表「改革現行兵役制度是國防現代化建設的當務之急」，¹⁸認為解放軍現行兵役制度係為無償性質之義務兵役制度，提出當前制度中不合理之處，以及其對國防現代化進程的阻礙，主張在不改變現行混合制前題下，徵收國防稅，藉以提升待遇與退役安置補償金額，以利實行精兵政策。本文係討論在社會公平性、經濟負擔與人口數量（總人口數、教育程度）等方面對兵役制度造成之影響，惟最後仍著眼改革現行徵兵工作之問題，對於兵員徵選方式雖提及不合理之處，但未進一步深入說明未來兵役制度之發展方向。

歸納上述，在探討解放軍兵役制度論文中，強調「社會成員支持」等因素之文章，均以如何改善現行兵役行政，使之更有效率與提升徵員素質，基本上這類主題探討，並未說明需要何種兵役制度；另「經濟負擔」、「人口數量」等因素通常與「社會成員支持」、「軍隊對人力資源的需求」因素合併討論，在「統治需求」（平民國籍、黨派條件）因素上，大多止於共產主義國家將對黨的忠誠因素列入徵兵審查條件（例如徵兵中之政審），俾防範非忠黨愛國者從軍，以確保「黨指揮槍」之討論。

因此，本文主要目的在研究軍事變革與徵兵制度的關係，並由徵兵制度預見未來軍事發展方向，並不在於如何改善兵役行政及徵兵弊端。雖然部分論文在談及中共兵役制度時，已先就國防戰略部分進行論述，然並未說明國防戰略與兵役制度間關係，故本文將在前人研究忽略之處出發，著重討論戰爭對武裝力量的需求、國家現實環境對武裝力量的需求等與兵役制度間關係，再兼論其它影響兵役因素。

二、研究方法

(一) 研究途徑

¹⁷ 何柁燕，「中共兵役制度及其現存問題研究」，*展望與探索* 2: 4 (Apr 2004): 68-80。

¹⁸ 初世同，「改革現行兵役制度是國防現代化建設的當務之急」，*中國民政* 3 (2005): 22-23。

中共在「2008年中國的國防」中指明，其現階段國防政策基本內容為：「維護國家安全統一，保障國家發展利益；實現國防和軍隊建設全面協調可持續發展；加強以資訊化為主要標誌的軍隊品質建設；貫徹積極防禦的軍事戰略方針；堅持自衛防禦的核戰略；營造有利於國家和平發展的安全環境……依據國家安全和發展戰略的要求，中共制定了新時期積極防禦的軍事戰略方針」，¹⁹對照中共近年提出的「新安全觀」、「和平崛起（或和平發展）」²⁰等外交政策，表面觀之，中共國家戰略指導方針似向自由主義傾斜；然而，如果從觀察中共如何權衡安全與發展這兩個相互矛盾的國家需求角度來看，²¹則似乎又會出現另一個結論。

在大陸向有「改革開放的總設計師」之稱的鄧小平，於1980年在「目前的形勢和任務」²²一文中，強調推動四個現代化的重要性，但文中指出「如果發生大規模戰爭，要打仗，只好停一停了（指四個現代化建設）。除了發生這種情況，我們一定要按照這條路線專心致志地、始終如一地幹下去……就是爆發大規模戰爭，打仗以後也要繼續幹，或者重新幹」。我們可以從這句話中看出，中共領導者即使在考慮國家現代化建設的政策時，仍將戰爭問題列入第一優先考慮，可見，中共其實是將安全統一問題置於第一位，唯在未觸及此一底線時，方以發展為重，故胡錦濤「堅持國防建設與經濟建設協調發展...保證國家經濟建設大局...實現富國與強軍的統一」²³的談話，其實可理解為再次重申軍事力量的重要性。因此，筆者認同丁樹範²⁴對於中共「積極防禦」的闡釋：是攻守結合，以防禦為目的，並為爾後的反攻與攻勢創造機會。中共並不曾因「新安全觀」等主張的提出，而忽視軍事力量，也絕非是採行「歸馬於山，放牛於野」的「馬放南山」偃武修文政策。

¹⁹ 「積極防禦的軍事戰略」是指在戰略上堅持防禦、自衛和後發制人的原則。參見中共國防部，「2008年中國的國防」，中共中央人民政府網站，20 Jan 2009，http://www.gov.cn/jrzq/2009-01/20/content_1210075.htm。

²⁰ 最初由中共中央黨校的副校長鄭必堅在2003年的博覽亞洲論壇上提出。後來有中國總理溫家寶在亞細安會議以及訪美期間反復重申；在2004年後半年，「和平崛起」一詞在新聞、教育等政治宣傳中逐漸淡出，並改為更低調的「和平發展」。參見「中國和平崛起」，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%92%8C%E5%B9%B3%E5%B4%9B%E8%B5%B7>。

²¹ 李少軍認為「將安全利益放在首位意味著要把資源優先用於加強國家的軍事力量，另把發展利益放在首位則需把資源最大限度地用於和平建設上，這兩者是相互矛盾的」，參見李少軍，*國際戰略學*（北京：中國社會科學出版社，2009），p. 155。

²² 「目前的形勢和任務」，新華社，4 Feb 2005，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-02/04/content_2548243.htm。

²³ 「堅持把科學發展觀作為加強國防和軍隊建設的重要指導方針」，福建國防教育網，21 Dec 2005，http://mil.fjsen.com/2008-09/17/content_568431.htm。

²⁴ 丁樹範，*中共軍事思想的發展1978-1991*（台北：唐山出版社，1996），p. 203。

武力具有威懾、防禦、強迫、虛張聲勢等政治功能，²⁵中共政府對武力的使用亦不脫此範疇，其在防範台獨、疆獨、藏獨事件，以及維護國家利益，防止美國等外國勢力侵犯中共主權方面皆需仰賴軍事力量，且按照其對全球社會未來發展之認知，不排除可能因區域衝突升高，導致戰爭的發生。由此觀之，中共的國家戰略符合「現實主義」基本前題。

在現實主義中，認為國家為國際社會基本行動單位，國際處於無政府狀態，故安全困境促使各國強化軍事力量，以確保國家永續的生存，謹簡述現實主義的基本觀點如下：²⁶

1. 國家的行動指導原則：摩根索（Hans J. Morgenthau）認為，國家行為者依據權勢方式去思考與行動，以捍衛國家利益，中共以「維護國家安全統一，保障國家發展利益」是為國家戰略的最高指導原則。
2. 國際體系狀況：國際體系處於無政府狀態（international anarchy），由於國際社會是由獨立的各國構成，在國家之上，不存在任何更高的統治實體「政府之上的政府」，屬於一種無政府狀態，因此，當國家之間出現紛爭時，如其他一切外交手段皆失敗，武力便是最後手段，是國家間爭端的最後合法裁決者，故中共以「積極防禦」作為軍事戰略方針。
3. 安全困境（security dilemma）：一國的安全以別國的行為方式為轉移。當一個國家在維持或加強自身安全的努力中，其部分作為可能令他國感到安全遭受威脅，進而導致他國政府採取相應作為，俾使該項威脅變得無害、甚或反而對原行為國家形成威脅，例如軍備競賽，即可說是安全困境的產物，而中共提出「和平崛起」，亦是企圖降低中國威脅論對其他國家的影響，避免陷入安全困境的惡性循環。

由於美國在第一次波灣戰爭中顯示出，其國防轉型成果已在中美兩國間的軍事實力上拉出一個極大的距離，依據上述原則，不難理解此一事實對中共國家安全所形成的巨大壓力，因此，便促使了中共提出相應措施，決定實行新軍事變革，俾以跨越的方式提振軍事實力，以期國家安全免遭此一威脅。²⁷本文以現實主義為研究徒徑，檢視中共國家安全戰略，據以探討它對中共軍事組織與軍隊士兵招募方式之影響。

²⁵ 阿特 (Art, J. Robert)、杰維斯 (Jervis, Rober)編，時殷弘、吳征宇譯，*國際政治(七版)* (北京：中國人民大學，2007)，p. 96。

²⁶ 阿特 (Art, J. Robert)、杰維斯 (Jervis, Rober)編，時殷弘、吳征宇譯，*國際政治(七版)* (北京：中國人民大學，2007)，pp. 74-79。

²⁷ 周建明，*美國的國防轉型及對中國的影響* (濟南：山東人民出版社，2006)，p. 78。

(二) 研究方法

本論文係在論證解放軍新軍事變革對其兵役制度的影響，由於目前兩岸之間關係敏感，對於是類軍事議題，不可能採取訪問、問卷、田野調查等方式，故採用文獻分析法。

在文獻使用方面，由於世界新軍事變革風潮係由美軍引領，而本論文係探討解放軍在該方面之實施情況，故新軍事變革方面研究資料，主要參考美國與大陸資料為主，包括圖書、期刊、軍報、法令規章、重要將領公開之重要談話、國家政策等。另在兵役制度方面，考量近年來網際網路已成社會一重要傳媒，且解放軍徵兵實況不一定可以自中共官方媒體獲得，故除在前述資料之外，亦將參考部分民間網站之訊息；另在台灣發行與此主題有關之學術研究等資料，亦在參考之列。



第二章 1990年代美國新軍事變革對中共軍事戰略的 衝擊

本章目的主要在於瞭解美國實施新軍事變革以來，其在軍事力量上展現的長足進展，以及對中共戰略造成的影響。本章首先將檢視軍事變革的意義，並根據歷來學者對軍事變革分期方式的討論，界定新軍事變革的範疇，其次以分析美國在實施了新軍事變革後，其軍隊在戰場上的表現，探討新軍事變革對戰爭形態的影響，最後則是在前述研究的基礎上，進一步討論新軍事變革對中共軍事戰略概念的衝擊。

第一節 軍事變革之特性

本節研究重點在討論軍事變革的意涵以及軍事變革與科技發展的關係，文中採用美國亨德利於《軍事事務革命與美軍轉型》一書中對軍事變革的定義，並依此定義，檢視各家學者對於歷史上軍事發展中各階段軍事變革的論述，又將軍事變革的發生時機與科技發展的頻率相對照，得出軍事變革與科技發展的密切關聯。

一、軍事變革之意義

“Revolution in Military Affairs, RMA”在台灣稱為「軍事事務革命」，中共解放軍稱為「新軍事革命」或「軍事變革」，²⁸所指概念相同，均與科技有關，起因於1970至1980年期間前蘇聯元帥尼古拉·瓦西里耶維奇·奧加爾科夫（Огарков Николай Васильевич; Nikolai V.Ogarkov）等人提出「軍事科技革命」（Military Technical Revolution, MTR）的說法，此概念到美國後，逐漸演變成

²⁸ 楊仕樂，「評判解放軍眼中的『軍事事務革命』：一個比較性的觀點」，《中國大陸研究》48: 4 (1 Oct 2005): 32。

「軍事變革」。²⁹「軍事變革」討論涉及的範圍不僅是單純的軍事事務，而是涉及整體社會資源，其雖係由奧加爾科夫率先提出，卻是由美國運用社會資源與科技予以實踐。美國前國防部長培里（Willian Perry）即曾指出，美國推動「軍事變革」，只不過就是將商業領域所用的技術和管理方法運用於軍事領域。³⁰由此可見，一個國家要實施軍事變革，必須有足夠的科技、知識、經濟等社會資源才能進行，故它是一國綜合實力的展現，是一個複雜因素所形成的現象。本文以亨德利（Richard O. Hundley）所著《軍事事務革命與美軍轉型》（Past, Revolutions Future Transformation）書中之定義為主，該書定義較為周延，且指標較其它定義明確。

「軍事變革」（或稱「軍事事務革命」）之定義：³¹明顯改變軍事作戰在本質上與遂行上的基本模式（至少需符合下列其中一項條件）：

- 使一個最具優勢的參與者之一項或多項核心能力變得落伍無用或喪失意義。
- 或某些新的戰爭領域創造出一項或多項新的核心能力。

上述定義中採用之關鍵詞意涵解釋參見表2-1。

表2-1 「軍事變革」定義中關鍵詞意涵解釋表

關鍵詞	意涵
基本模式	在當時的軍事作為中，被視為一個共通或常規的作戰方式
具優勢的參與者	在軍事作戰領域擁有一套優勢能力的軍事組織
核心能力	特定的軍事能力
戰爭領域	執行戰爭行動的空間，如陸地、海洋、空中、太空、資訊

資料來源：亨德利（Hundley, Richard O.），吳福生、余忠勇譯，*軍事事務革命與美軍轉型*（Past, Revolutions Future Transformation）（台北市：國防部史政編譯局，2001），pp. 33-35。

²⁹ Tomes, Robert. "A History Journal article." *Military Review* 80: 5 (Sep 2000): 100.

³⁰ Tilford, Earl Jr.. "The Revolution in Military Affairs: Prospects and Cautions." Defense Technical Information Center, 23 June 1995, <http://www.dtic.mil/cgi-bin/GetTRDoc?AD=ADA299296&Location=U2&doc=GetTRDoc.pdf>.

³¹ 亨德利（Hundley, Richard O.）著，吳福生、余忠勇譯，*軍事事務革命與美軍轉型*（Past, Revolutions Future Transformation）（台北：國防部史政編譯局，2001），pp. 32-36。

綜合言之，「軍事變革」是指作戰基本模式之改變，而這個基本模式的改變，可能是由於某些軍事科技的引用而造成。這些改變作戰基本模式的軍事科技，大多時候必須形成一定數量的科技產品，才得以轉變軍事作戰方式，如美國1945年在日本廣島、長崎投擲兩顆原子彈，改變軍事威懾模式，使得常規武器³²失去軍事威懾的地位；因此，如果某項（或多項）軍事科技的發展無法讓一個具優勢參與者的核心遭到淘汰或是產生新的核心能力，即不屬軍事變革。

二、世界軍事變革之歷史分期

從不同的軍事變革時期分類，可以瞭解過去學者對「軍事變革」一詞定義之分歧，本文試圖從各種不同分類中，歸納其共通之處，證明本文採用之「軍事變革」定義，較為完整且明確。目前對「軍事變革」歷史分期之討論有三次論、四次論、六次論、七次論、十一次論等，在各種論述中又有學者提出不同分類，筆者將內容相同或近似，以及標準不一致的分類方式剔除，列舉四種較為具代表性的分類（參見表2-2），說明「軍事變革」意義的共通性。

透由上述分類整理可以發現，「軍事變革」之發生與新技術之發明有關，其運作方式主要係透由將新技術引入軍事領域，進而影響作戰方式，促使戰爭形態轉變，故「軍事變革」發生之間隔時間與新技術發明之間隔時間（參見表2-3）成正比，且有越來越短之發展趨勢，此應緣於知識更替日益快速，故筆者將新技術之發明列為引發「軍事變革」之必要因素。

賡續依據前文對「軍事變革」之定義，檢視各家「軍事變革之歷史分期」分類，探究何者歷史分期劃分較為合理：

是否構成「軍事變革」，必須滿足一個非此即彼的條件，亦即，必須使原先擁有優勢的國家，因該類變革，而喪失優勢，最明顯的是1945年美國原子彈的發展，促使各國進入核戰略時代，打破常規武器的優勢；或者可拓寬作戰空間，比如由陸、海，增加空、太空或資訊等作戰空間，故因作戰空間之增加，新增一項以上之特定的軍事能力。

³² 常規武器指的是部隊通常使用的武器，如飛彈、坦克等，相對於核子武器而言。請參閱教育部之重編國語辭典修訂本，<http://dict.revised.moe.edu.tw/cgi-bin/newDict/dict.sh?idx=dict.idx&cond=%B1%60%B3W%AAZ%BE%B9&pieceLen=50&fld=1&cat=&imgFont=1>

表2-2 各類軍事變革之歷史分期

三次論 ^a	四次論 ^b	四次論 ^c	六次論 ^d
第一波農業戰爭（軍隊依賴土地而存在，倚靠肌肉力量的近身搏鬥）		金屬化軍事變革（西元前35世紀-8世紀，銅、鐵、鋼器具之發明）	第一代變革（步兵和騎兵出現）
第二波工業的戰爭（大量毀滅的核心原則、全民皆兵，新式標準化武器、職業軍官率領的常規軍）	第一次軍事變革（13世紀出現的火器）	火藥化軍事變革（9-19世紀中期，火藥、滑膛槍砲、機器裝備之發明）	第二代變革（12-13世紀，火藥和滑膛槍的發明）
	第二次軍事變革（19世紀線膛槍的製造，特別是20世紀初自動武器的發明，如飛機、坦克、潛艇等新式武器的運用）	機械化軍事變革（19世紀後期-20世紀中期，電力技術、內燃機、原子技術、電算技術等龐大技術群之發明、核科學突破）	第三代變革（19世紀以前，線膛槍和來福槍的發明）
	第三次軍事變革（熱核武器出現）		第四代變革（20世紀前後，坦克、飛機、自動武器的發明）
第五代變革（1945年核武器的發明）			
第三波科技資訊作戰（無前線的戰爭、火力強大的小部隊、系統整合、互相競爭的知識策略）	第四次軍事變革（20世紀80年代出現的精確制導武器、新物理原理武器）	信息化軍事變革（20世紀後期迄今，信息技術發明與發展）	第六代軍事變革（20世紀90年代後，高精度常規武器的發明）

資料來源：(筆者自行整理各家說法、製表)a.托夫勒 (Alvin & Heidi Toffler) 著，傅凌譯，*新戰爭論 (War & Anti-War)* (台北：時報文化，1994)，pp. 30-59。b. 前蘇聯元帥尼古拉·瓦西里耶維奇·奧加爾科夫 (Огарков Николай Васильевич; Nikolai V.Ogarkov) 著，軍事科學院毛澤東軍事思想研究所譯，*歷史的告誡* (北京：解放軍出版社，1987)，pp. 34-35。c.此為中共官方的統一說法。參見林建超主編，*世界新軍事變革概論* (北京：解放軍出版社，2004)，pp. 2-35。d.張鐵華譯，*第六代戰爭* (北京：新華出版社，2004)，pp. 145-154。

表2-3 人類重大技術成果運用於戰爭的週期比較表

成 果 名 稱	發 明 時 間	用於戰爭時間	周 期
黑火藥	8世紀	10世紀	約200年
潛艇	1620年	1727年	107年
蒸氣輪船	1788年	1815年	27年
無線電	1896年	1902年	18年
螺旋槳飛機	1903年	1911年	8年
雷達	1925年	1940年	15年
現代火箭	1939年	1942年	3年
噴氣式飛機	1939年	1944年	5年
原子能人工釋放 (核分裂連鎖反應)	1942年	1945年	3年
電子計算機	1945年	1945年	1年
人造衛星	1957年	1958年	1年
集成電路	1958年	1961年	3年
激光(雷射)	1960年	1961年	1年
現代信息技術	發明後可很快應用於軍事領域		一般小於1年

資料來源：葉征，*信息化作戰概論*（北京：軍事科學出版社，2007），p. 67。

由上述觀之，軍事變革之歷史分期之三次論，時期分類標準不一。中共四次論應參考自奧加爾科夫之四次論分法，惟中共將核子武器置於「機械化軍事變革」中，而是項發明已明顯使非核國家喪失優勢，故奧加爾科夫之分類優於中共分類。另張鐵華所譯之第六代戰爭中所提之六次論，在第三代線膛槍之發明與第四代坦克之發明，均屬機械化時代之器具，戰爭基本形態並無明顯差異，故此一分類無法明顯分辨其間差別，顯示分類標準不明確，亦不如奧加爾科夫之分類簡單明確。

三、軍事變革之目的

一個國家為何要推動「軍事變革」，為何要使一個最具優勢的參與者之一項或多項核心能力變得落伍無用或喪失意義？從前面提及的「軍事變革之歷史分期」可以理解到，人們企從軍事事務中探討戰爭形態，進而藉由戰爭形態的演變，預測未來的可能發展，且認為戰爭形態之演化與改變，係因偶然的念頭與發明所帶來劇烈與決定性的變遷。這不僅影響到軍事武力的運用，也改變了區

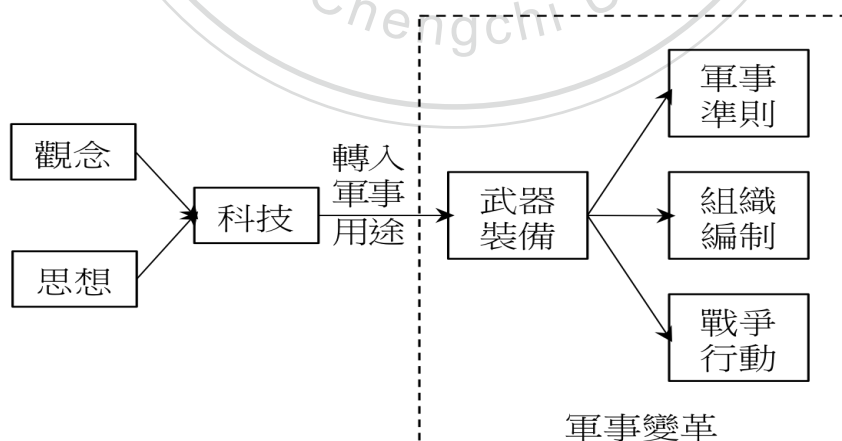
域政治的平衡狀態，而掌握主宰新形態戰爭的一方，通常也是政治之實際獲利者。³³基於「安全困境」的前題，每一個國家都畏懼其它國家武力過於強大，成為擴張政治勢力下的犧牲品，故無不致力於強化、提升或維持優勢的軍事武備力量。因此，發動「軍事變革」之目的是保有在國際社會自主、生存的權力。

這目的亦符合摩根索「政治現實主義的六項原則」，即：一國之政治領導者按照權勢的利益去思考與行動，利益觀念是政治的本質，在國家之間，利益的一致是最可靠的紐帶，19世紀索爾茲伯里（Salisbury）勳爵曾言：「唯一經久的聯合紐帶，在於全無彼此衝突的利益。」權勢可以包括確立和維持人對人控制的任何東西，涵蓋服務於這個目的的一切社會關係，從有形的暴力到最微妙的心理。³⁴可以說，道德無法達致或維護利益，保有或發展更強的國家軍事力量，才是獲取利益的最佳途徑，且有助在國際社會取得影響力與權力。由此可知，推動「軍事變革」不單是維護自身生存權力，更是有積極的目的。

四、推動軍事變革的因素

什麼因素會促發「明顯改變軍事作戰在本質上與遂行上之基本模式」？是科技、思想、觀念、文化或是其它因素？從軍事變革週期與重大科技發明頻率成正比這一點觀之，可見觀念、思想為科技發明之重要關鍵，兩者息息相關，理解這一連串元素間的相互關係，便可解釋推動軍事變革的原因（參見圖2-1）。

圖2-1 推動軍事變革的因素



³³ 莫大華，「當前『軍事事務革命』的探討與省思」，*問題與研究* 38: 2 (Feb 1999): 72。

³⁴ 阿特 (Robert J. Art) 與杰維斯 (Rober Jervis) 編，時殷弘、吳征宇譯，*國際政治(七版)* (北京：中國人民大學，2007)，pp. 12-13。

科技是觀念、思想外顯之成果，新的科技帶來新形態之戰爭，亦改變原軍事系統，創新的作戰構想也應運而生，³⁵因此，新的科技轉化至軍事用途後，將改變軍事思想準則、武器裝備與組織體制。³⁶以原子彈發明為例，愛因斯坦於1905年在論文「論動體的電動力學」中提出狹義相對論，其中介紹了質能互換的公式 $E = mc^2$ ，1932年英國物理學家查兌克（James Chadwick，1891-1974，1935年諾貝爾物理學獎得主）發現中子，成為原子核研究的最佳利器，1934年費米以中子為射彈，撞擊許多元素，當他以中子撞擊鈾時，赫然發現其核蛻變，1938年居禮夫人重複中子撞擊鈾的實驗，得到原子序57的元素，提出鈾235所進行的反應是分裂式的看法，1940年科學家發現以中子撞擊鈾238，產生人造元素鈾，1941年科學家實驗發現鈾原子受中子撞擊後會分裂並再釋出中子，其行為類似鈾235的核分裂反應，1941～1943年，哥倫比亞大學物理學家們從事鈾的氣體擴散實驗研究，1942年10月，美國進行核武發展計畫，成立曼哈頓計畫，1945年7月16日，在美國新墨西哥州的沙漠成功核彈試爆。³⁷此一連串的演進，即是由愛因斯坦開啟觀念，提出質能互換公式，其後追隨者逐步將觀念轉化為實物，即所謂的核子試爆，並應用於軍事事務，可見科技是推動軍事變革的因素。

五、1980年代後的軍事變革類型

依據奧加爾科夫的軍事變革分類，1980年代是第四次軍事變革，其特徵是使用精確制導、新物理原理等武器，但並未說明屬於何種性質。³⁸美國國防部在1992年4月向國會送交*波灣戰爭的最後報告*（*Conduct of the Persian Gulf War: Final Report to Congress*）中，提出五條基本經驗教訓，其中第二條是高技術系統極大地提高軍隊的戰鬥力，這包括於1970年中期開始研製的巡航導彈、1980年代初研製成功的F-117隱形戰鬥轟炸機；³⁹在情報提供方面，聯合監視目標攻擊雷達系統、無人飛機等裝備具有重要貢獻；⁴⁰另美軍憑藉可靠的指揮、控制與通信系統，成功與聯軍協調、通信與組建統一中心，為未來地區性衝突行動提供一個模式。⁴¹由前述可知，美國90年代之波灣戰爭是70、80年代軍事科技成果

³⁵ 莫大華，「軍事事務革命與資訊戰的探討」，*國防雜誌* 12: 6 (Dec 1996): 52。

³⁶ 莫大華，「中共軍事事務革命之分析—資訊戰爭的探討」，*中國大陸研究* 41: 11 (Nov 1998): 48。

³⁷ 請參閱陳忠志，「原子彈研發的始末」，行政院國家科學委員會，7 Aug 2006，<http://web1.nsc.gov.tw/ct.aspx?xItem=8375&ctNode=40&mp=1>。

³⁸ 王淑梅，*四場戰爭與美國新軍事戰略*（北京：軍事科學出版社，2007），p. 213。

³⁹ 軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（上）—美國國防部致國會的最後報告*（北京：軍事科學出版社，1992），pp. 12, 24。

⁴⁰ 軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（上）—美國國防部致國會的最後報告*（北京：軍事科學出版社，1992），pp. 40-41。

⁴¹ 軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（上）—美國國防部致國會的最後報告*（北京：軍事科學出版社，1992），pp. 388-389。

之展現，主要特色是精確武器制導，運用整合技術、指揮控制，確保聯合行動，發揮整體效能。

因此，美國1991年的第一次「波灣戰爭」代表一個新的戰爭時代，或者稱為軍事變革。但是，那究竟是什麼類型的軍事變革呢？1982年美國陸軍引用托勒夫第三波浪潮觀點，認為世界將邁入信息時代的戰爭；1984年美國空軍開始使用「信息戰鬥」術語；1985年海軍電子系司令部副司令小阿爾貝特·加洛少將在「電子戰與信息戰」一文中，提出「信息戰」；1989年美國情報與電子戰專家提出「計算機病毒對抗」理論；美國國防部使用「計算機戰」；另前蘇聯元帥尼古拉·瓦西里耶維奇·奧加爾科夫（Огарков Николай Васильевич; Nikolai V.Ogarkov）等人指出，戰爭形態朝著「智能戰」、「文明戰」、「可控戰」、「數據戰」等方向發展。⁴²由上述各家描述可知，新的軍事形態產生於80年代，已逐漸成為學者與軍事人員的共識，致於產生的軍事形態，究竟應視為信息（資訊）戰，或是信息化（資訊化）戰爭，則眾說紛云。

以下將針對信息戰與信息化戰爭之概念，進行區分與探討，以說明1980年代起的戰爭形態應屬何者較為適切。

- (一) 信息戰：廣義概念是指通過影響敵方信息與信息系統、運用己方信息或信息系統來取得信息優勢，以支持國家軍事戰略行動。狹義概念是專指軍事行動中的信息對抗，目的是爭奪信息優勢。⁴³如：電子戰、軍事欺騙、作戰保密、心理戰、信息防護、信息攻擊、電腦病毒等，均屬其範疇。⁴⁴
- (二) 信息化戰爭：高度依賴信息、信息系統、信息化武器裝備的敵對雙方，圍繞信息流程，在、海、空、天（太空）、電磁、網絡、認知等戰場上展開，以奪取與建立信息優勢為核心的一體化（整合）軍事行動對抗。如精確打擊、網絡中心戰、快速決定性作戰。⁴⁵

由上述可知，信息化戰爭是包含信息戰，由美軍C⁴ISR系統的建置與作戰形態而論，信息化戰爭較合乎1980年代後所發展出的軍事新形態。而這個軍事形態是強調將單項作戰裝備或平台，運用信息技術，將其連結成體系，形成「信息主導、體系對抗、精確作戰、整體抗衡」的特色。⁴⁶

⁴² 劉志青，*搶占制高點-世界部分國家新軍事變革情況追蹤*（北京：軍事科學出版社，2008），p. 35。

⁴³ 葉征，*信息化作戰概論*（北京：軍事科學出版社，2007），p. 6。

⁴⁴ 莫大華，「中共軍事事務革命之分析-資訊戰爭的探討」，*中國大陸研究* 41: 11 (Nov 1998): 49。

⁴⁵ 葉征，*信息化作戰概論*（北京：軍事科學出版社，2007），p. 7。

⁴⁶ 葉征，*信息化作戰概論*（北京：軍事科學出版社，2007），p. 5。

第二節 1990年代以來美國四場對外戰爭之軍事轉變

軍事技術的發明會促發軍事變革，進而改變戰爭形態，故觀察不同時期戰爭，可瞭解該時期軍事變革發展情況；然並非所有戰爭皆呈現軍事變革成果，惟有在各個時期中科技領先的國家，其所進行之戰爭，才有可能呈現當代軍事變革特色。美國是自二十世紀中葉迄今的軍事、科技、經濟、政治等方面的強權，因此可將美國視為這一時期軍事變革主要的觀察重點。美國在歷經70年代越戰、1979年「沙漠一號」、1983年「格林納達」行動等失敗教訓後，總結經驗，在1986年通過「戈德華特－尼科爾斯國防部改組法」進行改革，並在1989年巴拿馬「正義事業」行動中，初次展現改革成果，⁴⁷進而在1990至2003年間的四場重要對外戰役中，一步一步地在世人面前呈現美軍在歷經軍事變革後的成績，亦即新一代的戰爭形態：「信息化」戰爭。

一、第一次波灣戰爭（1990.8.-1991.2.）

（一）事件簡史⁴⁸

1990年8月2日，伊拉克軍隊入侵科威特，推翻科威特政府並宣布吞併科威特。以美國為首的多國部隊在取得聯合國授權後，於1991年1月16日開始對科威特和伊拉克境內的伊拉克軍隊發動軍事進攻，主要戰鬥包括42天的空襲，以及在伊拉克、科威特和沙烏地阿拉伯邊境地帶展開歷時100小時的陸戰。多國部隊以較小的代價取得決定性勝利，重創伊拉克軍隊。伊拉克最終接受聯合國660號決議，從科威特撤軍。

（二）軍事變革特徵⁴⁹

本次戰爭中，信息與信息系統取代部隊火力和機動力，首次成為戰爭成敗的關鍵因素，故信息化是這場戰爭的特點。

⁴⁷ 軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（下）-美國國防部致國會的最後報告*（北京：軍事科學出版社，1992），pp. 17-19。

⁴⁸ 請參閱維基百科網站，波斯灣戰爭解釋，

<http://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E6%B5B7%E6%B9%BE%E6%88%98%E4%BA%89>。

⁴⁹ 本段主要參考黃宏主編之*世界新軍事變革報告*（北京：人民出版社，2004），另其它相關補充，則另於文中註解。

1. 信息系統提供部隊行動保障：美軍先行開設指揮通信系統、波灣戰區信息系統中心，隨後結合多國（參戰部隊國家）指揮控制中心，建立戰區C³I系統，指揮控制多國部隊軍事行動，再應用各式衛星，保障通信品質與拍攝戰場景像，快速傳送至戰場指揮官，輔助規劃兵力運用方式，另美軍運用資料庫系統管理軍隊物資，快速撥補所需裝備。
2. 精確攻擊伊軍指揮控制系統：「領導能力」首次成為關鍵打擊目標，癱瘓伊拉克領導機構，降低軍事能力，削弱戰鬥意志，⁵⁰實行「斬首」原則，運用精確制導武器，將情報、偵察、通信、指揮控制系統摧毀，破壞指揮決策行動能力。
3. 開展電子對抗保持戰略主動：採用電子、光電子、主動性、被動性、壓制性、欺騙性等干擾，使伊拉克無線電通信、雷達、導彈、飛機、火炮的電子火控系統等輻射電磁資訊裝置，失去正常工作能力，造成通信中斷、雷達迷盲，導彈、飛機、高炮制導火控系統失靈，美軍完全掌握戰區空間制電磁權，保障行動的主動性。

(三) 戰爭啟示⁵¹

1. 戰爭目標明確：美國總統布希快速決斷，訂定兩個目標，把入侵科威特之伊拉克部隊趕出科威特國境外；使用具決定性之軍事力量達致此一目標，並爭取國內、外的支持，包括獲得聯合國授權進行國際合作。
2. 先進武器優勢：運用各種高技術武器系統，如遠程精確制導武器、先進探測器、隱形技術等，有效提升軍隊作戰能力，此係本次戰爭被視為「戰爭中的軍事技術革命」的主要原因。
3. 高人力素質部隊：高質量的部隊與指揮人員至關重要，無論武器系統如何精密，都需靠軍隊人員的勇氣與心理素質，在危險環境與壓力對抗下，完成各項任務，另複雜精密武器需由人員正確操作，方能發揮最大戰鬥效能，且本次部隊由多國組成，武器系統複雜，其人員素質、戰鬥技能、精神士氣與部隊紀律等因素更顯重要，本次戰爭是美國首次採用全志願役人員組成之部隊，是順利依規定完成各項任務的最大保障。

⁵⁰ 軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（上）-美國國防部致國會的最後報告*（北京：軍事科學出版社，1992），p. 129。

⁵¹ 軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（上）-美國國防部致國會的最後報告*（北京：軍事科學出版社，1992），pp. 9-25。

4. 周密工作計劃：為促成各國部隊合作與行動，在前沿地區部署部隊，必須制定周密計劃，且依據情況發展，快速修訂計劃，以應付各種不同狀況。
5. 長期軍事建設：要建成贏得這次戰爭勝利的高質量軍隊與武器系統，需要進行長時間的努力，武器研制是須耗費長期的時間，人員培訓亦需長期培育 (參見表2-4)。

表2-4 第一次海灣戰爭中重要武器及人員培養所需時間

巡航導彈	自1970年中期開始研發
F-117 隱形戰鬥機	自1980年初開始研制
研制新型飛機	平均約13年
培養一名指揮師級作戰之指揮官	需約25年
能勝任複雜軍事領導工作之軍士	需約10-15年

資料來源：軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（下）—美國國防部致國會的最後報告*（北京：軍事科學出版社，1992），p. 83。

二、科索沃戰爭（1999.3.24.-1999.6.10.）

（一）事件簡史⁵²

在巴爾幹半島，占科索沃和梅托希亞自治省多數人口的阿爾巴尼亞民族（阿族），要求脫離南斯拉夫聯盟之塞爾維亞共和國獨立出去；而視科索沃地區為塞爾維亞民族（塞族）發源聖地的南斯拉夫政府，則堅決反對以任何形式分裂國家，亦反對北約與他國以任何形式干涉其內政或侵犯國家主權。

在科索沃自治省境內，南斯拉夫政府已失去對該省大部分縣市的直接控制，阿族穆斯林（穆民）組織了科索沃解放軍，將信奉東正基督教的民警、軍警和科索沃自治省境內佔少數的塞族百姓、商人視為敵對目標。自治省境內的塞族百姓因受到歧視，和聽到阿族準備在科索沃境內屠殺塞族的流言，而紛紛遷離

⁵² 指1999年在南斯拉夫聯邦共和國科索沃和梅托希亞自治省發生的武裝衝突，請參閱維基百科網站，科索沃戰爭解釋，<http://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E7%A7%91%E7%B4%A2%E6%B2%83%E6%88%98%E4%BA%89>。

科索沃。

科索沃的情勢引起以美國為首的北大西洋公約組織關切，主動出面調解，雙方在巴黎進行談判，北約提出的議案，包括同意科索沃繼續自治三年，以公民諮詢方式決定未來政治走向（即邁向獨立），並由北約進駐軍隊維持和平。但塞國總統米洛舍維奇以外國部隊進駐南斯拉夫是侵犯主權的行為而予以拒絕，雙方沒有達成協議。

在1999年3月23日的最後通牒時效過後，美國柯林頓政府宣告終止外交努力，開始對南斯拉夫聯盟實施空中攻擊，南聯的回應則是大舉進軍科索沃，以殘酷的種族淨化政策，驅逐阿裔人民離境，造成歐洲二次大戰以來最大的難民潮。南聯在歷經78天轟炸之下，亦遭受相當大的犧牲。

事件最後由聯合國安理會出面斡旋，承認科索沃是南斯拉夫領土不可分割的一部分，阿裔解放軍必需解除武裝，停止軍事行動。南聯則從科索沃撤軍，允許阿裔人民回鄉重建家園，並接受聯合國維和部隊的監督（北約可以在聯合國旗幟下參與），於是科索沃戰爭在北約、南聯各自讓步下宣告終止。

(二) 軍事變革特徵⁵³

北約應用軍事變革階段性成果，將兵力投送、信息作戰、非線式作戰、精確打擊、防區外打擊、戰區外指揮等概念用於本次戰爭。

1. 兵力快速投送：兵力採遠距離分散部署，初期分散於義大利、德國、亞得里亞海域、英國等地，戰時則快速機動至預定區域立即投入作戰，使塞爾維亞部隊無法預測敵軍部署方向，難以集中兵力進行反擊。
2. 非對稱精確打擊：北約利用優勢信息攻擊，對通信、雷達、電子、技術偵查等系統進行全面電子壓制，再以「戰斧」巡弋導彈進行遠程精確打擊，並利用南聯雷達遭受壓制，只能使用目視對空搜索，無法在夜間遂行防空作戰的優勢，於夜間利用戰機發射近程精確制導炸彈或火箭彈，打擊南聯偵察目標，另美軍首次使用B-2隱形轟炸機實施防區外打擊。
3. 遠距指控作戰：北約在其總部駐地（比利時布魯塞爾）應用「北約綜合數據傳輸系統」、「海上指揮控制系統」、「初期聯合空戰中心能力系統」等C⁴I系統，進行指揮、協調，有效遠距整合部隊行動，指揮聯合作戰，使南聯軍隊無法對指揮所攻擊。

⁵³ 本段主要參考黃宏主編，*世界新軍事變革報告*（北京：人民出版社，2004），pp. 135-138。

4. 戰場單向透明：北約部隊早在1998年上半年開始利用衛星、偵察機、間諜等各種手段⁵⁴對南聯特別是科索沃地區進行偵察監視，精確測量、定位，故此戰役中的各個打擊目標、南軍部署區域等資訊，早已為北約掌握。

(三) 戰爭啟示⁵⁵

1. 掌握制空權的必要性：「遂行軍事行動，無論是空中、地面行動，都需要掌握制空權。」此戰役中，塞維爾亞防空系統陷入躲藏狀態，失去效能，使美國空軍基本上掌握了制空權，是北約軍隊實行迅速準確打擊的有利因素。
2. 資訊優勢有助聯合作戰：戰時資訊必須快速流向需要信息的人員或組織，Link16數據鏈系統具備迅速整合、分享、傳輸資訊功能，陸、海、空軍可在該系統內安全、即時地交換訊息，掌握最新戰場時況。空軍戰機利用該系統共享戰術數據，能在幾分鐘內重新瞄準敵機，即是一例。
3. 具備全維打擊能力：在大規模作戰中，各式攻擊武器適當地滿足進攻上的所有需求，例如精確制導炸彈成功地將飛機封鎖在一條跑道上，接著以高精度轟炸機用非制導炸彈毀傷被困飛機與其餘的跑道，可以說，是利用不同類型、功能彈藥，形成全維打擊能力，執行各種任務。
4. 軍隊人才高素質化：美國擁有一支訓練有素、全力以赴的精良軍隊，才能在這次遠征行動中，順利在陌生環境中按計畫投送人員與裝備，快速搭設營區，遂行作戰行動，並在戰鬥結束後，快速收拾離開。其在不到38小時內，就到達現場做好戰鬥準備的表現，顯示高素質軍事人員對軍事行為之重要性。
5. 加強防空壓制力量：1996年美國空軍讓所有F-4G專門壓制敵防空飛機除役，而用裝備高速反輻射導彈的F-16CJ型戰機代替其功能，本次戰爭已將全美該型戰機參與戰爭，國內被迫停止訓練，顯見美國是項裝備不足，無法應付未來可能之軍事行動需求。

⁵⁴ 手段計有衛星、偵察機（包含無人偵察機）、電子監聽站、間諜人員等四種手段。

⁵⁵ 本段主要參考軍事科學院外國軍事研究部譯，*科索沃戰爭（下）*（北京：軍事科學出版社，2000），pp. 92-99。

三、阿富汗戰爭（2001.10.7.-2001.11.16.）

（一）事件簡史⁵⁶

2001年阿富汗反恐戰爭是以美國為首的聯軍在2001年10月7日起對阿富汗蓋達組織和塔利班發動的戰爭，可視為美國對九一一事件的報復，同時也標誌著美國反恐戰爭的開始。聯軍官方指這場戰爭的目的是逮捕賓拉登等蓋達組織成員，並懲罰塔利班對恐怖分子的支援。

2001年10月7日，美英組成聯軍進入阿富汗境內與當地的北方聯盟接觸，雙方協議合作推翻塔利班政權，並在當天晚上進行空襲，攻擊塔利班和阿爾蓋達多個據點。據美國軍方公布，美國此輪空襲中共動用了50支導彈、15架戰機和25枚炸彈。美國政府指此舉是要報復塔利班沒有應美國要求交出賓拉登，而當天塔利班隨即抨擊美國此舉是向伊斯蘭世界宣戰。

2001年11月9日，馬扎里沙里夫戰役開始。馬扎里沙里夫為阿富汗北方的大型城市，塔利班在該處群眾基礎強。美國轟炸機地毯式轟炸塔利班部隊陣地。下午2時，北方聯盟部隊攻下城市的南部和西部，並且控制了主要軍事基地和機場。戰鬥在4個小時後結束。到日落時分，塔利班殘餘部隊向南部和東部撤退。戰鬥結束後，大批塔利班支持者被處決，在整個馬扎里沙里夫開始出現搶劫。馬扎里沙里夫戰役後，北方聯盟迅速拿下北方地區的5個省份。塔利班在北方地區的勢力開始瓦解。

11月12日晚，塔利班部隊在夜色掩護下逃離喀布爾市，11月13日北方聯盟部隊抵達喀布爾市。在其後24小時內，所有的阿富汗沿伊朗邊境各省，包括關鍵的城市赫拉特，都被北方聯盟攻下。當地普什圖族指揮官和軍閥接管整個阿富汗東北部，包括關鍵城市賈拉拉巴德。到11月16日，塔利班在阿富汗北部最後一個據點被北方聯盟圍困。

（二）軍事變革特徵⁵⁷

在阿富汗反恐戰爭中，美軍運用近百顆衛星資源，快速獲得戰場相關資訊，清晰發現打擊目標位置與阿軍部署態勢，凸顯運用信息技術獲取資訊掃除戰場迷霧之特徵。

⁵⁶ 此次所言之阿富汗戰爭，係指美國對阿之主要戰鬥，請參閱：「阿富汗戰爭」，維基百科，[http://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E9%98%BF%E5%AF%8C%E6%B1%97%E6%88%B0%E7%88%AD_\(2001%E5%B9%B4\)](http://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E9%98%BF%E5%AF%8C%E6%B1%97%E6%88%B0%E7%88%AD_(2001%E5%B9%B4))。

⁵⁷ 本段主要參考黃宏主編，*世界新軍事變革報告*（北京：人民出版社，2004），pp. 143-147。

1. 非對稱的反恐超限戰：這是一場沒有明顯攻守戰場、敵我界限模糊的戰爭，與美軍以前所經歷之戰爭不同，重點不是爭奪作戰要點，而是打殲敵人或特定領導者，雙方力量相差懸殊，是一場極為不對稱的戰爭；美軍在戰場上整合所有偵監資源，發現目標，在短時間內，快速選定最適之攻擊方式，對目標實施攻擊，為本次戰爭特點。
2. 信息化戰爭特徵明顯：美國配合原有各種衛星等偵察系統，並專門發射三顆衛星，形成高空、中空、地面、遠程、近程、軍用、民用、備用、本國、盟國之嚴密情報偵察系統網，對戰場目標進行全面監視與追蹤，再運用指揮控制資訊系統，實施電子干擾奪取制電磁權，使敵方得不到訊息，並運用巡航導彈進行遠程精確打擊，最後，則以戰機臨空近距突擊；值得一提的是，美軍在此次戰役中大量在士兵頭盔上裝設監視鏡頭，將戰場情況同步回傳司令部，縮短決策反應時間。
3. 首次運用無人機進行對地攻擊任務：在阿富汗戰爭中，美軍的RQ-1B無人機在F-15E戰機配合下，炸死當時基地組織的二號人物阿爾·阿提夫，創造了武裝無人機在戰爭史上的第一個人員攻擊記錄；另2010年2月15日，在巴基斯坦和阿富汗交界的北瓦濟裏斯坦部落地區，美軍的MQ-9無人機再次將東突恐怖組織頭目阿卜杜勒·哈克·蒂爾基斯坦尼炸死，顯示武裝無人機在信息系統指揮下，零人員傷亡、可遂行近距離精確攻擊的優點。

(三) 戰爭啟示⁵⁸

1. 武器裝備信息化：美軍運用先進的信息技術裝備，獲取戰場資訊優勢，運用Link 16數據鏈路，將各類偵察平台鏈接整合，形成三軍資訊共享，提升戰場搜索能力，將阿富汗65萬平方公里國土劃分上千塊控制區，進行戰場全面監控，其資訊透明化之特性，大符提升遠程精確制導導彈打擊能力。
2. 作戰體系一體化：運用信息網絡（Link 16數據鏈路）將情報信息收集與融合系統、指揮控制與通信系統、火力打擊系統融為一體，加速訊息流動，使三軍部隊共享戰資訊，進而協調行動，把信息優勢轉為作戰行動優勢，不論空軍戰機或攻擊部隊，皆可在資訊即時傳輸系統指示下，即時修正或更新攻擊目標資訊，提升打擊靈活性與準確性，並朝向「發現後立即消滅」目標邁進，同時由於部隊分布密度降低，在整體信息系統支持下，後方遠程火力可充分支援部隊作戰，遂形小群分散作戰行動。

⁵⁸ 本段主要參考黃宏主編，*世界新軍事變革報告*（北京：人民出版社，2004），pp. 148-152。

3. 作戰模式新變化：由於美軍「從偵察到攻擊」作戰周期縮短，空軍戰機對地面機動目標之攻擊能力增強，空中力量不再是空襲戰略目標、奪取制空權，而是進一步在火力搜剿行動中，佔有主導地位，地面部隊擔任火力引導與軍事佔領任務，空軍擔負突防任務，減少部隊人員傷亡。

四、第二次波灣戰爭（2003.3.20.—2003.5.1.⁵⁹）

（一）事件簡史⁶⁰

美國「911事件」發生後，美國總統布希宣布向「恐怖主義」宣戰，將伊拉克等多個國家列入「邪惡軸心國」(Axis of Evil)；2002年聯合國通過1441號決議，派遣聯合國武器檢查團重返伊拉克檢查大規模殺傷性武器；美國在隔年2月於聯合國安理會特別會議上展示「伊拉克擁有大規模毀傷武器的新證據」後，即於次月20日首次實施針對海珊的「斬首行動」，接著，以美、英聯軍為主，澳洲、波蘭、伊拉克反叛軍也參與此次聯合軍事行動。

戰爭開始，美國第3步兵師從科威特西北方向的沙漠向巴格達挺進，美國第101空中突擊師和第82空降師等部隊隨後；在伊拉克東南部方向，美國海軍陸戰隊第一遠征部隊和英國遠征軍打開伊拉克海運通道。戰爭進行兩星期後，美軍復於伊拉克北部山區投入173空降旅以及特種部隊，並和該地庫爾德反叛軍結盟。

英軍首先控制了伊拉克南部的石油重鎮、伊拉克第二大城市巴斯拉。戰爭爆發三個星期之後，美軍進入巴格達市區，途中不僅未遇任何頑強抵抗，伊拉克官員亦皆消失，大批伊拉克軍隊則向美軍投降。4月13日，美海軍陸戰隊在海珊家鄉提克里特附近，與守衛該市2,500餘名共和國衛隊激戰，伊軍大部被殲，5月1日美國總統小布希在「林肯」航母上宣布，美國在伊拉克主要作戰行動已經結束。

⁵⁹ 戰爭區分兩階段，主要作戰行動與穩定行動 (stability operations)，以美國總統小布希在「林肯」航母上宣布美國在伊拉克主要作戰行動結束作為分界點，係由於穩定行動以穩定社會、政治、經濟等秩序與扶植政權為主，故以主要作戰行動結束時間視為戰爭結束時間。

⁶⁰ 請參閱樊高月、符林國，*第一場初具信息化形態的戰爭：伊拉克戰爭*（北京：軍事科學出版社，2008），pp. 61-83；維基百科網站，伊拉克戰爭解釋，<http://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E4%BC%8A%E6%8B%89%E5%85%8B%E6%88%98%E4%BA%89>。

(二) 軍事變革特徵⁶¹

1. 直接打擊作戰重心：⁶²整場戰爭以推翻海珊政權為根本目標，採用「決定性快速作戰」思想，打伊軍「重心」，先採外科手術式精確打擊之「斬首」行動，未炸死海珊，再遂行部隊快速挺進，占領巴格達首都，產生震撼性的政治效果。
2. 戰場透明精確打擊：美軍初步建立信息化武器裝備體系，確保戰場對美軍單向透明，以提升精確打擊能力，整合各種監偵裝備，如衛星（偵察、通信、導航、氣象、全球定位系統（GPS））、飛機（戰略偵察機U2、RC-135電偵機、E-8C聯合監視與目標攻擊雷達系統飛機）、無人機（全球鷹、RQ-1B、先鋒）、偵察車輛及諜員，運用偵察監視系統，蒐整各種來源情報，快速分析戰場資訊，提供作戰指揮中心參考，在掌握戰場情況後，大量使用導彈，提升攻擊精確性。
3. 密切協同高度聯合：運用指管通資情監偵系統（C⁴ISR），促使陸、海、空、陸戰、特種作戰部隊能密切協同，形成一體化戰場，發揮之整體作戰效能大於個體作戰效能之總和，伊拉克軍隊敗在這6萬多人的聯軍，顯示數字化（信息化）部隊之重要性。

(三) 戰爭啟示⁶³

1. 推動軍事變革需賴綜合國力⁶⁴支持：高技術戰爭打的就是綜合國力，沒有綜合國力在背後提供財力、人才、科技等各方面的支持，無法遂行軍事變革，因此，戰爭之劍能否更加鋒利，取決於綜合國力，才能提供軍事變革所需的環境。
2. 凸出信息化戰爭特色：資訊優勢的重要性在戰爭中得到進一步證實，此戰役中，戰場對美軍單向透明，攻擊行動在信息化系統支持下，只需10秒即

⁶¹ 本段主要參考黃宏主編，*世界新軍事變革報告*（北京：人民出版社，2004），pp. 154-159。

⁶² 所謂「重心」是指「軍隊獲得行動自由、物質力量或戰鬥意志的特性、能力或力量來源」美軍認為，一旦敵方作戰重心被摧毀，其防禦體系就會陷入癱瘓，就可以取得勝利。請參閱黃宏主編，*世界新軍事變革報告*（北京：人民出版社，2004），p. 154。

⁶³ 本段主要參考黃宏主編，*世界新軍事變革報告*（北京：人民出版社，2004），pp. 159-160。

⁶⁴ 綜合國力(Comprehensive National Power)是指一個主權國家賴以生存與發展所擁有的全部實力及國際影響力的合力。綜合國力的構成要素中既包含自然的，也包含社會的；既包含物質的，也包含精神的；既包含實力，也包含潛力以及由潛力轉化為實力的機制，是一個國家的政治、經濟、科技、文化、教育、國防、外交、資源、民族意志、凝聚力等要素有機關聯、相互作用的綜合體。請參閱「綜合國力的概念分析」，中國網，<http://big5.china.com.cn/chinese/zhuanti/295793.htm>。

可完成目標獲取並反饋至作戰平台，美軍得以嚴密組織部隊遂行聯合作戰，顯示信息技術將主導未來軍事變革發展。

檢視第一次波灣戰爭至第二次波灣戰爭等四次戰爭，發現美軍雖在每一場戰爭中均應用了不同的新軍事觀念，然而信息化始終貫穿其中，可見信息化是自1990年以來軍事變革的主軸思想。

美國國防轉型的主要目標之一就是能以軍事力量有效地對付其它國家。將此目標與美國將中共視為潛在戰略對手這一行為聯繫起來，不難想像美國軍事變革對中共所形成安全上的壓力，事實上，美國的目標就是使中共在軍事實力上處於與美國非常不對稱的地位，以致於無法對美國提出挑戰，讓中共無法對美國構成威脅。以台灣問題為例，如美軍相對於中共具有不對稱的優勢，就可以輕易阻卻中共對台灣的威脅，降低中共在東亞地區的影響力。

美國在軍事上利用變革、轉型強化軍事力量，並不斷增強在西太平洋的軍事部署、加強亞洲其它國家軍事同盟或準同盟關係及不放棄對中共的圍堵政策，故美國在軍事上，對中共政策重心已從接觸轉變到阻止、威懾與擊敗上來。⁶⁵對中共而言，美軍已形塑出對其安全威脅的軍事部署，故中共近年亦加大軍事變革的力度，希冀應對未來與美國發生衝突的危機。

第三節 美國新軍事變革對中共軍事戰略的衝擊

與過去的戰役相較，美國參與的二次波灣、科索沃、阿富汗四場對外戰爭，其作戰基本模式皆與過去不同，故可視為美軍「軍事變革」的成果測試，顯而易見的是，這些改變都是由於新的軍事科技所引發，進而推促了軍事準則、組織編制、軍事行動的改變。然而，美軍雖然在1990年至2003年四場對外戰爭中展示多項新科技裝備以及新的作戰模式，但不表示美國已成功完成「軍事變革」，僅能表示美軍已確立未來建軍方向，並依據此一方向要求各軍種訂定建軍目標，此一階段稱為「國防轉型」，將「軍事變革」成果與未來面臨挑戰相結合，訂定符合國家利益之戰略，此「國防轉型」是將「軍事變革」層級由軍事階層提升

⁶⁵ 周建明主編，*美國的國防轉型及其對中國的影響*（山東人民出版社，14 July 2006），pp. 321, 323, 324。

至國家戰略層級，將軍事優勢轉換為國家優勢，亦即將維持軍事強權轉化為維持國家強權，因此，「軍事變革」與「國防轉型」雖為兩種不同概念，然確是一個不可分割的連續性事件。然而，藉由「軍事變革」引發國家戰略轉變，亦會對其他國家發生影響，這是因為當周邊國家感受到軍事上的威脅，產生不安全感時，亦將推動其本國軍事的改革與強化。由此可知，一國實施「軍事變革」不僅是本國事務，更可視為國際社會重要事務，當此一現象發生在位居國際領導地位的美國時，格外明顯；另，被美國視為具有在未來成為軍事區域強權，進而對美國強權地位形成挑戰的中共⁶⁶而言，其影響將更深遠，本節將探討美國國防轉型之國家戰略、對中共安全環境與軍事戰略之影響。

一、美國新軍事變革與軍事戰略

(一) 美軍的國防轉型

1997年的12月，以Philip A1 Odeen為首，退休將領為主的國防研究小組(National Defense Panel，簡稱NDP)向美國國防部提出了一個研究報告*國防轉型——21世紀的國家安全 (Transforming Defense National Security in the 21st Century Report of the National Defense Panel December 1997)*，提出了一個驅動美國以後整個戰略轉型的核心理念：國防轉型。任何的戰略評估，都不外乎要進行國家利益、面臨威脅的評估，然後才能對戰略資源進行評估，並提出新的戰略目標。在這樣的思考方式下，國防研究小組認為，美國的國家利益是：「維護美國的主權，自由和獨立，維持美國的價值觀念和領土安全，保衛美國人的生命和個人安全，給這個民族和她的人民提供福利和繁榮。」該小組不同意美國國防部把國防戰略的重點放在有能力打贏兩場大規模地區戰爭上，認為同時爆發兩場大規模地區性戰爭的可能性很小，但是未來不確定威脅的風險卻大得多，如果將國防建設的重心放在打贏兩場戰爭上，會把長遠的安全置於更大的風險中。因此該小組提出警告：「我們不能精確地識別未來的威脅，但我們可以識別挑戰。我們應優先考慮將來。」由此不難發現，美國國防戰略界的戰略理念已逐漸變化，新的戰略思路呼之欲出：以未來的威脅為重點，建立可以對付各種威脅的國防力量。

未來的威脅雖然不能確定，但是挑戰是可以識別的。美國國防研究小組新

⁶⁶ 2001美國年四年期國防總檢報告認為2001-2025年的安全環境中，只有區域強權可能對美國進行軍事挑戰，其中中共與俄羅斯是最難對付之國家，請參閱美國國防部編，國防部史政編譯局譯，*2001美國四年期國防總檢報告 Quadrennial Defense Review Report 2001: Strategy-Driven Choices for America's Security* (台北：國防部史政編譯局，2002)，p. 46。

的戰略思路表現在對未來挑戰的界定上。在其報告中，這些挑戰包括五個方面：維持區域穩定；全球兵力投送能力；加強國內防禦力量；阻止針對美國及其盟友的核攻擊威脅與大規模殺傷性武器的擴散、使用；保持美國的資訊優勢。其中又以投送更小規模、靈活高效、戰鬥力強的兵力至全球的能力最為重要，美國視此為承擔對世界責任的核心，亦是軍事變革中之重點。該小組認為，因為不可能對未來的各種可能性做出肯定的預測，因此必須為不確定的未來做好各種準備。為應對這樣的挑戰，美國軍隊需要的能力與現有的能力迥然不同。這是因為，現在的軍隊力量是根據現存的威脅建構的，但是現在的威脅不等於明天的威脅，為有效應對未來的威脅，必須進行國防轉型。這個小組所提出的戰略思路，是以「為不確定的未來做準備」為重點，把美國戰略引向未來，強調要用絕對優勢的軍事能力來對付未來不確定的威脅。⁶⁷

美國「2005年國防戰略」(2005 National Defense Strategy, NDS) 報告要美軍持續精進戰力，以解決新世紀非傳統與不對稱的挑戰，這些挑戰包括非正規作戰、使用大規模毀滅性武器的極端怖主義，以及阻撓美國維持品質優勢與投射兵力能力的威脅；接著，在「2006年四年期國防總檢」中，再進一步提供國防部(美)加速轉型的新方向，以符合國防部於2001年開始推動的變革，亦即由針對威脅的規劃方式，轉為能力導向的規劃方式。能力導向規劃方式的精髓是要發掘敵人能夠運用與美國所能使用之戰力，然後再評估其相對強弱，而非僅為了少數的威脅想定就過度擴張聯戰兵力。⁶⁸

美國國防部著眼應付未來可能的威脅，分析新時期帶來的挑戰，提出「基於能力」的國防規劃模式，其主要內容，是依靠情報優勢分析敵對國家或組織威脅能力，再發展應對之方式；而其得以實現，是依賴於美軍絕對的情報優勢和技術，為此，美軍已形成以資訊技術為核心的發展形態，科技的軍民共用趨勢亦越來越明顯，在整個世界正在由工業社會向資訊社會邁進的環境下，技術擴散的速度空前加快。⁶⁹

(二) 在國防轉型政策下之美軍戰略目標

美國在軍事上將中共視為一個潛在的競爭對手是無庸置疑的，這可以從兩個重要文件上看出：

首先，在美國2008年國防戰略(2008 National Defense Strategy)對於戰略

⁶⁷ 周建明，「“國防轉型”：美國面向21世紀戰略轉型的驅動器」，*國際觀察* 4 (2004): 23。

⁶⁸ 國防部譯，2006美國四年期國防總檢報告 *Quadrennial Defense Review Report* (台北：國防部辦公室，2007)，pp. 20-23。

⁶⁹ 顧偉，「冷戰後美國軍事戰略的演變」，*軍事歷史研究* 1 (2007): 47。

環境的論述中，提及伊朗、朝鮮是所謂的「流氓國家」，中共是「美國的潛在競爭對手」，文中認為國際社會可能會出現「實力更強的國家」對美國主導的國際秩序發起挑戰，並表示需特別關注「美國的潛在競爭對手中國（China is one ascendant state with the potential for competing with the United States）」與「極端民族主義日益衰退的俄羅斯」今後的動向。戰略認為，中共國際影響力日益增強，「衛星攻擊能力和電子戰能力」得到提升，為此美國須提高警戒，防止中共超越美國在核軍事和常規部隊方面的地位⁷⁰。

另美國在「2011年國家軍事戰略（2011 National Military Strategy）」之戰略環境部分，提及亞洲有兩個大國崛起（中共與印度），這對美國領導的國際體系而言是一種挑戰⁷¹，故依據新華社在報導美國的「2011年國家軍事戰略」時曾指出，該份軍事戰略警告中共軍力現代化、在太空和網絡空間表現的自信皆「意圖未明」，南海、東海和黃海的情勢也令美方感到不安，美國必須留意。又指出，新版軍事戰略顯示出對中共軍力發展的一系列擔憂，包括中共軍力發展及對臺海兩岸軍事平衡的影響，中共軍事現代化的程度和戰略意圖，以及「中國在太空、網絡空間、黃海、東海及南海的強硬態度」。報告意有所指地稱「某些國家正在發展反介入和區域封鎖能力，從戰略上限制美國在國際社會自由行動的能力」，警告稱「美國會時刻準備展示決心並投入資源應對」⁷²。

以上所述，皆顯示美國在國防政策中，將中共列為對美國具威脅國家中，並視為潛在對手。

(三) 美國對中共形成的軍事威脅

高度倚重軍事力量處理國際社會問題，確保美國全球利益，係為美國現今戰略最大特點，這種所謂基於能力而不是基於威脅的戰略特色，對一個被美國視為潛在對手的中共而言，形成強大的軍事安全壓力，這種軍事上的壓力表現在下列幾個方面：⁷³

- 不對稱的戰略威懾能力：美國部署龐大核彈，保有強大戰略威懾能力，同時美國發展導彈防禦系統，其可剝奪、削弱中共戰略打擊能力，維持美國非對稱戰略威懾優勢。

⁷⁰ The United States Department of Defense. *National Defense Strategy*. Washington D.C.: The United States Department of Defense, June 2008. pp. 2-5.

⁷¹ The United States Department of Defense. *National Military Strategy*. Washington D.C.: The United States Department of Defense, Feb. 2011. pp. 2-4.

⁷² 李岩，「美國新版『國家軍事戰略報告』透出的變化」，新華網，5 Mar 2001，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2011-03/05/c_121151659.htm。

⁷³ 周建明主編，*美國的國防轉型及其對中國的影響*（山東：山東人民出版社，2006），pp. 317-321。

- 不對稱的太空、信息與情報能力：美國國防轉型重點之一，是對太空、信息、情報的投資，提高這三種能力增強美軍靈活性與應對各種突發事件的能力，減輕未來的風險，這三項能力美中兩國存在的差距較大，這種差距既由經濟、技術基礎所決定，也由對信息與戰爭關係的理解以及把信息運用於戰爭的能力所決定，這種差距將直接影響到中共軍事與維護國家安全的能力。
- 不對稱聯合作戰能力：採用聯合部隊管理危機、阻止衝突與實施作戰，將具有更大的靈活性，更具有殺傷力、機動性與生存能力，能夠有效突破對手的反進入、區域剝奪戰略，聯合作戰除有賴於優勢的聯合指揮、控制系統外，並需有一支訓練有素的部隊配合，聯合作戰是美國在目標多元化、軍隊裝備先進化後，所找到的以更少人員傷亡取得更大成果的作戰模式，改變軍隊結構與使用方式，提高軍隊作戰能力。
- 不對稱的軍事裝備能力：美國在對軍事裝備方面，加大對新技術、能力、系統投入，例如：一體化的導彈防禦系統、無人系統、先進的通信網絡、情報系統、遠程打擊能力、精確打擊系統等，透過上述系統，保持美國軍力的絕對優勢。
- 更高效的工作團隊：為適應新軍事戰略目標，美國國防系統進行大幅度的機構改革，包括更有效地利用信息技術而進行的作戰範疇改革，相應的人事制度改革、軍品採購制度改革、國防資源使用改革等。

上述五項來自美國的軍事壓力，可總結為實施技術更新，帶動組織改造，進行高效軍事活動，獲取美國自身利益的結果；然這些皆屬於軍事變革、國防轉型的作為，是以技術為核心推動變革，但是要採取這樣的作為，必須是軍隊中具備充足的高素質人力，才能成功地實施各項改革措施。美國軍隊之能夠具備充分的高素質人才，要歸因於1973年募兵制的實施、提高薪資吸引優秀人員入伍，以及一九八六年高華德-尼可斯國防部重組法案（Goldwater-Nichols Department of Defense Reorganization Act of 1 October 1986）等軟性改革，這些措施開啟了美國軍事組織適應科技發展的能力，促使美國具有建構優勢軍事力量的條件。

二、中共各時期軍事戰略

軍事戰略的制定必須遵循國家安全戰略的指導，中共雖未曾明確指出其國

家安全戰略與軍事戰略的關係，但是共黨對於以黨領軍的原則卻十分堅持，即使如江澤民這樣一個毫無軍事背景，無法掌控軍隊事務的人，其於1989年接班成為中共領導人之後，亦正視楊尚昆、楊白冰等軍事強人的威脅，致力規範黨與軍隊之間的隸屬關係，於1990年12月初在「總參」工作會議上，提出軍隊建設基本標準「五句話」要求，⁷⁴明確要求軍隊執行黨的路線方針政策，堅持黨對軍隊的絕對領導，並將「五句話」要求納入1992年共產黨「14大」的政治報告，⁷⁵以及1995年修頒之「共軍政治工作條例」。⁷⁶胡錦濤接任後，更在「17大」政治報告中特別強調：「軍隊…要始終堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則…大力弘揚聽黨指揮。」⁷⁷加以「堅持黨的領導」向來是中共四項堅持中最根本的原則，所以說中共軍事戰略確是依據國家安全戰略的方針與指導制訂。中共的國家安全戰略不若西方若干民主國家（如美國）一般以正式文件提出，吾人僅能從其國家領導人重要發言中試圖窺其精髓，至於中共軍事戰略的內容，則可以從其每兩年對外公布一次的「國防白皮書」瞭解。中共各時期軍事戰略要點分析比較（參見表2-5）。

（一）毛澤東與鄧小平時期（1949-1989）

毛澤東與鄧小平皆為中共開國元老，然此二人對於國際情勢判斷以及國家戰略走向卻有極為不同的見解。毛澤東認為中共受帝國主義勢力包圍，故國家必須隨時備戰，一切建國作為都是以準備戰爭為目標，而其預設的敵人為美國。⁷⁸他的戰略方針為「積極防禦，決不先發制人」、「以美帝為主要戰略對手，以沿海地區為主要戰略防禦方向，在沿海地區構築防禦陣地，建立重點縱深防禦體系。故確立堅持積極防禦、誘敵深入、重點守備、攻防結合、後發制人之戰略方針」。⁷⁹鄧小平則提出不同於毛澤東的觀點，他在國際局勢的判斷上，認為可能在較長時間內不發生大規模的世界戰爭，世界局勢趨向和平發展，故其戰略目的為反霸權主義鬥爭，做好軍事鬥爭準備，制止戰爭，維護和平。⁸⁰鄧小平的戰

⁷⁴ 「五句話」要求為「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力」，請參閱「1990年：江澤民主席向全軍提出“五句話”總要求」，騰訊網，24 Jul 2009, <http://news.qq.com/a/20090724/000616.htm>。

⁷⁵ 「江澤民總書記關於軍隊建設“五句話”總要求」，通州區人武部網，1 Jun 2004, <http://rwb.tz.gov.cn/tzdz/Template//005/showinfo.aspx?inford=95c65776-5efd-4637-9d82-d914557f8896&categoryNum=020&siteid=16>。

⁷⁶ 李俊毅，「江澤民對共軍現代化之影響」，*中華戰略學刊季刊* 3 (Sep 2007): 43-44。

⁷⁷ 「胡錦濤在黨的十七大上的報告」，新華網，24 Oct 2007, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568_8.htm。

⁷⁸ 范震江主編，「毛澤東軍事思想（學科分冊）」，*中國軍事百科全書（第二版）*（北京：中國大百科全書出版社，2007），pp. 284, 324。

⁷⁹ 范震江主編，「毛澤東軍事思想（學科分冊）」，*中國軍事百科全書（第二版）*（北京：中國大百科全書出版社，2007），pp. 283-284。

⁸⁰ 鄧禮峰、韓勃主編，*中華人民共和國軍事史要*（北京：軍事科學出版社，2005），p. 45。

略方針強調「積極防禦」，不同意毛澤東的「誘敵深入」。

(二) 江澤民時期 (1989-2002)

在戰略判斷方面，於1993年提出：雖然新的世界大戰和針對我國的全面戰爭在較長時期內打不起來，但誘發局部戰爭、武裝衝突和國內局部社會動亂的因素仍然存在；不能動搖集中力量搞經濟建設的決心。⁸¹在戰略目的方面，強調鞏固國防、制止分裂、維護社會穩定、實現國防和軍隊現代化、維護世界和平、注重遏制戰爭的爆發。⁸²在戰略方針方面，先於1993年提出：「立足打贏一場可能發生的現代技術特別是高技術條件下的局部戰爭，加速我軍質量建設，努力提高我軍應急作戰能力，揚長避短，靈活應變，遏制戰爭，贏得戰爭，保衛國家領土主權和海洋權益，維護祖國統一和社會穩定，為改革開放和現代化建設提供強有力的安全保證」⁸³；復在1995年提出「兩個根本性轉變」，即在軍事鬥爭準備上，由準備應付一般條件下局部戰爭向準備打贏現代技術特別是高技術條件下局部戰爭轉變；在軍事建設上，由數量規模型向質量效能型、由人力密度型向科技密集型轉變。⁸⁴

(三) 胡錦濤時期 (2002迄今)

在戰略判斷方面，認為世界保持和平態勢，多極化前景更加明朗；國際局部衝突頻繁，軍事競爭激烈，主要國家加速調整安全與軍事戰略，加快軍事改革，發展高新技術；總體安全形勢有利中共發展，惟面臨多元、維護國家領土主權、海洋權益、防範恐怖主義等壓力增大。⁸⁵戰略目的主要在維護國家安全、利益發展，社會和諧穩定，推進國防和軍隊現代化，維護世界和平穩定。⁸⁶戰略方針採防禦、自衛與後發制人原則，立足於打贏信息化條件下之局部戰爭，創新人民戰爭的戰略思想，堅持軍事鬥爭與政治、經濟、外交、文化、法律等各領域鬥爭密切配合，提高軍隊應對多種安全威脅能力及信息化條件下之軍事威

⁸¹ 「《我們的隊伍向太陽》1993年中央軍委擴大會議」，新華網，18 Dec 2007,

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2007-12/18/content_7272965.htm。

⁸² 江澤民於2004年9月辭去中央軍委會主席，本文歸納1998至2002年「中國的國防報告」之「國防政策」部份，總結江氏時期之戰略任務與目標。

⁸³ 「《我們的隊伍向太陽》1993年中央軍委擴大會議」，新華網，18 Dec 2007,

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2007-12/18/content_7272965.htm。

⁸⁴ 鄧禮峰、韓勃主編，*中華人民共和國軍事史要* (北京：軍事科學出版社，2005), p. 50。

⁸⁵ 胡錦濤自2004年起任中央軍委主席，故參照2004、2006、2008、2010年「中國的國防」報告之「安全形勢」部分，內容都大致相同，故以2010年「中國的國防」報告為主，請參閱「2010年中國的國防」，新華網，31 Mar 2011,

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c_121252219.htm。

⁸⁶ 參照2004、2006、2008、2010年「中國的國防」報告之「國防政策」部分，原則均相同，惟2010年完備其戰略目標與任務之論述，請參閱「2010年中國的國防」，新華網，31 Mar 2011, http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c_121252219.htm。

表2-5 中共各時期軍事戰略要點

時期	戰略判斷	戰略目的	戰略方針	
☑ ☑ ☑ ☑ ☑	毛澤東	國際局勢緊張，要準備打世界大戰	防戰略突襲，進行全面性戰爭準備	積極防禦、誘敵深入、重點守備、攻防結合、後發制人
	鄧小平	世界戰爭可以推遲與避免	反對霸權、維護和平、遏制戰爭	積極防禦、結合遏制與打贏戰爭、寓攻於防、堅持人民戰爭、持久戰爭、劣勢裝備戰勝優勢裝備原則
☑ ☑ ☑ ☑ ☑	江澤民	國際局勢趨緩，軍事變革導引戰爭走向高技術化	鞏固國防、抵抗侵略、制止分裂、維護社會穩定、加強國防現代化、遏制戰爭	積極防禦、打贏高技術條件下局部戰爭、軍隊建設向質量效能型、科技密集型轉變（兩個根本轉變）
	胡錦濤	國際總體局勢趨緩，非傳統安全威脅加大	維護國家主權、安全、發展利益、維護社會和諧穩定、推進國防和軍隊現代化、維護世界和平穩定	積極防禦，採防禦、自衛與後發制人原則，打贏信息化條件下之局部戰爭，堅持軍事鬥爭與政治等各領域密切配合，主動預防化解危機，遏制衝突與戰爭，提高軍隊應對多種安全威脅能力及信息化條件下之軍事威懾能力，創新人民戰爭

資料來源：筆者自行整理各家說法、製表。

三、美國新軍事變革與中共軍事戰略的關係

從前文可見，中共建政初期，其軍事戰略隨國家領導人對世界的戰略判斷而有所不同，因此在毛澤東執政時期，國家持續進行全面性戰爭準備；至鄧小平當權，認為世界大戰可以推遲或避免，所以改變建軍方向，縮小軍隊規模，但仍堅持劣勢裝備戰勝優勢裝備原則。到1990年代，國際局勢明顯趨緩，戰爭呈現局部化傾向，且因著科技進步，戰爭形態在美國主導的新軍事變革下改變。中共國家主席江澤民於此一時期轉變戰略方針，於1993年1月13日「在中央軍委擴大會議上的講話」中強調：

軍隊總員額是由國情、軍情和國家的安全環境及綜合國力決定的。我國領土領海廣闊，我軍現代化水準還不高，保持一定的軍隊數量是必須的。但是應該看到，隨著科學技術的迅猛發展，高技術兵器在軍事領域的廣泛應用，現代戰爭形態已發生很大變化，對軍隊的現

⁸⁷ 參照2004、2006、2008、2010年「中國的國防」報告之「國防政策」部分，歸納積極防禦的戰略方針內涵。

代化水準的要求更高了。爭奪品質優勢，已成為當今世界各主要國家軍隊建設的一個重要發展趨勢。……同時要實行精兵政策，這是我軍建設的必由之路。⁸⁸

自此，江澤民確定「新時期軍事戰略方針」：「要把軍事鬥爭準備基點放在打贏現代技術特別是高技術條件下的局部戰爭上來」，⁸⁹解放軍遂展開新軍事變革。

然而，解放軍的現代化建設一直是中共的建軍政策之一，但是以江澤民一個不具備軍事背景的國家領導人，卻決定推翻過去的漸進式現代化建設方式，提出跨躍性的高科技建軍主張，讓解放軍跟上新一波軍事變革的腳步，此究竟係其個人施政方向，亦或是受到美國在第一次波灣戰爭中展現之軍事變革成果的影響？這可以從江澤民的談話和其他傳媒的論述中看出：

- 江澤民於1991年3月17日視導「國防科技大學」時提到：⁹⁰

海灣（即第一次波灣戰爭，於1991年2月結束）戰爭的現實告訴我們，現代戰爭正在成為高技術戰爭，是資訊戰、電子戰、導彈戰，落後就意味著被動挨打。

- 江澤民在同日的「在接見駐湖南部隊師以上領導幹部時的講話要點」中提及美國主導的第一次波灣戰爭對現代戰爭的影響：⁹¹

國防現代化，更離不開科學技術的發展。海灣戰爭，使我們進一步看到了科學技術在現代戰爭中的作用。我們不是唯武器論者，相信最終決定戰爭勝負的是人，而不是物。但是，先進的武器畢竟是重要的，科學技術是不能忽視的。在國防科技領域，我們要重點研究開發一些關鍵技術。掌握這些技術，是實現我國新時期軍事戰略的需要，也是整個現代化建設事業發展的需要。

- 同（1991）年6月11日「解放軍報」發表「向科學技術要戰鬥力」，文中指出：

要向科學技術要戰鬥力，是國防現代化建設的客觀要求，是我軍向高級階段發展之必由之路。

- 解放軍出版社編著邁向信息化戰爭（第一場高技術戰爭：海灣戰爭、第一場以空制勝的戰爭：科索沃戰爭、第一場國際反恐怖戰爭：阿富汗戰爭、第一場初具信息化形態的戰爭：伊拉克戰爭）叢書，供作解放軍軍

⁸⁸ 「江澤民論有中國特色社會主義」，求是理論網，21 Mar 2010, http://www.qsttheory.cn/zl/llzz/jzmlyzgts/201003/t20100321_24766.htm。

⁸⁹ 軍事科學院軍事歷史研究所，*中華人民共和國軍事史要*（北京：軍事科學出版社，2005），p.50。

⁹⁰ 「學習江澤民國防和軍隊思想專題」，解放軍報網絡版，<http://www.pladaily.com.cn/item/studyjzm/dtbd/10.htm>。

⁹¹ 「江澤民論有中國特色社會主義」，求是理論網，21 Mar 2010, http://www.qsttheory.cn/zl/llzz/jzmlyzgts/201003/t20100321_24766.htm。

官參考。⁹²

基於前述的記錄，筆者認為，是美國在第一次波灣戰爭展現出的軍事變革成果，使中共領導人體認到，即使中共未來不一定會和先進國家發生軍事衝突，但也必須儘快跟上先進國家的軍事科技發展和軍事變革腳步，以免與他們差距越來越大，影響中共的國際地位。這也就是說，高技術為未來局部戰爭特性的觀點已為中共軍方接受，使中共建軍走向一個新的階段，而共軍在後來的新軍事變革的過程中，也的確是參考美國在新軍事變革中的作為。⁹³

四、中共新軍事變革發展歷程

中共解放軍新軍事變革政策的出現，始於江澤民時代，其將鄧小平時期國防現代化的政策，轉化為「打贏高技術條件下的局部戰爭」；其後，隨美國以「網絡中心戰」做為軍事建設核心之後，共軍的新軍事變革內容更明確為「建設信息化部隊」及「打贏信息化戰爭」，茲將其變革發展歷程概述如次：

- (一) 確立「新時期軍事戰略」方針：1992年9月，中共「14大」要求軍事戰略為國家發展提供有力安全保障，迫切要求確定戰略目標與重點。1993年1月，由江澤民提出：在堅持「積極防禦」理論基礎上，建立「新時期軍事戰略方針」，「立足打贏一場可能發生的現代技術特別是高技術條件下的局部戰爭，加速我軍質量建設，努力提高我軍應急作戰能力。」⁹⁴
- (二) 提出實現「兩個根本性轉變」：於1995年12月以「科技強軍」戰略觀點，為確保「新時期軍事戰略方針」的貫徹落實，提出實現「兩個根本性轉變」的戰略決策，即「在軍事鬥爭準備上，由準備應付一般條件下局部戰爭，向準備打贏現代技術特別是高技術條件下局部戰爭轉變；在軍隊建設上，由數量規模型向質量效能型轉變，由人力密集型向科技密集型轉變。」⁹⁵
- (三) 制訂國防和軍事建設「三步走」發展戰略：1997年12月中央軍委擴大會議提出國防和軍隊建設「三步走」發展戰略：「即第一步...到2010年，用十幾年時間，努力實現新時期軍事戰略方針提出的各項要求，為國防和軍隊現

⁹² 李長順主編，邁向信息化戰爭叢書（北京：軍事科學出版社，2008）。

⁹³ 丁樹範，*中共軍事思想的發展1978-1991*（台北：唐山出版社，1996），pp.84-85。

⁹⁴ 「《我們的隊伍向太陽》1993年中央軍委擴大會議」，新華網，18 Dec 2007，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2007-12/18/content_7272965.htm。

⁹⁵ 劉志青，*搶占制高點-世界部分國家新軍事變革情況追蹤*（北京：軍事科學出版社，2008），p. 290。

代化打下堅實基礎，主要解決好軍隊的規模、體制編制，形成與發展社會主義市場經濟相適應的比較配套的政策制度；調整完善國防動員體制；我軍人才培養上一個新台階；擁有一批性能先進主戰武器裝備，形成適應高技術條件下作戰的精幹有效的武器基本體系，具備遂行新時期軍事鬥爭任務的威懾和實戰能力。第二步，二十一世紀的第二個十年，隨著國家經濟實力的增長和軍費相應增加，加快我軍質量建設的步伐，適當加大發展高技術武器裝備力度，完善武器裝備體系，全面提高部隊素質，進一步優化體制編制，使國防和軍隊現代化建設有一個較大發展。第三步，再經過三十年的努力，到二十一世紀中葉，實現國防和軍隊現代化。」⁹⁶

(四) 調整軍隊體制編制實行中國特色的精兵之路

1. 壓縮軍隊規模：1997年至1999年裁減兵員50萬，2005年前再裁減兵員20萬，將共軍總兵力調整至約230萬。
2. 成立總裝備部：1998年4月3日中央軍委決定，組建總裝備部，改變延續40年之久的三總部（總參謀部、總政治部、總後勤部）體制，將武器裝備進行統一集中領導與管理，以加速全軍武器裝備現代化建設。⁹⁷

(五) 探索兩個歷史性課題：1998年3月18日，江澤民在接見軍事科學院幹部時提出：「當今和今後一個時期，主要是抓好兩大課題的研究，一是研究現代技術特別是高技術條件下仗怎麼打的問題，一是研究在開放和發展社會主義市場經濟條件下軍隊怎麼治理的問題」，後來概括為「打得贏、不變質」。⁹⁸

(六) 「跨越式」軍事發展：2002年10月，江澤民在「16大」政治報告中指出：「適應世界軍事變革趨勢，要實施科技強軍戰略，加強質量建設努力，完成機械化和信息化建設的任務，實現軍隊現代化的『跨越式』發展。」另於2003年「十屆人大」共軍代表團全體會議中指出：「要堅持『以信息化帶動機械化』，『以機械化促進信息化』，實現機械化、信息化建設的雙重歷史任務。」⁹⁹更加全面系統論述世界新軍事變革問題，提出世界新軍事變革的挑戰，積極推進中國特色軍事變革的戰略任務。

(七) 確立「信息化戰爭」：2003年9月1日，江澤民在國防科大成立50周年慶祝大

⁹⁶ 江澤民，*江澤明文選*，第2卷（北京：人民出版社，2006），pp. 83-84。

⁹⁷ 鄧禮峰、韓勃主編，*中華人民共和國軍事史要*（北京：軍事科學出版社，2005），pp. 99, 142。

⁹⁸ 劉志青，*搶占制高點—世界部分國家新軍事變革情況追蹤*（北京：軍事科學出版社，2008），p. 296。

⁹⁹ 李俊毅，「江澤民對共軍現代化之影響」，*中華戰略學刊* Aut (2007): 39-40。

會上，指出：「要按照建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的要求確定人才培養的目標。」¹⁰⁰在「2004年中國的國防」報告之「國防政策」中正式提及資訊化戰爭：「加緊軍事鬥爭準備。人民解放軍立足打贏資訊化條件下的局部戰爭，突出加強武器裝備建設、聯合作戰能力建設和戰場建設。」

(八) 不減害經濟發展之國防建設：2006年3月十屆「人大」四次會議通過「中國國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要」，指出國防實力是綜合國力的重要組成部分，國防建設搞不上去，經濟建設的安全環境就難以保障。國防建設和經濟建設協調發展，才能形成相互促進的良好局面，國防建設必須服從國家經濟建設大局。¹⁰¹

(九) 推展信息化軍事訓練轉變：2006年6月，總參謀部召開全軍軍事訓練會議，對軍事訓練發展進行全面部署，強化科技練兵途徑，推進機械化條件下軍事訓練向信息化條件下軍事訓練轉變，開展實兵實裝實彈訓練和對抗性訓練，運用現代化訓練方法和手段，發展基地化、模擬化、網絡化訓練，提高軍事訓練的質量和效果。¹⁰²

中共殷鑑美國第1次波灣戰爭所帶來的戰爭形態改變，開始探索「軍事變革」內涵，直至美國步入國防轉型階段，於21世紀初期以「網絡中心戰」做為軍事建設核心後，共軍隨即在2004年將打贏信息化戰爭作為「軍事變革」之核心價值。惟中共受限於科技、經濟因素，故選擇重點發展項目，且同時採機械化、信息化並進方式，以複合、跳躍式途徑，彌補其發展限制，並稱是類方式為「中國特色的軍事變革」。

五、信息化作戰軍事建設重點

共軍仿效美國進行「軍事變革」，以「網絡中心戰」為藍本，共軍應著重的軍事建設重點為何，方能按「三步走」戰略要求，於2020年前完成自訂目標，簡述如次：

¹⁰⁰ 「江澤民在國防科大成立50周年慶祝大會上講話全文」，中國網，1 Sep 2003，
<http://www.china.com.cn/chinese/PI-c/396197.htm>。

¹⁰¹ 劉志青，*搶占制高點-世界部分國家新軍事變革情況追蹤*（北京：軍事科學出版社，2008），p. 299。

¹⁰² 「『2006年中國的國防』白皮書」，新華網，29 12 2006，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-12/29/content_5546516_5.htm。

(一) 核心技術部分¹⁰³

網絡中心戰的基礎建設是一個傳感器網絡，藉以整合數據通信，將傳統武器平台變成傳感器系統，所需的技術如下：

1. 網絡架構：技術包括微波、紅外與雷射等，設備包括光纖網絡、微波塔與衛星等。
2. 衛星：各類衛星，具備提供圖像、導航、氣象資訊及導彈預警能力等。
3. 無線寬頻傳輸：負荷大量、快速數位資訊傳遞。
4. 無人載具系統 (Unmanned Vehicle Systems, UVS)：包括無人機系統、地面無人駕駛車輛系統、水下機器人系統等。
5. 計算機處理芯片：根據摩爾定律預計，不到18個月，計算機芯片之處理速度會提高兩倍，其網絡中心戰需依靠高速度計算能力進行資訊管控、分析、傳送等。
6. 納米技術：改變戰場裝備形式，促使武器小型化、輕量化。
7. 資訊作業程式：資訊軟體是網絡中心戰所有複雜防禦系統中最重要組成部分。

(二) 柔性戰力部分¹⁰⁴

1. 觀念轉變：2003年第2次波灣戰爭，既無飛機對飛機的空戰，亦無坦克對決的地面戰鬥，伊拉克共和國衛隊出動千輪坦克欲向美軍反擊，但即刻被美英偵察系統發現，遭受攻擊機與武裝直升機的攻擊，美軍利用新觀念的作戰系統，不再進行傳統平台對平台對抗，因觀念轉變，加大敵我之間的落差，係為軍事變革成功重要關鍵因素。
2. 體制變革：信息化作戰強調體系對抗、系統效應、互聯互通、快速反應，必須摒棄傳統軍隊體制，應建立一體化、系統化、扁平化、模塊化、小型化結構軍隊體制，美軍計劃將陸軍師的編制由1.8萬人減至1.2萬人，裝甲師編制縮小30%–50%，部隊旅級化等，另美軍指揮體制趨向扁平網絡化，正

¹⁰³ 潘清、胡欣杰、張曉清，*網絡中心戰裝備體系* (北京：國防工業出版社，2010)，pp. 2-3。

¹⁰⁴ 葉征，*信息化作戰概論* (北京：軍事科學出版社，2007)，p. 38-42。

以有利於信息快速流動的原則，改革軍隊指揮體制，將由原縱長橫窄的樹狀結構變為扁平型網狀結構，如精簡指揮機構，將原有總部級司令部8個合併為6個等。¹⁰⁵

3. 理論創新：善於創新理論的軍隊總能抓住機遇，面對新的戰爭形態，必須培養與確立創新的戰爭意識，建立與完善新的作戰理論，進行信息化條件下作戰的頂層設計，提出適切的新形態作戰方式，才能在新形態戰爭中獲取勝利。
4. 戰略轉型：軍事戰略發展日趨複雜化，變化速度日趨加快，冷戰時期美軍大體上約10年一變，在冷戰後的軍事戰略則為每2-3年一變，迄今美國軍事戰略已經歷9次大的調整，故以打贏信息化戰爭入手，進行軍事戰略轉型是非常重要的軍隊鬥爭準備事項。
5. 獨立自主發展道路：在軍隊信息化轉型中，任何國家軍隊都必須借鑒他國的發展，但不應跟著軍事強國後面亦步亦趨。強國與弱國存有巨大的技術差，美軍軍事技術超越盟國10年，超越中共20年，因此，要發展信息化必須走非對稱跨越式的道路，如前蘇聯針對美軍航母優勢，重點發展核潛艇，俄羅斯為對付美國國家導彈防禦系統，重點發展「白揚-M」導彈，據此形成對手懼怕的全新作戰能力，故重點發展具有自身特色的非對稱作戰手段，是快速形成有效制敵能力的途徑。

第四節 小結

「軍事變革」的要義，綜合言之，就是指作戰基本模式的改變。以此一標準觀察不同學者對於軍事變革的歷史分期，可以發現：其一，即使各家對於歷史上總共發生過多少次的軍事變革存有不同主張，但是各家提出之軍事變革的發生，總是伴隨著新技術引入軍事領域，軍事變革發生之間隔時間與新技術發明之間隔時間成正比，可以說新技術之發明是軍事變革的必要因素；其二，儘管各學者對於軍事變革之歷史分期主張不一，但是自1990年代以來，由美國引

¹⁰⁵ 郭勝偉，*信息化戰爭與網電部隊*（北京：國防大學出版社，2008），pp. 11-13。

領，以使用精確制導，運用整合技術、指揮控制，確保聯合行動，發揮整體效能為特徵的軍事變化，確是一次新的軍事變革，此點無疑是各軍事專家的共識。美國在此一新發展出來的作戰基本模式下，參與了兩次波灣戰爭、科索沃和阿富汗戰爭，並依此建軍方向訂定各軍種建軍目標，是為「國防轉型」，目的在轉換軍事優勢為國家優勢，亦即將維持軍事強權轉化為維持國家強權。

在美國的國防轉型政策下，美國在2008年國防戰略中提出，中共是美國的潛在競爭對手，認為須提高警戒，防止中共超越美國在核軍事和常規部隊方面的地位。¹⁰⁶美國這樣的看法，對中共形成了強大的軍事安全壓力，這種軍事上的壓力表現在不對稱的戰略威懾能力、不對稱的太空、信息與情報能力、不對稱聯合作戰能力、不對稱的軍事裝備能力以及更高效的工作團隊等五個方面，這也可總結為實施技術更新，帶動組織改造，進行高效軍事活動，獲取美國自身利益的結果；然這些皆屬於軍事變革、國防轉型的作為，是以技術為核心推動變革，但是要採取這樣的作為，必須是軍隊中具備充足的高素質人力，才能成功地實施各項改革措施。

美國國防轉型的主要目標之一就是能以軍事力量有效地對付其它國家，而中共被美國視為潛在戰略對手，不難想像美國軍事變革對中共所形成安全上的壓力。事實上，美國的確在軍事上利用變革、轉型強化軍事力量，不斷增強在西太平洋的軍事部署，加強亞洲其它國家軍事同盟或準同盟關係。中共面對美國進行的軍事部署，亦加大軍事變革的力度，希冀應對未來與美國發生衝突的危機。

共軍自1993年開始進行軍事戰略轉變，以跨躍式的步伐，發展具中國特色之軍事變革，並精簡軍隊組織人員，近年又大量翻譯美軍著作，研究新形態作戰方式，顯示在開展「軍事變革」事務上，均能有效推進，惟其在觀念轉變上具有弱點。雖然中共中央軍委在2003年頒發「實施軍隊人才戰略工程規劃」，著眼建設信息化軍隊，打贏信息化戰爭的需要，計畫利用二十年時間進行人才建設，培養部隊所需之指揮軍官、參謀、科學家、技術專家和士官等五支隊伍，¹⁰⁷但對於軍隊主要組成分子士兵，相關培育辦法卻付之闕如。以美國2000年軍隊組成為例，士兵占軍隊22%、士官18%、軍官7%、後備部隊30%、文職人員23%，¹⁰⁸顯示即使在軍事變革相當成功的軍隊中，士兵都是軍隊相當重要的組成部分，

¹⁰⁶ The United States Department of Defense. *National Defense Strategy*. Washington D.C.: The United States Department of Defense, June 2008. pp. 2-5.

¹⁰⁷ 劉志青，*搶占制高點-世界部分國家新軍事變革情況追蹤*（北京：軍事科學出版社，2008），p. 302。

¹⁰⁸ 高一中譯，*國防決策的新挑戰與新工具*（New challenges, new tools for defense decisionmaking）（台北：國防部史政編譯室），p. 218。

而共軍在軍事人才培育計畫中，對於擔任軍隊主體的士兵予以忽視，將形成未來軍事變革隱憂。

另在信息化戰爭中，由部隊規模不斷縮小，士兵個人所承擔責任將愈趨重要，且參鑑美國陸軍在20世紀80年代末期所制定「士兵現代化計畫」，數位化士兵將是未來發展趨勢，是類士兵包括五個子系統，一體化頭盔、通信、武器、空調與動力、服裝與生存等子系統，使每一位士兵皆是戰場信息網中的節點、終端與火力凶猛的攻防點。¹⁰⁹故士兵的素質將成為未來戰場中重要關鍵，沒有高素質人力資源士兵，即使配賦複雜精密的裝備，仍無法發揮裝備功能，甚至危害部隊安全，美國在「2010美國四年期國防總檢討報告（QDR）」中，將維持並強化全志願役部隊列為國防四大優先目標。¹¹⁰顯見士兵在軍事變革中所占的地位與重要性。

「軍事變革」係基於一系列的軍事科技促使作戰基本模式改變，故人類隨著科技進步而歷經不同時期之軍事變革。按奧加爾科夫之四次論分法，在20世紀80年代迄今，步入的第四次軍事變革，期所形成之新的戰爭形態，是以信息化為其特徵。這波軍事變革的推動者為美國，其歷經四次戰爭後，最終確立軍事變革方向與基調，並於21世紀初進入國防轉型階段，又將中共視為最大潛在對手，引發中共不安。

共軍自1993年開始進行軍事戰略轉變，以跨躍式的步伐，發展具中國特色之軍事變革，並精簡軍隊組織人員，近年又大量翻譯美軍著作，研究新形態作戰方式，顯示開展「軍事變革」的積極作為；此外，中共中央軍委又在2003年頒發「實施軍隊人才戰略工程規劃」，著眼建設信息化軍隊，打贏信息化戰爭的需要，計畫利用二十年時間進行人才建設，培養部隊所需之指揮軍官、參謀、科學家、技術專家和士官等五支隊伍。¹¹¹綜觀共軍改革發展，先確立戰略發展路線，提升裝備研製能力，最後，再針對人員素質問題進行提升，惟對軍隊主要組成分子士兵，相關培育辦法較遲推展，將於下章節中說明共軍如何改革兵員徵集方式，以提升兵員素質。

¹⁰⁹ 馮景海主編，*數字化部隊與戰場*（北京：解放軍出版社，2007），p. 171。

¹¹⁰ 美國的國防四大優先目標：「打贏今日戰爭、預防並嚇阻衝突、做好戰勝敵人和有效遂行各類型應變任務的準備、維持並強化全志願役部隊。」請參閱美國國防部編，國防部史政編譯局譯，*2010美國四年期國防總檢報告Quadrennial Defense Review Report 2010: Strategy-Driven Choices for America's Security*（台北：國部史政編譯局，Nov 2010），p. 51。

¹¹¹ 劉志青，*搶占制高點-世界部分國家新軍事變革情況追蹤*（北京：軍事科學出版社，2008），p. 302。

第三章 中共新軍事變革對其兵役制度的影響

軍隊人力結構可區分為軍官（包含將軍、校、尉官）、士官與士兵層級，其中士官與士兵被視為軍隊基層組成人員，屬同一層級。按美軍2006年統計，其官兵比是1：4.82，士兵占全軍人數比例為82.82%，¹¹²顯示士兵為軍隊中不可忽視的重要組成部分。補充軍事組織的兵員是兵役制度的核心任務，規範國家軍隊或武裝組織兵員新陳代謝，影響軍隊組織人力素質高低，對於建軍而言，是一項重要議題。中共的兵役制度大抵係由三個法律（規章）構成，分別為「中華人民共和國兵役法」（簡稱兵役法）、「徵兵工作條例」、「中國人民解放軍現役士兵服役條例」（簡稱現役士兵服役條例），其中兵役法為主要法源，據此制定徵兵工作與士兵服役條例；另共軍於每年徵兵工作開始之初，皆會下達徵兵命令，就當年徵兵工作進行細部的要求，此對於中共提升新兵質量亦具影響，故列在本章討論之列。本章將首先由探討兵員補充發展歷程出發，分析影響兵員補充因素與各類方式之優、缺點，再就中共兵役制度的發展歷程及其現行之兵

第一節 各種兵役制度的特性

1990年代之新軍事變革已在多個先進國家實施，惟各國之軍事現代化或軍事變革工作，均以美國為範本，而本論文主在研探軍事變革影響下的兵役制度，故本節對於兵役制度的研究，多採中國以外的理論與觀點，不涉及中國軍事制度範疇。

¹¹² 按美軍2006年統計，其士官占軍隊人數比例59.41%，士兵占23.41%。詳見：胡光正，*軍隊結構學*（北京：軍事科學出版社，2008），p. 90。另按中共兵役法第17條，所謂士兵包括義務兵和志願兵，請參閱「中華人民共和國兵役法」（2011年），維基文庫，[http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_\(2011年\)](http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_(2011年))。

一、兵役制度主要發展歷程

兵役制度與國家政經環境、戰爭形態、武器裝備等因素有絕對的關係，又隨著戰爭牽涉國家逐漸增多，兵役制度遂有逐漸趨同現象，茲將歐美兵役制度之發展分析如次（參見表3-1）：

（一）奴隸國家時期（西元5世紀年以前）：

這時期國家以專制政體為主，奴隸人口占社會人口比重高，負擔勞動生產工作，故自由民可挪出時間服兵役。此一時期使用的兵器包括標槍、劍、矛、鏢、弓箭、投石器等；在戰場上，部分士兵使用獸力戰車，或者騎馬、大象，水上船隻皆為木槳船。這期間的戰法簡單，戰爭勝負主要決定於士兵的英勇、堅定、體力、個人的靈活和技巧。兵役制度包括常備兵役制、軍屯義勇兵役制、公民兵役制、雇傭兵役制四種：

1. 常備兵役制：為普遍實行的一種兵役制度，由少數自由民脫產組成軍隊，充當軍隊骨幹，其特點有二，一是必須脫離自己的生產，成為職業軍人，二是由國家提供裝備與糧食，軍人可領取固定軍餉。
2. 公民兵役制度：規定每一個自由民出身的男子都必須服兵役，僅擔任公職或最貧窮的自由民，方可免服兵役。
3. 雇傭兵役制度：由於資產過度集中於少部分人民，社會上出現破產農民，這些人出於無奈受雇服役，將服兵役作為謀生手段，受雇於外族異邦。
4. 軍屯義勇兵制：為兵農合一，寓兵於農，耕戰統一的兵役制度。此制度結合服役的義務與土地使用權，軍屯者平時為農夫從事耕作，戰時則從軍作戰，軍屯土地為國家所有，不得轉讓、買賣，軍屯者一俟應徵，必須服從，否則將被處死。

軍隊規模係依據社會生產力發展程度決定，此一時期受經濟條件的限制，軍隊規模不大，即使擁有較多人力、物力資源的國家，如古希臘、古羅馬，其軍隊亦不過數萬至數十萬之眾。¹¹³

（二）前期封建國家時期（5-14世紀）：

在封建社會時期的前期階段，軍隊如同奴隸社會中的軍隊一樣，其階級性

¹¹³ 馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*（北京：航空工業出版社，2006），pp. 10-14, 35-36。

質未有改變，仍是統治階級的武裝力量。在武器使用上，仍處於冷兵器時代，在質的方面無太大變化，僅是在式樣上有所改良，例如長柄斧、長槍、短錘矛、戟、馬刀、彈射器、弩炮、投射機、自射器等，船隻方面首次出現單層甲板風帆戰船。開始出現以培養騎士為目的的教育制度，戰爭以騎兵為主要部隊，但是此時期的騎兵作戰以單兵單騎的作戰能力為主，而非成密集隊形。兵役制度包括公民兵役制度、雇傭兵制度、騎士制度：

1. 公民兵役制度：由奴隸社會延續下來的兵役制度，規定每個成年男子必須從軍打仗，成為公民兵，與奴隸時代相同的地方是，服兵役既是公民的義務，又是公民的特權；不同的地方則是，此時期的公民兵與「份地」為前提條件，一旦公民失去其「份地」，則喪失服兵役的權利與義務。
2. 雇傭兵制度：由於歐洲實施長子繼承制度，沒有領地的貴族子弟逐漸增加，這些人不願從事生產勞動，只好靠服軍役為生，惟當時國家經濟衰弱，無力建立雇傭軍隊，故是類兵役不普遍。
3. 騎士制度：由於國家廢止無條件賞賜貴族土地的舊制，代以采邑分封，即將土地分成若干部分，封給聽命的部屬、作戰有功的士兵及中小貴族，受封者必須隨時應召服兵役；另採邑受封者，即領主，要負責征集領地內的自由人，一同服役。此一制度可以說是在公民兵制的基礎上，產生的一種特殊兵役制度。

此一時期由於政治上的封建割據，經濟上又是採自給自足方式，導致軍隊分散，規模受限，各大領主沒有足夠經濟能力維持一支規模較大的常備軍，即便是中央政府，亦是僅有少數衛隊，缺乏常備軍的設立。¹¹⁴

(三) 後期封建國家時期（14-16世紀）：

由於經濟持續發展、城市興起，在城市市民和中小封建主的支持下，中央集權的封建君主專制國家出現，並建立起服從國王權力的龐大常備軍隊。這時期在武器上屬於從冷兵器向熱兵器過渡的時代，在熱兵器方面，主要為火槍及火炮；風帆船成為主力戰船，海軍規模日益壯大。由於科技發展與作戰樣式產生變化，軍人的武器使用方式和職業軍官的素質教育成為軍事訓練的重點之一。此時期的兵役制度包括強制徵集制度、志願兵役制、雇傭兵制度：

1. 強制徵集制度：國家根據財產狀況、階級成分、種族、宗教及其它因素，

¹¹⁴ 馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*（北京：航空工業出版社，2006），pp. 43-47, 57-58。

有選擇地徵集士兵的制度，所謂強制表明義務性質，凡符合條件的公民，必須服兵役，義大利馬基維里於1506年成功採用徵集制組建一支民兵軍隊後，歐洲各國陸續跟進。

2. 志願兵役制：招收具有愛國主義精神的志願者參加軍隊的徵兵制度，這種兵役制度的徵招對象通常是農民或市民，組成地方性軍事組織，服役期間視需要而定。
3. 雇傭兵制度：從14世紀起，正在建立中央集權制度的歐洲國家，為鞏固中央政權，出資雇用無土地騎士、被解除奴役的自由農民、城市市民，到16世紀成為最普遍的徵兵方式。

封建社會後期的軍隊建設，受生產力增加影響，發生重大變化，軍隊成為國家常備武裝力量，軍隊受控於國家君王，軍隊人數增加，戰爭規模擴大，武器裝備複雜化。¹¹⁵

(四) 資本主義時期（16-20世紀）：

此一時期英國、德國與美國先後發生工業革命、化學技術革命和電力技術革命，這三場革命所帶來的經濟與科技發展為第二次軍事變革提供了充分的動能。此期間的武器裝備，除在原有的火器上持續提升火力、精準度之外，更重要的是出現了各式航空器和蒸氣動力軍艦等，這些裝備具有從根本上改變戰爭形態的能力，使戰爭從平面進入立體化的形態，機械化的裝備亦使戰法開始改變。因為科技進步，武器裝備與戰術戰法日益複雜，軍隊正規化程度升高，對具有高教育水準的指揮、管理和專業技術人才需求就越大，故培養軍事人才的院校系統就逐漸形成。

在資本主義時期曾出現雇傭兵制、強制徵集制和志願兵役制，但是法國大革命中形成的普遍兵役制（又稱義務役制，或徵兵制）取代了前述所有的兵役制度。法國為因應歐洲反法同盟發動的干涉戰爭，法國救國委員會將原實行的志願兵制改為普遍兵役制，規定年屆18-25歲的未婚男子均有服兵役義務，服役期限為5-7年，並號召全民參軍，使法軍兵力迅速達至75萬人。

普魯士軍隊原是職業化軍隊，被拿破崙打敗後，於1814年9月3日公布徵兵兵役法；俄國在1874年，正式實施徵兵制；美國在南北戰爭期間，實施徵兵制；日本在明治維新時，亦採徵兵制。徵兵制成為此一時期主要兵役制度，其原因

¹¹⁵ 馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*（北京：航空工業出版社，2006），pp. 70-74, 85。

在於，此期間戰爭間隔拉長，不論從實際需求或經濟上的衡量而言，一個國家都沒有必要在平時保持一支龐大的軍隊，而徵兵制規定男子在服完兵役後，退伍成為後備部隊軍人，具有平時保持少量軍隊，戰時可快速動員擴充軍隊規模的特點，符合此時代的建軍需求。加以此一時期經濟蓬勃發展，國家已具有能力建立一支規模較大的武裝力量，而工業革命後釋出之大量人力，則恰好成為軍隊建設的人力來源，滿足了實施普遍徵兵制在經濟與人力上的需求考量。¹¹⁶

(五) 第1次世界大戰時期（1914至1918年間）：

20世紀以降，西方各國彼此間矛盾加劇，歐洲各大國加緊準備戰爭，擴大軍備，軍火工業出現，坦克出現，並且應用在戰場上。各國為了擁有大批適合未來戰爭需要的合格軍官與士兵，提高軍隊的作戰能力，遂進一步加強軍事教育與訓練，軍校教育網擴大，形成分級體制。

此期間歐美國家兵役制度以普遍兵役制和志願兵制為常見，但因為大戰爆發，各國為徵集足夠的人員派赴戰場，紛紛將志願兵制修改為普遍兵役制。由於工業革命為經濟發展提供厚實的基礎，此期間兵員占人口比例明顯攀升，在19世紀初，各國兵員最大限度不超過人口總數4%至6%，但在第1次世界大戰中，俄國兵員數占人口10.5%，德國占19.9%，法國占17.2%，世界上第一次出現數百萬軍隊。¹¹⁷

較其他國家不同的是蘇聯的混合補充兵役制度，由於該國在20年代曾進行軍隊的大幅裁減，導致剩餘紅軍部隊規模難以支撐保衛國家和儲備戰時後備力量的任務，然而經濟條件亦不允許軍隊大規模擴張，遂於1925至1939年間，實施混合補充兵役制，規定在服民兵役者，5年役期內僅需參加數次短期集訓。此係在徵兵制的基礎上，再建立一支民兵部隊，具有負擔小、能保障適齡青年進行軍事訓練、不脫產、不進行遠距離運輸的部隊。

(六) 第2次世界大戰時期（1939至1945年間）：

第一次世界大戰之後，科學技術快速發展，其中又以原子核物理、電子技術、半導體技術的發展最為顯著；在工業方面，因為電子技術的進步，收音機、雷達，乃至無線電通訊技術被應用至戰場上，另內燃機的改良，也使得飛機、汽車、輪船的性能提高，同時帶動冶金和化學工業。在武器裝備上，軍用飛機和坦克性能大幅提高，軍艦的排水量增加，發展重點移至巡洋艦、潛艇、航空母艦等方面；此外，2次大戰結束前，原子核物理的發展終於應用於戰場上，2

¹¹⁶ 馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*（北京：航空工業出版社，2006），pp. 116-121, 131。

¹¹⁷ 馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*（北京：航空工業出版社，2006），pp. 163-164, 172。

顆原子彈結束了中日間長達8年的纏鬥。由於此一時期機械化裝備發展已臻成熟，戰爭規模較過去大幅擴大，因此包括蘇聯等各國多選擇採行普遍兵役制。¹¹⁸

(七) 冷戰時期（1945至1991年）：

二次世界大戰後，世界各國分成兩大陣營，一是以美國為首的北約組織，一是以蘇聯為首的華沙組織，是所謂兩極格局。由於冷戰時期中高科技與經濟實力增強，促使軍備競賽日趨嚴重，武裝力量不斷擴大，加以原子彈殺傷力與環境破壞力驚人，是以美蘇兩國及其所屬陣營長期處於核威懾的對峙狀態。¹¹⁹此時期徵兵制仍為主要兵役制度，但部分國家已轉行募兵制度，其中美國於1975年開始全面實行募兵制，惟要求男性公民滿18歲要進行兵役登記，以便必要時可快速擴充軍隊規模；另印度亦於1947年起實施募兵制。北約其他國家則仍維持徵兵制。

(八) 冷戰後時期：

1990年蘇聯解體，國際局勢演變為一超多強局面；至1991年第1次波灣戰爭爆發，美國在此一戰役中所採用的武器裝備和作戰模式開啟了以信息化為主軸的第四次軍事變革。在此期間，由於大規模戰爭減少，地區性、小規模的武裝衝突增加；加以新式裝備技術含量高、價格驚人，對於操作人員的教育水準和國家的經濟能力提出更高要求，而打擊效能的提升，又使部隊對兵員數量的需求減少，故各國建軍原則轉向量少質精，實施募兵制國家逐漸增加：

1. 募兵制：美國持續實施全面募兵制；另外日本、英國（1962年）、法國（2001年）、德國（2011年）、印度（1947年）、加拿大、澳洲等國家亦為實施募兵制國家。¹²⁰
2. 混合制：俄羅斯於1993年頒布「俄聯邦兵役義務與服役法」，確立義務兵與志願兵（合同兵）役制相結合的兵役制度；以色列以義務役為主，募兵制為輔。
3. 徵兵制：瑞士1874年確立所有公民都有服兵役的義務，迄今未改；泰國、

¹¹⁸ 馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*（北京：航空工業出版社，2006），pp. 192, 202-164, 228-231, 241。

¹¹⁹ 馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*（北京：航空工業出版社，2006），pp. 317, 370, 385。

¹²⁰ 張台麟，「全募兵制與國際趨勢：以法國制度變遷為例」，*全募兵制與國防轉型學術研討會*，Dec 2008, <http://iir.nccu.edu.tw/attachments/news/modify/0001.pdf>。

新加坡、瑞典等國仍維持徵兵制。¹²¹

二次世界大戰後，在新技術革命浪潮的推動下，社會發展與變革速度加快，戰爭形態逐步由機械化戰爭，向核武器威懾，乃至信息化戰爭發展，由於戰爭形態的不同，因此各國建軍的需求亦不相同。在冷兵器時代需要孔武有力的騎士，在機械化戰爭時則因武器殺傷力強而需要大團體的部隊，發展到信息化戰爭時，則需要高教育水平，具有明確思維理則，可做迅速、正確判斷，並且可以操作複雜裝備的士兵，可以說，在不同的戰爭形態下，國家就會有不同的建軍需求，也因此會發展出不同的兵役制度。¹²²外國兵役制度主要發展歷程如表3-1。

表3-1 外國兵役制度主要發展歷程表

5世紀 年以前	封建國家時期		16-20 世紀	第1次 世界大 戰	第2次 世界大 戰	冷 時 期	戰 期	冷戰後 時期
	5-14 世紀	14-16 世紀						
常備兵 役制		強制徵 集制	徵兵制	徵兵制	徵兵制	徵兵制	徵兵制	徵兵制
民兵制	公民兵 役制	募兵制		募兵制				募兵制
雇傭兵 制	雇傭兵 制	雇傭兵 制		混合補充 兵役制				混合兵 役制
軍屯義 勇兵制								
	騎士制 度							
經濟條 件限制 下，軍隊 規模小	封建政 權割據 ，軍隊規 模小	國家建 立由君 主掌控 之常備 軍，軍隊 規模小	軍隊人 數增加 ，規模較 大	出現數百 萬人數的 大規模軍 隊	軍隊規模 大，集中 經濟、科 技力量用 於擴軍備 戰	軍隊規模 大，進行 軍備競賽	軍隊規 模縮小 ，裝備信 息化	
	第1次軍 事變革 (13世紀 火器出 現)		第2次軍 事變革 (19世紀 機械化 武器出 現)			第3次軍 事變革(20 世紀熱核 武器出現)	第4次軍 事變革 (20世紀 信息化 武器出 現)	

資料來源：本表係筆者根據下列文獻自行整理製作。馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*（北京：航空工業出版社，2006）；田小文，*外國兵役制度概覽*（北京：軍事科學出版社，1997）。

¹²¹ 任志強主編，*兵役學*（北京：軍事科學院出版社，2009），pp. 320-325。

¹²² 田小文，*外國兵役制度概覽*（北京：軍事科學出版社，1997），pp. 42-46, 61-62, 110, 169, 231, 314, 325, 360。

以目前整體的兵役制度發展觀之，徵兵與募兵制已成為兵役制度的主流，其餘國家因國情不同，採取募兵為主、徵兵為輔或徵兵為主、募兵為輔混合制，亦可視為前述兩種的衍生類型，並無脫離徵募兵的範疇，惟以未來兵役制度發展而言，採混合制的兵役國家，大多是由實施全部徵兵制修改成為部分募兵制，此一現象可供吾人預測未來兵役制度發展趨勢的參考。兵役制度主要發展歷程

二、二十世紀主要兵役制度類型

二十世紀以來各國兵役制度漸趨統一於徵兵、募兵或二者混合兵役制度，其中採取混合兵役制度的國家，多數是原先實施徵兵制度，現將徵兵制與募兵制二者就其優劣做一分析比較：

(一) 徵兵制（又稱義務兵役制，或普遍兵役制）¹²³

1. 意義：是指國家於公民在一定年齡內必須履行一定期限兵役義務的制度，包括公民服現役與預備役，其主要目的在有效地徵集兵員。此一制度是從古代強制徵集制度演變而成，具有強迫性質。
2. 優點：
 - (1) 服役時間較短：義務兵役強制性地規定，在一定年齡內的公民均有義務服兵役，符合法定服兵役條件的適齡公民是一個數量較大的群體，國家以較短的服現役時間與分批輪換徵集相結合的方式，執行公民服兵役的義務。
 - (2) 兵役負擔均衡：服兵役是每一個公民應盡的義務，只有少部分符合免役、禁役條件者才不用履行兵役義務，故對公民而言，當兵入伍機會相對公平，負擔相對均衡。
 - (3) 兵員補充穩定：由於徵集對象是符合法定條件的廣大適齡青年，因而有雄厚的兵源保障，軍隊獲得兵員補充的可靠性較強。
 - (4) 兵員更替規律：義務兵服現役時間較短，軍隊兵員更替頻繁，可保持軍隊新陳代謝，使兵員年齡相對較低，組織年輕化。
 - (5) 兵員儲備充分：義務兵服現役時間短，退出現役後通常轉入預備役，從總體上言之，兵員更替頻率與比例越高，兵員儲備將越充分與雄厚。

¹²³ 任志強主編，*兵役學*（北京：軍事科學出版社，2009），pp. 137-141。

- (6) 節約國防負擔：由於服兵役係屬義務性質，國家人事成本負擔較募兵制低。
- (7) 激發愛國情操：可增強全民國防觀念，振奮民族精神，激發人民愛國情操。

3. 缺失：

- (1) 被迫強制感受：義務兵是強制徵集，未考慮受徵召者的意願，或宗教信仰與價值觀，故服役者常出現無法適應軍隊生活現象。
- (2) 人民兵役負擔大：每位兵役適齡公民都須入伍服役，其軍隊生活嚴謹、限制多，且服役時間少則1年，多則3至5年，對於每位公民而言，精神、物質負擔較大。
- (3) 影響未來發展：服役將中斷公民在社會的發展，不論是役男完成學業後，無法立即投入社會發展，或已在社會工作一段時間後，必須中斷入伍服役，均影響個人生涯規劃與社會發展機會。
- (4) 專業素質較低：由於義務兵服役時間較短，正規軍事訓練時間少，士兵難以熟練武器與裝備的操作，不能滿足現代軍隊對高素質兵員的需求，且隨著武器裝備的複雜度持續升高，這項缺陷將越來越明顯。
- (5) 人力資源浪費：對軍隊而言，義務兵是一種價格低廉的勞動力，軍事部門往往對於自身濫用與浪費人力資源現象渾然不覺。

(二) 募兵制（又稱志願兵役制）¹²⁴

- 1. 意義：國家根據自願原則招募公民到軍隊中服役的制度。西方部分國家，將經由雇傭方式招募人員補充軍隊的制度，稱為志願兵役制。

2. 優點：

- (1) 服役時間較長：募兵制在本質上具有非強制性的特點，軍隊在決定士兵服役期限時，著重考量軍隊工作需要，而非公民平等服役問題，故服役時間較長。
- (2) 服役意願較高：公民按個人意願決定是否從軍，且可按自身情況與個人意願選擇服役期限、軍兵種、地點、工作等，沒有被強制感受，體現人權精

¹²⁴ 任志強主編，*兵役學*（北京：軍事科學出版社，2009），pp. 141-145。

神。

- (3) 軍隊素質較高：由於兵員更替較緩慢，士兵有足夠時間接受教育訓練，以熟練掌握軍事技能。
- (4) 人員保障完整：實施募兵制國家通常制定完整職業培養、薪資福利待遇、退休等制度，以鼓勵成員續服兵役。

3. 缺失：

- (1) 兵源補充困難：戰時難以為軍隊持續不斷提供大量兵員補充，故美國雖在2次大戰之後全面實施募兵制，但是仍在1980年恢復兵役登記制度，以備戰時之需；惟美國歷經第1、2次波灣、科索沃、阿富汗戰爭以來，兵員補充困難問題正日趨突出。
- (2) 養兵費用高昂：美、英、日、加等國實行募兵制國家，軍人每年平均薪資在15萬美元，國防經費較徵兵制國家高。
- (3) 缺乏愛國觀念：契約式的人員雇用方式容易淡化國民的愛國意識與國防觀念，如法國在改行募兵制後，建立「公民－國家社會」制度，推展全民國防教育。
- (4) 軍隊成員忠誠度較低：部分人員服役目的在為個人獲取優厚物質待遇，或迫於生計等，故對組織缺少忠誠。

(三) 優缺點比較

兩種制度各有優、缺點 (參見表3-2)，徵兵制較強調公平性，惟成員專業訓練不足，不利組織朝專業化發展；而募兵制雖然對於軍隊專業化發展具正面意義，但是卻具有養兵費用過高，軍隊人員補充不易的缺失，惟自2戰結束以來，國際社會間武裝衝突規模縮小，國家對於大規模軍隊的需求降低，故兵員擴充不易因素對當前各國軍隊建設影響趨緩。至於養兵費用過高的問題，部分國家如俄羅斯以實行混合兵役制來節省養兵成本，表面看似是兼取徵兵制的養兵費用低，與募兵制人員專業訓練足的雙重優點，實則招募人員與義務役人員混編，造成同工不同酬問題，甚至出現能力好的義務役士兵待遇不如能力差的志願役士兵現象，肇至訓練與紀律不易要求困境，甚而降低整體軍隊運作效能，¹²⁵故

¹²⁵ 陳勁甫，「我國推展募兵制之政策建議」，2008年全募兵制與國防轉型學術研究會 (2008)，

筆者認為混合兵役制度僅能做為過渡時期之用，而募兵制人事成本高之問題，目前全球並未尋得解決之道。

在統計全球重要經濟國家G20（20國集團）¹²⁶的兵役制度（參見表3-3），計有21國採募兵制、11國採徵兵制、10國採混合制（包含歐盟各國），綜合前述，採混合制國家通常有漸趨募兵制的趨勢，故以廣義的募兵制而言，計有31國採募兵制，可見其未來兵役發展趨勢。

表3-2 徵、募兵制優缺點比較表

	徵兵制	募兵制
優點	服役時間較短、兵役負擔均衡、兵員補充穩定、兵員更替規律、兵員儲備充分、節約國防負擔、激發愛國情操	服役時間較長、服役意願較高、軍隊素質較高、人員保障完整
缺點	被迫強制感受、人民兵役負擔大、影響未來發展、專業素質較低、人力資源浪費	兵源補充困難、養兵費用高昂、缺乏愛國觀念、軍隊成員忠誠度較低
代表國家	中華民國	美國

資料來源：本表係筆者根據任志強主編之兵役學（北京：軍事科學出版社，2009），pp. 137-145整理製作。

p.28。

¹²⁶ 20國集團（Group of Twenty Finance Ministers and Central Bank Governors, G20）的GDP總量約佔世界的85%，人口約有40億，是全球GDP排名前20的經濟體，故以可以代表先進國家的兵役發展趨勢。請參閱：「20國集團」，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BA%8C%E5%8D%81%E5%9B%BD%E9%9B%86%E5%9B%A2>；另，所謂20國集團，歐盟亦為其中之一，由於歐盟成員國之兵役制度各不相同，故本統計以國家為統計單位。

表3-3 G20成員國兵役制度統計表

募兵制		徵兵制		混合兵役制	
日本	亞洲	南韓	亞洲	中國	亞洲
印度	亞洲	土耳其	歐洲	印尼	亞洲
德國	歐盟	愛爾蘭	歐盟	俄羅斯	歐洲
法國	歐盟	希臘	歐盟	巴西	南美洲
英國	歐盟	奧地利	歐盟	墨西哥	中美洲
義大利	歐盟	芬蘭	歐盟	丹麥	歐盟
美國	美洲	拉脫維亞	歐盟	葡萄牙	歐盟
加拿大	美洲	愛沙尼亞	歐盟	波蘭	歐盟
阿根廷	南美洲	捷克	歐盟	立陶宛	歐盟
南非	非洲	賽普勒斯	歐盟	斯洛伐克	歐盟
澳洲	大洋洲	保加利亞	歐盟		
沙烏地阿拉伯	亞洲				
荷蘭	歐盟				
比利時	歐盟				
盧森堡	歐盟				
西班牙	歐盟				
瑞典	歐盟				
匈牙利	歐盟				
斯洛維尼亞	歐盟				
馬爾他	歐盟				
羅馬尼亞	歐盟				
計有21國採募兵制、11國採徵兵制、10國採混合制。 ¹²⁷					

資料來源：任志強主編，*兵役學*（北京：軍事科學出版社，2009），pp. 320-325。

三、二十世紀兵役制度變革因素

二十世紀歷經機械化戰爭向核威懾，以及核威懾向信息化戰爭的轉變，顯示這百年期間，經濟快速發展，技術換代間隔縮短，戰爭形態改變頻密。不同的戰爭形態致使國家軍隊建設需求不同，說明如次：

¹²⁷ G20為一經濟性質的國際組織，歐盟在其中被視為一個席次，但歐盟各國在軍事上仍各自獨立，故在統計兵役制度時，仍以國家為計算單位。

(一) 二十世紀兵役制度發展¹²⁸

1. 第1階段（20世紀上半葉）：此時期戰爭以機械化戰爭為主要戰爭形態，各國亟需要大規模部隊從事戰鬥，故多數國家以徵兵制為其兵役制度，並積極完善制度內容，以促進軍隊新陳代謝，同時提升全民國防觀念與民族精神。
2. 第2階段（2次世界大戰後至1990年期間）：此時期在和平環境條件下，無需維持龐大的軍隊規模，另一方面，由於世界呈現兩極對峙狀態，核戰威懾不曾稍歇，且隨著軍事科技的發展，武器裝備日趨複雜，傳統義務役士兵服役期短，訓練不足、經驗難以傳承等軍隊建設的質量問題逐漸浮現，促使部分國家改採取徵、募結合方式，進行兵役制度改革。法國在1983年縮短義務兵役期，增加志願兵數量，俄羅斯在1993年採行混合兵役制，此實係緣於軍隊現代化建設需要，義務役士兵已無法滿足建軍需求，故以高薪聘請志願役士兵，由於是類士兵服役時間長，可施與較長時間訓練，使熟練掌握高技術裝備。
3. 第3階段（1990年迄今）：軍隊因應信息化戰爭需求，軍隊規模縮小，質量提高，兵役制度朝向職業化募兵制方向發展，由服役期限長、教育程度較平均的志願役士兵取代義務役士兵在軍隊服務，建立一批能夠熟練掌握現代技術裝備，更好地適應信息化戰爭需要的軍隊。尤其是美國志願役軍隊的建設成功，以及1991年第1次波灣戰爭的勝利，對世界各國產生積極的示範效果，許多國家如意大利、比利時、荷蘭、奧地利、法國、俄羅斯、西班牙等國，皆開始兵役制度改革，將募兵制漸次融入各國士兵招募工作，並相繼宣布實行募兵制。

(二) 二十世紀兵役制度變革動因¹²⁹

1. 戰爭形態變化是現代兵役制度變革的直接動力：兵役制度按戰爭形態變化而發展，20世紀歷經兩次世界規模的機械化戰爭，冷戰威懾條件下的常規戰爭與高技術條件下的局部戰爭，戰爭形態多樣，使現代兵役制度先後出現三個面向：
 - (1) 適應大規模機械化戰爭的徵兵制：兩次世界大戰，是大量運用機械化武器裝備及相應作戰方法進行規模空前、範圍廣闊的戰爭，這些戰爭具有

¹²⁸ 任志強，「20世紀世界兵役制度發展變革的歷史思考」，*軍事歷史研究* 4 (Apr 2002): 106-109。

¹²⁹ 任志強，「現代兵役制度百年發展與變革」，*現代軍事* 1 (Jan 2001): 13-15。

持續時間長、人員傷亡多、兵員補充量大的特點，使歐洲各國放棄原先募兵制，改以徵兵制滿足戰爭發展。

- (2) 適應冷戰時期核威懾條件下常規戰爭的混合兵役制：2次世界大戰後的國際社會形成以美、蘇為首的兩大集團，進行核軍備競賽，強化核威懾條件下的局部戰爭能力，是類特殊戰爭形態，使部分國家在兵役上採取徵兵、募兵兩者融合的混合兵役制度，提升軍隊常規作戰的威懾能力。
 - (3) 適應高技術條件下局部戰爭的職業化募兵制：1990年第1次波灣戰爭，是一場高技術條件下的局部戰爭，標誌著戰爭步入一種新的戰爭形態，以信息化技術為核心的武器裝備在軍事領域中廣泛運用，使得軍隊可以用較少量的部隊完成原本需要大量兵力才能完成的任務，軍隊建設走向「精兵、高質、高效」的發展進程，軍隊仰賴高度專業分工執行任務，以募兵制建立一支全志願役的職業化常備軍需求開始出現於各國的建軍政策中。
2. 軍事變革是現代兵役制度變革的內在動力：新技術被引入軍事領域，進而影響作戰方式，促使戰爭形態轉變，產生「軍事變革」。據此，軍隊成員必須具備足以適應當代科技進步的教育水準與專業技能，方能鞏固與提高軍隊的作戰能力。至於如何實現這一目標，其中為軍隊提供兵員補充的兵役制度至關重要。二十世紀80年代以信息技術為核心的新軍事變革，對各國軍隊建設造成極為深刻的影響與變化：在軍隊結構方面，將原本之人力密集型向科技密集型轉化；在兵員結構方面，將原本對體能條件的重視向知識素養轉化，為了配合這些變化，兵役制度必須有所改變，尤其在兵員補充上，不儘要把兵徵補進來，而且要求徵補教育水準高的士兵。
 3. 社會經濟發展是孕育現代兵役變革的物質基礎：任何戰爭行為與軍事制度都是建立在一定的社會經濟基礎上，社會經濟發展的高低，決定兵役制度發展與完善程度。在18世紀以前，國家只能供養一支數量有限的常備軍，少有超過8萬人，而當今經濟發展至具有實施全志願役部隊能力的國家，如美國、英國、日本、加拿大、澳洲等國，其國民經濟總產值均排在世界前列，俄羅斯為重整軍隊，曾試圖在兵役制度上進行大改革，惟國內經濟不景氣，財政無法支撐，全面實施募兵制的作法只得延後實施。
 4. 國際安全環境變化是現代兵役變革的外部條件：每當國際鬥爭形勢緊張，國家安全受到嚴重威脅時，多數國家通常改採徵兵制，以擴大兵員徵集對

象或延長士兵服役期限；當國際關係緩和，國家處於相對和平時期，部分國家則減少兵員徵集，改採混合兵役制或縮短服役期限；在東西冷戰結束後，國際局勢趨於和緩，許多國家紛紛調整軍事戰略與壓縮軍隊規模，並實施以職業化為目標的兵役改革。

綜合上述，軍隊對人力資源的需求，可歸結為兩大因素，一是戰爭對武裝力量的需求，這與軍事科技、戰爭形態相關，軍事科技推動戰爭形態改變，軍隊需因應戰爭形態進行建軍備戰，俾利打贏戰爭；另一因素則為國家現實環境對武裝力量的需求，可分為內在的經濟因素、外在國際安全環境因素，經濟因素決定軍隊規模與類型，國際社會的形勢亦決定國家應建立何種規模的軍隊，若在承平時期，建立一支龐大規模的軍隊，將引起國際社會的不安與抵制，不利國家發展，故國家現實環境是制約軍隊發展的重要因素。

第二節 中共兵役法的源起與沿革

中共「兵役法」歷經二次制定，二次修定，首部「兵役法」於1955年由大陸第一屆全國人民代表大會第二次會議通過，為中共第一部兵役法，復於1984年由大陸第六屆全國人民代表大會第二次會議審議通過重新修訂的「兵役法」，是為中共第二部「兵役法」，該法分別於1998年及2011年修訂部分內容。本節將從中共兵役法中，有關徵兵制度、非軍官種類、服役期限、徵集對象、徵集工作等方面進行比較，藉以瞭解中共兵役制度之演變（中共1955年至2011年「兵役法」比較表如附錄一）。由於本文研究重點在中共兵役制度，故除探討中共兵役法之沿革，亦將中共奪權建政之初的兵役制度一併納入討論。

一、絕對自願制（1949至1954年）

中共於1949年奪取政權之前，除少數個別地區曾在短時間內實施志願義務兵役制，餘者皆實施志願兵役制，亦即依靠共產黨及其行政機關強有力的思想教育與政治動員，號召廣大人民群眾與民兵加入共產黨部隊，為國立功。此志願兵役制被稱為「絕對自願制」，一方面是指凡是加入軍隊者皆出於自願，另一方面，這一兵役制是不計報酬、不確定服役期，中共奪取政權時採用的特殊兵

役制度；¹³⁰這樣的制度可以在中共早期的文件中看出，如1928年4月，中共發布之「中央軍事工作大綱」中即曾指出：¹³¹

凡有工農革命軍的地方必須採用志願入伍定期定伍制，以防止赤軍雇用職業化的危險。工農革命軍隊餉銀制應取消，改為一切給養由公家供給另發零用費。

另1945年9月中共在「中央書記處關於擴兵與編組野戰軍的指示」中亦要求：

「十、十一、十二3個月內八路軍、新四軍應爭取補充與擴大數十萬人，各區應擴大多少，由各區決定報告中央。新兵的來源，主要是依靠於民兵中的動員。」

中共從1949年至1955年期間實施之志願從軍制，僅是延續其奪取政權時期採取之暫行辦法，用以渡過義務兵役制度的籌備時期。此一制度直到1955年7月中共第一屆全國人民代表大會第二次會議中，通過頒布第一部兵役法，訂定義務役士兵的徵兵方式之後，方才取消。

二、義務兵役制（1955年至1977年）

1955年制訂「兵役法」是中共兵役制度法制化、制度化的開端。中共早在1949年9月29日的人民政治協商會議第一次全體會議通過的「中國人民政治協商會議共同綱領」中規定，「準備在適當的時機實行義務兵役制」；其後，由於韓戰爆發，中共為應付戰事，其兵役制度改革停頓；¹³²至1953年3月23日，毛澤東正式簽署命令，由聶榮臻擔任主任，總參謀部、總政治部、總後勤部、海軍、空軍、公安軍以及國家機關有關部門的領導委員，共同成立「軍委兵役法委員會」，負責兵役法擬制工作；1954年6月7日至7月6日，中共中央軍委召開全國兵役工作會議，討論兵役法草案，獲致共識：結束志願兵役制度，實行義務兵役制度，1955年起每年徵集一批義務兵，目標是在3年內將部隊的志願兵全部輪換完畢；同年9月11日，中共國務院發布「關於徵集補充兵員」的命令，規定公民應徵的年齡與服役的期限等；¹³³11月，第一部「兵役法草案初稿」完成；¹³⁴1955年1月，中央軍委發出「關於進行徵集新兵的指示」，按照兵役法草案試行義務

¹³⁰ 朱鵬、蕭季文，「新中國60年兵役制度的調整改革與發展趨勢」，*軍事歷史* 4 (Apr 2009): 6。

¹³¹ 李保忠，*中外軍事制度比較* (北京：商務印書館，2004)，p. 227。

¹³² 李斌、錢立勇、湯運紅，「新中國60年我國兵役制度的變革、成就與發展趨勢」，*江蘇教育學院學報* 26: 3 (Mar 2010): 73。

¹³³ 中共國務院1955年4月17日發布「國防部關於1954年度徵集補充兵員工作結束的公報」，其重點為「1954年度徵集補充兵員的工作，從1954年9月11日前中央人民政府政務院公布徵兵命令以來…以圓滿地完成。…這次徵集補充兵員工作得到全國人民積極響應和支持的事實，還說明了在我國推行義務兵役制是適時的、正確的。」請參閱「中華人民共和國國防部發表公報 一九五四年度徵集補充兵員工作結束」，新華社，18 Apr 1955，http://www.cass.cn/zhuanti/60/show_News60.asp?id=8661。

¹³⁴ 陳駿銘，*中共兵役制度之研究* (台北：內政部，1991)，p.3。

兵役制度，徵集80萬新兵入伍，接替在部隊服役多年的老兵；1955年2月，第一批被徵兵制徵集入伍的新兵進入軍營；至1955年7月，第一部兵役法由中共第一屆全國人民代表大會第二次會議通過、頒部，從此中共開始實施普遍的義務兵役制度，而整個兵役工作，舉凡徵兵、退伍、預備役等制度亦走向法制化。茲將1955年的兵役制度重點整理如次：¹³⁵

(一) 實施義務兵役制：這部兵役法中的第一條及第二條即明白指出，中華人民共和國年滿十八歲的男性公民，不分民族、種族、職業、社會出身、宗教信仰和教育程度，依據憲法規定，皆有依法服役的義務，因此在這段期間，除了少數單位保留了一部分的志願兵役制士兵外，全軍實行清一色的義務兵役制。¹³⁶兵役分為現役和預備役，其中在軍隊中服役者稱現役軍人，編至預備役者稱預備役軍人。¹³⁷

(二) 非軍官種類：兵和軍士。

(三) 徵集對象：¹³⁸

1. 所有於前一年7月1日至當年6月30日之間滿18歲之男性公民。
2. 在高等學校就學學生，緩徵；正在高中和相當於高中的學校就學，年滿18歲者，依國務院命令決定徵集或緩徵。

(四) 徵集方式：

1. 每年徵集一次，自當年11月1日至次年2月底，辦理徵兵作業。徵集對象須在6月30日前完成兵役登記和初步體檢，經檢查合格者成為應徵公民。
2. 應徵公民須按縣、市兵役局規定日期，實施進一步體檢，合格者，即可進入軍隊服役。如合格者超出需求，由當地兵役委員會決定服役人員。
3. 未被徵集服現役的應徵公民編入預備役，但自編入預備役起5年內，仍可被徵集服現役。

¹³⁵ 中共中央人民廣播電台編，*中華人民共和國兵役法講話*（北京：中國青出版社，1955），pp.2-15。

¹³⁶ 胡曉春，顧亦兵主編，*新兵讀本*（北京：藍天出版社，2006），p. 2。

¹³⁷ 按「中華人民共和國兵役法」（1955年）規定，軍人分為軍官、軍士及士兵，惟法令中並未交待軍士之身分為何，亦未說明軍士從何而來，故本文不予討論。

¹³⁸ 「中華人民共和國兵役法」（1955年），維基文庫，[http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_\(1955年\)](http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_(1955年))。

(五) 服役期限：

1. 1955年兵役法初實行時，規定陸軍和公安軍士兵服役3年；空軍、公安軍艦艇和海岸守備部隊士兵服役4年；海軍艦艇部隊士兵服役5年。
2. 1965年，中共第三屆全國人民代表大會決定，改為陸軍4年，空軍5年，海軍6年。
3. 1967年，中共中央、國務院、中央軍委、中央文革小組復將服役期改為陸軍2年，空軍3年，海軍4年。¹³⁹
4. 超期服役：服現役期滿的軍士，根據軍隊的需要和本人的自願，可以超期服現役，期限至少1年。

三、以義務役為主體的義務志願併行制（1978年至1997年）

中共於1978年以發布「決定」的方式新增志願兵役制度，與義務兵役制併行，並在1984年將志願兵役制納入重新頒布之兵役法中。

1977年8月，鄧小平有鑑於義務兵役制度造成部隊訓練重複度高，軍事專業技術和經驗難以傳承的問題，在軍委會議上提出實行志願兵役制度構想：「兵役制度問題，要組織一個小組專門研究。這樣是不是有四分之一的人，或五分之一，就不要經常走換了。」¹⁴⁰為此，中共於1978年3月7日由第五屆全國人大常委會第一次會議批准「關於兵役制問題的決定」，並由中央軍委於同年11月頒布「中國人民解放軍部分義務兵改為志願兵的實施辦法」，¹⁴¹規定自1979年開始實行義務兵與志願兵併行的兵役制度。自此，軍隊可根據部隊需要和本人自願，將部分義務兵改為志願兵，並對現行義務兵的服役年限延長。

根據1978年的「決定」，義務兵服現役的時間又恢復到1955年的規定，服役年限分別為：陸軍士兵3年，空軍、海軍陸勤部隊和陸軍特種技術部隊士兵4年，海軍艦艇部隊、陸軍船舶分隊士兵5年；志願役的服役年限，一般為15至20年，年齡不超過40歲；此外，決定中又要求，義務兵改服志願役，須在部隊服役滿6

¹³⁹ 「我國的兵役法制度——關於武漢3青年拒服兵役被處罰的相關答疑」，網易，9 May 2011, <http://bbs.news.163.com/bbs/mil/210770436.html>。

¹⁴⁰ 任志強，*兵役學*（北京：軍事科學出版社，2009），p. 301。

¹⁴¹ 「士官隊伍成為我軍現代化建設“頂樑柱”」，新華網，11 Nov 2011, http://news.xinhuanet.com/mil/2008-11/12/content_10344678.htm。

年之後方可開始。¹⁴²

中共於1984年重訂兵役法，將志願役兵役制度納入兵役法中，但仍限定以義務役士兵為主體。為適應國家戰略與社會環境持續變遷，中共國務院與中央軍委於1980年8月批准成立軍委修改兵役法領導小組和辦公室，進行兵役法的修改。¹⁴³1984年5月31日，中共第六屆全國人民代表大會第二次會議審議通過重新修訂的兵役法，是為第二部兵役法。¹⁴⁴，茲將此一階段有關兵役制度相關規定重點整理如次：¹⁴⁵

(一) 兵役制度：按新頒兵役法第二條規定，實行義務兵役制為主體的義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度。另在預備役部分，新修訂之兵役法將編屬民兵組織者，視為服預備役。

(二) 非軍官種類：士兵，包括義務兵和志願兵。

(三) 徵集對象：

1. 義務役：所有當年12月31日以前滿18至22歲之男性公民，當年未被徵集的，在22歲以前，仍可以被徵集服現役。正在全日制學校就學者緩徵。
2. 超期服現役的義務兵服現役滿5年，已成為專業技術骨幹的，可在申請核准後改為志願兵。

(四) 徵集方式：徵集方式大致相同，惟將徵集時間，自當年11月1日至次年2月底止，改為自當年9月30日至12月底止。

(五) 士兵服役期限：

1. 義務役服役期限：陸軍3年；海軍、空軍4年。
2. 義務兵服現役期滿，可以超期服現役，超期服現役期限為，陸軍1年至2年；海軍、空軍各1年。
3. 志願役服役期限：志願兵服現役期限，從改為志願兵之日算起，至少8年，

¹⁴² 「我國的兵役法制度——關於武漢3青年拒服兵役被處罰的相關答疑」，網易，9 May 2011, <http://bbs.news.163.com/bbs/mil/210770436.html>。

¹⁴³ 李保忠，中外軍事制度比較（北京：商務印書館，2004），p. 232。

¹⁴⁴ 「我國的兵役法制度——關於武漢3青年拒服兵役被處罰的相關答疑」，網易，9 May 2011, <http://bbs.news.163.com/bbs/mil/210770436.html>。

¹⁴⁵ 「中華人民共和國兵役法」（1984年），維基文庫, [http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_\(1984年\)](http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_(1984年))。

不超過12年，年齡不超過35歲。

四、取消義務兵役制為主體的限制（1998年至2010年）

在中共國家主席江澤民於1993年提出準備打贏一場高技術條件下的局部戰爭之新時期軍事戰略之後5年，中共於1998年再次修訂兵役法，其在有關士兵徵集方面之要點如次：¹⁴⁶

- (一) 義務役士兵為主體的規定取消：義務役與志願役併行，預備役包括民兵與預備役部隊的兵役制度不變，但是修法後，以義務役士兵為主體的規定取消。
- (二) 徵集對象：維持與1984年兵役法未修訂前一致。
- (三) 徵集方式：維持與1984年兵役法未修訂前一致。
- (四) 服役期限：
 1. 義務役役期縮短：所有義務役士兵，不分軍兵種，一律縮短為2年。
 2. 志願役改分期服役：志願役士兵的服役方式，改為3至30年分期、合同方式服役制度，惟年齡不得超過55歲。

五、進一步提高新兵教育水準（2011年迄今）

中共為解決近年隨市場經濟發達、普通高校快速擴增，而出現的徵集高素質兵員難，軍隊吸引保留人才難等問題，由其國家主席胡錦濤於2005年3月14日提出「兵役法的修改也要提上日程進行研究」指示，總參謀部遂成立「修改兵役法領導小組和辦公室」，並於2006年9月提出「中華人民共和國兵役法修正案（草案）」。該草案於2011年10月經中共十一屆全國人大常委會第二十三次會議表決通過。對照1998年版兵役法，其在兵役制度方面的修改如次：¹⁴⁷

- (一) 兵役制度：維持不變，新增「志願兵役制士兵稱士官」之規定。
- (二) 徵集對象：刪去關於正在全日制學校就學的學生可以緩徵的規定，將普通

¹⁴⁶ 「中華人民共和國兵役法」（1998年），中國勞務網，http://www.labourchina.com/article_show.asp?ArticleID=23088。

¹⁴⁷ 「中華人民共和國兵役法」（2011年），維基文庫，[http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_\(2011年\)](http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_(2011年))。

高等學校畢業生的徵集年齡放寬至24歲。

(三) 徵集方式：明確實行兵役登記制度，將兵役登記時間由每年9月30日提前到6月30日。

(四) 服役期限：

1. 義務役：維持2年。
2. 志願役：維持不變。

第三節 完備中共徵兵工作歷程

在中共的兵役制度中，有關士兵的徵集和服役部分，除了兵役法為其制度的法令依據外，在律定徵兵實務方面，訂有「徵兵工作條例」；在律定士兵服役方面，訂有「現役士兵服役條例」。前者係於1985年制定，2001年修訂部分內容；後者於1988年制定，分別於1993、1999、2010年修訂。此外，共軍在每年徵兵工作開始前，會下發徵兵命令，就當年的徵兵工作予以細部的規定，由於部分徵兵命令可能在若干年後併入正式法令當中，故筆者根據其對於提高新兵素質的作用，擇其要者列入討論範疇。

一、徵兵工作條例的制頒與修訂

中共「徵兵工作條例」的主要內容，是律定徵兵工作各步驟的進行方式，訂定標準作業程序，便於各地方遵循，按此條例規定，應徵公民在完成兵役登記後，仍須經過體檢與政審，再由徵兵單位決定徵集服現役人選，以下就徵集工作方面整理要點如次：¹⁴⁸

(一) 兵役登記：

1. 縣、市兵役機關在每年9月30日以前，組織基層單位¹⁴⁹對當年12月31日以前

¹⁴⁸ 「徵兵工作條例」(1985年)，新浪網，http://blog.sina.com.cn/s/blog_5378c93a0100ul4j.htm。

¹⁴⁹ 本處所指基層單位係指：機關、團體、企業事業單位和鄉、民族鄉、鎮人民政府。

年滿18歲男性公民進行兵役登記，經兵役登記和初步審查合格者，稱應徵公民。

2. 基層單位對已登記之應徵公民進行體格目測、病史調查和政治、文化初步審查，選定政治思想好、身體好、文化程度高的公民為當年徵集的對象。

(二) 體格檢查：徵兵開始後，縣、市徵兵辦公室根據徵兵任務，安排適當數量之應徵公民進行體格檢查。

(三) 政治審查：基層單位根據縣、市徵兵辦公室要求，對體檢合格之應徵公民進行政治審查，重點查清其現實表現。縣、市徵兵辦公室對準備批准服現役之應徵公民逐個進行政治復審。

(四) 審定新兵：縣、市徵兵辦公室對體格檢查、政治審查合格的應徵公民擇優批准政治思想好、身體好、文化程度高的服現役。未被徵集服現役之應徵公民，服士兵預備役。

(五) 2001年修訂：徵兵工作條例於2001年增修，將原49條增訂為55條；¹⁵⁰在增修條例的時候，中共為提高服役人員素質，鼓勵高教育水準人才當兵，特別在「第五章審定新兵」中，新增「第25條—依法可以緩徵的正在全日制高等學校就學的學生，本人自願應徵並且符合條件的，可以批准服現役，原就讀學校應當按照有關規定保留學籍，退伍後准其復學。」

二、現役士兵服役條例的制頒與修訂

中共「解放軍現役士兵服役條例」就士兵的役別、軍銜、待遇等予以進一步的律定，近兩次修訂重點，在於改換士兵性質名稱，不再以義務、志願兵作區隔，而改以義務兵與士官之分，並調整士官軍銜及等級，有關義務兵服役期限之增訂，係符合1998年「兵役法」之規範，以法規條文正規化方式明確役期年限（現役士兵服役條例各年份比較表如附錄二），僅就兵役制度相關法條之沿革分項探討如次：

(一) 1988年新頒條例¹⁵¹

1. 士兵性質：現役士兵按兵役性質分為義務兵與志願兵。

¹⁵⁰ 中共國務院、中央軍委會，「徵兵工作條例(2001年9月5日修訂)」，*新法規月刊* 11 (Nov 2001): 17-21。

¹⁵¹ 「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(1988年)，人民日報網，<http://rmrbw.net/read.php?tid=808449>。

2. 超期服役：超期服現役的義務兵，不得超過士兵編制總數的15%。
 3. 志願役徵集對象：士官從服現役期滿的義務兵中選取。
 4. 軍銜按等級區分：
 - (1) 士官：軍士長、專業軍士。
 - (2) 軍士：上士、中士、下士。
 - (3) 兵：上等兵、列兵。
 5. 軍銜按兵役性質區分：
 - (1) 志願兵役制士兵：軍士長、專業軍士。
 - (2) 義務兵役制士兵：上士、中士、下士、上等兵、列兵。
- (二) 1993年修訂¹⁵²
1. 士兵性質、超期服役、志願役徵集對象部分維持不變。
 2. 志願兵役制士兵軍銜改為一至四級軍士長和一至四級專業軍士
- (三) 1999年修訂¹⁵³
1. 士兵性質：將志願兵役制士兵改稱為士官。
 2. 士官服役期限：此條係新增，規定士官實行分期服現役制度。第一、二期各3年；第三、四期各4年；第五期5年；第六期9年以上。
 3. 超期服役：取消。
 4. 志願役徵集對象：新增「根據軍隊需要，士官也可以直接從非軍事部門具有專業技能的公民中招收。」
 5. 軍銜區分：士官分為一至六級；取消軍士之上士、中士、下士軍銜；義務兵部分不變。

¹⁵² 「中國人民解放軍現役士兵服役條例」（1993年），中國山西水利網，<http://www.sxwater.gov.cn/oldweb/zcfg/SLGLZHFLFG/XZFG/XZFG1085.htm>。

¹⁵³ 「中國人民解放軍現役士兵服役條例」（1999年），中國網，<http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/xian/461579.htm>。

(四) 2010年修訂¹⁵⁴

1. 士兵性質：維持士兵分為義務兵與士官稱謂。
2. 義務兵服役期限：此條係新增，規定義務兵服役期限2年。
3. 士官服役期限：修正士官服役為分級服現役制度。初級士官最高服役6年；中級士官最高服役8年；高級士官可以服役14年以上。
4. 志願役徵集對象：除原載明之服現役期滿的義務兵及具專業技能公民兩種途徑，新增「從軍隊院校畢業的士官學員中任命」。
5. 軍銜區分：
 - (1) 士官分為：一至四級軍士長、上士、中士、下士。
 - (2) 高級士官為一至三級軍士長；中級士官為四級軍士長和上士。
 - (3) 初級士官為中士和下士。

第四節 新軍事變革對兵員徵集的影響

1979年前蘇聯元帥尼古拉·瓦西里耶維奇·奧加爾科夫（Огарков Николай Васильевич; Nikolai V.Ogarkov）等人預言，先進技術的出現必將引起一場「新的軍事技術革命（Military Technical Revolution, MTR），以電腦為核心的信息技術迅速發展，打破軍隊舊式的發展模式」，美國未來學家阿爾溫·托夫勒、海蒂·托夫勒所著之*創造一個新的文明：第三次浪潮的政治*（*Creating a new civilization*）書中提及「正在出現的第三次變革浪潮會帶來一場深刻的戰爭革命，其戰爭具有五種特點，一是知識為形成毀滅力量的主要資源；二是軍事力量主要寓於無形因素；三是人的因素更加重要；四是部隊規模小；五是指揮控制權力下放。」據此，美軍開始關注軍事變革問題，並於20世紀90年代的第1次波灣戰爭展開新軍事變革，進行世界上第一場信息戰爭，直至2003年第2次波灣戰爭後，確立這

¹⁵⁴ 「中國人民解放軍現役士兵服役條例」（2010年），中央政府門戶網站，28 Jul 2010, http://www.gov.cn/zwqk/2010-07/28/content_1665547.htm。

次軍事革命係屬信息化為核心的軍事變革。¹⁵⁵世界各國開始因應這波浪潮推動以信息化為主軸的軍事建設。

一、信息化戰爭中的軍隊建設趨勢

信息化戰爭主要特色是以信息主導，以體系為核心，通過一體化的組織形式，網絡化的結構形式、精確化的打擊形式，在戰場進行綜合對抗，其特徵如下：¹⁵⁶

- 技術支撐、信息主導：以信息化網絡技術聯結各作戰平台，提升整體作戰效能。
- 結構嚴密、體系對抗：綜合信息系統將實體空間（陸、空、海、太空）、虛擬空間（信息、網絡、認知），聯結成一個整體，打破軍種界限，實現高度兵種合成，促使戰略、戰役、戰術行動相互融合，作戰界限趨於模糊。
- 時空擴展、全維作戰：因為使用信息化指揮平台以及將網路技術用於戰場指揮聯繫，使得信息可以即時傳送，作戰節奏加快，作戰空間也因此擴展，時間、空間、力量等要素緊密融合。
- 全程控制、精確打擊：信息化作戰首重奪取控制權，掌握戰局，並且運用精確武器，摧毀對方作戰體系。
- 人機融合、高效指揮：人工智能的發展已稍具成績，例如戰斧巡航導彈即初具人工智能武器特性；通過指揮系統平台，可提升指揮效能，縮減指揮層級，指揮官可藉平台直接指揮單艦、單兵，呈現即時、扁平、一體化的指揮特徵。

信息化軍事變革轉變了戰爭形態，部隊為因應新形態的作戰特性，改變組織結構，其改變重點如次：¹⁵⁷

- 網絡型結構：以各類戰鬥人員為基礎，決策指揮人員為主幹，智囊參謀人員、科研教育人員、專業技能人員、勤務保障人員、管理服務人員為支幹而組成的系統網絡。

¹⁵⁵ 林建超主編，*世界新軍事變革概論*（北京：解放軍出版社，2004），pp. 79-81。

¹⁵⁶ 葉征，*信息化作戰概論*（北京：軍事科學出版社，2007），pp. 8-13。

¹⁵⁷ 胡光正，*軍隊結構學*（北京：軍事科學出版社，2008），pp. 42-43。

- 動態性結構：打破行業、單位壁壘，按人員專業、任務特性適時調整人力結構，讓人力流動起來。
- 開放性結構：將軍隊人力納入國家人力系統，廣泛利用社會資源。

由前述可知，在信息化軍事變革發展下，軍隊組織結構朝向明確專業分工、知識整合的方向調整，故人力結構亦相對隨之改變，其提升面向如次：¹⁵⁸

- 優化職位結構：要以事設職，即有多少事設多少職位，有什麼樣的事就設其職缺，沒有一個職位是多餘的，精簡部隊結構，因應縮減軍隊規模發展趨勢。
- 優化專業結構：軍隊專業越趨細化複雜，按軍隊建設與作戰需求，設立涵蓋軍隊所有領域的專業種類，每位成員要有主專業及輔助專業，避免對其它部門的不瞭解，無法進行有效橫向整合，降低整體功能，故軍隊人員因應信息化戰爭需求，要具備相關知識與專業，俾利遂行作戰任務。
- 優化知識結構：遵循知識增長的規律與軍隊建設的客觀需要，在提高高官兵學歷層次的同時，突出軍事知識的學習與掌握。首先要提高官兵的學歷層次，學歷是接受正規教育的標誌，是知識累積與素質養成的體現，提高學歷層次，是為了提升個人學習與接受新知的能力；再次要著重官兵學習專業軍事知識與技能，以熟練裝備操作與參謀作業。

在新軍事變革當中，軍隊在信息化的思考軸線下建立作戰體系，透過指揮自動化精減作戰層級與縮小軍隊規模，加快戰爭節奏，並運用電戰裝備監偵戰場，遂行遠距、全方位精確打擊，顯示出信息化的多維空間觀、網電化透明戰場、遠程多途徑打擊能力、扁平化指揮層級等特性，因此，每一位士兵都是戰場信息節點，士兵可傳送情訊給指揮人員，亦可藉作戰平台遂行指揮任務，故在信息化戰爭中，士兵的功能與地位都較以往重要，其素質優劣與專業程度將直接影響軍隊作戰效能。

美國陸軍認為，在戰爭中有無窮無盡的可變因素，但士兵仍然是戰爭中最重要的部分，必須努力提升士兵軍事專業能力，尤其在2004年美國確立以「網絡中心戰」作為軍事轉型路線後，美軍開始研究數字化士兵系統，主要係考量在信息化戰場中，數字化士兵可直接與上級或最高指揮機構互通信息，具有加速訊息流通、傳遞戰場資訊作用，可協助指揮官更精確、即時掌握戰狀，¹⁵⁹因

¹⁵⁸ 胡光正，*軍隊結構學*（北京：軍事科學出版社，2008），pp. 80-82。

¹⁵⁹ 郭勝偉，*信息化戰爭與網電部隊*（北京：國防大學出版社，2008），p. 110。

此，提升士兵素質與施予充足份量的軍事訓練，以確保熟練裝備操作，發揮作戰效能，在現代建軍中成為一不可或缺的作為。

二、美、俄在軍事變革中提升士兵素質之作為

在1991年第1次波灣戰爭中，美軍以精確武器、情報支援與電子戰系統三者結合構成之信息作戰系統已大幅改變過去機械化戰爭的作戰方式。新出現的信息化戰爭的特徵包括：戰場空間更為廣闊透明，作戰節奏與進程明顯加快，信息權的爭奪較以往更為激烈，全縱深、非線式、非接觸式作戰成為基本作戰樣式，打擊精度取代火力大小成為戰場重要利器。可以說，第1次波灣戰爭開啟信息化戰爭序幕，第2次波灣戰爭則確立信息化戰爭形態，成為新時期軍事變革的主要戰爭樣式。¹⁶⁰如前所述，士兵係為軍隊主要組成部分，影響建軍成功與否，筆者認為，美軍可說是此波新軍事變革的發展先趨，而俄羅斯係為一個軍力僅次於美國的國家，故檢視美軍自1970年代以來的兵員徵集政策，以及俄國如何隨著美軍改革，提升自身的部隊兵員素質，有助於瞭解在信息化軍事變革中軍隊士兵徵集的發展趨勢。

(一) 美軍士兵招募的發展歷程

1. 停止徵兵制度：由於美軍參與越戰，引發全民反戰熱潮，美國總統尼克森於1970年撤消任職近20年的選徵兵役局局長劉易斯·赫謝中將的職務，接著復於1973年6月宣布停止徵兵。¹⁶¹
2. 實施募兵制：尼克森總統於宣布停止徵兵的同一年，開始實施募兵制，福特總統隨後於1975年宣布停止全年隨時進行的兵役登記。美軍在停止徵兵制度後，面臨3個困境：一是現役兵員不足，1976-1979年連續4年未能完成募兵指標；二是兵員素質下降，老兵再入伍比率低，技術骨幹嚴重流失；三是部隊管理混亂，紀律鬆散，吸毒、種族仇恨事件、拒絕服從命令等各種問題層出不窮，全國49個州人事部門的發言人曾指出，美國動員不了一支足以打敗白雪公主和七個小矮人的部隊。¹⁶²
3. 恢復兵役登記：美國政府在歷經救援遭伊朗扣押之美國使館人質失敗和蘇聯入侵阿富汗等事件之後，認為兵役制度確已面臨改革之必要，遂提出恢復兵役登記制度。美國國會於1980年7月通過兵役登記條款，規定凡1959

¹⁶⁰ 胡光正，*軍隊結構學*（北京：軍事科學出版社，2008），p. 41。

¹⁶¹ 田小文主編，*外國兵役制度概覽*（北京：軍事科學出版社，1997），pp. 60-61。

¹⁶² 李保忠，*中外軍事制度比較*（北京：商務印書館，2003），pp. 216-217。

年以後出生的美國男性公民，在年滿18歲後的30天內，必須進行兵役登記。

163

4. 提高軍人薪資：雷根總統上台後大幅提高軍人待遇，1980-1981年間軍人薪資增加幅度達1/3，此舉令1981年募兵指標達成率高達104.6%。¹⁶⁴蘭德公司一份研究報告指出，增加薪資是保持軍隊穩定的最有效措施，軍人每加薪10%，新兵入伍與報考軍校的高中畢業生即提高40%。¹⁶⁵
5. 嚴訂士兵條件：美軍制定相關法規，將不合格士兵退出現役，自此，軍人開小差比例從1971年的17.7%下降至1980年的4%。¹⁶⁶
6. 肯定募兵素質：在實施募兵制18年之後，美國國防部於1991年11月出版致國會的關於波灣戰爭的最後報告中指出，在波灣戰爭中獲致的數項經驗中，其中一項為「高質量的部隊與指揮員至關重要，參加沙漠盾牌和沙漠風暴行動的部隊是一支訓練有素、目的明確的全志願兵部隊，是美國迄今為止擁有素質最好的戰鬥部隊，……這支全部由志願役士兵組成的隊伍，98%的成員是高中畢業生，他們訓練有素，一聲令下，不但表現出高超的作戰技能，還表現出無畏的獻身精神。為了吸引這樣的人員入伍，我們必須繼續滿足他們的願望，……就等於保護我軍最重要的戰略資源。」¹⁶⁷另在眾議院對波灣報告中指出：「事實證明，全志願役部隊的素養和訓練水平，對於滿足西南亞地區惡劣環境中的高速度、高技術衝突的需求起了重要作用。…事實證明，人員教育程度高、士氣旺盛的部隊有能力維護和使用目前最複雜的軍事裝備。」¹⁶⁸
7. 募兵制度列入國防目標：2010年美國四年期國防總檢討報告將募兵制度納為國防目標，並將對志願役士兵招募與爭取士兵留營作為人事工作重點：

第一章國防戰略…維持並強化全志願役部隊，為了贏得今日戰爭勝利並為未來作好準備，美國國防部必須確保全志願役部隊的長遠性，因為它是最寶貴的軍事資源。……儘管所有軍種與各級官兵都展現出強烈的使命感和優越的作戰專業，……過去有太長時間，全志願役部隊和提供支援之文職人力的健全與否，以及美國國防部提供必要裝備與載台的流程，一直都未受到充分的重視。從2001年開始的長期戰爭，已大幅提高其重要性，…特別將其

¹⁶³ 田小文主編，*外國兵役制度概覽*（北京：軍事科學出版社，1997），p. 62。

¹⁶⁴ 田小文主編，*外國兵役制度概覽*（北京：軍事科學出版社，1997），p. 63。

¹⁶⁵ 王保存，「美軍高層領導加強軍隊管理的主要措施」，*軍事經濟學院學報* 3: 3 (May 1995): 44。

¹⁶⁶ 田小文主編，*外國兵役制度概覽*（北京：軍事科學出版社，1997），p. 63。

¹⁶⁷（中共）軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（上）- 美國國防部致國會的最後報告*（北京：軍事科學出版社，1992），pp. 16-17。

¹⁶⁸（中共）軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（下）- L·阿斯平與W·迪金森的研究報告*（北京：軍事科學出版社，1992），p. 12。

列為美軍政策、計畫、建案考量的核心。

第三章照顧所屬人員，招募與留營…全志願役部隊自1973年開始實施，歷經連續五年最具挑戰性的招募環境之後，國防部終於在2009年達成其招募與留營目標。儘管如此，在未來幾年，我們在吸引合格男女青年從軍的能力上，仍將面臨更多挑戰。其中部分原因，是數量龐大且與日俱增的年輕人，由於醫療、前科、道德或生理等因素，而喪失從軍的資格。我們在某些專業技能方面，諸如外語、醫藥與電腦網路作戰等領域，也面臨人才招募不易的挑戰。…持續運用各種專案與誘因，希望吸引優秀人才，…提升留營作為包含…修訂留營獎金政策……實施更具彈性的常備與後備部隊在營服役方式轉換作為…¹⁶⁹

美軍歷經第1、2次波灣戰爭、科索沃、阿富汗戰爭，其戰爭形態越趨於信息化戰爭，就越突顯高教育水準士兵對戰爭行動之重要性，尤其在社會與經濟快速發展下，具從軍意願之青年驟減，部隊人力資源亦顯寶貴，為此，美軍除積極爭取優秀人員從軍外，更制訂優惠政策，留住營士兵。美國近十餘年中4次戰爭的勝利，除了歸因於信息化裝備與創新作戰理論外，擁有優秀的人力資源亦是作戰致勝重要關鍵因素。

(二) 俄羅斯士兵招募的發展歷程

1. 忽視軍事變革發展，導致軍事落後美國

在第1次波灣戰爭發生時，緣於國家情勢劇變，俄羅斯高層決策者與軍人並未正視美軍的軍事實力，亦未能對軍事變革問題進行深入思考，僅將伊拉克軍隊在戰爭中的失利完全歸結於伊國官兵素質低下等因素。在9年後的科索沃戰爭中，俄羅斯對以美國為首的北約部隊軍事實力，作出最直接的結論：落後就要挨打。俄國總統普京隨後分別於2000年1月11日和4月21日簽署「俄羅斯聯邦國家安全構想」與「俄羅斯聯邦軍事學說」，接著又於同年12月舉行的國防會議上指出：「軍事改革目的在於建立一支職業化軍隊」。

2001年10月8日美軍對阿富汗發動「持久自由」的軍事行動，僅用14天即已奪占塔利班恐怖組織控制的中心城市，相較於俄羅斯1994、2000年對車臣恐怖分子的攻擊行動，顯示俄羅斯的軍事實力相較於美軍，不僅在武器裝備上存在「時代差」，兩國官兵素質亦存在相當大的差距。俄「獨立報」在政治評論欄中曾一針見血地指出：「所有的人都在說應該給部隊盡快換裝現代化武器，…那麼我想問一句，將軍同志們，你們準備把這些智能化的武器交給哪些人？難道說要把它們交給那些根本不能掌握它們的人嗎？」美軍於2003年第2次波灣戰爭中的表現，再次衝擊俄軍，一位俄國軍方高層人士表示：「伊拉克戰爭以出乎俄羅斯意料的方式開始，以出乎意料的方式進行，並以出乎意料的方式結束了。」

¹⁶⁹ 國防部史政編譯局譯，2010美國四年期國防總檢報告 *Quadrennial Defense Review Report 2010: Strategy-Driven Choices for America's Security* (台北：國部史政編譯局，Nov. 2010), pp. 59-61, 123-124。

由於這一連串的出乎意料震撼了俄高層領導人，俄羅斯國防部遂於2003年10月2日通過「俄聯邦武裝力量發展的緊迫性任務」等綱領性文件，將兵役改革作為俄羅斯軍事改革核心。¹⁷⁰

2. 實施兵役制度改革

(1) 混合兵役制度：

俄羅斯獨立之初實施的兵員補充方式為徵募混合的徵集制度，其在1992年10月通過的第一部「國防法」中即規定：「俄羅斯聯邦武裝力量中軍人的補充按照合同自願進行，並根據緊急原則徵召俄羅斯公民服兵役」，另規定「國家實行普遍義務兵役制度與志願合同兵役制度相結合制度」，但是葉爾欽政府的最終目的是全面實施募兵制，故於同年11月30日公布之「關於俄羅斯的兵員補充逐步由義務制轉向募兵制的決議」中提出由義務役士兵向志願役士兵過渡的規劃，要自1993年起分三階段實施兵役制度改革，第一階段，從1992-1993年，計畫徵召職業軍人11萬人，占當年兵員的10%；第二階段，從1994-1995年，志願兵總數達35萬，1995年底募兵制軍人占武裝力量總數的30%；第三階段，從1995-2000年，募兵制軍人與義務役制軍人各占武裝力量50%。

(2) 規劃全面實施募兵制的兵役改革：

俄羅斯雖然規劃逐步由志願役士兵取代義務役士兵，但在實施上並不順利。俄軍於1994年招募到15萬名志願役士兵，惟當年徵兵率僅達部隊75%，兵員匱乏使部隊缺編嚴重，有的部隊官兵比例達21：1，徵兵工作失敗；1995年招募到35萬名志願役士兵，惟1996年初俄軍滿員率仍徘徊在60%左右，顯示募兵制的實施影響徵兵工作問題嚴重。為解決義務役士兵徵集不足問題，1996年5月16日葉爾欽簽署第721號總統命令，「關於俄羅斯聯邦武裝力量及其他軍隊士兵和軍士向職業化過渡的命令」，該令指出：「為提高軍人的威信，增強兵役事業的威望，實現軍隊的現代化，提高軍隊戰鬥力，決定在2000年之前取消義務兵制度」，同年6月份，發布第722號總統令，進一步要求到2000年義務役軍人完全由志願役軍人取代。

(3) 重新規劃募兵實施時程：

俄羅斯欲參照美軍作法實施軍隊職業化，惟美軍係以20年時間完成募兵制度改革，反觀俄羅斯的兵役改革過程，由於時間倉促，且俄政府經濟衰退，無法撥給充足預算經費，導致葉爾欽有關取消義務役士兵的規劃無法實現。

¹⁷⁰ 正文、秦思，*俄羅斯軍事改革啟示錄*（北京：解放軍出版社，2008），pp. 57-74, 190-191, 190。

普京總統於1999年底上任之後，即積極推動全志願役軍隊，並於2003年國情咨文中宣示，將建立一支職業化軍隊作為俄羅斯新世紀的三大戰略任務之一。他認為現代化條件下的軍事實力取決於軍隊幹部的職業化水平，唯有實現部隊職業化，才能將資金從人事費和戰略核力量中釋出，用於改善人員素質，加強裝備研發。

普京於2003年7月批准俄國防部制訂的「俄聯邦武裝力量分階段實行募兵制的構想草案」，該草案構想區分為三階段：第一階段為試驗階段，時間為2002-2003年，以第76近衛空降師為試點，論證和評估職業化建設對俄軍編制體制、後勤保障等方面影響，制定相關法律和法規；第二階段為實施階段，時間為2004-2007年，俄軍常備兵團與部隊人員補充將完全實行募兵制，將涉及陸軍等115支部隊，15.53萬名軍士與士兵；2007年後為第三階段，進一步完善相關法規，並廣續擴大募兵制數量。¹⁷¹

俄軍認為，隨著世界新軍事變革的發展，實行募兵制是大勢所趨，高精尖武器的不斷增加對人員的素質提出更高的要求，只有高素質的職業化軍人才能使用信息化的高技術武器裝備，因此，實行募兵制是在所必行。¹⁷²

三、信息化戰爭下軍隊徵集兵員發展趨勢

「創造一個新的文明：第三次浪潮的政治」認為：「傳統的機械工業時代的製造業開始被服務業、金融業與信息產業取代，而表現於軍事領域的則為大量複雜高科技武器開始裝備部隊。」這種情況下，全民性徵兵，既難得到民眾支持，也難獲得能夠熟練操作高技術信息化裝備的兵員，因此，大量職業化士兵、士官應運而生。美軍適時地實行全面職業化，這種職業化，對傳統的聯業軍官團產生衝擊。信息化技術的採用促使部隊日趨扁平化，造成中、下級指揮軍官數量不斷減少，熟悉部隊基層事務的職業化士官兵開始發揮越來越大的作用。¹⁷³

西方軍事分析家認為，實行募兵制有利於數量較少、職業化程度較高的志願服役者長期在軍隊服務，這些人較能熟練掌握信息化技術裝備，更好地適應軍隊信息化建設與未來戰爭需要，是未來兵役制度發展中的重要組成部分。以高技術特別是以信息技術為代表的大量高科技裝備在軍事領域的廣泛運用，使得軍隊可以用少量的技術兵器完成原本需要大量部隊才能完成的任務。20世紀90年代第1次波灣戰爭，是一場以高新技術裝備為主體，運用信息技術為核心的

¹⁷¹ 正文、秦思，*俄羅斯軍事改革啟示錄*（北京：解放軍出版社，2008），pp. 179-192。

¹⁷² 張廣林、張慧，「透視俄羅斯的軍事改革」，*國防* 9 (Sep. 2007): 69。

¹⁷³ 馬俊，「外軍職業化辨析」，*國防科技* 10 (Oct 2006): 17。

高技術條件下局部戰爭，這場戰爭標誌著戰爭步入一個嶄新的戰爭形態，即是信息化戰爭，這一形勢發展，許多國家在軍隊建設上開始選擇「精兵、高質、高效」的發展道路，相繼實行有利骨幹保留、人員精幹、職業化程度高的募兵制度。因此，建立一支精幹、全志願的職業常備軍，比主要依靠義務役士兵的常備軍更能應付緊急狀態。¹⁷⁴

第五節 中共新軍事變革對其兵役制度傳承與變革的衝擊

對中共而言，新軍事變革既形成戰爭對武裝力量需求的改變，亦是因應國家現實環境對武裝力量需求的改變而產生，因此新軍事變革對中共兵役制度產生影響是無庸置疑的。本章將由新軍事變革的本質出發，探討其對兵役制度的訴求，再行與中共兵役制度進行比較。

一、實施新軍事變革推促中共徵募高素質士兵

承本文第一章所述，戰爭對武裝力量的需求和國家現實環境對武裝力量的需求都會影響兵役制度。而1990年代呈現的新軍事變革，對中共而言，既有戰爭對武裝力量需求的意涵，也有國家現實環境對武裝力量需求的意涵：

- 從戰爭對武裝力量的需求層面來說，由於新軍事變革改變了戰爭形態，發動自視距外的精準攻擊大量替代了大規模部隊的當面撕殺，新的戰爭核心能力已經生成，形成了信息化的戰爭模式，中共為了保持足以維持國家安全的軍事力量，不得不實施軍事變革。
- 從國家現實環境對武裝力量需求的層面來說，二次世界大戰以來，全球各地武裝衝突趨向區域化，世界趨向和平穩定態勢，各國不論是基於經濟或是戰力精進的考量，先進國家的部隊多向小而強的模式發展。在這樣軍隊向小型化發展的國際趨勢下，如果中共不小心控制其軍隊規模，難免引起其他國家對其軍事企圖的擔憂，因此，適度限制軍隊規模，成為其建軍考量之一。為了建立一支編組精簡而戰力強的部隊，實施新軍

¹⁷⁴ 王曉明，「借鑒國際兵役制度探索我國兵役制度改革之路」，《當代經理人》4 (Apr. 2005): 76-77。

事變革成為其必然的選項。

不論是戰爭對武裝力量的需求或是國際現實環境對武裝力量的需求，都將中共推向新軍事變革的道路，因此，不可避免的，中共兵役制度也向適應新軍事變革的方向發展。如前所述，江澤民1993年提出打贏一場高技術條件下局部戰爭的要求，開啟了中共解放軍新軍事變革之路，而此一政策之發想，緣於美國在第一次波灣戰爭中的戰力展現，故中共解放軍的新軍事變革亦多師法美國。依據本文第二章對美國軍事變革的探討，顯示1990年代的這一波新軍事變革，是以信息化為主要內容，其特徵之一，便是指揮鍊縮短，信息整合能力提高，士兵在戰場上的重要性大符增加。是故，具有明確思維理則、專業知識與技能充分，可做迅速、正確判斷，並可操作複雜裝備的士兵，成為部隊的需求，而這樣的士兵，必須是在入伍前受過良好教育，在部隊中接受了充分且專業的訓練，且在部隊中任職一定時間以上，具有足夠經驗者。

承本章對於兵役制度的研究可知，兵役制度發展到20世紀，各國的兵員徵募已趨向義務役和志願役2種方式。前者強調公平性，且可保障兵源穩定，兵員儲備充分，在國家需要進行大規模作戰時，實施義務兵役制較志願兵役制有利於部隊人員補充。反觀二次大戰以來的國際局勢，武裝衝突多以局部地區、僅小型部隊涉入的方式發生，故對於大規模軍隊的需求降低，兵員補充不易的問題不再是國防力量建設的重要考量；但以美國第一次波灣戰爭為例，其事後的檢討報告中，即將其高素質的志願役部隊列為打贏戰爭的重要因素之一，故有利提供高素質兵員，且可讓士兵長時期服役的志願兵役制，遂成為多數實施新軍事變革國家的選擇傾向。而中共解放軍的新軍事變革師法美國，亦有提高兵員素質的需求，故視中共具有實施募兵制的需求並無不妥。

二、中共的義務兵役制度存在篩選優秀青年的作用

中共的學者將其兵役制度歸類為徵募混合制，係指其兵役制度中，既有義務兵役的部分，又有志願兵役的部分，惟其義務兵役，並非如一般人對法國大革命中形成之普遍兵役制的理解，要求所有適齡男子進入現役部隊服役。按中共在其憲法第55條中，即已述明：

保衛祖國、抵抗侵略是中華人民共和國每一個公民的神聖職責。依照法律服兵役和參加民兵組織是中華人民共和國公民的光榮義務。

另兵役法第2條指出：

中華人民共和國實行義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度。

第4條指出：

中華人民共和國的武裝力量，由中國人民解放軍、中國人民武裝員警部隊和民兵組成。

此外，在第5條中開頭即提出，兵役分為現役和預備役。以上法條皆顯示，在中共兵役制度中，服預備役亦屬於公民盡服兵役義務的一種方式。事實上，中共每年舉行一次的徵兵工作，即在透過登記、初選、體檢和政審等層層篩選，擇定進入部隊服役之人選，至於未能當選者，則服預備役。也就是說，中共的義務兵役制度，是僅挑選部分人員進入現役部隊服役，其餘役齡青年服預備役的方式實施。

依本章之前對於兵役制度的探討，募兵制的特色在於：1.士兵係透由政府機制，選擇符合當兵條件，且具有當兵意願的人員擔任；2.士兵服役時間普遍較義務役士兵長；3.由於士兵役期長，因此所接受的專業訓練完整充份，且部隊經驗足夠。反觀徵兵制的特色，與募兵制大致相反，但是國家可在戰時調動大批具有部隊經驗的預備役部隊士兵，且在平時的部隊維護人事成本較低。

筆者雖難以窺知中共解放軍每年究竟徵收多少名義務役士兵，但是中共解放軍副總參謀長孫建國曾在2011年時表示，解放軍每年需要由政府安置的退役士兵達30多萬人。¹⁷⁵由於中共解放軍近年來編制不曾變化，故應可據此估算，共軍每年新進人員亦約30餘萬名。另據2011年解放軍報報導，2010年全大陸高校招生657萬餘人，研究所招收53.4萬餘人，各地高考錄取率提高，尤其是北京、上海等大城市，錄取率達90%以上。¹⁷⁶即便忽視大陸因重男輕女傳統觀念以及一胎化政策，導致男性比重稍高，而以男性占高校招生人口的一半來算，則每年進入高校之男性青年，亦近330餘萬人，亦即，大陸每年自高中畢業之年輕男性，在330萬人以上。中共現行的兵役法規定，凡18至22歲男子皆為徵集對象，具高校畢業學歷者可延至24歲，那麼按前述數字可得知，中共每年徵集的人數不到役齡男子的十分之一。

綜上顯示，中共的徵兵工作從役齡男子登記到決定當兵人選，透過層層篩檢，剔除身體條件、政治條件不合格，和不具當兵意願者，最後僅挑選役齡男子中不到一成的人員進入軍隊，可謂與募兵制度中選擇符合當兵條件，且具有當兵意願的人員擔任士兵的特點無異。

¹⁷⁵ 「中國擬修改兵役法 進一步完善退役軍人安置制度」，中新網，27 Jun 2011，<http://www.chinanews.com/fz/2011/06-27/3138230.shtml>。

¹⁷⁶ 陶克，楊祖榮，「兵之勝在於寡卒 ——來自經濟社會發軔轉型期徵兵工作調研報告」，搜狐網，21 Sep 2011，<http://news.sohu.com/20110921/n320122446.shtml>。

三、中共強化招募高素質兵員之改革歷程

已故中共學者錢學森先生曾於1986年9月9日在全軍戰役理論學術研討會上指出：

軍隊發展下去必然專業化的，也就是兵種要增加。將來專業兵種可能不止幾個，甚至會幾十個，……軍事技術的進步對軍隊人員素質的要求也隨著提高了。科學技術革命必將帶來軍事技術的迅速發展，軍隊將成為知識密集部門。…在未來戰爭中，將廣泛使用各種先進武器系統，戰場情況錯綜複雜，瞬息萬變，單一兵種的獨立作戰將越來越少，更多的是合同作戰……目前，我軍的幹部戰士文化水平比較低，士兵中大部分只有小學、初中的文化程度，達到高中的不多。…這樣水平無法適應現代化作戰的需要。…戰士的文化水平也要相應提高。因此，我們軍隊院校應作好培養人才的工作…。

軍隊要現代化，首先軍人的文化水平要大大提高。將來戰士要有大專以上文化，領導幹部要有碩士文化水平，將軍要有博士文化水平。現代化戰爭所用的武器裝備那麼複雜，沒有高水平的人才使用它，是發揮不了作用的。¹⁷⁷

錢學森指出未來戰爭的形態，將走向高度的專業性與整合性，軍隊組織成員都非常重要，士兵具有高學歷與高素質，才能操作高精度的裝備，故大專以上程度的士兵將是未來軍隊人才建設的需求趨勢。中共於1998年修訂「兵役法」，將兵役制度改為義務兵與志願兵相結合，另於2001年修訂「徵兵工作條例」，新增「依法可以緩徵的正在全日制高等學校就學的學生」規定，打開高學歷人員參軍途徑，提升部隊素質與戰力。中共為爭取高學歷人員參軍的作為如次：

(一) 拓寬高學歷人員參軍管道

1. 於1999年，增加徵集非學歷教育民辦大學的在校生、高等學校招收的無學籍學生及各類高考補習班學生入伍。¹⁷⁸
2. 於2001年開始在全日制高等學校中徵集新兵。一方面，修訂「徵兵工作條例」，將是項規定增列入條例中；另一方面，由教育部、總參謀部、總政治部聯合下發「關於從全日制高等學校在校學生中徵集新兵有關問題的通知（〔2001〕聯參字4號）」，在冬季徵兵命令中增加「徵集全日制高等學校就學的學生」，¹⁷⁹鼓勵高校生參軍。
3. 於2002年9月，由教育部、公安部、民政部、總參謀部、總政治部聯合下發「關於進一步做好從全日制高等學校在校學生中徵集新兵工作的通知（〔2002〕聯參字1號）」，進一步擴大徵集試點學校數量，並提出適當減免

¹⁷⁷ 糜振玉編，錢學森現代軍事科學思想（北京：科學出版社，2011），pp.61, 63-64, 317。

¹⁷⁸ 「省徵兵領導小組副組長、省軍區副司令員鄒雲華就今冬徵兵有關問題答記者問」，四川日報，2 Nov 1999, <http://www.sichuandaily.com.cn/1999/sichuandaily/199911/02/html/2012.html>。

¹⁷⁹ 「國務院、中央軍委發布2001年冬季徵兵命令」，新華網，31 Oct 2001, http://news.xinhuanet.com/mil/2001-10/31/content_87517.htm。

學費辦法。¹⁸⁰

4. 在2002年全國徵兵工作會議中，要求以「加大徵集高等學校在校學生的工作力度，認真做好試點」為重點工作，¹⁸¹強調「盡量多徵集文化素質高和具有軍地通用專業技術特長的青年入伍…特別是對文化程度高、有專業技術特長的青年進行調查摸底，優先確定為預徵對象」¹⁸²。
5. 至2005年10月底，國務院、中央軍委冬季徵兵命令宣布：「全面開展徵集在校大學生工作，在校大學生應徵入伍工作」，將徵集兵員主體，由農村與城鎮待業青年調整為各級各類學校應屆畢業生。¹⁸³
6. 於2011年10月，再次修改兵役法，取消對於在全日制高等學校就讀學生緩徵的規定，並延長高校畢業學生徵兵年齡至24歲。

(二) 優先徵集高學歷人員參軍

1. 2008年中國國防部徵兵辦公室表示，當（2008）年冬季徵兵主要對象為各級各類院校，不包括各類非學歷教育、培訓類院校及函授、自考類院校的應屆畢業生，並開展「三個優先」的徵兵「綠色通道」：「優先徵集學歷高的入伍，優先徵集應屆畢業生入伍，優先徵集在抗震救災和災後恢復重建工作中表現突出的青年入伍。」¹⁸⁴
2. 中共於2009年冬季徵兵命令中，強調主要徵集對象為各類本科、大專、高中（含職高、中專、技校）學校應屆畢業生，並且要求，在同等條件下，優先徵集學歷高的青年入伍；在同等學歷下，優先徵集應屆畢業生入伍；另在徵集農業戶口青年方面，將原本徵集初中畢業以上青年入伍，改為應盡量先徵集具備高中以上教育程度青年，再徵集初中畢業教育程度青年入伍；另其它條件具備地區，可視情取消徵集初中畢業程度青年。¹⁸⁵

¹⁸⁰ 「關於進一步做好從全日制高等學校在校學生中徵集新兵工作的通知」，大學生徵兵網，26 Sep 2009, <http://www.0730hao.cn/Article/jjdt/12125.html>。

¹⁸¹ 「全國徵兵工作電視電話會議部署今冬徵兵工作」，新華網，9 Sep 2002, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2002-09/09/content_555149.htm。

¹⁸² 「2002年冬季徵兵工作全面展開」，新華網，31 Oct 2002, http://news.xinhuanet.com/newscenter/2002-10/31/content_614134.htm。

¹⁸³ 李斌、錢立勇、湯運紅，「新中國60年我國兵役制度的變革、成就與發展趨勢」，*江蘇教育學院學報* 26: 3 (Mar 2010): 74。

¹⁸⁴ 「2008年徵兵工作大幅調整，主體為院校應屆畢業生」，新華網，21 Oct 2008, http://news.xinhuanet.com/school/2008-10/21/content_10227248.htm。

¹⁸⁵ 「中央軍委發佈徵兵命令，今冬徵兵工作全面展開」，中國廣播網，1 Nov 2009,

3. 同年，中共總參謀部、總政治部、教育部、公安部、民政部、財政部聯合下發的「徵集各級各類學校應屆畢業生工作暫行規定(參動〔2009〕88號)」通知，高職(專科)應屆畢業生放寬到23歲，本科及以上應屆畢業生放寬到24歲。¹⁸⁶
4. 於同年5月22日，召開「全國普通高校畢業生入伍預徵工作會議」，並在5、6月份在高校進行入伍預徵工作，藉由學費補償、代償助學貸款(每名學生最高不超過6000元人民幣)等優惠政策，提升高校畢業生入伍參軍率。¹⁸⁷

(三) 施行新士官制度，擴大志願兵比例

1998年兵役法修正案中刪除「以義務兵為主體」的限定，顯示加大志願兵比例的政策趨勢，士官的選取範圍將擴大至各類作戰、訓練、管理骨幹與原來未列入士官選改範圍的專業技術兵。從此，義務兵與志願兵的數量，在軍隊中再沒有主次之分，甚至在一些特種部隊，志願兵的數量還要超出義務兵。新華網於2007年6月的報導即透露，共軍士官人數已佔士兵總數一半¹⁸⁸。

此外，中共於「兵役法」規定服役達一定年限的志願兵可享受家屬隨軍、退休等待遇，增強志願兵的職業性質，2009年7月中央軍委頒發「深化士官制度改革方案」，這是對1999年士官制度的進一步完善，並於2010年修訂「現役士兵服役條例」，將改革方案內容明確修訂於條例中。¹⁸⁹主要改革7個方面，要點如次¹⁹⁰：

1. 調整士官軍銜制度：將原3個等級6個軍銜級，改為3個等級7個軍銜級。
2. 增加高技術專業士官編制：在不改變全軍士兵編制員額前提下，將士官編制擴大到約90萬人。
3. 調整士官結構比例：取消現行士官服役分1期至6期的做法，保留初、中、

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-11/01/content_12368080.htm。

¹⁸⁶ 「徵集各級各類學校應屆畢業生工作暫行規定」，大學生徵兵網，21 Oct 2009，

<http://www.0730hao.cn/Article/jjdt/12123.html>。

¹⁸⁷ 「2009年全國普通高校畢業生入伍預徵工作全面展開」，(中共)教育部網站，23 May 2009，
http://www.gov.cn/gzdt/2009-05/23/content_1323045.htm。

¹⁸⁸ 「中國人民解放軍部隊士官已占士兵總數一半」，新華網，29 Jun 2007，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2007-06/29/content_6306986.htm。

¹⁸⁹ 李斌、錢立勇、湯運紅，「新中國60年我國兵役制度的變革、成就與發展趨勢」，*江蘇教育學院學報* 26: 3 (Mar 2010), 74。

¹⁹⁰ 七項改革內容主要參考：「我軍頒發士官制度改革方案，將調整軍銜制度」，新華網，13 Jul 2009，http://www.cnr.cn/junshi/zgjd/200907/t20090713_505396524.html。

高3個服役等級，服役時間分別為初級最高6年，中級最高8年，高級可服役14年以上，同時增加了中、高級士官數量，減少了初級士官數量。

4. 改進士官選拔辦法：逐步擴大從地方院校大專以上畢業生中直接招收士官數量，運用資訊技術手段對士官身份進行註冊認證，選取專業技術士官必須具備相應的技能等級資格，建立選取高級士官專家評議制度。
5. 完善士官培訓體系：規定首次選取的士官應進行資格培訓，初級晉升中級、中級晉升高級的士官要按崗位需求進行升級培訓。
6. 健全士官管理體系：建立有條件的全程退役制度，各級士官在服現役的各個年度，符合全程退役條件的都可安排退役；將士官職業技能鑒定納入軍事訓練考核計畫。
7. 調整士官工資待遇：提高中級士官基本工資，調整士官津貼補貼，適時增設士官技能等級津貼。

四、近年中共兵役制度的改革重點

如前所述，依目前中共兵役法觀之，大陸役齡青年遠多於接受徵集至部隊服役青年，但在2011年中共修改兵役法，免去在全日制學校就學學生可以緩徵，並放寬高校畢業生徵集年齡至24歲之前，情況並非如此。在此之前，近年的徵兵工作所面臨的情況是，軍隊想要徵集受過良好學校教育之青年進入部隊，但是兵役法規定全日制高校就讀學生可以緩徵，而中共義務役士兵徵集最大年紀是22歲，致使多數高校畢業青年畢業後已超過徵兵年齡，其結果是，具有高校學歷之青年，在校讀書時不用登記應徵，畢業後因年齡超過，不需登記應徵，幾乎是變像的免除兵役。隨著大陸高校招生範圍擴大，唸高校的學生越多，中共可徵集的對象就越少，所謂提高新兵素質淪為空談。以山東省為例，據解放軍報2011年報導，該省2011年計有51萬應屆高中畢業生，其中，計約50萬人入高校就讀，另按往年慣例，剩下1萬人中約4000人複讀準備重考，理論上僅剩餘約6000名應屆高中畢業生可以徵召。另，山東與河南兩省，其每年徵兵總數占全大陸1/5，但在2010年徵兵工作中，由於應徵者過少，不得已發動第二次徵兵動員，方得完成徵兵任務。¹⁹¹

¹⁹¹ 陶克，楊祖榮，「兵之勝在於募卒 ——來自經濟社會發軔轉型期徵兵工作調研報告」，搜狐網，21 Sep 2011, <http://news.sohu.com/20110921/n320122446.shtml>。

大陸高中畢業生最大的去處為高校，但因過去兵役法有關高校在校生緩徵以及徵兵年齡等規定，此一龐大高素質人力難以被軍隊吸收，轉化為國防力量；中共鑑此，自1999年開始，利用發布徵兵命令，逐步擴大徵集高中畢業後繼續求學的學生；至2005年，已將徵集面擴大至所有在校大學生；至2009年，則更進一步要求優先徵集學歷高的青年入伍，並以應屆畢業生為主。10年間，中共的徵兵工作從「在全日制學校就學學生可以緩徵」，轉變為「優先徵集學歷高的青年入伍，並以應屆畢業生為主」，終於2011年，將在全日制學校就學學生可以緩徵這一法律條文正式廢除，並且針對高校生一般在22歲畢業之情況，將高校畢業生的徵集年齡放寬至24歲。

另一方面，為提高專業能力強之士兵在部隊中的比例，中共自1998年取消部隊須以義務兵為主的規定後，志願役士兵的職缺陸續增加，據解放軍報透露，至2009年，共軍在不增加士兵員額前提下，擴大士官編制至近90萬人，¹⁹²又減少初級士官數量，增加中、高級士官職缺。此舉意味著，不僅義務役士兵人數減少，且因初級士官減少，中高級士官增加，所以提高多數士官留營時間。此一作為雖與中共士兵的人員徵集無關，但是從總體的軍隊建設角度觀之，由於多數士官留營時間拉長，所以部隊中具老資格的士兵增加，趨近募兵制的特點。

第六節 小結

兵役制度發展歷經不同時代的變化，通常與科技、經濟能力及戰爭形態相關。在16世紀以前，囿於科技不發達、經濟能力僅能維持小規模軍隊，故多採雇傭制、民兵制度，或以貴族騎士為主。由於此一時期武器殺傷能力小，人員死傷數字小，戰爭規模有限，故前述兵役制度尚可負荷；十六世紀以後，工業革命興起，武器裝備機動性強、火力射程遠、殺傷能力大，且國家經濟能力提升，其戰爭規模逐漸擴大，徵兵制便成為軍隊徵集兵員主要方式；惟武器裝備隨科技發展而漸趨複雜，作戰技能趨向專業化，對戰鬥參與人員之專業程度需求提高，於是可讓具有專業技能的士兵長時間停留軍營的募兵制度，逐漸成為近期各國兵員徵集的主要方式。

¹⁹² 「我軍將施行新士官制度 增加高技術士官編制」，新華網，13 Jul 2009，
http://news.xinhuanet.com/mil/2009-07/13/content_11699282.htm。

自20世紀90年代以來的新軍事變革，已將戰爭技術帶入了專業的領域。信息化的戰爭形態，使軍隊可運用較小規模的行動取代過去的大規模軍事行動，也因此，精兵、高效、高質成為軍隊發展路線，而吸納高素質人才參軍，遂成為各國建軍的重要課題。由此，俄羅斯、法國、德國等先進國家陸續推行職業化募兵制度，以提升兵員素質。

中共建政以來兵役制度的改革，在人員徵集方面，首先是於1955年實施第一部兵役法，建立全國性的義務役士兵徵集制度，復於1978年新增志願役士兵徵集辦法，並於1984年第二部兵役法制頒時，將志願役士兵的規定正式納入，並於1998年，修定取消志願役士兵比例限制，並縮短義務役士兵服役期限。至於在提升徵選新兵素質方面，最初徵兵是以農村以及城鎮待業青年為主要對象，農村青年具初中學歷即具有被徵選的資格，自1999年增加徵集非學歷教育民辦大學的在校生、高校的無學籍學生及各類高考補習班學生入伍以來，逐年提高徵兵的學歷條件，至2009年起，其徵兵對象已改以應屆畢業生和全日制高校本科在校生為主。至於僅具初中學歷的農村青年，則隨各地情況逐漸失去當兵資格。

可以看出，從1955年迄今，其兵役制度最主要的改變包括：(1)義務兵在軍隊中的比例逐漸降低，此亦可視為志願兵在部隊中的可發揮的作用較義務兵高；(2)新修兵役法中規定，具高校學歷之畢業生徵集年齡可提高至24歲，顯示在一定範圍內，部隊對於士兵智力的重視已凌駕體力之上；(3)在現役士兵服役條例的4次修正中，志願役士兵的軍銜皆是修正重點，顯示志願兵隊伍的建設已成為其重要工作。

中共的兵役制度在「保衛祖國、抵抗侵略是中華人民共和國每一個公民的神聖職責。依照法律服兵役和參加民兵組織是中華人民共和國公民的光榮義務」¹⁹³這樣的思維下，保留義務役的兵役制度是一個自然的結果；但是長久以來，由於大陸人口眾多，雖然其徵集義務役士兵的制度持續存在，其義務役士兵徵集並非如一般人對於所謂義務役即是普遍兵役制度這樣的理解，亦即凡適齡、身心健全之男子皆需經歷部隊洗禮。中共之義務役士兵徵集，是由政府每年發布徵集命令及徵兵計畫，各地按分配的徵兵任務，於規定的期間內，在所屬地區徵集合於徵兵任務要求條件之人數，送往指定的部隊；徵兵的程序，則包括適齡男子的兵役登記、體格檢查、政治審查，再由地方徵兵單位於通過這三項

¹⁹³ 依據中共2011年修正後之兵役法第1條：「根據中華人民共和國憲法第五十五條“保衛祖國、抵抗侵略是中華人民共和國每一個公民的神聖職責。依照法律服兵役和參加民兵組織是中華人民共和國公民的光榮義務”和其他有關條款的規定，制定本法。」

程序的人員中，選擇合適的人去部隊當兵，是以，中共雖規定人民有服兵役的義務，但是真正至部隊服兵役的人只是少數。然而這並不表示大部分的適齡青年沒有服兵役，因為中共現行兵役制度中，參與預備役部隊亦視為服兵役，故未被徵集進入部隊的人，以服預備役的方式完成其服役之義務。

筆者將兵役法、徵兵工作條例、現役士兵服役條例以及近年來發佈之徵兵政策或規定，以編年方式整理成為中共兵役制度改革一覽表（如附錄三、四），可以發現，在1993年以前，中共兵役制度相關法令的編修，多以制度的完善為主，例如兵役法的兩次制定，徵兵工作條例和現役士兵服役條例的定頒。而兩次兵役法之間最大的不同，就在於志願役士兵方面的規定。1993年以後，在兵役法的修改方面包括志願役服役時間改為分級制，但最大服役時間延長，高校就讀學生緩徵規定刪除，高校畢業生徵集年紀上限提高；在徵兵工作條例方面為新增全日制高校學生自願服役之相關規定；現役士兵服役條例方面則是士官軍銜的調整，新增士官徵集管道；另從其逐年發布之徵兵命令中可看出，其徵兵對象自2009年以後，已改以應屆畢業生和全日制高校本科在校生為主，僅具初中學歷的農村青年，則隨各地情況漸次失去當兵資格。顯見，在1993年之後，中共兵役制度取向集中在提高新兵教育水準以及加強志願兵（士兵）隊伍建設方面。

綜上顯示，中共雖未如其他多數先進國家實施募兵制，但在進行新軍事變革以來，利用徵兵法令的修改和軍隊內部編制調整等方式，使其徵募混合的兵役制度中，屬於募兵制的特點更為突顯，這可以從以下三個部分來看：

- 士兵素質較高：依中共兵役徵集的人數以及作業方式觀之，高校生已不再緩徵，且高校畢業生的徵集年齡已放寬至24歲，故登記應徵的人員素質將有所提升，而透過中共徵兵工作的層層篩選，未來新兵素質亦將逐年提高。
- 服役時間長：自中共不再限制軍隊需以義務役士兵為主以來，共軍部隊中志願役士兵大符增加，且因編制調整拉長了志願役士兵的留營時間，可顯見未來部隊中專業能力強、經驗充足的士兵將逐年增加，對其實現軍事變革將產生明顯推力。

由上可見，中共的兵役制度在其逐年試點、修正之下，已形成了一個因應其人口眾多、且符合其軍事變革在人力方面需要的徵兵制度，此制度雖不是百分之百的募兵制度，但具有募兵制的特色。

第四章 結論

中共1990年代以來的兵役政策改革，係與美國軍事變革有關，尤其是以美國20世紀末至21世紀初的四場對外戰爭，對中共衝擊最為顯著。如將該四次戰爭作為時間指標，檢視中共兵員徵募政策發展(參見附錄五)，就可以明顯發現，每當美國在戰場上又顯示了其在軍事變革上的進展，就伴隨發生中共兵員徵募政策改革事件，期間共計有12項政策改革與修訂，在1991年第1次波灣戰爭至1999年科索沃戰爭期間，計有2項法規修訂；1999年科索沃戰爭至2001年阿富汗戰爭期間，計有1項法規與1項措施改革，2001年阿富汗戰爭至2003年第2次波灣戰爭期間，計有1項法規及2項措施改革；2003年第2次波灣戰爭後迄今，計有3項法規與2項措施改革。因此，中共兵役制度頻密進行變革與美國之軍事變革或國防轉型具有相當密切的關係，故將整理本論文相關論述，說明中共兵役制度變革因素，藉此發現影響中共兵役變革之重要因素。

壹、研究發現

本文認為，雖然中共的新軍事變革係取法美國，將信息、控制、網路、通信等科學技術引進軍事行為，且亦如其他先進國家般，由於新軍事變革的實施，需要更多具有高教育水準的青年進入部隊，成為具有專業、長期留營的職業軍人；然而以中共現行兵役制度觀之，其並不需要如美國或其他多數實施新軍事變革的先進國家一般，實施全面的募兵制度。主要原因在於，中共已依據其特有的國情，建立獨有的兵役制度，該制度看似為徵募混合制，但在實質上偏向募兵制特性，有利於組建高素質之部隊。茲就本論文研究發現分述如次。

美國新軍事變革衝擊中共的國家安全概念，進而激發中共解放軍實行新軍事變革

中美兩國視對方為潛在對手由來已久。在中共方面，早在1949年建政以來，即已將美國視為其重要對手，認為美國憑藉其強大國力制約中共發展，傷害中共的國家利益。尤其自20世紀90年代蘇聯解體以來，中共失去蘇聯對美國的牽制，必須直接面對已成為世界唯一超級強權的美國，令中共更是視美國為其國家發展的重大阻力。另方面，美國早期長時間裡對中共實施的圍堵政策，即可說明美國對中共國力提升的警惕。近年來，美國對中共的態度並未隨中共國際

地位的逐漸重要而有所改變，反而在2008年國防戰略（2008 National Defense Strategy）指中國是「美國的潛在競爭對手」，並在「2011年國家軍事戰略（2011 National Military Strategy）」中指中國是亞洲崛起之大國，表示「某些國家（中國）正在發展反介入和區域封鎖能力，從戰略上限制美國在國際社會自由行動的能力」，警告稱「美國會時刻準備展示決心並投入資源應對」。

法國將軍及戰略思想家薄富爾（Andre Beaufre）曾說，戰略是具有對立意志的兩國使用力量以解決其爭執時，所用的辯證藝術；具有高度相互作用性，兩相互對立意志國必然依據對方行動採取相應措施。美國利用1990至2003年間的四場對外戰爭進行軍事變革成果測試，而測試的結果是令國際驚豔的，不論是裝備的偵測與控制精準度，或是作戰概念的創新程度，都顯示著新的戰爭形態已然出現。中共面對美國這個長期以來與其從事國力競爭的國家進行的軍力展示，其解讀是：如果解放軍再不迎頭趕上，其軍事力量將與其他國家存在時代差，這樣的思維不可避免地令中共產生危機意識。

由於中共在建政之後相當長的時期裡，不論在政治、經濟或軍事方面皆難與其他國家匹敵，故長期以來，持續按照鄧小平的指導原則，以「韜光養晦」為其對外策略，並經江澤民、胡錦濤等領導人逐步闡述與發揚，最終形成「新安全觀」的概念，作為國家安全戰略核心，又將其納列入「2010年中國的國防」，以表明中共並無稱霸國際的意圖，企圖降低美國對其形成之安全壓力；但是中共亦清楚明瞭，「新安全觀」的概念僅有助中共建立一個和平的國際形象，而軍事力量才是真正足以支持中共抗衡美國對其形成安全威脅的利器，故江澤民於美國結束第一次波灣戰爭之後不久，即在1993年提出「打贏高技術條件下的局部戰爭」的建軍要求，宣示開展軍事變革。

江澤民在1993年所提出的「打贏高技術條件下的局部戰爭」之建軍目標，係有鑑於美國在第1次波灣戰爭中展現新戰爭形態為部隊戰力提升所帶來的巨大效應，而提出之軍事因應對策。此要求代表了中共新時期軍事戰略，其後並相繼提出一系列的軍事變革政策方針，其中包括：1995年提出「兩個根本性轉變」，1997年「三步走」發展戰略，2002年「跨越式」軍事發展。中共於2003年，又將所謂的「高技術條件下的局部戰爭」進一步明確為「信息化戰爭」，顯示其多年來在實施新軍事變革方面有了更清楚的方向，成為其軍事變革的核心部分，至2006年，更進一步推展信息化軍事訓練，時至今日，其部隊信息化建設仍在進行。

解放軍的新軍事變革對其兵役制度造成影響

軍事變革是透由科技導入軍事領域中，發展新形態的武器裝備，引發軍事準則、組織編制、戰爭行動等方面的改變。然無論是何種改變，「人」永遠是最重要的關鍵，軍事變革需要高素質的人力資源執行新形態的軍事行動，故美國在越戰後，檢討諸多失敗原因之後所進行的軍事改革，即是由人與組織開始，而實施募兵制，提升士兵素質，使美國具有建構優勢軍事力量的條件，是其首波改革的重要工作項目。在1991年第1次波灣戰爭結束後，美國國防部致國會的最後報告中肯定高質量部隊：「採用全志願役人員組成之部隊，是順利依規定完成各項任務的最大保障」，故如何建構一支高質量人力素質之軍隊，係為開展軍事變革的重要議題。

提高士兵素質必須依賴兵役制度的改革。傳統的義務役士兵人數龐大，且受限兵役制度，停留軍隊時間相對較短，軍隊故有的人才培育單位，如軍事院校，在提升士兵素質方面無法發揮作用，故多數國家在提升士兵素質這件工作上，採取的方式是改革兵役制度，亦即利用社會原有的教育資源，直接將受過良好教育的青年吸收進入部隊，以減輕部隊人員訓練成本與時間。中共於90年代後期開始提升軍隊人力素質，相關措施包括：

- 一、取消部隊須以義務役士兵為主體的限制，開放志願役士兵職缺因需設置，以建構義務兵與志願兵並重的兵役制度，為軍隊組織創造提升人力素質的環境。
- 二、自2001年起，逐步擴大自全日制高等學校在校學生中徵兵的試點範圍，最終，於2011年刪除高校生就學期間可以緩徵的規定，放寬高校畢業青年之徵集年齡至24歲，新增大學生參軍優惠措施，以及拓寬退役士兵安置管道，以提高具高校學歷學生參軍比例，企圖解決「徵集高素質兵員難」問題。
- 三、開放志願役士兵直接自民間招收，並在軍校中開辦士官班，以拓寬志願役士兵徵集管道，並調整編制比例，以延長人均服役期限，藉此解決「軍隊吸引保留人才難」問題。

綜上所述，中共為更好地進行新軍事變革，利用兵役制度的改革，從兩個方面提升部隊基層人力素質，在義務役士兵方面，透過將全日制高校生納入徵兵範圍的方式，提高新兵素質；在志願役士兵方面，則是廣開人才徵集管道，拉長人員留營時間。此二面向看似不同，實則有其共同處：由於中共志願役士兵仍以義務兵志願留營為主要來源，故提高義務役士兵素質後，志願役士兵的素質亦將隨之提高；另配合志願兵留營時間延長，則具有「將高素質專業人才

長期留住」的特點，符合新軍事變革對提高基層人力的需求。

修訂後的中共兵役制度已具有募兵制精神，因而未全面實施志願役制度

經過對軍事變革、世界兵役制度發展、中共兵役制度延革以及近年來徵兵工作的變化等方面研究，筆者認為，中共雖稱其兵役制度為徵募混合制，但如將中共特有之國情納入考量，卻可發現其兵役制度已具備募兵制的特點，因此並無全面實施募兵制的需求，主要原因如次：

- 一、中共的兵役制度，是依義務兵役制的原則，要求全國役齡青年前往應徵，再從中挑選部分符合條件者進入部隊服役，未入選者，服預備役。按本文第三章對每年役齡青年和應徵新兵人數之估計，中共每年徵集的人數不到役齡男子的十分之一。中共的徵兵工作從役齡男子登記到決定當兵人選，透過層層篩檢，剔除身體條件、政治條件不合格，和不具當兵意願者，最後僅挑選役齡男子中不到一成的人員進入軍隊，其可謂以徵兵之名行募兵之實。
- 二、共軍部隊中的志願役職缺在比例上的限制已於近年取消，共軍已陸續將具專業性，需要固定人員長期任職的職務改由志願役人員擔任，此一改革可改善過去部隊經驗難以保存的問題。
- 三、共軍大部分志願役士兵皆係入伍前經過篩選，本人自願，且在部隊經過2年考核觀察（義務役）後獲部隊長官認同，方得轉服志願役，擔任需要專業技能的職務。故從制度面觀之，共軍的志願役士兵與其他全面實施募兵制國家徵選的志願役士兵在素質上應無二致。另一方面，亦可以說，中共的義務役制度是在為其部隊中的志願役職缺準備人才，並且維持其軍事變革尚未完成的部隊運作。

由於中共的徵兵制度在實質上已符合募兵制的「選擇合乎條件的人來當兵」、「延長具專業能力者的留營時間」原則，故筆者認為，中共現階段並沒有全面採行募兵制的需求。

此外，筆者認為對一個軍事變革尚在進行的國家而言，中共的兵役制度尚有下列優點：首先，可以滿足其因實施軍事變革而逐漸增加的專業士兵需求，又可以保留足夠的、人力成本低的義務役士兵，執行專業需求度低的軍事性事務；其次，不論國內外情勢如何變化，都不會像其他全面實施募兵制國家般，發生人員徵募不易的問題；最後，大量的義務役士兵退伍後，仍可充實其預備

役部隊。由於共軍於實施軍事變革前，是處在半機械化向機械化轉變的階段，驟然實施以信息化為主軸的軍事變革，在軟、硬體方面皆難在十數年內跟上其他軍事先進國家，因此，配合其眾多的役齡人口、逐漸普遍的高等教育，以及現行的兵役制度，已足以因應現階段軍事變革對高素質人力的需求。

中共的兵役制度經過數年的試點和改革，已逐漸建立起有利於部隊徵集高素質青年的制度，對未來部隊發揮軍事變革成效確有助益，惟這樣的制度，必須是建立在中共這樣國情的地方，並無法套用在其他地區。以台灣為例，由於所需兵員與役齡人口比例不似大陸這般懸殊，故無法套用其義務役士兵甄選，僅挑選不到十分之一的役齡青年進入部隊服役的作法；而美國等民主先進國家，由於人民自主意識強烈，無法如中共般要求役齡青年皆需前往應徵義務役，且因部隊裝備科技含量高，義務役士兵亦不符美國部隊需要。

貳、研究限制與後續研究建議

筆者對於本主題的研究，固然著眼於國家需要與個人興趣，但是在研究過程中，因部分主客觀因素形成限制研究。在主觀環境上，任何國家對於軍事議題的討論都會有所保留，更何況中共的政策資訊透明度有限，故較少發現與本議題有關之公開資料，即便有，亦多官方對外宣傳，面向單一；在個人方面則是，受限個人工作性質，不便踏足大陸，難以採用訪問、田野調查、問卷調查、個案研究等方式進行，致本論文僅能就書面資料，從制度面探討，無法將結論與實際情況印證。

本文前曾提及，影響兵役制度因素計有軍隊對人力資源的需求（戰爭對武裝力量的需求、國家現實環境對武裝力量的需求）、社會成員支持（維護公共利益、符合社會公平性）、經濟負擔（國家財政、平民抉擇）、統治需求（平民國籍、黨派條件）、人口數量（總人口數、教育程度）等。本論文係以軍事變革研究為範疇，故置重點於軍隊對人力資源需求對兵役的影響因素；雖論及徵兵數量與教育程度，但並未深入研究高素質軍隊人才徵募方式與一國的人口教育程度、人口數量間的關係。另軍事變革將導致軍費負擔大幅提高，本文亦未探討國家經濟與徵集兵員方式關係為何，要建構高戰力軍事組織需要多少經濟實力作為支撐；此外，本文亦未檢視中共未來是否真能成功進行軍事變革。筆者認為，前述各項議題均可作為未來後續研究之重點。

附錄

附錄一：中共1955年至2011年「兵役法」比較表

	1955年兵役法 (制頒)	1984年兵役法(制頒)	1998年兵役法(修訂)	2011年兵役法(修訂)
兵役制度	第2條-中華人民共和國年滿18歲的男性公民，不分民族、種族、職業、社會出身、宗教信仰和教程度，都有義務依照本法的規定服兵役。	第2條-中華人民共和國實行義務兵役制為主體的義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度。	第2條-中華人民共和國實行義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度。	
非軍官種類	第6條-現役軍人和預備役軍人分軍官、軍士和兵	第17條-士兵包括義務兵和志願兵。		第18條-現役士兵包括義務兵役制士兵和志願兵役制士兵，義務兵役制士兵稱義務兵，志願兵役制士兵稱士官。
服役期限	義務兵	第7條-軍士和兵的現役期限規定如下： (1)陸軍、公安軍的軍士和兵服現役3年。 (2)空軍、海岸守備部隊、公安軍艦艇中的軍士和兵服現役4年。 (3)海軍艦艇部隊的軍士和兵服役3年。	第18條-義務兵服役的期限：陸軍3年；海軍、空軍4年。	第18條-義務兵服役的期限為2年。
	志願兵		第18條-(第二款)義務兵服現役滿，根據軍隊的需要和本人自願，可以超期服現役。超期服現役的期限：陸軍1至2年；海軍、空軍1年。 第19條-超期服現役的義務兵服役滿5年，已成為技術骨幹的，由本人申請，經師級以上機關批准，可以改為志願兵。 志願兵服現役的期限，從改為志願兵之日算起，至少8年，不超過12年，年齡不超過35歲，軍隊有特殊需要，	第19條-義務兵服役期滿，根據軍隊需要和本人自願，經團級以上單位批准，可以改為志願兵。 志願兵實行分期服現役制度。志願兵服役的期限，從改為志願兵之日算起，至少3年，一般不超過30年，年齡不超過55歲。 根據軍隊需要，志願兵也可以直接從非軍事部門具有專業技能的公民中招收，具體辦法由國務
				第20條 義務兵服役期滿，根據軍隊需要和本人自願，經團級以上單位批准，可以直接從非軍事部門具有專業技能的公民中招收士官。 士官實行分級服現役制度。士官服現役的期限一般不超過30年，年齡不超過55周歲。

		本人自願，經軍級以上機關批准，可以適當延長。	院、中央軍事委員會制定。	
徵集年齡	第16條-在每年的6月30日以前年滿18歲的男性公民，應當被徵集服現役。	第12條-每年12月31日以前年滿18歲的男性公民，應當被徵集服現役，當年未被徵集的，在22歲以前，仍可被徵集服現役。根據軍隊的需要，可以按照前款規定徵集女性公民服現役。根據軍隊需要與自願的原則，可以徵集當年12月31日以前未滿18歲的男女公民服現役。		第12條-每年12月31日以前年滿18周歲的男性公民，應當被徵集服現役。當年未被徵集的，在22周歲以前仍可以被徵集服現役，普通高等學校畢業生的徵集年齡可以放寬至24周歲。根據軍隊需要，可以按照前款規定徵集女性公民服現役。根據軍隊需要和本人自願，可以徵集當年12月31日以前年滿17周歲未滿18周歲的公民服現役。第12條 每年12月31日以前年滿18周歲的男性公民，應當被徵集服現役。當年未被徵集的，在22周歲以前仍可以被徵集服現役，普通高等學校畢業生的徵集年齡可以放寬至24周歲。根據軍隊需要，可以徵集女性公民服現役。根據軍隊需要和本人自願，可以徵集年滿17周歲未滿18周歲的公民服現役。
緩徵	第25條-正在高級中學和相當於高級中學的學校就學的年滿18歲的學生，按照國務院的命令徵集或者緩徵。正在高等學校就學的學生緩徵。	第15條-應徵公民是維持家庭生活的唯一勞動力或者是正在全日制學校就學的學生，可以緩徵。		取消

資料來源：自行整理「中華人民共和國兵役法」（1955年），維基文庫，[http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_\(1955年\)](http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_(1955年))；「中華人民共和國兵役法（1984年）」，維基文庫，[http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_\(1984年\)](http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_(1984年))；「中華人民共和國兵役法」（1998年），中國勞務網，http://www.labourchina.com/article_show.asp?ArticleID=23088；「中華人民共和國兵役法」（2011年），維基文庫，[http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_\(2011年\)](http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_(2011年))。

附錄二：中共1988年至2010年「現役士兵服役條例」比較表

	1988年「現役士兵服役條例」(制頒)	1993年「現役士兵服役條例」(修訂)	1999年「現役士兵服役條例」(修訂)	2010年「現役士兵服役條例」(修訂)
士兵性質	第2條 - 現役士兵按兵役性質分為義務兵和志願兵，並依照本條例授予相應軍銜。		第2條 - 現役士兵按兵役性質分為義務兵役制士兵和志願兵役制士兵。義務兵役制士兵稱為義務兵， <u>志願兵役制士兵稱為士官</u> ，並依照本條例授予相應軍銜。	第2條 - 現役士兵是依照兵役法規定，經兵役機關批准服現役，並依照本條例規定被授予相應軍銜的義務兵與士官。
義務兵服役期限		第6條 - 義務兵服現役的期限，從兵役機關批准之日起計算。(未明確規範)		第6條 - 義務兵服現役的期限為2年。
士官遴選途徑	第8條 - 志願兵從義務兵中選取。		第7條 - 士官從服現役期滿的義務兵中選取。…根據軍隊需要， <u>士官也可以從非軍事部門具有專業技能的公民招收。</u>	第7條 - 士官從服現役期滿的義務兵中選取，或者從軍隊院校畢業的士官學員中任命，也可以從非軍事部門具有專業技能的公民中直接招收。
士官等級制度	第15條 - 士兵軍銜按等級分為： (1)士官：軍士長、專業軍士。 第16條 - 士兵軍銜按兵役性質分為： (1)志願兵役制士兵：軍士長、專業軍士。	第15條 - 士兵軍銜按等級分為： (1)士官：四級軍士長、三級軍士長、二級軍士長、一級軍士長；四級專業軍士、三級專業軍士、二級專業軍士、一級專業軍士。 第16條 - 士兵軍銜按兵役性質分為： (1)志願兵役制士兵：四級軍士長、三級軍士長、二級軍士長、一級軍士長；四級專業軍士、三級專業軍士、二級專業軍士、一級專業軍士。	第8條 - 士官實行分期服役制度。士官服現役的年限為：第一期、第二期各3年；第三期、第四期各4年；第五期5年；第六期9年以上。 第15條 - 士兵軍銜按照兵役性質分為： (1)志願兵役制士兵：六級士官、五級士官、四級士官、三級士官、二級士官、一級士官。 第16條 - 士兵軍銜按等級分為： (1)高級士官：六級士官、五級士官。 (2)中級士官：四級士官、三級士官。 (3)初級士官：二級士官、一級士官。	第8條 - 士官實行分級服現役制度。士官分級服現役年限為：初級士官最高6年，中級士官最高8年，高級士官可以服現役14年以上。 第15條 - 士兵軍銜按照兵役性質分為： (1)士官：一級軍士長、二級軍士長、三級軍士長、四級軍士長、上士、中士、下士。 第16條 - 士兵軍銜按照軍銜等級分為： (1)高級士官：一級軍士長、二級軍士長、三級軍士長。 (2)中級士官：四級軍士長、上士。 (3)初級士官：中士、下士。

資料來源：自行整理「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(1988年)，人民日報網，<http://rmrbw.net/read.php?tid=808449>；「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(1993年)，中國山西水利網，<http://www.sxwater.gov.cn/oldweb/zcfg/SLGLZHFLFG/XZFG/XZFG1085.htm>；「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(1999年)，中國網，<http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/xian/461579.htm>；「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(2010年)，中央政府門戶網站，28 Jul 2010，http://www.gov.cn/zwgg/2010-07/28/content_1665547.htm

附錄三：中共兵役制度改革一覽表之1

年份	另行發佈之徵兵政策和規定	兵役法	徵兵工作條例	服役條例
1949		無兵役法 兵役制度：絕對自願制		
1955		第一部兵役法 兵役制度：義務兵役制 非軍官種類：兵和軍士 服役期限： ●陸軍和公安軍士兵服役3年；空軍、公安軍艦艇和海岸守備部隊士兵服役4年；海軍艦艇部隊士兵服役5年。 ●超期服現役：軍士可以超期服現役，至少一年。 徵集對象：6月30日以前年滿18歲的男性公民，應當被徵集服現役；高等學校學生緩徵。		
1965		修改 軍銜制取消 服役期限：陸軍4年，空軍5年，海軍6年。		
1967		修改服役期限：陸軍2年、空軍3年、海軍4年。		
1978		關於兵役制問題的決定 新增志願兵 服役期限： ●義務兵：陸軍士兵3年，空軍、海軍陸勤部隊和陸軍特種技術部隊士兵4年，海軍艦艇部隊、陸軍船舶分隊士兵5年。 ●志願兵：志願兵的服役年限，一般為15至20年，年齡一般不超過40歲。		
1984		第二部兵役法 兵役制度：義務兵役制為主體的義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度。(修改) 服役期限： ●義務兵：陸軍3年、海軍4年、空軍4年 ●超期服現役的期限：陸軍1年至2年、海軍1年、空軍1年 ●志願兵：至少8年，不超過12年，年齡不超過35歲。(修改時間)		

1985			<p>新頒(徵集工作)：登記</p> <ul style="list-style-type: none"> ●年滿18歲的男性公民進行兵役登記。 ●初審合格者稱應徵公民。 <p>體檢：根據徵兵任務安排應徵公民體格檢查。</p> <p>政審：重點查清現實表現。</p> <p>審定新兵：擇優批准服役。</p>	
1988				<p>新頒：</p> <p>非軍官種類：現役士兵分為義務兵和志願兵。</p> <p>超期服役：超期服現役的義務兵，不得超過士兵編制總數的15%。</p> <p>志願役徵集：</p> <ul style="list-style-type: none"> ●士官從服現役期滿的義務兵中選取。 <p>軍銜：</p> <ul style="list-style-type: none"> ●士兵軍銜按等級分為： <ul style="list-style-type: none"> •士官：軍士長、專業軍士。 •軍士：上士、中士、下士。 •兵：上等兵、列兵。 ●士兵軍銜按兵役分為： <ul style="list-style-type: none"> •志願兵役制士兵：軍士長、專業軍士。 •義務兵役制士兵：上士、中士、下士、上等兵、列兵。
1993				<p>修改志願役(士官)軍銜：四級軍士長、三級軍士長、二級軍士長、一級軍士長；四級專業軍士、三級專業軍士、二級專業軍士、一級專業軍士。</p>

附錄四：中共兵役制度改革一覽表之2

年份	另行發佈之徵兵政策和規定	兵役法	徵兵工作條例	服役條例
1998.12		<p>兵役法第一次修改 兵役制度：義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度。(主體拿掉)</p> <p>服役期限： ●義務兵：義務兵服現役的期限為2年(新增) ●志願兵： ●(超期服現役規定刪去) ●志願兵實行分期服現役制度。志願兵服現役的期限，至少3年，不超過30年，年齡不超過55歲。(增分期服役，時間和年齡拉長) ●志願兵也可以直接從非軍事部門具有專業技能的公民中招收。(新增)</p>		
1999	徵集非學歷教育民辦大學的在校學生、高等學校招收的無學籍學生及各類高考補習班學生入伍			<p>修改 士官徵集：士官也可以直接從非軍事部門具有專業技能的公民中招收。(新增) 士官服役期限：實行分期服現役制度。第一期、第二期各3年；第三期、第四期各4年；第五期5年；第六期9年以上。 士官軍銜按兵役性質分為：一至六級士官(取消軍士)</p>
2001	制頒「徵集全日制高等學校就學的學生」通知		新增：全日制高等學校學生，本人自願應徵並且符合條件的可以服役。	
2002	進行全日制高等學校在校學生中徵集新兵工作試點工作			
2005.10	全面開展徵集在校大學生工作			
2009	辦理優先徵集學歷高的青年入伍，並以應屆生為主。			
2010				修改： 士官徵集：從軍隊院校畢業的士官學員中任命(新增)

			<p>服役期限：</p> <ul style="list-style-type: none"> ●義務兵服現役的期限為2年(新增) ●士官實行分級服現役制度。初級士官最高6年；中級士官最高8年；高級士官可以服現役14年以上。(改分期為分級) <p>士官軍銜：一級至四級軍士長、上士、中士、下士。</p> <p>士官等級：高級士官：一級至三級軍士長；中級士官：四級軍士長、上士；初級士官：中士、下士。</p>
2011		<p>兵役法第二次修改 非軍官種類：志願兵役制士兵稱士官。(修改)</p> <p>徵集對象：</p> <ul style="list-style-type: none"> ●普通高等學校畢業生的徵集年齡可以放寬至二十四周歲。(延長高校畢業生年齡上限) ●(緩徵全日制學校學生部分刪除) <p>徵集工作：國家實行兵役登記制度。每年12月31日以前年滿18周歲的男性公民，都應當在當年6月30日以前進行兵役登記。(新增兵役登記制，修改登記時間)</p>	

資料來源：自行整理中共各時期兵役法規，包括：「中華人民共和國兵役法」(1955年)，維基文庫，[http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_\(1955年\)](http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_(1955年))；「中華人民共和國兵役法」(1984年)，維基文庫，[http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_\(1984年\)](http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_(1984年))；「中華人民共和國兵役法」(1998年)，中國勞務網，http://www.labourchina.com/article_show.asp?ArticleID=23088；「中華人民共和國兵役法」(2011年)，維基文庫，[http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_\(2011年\)](http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_(2011年))；「中華人民共和國徵兵工作條例」(1985)，人民網，<http://www.people.com.cn/item/flfgk/gwy/js/851024.html>；「中華人民共和國徵兵工作條例」(2001年)，中國政府門戶網站，15 Sep 2005，http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/banshi/gm/content_63630.htm；「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(1988年)，人民日報網，<http://rmbw.net/read.php?tid=808449>；「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(1993年)，中國山西水利網，<http://www.sxwater.gov.cn/oldweb/zcfg/SLGLZHFLFG/XZFG/XZFG1085.htm>；「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(1999年)，中國網，<http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/xian/461579.htm>；「中國人民解放軍現役士兵服役條例」(2010年)，中央政府門戶網站，28 Jul 2010，http://www.gov.cn/zwgk/2010-07/28/content_1665547.htm。

附錄五：美國對外戰爭、中共軍事變革政策與兵役制度改革對照表¹⁹⁴

年份	美國對外戰爭	中共軍事變革相關之政策指示	另行發佈之徵兵政策和規定	兵役法	徵兵工作條例	服役條例
1949				無兵役法 兵役制度：絕對自願制		
1955				頒布第一部兵役法		
1965				修改兵役法：軍銜制取消、修改服役期限		
1967				修改兵役法：修改服役期限		
1978			發布關於兵役制問題的決定：新增志願兵，與義務兵併行。			
1984				頒布第二部兵役法。		
1985					新頒徵兵工作條例，訂定徵兵工作程序。	
1988						新頒服役條例。
1990	第一次波灣戰爭爆發					
1993		提出「新時期軍事戰略方針」：「立足打贏一場可能發生的現代技術特別是高技術條件下的局部戰爭。」				修改服役條例。

¹⁹⁴ 筆者自行整理。

1995		「兩個根本性轉變」：「由準備應付一般條件下局部戰爭向準備打贏現代技術特別是高技術條件下局部戰爭轉變；由數量規模型向質量效能型轉變，由人力密集型向科技密集型轉變。」				
1997		制訂國防和軍事建設「三步走」發展戰略				
1998		探索兩個歷史性課題：「一是研究現代技術特別是高技術條件下仗怎麼打的問題，一是研究在開放和發展社會主義市場經濟條件下軍隊怎麼治理的問題」，後來概括為「打得贏、不變質」		兵役法第一次修改		
1999	科索沃戰爭		徵集非學歷教育民辦大學的在校生、高等學校招收的無學籍學生及各類高考補習班學生入伍			修改服役條例。
2001	阿富汗戰爭		制頒「徵集全日制高等學校就學的學生」通知		修訂徵兵工作條例，提出正在全日制高等學校就學的學生，可以批准服現役。	
2002		「跨越式」軍事發展：「適應世界軍事變革趨勢，要實施科技強軍戰略，加強質量建設努力，完成機械化和信息化建設的任務，實現軍隊現代化的『跨越式』發展。」	進行全日制高等學校在校學生中徵集新兵工作試點工作			
2003	第二次波灣戰爭	頒發「實施軍隊人才戰略工程規劃」：著眼打贏信息化戰爭的需要，計畫利用二十年時間進行人才建設，培養部隊所需之指揮軍官、參謀、科學家、技術專家和士官等五隻隊伍。確立「信息化戰爭」；				

		「加緊軍事鬥爭準備。人民解放軍立足打贏資訊化條件下的局部戰爭，突出加強武器裝備建設、聯合作戰能力建設和戰場建設。」				
2005			全面開展徵集在校大學生工作			
2006		推展信息化軍事訓練轉變：強化科技練兵途徑，推進機械化條件下軍事訓練向信息化條件下軍事訓練轉變				
2009			辦理優先徵集學歷高的青年入伍，並以應屆生為主			
2010						修改服役條例。
2011				兵役法第二次修改。		

參考書目

一、中文專書

- 丁樹範，*中共軍事思想的發展1978-1991*。台北：唐山出版社，1996。
- 中共中央人民廣播電台編，*中華人民共和國兵役法講話*。北京：中國青出版社，1955。
- 王淑梅，*四場戰爭與美國新軍事戰略*。北京：軍事科學出版社，2007。
- 正文，秦思，*俄羅斯軍事改革啟示錄*。北京：解放軍出版社，2008。
- 尼古拉·瓦西里耶維奇·奧加爾科夫 (Огарков Николай Васильевич; Nikolai V.Ogarkov) 著，軍事科學院毛澤東軍事思想研究所譯，*歷史的告誡*。北京：解放軍出版社，1987。
- 田小文主編，*外國兵役制度概覽*。北京：軍事科學出版社，1997。
- 任志強，*兵役*。(北京：軍事科學出版社，2009)。
- 托夫勒 (Alvin & Heidi Toffler) 著，傅凌譯，*新戰爭論 War & Anti-War*。台北：時報文化，1994。
- 朱聽昌主編，*中國週邊安全環境與安全戰略*。北京：時事出版社，2002。
- 江澤民，*江澤民文選*，第2卷。北京：人民出版社，2006。
- 江澤民，*江澤民文選*，第3卷。北京：人民出版社，2006。
- 亨德利 (Hundley, Richard O.) 著，吳福生、余忠勇譯，*軍事事務革命與美軍轉型 Past, Revolutions Future Transformation*。台北市：國防部史政編譯局，2001。
- 李少軍，*國際戰略學*。北京：中國社會科學出版社，2009。
- 李長順主編，*邁向信息化戰爭叢書*。北京：軍事科學出版社，2008。
- 李保忠，*中外軍事制度比較*。北京：商務印書館，2004。
- 李家辰，*中共徵兵制之研究*。台北：文化大學中山學術研究所，2002。
- 邢悅、詹奕嘉，*國際關係：理論、歷史與現實*。上海：復旦大學出版社，2008。
- 周建明主編，*美國的國防轉型及其對中國的影響*。山東：山東人民出版社，2006。
- 林建超主編，*世界新軍事變革概論*。北京：解放軍出版社，2004。
- 阿特 (Art, J. Robert)、杰維斯 (Jervis, Rober) 編，時殷弘、吳征宇譯，*國際政治* (七版)。北京：中國人民大學，2007。
- 美國國防部編，國防部譯，*2001美國四年期國防總檢報告 Quadrennial Defense Review Report 2001: Strategy-Driven Choices for America's Security*。台北：國防部史政編譯局，2002。
- 美國國防部編，國防部譯，*2006美國四年期國防總檢報告 Quadrennial Defense Review Report 2006: Strategy-Driven Choices for America's Security*。台北：國防部辦公室，2007。
- 美國國防部編，國防部史政編譯局譯，*2010美國四年期國防總檢報告*

- Quadrennial Defense Review Report 2010: Strategy-Driven Choices for America's Security*。台北：國部史政編譯局，2010。
- 胡光正，*軍隊結構學*。北京：軍事科學出版社，2008。
- 胡曉春，顧亦兵主編，*新兵讀本*。北京：藍天出版社，2006。
- 胡聲平，「中共「安全外交」的分析：內涵與實踐」，*2010年中國政治學會年會暨「能知的公民？民主的理想與實際」學術研討會* (Nov 2010)。
- 范震江主編，「毛澤東軍事思想（學科分冊）」，*中國軍事百科全書*。北京：中國大百科全書出版社，第二版，2007。
- 軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（上）-美國國防部致國會的最後報*。北京：軍事科學出版社，1992。
- 軍事科學院外國軍事研究部中國國防科技信息中心譯，*海灣戰爭（下）-美國國防部致國會的最後報告*。北京：軍事科學出版社，1992。
- 軍事科學院外國軍事研究部譯，*科索沃戰爭（下）*。北京：軍事科學出版社，2000。
- 軍事科學院軍事歷史研究所，*中華人民共和國軍事史要*。北京：軍事科學出版社，2005。
- 軍事科學院軍事歷史研究所編，*中國人民解放軍八十年大事記*。北京：軍事科學出版社，2007。
- 馬駿、吳廣權，*外國武裝力量發展史*。北京：航空工業出版社，2006。
- 高一中譯，*國防決策的新挑戰與新工具 New challenges, new tools for defense decisionmaking*。台北：國防部史政編譯室。
- 張馬可，*兩岸兵役制度對國家安全之影響*。台北：國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班，2004。
- 張鐵華譯，*第六代戰爭*。北京：新華出版社，2004。
- 章傳家主編，*科學發展觀-加強國防和軍隊建設的重要指導方針*。北京：人民出版社，2007。
- 郭勝偉，*信息化戰爭與網電部隊*。北京：國防大學出版社，2008。
- 陳勁甫，「我國推展募兵制之政策建議」，*2008年全募兵制與國防轉型學術研討會* (2008)。
- 陳駿銘，*中共兵役制度之研究*。台北：內政部，1991。
- 馮景海主編，*數字化部隊與戰場*。北京：解放軍出版社，2007。
- 黃宏、洪保秀，*世界新軍事變革中的中國國防和軍隊建設*。北京：人民出版社，2007。
- 黃宏主編，*世界新軍事變革報告*。北京：人民出版社，2004。
- 葉征，*信息化作戰概論*。北京：軍事科學出版社，2007。
- 劉志青，*搶占制高點-世界部分國家新軍事變革情況追蹤*。北京：軍事科學出版社，2008。
- 劉恆垣，*海峽兩岸兵役制度及其比較之研究*。台北：文化大學中山學術研究所，1999。
- 樊高月、符林國，*第一場初具信息化形態的戰爭：伊拉克戰爭*。北京：軍事科學出版社，2008。
- 潘清、胡欣杰、張曉清，*網絡中心戰裝備體系*。北京：國防工業出版社，2010。
- 鄧禮峰、韓勃主編，*中華人民共和國軍事史要*。北京：軍事科學出版社，2005。
- 糜振玉編，*錢學森現代軍事科學思想*。北京：科學出版社，2011。

二、中文期刊

- 中共國務院、中央軍委會，「徵兵工作條例（2001年9月5日修訂）」，*新法規月刊* 11 (Nov 2001): 17-21。
- 王保存，「美軍高層領導加強軍隊管理的主要措施」，*軍事經濟學院學報* 3: 3 (May 1995): 42-46。
- 馬俊，「外軍職業化辨析」，*國防科技* 10 (Oct. 2006): 14-18。
- 王曉明，「借鑒國際兵役制度探索我國兵役制度改革之路」，*當代經理人* 4 (Apr 2005): 76-79。
- 任志強，「20世紀世界兵役制度發展變革的歷史思考」，*軍事歷史研究* 4 (Apr 2002): 106-115。
- 任志強，「現代兵役制度百年發展與變革」，*現代軍事* 1 (Jan 2001): 13-15。
- 朱鵬、蕭季文，「新中國60年兵役制度的調整改革與發展趨勢」，*軍事歷史* 4 (Apr. 2009): 6-10。
- 何佟燕，「中共兵役制度及其現存問題研究」，*展望與探索* 2: 4 (Apr 2004): 68-80。
- 李俊毅，「江澤民對共軍現代化之影響」，*中華戰略學刊季刊* Aut (Sep 2007): 34-87。
- 李斌、錢立勇、湯運紅，「新中國60年我國兵役制度的變革、成就與發展趨勢」，*江蘇教育學院學報* 26: 3 (Mar 2010): 73-77。
- 初世同，「改革現行兵役制度是國防現代化建設的當務之急」，*中國民政* 3 (2005): 22-23。
- 周建明，「“國防轉型”：美國面向21世紀戰略轉型的驅動器」，*國際觀察* 4 (2004): 19-25。
- 林泰雄，「中共徵兵工作之探討」，*中國大陸研究* 33, 8 (Feb 1991): 85-96。
- 姚榮、黃瑞新，「兵役制度的選擇與軍事人力吸納成本」，*軍事經濟學院學報* 1 (2001): 54-57。
- 馬俊，「外軍職業化辨析」，*國防科技* 10 (Oct 2006): 14-18。
- 張廣林、張慧，「透視俄羅斯的軍事改革」，*國防* 9 (Sep 2007): 69-73。
- 莫大華，「中共軍事事務革命之分析-資訊戰爭的探討」，*中國大陸研究* 41: 11 (Nov 1998): 45-56。
- 莫大華，「軍事事務革命與資訊戰的探討」，*國防雜誌* 12: 6 (Dec 1996): 49-58。
- 莫大華，「當前『軍事事務革命』的探討與省思」，*問題與研究* 38: 2 (Feb 1999): 69-82。
- 楊仕樂，「評判解放軍眼中的『軍事事務革命』：一個比較性的觀點」，*中國大陸研究* 48: 4 (1 Oct 2005): 31-52。
- 顧偉，「冷戰後美國軍事戰略的演變」，*軍事歷史研究* 1 (2007): 45-50。

三、英文專書

The United States Department of Defense, *National Defense Strategy*. Washington

D.C.: The United States Department of Defense, Jun 2008.
The United States Department of Defense. *National Military Strategy*. Washington
D.C.: The United States Department of Defense, Feb 2011.

四、英文期刊

Dombrell, John, “Unilateralism and ‘America First’? President George W. Bush’s Foreign Policy” *Political Quarterly* 73: 3 (2002): 279-287.
Tomes, Robert. “A History Journal article.” *Military Review* 80: 5 (Sep 2000): 100-105.

五、網站資料

- 「《我們的隊伍向太陽》1993年中央軍委擴大會議」，新華網，18 Dec 2007,
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2007-12/18/content_7272965.htm。
- 「『2006年中國的國防』白皮書」，新華網，29 Dec 2006,
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2006-12/29/content_5546516_5.htm。
- 「1990年：江澤民主席向全軍提出”五句話”總要求」，騰訊網，24 Jul 2009,
<http://news.qq.com/a/20090724/000616.htm>。
- 「2002年冬季徵兵工作全面展開」，新華網，31 Oct 2002,
http://news.xinhuanet.com/newscenter/2002-10/31/content_614134.htm。
- 「2004年中國的國防」，中共中央人民政府網站，27 May 2005,
http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zwgk/2005-05/27/content_1540.htm。
- 「2006年中國的國防」，中國網，29 Dec 2006,
http://big5.china.com.cn/news/txt/2006-12/29/content_7576796.htm。
- 「2008年中國的國防」，中共中央人民政府網站，20 Jan 2009,
http://www.gov.cn/jrzg/2009-01/20/content_1210075.htm。
- 「2008年徵兵工作大幅調整，主體為院校應屆畢業生」，新華網，21 Oct 2008,
http://news.xinhuanet.com/school/2008-10/21/content_10227248.htm。
- 「2009年全國普通高校畢業生入伍預徵工作全面展開」，(中共)教育部網站，23 May 2009, http://www.gov.cn/gzdt/2009-05/23/content_1323045.htm。
- 「2010年中國的國防」，新華網，31 Mar 2011,
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2011-03/31/c_121252219.htm。
- 「20國集團」，維基百科，
<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BA%8C%E5%8D%81%E5%9B%BD%E9%9B%86%E5%9B%A2>。
- 「人民解放軍加速推進人才戰略工程 官兵素質大幅提高」，人民網，25 Feb 2007,
<http://military.people.com.cn/BIG5/42962/5411598.html>

- 「士官隊伍成為我軍現代化建設“頂樑柱”」，新華網，11 Nov 2011，
http://news.xinhuanet.com/mil/2008-11/12/content_10344678.htm。
- 「中央軍委發佈徵兵命令，今冬徵兵工作全面展開」，中國廣播網，1 Nov 2009，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-11/01/content_12368080.htm。
- 「中國人民解放軍現役士兵服役條例」（1988年），人民日報網，
<http://rmrbw.net/read.php?tid=808449>。
- 「中國人民解放軍現役士兵服役條例」（1993年），中國山西水利網，
<http://www.sxwater.gov.cn/oldweb/zcfg/SLGLZHFLFG/XZFG/XZFG1085.htm>。
- 「中國人民解放軍現役士兵服役條例」（1999年），中國網，
<http://www.china.com.cn/chinese/zhuantixian/461579.htm>。
- 「中國人民解放軍現役士兵服役條例」（2010年），中央政府門戶網站，28 Jul 2010，
http://www.gov.cn/zw/gk/2010-07/28/content_1665547.htm。
- 「中國人民解放軍部隊士官已占士兵總數一半」，新華網，29 Jun 2007，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2007-06/29/content_6306986.htm。
- 「中國和平崛起」，維基百科，
<http://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%92%8C%E5%B9%B3%E5%B4%9B%E8%B5%B7>。
- 「中國特色軍事變革的理論難點問題」，中國軍網，1 Jan 2008，
http://www.chinamil.com.cn/site1/newsbookcity/2008-01/01/content_871899.htm。
- 「中國擬修改兵役法 進一步完善退役軍人安置制度」，中新網，27 Jun 2011，
<http://www.chinanews.com/fz/2011/06-27/3138230.shtml>。
- 「中華人民共和國兵役法」（1955年），維基文庫，[http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_\(1955年\)](http://zh.wikisource.org/wiki/中華人民共和國兵役法_(1955年))。
- 「中華人民共和國兵役法」（1984年），維基文庫，[http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_\(1984年\)](http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_(1984年))。
- 「中華人民共和國兵役法」（1998年），中國勞務網，
http://www.labourchina.com/article_show.asp?ArticleID=23088。
- 「中華人民共和國兵役法」（2011年），維基文庫，[http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_\(2011年\)](http://zh.wikisource.org/中華人民共和國兵役法_(2011年))。
- 「中華人民共和國國防部發表公報 一九五四年度徵集補充兵員工作結束」，新華社，18 Apr 1955，
http://www.cass.cn/zhuantixian/60/show_News60.asp?id=8661。
- 「中華人民共和國徵兵工作條例」（1985），人民網，
<http://www.people.com.cn/item/flfgk/gwy/js/851024.html>。
- 「中華人民共和國徵兵工作條例」（2001年），中國政府門戶網站，15 Sep 2005，
http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/banshi/gm/content_63630.htm。
- 「目前的形勢和任務」，新華社，4 Feb 2005，
http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-02/04/content_2548243.htm。
- 「全國徵兵工作電視電話會議部署今冬徵兵工作」，新華網，9 Sep 2002，

- http://news.xinhuanet.com/newscenter/2002-09/09/content_555149.htm。
- 「同舟共濟 共創未來——在第64屆聯大一般性辯論時的講話」，新華網，23 Sep 2009,
http://news.xinhuanet.com/world/2009-09/24/content_12103701.htm。
- 「伊拉克戰爭」，維基百科，
<http://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E4%BC%8A%E6%8B%89%E5%85%8B%E6%88%98%E4%BA%89>。
- 「江澤民在國防科大成立50周年慶祝大會上講話全文」，中國網，1 Sep 2003,
<http://www.china.com.cn/chinese/PI-c/396197.htm>。
- 「江澤民論有中國特色社會主義」，求是理論網，21 Mar 2010,
http://www.qstheory.cn/zl/llzz/jzmlyzgs/201003/t20100321_24766.htm。
- 「江澤民總書記關於軍隊建設“五句話”總要求」，通州區人武部網，1 Jun 2004,
<http://rwb.tz.gov.cn/tzdz/Template//005/showinfo.aspx?infoid=95c65776-5efd-4637-9d82-d914557f8896&categoryNum=020&siteid=16>。
- 「我軍將施行新士官制度 增加高技術士官編制」，新華網，13 Jul 2009,
http://news.xinhuanet.com/mil/2009-07/13/content_11699282.htm。
- 「我軍頒發士官制度改革方案，將調整軍銜制度」，新華網，13 Jul 2009,
http://www.cnr.cn/junshi/zgjd/200907/t20090713_505396524.html。
- 「我國的兵役法制度——關於武漢3青年拒服兵役被處罰的相關答疑」，網易，9 May 2011, <http://bbs.news.163.com/bbs/mil/210770436.html>。
- 「波斯灣戰爭」，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E6%B5%B7%E6%B9%BE%E6%88%98%E4%BA%89>。
- 「阿富汗戰爭」，維基百科，
[http://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E9%98%BF%E5%AF%8C%E6%B1%97%E6%88%B0%E7%88%AD_\(2001%E5%B9%B4\)](http://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E9%98%BF%E5%AF%8C%E6%B1%97%E6%88%B0%E7%88%AD_(2001%E5%B9%B4))。
- 「科索沃戰爭」，維基百科，
<http://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E7%A7%91%E7%B4%A2%E6%B2%83%E6%88%98%E4%BA%89>。
- 「省徵兵領導小組副組長、省軍區副司令員鄒雲華就今冬徵兵有關問題答記者問」，四川日報，2 Nov 1999,
<http://www.sichuandaily.com.cn/1999/sichuandaily/199911/02/html/2012.html>。
- 「胡錦濤在聯大呼籲樹立新安全觀和和諧世界理念」，新華社，
http://news.xinhuanet.com/world/2005-09/19/content_3509944.htm。
- 「胡錦濤在黨的十七大上的報告」，新華網，24 Oct 2007,
http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568_8.htm。
- 「常規武器」，中華民國教育部網站，
<http://dict.revised.moe.edu.tw/cgi-bin/newDict/dict.sh?idx=dict.idx&cond=%B1%60%B3W%AAZ%BE%B9&pieceLen=50&fld=1&cat=&imgFont=1>。
- 「唐家璇在聯大闡述互信互利平等協作新安全觀」，中國外交部網站，14 Sep 2002, <http://www.mfa.gov.cn/chn/pds/ziliao/tytj/t4549.htm>。
- 「國務院、中央軍委發布2001年冬季徵兵命令」，新華網，31 Oct 2001,
http://news.xinhuanet.com/mil/2001-10/31/content_87517.htm。
- 「堅持把科學發展觀作為加強國防和軍隊建設的重要指導方針」，福建國防教育

- 網，21 Dec 2005, http://mil.fjsen.com/2008-09/17/content_568431.htm。
- 「綜合國力的概念分析」，中國網，
<http://big5.china.com.cn/chinese/zhuanti/295793.htm>。
- 「徵兵工作條列」(1985年)，新浪網，
http://blog.sina.com.cn/s/blog_5378c93a0100ul4j.htm。
- 「徵集各級各類學校應屆畢業生工作暫行規定」，大學生徵兵網，21 Oct 2009,
<http://www.0730hao.cn/Article/jjdt/12123.html>。
- 「學習江澤民國防和軍隊思想專題」，解放軍報網絡版，
<http://www.pladaily.com.cn/item/studyjzm/dtbd/10.htm>。
- 「總參動員部部長范曉光就《徵兵工作條例》修改問題答記者問」，法律圖書網，
17 Sep. 2001, <http://www.law-lib.com/fzdt/newshtml/21/20050710215848.htm>。
- 「關於進一步做好從全日制高等學校在校學生中徵集新兵工作的通知」，大學生
徵兵網，26 Sep 2009, <http://www.0730hao.cn/Article/jjdt/12125.html>。
- Tilford, Earl Jr.. "The Revolution in Military Affairs: Prospects and Cautions."
Defense Technical Information Center, 23 June 1995,
<http://www.dtic.mil/cgi-bin/GetTRDoc?AD=ADA299296&Location=U2&doc=GetTRDoc.pdf>.
- 李岩，「美國新版『國家軍事戰略報告』透出的變化」，新華網，5 Mar. 2001,
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2011-03/05/c_121151659.htm。
- 邢世忠，「大力培養高素質新型軍事人才」，黨建研究，Aug 2000,
<http://djjy.cn/djjy2005/share/viewdjjy1.asp?id=925>。
- 張台麟，「全募兵制與國際趨勢：以法國制度變遷為例」，全募兵制與國防轉型
學術研討會，Dec 2008,
<http://iir.nccu.edu.tw/attachments/news/modify/0001.pdf>
- 陳忠志，「原子彈研發的始末」，行政院國家科學委員會，7 Aug 2006，
<http://web1.nsc.gov.tw/ct.aspx?xItem=8375&ctNode=40&mp=1>。
- 陶克，楊祖榮，「兵之勝在於募卒 ——來自經濟社會發軔轉型期徵兵工作調研
報告」，搜狐網，21 Sep 2011,
<http://news.sohu.com/20110921/n320122446.shtml>。
- 蔡斌，「現代軍事評論：應該如何破解徵兵難的問題」，中共國防報，10 Oct 2006,
<http://jczs.sina.com.cn>。